



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Broj: 101-1262/4
Podgorica, 21.07.2016.godine

VLADA CRNE GORE
- Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem -

PODGORICA

U vezi sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi, koji je podnijela poslanica Ljerka Dragičević, Ministarstvo održivog razvoja i turizma daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi:

U članu 8 stav 1 mijenja se i glasi:

„Boravišna taksa prihod je turističkih organizacija i mjesnih zajednica.“

U članu 8 stav 2 mijenja se i glasi:

„Prikupljena sredstva od boravišne takse koriste se:

1) 80% za finansiranje djelatnosti lokalnih turističkih organizacija, od čega:

- 12,5% sredstava se izdvaja za projekte valorizacije kulturne baštine, koji se odnose na arheološka istraživanja, konzervatorske i restauratorske radove, rekonstrukciju i promociju kulturnih dobara;
- 32% sredstava se izdvaja za poboljšanje uslova boravka turista i podizanja nivoa kvaliteta turističke ponude, po mjesnim zajednicama.

2) 20% za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije.

Sredstva iz stava 2 tačka 1 alineja 1 odobravaju se na osnovu javnog poziva kojim će biti definisani uslovi korišćenja.

Odabir projekata iz stava 2 tačka 1 alineja 2 vrši Komisija koju imenuje Skupština jedinice lokalne samouprave.

Evidenciju o raspodjeli i utrošku sredstava iz stava 2 tačka 1 ovog člana vode lokalne turističke organizacije i o tome izvještavaju Nacionalnu turističku organizaciju kvartalno, a Skupštinu jedinice lokalne samouprave jednom godišnje.“

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi se ne prihvata.

O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o boravišnoj taksi („Sl. list RCG“, br.11/04, 13/04 i „Sl.list CG“, br. 48/15) uređuju se osnovni elementi za plaćanje boravišne takse.

Poslednjim izmjenama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi iz 2015. godine, izvršena je preraspodjela sredstava prikupljenih od boravišne takse na sljedeći način:

1) 80% za finansiranje djelatnosti lokalnih turističkih organizacija, od čega:

- 10% sredstava se izdvaja za projekte valorizacije kulturne baštine, koji se odnose na arheološka istraživanja, konzervatorske i restauratorske radove, rekonstrukciju i promociju kulturnih dobara;
- 10% sredstava se izdvaja za poboljšanje uslova boravka turista i podizanje nivoa kvaliteta turističke ponude;

2) 20% za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije.

Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG“, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl. list CG“, br. 88/09, 30/10, 38/12), članom 45 stav 1 tačka 1, članom 96 stav 2 i članom 97, ovlašćena je skupština opštine da donosi Statut i Odluku o mjesnim zajednicama. **Odlukom se, pored ostalog, uređuje i način finansiranja za rad mjesnih zajednica, čime su one dio jedinstvenog sistema lokalne samouprave.**

Sredstva za finansiranje mjesnih zajednica obezbjeđuju se na način utvrđen zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava i finansiranje lokalne samouprave.

Sredstva za finansiranje mjesnih zajednica radi zadovoljenja potreba lokalnog stanovništva obezbjeđuju se iz:

- prihoda opštine koji se ustupaju mjesnoj zajednici,
- sopstvenih sredstava lokalnog stanovništva koja se obezbjeđuju neposredno udruživanjem, putem samodoprinosu ili na drugi način,
- sredstava koja za aktivnost mjesne zajednice daju zainteresovana pravna i fizička lica,
- naknada za izvršene usluge i prihoda koje svojim aktivnostima ostvari mjesna zajednica,
- poklona, donacija i drugih vidova pomoći.

Lokalna samouprava obezbjeđuje posebna sredstva za obavljanje poslova uprave koje povjeri mjesnoj zajednici u skladu sa zakonom.

Mjesna zajednica koristi sredstva u skladu sa svojim programima i planovima, koja se ustupaju iz Budžeta opštine, a kontrolu namjenskog korišćenja sredstava vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija i posebna služba nadležna za poslove unutrašnje kontrole.

Finansijsko poslovanje mjesnih zajednica obavlja se iz Budžeta u okviru konsolidovanog računa, u skladu sa zakonom kojim se uređuje finansiranje lokalnih samouprava.

Boravišna taksa je, do kraja decembra 2010. godine, bila prihod opštine, a od 01.01.2011. godine, kao dana početka primjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list CG“, br.74/10) nije prihod opština.

Shodno važećem Zakonu o boravišnoj taksi („Sl. list RCG“, br. 11/04, 13/04 i „Sl. list CG“, br. 48/15) boravišna taksa isključivo služi za finansiranje djelatnosti lokalnih turističkih organizacija u cilju promocije i unapređenja turističkog proizvoda i za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije.

Takođe, treba uzeti u obzir da tekst Predloga zakona mora biti u skladu sa Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa („Sl. list CG“, br. 2/10).

Cijeneći namjeru predlagača Predloga zakona da se poboljša turistička ponuda u Crnoj Gori, treba voditi računa o međusobnoj usklađenosti zakona i drugih propisa, čime bi se obezbijedilo jedinstvo pravnog sistema i primjene propisa.

Polazeći od gore navedenog, ovo ministarstvo smatra da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi ne treba prihvatiti.

