



Crna Gora

DECENIJA  
OBNOVE  
NEZAVISNOSTI  
HILJADU GODINA  
DRŽAVNOSTI  
2016



Da je vječna Crna Gora

**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:02-03-10773/1

Podgorica, 26. jul 2016. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE**  
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -

Poštovani gospodine Kavariću,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementciju Predloga odluke nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.*

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene.*

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Raško Konjević

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ**

Ministarstvo ekonomije

**NAZIV PROPISA**

Odluka o utvrđivanju Nacionalne kontrole liste robe dvostruke namjene

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razlozi za donošenje ove Nacionalne kontrolne liste su sadržani u potrebi tehničkog usaglašavanja sa Delegiranom Uredbom komisije - Commission Delegated Regulation 2420/2015 od 12.10. 2015.god.
- Ne postoje uzroci problema već se radi o ažuriranju i objavljivanju Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene, koja se odnosi na uspostavljanje režima za kontrolu izvoza, prenosa, brokeringa i tranzita robe dvostruke namjene.
- Neusaglašenost sa EU Regulativom.
- Kontrola izvoza roba dvostruke namjene je neophodna iz razloga:
  - Očuvanja nacionalne bezbjednosti,
  - Poštovanja Rezolucija Saveta bezbjednosti UN (posebno Rezolucije 1540),
  - Poštovanja ratifikovanih međunarodnih konvencija i sporazuma u ovoj oblasti, i
  - Harmonizacije nacionalnih politika kontrole izvoza robe dvostruke namjene sa propisima EU (poštovanje Kodeksa ponašanja EU i njegovih Operativnih odredbi).
- Niko nije oštećen.
- Nepostojanjem ove Odluke došlo bi do neusaglašenosti Odluke sa Commission Delegated Regulation 2420/2015 od 12.10. 2015. god. čime bi moglo doći do sljedećih problema:
  - a. informisanosti izvoznika da se navedena roba nalazi na režimu dozvola,
  - b. upoznavanje carinskih službenika sa listom kako bi na vrijeme mogli reagovati i upoznati stranke da se roba, koju prometuju nalazi na spisku roba dvostruke namjene,
  - c. unaprijeđenje tehničke osnove i edukacije carinskih organa radi njihove bolje osposobljenosti u sprječavanju krijumčarenja robe dvostruke namjene.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženom odlukom se postižu sljedeći ciljevi:
- a) Usaglašavanje Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene sa Delegiranom Uredbom komisije- Commission Delegated Regulation 2420/2015 od 12.10. 2015. god. Ovom Odlukom o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene, izvršiće se zapravo usklađivanje sa ANEX-om I Council Regulation (EC) No 428/2009. od 5. maja 2009.godine, a koja se odnosi na uspostavljanje režima za kontrolu izvoza, prenosa, brokeringa i tranzita robe dvostruke namjene u EU,
  - b) Unaprijeđenje sistema izvozno kontrole,
  - c) Jačanje regionalne, evropske i evroatlanske saradnje na planu kontrole izvoza roba dvostruke namjene,
  - d) Izvršavanje svih preuzetih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u UN, kao i brojnih međunarodnih rezolucija, preporuka i drugih dokumenata na planu sprječavanja proliferacije oružja za masovno uništenje i borbe protiv terorizma,
  - e) U cilju što jednostavnostavnije primjene Odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene, od strane privrednika koji se bave spoljnotrgovinskim poslovanjem, kao i Uprave carina, predmetna odluka predstavlja kodifikovano rješenje, koje obuhvata jasno definisanu podjelu roba dvostruke namjene na deset kategorija, podijeljenih na područja namjene robe, i to:

**Kategorija 0** - Nuklearni materijali, postrojenja i oprema;

**Kategorija 1** - Specijalni materijali i pripadajuća oprema;

**Kategorija 2** - Obrada materijala;

**Kategorija 3** – Elektronika;

**Kategorija 4** – Računari;

**Kategorija 5** - Telekomunikacije i zaštita informacija,

**Kategorija 6** - Senzori i laseri;

**Kategorija 7** - Navigacija i vazduhoplovna elektronika;

**Kategorija 8** - Pomorstvo;

**Kategorija 9** - Vazdušni i svemirski prostor i pogonski sistemi.

**Svaka od navedenih kategorija liste** podijeljena je na pet grupa koje određuju vrstu roba vezano za njihovu namjenu i to:

**Grupa A** - Oprema, sklopovi i komponente,

**Grupa B** – Oprema za ispitivanje, pregled i proizvodnju, Grupa C – Materijali,

**Grupa D** – Softver,

**Grupa E** – Tehnologija.

Da li je **roba, odnosno softver ili tehnologija** na Nacionalnoj kontrolnoj listi roba **dvostruke namjene** određuje se na bazi tehničkih karakteristika i ukupnih svojstava roba, destinacije, krajnjeg korisnika i krajnje upotrebe.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati

"status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim donošenja Odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene, koja će biti usklađena sa Commission Delegated Regulation 2420/2015 od 12.10. 2015. god.
- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 6 Zakona o kontroli izvoza robe dvostruke namjene (*Službeni list Crne Gore br.30/12*) kojim je dato ovlaštenje Vladi Crne Gore da, na predlog ministarstva nadležnog za poslove spoljne trgovine, donosi i ažurira Nacionalnu kontrolnu listu roba dvostruke namjene, tj. vrši njeno usklađivanje sa listom EU.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Odluka se odnosi na sva licaprivredne subjekte, koji se bave prometom roba sa navedene liste.
  - Ne postoje direktni niti indirektni negativni uticaji po osnovu donošenja i implementacije predmetne Odluke.
  - Pozitivni, direktni i indirektni uticaji po osnovu donošenja ove odluke omogućiće svim licima koja se bave prometom ove robe da posluju u skladu kako sa Nacionalnim tako i sa propisima EU, čime će izbjeći mogućnost prekršajne i krivične odgovornosti.
- Jedini trošak koji iziskuje primjena ove Odluke je da lice koje podnosi zahtjev za izvoz robe dvostruke namjene treba da plati odgovarajući iznos administrativne takse.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Predlog navedene Odluke nije usmjeren ka podržavanju stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu i i većoj tržišnoj konkurenciji.
- Na predlog eksperata iz EU, donesen je Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene, čime je nacionalni propis harmonizovan sa EU regulativom - Regulation (EC) No 428/2009. od 5. maja 2009.godine, i na taj način su lica koja se bave prometom ovih roba oslobođena svih administrativnih opterećenja koja su bila vezana za postupak uvoza roba dvostruke namjene. Kontrola izvoza roba dvostruke namjene je takođe usklađena sa najboljom praksom u zemljama članicama EU, ista se mora sprovoditi i u bitnome neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog

perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju predloženog propisa.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Usvajanjem predloženog propisa nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa doći će do ostvarivanja prihoda za budžet Crne Gore, po osnovu uplata odgovarajućeg iznosa administrativnih taksi. Na godišnjem nivou, bude jako mali broj zahtjeva za izvoz robe dvostruke namjene.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka prihoda.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Eksterna ekspertiza je nije korišćena.
- Konsultovani su svi nadležni organi na koje se ova odluka odnosi, kao što su: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo finansija, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, i Sekretarijat za zakonodavstvo.
- Očekuju se pozitivna mišljenja na predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti organa kojima je ovaj propis poslat. Ukoliko bude sugestija koje su opravdane iste će se ugraditi u predloženi tekst i samu Nacionalnu kontrolnu listu.

## 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Organ nadležni za izdavanje dozvola, organi nadležni za izdavanje mišljenja, Uprava carina CG kao i svi ostali organi koji su na direktan ili indirektan način uključeni u postupak kontrole izvoza roba dvostruke namjene će učestvovati u punoj implementaciji predmetne odluke kako bi se ispunili gore definisani ciljevi.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona i propisa donešenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo ekonomije. Po potrebi i u zavisnosti od vrste i namjene robe nadzor se može vršiti i u saradnji sa drugim nadležnim organima.
- U postupku izdavanja dozvole, kao i nakon izdavanja dozvole Ministarstvo ekonomije može izvršiti pregled robe dvostruke namjene i dokumentacije u vezi sa tom robom.
- Lice koje vrši izvoz, pružanje brokerskih usluga ili tehničke pomoći dužno je da nadležnim organima iz člana 30 stav 1 Zakona o kontroli izvoza robe dvostruke namjene (*Službeni list Crne Gore br.30/12*) omogućiti vršenje nadzora u toku realizacije posla, kao i nakon njegove realizacije.

14.jun 2016.god., Podgorica

Datum i mjesto

M.P.



GENERALNI DIREKTOR

Goran Šćepanović