



Vlada Crne Gore
Ministarstvo evropskih poslova

Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
2025 – 2026

Podgorica, februar 2025.

Sadržaj

1. Sloboda kretanja robe	UTRŽ	5
2. Sloboda kretanja radnika	UTRŽ	15
3. Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	UTRŽ	18
4. Sloboda kretanja kapitala	UTRŽ	22
5. Javne nabavke	TEMP	24
6. Privredno pravo	UTRŽ	26
7. Pravo intelektualne svojine	UTRŽ	28
8. Konkurencija	UTRŽ	30
9. Finansijske usluge	UTRŽ	32
10. Informatičko društvo i mediji	KIR	37
11. Poljoprivreda i ruralni razvoj	RPK	40
12. Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor	RPK	46
13. Ribarstvo	RPK	65
14. Saobraćajna politika	ZAOP	70
15. Energetika	ZAOP	79
16. Porezi	KIR	83
17. Ekonomska i monetarna unija	KIR	86
18. Statistika	TEMP	88
19. Socijalna politika i zapošljavanje	KIR	106
20. Preduzetništvo i industrijska politika	KIR	111
21. Trans-evropske mreže	ZAOP	113
22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata	RPK	117
23. Pravosuđe i temeljna prava	TEMP	119

24. Pravda, sloboda i bezbjednost	TEMP	127
25. Nauka i istraživanje	KIR	132
26. Obrazovanje i kultura	KIR	134
27. Životna sredina i klimatske promjene	ZAOP	137
28. Zaštita potrošača i zdravlja	UTRŽ	147
29. Carinska unija	KIR	152
30. Vanjski odnosi	VAO	156
31. Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika	VAO	160
32. Finansijski nadzor	TEMP	162
33. Finansijske i budžetske odredbe	RPK	165
Aneks 1. Pregled mjerila za zatvaranje pregovaračkih poglavlja		167
Aneks 2. Pretpristupna podrška IPA II i IPA III		178
Aneks 3 Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan		224
Aneks 4. UN AGENDA 2030, EU AGENDA I SEKTORI IPA III		228
Aneks 5. Akronimi institucija		233
Aneks 6. Akronimi klastera		236

U V O D

Imajući u vidu dinamiku pregovaračkog procesa i potrebu usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, Ministarstvo evropskih poslova kao koordinator procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji pristupilo je izradi novog Programa pristupanja kojim se planira usklađivanje strateškog i zakonodavnog okvira Crne Gore sa pravnom tekovinom Unije koja je usvojena do 1. oktobra 2024. u okviru 33 pregovaračka poglavlja. Programski period je 2025-2026, s namjerom kreiranja plana za usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU do kraja 2026. do kada je planirano zatvaranje svih pregovaračkih poglavlja. Takođe, Program pristupanja prati ciljeve i mjere definisane Reformskom agendom.

I. Struktura dokumenta

PPCG je u svakom pregovaračkom poglavlju strukturiran na sljedeći način: uvod u poglavlje, planovi i potrebe (strateški i zakonodavni okvir) daljeg usklađivanja s pravnom tekovinom EU, uz odgovarajuće anekse na kraju dokumenta:

Uvod u poglavlje - obuhvata kratak opis poglavlja sa najvažnijim karakteristikama, uključujući i podjelu na potpoglavlja, gdje je to relevantno, kao i spisak nadležnih resora i institucija koje imaju planove za dato poglavlje u okviru ovog dokumenta.

Strateški okvir - obuhvata planirane mjere i aktivnosti koji se odnose na buduće mjere/aktivnosti koje PPCG predviđa, a koje se odnose na sposobnost Crne Gore da preuzme obaveze koje proističu iz članstva u EU u svakom od 33 poglavlja, uz odgovarajuće rokove za realizaciju.

Zakonodavni okvir - takođe, obuhvata planirane propise koje Crna Gora treba da donese, imajući u vidu novu pravnu tekovinu koju treba prenijeti u nacionalni pravni sistem, uz navođenje stepena usklađenosti i rokove za realizaciju

UVOD

Sloboda kretanja roba je jedna od četiri osnovne slobode na jedinstvenom tržištu Evropske unije. Sloboda kretanja roba podrazumijeva uklanjanje svih tehničkih barijera u trgovini među državama članicama Evropske unije. U tom smislu, Crna Gora, kao država kandidat za punopravno članstvo u EU, mora ukloniti sve prepreke koje mogu narušiti njenu punu integraciju u jedinstveno tržište, uz obezbjeđenje visokog nivoa zaštite bezbjednosti, života i zdravlja ljudi, zaštite životinja i biljaka, zaštite životne sredine i zaštite potrošača. Uspostavljanje sistema infrastrukture kvaliteta u skladu sa najboljom evropskom praksom i usaglašavanje crnogorskog tehničkog zakonodavstva sa zahtjevima Evropske unije, predstavljaju najvažnije zadatke Crne Gore u okviru poglavlja 1 - Slobode kretanja roba.

Poglavlje 1 je podijeljeno u 4 potpoglavlja:

Opšti principi,

Horizontalne mjere [Ocjena usaglašenosti, Standardizacija, Metrologija, Akreditacija, Tržišni nadzor],

Vertikalne mjere [Novi pristup, Stari pristup] i

Proceduralne mjere.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Poglavlje 1 - Sloboda kretanja roba je otvoreno 20. juna 2017. na Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu.

1. PLANOV I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Proceduralne mjere						
1.	MER	Izveštaj o ispunjavanju obaveza iz Članova 34 – 36 Ugovora o funkcionisanju EU	2025/I			Čl. 34-36 UFEU ¹

1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Horizontalne mjere						
1.	MER	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu	2025/II	2025/II	32019R1020 [P]	
2.	MER	Uredba o zakonitom stavljanju na tržište proizvoda iz trećih zemalja	2025/I	2025/I	32019R0515 [P]	
3.	MER	Uredba o notifikaciji tehničkih propisa i usluga informacionog društva	2025/I	2025/I	32015D1535 [P] 31998R2679 [P]	
A.1.) Novi pristup						
4.	MZ	Zakon o medicinskim sredstvima	2026/III	2026/IV	32017R0745 [P] 32017R0746 [P]	
A.2) Stari pristup						
5.	MUP	Zakon o oružju	2025/II	2025/II	32021L0555 [D]	
6.	MZ	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o kriterijumima za formiranje maksimalnih cijena lijekova	2025/III	2025/IV	31989L0105 [P]	
7.	MZ	Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci	2025/III	2025/IV	32004R0273 [P] 32005R0111 [P] 32009R0219 [P] 32013R1258 [P] 32013R1259 [P]	

¹ Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, članovi 34 - 36

					32015R1011 [P] 32015R1013 [P] 32016R1443 [P] 32020R1737 [P] 32022R1518 [P] 32023R0196 [P] 32018R0729 [P]	
8.	MZ	Zakon o lijekovima	2026/II	2026/IV	32004R0726 [P] 32001L0083 [P] 32014R0536 [P] 32019R0006 [P]	
9.	MS	Zakon o homologaciji motornih vozila	2025/IV	2025/IV	32018R0858 [D] 32013R0168 [D] 32013R0167 [D] 32016R1628 [D]	
10.	MERS	Uredba o visini troškova koje Agencija za zaštitu životne sredine ima u postupku izdavanja dozvola za stavljanje biocidnog proizvoda u promet i upotrebu	2025/III	2025/IV	32014R0564 [D]	
11.	MERS	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu	2025/IV	2025/IV	32023R2055 [P] 32023R1464 [P] 32023R1132 [P] 32023R0923 [P] 32022R2291 [P] 32023R2049 [D] 32023R1608 [P] 32023R0866 [P] 32023R2482 [P] 32024R1849 [P] 32024R1328 [P] 32024R2929 [P] 32024R2462 [P] 32024R2570 [P] 32024R2555 [P]	
12.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu klasifikacije, pakovanja i označavanja hemikalije u skladu sa globalno harmonizovanim sistemom UN	2026/I	2026/I	32020R1413 [P] 32021R0797 [P] 32021R0643 [P]	

