



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 01-02-05-430/26-4915/1

Podgorica, 26.02.2026. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, **Danilu Šaranoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o načinu izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem

Veza: Vaš akt 01 br. 13-040/26-8884/1 od 16.02.2026. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o načinu izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Pravilnik o načinu izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem. Naime, predmetnim Pravilnikom, kako se navodi u tekstu, propisuje se postupak izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, navedeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Imajući u vidu prethodno navedeno Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog pravilnika o načinu izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 10 stav 5 Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom ("Službeni list CG", broj 40/16), Ministarstvo unutrašnjih poslova donijelo je

Pravilnik o načinu izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem

Član 1

Ovim pravilnikom propisuje se način izdavanja odobrenja za tranzit i odobrenja za transport naoružanja i vojne opreme (u daljem tekstu: kontrolisana roba) vodenim putem, kao i dokumentacija neophodna za izdavanje tih odobrenja.

Član 2

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Odobrenja iz člana 1 ovog pravilnika izdaju se na zahtjev, koji sadrži:

- 1) podatke o podnosiocu zahtjeva (naziv i sjedište pravnog lica, odnosno ime, prezime i adresa preduzetnika, odnosno vlasnika kontrolisane robe ili lica koje je vlasnik kontrolisane robe ovlastio da može u njegovo ime i za njegov račun podnijeti zahtjev);
- 2) podatke o vrsti, ukupnoj količini i vrijednosti kontrolisane robe po jedinici mjere/pakovanja, kao i načinu i vrsti prevoza;
- 3) UN broj i klasifikacionu oznaku pod kojim se eksplozivna materija vodi u nomenklaturi opasnih materija po IMDG – IMO CLASS -SOLAS
- 4) naziv i adresu proizvođača kontrolisane robe koja se prevozi;
- 5) naziv i adresu pošiljaoca kontrolisane robe;
- 6) naziv i adresu primaoca kontrolisane robe;
- 7) naziv i adresu krajnjeg korisnika kontrolisane robe;
- 8) naziv i sjedište, odnosno ime, prezime i adresu prevoznika kontrolisane robe, vrstu i IMO oznaku prevoznog sredstva-plovila, kao i podatke o posadi broda koji prevozi opasne materije (broj sertifikata o osposobljenosti članova posade o rukovanju opasnim materijama u skladu sa standardima International Maritime Organisation.
- 9) očekivano vrijeme uplovljenja u luku i očekivano vrijeme isplovljenja iz luke pravac kretanja i odredište,
- 10) naziv deset prethodnih luka;
- 11) sljedeća luka ; i
- 12) broj dozvole za spoljnu trgovinu kontrolisanom robom, ako se radi o transportu ili broj dozvole izdat od ovlašćenog organa zemlje izvoznice, ako se radi o tranzitu strane robe.
- 13) naziv, IMO broj, zastavu i tip broda kojim se vrši transport;
- 14) naziv i sjedište broдача, odnosno operatora broda;
- 15) naziv luke ukrcaja, luke iskrcaja, kao i luke pretovara;
- 16) planirani period boravka broda u luci Crne Gore;
- 17) vrstu operacije (tranzit, transport, pretovar);
- 18) podatke o agentu broda i odgovornom licu tokom boravka u luci Crne Gore;

- 19) klasifikaciju eksplozivnih materija u skladu sa IMDG Code-om (UN broj, klasa, podrazred i kompatibilna grupa);
- 20) ukupnu neto eksplozivnu masu (NEM), ako se prevoze eksplozivne materije.

Član 4

Uz zahtjev iz člana 3 ovog pravilnika podnosi se:

