



Broj: 101-1965/2
Podgorica, 29.10. 2019. godine

VLADA CRNE GORE

PODGORICA

PREDMET: Mišljenje na Predlog za ocjenu saglasnosti sa Ustavom i zakonima odredbi čl. 1, 17 i 22, člana 30 stav 1 i člana 30a Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera („Službeni list CG“, br. 31/14, 24/16 i 3/18)

Vašim aktom broj 07-2062/2 od 27. maja 2019. godine dostavljen je Predlog za ocjenu saglasnosti sa Ustavom i zakonima odredaba čl. 1, 17 i 22, člana 30 stav 1 i člana 30a Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera („Službeni list CG“, br. 31/14, 24/16 i 3/18), koji je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela dr Branka Bošnjak, poslanica u Skupštini Crne Gore, s tim u vezi dajemo sljedeće:

MIŠLJENJE

Dr Branka Bošnjak, poslanica u Skupštini Crne Gore, podnijela je Ustavnom sudu Crne Gore Predlog za ocjenu saglasnosti sa Ustavom i zakonima odredaba čl. 1, 17 i 22, člana 30 stav 1 i člana 30a Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera („Službeni list CG“, br. 31/14, 24/16 i 3/18).

Predlogom za ocjenu ustavnosti i zakonitosti navodi se da je odredba člana 1 Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera nejasna, neodređena i proizvoljna u odnosu na lica, i da se iz citirane odredbe ne može utvrditi o kojim licima je riječ, koliki je njihov broj i koje funkcije obavljaju, te da konstatacija „koje bira i imenuje“ Skupština, Predsjednik Crne Gore i Vlada Crne Gore, stvara prostor za zloupotrebe i nezakonitosti, čime se omogućava direktno miješanje izvršne vlasti u sudsku i zakonodavnu što je suprotno članu 11 Ustava Crne Gore.

Nadalje, Predlogom se navodi da je odredba člana 17 Odluke neustavna i nezakonita jer ovako formulisana norma ima elemente diskriminacije, jer druga zaposlena lica nemaju iste povoljnosti za kupovinu stana po povoljnijim uslovima i umanjenje prodajne cijene stana na ime radnog staža u visini od 5% za svaku punu godinu radnog staža i umanjenje prodajne cijene prema starosti zgrade po stopi od 3%, a najviše do 80% tržišne cijene stana.

Predlogom se navodi da je i odredba člana 30 stav 1 neustavna jer isključuje javnost u radu i ne sadrži jasne kriterijume za dodjelu stanova funkcionerima, bez oglašavanja.

Takođe, Predlogom za ocjenu ustavnosti navodi se da je odredba člana 30a stav 1 neustavna i nezakonita, jer je ovim članom krug lica za koje ne važe ni Ustav ni zakoni ove zemlje proširen i doseže do mjesnih zajednica, odnosno obuhvat lica se širi do najnižih nivoa. Uz to nema kriterijuma na osnovu kojih se procjenjuje „poseban interes za državu“, ko obavlja poslove od posebnog interesa za državu i ko vrednuje ostvarene rezultate i kvalitet rada, te da se u stavu 2 osporenog člana nalazi pravni nonsens jer je istim navedeno da zahtjev za rješavanje stambenog pitanja Komisiji podnosi lice koje rukovodi organom u kojem je službenik odnosno namještenik zaposlen, a ne sam zaposleni.

Smatramo da su navodi dati u Predlogu za ocjenu ustavnosti neosnovani, iz sljedećih razloga.

