



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-21511/2

Podgorica, 15.10.2025.godine

**Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

**gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje državne granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici

**Veza:** Vaš akt br: 9/2-040/25-24-26 od 26.06.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

*Povodom Predloga odluke o obrazovanju Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje državne granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici, Ministarstvo finansija daje sljedeće*

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim aktom navedeno je da je osnov za donošenje odluke sadržan u u članu 4 Zakona o graničnoj kontroli („Službeni list CG“, br. 72/09, 39/13, 17/19, 146/21 i 123/23), kojim je propisano da poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice, kao i pripreme za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici, zajedno sa nadležnim organima susjedne države, vrši komisija koju obrazuje Vlada Crne Gore.

Nadalje, navedeno je da je shodno Zaključku Vlade Crne Gore broj 11-011/25-939/3 od 27. marta 2025. godine, Ministarstvo vanjskih poslova, u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, pripremio Predlog odluke za obrazovanje Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje granice i za pripreme za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore i to za mjesečnu naknadu predsjedniku Komisije u visini do 60%, a članovima i sekretaru 40% od prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija nije saglasno sa predmetnim aktom jer je isplatu naknada potrebno uskladiti sa odgovarajućim odredbama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 026/12, 034/12, 027/13, 044/22, 078/22), odnosno da se predsjedniku radnog tima može utvrditi naknada u visini do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, kao i članu radnog tima u visini do 40% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, koje će se isplatiti jednokratno po završetku zadatka.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Novica Vuković

## PREDLOG

Na osnovu člana 4 Zakona o graničnoj kontroli („Službeni list CG“, br. 72/09, 39/13, 17/19, 146/21 i 125/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2025. godine, donijela je

### **ODLUKU O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA OBAVLJANJE POSLOVA RAZGRANIČENJA I UTVRĐIVANJE DRŽAVNE GRANICE I ZA PRIPREMU ZA ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA O DRŽAVNOJ GRANICI**

#### **Član 1**

Ovom odlukom obrazuje se Komisija za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje državne granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici (u daljem tekstu: Komisija), u sastavu:

- 1) Periša Kastratović, državni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova, predsjednik;
- 2) Adis Pepić, generalni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova, član;
- 3) Ivana Đukanović, vršiteljica dužnosti generalne direktorice Generalnog direktorata za konzularne poslove i saradnju sa iseljeništvom u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 4) Ivana Šikmanović, vršiteljica dužnosti generalne direktorice Generalnog direktorata za međunarodno pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 5) Nikola Ražnatović, direktor Direkcije za restriktivne mjere i međunarodno javno pravo u Generalnom direktoratu za međunarodno pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, član;
- 6) Dejana Backović, prvi sekretar u Direkciji za međunarodne ugovore u Generalnom direktoratu za međunarodno pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 7) Milica Čelebić, ataše u Generalnom direktoratu za međunarodno pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 8) Esmir Cikotić, podsekretar za pravna pitanja u Ministarstvu vanjskih poslova, član;
- 9) Aleksandar Vukčević, samostalni savjetnik I u Odjeljenju za integrisano upravljanje granicom u Ministarstvu unutrašnjih poslova, član;
- 10) Maša Štampić, viša savjetnica u Ministarstvu pomorstva, članica;
- 11) Potpukovnik mr Radovan Kostić, vršilac dužnosti generalnog direktora Direktorata za logistiku u Ministarstvu odbrane, član;
- 12) Dejan Bojić, vršilac dužnosti pomoćnika direktora, rukovodilac Sektora granične policije u Upravi policije, član;
- 13) Sava Ašanin, državni sekretar u Ministarstvu saobraćaja, član;
- 14) Dušica Brnović, direktorica Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, članica;
- 15) Radovan Kandić, načelnik Odsjeka za geodeziju i pomorsku kartografiju u Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju, član;
- 16) Ivana Adžić, načelnica Odjeljenja za međunarodnu saradnju u Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju, članica;
- 17) Marko Bulatović, direktor u Upravi za nekretnine, član;
- 18) Dragan Perović, načelnik Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja, Sektor za carinsku bezbjednost i kontrolu u Upravi carina, član;
- 19) Zorka Prljević, pomoćnica direktora za fitosanitarne poslove u Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, članica;
- 20) Ervin Bučan, načelnik Odsjeka za međunarodni promet uvoz i izvoz u Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, član;
- 21) prof dr Nebojša Vučinić, Univerzitet Crne Gore, Pravni fakultet, član;
- 22) prof dr Goran Barović, Univerzitet Crne Gore, Filozofski fakultet, član;
- 23) prof dr Mihailo Burić, Univerzitet Crne Gore, Filozofski fakultet, član;
- 24) prof dr Časlav Pejović, Univerzitet Crne Gore, Pravni fakultet, član;

- 25) Milica Ojdanić, načelnica Odjeljenja za međunarodno pravnu pomoć u Generalnom direktoratu za konzularne poslove i saradnju sa iseljeništvom u Ministarstvu vanjskih poslova, sekretarka.

## **Član 2**

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

## **Član 3**

Mandat predsjednika, članova i sekretara Komisije traje četiri godine.

## **Član 4**

Zadaci Komisije su da:

- 1) obavlja poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice, zajedno sa nadležnim organima susjednih država;
- 2) priprema predloge međunarodnih ugovora i drugih akata o državnoj granici sa nadležnim organima susjednih država;
- 3) sprovodi zaključene ugovore o državnoj granici sa susjednim državama;
- 4) obavlja poslove sprovođenja zaključenog Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o obnavljanju, popravci i održavanju piramida, međupiramida i drugih graničnih oznaka duž crnogorsko-albanske državne granice;
- 5) priprema i čuva dokumentaciju o državnoj granici;
- 6) utvrđuje plan i program rada Komisije.