					32023R0707 [P] 32024R2865 [D]	
13.	MERS	Pravilnik o dopuni Pravilnika o listama aktivnih supstanci koje su dozvoljene za upotrebu u biocidnim proizvodima i biocidnim proizvodima manjeg rizika	2026/III	2026/III	32019D1950 [P] 32019D1973 [P] 32019D1969 [P] 32019D1951 [P] 32019R1819 [P] 32019R1821 [P] 32019R1823 [P] 32019R1824 [P] 32019R1820 [P] 32019D1030 [P] 32019D0994 [P] 32019R1822 [P] 32019R1825 [P] 32020D0027 [P] 32020R1086 [P] 32020D1037 [P] 32021D1287 [P] 32021D1299 [P] 32021D1284 [P] 32021D0333 [P] 32021D0098 [P] 32021D0327 [P] 32021D0713 [P] 32021R0807 [P] 32021D1286 [P] 32021D1285 [P] 32021D1289 [P] 32021D0354 [P] 32021R0345 [P] 32021R0348 [P] 32021R0525 [P] 32021R0364 [P] 32021R0365 [P]	

					32021R1288 [P] 32021R0347 [P] 32021R0806 [P] 32021D1290 [P] 32021R1045 [P] 32020R1771 [P] 32020R1063 [P] 32020R1763 [P] 32021D0103 [P] 32021R0407 [P] 32023D2377 [P] 32023D2380 [P] 32023D2386 [P] 32023D2101 [P] 32023D2100 [P] 32023D2088 [P] 32023D2089 [P] 32023D2052 [P] 32023R1429 [P] 32023R1421 [P] 32023D1424 [P] 32023D1097 [P] 32023R1079 [P] 32023R1078 [P] 32023R0680 [P] 32023D0471 [P] 32023D0470 [P] 32023D0459 [P] 32023D0460 [P] 32023D0458 [P] 32022D2570 [P] 32022D2327 [P] 32022D2326 [P] 32022D2325 [P] 32022D2298 [P]	
--	--	--	--	--	--	--

					32022R2048 [P] 32022D2005 [P] 32022R1991 [P] 32022R1993 [P] 32022R1992 [P] 32022R1990 [P] 32022R1950 [P] 32022D1489 [P] 32022D1488 [P] 32022D1484 [P] 32022D1487 [P] 32022D1485 [P] 32022D0986 [P] 32024D2460 [P] 32024D2416 [P] 32024D2410 [P] 32024D2402 [P] 32024D2401 [P] 32024D1285 [P] 32024D1278 [P] 32024D0787 [P] 32024D0731 [P] 32024D0732 [P] 32024D0734 [P] 32023D2378 [P]	
14.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju prethodnog obavještanja za izvoz hemikalija	2025/II	2025/II	32023R1656 [P] 32022R0643 [P]	
15.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Liste klasifikovanih supstanci	2026/IV	2026/IV	32008R1272 [D] 32024R2564 [P] 32023R1434 [P] 32023R1435 [P] 32024R0197 [P]	
16.	MS	Pravilnik o utvrđivanju pravila za razmjenu podataka putem interneta i obavještanje o EU homologacijama tipa	2026/IV	2027/IV	32020R1812 [P]	

17.	MS	Pravilnik o administrativnim zahtjevima za homologaciju i nadzor tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te sistema, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila	2026/IV	2027/IV	32020R0683 [P] 02014R0901 [P] 02015R0504 [P] 02017R0656 [P]	
18.	MS	Pravilnik u pogledu osnovnog oblika, strukture i sredstava za razmjenu podataka u vezi sa sertifikatom o usklađenosti u elektronskom obliku	2026/IV	2027/IV	32021R0133 [P]	
19.	MS	Tehnička knjiga o homologaciji motornih i priključnih vozila, motornih vozila na dva ili tri točka, traktora i vandrumskih pokretnih mašina	2026/IV	2027/IV	32018R0858 [P] 32013R0168 [P] 32013R0167 [P] 32016R1628 [P] 32019R2144 [P] 32021R0535 [P] 32021R0646 [P] 32015R0758[P] 32014R0540 [P] 02007R0715 [P] 02008R0692 [P] 32017R1151 [P] 32009R0595 [P] 32005L0064 [P] 32006L0040 [P] 31970L0157 [P] 32010R1003 [P] 32011R0019 [P] 32013R0168 [P] 32014R0003 [P] 32014R0044 [P] 32014R0134 [P] 32013R0167 [P] 02014R1322 [P] 32015R0068 [P] 32015R0096 [P] 32015R0208 [P] 32018R0985 [P] 32009L0063 [P]	

					32016R1628 [P] 02017R0654 [P] 02017R0655 [P]	
B) Proceduralne mjere						
20.	MZ	Pravilnik o uslovima i načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje proizvodnje lijekova i sadržaju dozvole za proizvodnju lijekova	2026/III	2026/III	32001L0083 [P] 32003L0094 [P] 32005L0028 [P]	
21.	MZ	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o utvrđivanju Liste zabranjenih supstanci u kozmetičkim proizvodima	2026/III	2026/III	32022R1176 [P] 32023R1545 [P] 32023R1490 [P] 32022R2195 [P] 32022R1531 [P] 32022R1181 [P] 32022R0677 [P] 32022R0135 [P] 32021R1902 [P] 32021R0850 [P] 32021D1870 [D] 32023D1540 [D]	
22.	MZ	Pravilnik o dopunama Pravilnika o bližem označavanju i sadržini podataka na kozmetičkim proizvodima koji se stavljaju na tržište	2026/III	2026/III	32009R1223 [P] 32021D1870 [D] 32023D1540 [D]	
23.	MZ	Pravilnik o uslovima za izdavanje dozvole za stavljanje lijeka u promet, varijacije, obnove i prenos dozvole, kao i sadržaju dozvole za lijek	2026/III	2026/III	32004R0726 [P] 32001L0083 [P] 32014R0536 [P] 32007R1394 [P] 32019R0006 [P] 32000R0141 [P] 32006R1901 [P] 32019R0006 [P] 02021R0017 [P] EMA/CMDv/7381/2021 [P]	
24.	MZ	Pravilnik o uslovima za uvoz aktivnih supstanci	2026/III	2026/III	32001L0083 [P]	

