



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-040/26-9675/3

Podgorica, 27.04.2026.godine

Za: MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 130,
Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama

Veza: Vaš akt br. 06-0400/25-781/37 od 14.04.2026 godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama*,
Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim inoviranim tekstom *Predloga zakona* postiže se usaglašavanje sa preporukama Venecijanske komisije kao i usaglašavanje sa potvrđenim međunarodnim ugovorima i drugim dokumentima donijetim pod okriljem Ujedinjenih nacija i Savjetom Evrope. Takođe, Ministarstvo finansija je dana 30.03.2026. godine dostavilo mišljenje broj 01-05-02-040/26-9675/2, kojim su iznijete sugestije na *Nacrt zakona*. Navedene sugestije su u potpunosti uvažene i, kroz inovirani dokument, adekvatno implementirane u tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama*.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na inovirani tekst *Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković
PODGORICA

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA

Član 1

U Zakonu o manjinskim pravima i slobodama („Službeni list RCG“, br. 31/06, 51/06 i 38/07 i „Službeni list CG“, br. 2/11 i 31/17) u članu 11 stav 3 poslije riječi: „korišćenje jezika“ dodaju se riječi: „na lokalnim javnim medijima,“.

Član 2

U članu 12 stav 3 poslije riječi: „čiji je osnivač Crna Gora“ dodaju se riječi: „ili jedinica lokalne samouprave“.

U stavu 4 riječ „jednom“ zamjenjuje se riječima: „dva puta“.

Član 3

U članu 13 stav 6 poslije riječi „zajednica“ stavlja se tačka, a riječi: „sa kojom zajedno žive.“ brišu se.

Član 4

U članu 18 stav 2 mijenja se i glasi:

„Direktor školske ustanove čiji je osnivač Crna Gora ili jedinica lokalne samouprave sa nastavom na jeziku i pismu manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica koji ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana bira se u skladu sa zakonom.“

Član 5

U članu 22 na kraju stava 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „shodno načelu srazmjerne zastupljenosti.“.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Manjinski narodi i druge manjinske nacionalne zajednice i njihovi pripadnici mogu, radi ostvarivanja zajedničkih interesa, sarađivati sa vladinim i nevladinim ustanovama, udruženjima, organizacijama i akademskim zajednicama u zemlji i inostranstvu, u skladu sa zakonom.“

Član 6

U članu 25 stav 1 poslije riječi: „državne vlasti“ stavlja se zarez, a riječi: „i lokalne uprave.“ zamjenjuju se riječima: „organima lokalne samouprave i organima lokalne uprave, u skladu sa zakonom.“.

Član 7

U članu 26 stav 1 poslije riječi: „državnih organa“ dodaju se riječi: „i organa jedinice lokalne samouprave“.

Član 8

U članu 28 stav 1 riječi: „lokalna samouprava je dužna da,“ zamjenjuju se riječima: „jedinica lokalne samouprave dužna je da poštuje načelo srazmjerne zastupljenosti“.

Član 9

U članu 29 stav 2 alineja 3 mijenja se i glasi:

„- pitanja koja se tiču očuvanja jezika, kulture i nacionalnog identiteta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica;“.

Poslije alineje 3 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- pitanja koja se odnose na očuvanje ekonomskog statusa i blagostanja građana u jedinicama lokalne samouprave u kojima pripadnici manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica čine većinu ili najmanje 5% stanovništva.“

Član 10

U članu 33 stav 5 mijenja se i glasi:

„Savjet manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice čine članovi po funkciji: poslanici i članovi Vlade iz reda odnosnog manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice, predsjednici opština, gradonačelnik Glavnog grada Podgorica, gradonačelnik Prijestonice Cetinje, predsjednici skupština opština, predsjednik Skupštine Glavnog grada Podgorica, predsjednik Skupštine Prijestonice Cetinje, predsjednici stranaka zastupljenih u Skupštini, skupštini opštine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Prijestonice Cetinje, iz reda odnosnog manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice.“

Član 11

U članu 33a stav 2 riječi: „31. januara“ zamjenjuju se riječima: „20. februara“.

Član 12

U članu 36d stav 1 alineja 1 riječ „obavljanje“ zamjenjuje se riječju „vršenje“.

Član 13

U članu 36dž stav 3 mijenja se i glasi:

„Za direktora Fonda može biti izabrano lice koje ima najmanje VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje osam godina radnog iskustva od čega dvije godine na poslovima rukovođenja u oblasti manjinskih prava i sloboda ili najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje osam godina radnog iskustva od čega tri godine na poslovima rukovođenja u oblasti manjinskih prava i sloboda.“

Član 14

U članu 36đ stav 1 alineja 9 briše se.