- 1) ovjerena kopija ili original dozvole za spoljnu trgovinu kontrolisanom robom;
- 2) MSDS –Material safety data sheet
- 3) ovjerena kopija ili original potvrde krajnjeg korisnika (End User Certificate međunarodnog uvoznog sertifikata (International Import Certificate IIC));
- 4) ovjerena kopija ili original odobrenja za tranzit sljedeće zemlje u nizu, ako ta zemlja nije krajnji korisnik;
- 5) ovjerena kopija ili original cargo manifesta
- 6) ovjerena kopija ili original brodske teretnice
- 7) cargo plan
- 8) deklaracija o opasnoj robi u skladu sa IMDG Code-om;
- 9) manifest opasnog tereta;
- 10) sigurnosno-tehnički list (SDS) za eksplozivne materije;
- 11) važeći brodski sertifikati kojima se dokazuje tehnička i bezbjednosna sposobnost broda za prevoz opasnih materija u skladu sa SOLAS konvencijom i IMDG Code-om, uključujući naročito:
 - Cargo Ship Safety Construction Certificate;
 - Cargo Ship Safety Equipment Certificate;
 - Cargo Ship Safety Radio Certificate;
 - Cargo Ship Safety Certificate, ako je izdat kao objedinjeni sertifikat;
 - Safety Management Certificate (SMC);
 - Document of Compliance (DOC) za kompaniju broda;
- 12) dokaz o važećoj klasi broda i eventualnim dodatnim notacijama klasifikacionog društva relevantnim za prevoz opasne robe, ako postoje;
- 13) ovjerena kopija ili original izjava zapovjednika broda da je teret pravilno deklarisan i da je brod sposoban za prevoz eksplozivnih materija u skladu sa IMDG Code-om.

Član 5

Ako brod ne posjeduje posebnu klasnu notaciju klasifikacionog društva koja se odnosi na prevoz opasne robe ili eksplozivnih materija, sposobnost broda za prevoz naoružanja i vojne opreme morskim putem može se dokazati i pisanom potvrdom (confirmation letter) izdatom od strane nadležnog klasifikacionog društva, kojom se potvrđuje da je brod, na osnovu važeće klase, tehničkih karakteristika i stanja, sposoban za prevoz eksplozivnih materija u skladu sa IMDG Code-om.

Član 6

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, 2026. godine

Ministar,
Danilo Šaranović

Na osnovu člana 10 stav 5 Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom ("Službeni list CG", broj 40/16), Ministarstvo unutrašnjih poslova donijelo je

Pravilnik o načinu izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem

Član 1

Ovim pravilnikom propisuje se način izdavanja odobrenja za tranzit i odobrenja za transport naoružanja i vojne opreme (u daljem tekstu: kontrolisana roba) vodenim putem, kao i dokumentacija neophodna za izdavanje tih odobrenja.

Član 2

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Odobrenja iz člana 1 ovog pravilnika izdaju se na zahtjev, koji sadrži:

- 1) podatke o podnosiocu zahtjeva (naziv i sjedište pravnog lica, odnosno ime, prezime i adresa preduzetnika, odnosno vlasnika kontrolisane robe ili lica koje je vlasnik kontrolisane robe ovlastio da može u njegovo ime i za njegov račun podnijeti zahtjev);
- 2) podatke o vrsti, ukupnoj količini i vrijednosti kontrolisane robe po jedinici mjere/pakovanja, kao i načinu i vrsti prevoza;
- 3) UN broj i klasifikacionu oznaku pod kojim se eksplozivna materija vodi u nomenklaturi opasnih materija po IMDG – IMO CLASS -SOLAS
- 4) naziv i adresu proizvođača kontrolisane robe koja se prevozi;
- 5) naziv i adresu pošiljaoca kontrolisane robe;
- 6) naziv i adresu primaoca kontrolisane robe;
- 7) naziv i adresu krajnjeg korisnika kontrolisane robe;
- 8) naziv i sjedište, odnosno ime, prezime i adresu prevoznika kontrolisane robe, vrstu i IMO oznaku prevoznog sredstva-plovila, kao i podatke o posadi broda koji prevozi opasne materije (broj sertifikata o osposobljenosti članova posade o rukovanju opasnim materijama u skladu sa standardima International Maritime Organisation.
- 9) očekivano vrijeme uplovljenja u luku i očekivano vrijeme isplovljenja iz luke pravac kretanja i odredište,
- 10) naziv deset prethodnih luka:
- 11) sljedeća luka ; i
- 12) broj dozvole za spoljnu trgovinu kontrolisanom robom, ako se radi o transportu ili broj dozvole izdat od ovlašćenog organa zemlje izvoznice, ako se radi o tranzitu strane robe.
- 13) naziv, IMO broj, zastavu i tip broda kojim se vrši transport;
- 14) naziv i sjedište broдача, odnosno operatora broda;
- 15) naziv luke ukrcanja, luke iskrcanja, kao i luke pretovara;
- 16) planirani period boravka broda u luci Crne Gore;
- 17) vrstu operacije (tranzit, transport, pretovar);
- 18) podatke o agentu broda i odgovornom licu tokom boravka u luci Crne Gore;

- 19) klasifikaciju eksplozivnih materija u skladu sa IMDG Code-om (UN broj, klasa, podrazred i kompatibilna grupa);
- 20) ukupnu neto eksplozivnu masu (NEM), ako se prevoze eksplozivne materije.