25.	MZ	Pravilnik o sadržaju i načinu obilježavanja spoljnog i unutrašnjeg pakovanja lijeka i sadržaju uputstva za lijek (humani lijekovi)	2026/III	2026/III	32001L0083 [P] 32016R0161 [P]	
26.	MZ	Pravilnik o načinu i uslovima oglašavanja lijekova	2026/III	2026/III	32001L0083 [P] 32019R0006 [P]	
27.	MZ	Pravilnik o načinu prikupljanja podataka i načinu prijavljivanja i praćenja neželjenih dejstava lijekova (veterinarski lijekovi)	2026/IV	2026/IV	32019R0006 [P] 32021R1281 [P]	
28.	MZ	Pravilnik o uslovima i načinu upisa lijeka u registar tradicionalnih biljnih lijekova	2026/IV	2026/IV	32001L0083 [P] 32019R0006 [P]	
29.	MZ	Pravilnik o uslovima i načinu upisa lijeka u registar homeopatskih lijekova	2026/IV	2026/IV	32001L0083 [P] 32019R0006 [P]	
30.	MZ	Pravilnik o načinu prikupljanja podataka i načinu prijavljivanja i praćenja neželjenih dejstava lijekova za upotrebu u humanoj medicini	2026/IV	2026/IV	32004R0726 [P] 32001L0083 [P]	
31.	MZ	Pravilnik o bližim uslovima i dokumentaciji potrebnoj za odobravanje i sprovođenje kliničkih ispitivanja lijekova za upotrebu u humanoj medicini	2026/IV	2026/IV	32001L0083 [P] 32014R0536 [P] 32006R1901 [P]	
32.	MZ	Pravilnik o vigilanci i načinu i postupku praćenja medicinskog sredstva na tržištu	2026/IV	2026/IV	32017R0745 [P] 32017R0746 [P]	
33.	MZ	Pravilnik o bližim uslovima, načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za proizvodnju medicinskih sredstava, sadržaju rješenja o registraciji proizvođača, kao i za proizvodnju po narudžbi medicinskog sredstva za određenog pacijenta	2026/IV	2026/IV	32017R0745 [P] 32017R0746 [P]	
34.	MZ	Pravilnik o bližem načinu tehničke procjene, vrste defekta kvaliteta i načinu postupanja u slučaju odstupanja od osnovnih zahtjeva, odnosno defekta kvaliteta medicinskog sredstva, kao i načinu izdavanja i sadržaja sertifikata analize	2026/IV	2026/IV	32017R0745 [P] 32017R0746 [P]	
35.	MZ	Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registara: pravnih i fizičkih lica za utvrđivanje usaglašenosti, proizvođača, pravnih lica koji vrše promet na veliko, uvoza i izvoza medicinskih sredstava, specijalizovanih maloprodajnih objekata, kao i medicinskih sredstava	2026/IV	2026/IV	32017R0745 [P] 32017R0746 [P]	
36.	MZ	Pravilnik o sadržaju zahtjeva, dokumentacije potrebne za sprovođenje kliničkog ispitivanja i evidentiranja neintervencijskog ispitivanja medicinskog sredstva	2026/IV	2026/IV	32017R0745 [P] 32017R0746 [P]	
37.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tipovima đubriva, uslovima za amonijum-nitratna đubriva visoke koncentracije azota, načinu označavanja i pakovanja	2026/I	2026/I	32022D1244 [P]	

		đubriva				
38.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju i načinu obilježavanja pakovanja veterinarskog lijeka i sadržaju uputstva za veterinarski lijek	2025/IV	2025/IV	32024R0875 [P] 32024R0878 [P]	
39.	MPŠV	Pravilnik o listi antimikrobnih supstanci koje se mogu koristiti izvan uslova dozvole za lijek	2026/III	2026/IV	32024R1973 [P]	
40.	MPŠV	Pravilnik o odgovarajućim mjerama za osiguravanje djelotvorne i neškodljive primjene veterinarskih lijekova odobrenih i propisanih za oralnu primjenu drugim načinima primjene različitim od medicinirane hrane za životinje koje držaoci životinja daju životinjama koje se koriste za proizvodnju hrane	2026/IV	2027/I	32024R1159 [P]	
41.	MZ	Pravilnik o uslovima za izdavanje dozvole za stavljanje lijeka u promet, varijacije, obnove i prenos dozvole, kao i sadržaju dozvole za lijek (veterinarski lijekovi)	2026/III	2026/IV	32024R0916 [P]	

UVOD

Sloboda kretanja radnika, kao jedan od temeljnih principa Evropske unije i jedno od četiri slobode unutrašnjeg tržišta, obuhvata pitanja vezana za pristup tržištu rada, EURES, koordinaciju sistema socijalne sigurnosti i Evropsku karticu zdravstvenog osiguranja. U skladu s pravnom tekovinom EU, radnik koji se seli u drugu državu članicu EU ima određena prava kao što su pravo na rad bez radne dozvole (osim radnika iz novih država članica koje su obuhvaćene prelaznim periodom), jednakost postupanja u zapošljavanju kao s državljanima članice u kojoj se rad obavlja, pravo na jednaku socijalnu sigurnost kakvu imaju i državljani članice u kojoj se radnik zapošljava, pravo članova porodice da se pridruže radniku i da primaju porodičnu naknadu, potpuna koordinacija sistema socijalne sigurnosti (pravo na penziju i doprinose za socijalnu sigurnost) i uzajamno priznavanje kvalifikacija. Cilj navedenih prava je i podsticanje mobilnosti radne snage između država članica EU, što je važan faktor ostvarivanja unutrašnjeg tržišta.

Pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika obuhvata sljedeće podoblasti: pristup tržištu rada, EURES, koordinacija sistema socijalne sigurnosti i Evropska kartica zdravstvenog osiguranja.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, su: Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo finansija.

Poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika je otvoreno 11. decembra 2017. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

1. PLANOWI I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Period važenja		Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Pristup tržištu rada						
1.	MUP	Akcioni plan za sprovođenje Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za 2025. godinu, s Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za 2024. godinu	2025/I	2025	32020D2165 [P] 52020XC1001(01) [P] 32020H1366 [P]	
2.	MUP	Završni izvještaj o realizaciji Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za period 2021- 2025. godina	2026/I	2026/I	32020D2165 [P] 52020XC1001(01) [P] 32020H1366 [P]	
3.	MRZSD	Akcioni plan zapošljavanja za 2025. sa Izvještajem o realizaciji akcionog plana zapošljavanja za 2024. Godinu	2025/I	2025	32022D2296 [D]	
4.	MRZSD	Nacionalna strategija zapošljavanja 2026-2030.	2026/II	2026-2030	32024D3134 (P)	
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Pristup tržištu rada						
1.	MUP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima	2025/I	2025/II	31996L0071 [D] 32018L0957 [D] 32014L0067 [D]	
2.	MRZSD	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti	2025/I	2026/I	32011R0492 [P] 32014L0054 [P]	
3.	MRZSD	Odluka o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu	2025/IV	2026/I		
4.	MRZSD	Odluka o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2027. godinu	2026/IV	2027/I		
B) Koordinacija sistema socijalne sigurnosti						