Dosadašnja alineja 10 postaje alineja 9.

Član 15

U članu 36h na kraju stava 1 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „najkasnije do 31. marta u godini u kojoj se vrši raspodjela sredstava.“.

Član 16

U članu 36i stav 5 poslije riječi: „i drugih manjinskih nacionalnih zajednica“ tačka se briše i dodaju riječi: „i predsjednici savjeta“.

U stavu 6 riječi: „dva projekta ili jedan projekat u iznosu od“ zamjenjuju se riječima: „dva projekta, odnosno jedan projekat u iznosu od najviše“.

Član 17

U članu 36k stav 1 riječi: „VII1 nivo“ zamjenjuju se riječima: „najmanje VI nivo“, a riječi: „ili evaluaciji“ riječima: „i evaluaciji“.

Član 18

U članu 36lj stav 1 alineja 2 riječi: „obavljanje funkcije člana komisije za vrednovanje; i“ zamjenjuju se riječima: „vršenje funkcije člana komisije za vrednovanje;“.

Poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- ako nesavjesno obavlja rad;“.

Dosadašnja alineja 3 postaje alineja 4.

Član 19

U članu 38 stav 1 riječ „razvoja“ zamjenjuje se riječju „unapređenja“.

Član 20

Poslije člana 44č dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 44ć

Direktor Fonda izabran u skladu sa Zakonom o manjinskim pravima i slobodama („Službeni list RCG“, br. 31/06, 51/06 i 38/07 i „Službeni list CG“, br. 2/11 i 31/17) nastavlja sa radom do isteka mandata.

Član 44d

Članovi komisije za vrednovanje izabrani u skladu sa Zakonom o manjinskim pravima i slobodama („Službeni list RCG“, br. 31/06, 51/06 i 38/07 i „Službeni list CG“, br. 2/11 i 31/17) nastavljaju sa radom do isteka mandata.“

Član 21

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 2 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja posebnih manjinskih prava.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o manjinskim pravima i slobodama donešen je 2006. godine, sa ciljem da uredi oblast posebnih - manjinskih prava i sloboda. U međuvremenu, bitne okolnosti vezane za društvene promjene i promjenu državno-pravnog statusa Crne Gore uslovile su donošenje novog ustavnog akta i taksativno određenje posebnih prava i sloboda manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika (član 79 i 80 Ustava Crne Gore).

Prije stupanja na snagu Ustava Crne Gore, odlukom Ustavnog suda Crne Gore U.br.53/06 od 11. jula 2006. Godine, stavljene su van snage odredbe člana 23 i 24 ovog Zakona, sa obrazloženjem da se tim odredbama narušava princip jednakosti u ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, te princip jednakosti u ostvarivanju biračkog prava, kao jednog od temeljnih ljudskih prava i sloboda. Posljednjim novelama izbornog zakonodavstva ova oblast je uređena posebnim zakonom, kao što su i neke druge oblasti uređene posebnim zakonima.

Izmjene i dopune Zakona o manjinskim pravima i slobodama izvršene su tri puta, i to: 2007., 2011. i 2017. godine.

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona usmjereni su ka intervenciji u dijelu institucionalne podrške ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, unapređenju ostvarivanja manjinskih prava na lokalnom nivou, unapređenja saradnje manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica sa vladinim i nevladinim udruženjima, organizacijama i ustanovama i akademskim zajednicama, u zemlji i inostranstvu, poštovanja načela srazmjerne zastupljenosti, očuvanju kulture i ekonomskog statusa i blagostanja građana u sredinama sa značajnim brojem stanovnika pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, iznosa sredstava za finansiranje savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, unapređenja raspodjele sredstava od strane Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

Prilikom izrade teksta nacрта ovog Zakona vodilo se računa o preporukama Venecijanske komisije.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EU I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama je usaglašen sa potvrđenim međunarodnim ugovorima i drugim dokumentima donijetim pod okriljem Ujedinjenih nacija i Savjeta Evrope, a posebno:

- Univerzalnom deklaracijom o ljudskim pravima iz 1948. godine;
- Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima iz 1966. godine;
- Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine;
- Međunarodnom konvencijom o ukidanju svih oblika rasne diskriminacije iz 1965. godine;
- Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda iz 1950. i Protokolom broj 12 uz Konvenciju iz 2000. godine;
- Okvirnom konvencijom za zaštitu nacionalnih manjina iz 1995. godine;
- Evropskom poveljom o regionalnim ili manjinskim jezicima iz 1992. godine;
- Konvencijom o eliminaciji svih oblika rasne diskriminacije iz 1965. godine;
- Deklaracijom o pravima pripadnika nacionalnih, etničkih, vjerskih i jezičkih manjina iz 1992. godine;
- Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine.