Odredbom člana 1 Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera propisano da se stambene potrebe lica koje bira ili imenuje Skupština Crne Gore, lica

koja bira, imenuje, odnosno postavlja Predsjednik Crne Gore i Vlada Crne Gore, čije je vršenje funkcije uslovljeno zasnivanjem radnog odnosa u tim i drugim državnim organima, rješavaju na način, po kriterijumima i postupku utvrđenim ovom odlukom, s tim u vezi ukazujemo da su:

- lica koja bira ili imenuje Skupština Crne Gore određena su Ustavom Crne Gore, posebnim zakonima i Poslovníkom Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11 i 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 i 47/19);

- lica koja bira, imenuje, odnosno postavlja Predsjednik Crne Gore utvrđena su Ustavom, Zakonom o predsjedniku Crne Gore ("Službeni list CG", broj 42/18), Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19) i aktima koje donosi Predsjednik Crne Gore;

- lica koja imenuje Vlada Crne Gore utvrđena su Zakonom o državnoj upravi. ("Službeni list CG", broj 78/18) i drugim propisima koje je donijela Vlada (Uredba o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17 i 28/18), Uredba o Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore ("Službeni list CG", br. 47/09, 30/12, 3/13, 26/13, 39/15, 19/17, 33/18, 39/18 i 62/18), Uredbo o kabinetu Predsjednika Vlade Crne Gore ("Službeni list CG", br. 19/17 i 31/17), Odluka o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji ("Službeni list CG", br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18 i 48/18) i drugim aktima).

Budući da su navedenim propisima decidno navedena lica u primjeni Odluke ne stoje razlozi dati u Predlogu za ocjenu ustavnosti da nijesu jasno određena lica na koja se primjenjuje Odluka.

Odredbom člana 17 osporene Odluke propisano je da su povoljniji uslovi za kupovinu stana iz člana 8 tačka 2 Odluke: 1) kupovina stana na poček, sa otplatom cijene stana na rate u trajanju najviše do 20 godina, i 2) umanjeње prodajne cijene stana na ime radnog staža u visini od 5% za svaku punu godinu radnog staža i umanjeње prodajne cijene prema starosti zgrade po stopi od 3%, a najviše do 80% tržišne cijene stana, a članom 22 propisani su povoljniji uslovi za vraćanje kredita i to: otplata kredita na rate u trajanju do 20 godina i umanjeње iznosa kredita u visini od 5% za svaku punu godinu radnog staža, a najviše do 80% vrijednosti dodijeljenog kredita.

S tim u vezi Odlukom o rješavanju stambenih potreba državnih službenika i namještenika ("Službeni list CG", br. 31/14 i 3/18), čl. 24 i 25 propisani su identični uslovi za kupovinu stana, kao i način dodjele kredita za izgradnju stana, kupovinu stana ili poboljšanje uslova stanovanja za državne službenike i namještenike zaposlene u ministarstvima i drugim organima uprave, službi Predsjednika Crne Gore, službi Skupštine Crne Gore, službi Vlade Crne Gore, službi Ustavnog suda Crne Gore, sudovima i državnom tužilaštvu, Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavodu za zapošljavanje Crne Gore, Fondu rada, Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova i zaposlenih u nezavisnim tijelima koji su utvrđeni osporenim odredbama čl. 17 i 22 Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera.

Dakle, ovakvim propisivanjem povoljnosti za kupovinu stana i dodjelu kredita za izgradnju stana i poboljšanja uslova stanovanja, funkcioneri se ne dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge zaposlene državne službenike, namještenike i zaposlene u javnom sektoru.

Pri tome treba imati u vidu da svaki poslodavac, može da obezbijedi podršku odnosno sredstva za rješavanje stambenih potreba zaposlenih kod tog poslodavca.

Tako Granskim kolektivnim ugovorom za oblast prosvjete ("Službeni list CG", broj 10/16) predviđena je obaveza poslodavca da, u cilju rješavanja stambenih potreba zaposlenih u prosvjeti, na žiro račun posebnog fonda Sindikata uplaćuje iznos koji će ugovorne strane odrediti posebnim sporazumom.

Granski kolektivni ugovor za zdravstvenu djelatnost ("Službeni list CG", broj 30/16) sadrži identična rješenja kao Granski kolektivni ugovor za oblast prosvjete.