5.	MSSBPD	Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Bosne i Hercegovine o socijalnom osiguranju	2025/IV	2026/IV	32009R0987 [P] 32004R0883 [P] 32014R1368 [P]	
C) EURES						
6.	MRZSD	Odluka o uspostavljanju sistema za prijem članova i partnera u nacionalnu mrežu EURES	2026/II	Danom pristupanja Crne Gore EU	32017D1255 [P]*	
7.	MRZSD	Pravilnik o ujednačenim detaljnim specifikacijama za prikupljanje i analizu podataka u cilju praćenja i ocjenjivanja funkcionisanja mreže EURES	2026/II	Danom pristupanja Crne Gore EU	32018D0170 [P]*	
8.	MRZSD	Pravilnik o tehničkim standardima i formatima potrebnim za ujednačen sistem kako bi se omogućilo povezivanje slobodnih radnih mjesta s molbama za posao i biografijama na portalu EURES	2026/II	Danom pristupanja Crne Gore EU	32017D1257 [P]* 32017D1256 [P]*	
9.	MRZSD	Pravilnik o obrascima i postupcima za razmjenu informacija o nacionalnim programima rada mreže EURES na nivou EU	2026/II	Danom pristupanja Crne Gore EU	32018D1020 [P]* 32018D1021 [P]* ²	
10.	MRZSD	Pravilnik o donošenju i ažuriranju popisa vještina, kompetencija i zanimanja evropske klasifikacije u svrhu automatskog usklađivanja ponude i potražnje na zajedničkoj IT platformi EURES	2026/II	Danom pristupanja Crne Gore EU	32018D1020 [P]* 32018D1021 [P]*	
11.	MRZSD	Pravilnik o donošenju tehničkih standarda i formata potrebnih za funkcionisanje automatizovanog usklađivanja ponude i potražnje putem zajedničke IT platforme uz upotrebu evropske klasifikacije i za interoperabilnost između nacionalnih sistema i evropske klasifikacije	2026/II	Danom pristupanja Crne Gore EU	32018D1020 [P]* 32018D1021 [P]*	
D) Evropska kartica zdravstvenog osiguranja						
12.	FZOCG	Pravilnik o bližim uslovima i načinu i postupku ostvarivanja prekogranične zdravstvene zaštite	2025/I	Danom pristupanja Crne Gore EU	32011L0024 [P] 32019D1765 [P]	

² Na osnovu Zakona o posredovanju

UVOD

Sloboda pružanja usluga jedna je od četiri osnovne slobode koje omogućavaju funkcionisanje jedinstvenog tržišta Evropske unije, uz slobodu kretanja roba, ljudi i kapitala. U okviru ovog pregovaračkog poglavlja razmatra se zakonodavni okvir koji omogućava slobodno pružanje usluga, uz pravo osnivanja preduzeća. Ovo poglavlje obuhvata tri podoblasti i to:

Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga,

Međusobno priznavanje profesionalnih kvalifikacija i

Poštanske usluge.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026, su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo turizma, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo energetike, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Pregovaračko poglavlje otvoreno je 11. decembra 2017, na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

1. PLANOV I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Period važenja		Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Poštanske usluge						
1.	MER	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja poštanske djelatnosti u Crnoj Gori za period 2024 – 2028, za 2024. godinu	2025/II	2025		
2.	MER	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja poštanske djelatnosti u Crnoj Gori za period 2024 - 2028, za 2025. godinu, sa Akcionim planom za 2026 - 2027. godinu	2026/II	2026		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadlež. inst.	Naziv pravnog akta	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga						
1.	MER	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama	2025/II	Danom pristupanja EU	32006L0123 [P]	
2.	MER	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu	2025/II	2025/II	32006L0123 [P]	
3.	MPŠV	Zakon o morskom ribarstvu	2025/II	2025/III	32006L0123 [D] 32006R1967 [D] 32008R1005 [D] 32009R1010 [D] 32009R1224 [D] 32010R0468 [D] 32011R0404 [D] 32011R0724 [D] 32012R1234 [D] 32013R0672 [D] 32013R1380 [D] 32014R0137 [D] 32015R0812 [D]	EU-99 [P]

					32015R1296 [D] 32016R1852 [D] 32017R0218 [D] 32017R1004 [D] 32017R1130 [D] 32017R2107 [D] 32017R2178 [D] 32017R2403 [D] 32018R1883 [D] 32019R1154 [D] 32019R1241 [D] 32020R0030 [D] 32020R0038 [D] 32020R0269 [D] 32020R0423 [D] 32020R0967 [D] 32021R1120 [D] 32022R1184 [D] 32022R1479 [D] 32022R1614 [D] 32022R2495 [D] 32023R1471 [D] 32023R2053 [D] 32023R2124 [D] 32023R2460 [D] 32023R2842 [D] 32023R2918 [D] 32024R0897 [D] 32024R1389 [D] 32024R2413 [D]	
4.	MER	Odluka o utvrđivanju zanata, djelatnosti, sličnih zanata i liste jednostavnih i složenih zanata	2025/IV	2025/IV	32006L0123 [P]	
5.	MER	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja i sadržini registra lica koja se bave zanatskom djelatnošću	2025/IV	2025/IV	32006L0123 [P]	
B) Međusobno priznavanje profesionalnih kvalifikacija						
6.	MT	Zakon o turizmu i ugostiteljstvu	2025/I	Danom pristupanja EU	32005L0036 [P] 32013L0055 [P]	
7.	MT	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planinskim stazama	2025/II	Danom	32005L0036 [P]	

				pristupanjaEU	32013L0055 [P]	
8.	MEN	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije	2025/IV	2026/I	32018R1999 [P] 32018L2002 [P]	
9.	MRZSD	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija	2025/I	Danom pristupanjaEU	32018L0958 [P]	
10.	MRZSD	Odluka o utvrđivanju Liste regulisanih profesija	2025/II	Danom pristupanjaEU	32018L0958 [P]	
11.	MZ	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	2025/II	Danom pristupanja EU	32005L0036 [P] 32013L0055 [P] 32020D0548 [P] 32024L0782 [P] 32024L0505 [P] 32023D2383 [P] 32024D1395 [P]	
12.	MPPUDI	Pravilnik o uslovima, načinu, postupku i minimalnim uslovima osposobljenosti za automatsko priznavanje profesionalnih kvalifikacija za lica arhitektonske struke	2025/III	Danom pristupanja EU	32005L0036 [P] 32013L0055 [P]	
13.	MPŠV	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu	2025/I	Danom pristupanja EU	32005L0036 [P] 32013L0055 [P]	
C) POŠTANSKE USLUGE						
14.	MER	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama	2025/IV	2026/I	32018R0644 [P]	

UVOD

Sloboda kretanja kapitala je jedan od osnovnih principa jedinstvenog tržišta Evropske unije i jedina od četiri slobode koja prelazi granice Evropske unije. Osnovna načela jedinstvenog tržišta su načelo nediskriminacije i načelo uzajamnog priznavanja. Načelo nediskriminacije proizilazi iz Poglavlja II, člana 18 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (UFEU), koji zabranjuje svaku diskriminaciju na osnovu državljanstva, odnosno različit tretman u jednakim okolnostima. Temelji unutrašnjeg tržišta postavljeni su odredbama člana 26 Poglavlje III, naslov 1, Ugovora o funkcionisanju Evropske unije koji definiše jedinstveno tržište EU kao „prostor bez unutrašnjih granica na kome je slobodan promet robe, kretanje lica, usluga i kapitala“.

Slobodno kretanje kapitala omogućava protok sredstava unutar EU, olakšava prekograničnu trgovinu, doprinosi mobilnosti radnika, olakšava prikupljanje kapitala potrebnog za započinjanje poslovanja i rast privrednih subjekata, kao i funkcionisanje integrisanog, otvorenog i efikasnog unutrašnjeg tržišta, što je od interesa za sve građane Evropske unije.

Ovo pregovaračko poglavlje propisuje pravila slobodnog kretanja kapitala među državama članicama Unije. Ona obuhvataju zabranu svih restrikcija u kretanjima kapitala i plaćanjima, kako unutar država članica EU, tako i između država članica i trećih država. Pritom, postoje određeni izuzeci koji su, prvenstveno, vezani za poreze, sprečavanje pranja novca, finansiranje terorizma i sl. Ovo poglavlje pravne tekovine sadrži i pravila za prekogranična ulaganja u sektor finansijskih usluga i prava vlasništva nad nekretninama izvan nacionalnih okvira, a unutar EU.