Član 4

Uz zahtjev iz člana 3 ovog pravilnika podnosi se:

- 1) ovjerena kopija ili original dozvole za spoljnu trgovinu kontrolisanom robom;
- 2) MSDS –Material safety data sheet
- 3) ovjerena kopija ili original potvrde krajnjeg korisnika (End User Certificate međunarodnog uvoznog sertifikata (International Import Certificate IIC));
- 4) ovjerena kopija ili original odobrenja za tranzit sljedeće zemlje u nizu, ako ta zemlja nije krajnji korisnik;
- 5) ovjerena kopija ili original cargo manifesta
- 6) ovjerena kopija ili original brodske teretnice
- 7) cargo plan
- 8) deklaracija o opasnoj robi u skladu sa IMDG Code-om;
- 9) manifest opasnog tereta;
- 10) sigurnosno-tehnički list (SDS) za eksplozivne materije;
- 11) važeći brodski sertifikati kojima se dokazuje tehnička i bezbjednosna sposobnost broda za prevoz opasnih materija u skladu sa SOLAS konvencijom i IMDG Code-om, uključujući naročito:
 - Cargo Ship Safety Construction Certificate;
 - Cargo Ship Safety Equipment Certificate;
 - Cargo Ship Safety Radio Certificate;
 - Cargo Ship Safety Certificate, ako je izdat kao objedinjeni sertifikat;
 - Safety Management Certificate (SMC);
 - Document of Compliance (DOC) za kompaniju broda;
- 12) dokaz o važećoj klasi broda i eventualnim dodatnim notacijama klasifikacionog društva relevantnim za prevoz opasne robe, ako postoje;
- 13) ovjerena kopija ili original izjava zapovjednika broda da je teret pravilno deklarisan i da je brod sposoban za prevoz eksplozivnih materija u skladu sa IMDG Code-om.

Član 5

Ako brod ne posjeduje posebnu klasnu notaciju klasifikacionog društva koja se odnosi na prevoz opasne robe ili eksplozivnih materija, sposobnost broda za prevoz naoružanja i vojne opreme morskim putem može se dokazati i pisanom potvrdom (confirmation letter) izdatom od strane nadležnog klasifikacionog društva, kojom se potvrđuje da je brod, na osnovu važeće klase, tehničkih karakteristika i stanja, sposoban za prevoz eksplozivnih materija u skladu sa IMDG Code-om.

Član 6

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, 2026. godine

Ministar,
Danilo Šaranović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Pravilnik o načinu izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom rješava se odnosno propisuje postupka izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem.

- Uzrok problema je potreba da se zakonske odredbe Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom primijene u praksi, jer taj zakon samo načelno uređuje uslove i postupak za izdavanje dozvola, ali ne propisuje detaljno način izdavanja odobrenja za tranzit i transport niti sadržinu zahtjeva i pratećih isprava.

- Posljedice problema ogledale bi se u mogućim pravnim prazninama i neujednačenom postupanju nadležnih organa, povećanom riziku po nacionalnu bezbjednost i međunarodni ugled države, kao i u potencijalnim bezbjednosnim incidentima tokom transporta kontrolisane robe, imajući u vidu da se radi o transportu i tranzitu naoružanja i vojne opreme

- Oštećeni subjekti bili bi prije svega građani i društvo u cjelini (rizici po bezbjednost), privredni subjekti koji se bave proizvodnjom, prometom ili transportom kontrolisane robe (zbog pravne nesigurnosti, kašnjenja i različite prakse).

- Bez promjene propisa i donošenja predmetnog pravilnika („status quo“ opcija), ostala bi na snazi ranija podzakonska regulativa koja ne odgovara u potpunosti savremenim standardima kontrole kretanja naoružanja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj propisa je da se jasno, detaljno i transparentno uredi način izdavanja odobrenja za tranzit i transport naoružanja i vojne opreme vodenim putem, uključujući sadržaj zahtjeva, potrebnu dokumentaciju i uslove koje moraju ispunjavati, čime se obezbjeđuje viši nivo bezbjednosti i nadzora. Time se obezbjeđuje primjena zakonskih odredbi o spoljnoj trgovini kontrolisanom robom u dijelu koji se odnosi na odobrenja za tranzit i transport, i doprinosi jačanju nacionalne i međunarodne bezbjednosti, uz istovremeno stvaranje predvidivog okvira za privredne subjekte.