Takođe, principi na kojima se temelji ovaj zakon imaju za cilj implementaciju principa nediskriminacije sadržanog u članu 21 Povelje o Evropske unije o temeljnim pravima, prema kojoj je zabranjena svaka diskriminacija po osnovu pola, rase, boje kože, etničkog ili socijalnog porijekla, genetskih karakteristika, jezika, vjeroispovjesti ili uvjerenja, političkog ili bilo kojeg drugog mišljenja, pripadnosti nacionalnoj manjini, imovnog stanja, rođenja, invalidnosti, starosne dobi ili seksualne orijentacije.

IV. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga ovog zakona propisuje se da službena upotreba jezika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, podrazumijeva, između ostalog i upotrebu na lokalnim javnim medijima u jedinicama lokalne samouprave u kojima pripadnici manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica čine većinu ili najmanje 5% stanovništva, prema rezultatima dva posljednja uzastopna popisa.

Članom 2 Predloga ovog zakona propisuje se da nadležni upravni i programski organi medija, osim medija čiji je osnivač Crna Gora i mediji čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, obezbjeđuju odgovarajući broj časova radi emitovanja informativnog, kulturnog, obrazovnog, sportskog i zabavnog programa na jezicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika, kao i programske sadržaje koji se odnose na život, tradiciju i kulturu manjinskih naroda i drugih manjinskih

nacionalnih zajednica i obezbjeđuju finansijska sredstva za finansiranje tih programskih sadržaja. Osim navedenog ovim članom se propisuje da se sadržaji koji se odnose na život, kulturu i identitet manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica emituju najmanje dva puta mjesečno, na službenom jeziku, preko javnih servisa.

Članom 5 Predloga ovog zakona propisuje se da manjinski narodi i druge manjinske nacionalne zajednice i njihovi pripadnici imaju pravo na ispoljavanje svojih interesa, djelotvorno učešće u vršenju vlasti i u javnoj kontroli vlasti shodno načelu srazmjerne zastupljenosti.

Članom 7 Predloga ovog zakona propisuje se da manjinski narodi i druge manjinske nacionalne zajednice i njihovi pripadnici imaju pravo na učešće u procesu donošenja i predlaganja odluka, između ostalog, i odluka organa jedinice lokalne samouprave koje su od interesa za ostvarivanje prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, u skladu sa zakonom.

Članom 8 Predloga ovog zakona propisano je da je u jedinicama lokalne samouprave u kojima većinu ili najmanje 5% stanovništva čine manjinski narodi i druge manjinske nacionalne zajednice, jedinica lokalne samouprave dužna da poštuje načelo srazmjerne zastupljenosti, u okviru plana i programa za djelotvorno učešće lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova ili donošenjem posebnog plana i programa, preko savjeta odnosnih manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, obezbijedi uslove za učešće manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u donošenju programa razvoja opštine, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i opštih akata kojima se utvrđuju prava i obaveze građana i uredi način i postupak učešća manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u vršenju javnih poslova i da odredi organ koji sprovodi javnu raspravu po tim i drugim aktima.

Članom 9 Predloga ovog zakona propisano je da se usaglašavanje stavova u smislu člana 29 stav 1 važećeg zakona odnosi, između ostalog, i na pitanja koja se tiču očuvanja jezika, kulture i nacionalnog identiteta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, kao i pitanja koja se odnose na očuvanje ekonomskog statusa i blagostanja građana u jedinicama lokalne samouprave u kojima pripadnici manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica čine većinu ili najmanje 5% stanovništva.

Članom 11 Predloga ovog zakona produžen je rok Savjetima manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica za podnošenje izvještaja iz člana 33a stav 1 važećeg zakona.

Članom 13 Predloga ovog zakona usklađeni su uslovi za izbor Direktora Fonda sa odredbama važećeg Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Članom 15 Predloga ovog zakona propisan je rok za objavu Javnog konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 važećeg zakona.

Članom 16 Predloga ovog zakona propisano je da osim Savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica kao pravnog lica, pravo učešća na javnom konkursu za raspodjelu sredstava iz člana 36i stav 1 alineja 2 važećeg zakona, nemaju ni predsjednici Savjeta.