Sloboda kretanja kapitala obuhvata tri temeljna područja: slobodu kretanja kapitala i plaćanja, usluge platnog prometa i sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. su: Ministarstvo finansija, Centralna Banka Crne Gore, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo turizma, ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Komisija za tržište kapitala, Uprava za igre na sreću i Agencija za nadzor osiguranja.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, 24. juna 2014. godine.

1. PLANOVI I POTREBE						
1.1. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Opšti principi						
1.	MF	Zakon o osiguranju	2025/I	Danom pristupanja EU		
2.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu	2025/I	Danom pristupanja EU		
3.	MF	Zakon o igrama na sreću	2025/I	Danom pristupanja EU		
4.	MDUP	Zakon o svojinsko pravnim odnosima	2025/I	Danom pristupanja EU		
B) Sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma						
5.	MUP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma	2025/I	2027/III	32024L1640 [P]	

UVOD

Javne nabavke u Evropskoj uniji obuhvataju skup djelovanja naručilaca iz država članica Evropske unije radi nabavke robe, pružanja usluga ili izvođenja radova. Naručioci podrazumijevaju javne naručioce, kao što su državne institucije, gradovi, opštine i sektorske naručioce koji obavljaju djelatnosti vodosnabdijevanja, snabdjevanja energijom, obezbjeđivanja saobraćajnih i poštanskih usluga.

Cilj evropskog zakonodavstva u ovoj oblasti je da se davaocima usluga, isporučiocima roba i izvođačima radova obezbijedi mogućnost nadmetanja na javnim tenderima u državama članicama Evropske unije. Cilj je, sa jedne strane, jačanje ekonomskog razvoja i efikasnosti, ali i davanje punog smisla jedinstvenom tržištu Evropske unije. Institucije uspostavljene u tu svrhu treba da obezbijede poštovanje zakonodavnog okvira na svim nivoima i osiguraju efikasan sistem pravne zaštite u postupcima javnih nabavki, koji se, između ostalog, zasniva na pravu podnošenja žalbe. Naručioci usluga su dužni da postupak javnih nabavki sprovode uz puno poštovanje principa transparentnosti. Projekti javno-privatnog partnerstva su projekti koji imaju za cilj zadovoljenje neke javne potrebe, odnosno projekti koji za cilj imaju pružanje javne usluge iz nadležnosti javne vlasti.

Zakonodavni okvir uređuje: načela javnih nabavki; postupke nabavke koji djeluju u sektorima vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja; koordinaciju postupaka za dodjelu ugovora o javnim nabavkama radova, ugovora o javnoj nabavki robe i ugovora o javnim nabavkama usluga; postupak zaštite prava u postupku javne nabavke, „koncesije i javno privatno partnerstvo”, elektronske javne nabavke; jedinstveni rječnik javnih nabavki (CPV); održive javne nabavke i postupke nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. je Ministarstvo finansija.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji 18. decembra 2013.

1. PLANOV I I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
1.	MF	Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2026-2030. s Akcionim planom za implementaciju strategije za 2026. godinu	2025/IV	2026-2030		
2.	MF	Završni izvještaj o realizaciji Strategije unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025	2025/IV	2025/IV		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Horizontalne mjere						
1.	MF	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki	2025/II	2025/II		
2.	MF	Uputstvo za provjeru ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke kroz funkcionalnu vezu CEJN-a sa elektronskim sistemom Ministarstva pravde	2025/I	2025/I		
3.	MF	Izvještaj za 2024. godinu o postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke	2025/II	2025/II		
4.	MF	Polugodišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/ računim za jednostavne nabavke	2025/III	2025/IV		

UVOD

Privredno pravo odnosi se na osnivanje, funkcionisanje i kontrolu finansijskog poslovanja privrednih društava u državama članicama Evropske unije. Obuhvata dva dijela: pravo privrednih društava u užem smislu, kao i računovodstvo i reviziju.

Tekovina prava privrednih društava EU obuhvata pravila o osnivanju, registraciji, podjeli akcionarskih društava, domaćim i prekograničnim spajanjima, preuzimanju akcionarskih društava, pravima akcionara, zahtjevima u pogledu kapitala, zahtjevima za transparentnošću poslovanja, preporuke o politici naknada za direktore kotiranih akcionarskih društava te preporuke o ulozi nezavisnih direktora i članova nadzornog odbora kotiranih društava, kao i komisija odbora ovih društava. Pravo privrednih društava u užem smislu obuhvata i pravila sadržana u Uredbi o Statutu Evropske kompanije i Uredbi o Evropskom ekonomskom interesnom udruženju.

Područje računovodstva i revizije uključuje uspostavljanje sistema provjere kvaliteta rada revizorske struke i djelotvornog sistema javnog nadzora nad njenim radom uopšte, sistema javnog objavljivanja godišnjih finansijskih izvještaja, kao i uspostavljanje i dosljednu primjenu međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja. Ovaj segment ostvariće i direktan uticaj na strukturu organa pojedinih vrsta društava kapitala u Crnoj Gori, kroz obavezu uvođenja odbora za reviziju, organa zaduženog za sprovođenje interne kontrole finansijskog poslovanja.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su: Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo finansija.

Poglavlje 6 – Privredno pravo je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.

1. PLANOV I POTREBE**1.1. ZAKONODAVNI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Računovodstvo						
1.	MF	Zakon o reviziji	2025/II	2025/III	32014L0056 [P] 32014R0537 [P] 32022L2464 [P]	
2.	MF	Zakon o računovodstvu	2025/II	2025/III	32023R1803 [P] 32022L2464 [P] 32023R2772 [P] 32023L2775 [P]	
B) Privredno pravo						
3.	MER	Zakon o privrednim društvima	2025/II	2025/III	32017L0828 [P] 32019L1151 [P] 32019L2121 [P] 32022L2381 [P]	
4.	MF	Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata	2025/II	2025/III	32019L1151 [P]	
5.	MER	Pravilnik o postupku registracije, bližoj sadržini i načinu vođenja Centralnog registra privrednih subjekata	2025/III	2025/III	32019L1151 [P]	
6.	MER	Pravilnik o određivanju kriterijuma i visini naknade za registraciju privrednih subjekata u Centralnom registru privrednih subjekata	2025/III	2025/III	32019L1151 [P]	
C) Tržište kapitala						
7.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala	2025/II	2026/IV	32004L0109 [P] 32007L0014 [P]	

UVOD

Pravna tekovina Evropske unije u oblasti pravo intelektualne svojine obuhvata pitanje autorskog i srodnih prava, prava industrijske svojine i odredbe o njihovom sprovođenju. Ključni izazovi u narednom periodu se odnose na donošenje strateških i zakonodavnih dokumenata, među kojima su Strategija intelektualne svojine Crne Gore za period 2023-2026 i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima, kao i na efikasno sprovođenje prava intelektualne svojine. Crna Gora je 31. marta 2014. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu otvorila poglavlje.

Autorsko i srodna prava štite djela iz oblasti književnosti, nauke i umjetnosti, dok se pod industrijskom svojinom podrazumijevaju prava na patent, žig, industrijski dizajn, geografske oznake i topografije poluprovodnika.

Zaštita prava intelektualne svojine obuhvata: administrativnu zaštitu; građanskopravnu zaštitu; krivičnopravnu zaštitu i prekršajnu zaštitu.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 je Ministarstvo ekonomskog razvoja.

