

## PREDLOG

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:  
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva, broj:09-714/21-935/6 od 15.09.2021.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2022. godine, donijela je

## RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Komunalne inspekcije i Komunalne policije, Opština Budva, broj:09-714/21-935/6 od 15.09.2021.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora izvođenja radova na sanaciji klizišta izgradnjom potpornog zida u zoni kupališta 22D iz važećeg Atlasa crnogorskih plaža i kupališta u opštini Budva za period 2019-2023 godine, nadležna Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

## O b r a z l o ž e n j e

Komunalna inspekcija i Komunalna policija, Opštine Budva, podnijela je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj:09-714/21-935/6 od 15.09.2021.godine, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva.

U predmetnom zahtjevu u bitnom se navodi da je nastao sukob nadležnosti vezano za kontrolu izvođenja radova na sanaciji klizišta izgradnjom potpornog zida u zoni kupališta 22D iz važećeg Atlasa crnogorskih plaža i kupališta u opštini Budva za period 2019-2023 god, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Komunalne inspekcije i Komunalne policije, Opštine Budva.

Prethodno je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinska inspekcija shodno članu 62, stav 2 Zakona o upravnom postupku, a u skladu sa članom 118, 119 i 120 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata inicijativu, broj: 071/4-2376/4 za izvođenje radova na sanaciji klizišta izgradnjom potpornog zida u zoni kupališta 22D, prosljedilo na dalje postupanje Komunalnoj inspekciji i Komunalnoj policiji, Opštine Budva.

Iz spisa predmeta proizilazi da se Komunalna inspekcija i Komunalna policija, Opštine Budva, aktom broj:09-714/21-935/3 od 20.08.2021.godine, oglasila nenadležnom za postupanje, iz razloga što je po listu nepkretnosti broj 742 definisano prirodno neplodno zemljište koje je u zoni Morskog dobra i nije definisan javni ili lokalni put za koje bi Komunalni inspektor za puteve bio nadležan, dok su članom 115 i 120 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata definisani privremeni i pomoćni objekti. Takođe, navodi se da je postupajući komunalni inspektor prilikom vršenja inspekcijskog nadzora utvrdio da su uočeni isključivo građevinski radovi i promjena konfiguracije terena (iskop, nasipanje zemlje i kamenja).

Dalje, iz urgencije za vršenje inspekcijskog nadzora, broj:0103-834/9-1 od 31.05.2021.godine, dostavljene Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktoratu za inspekcijske poslove i licenciranje, proizilazi da je Služba za kontrolu morskog dobra izvršila obilazak spornog terena i tim povodom sačinila službenu zabilješku, broj: 0103-834/9 od 26.05.2021.godine, kojom je konstatovano da je korisnik kupališta 22D izvršio radove na probijanju i tamponiranju puta od postojećeg parkinga kroz rastinje pa duž kamenite obale sve do zahvata kupališta, u dužini od cca 200m, da je radovima na obali devastiran prostor prirodne kamenite obale, a da su u proteklom periodu na predmetnom kupalištu konstatovani radovi na sanaciji klizišta, te izgradnji potpornog zida kako bi se obezbijedio teren.

Članom 2 stav 1 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata opštine Budva, propisano je da se pomoćnim objektom u smislu ove odluke pored navedenih smatra i potporni zid, dok je članom 15 stav 1 iste odluke propisano da se pomoćni objekat postavlja, odnosno gradi na osnovu odobrenja nadležnog organa lokalne uprave za poslove uređenja prostora i izgradnji objekata. Članom 18 iste odluke propisano je da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija Opštine Budva.

Dalje, članom 118 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) propisano je da se pomoćnim objektima smatraju objekti koji čine funkcionalnu cjelinu sa stambenim, poslovnim i stambeno-poslovnim objektom, kao i objekti koji su u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, dok je članom 119 stavom 1 tačkom 1 istog zakona propisano da se pomoćnim objektom smatraju pomoćni objekti koji služe korišćenju stambenog odnosno poslovnog objekta (garaže, bazeni odnosno ostave koji nijesu u sklopu osnovnog objekta, septičke jame, bunari, ograde, međe, podzide, potporni zidovi i sl.).

Članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane upravne mjere i radnje urbanističko građevinskog inspektora, koji je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dok je članom 197 stav 2 istog zakona, između ostalog propisano da se inspekcijski nadzor za objekte iz člana 115 i 120 ovog zakona, vrši preko komunalnog inspektora.

Članom 2 stav 1 tačka 6 Odluke o komunalnom redu na teritoriji opštine Budva propisano je da se komunalnim redom, u smislu ove odluke smatra izvođenje radova na javnim površinama, a članom 3 stav 1 tačka 1 iste odluke propisano je da se javnim površinama, u smislu ove odluke, podrazumijevaju putevi, ulice, trgovi, trotoari, pješačke i biciklističke staze, stepenište koja povezuju površine javnog saobraćaja, prolazi, parkirališta, šetališta, kupališta, pristaništa i dr., dok se tačkom 2 istog člana ove odluke javnim površinama podrazumijevaju parkovi, park šume, travnjaci, zelenilo duž saobraćajnica i dr.

Osim toga, članom 50 stav 1 navedene odluke propisano je da se izvođenje radova (raskopavanje) na javnim površinama, može obavljati samo uz odobrenje organa uprave nadležnog za komunalne poslove, dok je članom 93 stav 2 iste odluke propisano da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalna policija ako za pojedine poslove nije posebnim propisima utvrđena nadležnost druge inspekcije.

Stvarna nadležnost za vršenje inspekcijskog nadzora, u predmetu izvođenja radova na sanaciji klizišta izgradnjom potpornog zida u zoni kupališta 22D iz važećeg Atlasa crnogorskih plaža i kupališta u opštini Budva za period 2019-2023 godine, utvrđena je Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata, Odlukom o komunalnom redu na teritoriji opštine Budva i Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20) zbog čega za rješavanje predmetne stvari nije nadležno Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorat za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinska inspekcija.

Imajući u vidu navedeno, za odlučivanje u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora izvođenja radova na sanaciji klizišta izgradnjom potpornog zida u zoni kupališta 22D iz važećeg Atlasa crnogorskih plaža i kupališta u opštini Budva za period 2019-2023 godine, nadležna Komunalna inspekcija i Komunalna policija, Opštine Budva.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PREDSJEDNIK**

**Dritan Abazović**