Članom 17 Predloga ovog zakona propisano je da za člana komisije za vrednovanje može biti izabrano lice koje ima VI nivo kvalifikacije obrazovanja, umjesto lica koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, kako je propisano važećim zakonom.

Članom 18 Predloga ovog zakona propisano je da član komisije za vrednovanje može biti razriješen prije isteka mandata, između ostalog, i ako nesavjesno obavlja rad.

Članom 21 Predloga ovog zakona propisano je da će ovaj zakon stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za finansiranje savjeta manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA
Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava
NAZIV PROPISA
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama
1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Postojeći Zakon o manjinskim pravima i slobodama donesen je 2006. godine i u međuvremenu je više puta mijenjan. Međutim, određene odredbe zakona više nijesu u potpunosti usklađene sa savremenim društvenim okolnostima, novim institucionalnim rješenjima i praksom primjene zakona. Takođe, u praksi su uočeni određeni nedostaci u pogledu:

- preciznijeg definisanja primjene načela srazmjerne zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u organima državne uprave i organima jedinica lokalne samouprave;
- unapređenja institucionalnog okvira za ostvarivanje manjinskih prava na lokalnom nivou;
- efikasnijeg funkcionisanja savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica;
- unapređenja sistema raspodjele sredstava iz Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava;
- unapređenja normativnog okvira za saradnju manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica sa organizacijama civilnog društva i akademskom zajednicom;
- preciziranja pojedinih normi koje se odnose na upotrebu jezika i pisma manjina.

Koji su uzroci problema?

Uzroci navedenih problema prvenstveno su:

- promjene u društvenim i institucionalnim okolnostima od donošenja osnovnog zakona;
- potreba za dodatnim normativnim preciziranjem pojedinih instituta u cilju njihove efikasnije primjene u praksi;
- potreba za jačanjem institucionalne podrške ostvarivanju manjinskih prava;

- potreba za unapređenjem finansiranja savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Koje su posljedice problema?

Ukoliko se postojeći normativni okvir ne unaprijedi, mogu se javiti sljedeće posljedice:

- otežana primjena pojedinih zakonskih odredbi u praksi;
- nedovoljno efikasno ostvarivanje pojedinih manjinskih prava;
- nedovoljna zastupljenost pripadnika manjinskih naroda u određenim institucijama;
- ograničena institucionalna podrška radu savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Nedostaci postojećeg normativnog okvira mogu imati uticaj na:

- pripadnike manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica,
- savjete manjinskih naroda,
- organe državne uprave i organe jedinica lokalne samouprave,
- institucije i organizacije koje sprovode programe zaštite manjinskih prava.

Uticaj se prvenstveno ogleda u ograničenim institucionalnim kapacitetima za ostvarivanje i zaštitu manjinskih prava i sloboda.

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U slučaju zadržavanja postojećeg normativnog okvira, identifikovani problemi bi se nastavili pojavljivati u praksi, što bi moglo dovesti do sporijeg napretka u ostvarivanju manjinskih prava i ograničenih institucionalnih kapaciteta za njihovu zaštitu.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Donošenjem ovog zakona postižu se sljedeći ciljevi:

- unapređenje normativnog okvira za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i sloboda;
- jačanje institucionalne podrške radu savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica;
- unapređenje primjene načela srazmjerne zastupljenosti u organima javne vlasti;
- unapređenje ostvarivanja manjinskih prava na lokalnom nivou;
- unapređenje sistema raspodjele sredstava iz Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava;
- jačanje saradnje između manjinskih naroda i organizacija civilnog društva, akademske zajednice i drugih relevantnih institucija.

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predložena rješenja doprinose ostvarivanju ciljeva definisanih u Strategiji manjinske politike Crne Gore, 2024 – 2028. a koji se odnose na propisane mjere za sprovođenje Zakona o manjinskim pravima i slobodama, te unapređenje uslova života manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Opcija 1 – Status quo

Zadržavanje postojećeg normativnog okvira bez izmjena i dopuna zakona.

Ova opcija ne bi omogućila rješavanje identifikovanih problema niti unapređenje institucionalnog okvira za ostvarivanje manjinskih prava.

Preferirana opcija

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama je obaveza shodno Programu rada Vlade Crne Gore za 2026. godinu kao i obaveza koja proizilazi iz PPCG-a o okviru PP 23.

Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama, predstavlja najefikasniji način za rješavanje identifikovanih problema i ostvarivanje definisanih ciljeva, jer omogućava sistemsko i trajno unapređenje pravnog okvira.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Pozitivni uticaji

- unapređenje zaštite manjinskih prava i sloboda;
- jačanje institucionalne podrške savjetima manjinskih naroda;
- unapređenje primjene načela srazmjerne zastupljenosti;
- unapređenje rada Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava;
- jačanje društvene kohezije i međukulturalnog dijaloga.

Negativni uticaji

Negativni uticaji su ograničeni i prvenstveno se odnose na potrebu obezbjeđivanja dodatnih finansijskih sredstava za finansiranje savjeta manjinskih naroda.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Primjena ovog zakona neće izazvati dodatne troškove za građane niti za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća.

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da. Pozitivni efekti zakona, koji se odnose na unapređenje zaštite manjinskih prava i jačanje institucionalnog sistema njihove zaštite, u potpunosti opravdavaju finansijske troškove implementacije.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Predloženi zakon nema direktan uticaj na tržišnu konkurenciju niti na osnivanje novih privrednih subjekata.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženi zakon ne uvodi nova administrativna opterećenja za privredne subjekte niti stvara dodatne biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.**

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da. Važećim Zakonom je propisano da se sredstva za finansiranje savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica obezbjeđuju u iznosu od najmanje 0,05% tekućeg budžeta Crne Gore. Izmjenama i dopunama Zakona nije mijenjan procenat.

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava je kontinuirano i vršice se na godišnjem nivou kroz budžet Crne Gore, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i godišnjim budžetskim planiranjem.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.

Ne.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Finansijska sredstva za tekuću fiskalnu godinu obezbijeđena su u Budžetu Crne Gore u skladu sa važećim Zakonom o manjinskim pravima i slobodama, kojim je predviđeno da se sredstva za finansiranje savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica obezbjeđuju u iznosu od najmanje 0,05% tekućeg budžeta Crne Gore.

Sredstva za narednu fiskalnu godinu će biti planirana u skladu sa procedurama budžetskog planiranja i Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Ne.

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti direktni prihodi za budžet Crne Gore.

Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Nije rađen obračun.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Precizan iznos finansijskih izdataka nije moguće unaprijed utvrditi, s obzirom na to da je visina budžeta promjenljiva i utvrđuje se za svaku fiskalnu godinu Zakonom o budžetu Crne Gore.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
Ne.

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

N/A.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
Eksterna ekspertska podrška nije korišćena.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Javna rasprava o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, započela je 04.02.2026. godine i trajala 20 dana, zaključno sa 24.02.2026. godine. O održavanju Javne rasprave javnost je informisana putem objavljivanja Javnog poziva na sajtu Ministarstva ljudskih i manjinskih prava i portalu e-uprave (04.02.2026. godine) i putem štampanih medija – dnevni list Pobjeda (05.02.2026. godine). Link Javnog poziva: Javni poziv za Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama

U okviru Javne rasprave, održani su okrugli stolovi, i to: 09. februara u Ulcinju, 11. februara u Tivtu, 17. februara u Rožajama i 19. februara 2026. godine u Podgorici.

Osim navedenog, ministarstvo je sprovelo ciljane konsultacije sa članovima Radne grupe koja je formirana Rješenjem 05-040/24-1574/13 od 9. maja 2025. godine, koja se sastoji od predstavnika/ca relevantnih institucija i organizacija.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Izveštaj sa javne rasprave je dostupan na linku:

<https://www.gov.me/dokumenta/51639b21-669a-4d68-bfa9-ea95b3c75b27>

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa mogu se odnositi na potrebu adekvatnog planiranja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za sprovođenje pojedinih zakonskih rješenja.

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

U cilju efikasne primjene zakona planirano je:

- kontinuirano praćenje njegove implementacije;
- saradnja sa savjetima manjinskih naroda i drugim relevantnim institucijama;
- analiza efekata zakona u praksi.

Posebna pažnja biće usmjerena na praćenje primjene načela srazmjerne zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u organima državne uprave i organima jedinica lokalne samouprave, kao i na unapređenje institucionalnog funkcionisanja savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ispunjenje ciljeva predloženog propisa pratiće se kroz više kvalitativnih i kvantitativnih indikatora, naročito kroz:

- nivo ostvarivanja prava pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u praksi;
- stepen primjene načela srazmjerne zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u organima državne uprave i organima jedinica lokalne samouprave;
- unapređenje institucionalnog funkcionisanja savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica;
- broj i kvalitet projekata finansiranih putem Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za praćenje implementacije zakona biće zaduženo Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava.

Datum i mjesto

Podgorica, 14. 4. 2026.godine

MINISTAR

Fatmir Gjeka