Takođe, Granskim kolektivnim ugovorom za oblast uprave i pravosuđa ("Službeni list CG", broj 18/15) je utvrđeno je da će u cilju rješavanja stambenih potreba zaposlenih, starješina državnog organa na žiro - račun posebnog fonda Sindikata uplatiti iznos koji će ugovorne strane urediti posebnim sporazumom, ukoliko su ta sredstva planirana kapitalnim budžetom.

Zaključivanjem navedenih granskih ugovora i posebnih sporazuma Vlada Crne Gore, kao učesnik u njihovom zaključivanju, izdvajanjem sredstava opredijelila se za rješavanje stambenih potreba, kao najvažnijih egzistencijalnih pitanja zaposlenih kod navedenih subjekata, koji obavljaju poslove od interesa za državu, cijeneći njihov poseban položaj i stepen odgovornosti kod izvršavanja tih poslova.

Članom 30 stav 1 Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera propisano je da Komisija, uz saglasnost Vlade, može rješavati stambene potrebe pojedinih funkcionera bez oglašavanja (putem zakupa, kupovinom pod povoljnim uslovima, zamjenom stana, dodjelom kredita ili građevinskog zemljišta, po osnovu udruživanja sredstava), u skladu sa zakonom, a stavom 4 istog člana propisano je da Komisija, uz saglasnost Vlade, može licu u stanju socijalne potrebe, riješiti stambeno pitanje, davanjem stana putem poklona.

U odnosu na osporenu odredbu člana 30a Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera kojim je propisano da Komisija može, uz saglasnost Vlade, rješavati stambene potrebe u skladu sa članom 30 st. 1, 2 i 3 ove odluke i zaposlenom u službi državnog organa i organu državne uprave, kao i u ustanovi i drugom pravnom licu čiji je osnivač država, koji u obavljanju poslova od posebnog interesa za državu ostvaruje izuzetne rezultate i kvalitet rada, ukazujemo da se izuzetni rezultati i kvalitet rada utvrđuju u skladu sa zakonom propisanim kriterijumima za ocjenjivanje državnih službenika i namještenika, i to u pogledu ispunjavanja radnih zadataka, rezultata rada u pogledu kvaliteta i kvantiteta, obima i blagovremenosti u vršenju poslova radnog mjesta i drugih sposobnosti i vještina koje pokazuju u vršenju poslova.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika vrši rukovodilac organizacione jedinice iz kategorije visoki rukovodni kadar, na predlog neposrednog rukovodioca, ocjenjivanje visko rukovodnog kadra vrši satriješina organa, a ocjenu rada starješine organa uprave daje resorni ministar.

Dakle, zakonom su jasno propisani kriterijumi i lica koja vrše ocjenjivanje rezultata i kvaliteta rada zaposlenih, koji su osnov za rješavanje stambenih pitanja.

S toga, u ovom postupku za rješavanje stambenih potreba nema arbitrnosti, jer lice koje rukovodi organom uprave, službom organa uprave ili drugog pravnog lica, u kojem je službenik odnosno namještenik zaposlen i koji snosi odgovornost za rad ovih organa, odnosno pravnih lica je najkompetentnije, da na osnovu rezultata rada podnese predlog Komisiji za rješavanje stambenih pitanja zaposlenih.

Iz iznijetih razloga smatramo da odredbe čl. 1, 17 i 22, člana 30 stav 1 i člana 30a Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera nijesu diskriminatorne i nijesu u suprotnosti sa Ustavom i zakonom, s toga predlažemo da Ustavni sud Crne Gore, kao neosnovan odbije Predlog za ocjenu saglasnosti sa Ustavom i zakonima odredaba čl. 1, 17 i 22, člana 30 stav 1 i člana 30a Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera („Službeni list CG“, br. 31/14, 24/16 i 3/18), koji je podnijela poslanica u Skupštini Crne Gore, dr Branka Bošnjak.

MINISTAR,
Pavle Radulović