- Ne postoji cilj koje je potrebno uskladiti sa strategijom ili programom Vlade.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva, a ovo iz razloga što postojeće stanje ne definiše na jasan način nadležnosti. Neregulatorna opcija nije prihvatljiva. Naime, povećanim brojem inspeksijskih nadzora ili medijskom kampanjom se ne bi obezbijedilo jasna razgraničenja po pitanju nadležnosti.

- Preferirana opcija je donošenje pravilnika jer obezbjeđuje punu primjenu zakona, jasne procedure, transparentan popis podataka koji zahtjev mora da sadrži (podaci o podnosiocu, robi, ruti, mjerama bezbjednosti, dozvolama i sl.) i prateću dokumentaciju (dozvola za spoljnu trgovinu, End User Certificate, odobrenja drugih država, dokaz o administrativnoj taksi itd).

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja u pravilniku najviše će uticati na: privredne subjekte koji se bave spoljnom trgovinom naoružanjem i vojnom opremom, prevoznike opasnih materija, nadležne organe za izdavanje odobrenja i vršenje nadzora, kao i, posredno, građane i lokalne zajednice kroz unapređenje bezbjednosti. Pozitivni uticaji uključuju povećanu pravnu sigurnost, jasne procedure i uslove,

smanjenje rizika od zloupotrebe i nezakonitog prometa, te bolje usklađivanje sa međunarodnim standardima. Negativni uticaji mogu se odnositi na dodatne obaveze u pogledu prikupljanja dokumentacije i poštovanja strožih bezbjednosnih mjera, ali su oni opravdani prirodom kontrolisane robe i rizicima koje nosi.

- Primjena pravilnika uzrokuje određene troškove za privredu, naročito za male i srednje subjekte koji se bave proizvodnjom, prometom ili transportom naoružanja i vojne opreme, kroz troškove pribavljanja dozvola, potvrda i sertifikata, kao i plaćanje administrativnih taksi. Troškovi uključuju: administrativnu taksu za izdavanje odobrenja, pribavljanje end user certificate - EUC i odobrenja trećih država u slučaju tranzita i dr. ali to su ustaljeni troškovi koji se pojavljuju prilikom pribavljanja dokaza radi upravnog odlučivanja.

- Pozitivne posljedice u pogledu bezbjednosti, smanjenja rizika od nezakonitog prometa i usklađenosti sa međunarodnim obavezama opravdavaju troškove koje pravilnik stvara za privredu i administraciju, jer se radi o regulisanju oblasti od visokog bezbjednosnog značaja.

- Propisom se ne uvodi direktan podsticaj za osnivanje novih privrednih subjekata, ali se stvaranjem jasnog i predvidivog regulatornog okvira indirektno doprinosi tržišnoj konkurenciji među licenciranim subjektima koji ispunjavaju uslove za obavljanje djelatnosti. Administrativna opterećenja prvenstveno se odnose na obavezu dostavljanja jasno propisane dokumentacije uz zahtjev, koja je već sadržana u zakonu i međunarodnim standardima, tako da pravilnik prije svega sistematizuje i pojašnjava postojeće zahtjeve.

- U pogledu biznis barijera, pravilnik uvodi stroge, ali proporcionalne uslove s obzirom na rizik kontrolisane robe, pa se može zaključiti da ne uvodi neopravdane barijere već osigurava minimalne bezbjednosne standarde

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju pravilnika nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Obezbuđenje finansijskih sredstava nije potrebno jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje akta iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvarit će se prihodi za budžet Crne Gore kroz naplatu administrativnih taksi za izdavanje odobrenja za tranzit i transport kontrolisane robe.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti**

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.
- Javna rasprava nije sprovedena, jer postupak za sprovođenje javne rasprave nije propisan prilikom donošenja pravilnika

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će putem inspekcijskog nadzora utvrditi da li se pravilnik poštuje.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će na osnovu statističkog prikaza sačinjavati analize o ispunjenosti ciljeva. Izvještaji inspekcijskog nadzora će biti indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva. Takođe, indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenosti ciljeva je i zadovoljan korisnik usluga, odnosno.

- Ministarstvo ekonomskog razvoja je zaduženo za monitoring, kao i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 16. 02. 2026. god.

Starješina