Poglavlje je privremeno zatvoreno 16. decembra 2024. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.

1. PLANOV I I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Horizontalne mjere						
1.	MER	Akcioni plan za sprovođenje Strategije intelektualne svojine Crne Gore za period 2023-2026, za 2025. godinu	2025/II	2025		
2.	MER	Akcioni plan za sprovođenje Strategije intelektualne svojine Crne Gore za period 2023-2026, za 2026. godinu	2026/II	2026		

UVOD

Pravila koja se odnose na zaštitu konkurencije predstavljaju osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. U procesu pristupanja Evropskoj uniji politika konkurencije zauzima jedno od najznačajnijih mjesta, jer njeno efikasno sprovođenje doprinosi unapređenju ekonomije, razvoju i rastu broja privrednih društava, unapređenju ulaganja u istraživanje i razvoj novih proizvoda, privlačenju novih investicija i povećanju proizvodnje i izvoza.

Pravna tekovina Evropske unije u oblasti zaštite konkurencije se dijeli na politiku konkurencije i državnu pomoć. To podrazumijeva pravila i procedure za suzbijanje povreda pravila ponašanja učesnika na tržištu (restriktivne sporazume između preduzeća, zloupotrebu dominantnog položaja i praćenje koncentracije učesnika na tržištu), kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, radi zaštite konkurencije.

U narednom periodu najveća pažnja će biti posvećena jačanju administrativnih kapaciteta nadležne institucije za politiku konkurencije i kontrolu državne pomoći – Agencije za zaštitu konkurencije, kako bi se obezbijedio odgovarajući bilans ostvarenih rezultata i u potpunosti omogućili jednaki i fer uslovi svim učesnicima na crnogorskom tržištu.

Pored Agencije za zaštitu konkurencije koja je nadležna za valjano sprovođenje zakonodavstva u oblasti konkurencije i državne pomoći, institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo finansija.

Crna Gora je otvorila pregovaračko poglavlje 8 na Međuvladinoj konferenciji u Briselu 30. juna 2020.

1. PLANOV I POTREBE**1.1. ZAKONODAVNI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Konkurencija						
1.	MER	Zakon o postupcima za naknadu štete zbog povreda konkurencije na tržištu	2025/IV	2026/I	32014L0104 [P]	
2.	MER	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije	2025/IV	2026/I	32019L0001 [P]	
3.	MER	Uredba o grupnim izuzećima vertikalnih sporazuma od zabrane	2025/I	2025/II	32022R0720 [P]	
B) Državna pomoć						
4.	MF	Zakon o kontroli državne pomoći	2025/II	2025/III	12016ME/TXT [P]	
5.	MF	Uredba o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći	2026/II	2026/III		

UVOD

Poglavlje Finansijske usluge odnosi se na usklađenost propisa u oblasti bankarstva, osiguranja i reosiguranja, penzijskih fondova pod pokroviteljstvom poslodavca, infrastrukture finansijskog tržišta, tržišta hartija od vrijednosti i investicionih usluga, s pravnom tekovinom EU, ali i na njeno efikasno sprovođenje od strane nadležnih supervizorskih institucija, što za krajnji cilj ima podsticanje i očuvanje finansijske stabilnosti.

Ovo poglavlje obuhvata četiri potpoglavlja:

1. bankarstvo i finansijski konglomerati,
2. osiguranje i penzijsko osiguranje pod pokroviteljstvom poslodavca,
3. infrastruktura finansijskog tržišta, i
4. tržišta hartija od vrijednosti i investicione usluge.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su: Ministarstvo finansija, Centralna banka Crne Gore, Komisija za tržište kapitala i Agencija za nadzor osiguranja.

Crna Gora će nastaviti sa daljim usklađivanjem i implementacijom EU acquis-a u oblasti finansijskih usluga u cilju dostizanja naprednog nivoa usklađenosti i pokazati čvrstinu i nezavisnost regulatornih i supervizorskih institucija sa adekvatnim administrativnim kapacitetima za njenu implementaciju i sprovođenje.

Poglavlje je otvoreno 22. juna 2015.

1. PLANOWI I POTREBE**1.1. ZAKONODAVNI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Bankarstvo i finansijski konglomerati						
1.	CBCG	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o adekvatnosti kapitala kreditnih institucija	2025/II	2026/I	32020R0866 [D] 32020R0125 [D] 32021R1043 [D] 32021R0598 [D] 32021R0931 [D] 32021R0424 [D] 32021R0637 [D] 32021R0930 [D] 32021R0249 [D] 32020R1228 [D] 32020R1230 [D] 32020R1224 [D] 32020R1225 [D] 32020R1229 [D] 32020R1226 [D] 32021R0558 [D] 32022R0439 [P] 32022R0951 [D] 32022R2060 [P] 32022R2058 [P] 32022R2059 [P] 32022R2257 [P] 32022R2365 [D] 32023R2175 [P] 32023R2056 [P] 32023R1718 [P] 32023R1578 [P] 32023R1577 [P] 32023R0313 [D]	

2.	CBCG	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o izvještajima koji se dostavljaju Centralnoj banci Crne Gore	2025/II	2026/I	32020R0429 [D] 32021R0763 [D] 32020R1227 [D] 32021R0451 [D] 32022R1011 [D] 32022R1994 [D]	
3.	CBCG	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o minimalnim standardima za upravljanje rizicima u kreditnim institucijama	2025/II	2026/I	32021R0453 [D] 32022R0631 [D] 32022R0954 [P] 32022R2453 [D] 32022L2556 [P] 32023R0206 [D]	
4.	CBCG	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o upravljanju rizikom likvidnosti u kreditnim institucijama	2025/II	2026/I	32022O0508 [D] 32022R0786 [P]	
5.	CBCG	Odluka o bližim kriterijumima za određivanje minimalnog regulatornog kapitala i kvalifikovanim obavezama kreditnih institucija	2025/II	2025/II	32019L0879 [D] 32022R2036 [D]	
6.	CBCG	Odluka o utvrđivanju kriterijuma za procjenu uticaja propadanja kreditne institucije na finansijska tržišta, na druge kreditne institucije i na uslove finansiranja	2025/II	2025/II	32019R0348 [D]	
7.	CBCG	Odluka o izvještajima koji se dostavljaju Centralnoj banci Crne Gore za potrebe izrade planova sanacije	2025/II	2025/II	32018R1624 [D] 32022R0365 [D]	
8.	CBCG	Odluka o utvrđivanju kategorija obaveza i izuzetaka od ugovornog priznavanja instrumenata interne sanacije i bližem sadržaju za utvrđivanje ugovornih odredbi iz finansijskih ugovora uređenih pravom treće zemlje	2025/II	2025/II	32021R1751 [D] 32021R1527 [D]	
9.	CBCG	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o bližem načinu izračunavanja redovnih doprinosa koje kreditne institucije uplaćuju sanacionom fondu	2025/II	2025/II	32023R0662 [D]	
10.	CBCG	Odluka o bližem sadržaju informacija koje mora da sadrži evidencija finansijskih ugovora kada su kreditne institucije ugovorna strana	2025/II	2025/II	32016R1712 [D]	
11.	CBCG	Odluka o bližim kriterijumima za utvrđivanje ugovora i drugih ugovornih strana koji su zaštićeni kod djelimičnih prenosa	2025/II	2025/II	32017R0867 [D]	