## **Član 5**

O izvršavanju zadataka iz člana 4 ove odluke Komisija dostavlja Vladi polugodišnje izvještaje.

## **Član 6**

Komisija može, radi efikasnijeg i djelotvornijeg izvršavanja zadataka iz člana 4 ove odluke, obrazovati stalne ili povremene radne grupe iz svog sastava.

Predsjednik Komisije može angažovati, kao konsultante, stručnjake i predstavnike međunarodnih, odnosno nevladinih organizacija iz oblasti koje su u vezi sa zadacima Komisije.

## **Član 7**

Sjednice Komisije se održavaju najmanje jednom mjesečno.

Komisija donosi poslovnik kojim se uređuju organizacija i način rada Komisije, kao i druga pitanja od značaja za rad Komisije, odnosno izvršavanje zadataka iz člana 4 ove odluke.

Poslovnik iz stava 2 ovog člana donosi se većinom glasova prisutnih članova Komisije.

## **Član 8**

Predsjednik, članovi i sekretar Komisije, kao i konsultanti iz člana 6 stav 2 ove odluke dužni su da sa podacima iz materijala koji se koriste ili nastanu u radu Komisije postupaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti i zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

## **Član 9**

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije vrši Ministarstvo vanjskih poslova, preko sekretara.

#### **Član 10**

Predsjedniku, Komisije pripada mjesečna naknada za rad u Komisiji, u visini od 60% a članovima i sekretaru 40% od prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa odnosno ustanova na čiji je predlog predsjednik, član, odnosno sekretar Komisije određen.

#### **Član 11**

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaju da važe Rješenje Ministarstva unutrašnjih poslova br. 051/13-8362/1 od 11. marta 2013. godine, o obrazovanju Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice, određivanje graničnih prelaza, utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i sprovođenje strategije integrisanog upravljanja granicom i Rješenje Ministarstva vanjskih poslova o obrazovanju Komisije za razgraničenje sa Republikom Hrvatskom.

#### **Član 12**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

**Broj:**  
**Podgorica,**

**Vlada Crne Gore**

**Predsjednik,**  
**mr Miloško Spajić**

## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o obrazovanju Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje državne granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici

#### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razgraničenje i utvrđivanje državne granice, zajedno sa nadležnim organima susjednih država.
- Uzrok problema su neriješene granice i potreba za pripremom predloga međunarodnih ugovora i drugih akata o državnoj granici sa nadležnim organima susjednih država.
- Moguće su različite posljedice koje utiču na bilateralne odnose.
- Propis nema negativne posljedice po građane Crne Gore.
- Bez primjene propisa došlo bi do odugovlačenja nerješanih pitanja sa susjednim državama koje se tiču granice.

#### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženi propis od posebnog je značaja za proces integracija, te će zaključivanje sporazuma o državnoj granici doprinijeti razvoju dobrosusjedskih odnosa, stabilnosti u regionu i poštovanju teritorijalnog integriteta i suvereniteta obije države.
- Nije primjenljivo.

#### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom da je pitanje granica sa susjednim državama otvoreno pitanje od 2006. godine, status quo nije više opcija, pa je Vlada Crne Gore Zaključkom broj 11-011/25-939/3 od 27. marta 2025. godine, zadužila Ministarstvo vanjskih poslova, da u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, pripremi Predlog odluke za obrazovanje Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici.
- Preferirana opcija je obrazovanje Komisije koja će na stručan i profesionalan način obavljati poslove razgraničenja i utvrđivanje državne granice

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na razvoj dobrosusjedskih odnosa i stabilnosti u regionu.
- Donošenje ovog propisa iziskuje minimalne troškove koji se odnose na mjesečnu naknadu predsjednika, članova i sekretara Komisije, ukupno 25 lica.
- Pitanje razgraničenja od izuzetne je važnosti za uspostavljanje dobrosusjedskih odnosa te troškovi obrazovanja i rada Komisije opravdavaju nastale troškove.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu propisa.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Primjena propisa zahtijeva obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, i to za mjesečnu naknadu predsjedniku Komisije u visini od 60%, a članovima i sekretaru 40% od prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu.
- Za primjenu propisa je potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava tokom određenog vremenskog perioda.
- Iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva nisu planirana u budžetu za tekuću fiskalnu godinu iz kog razloga je u Odluci navedeno da se naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava organa odnosno ustanova, na čiji je predlog, predsjednik, član, odnosno sekretar Komisije određen. Za istu svrhu potrebno je planirati sredstva za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanje propisa ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih bi eventualno proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se ne može ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije korišćena posebna metodologija.
- Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka, s obzirom da je Odlukom jasno definisana visina nadoknada koja će se isplaćivati predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
- Primjedbe MF nijesu postojale.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.
- Obavljene su konsultacije između Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave policije, Ministarstva pomorstva, Ministarstva odbrane, Ministarstva saobraćaja, Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, Uprave carina, Uprave za nekretnine, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Pravnog i Filozofskog fakulteta koji su zaduženi za primjenu propisa u smislu da je zatraženo i dobijeno mišljenje na predlog propisa.
- Konsultovane strane su se saglasile u dijelu sastava Komisije koju čine predstavnici relevantnih organa i stručnjaka iz ove oblasti.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Redovni sastanci Komisije do ispunjenja zadatka za koji je Komisija obrazovana.
- Broj zaključenih međunarodnih ugovora o državnoj granici.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

26.06.2025.

Ministar,