B) Osiguranje i penzijsko osiguranje

12.	MF	Zakon o osiguranju	2025/I	Danom pristupanja EU	32009L0138 [P] 32016L0097 [P] 32011L0089 [D] 32012L0023 [P] 32013L0023 [D] 32013L0058 [P] 32014L0051 [D] 32015R2011 [P] 32016L2341 [D] 32017R2402 [D] 32018L0843 [D] 32019R1935 [P] 32018L0411 [P] 32019L2177 [D] 32022L2556 [D]	
13.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju	2025/I	Danom pristupanja EU	32021L2118 [P]	
C) Tržišta hartija od vrijednosti i investicione usluge						
14.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala	2025/II	2026/IV	32004L0109 [P] 32017R1129 [D] 32020R0447 [P] 32020R0448 [P] 32020R1212 [D] 32020R1272 [P] 32020R1273 [P] 32020R1989 [D] 32020L1504 [P] 32021R1253 [P] 32021R1254 [P] 32021R0528 [P] 32021R0527 [D] 32021L0338 [P] 32021L1269 [D]	
15.	KTK	Podzakonski akti kojima se bliže uređuje Zakon o izmjenama i dopunama	2026/IV	2027/I	32024R1771[D]	

		Zakona o tržištu kapitala			32024R0791[D] 32023R2526[D] 32019L2034[D] 32019R2033[D] 32023R2526[D]	
16.	MF	Zakon o sanaciji investicionih društava	2025/I	2028/IV	32014L0059 [D] 32017L2399 [D] 32019L0879 [D] 32014R0806 [D]	
17.	MF	Zakon o emisiji i nadzoru pokrivenih obveznica	2025/II	2027/IV	32019L2162 [D]	
18.	MF	Zakon o zelenim i održivim obveznicama	2026/I	2027/I	32023R2631[D]	

UVOD

Poglavlje Informatičko društvo i mediji čini cjelinu od tri oblasti: elektronske komunikacije, usluge informatičkog društva i audiovizuelna politika.

Ključna pitanja u okviru oblasti elektronskih komunikacija su: nezavisnost regulatorne agencije za elektronske komunikacije, širokopojasni pristup Internetu, interkonekcija, izgradnja, obezbjeđivanje i korišćenje elektronskih komunikacionih mreža, elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme, pružanje elektronskih komunikacionih usluga, tržište i analiza tržišta, univerzalne usluge, prava i zaštita korisnika, i politika i upravljanje radio-frekvencijskim spektrom, upravljanje adresnim i numeričkim resursima, bezbjednost elektronskih komunikacionih mreža i usluga. Ključna pitanja u okviru oblasti usluga informatičkog društva su: elektronska uprava, informatička bezbjednost, elektronsko zdravstvo, elektronski potpis, javni sektor, elektronska trgovina. Ključna pitanja u okviru oblasti audiovizuelne politike su: audiovizuelne medijske usluge, javni emiteri Crne Gore, zaštita maloljetnika, filmsko naslijeđe, kulturna raznolikost.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo kulture i medija.

Poglavlje je otvoreno 31. marta 2014.

Poglavlje je privremeno zatvoreno 16. decembra 2024. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.

1. PLANOWI I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Elektronske komunikacije						
1.	MER	Nacionalni plan razvoja mreža za širokopojasni pristup internetu	2025/I	2025-2030		
B) Usluge informatičkog društva						
2.	MJU	Strategija vještačke inteligencije za period 2026-2030 sa Akcionim planom za implementaciju strategije za 2026. godinu	2026/I	2026-2030		
3.	MJU	Izveštaj o realizaciji akcionog plana Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2022-2026 za period 2024. godine, sa predlogom Akcionog plana za period 2025-2026. godinu	2025/I	2025-2026		
C) Audiovizuelna politika						
4.	MKM	Akcioni plan Medijske strategije za period 2023-2027, za period 2025-2026, s Izveštajem o realizaciji Akcionog plana Medijske strategije Crne Gore 2023–2027. za period 2023–2024.	2025/I	2025-2026		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Elektronske komunikacije						
1.	MER	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama	2025/IV	2026/I	32022L2555 [P]	
B) Usluge informatičkog društva						
2.	MJU	Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskim uslugama povjerenja	2026/IV	2027/I	32024R1183 [P]	

C) Audiovizuelna politika						
3.	MKM	Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama	2025/I	2025/I	32018L1808 [P] 52020XG1207(01) [P]	

UVOD

Pravna tekovina za poglavlje 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj obuhvata veliki broj obavezujućih pravila, od kojih su mnoga direktno primjenjiva. Njihova odgovarajuća primjena i efikasnost sprovođenja od strane efikasne administracije su neophodni za funkcionisanje Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP).

ZPP je podijeljena na dva stuba: direktna plaćanja i tržišne mjere (prvi stub) i ruralni razvoj (drugi stub). Osnovu prvog stuba čine različite mjere podrške koje direktno ili indirektno utiču na prihode poljoprivrednih proizvođača. Politika ruralnog razvoja, kroz podršku raznovrsnih ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, ima za cilj poboljšanje kvaliteta života na selu, kako sa ekonomskog, tako i sa društvenog aspekta. Mjere prvog stuba integralno se finansiraju iz zajedničkog budžeta EU, dok za drugi stub važi princip kofinansiranja iz nacionalnog budžeta. Jedna od osnovnih karakteristika ZPP je finansiranje u sedmogodišnjem periodu, sa tačno utvrđenim iznosima podrške potencijalnim korisnicima.

Država članica EU mora da bude spremna za primjenu pravne tekovine EU za šeme direktnih plaćanja i implementaciju politike zajedničkog uređenja tržišta, kao i sprovođenje mjera ruralnog razvoja.

Poglavlje 11 podijeljeno je na sljedeća potpoglavlja: direktna plaćanja, zajednička organizacija tržišta, državna pomoć, ruralni razvoj, politika kvaliteta i organska proizvodnja.

Crna Gora će danom pristupanja u EU primjenjivati Zajedničku poljoprivrednu politiku, što podrazumijeva uspostavljanje administrativnog i institucionalnog okvira za njeno sprovođenje. Pravilno sprovođenje Zajedničke poljoprivredne politike zahtjeva od Crne Gore jačanje postojećih i osnivanje novih odgovarajućih administrativnih struktura – Agencije za plaćanja, Upravljačkog tijela, kao i uspostavljanje određenih sistema kao što su Integrisani administrativni sistem kontrole i računovodstveni sistem na farmama.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Pregovaračko poglavlje 11 je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 13. decembra 2016.

1. PLANOWI I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Horizontalni dio						
1.	MPŠV	Implementacioni plan za uspostavljanje IAKS-a i Agencije za plaćanja	2025/I	2025-2028		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Opšti propisi						
1.	MPŠV	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju	2025/I	2025/II	32011R0543 [D] 32013R1305 [D] 32013R1306 [D] 32013R1307 [D] 32013R1308 [D] 32014R0640 [D] 32014R0807 [D] 32014R0447 [D] 32014R0907 [D] 32014R0251 [D] 32015R1366 [D] 32016R0232 [D] 32018R1046 [D] 32020R0198 [D]	
2.	MPŠV	Zakon o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu	2025/II	2025/III	32014R0908 [D] 32021R2116 [P]	
3.	MPŠV	Uredba o sprovođenju direktnih plaćanja i IAKS mjera ruralnog razvoja	2025/III	2025/III	32013R1306 [D] 32013R1307 [D] 32014R0639 [D] 32014R0640 [D] 32014R0641 [D] 32014R0809 [D]	

					32014R0907 [D] 32020R2086 [D]	
4.	MPŠV	Pravilnik o metodologiji prikupljanja podataka za sistem računovodstvenih podataka poljoprivrednih gazdinstava	2026/IV	2026/IV	32009R1217 [D] 32013R1318 [D] 32016R2129 [D] 32019R1975 [D] 32020R1652 [D] 32022R2499 [P] 32023R2674 [P]	
5.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obliku i načinu vođenja registra subjekata i registra poljoprivrednih gazdinstava	2025/IV	2025/IV	32013R1306 [D] 32013R1307 [D]	
6.	MPŠV	Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja agrarnog marketinškog informacionog sistema	2025/IV	2025/IV	32022R0791 [P]	
7.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližoj sadržini i načinu uspostavljanja evidencije parcela poljoprivrednog zemljišta	2025/IV	2025/IV	32013R1306 [D] 32013R1307 [D]	
B) Poljoprivredno tržište						
B.1) Zajednička organizacija tržišta						
8.	MPŠV	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda	2025/I	2025/II	32012R0880 [D] 32012R0511 [D] 32013R1308 [D] 32014R0499 [D] 32015R1366 [D] 32016R1237 [D] 32016R0791 [D] 32016R1238 [D] 32017R1182 [D] 32017R1185 [D] 32018R0891 [D] 32018R0892 [D] 32020R0760 [D] 32020R0761 [D] 32021R2115 [D] 32023R0330 [D]	

9.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izvještavanju o cijenama određenih poljoprivrednih proizvoda	2025/IV	2025/IV	32017R1185 [D] 32024R2391 [P]	
B.2) Vino						
10.	MPŠV	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vinu	2025/I	2025/II	32013R1308 [D] 32018R0273 [D] 32018R0274 [D] 32019R0934 [D] 32019R0033 [D] 32019R0034 [D] 52019XC1205(01) [D] 32020R0531 [D] 32020R0565 [D] 32020R0975 [D] 32021R2117 [D] 32021R1375 [D] 32021R2117 [P] 32023R1606 [P]	
11.	MPŠV	Pravilnik o aromatizovanim proizvodima od vina	2025/IV	2025/IV	32014R0251 [D]	
B.3) Voće i povrće						
12.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o opštim i posebnim standardima za stavljanje na tržište voća i povrća	2025/III	2025/III	32019R0428 [P] 32021R1890 [P] 32023R2430 [P] 32023R2429 [P] 32023R2429 [P] 32023R2430 [P]	
B.4) Maslinovo ulje						
13.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o karakteristikama i kvalitetu, načinu uzorkovanja i metodama analize maslinovog ulja	2025/IV	2025/IV	32013R1308 [P] 32019D1987 [P] 32022D2391 [P] 32022D2103 [P] 32022R2104 [P] 32022R2105 [P]	
14.	MPŠV	Pravilnik o načinu deklarisanja i označavanja maslinovog ulja	2025/IV	2025/IV	32013R1308 [P] 32019D1987 [P]	

					32024R1401 [P]	
B.5) Džem, voćni sok i med						
15.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnom kvalitetu meda i drugih pčelinjih proizvoda	2026/IV	2026/IV	32024L1438 [P]	
16.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnom kvalitetu voćnih sokova	2026/IV	2026/IV	32024L1438 [P]	
17.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnom kvalitetu voćnih džemova, želea, marmelada, pekmeza i zaslađenog kesten pirea	2026/IV	2026/IV	32024L1438 [P]	
18.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu označavanja, prodajne oznake i uslovima za stavljanje na tržište mlijeka i mliječnih proizvoda	2026/IV	2026/IV	32024L1438 [P]	
C) Alkoholna pića						
19.	MPŠV	Pravilnik o geografskim oznakama jakih alkoholnih pića	2025/IV	2025/IV	32021R1236 [P]	
D) Politika kvaliteta						
20.	MPŠV	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šemama kvaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda	2025/II	2025/III	32024R1143 [P]	
E) Organska proizvodnja						
21.	MPŠV	Pravilnik o bližim pravilima i uslovima za biljnu i stočarsku organsku proizvodnju	2025/II	2025/II	32018R0848 [P] 32020R0427 [P] 32021R0716 [P]	
22.	MPŠV	Pravilnik o bližim uslovima i pravilima za preradu, pakovanje, transport i skladištenje organskih proizvoda	2025/III	2025/III	32018R0848 [P]	
23.	MPŠV	Pravilnik o načinu i metodologiji vršenja stručne kontrole u organskoj proizvodnji	2025/IV	2025/IV	32018R0848 [P] 32021R1691 [P] 32023R0207 [P] 32021R1006 [P]	
24.	MPŠV	Pravilnik o bližim uslovima i pravilima za uvoz i izvoz organskih proizvoda	2026/I	2026/I	32018R0848 [P] 32023R1202 [P] 32023R0186 [P] 32022R2047 [P] 32022R2049 [P] 32021R2325 [P] 32021R2306 [P]	

					32021R2307 [P] 32021R2305 [P]	
25.	MPŠV	Pravilnik o sadržaju i veličini znaka organske proizvodnje	2026/II	2026/II	32018R0848 [P] 32021R0642 [P]	
26.	MPŠV	Pravilnik o bližim pravilima i uslovima organske proizvodnje životinja, akvakulture i morskih algi	2026/II	2026/II	32018R0848 [P] 32021R0716 [P]	
27.	MPŠV	Pravilnik o bližim pravilima i uslovima o grupi subjekata u organskoj proizvodnji	2026/III	2026/III	32018R0848 [P] 32021R0771 [P] 32021R0715 [P]	
28.	MPŠV	Pravilnik o bližim pravilima i uslovima za proizvodnju i upotrebu neorganskih sadnica, sadnica iz prelaznog perioda i organskih sadnica i drugog biljnog reproduktivnog materijala i stavljanje na tržište biljnog reproduktivnog materijala iz organskog heterogenog materijala određenih rodova ili vrsta	2026/IV	2026/IV	32018R0848 [P] 32022R0474 [P] 32020R0464 [P] 32020R1794 [P] 32021R1189 [P]	
29.	MPŠV	Pravilnik o bližim pravilima i uslovima o sprovođenju službenih kontrola	2026/IV	2026/IV	32017R0625 [P] 32018R0848 [P] 32021R0771 [P] 32021R0279 [P]	

UVOD

Evropski pristup u oblasti bezbjednosti hrane, veterinarstva i fitosanitarnog nadzora podrazumijeva primjenu integralnog principa „od njive do trpeze“ koji pokriva sve segmente prehrambenog lanca: primarnu proizvodnju, preradu, skladištenje, transport i trgovinu.

Pravna tekovina za ovo poglavlje sastoji se od tri dijela koji se međusobno nadopunjuju:

Bezbjednost hrane sadrži: pravila za proizvodnju i stavljanje na tržište hrane, hrane za životinje i nus proizvoda životinjskog porijekla (higijenska pravila, specifična pravila za proizvode životinjskog porijekla, deklarisanje i reklamiranje, pravila za aditive, enzime, suplemente i boje, kao i materijale koji dolaze u kontakt sa hranom), pravila za zvanične kontrole i mehanizme za osiguranje bezbjednosti hrane, sa strogim pravilima za hranu životinjskog porijekla.

Veterinarska politika sadrži: pravila za unutrašnji promet životinja i životinjskih proizvoda, kontrolu i zdravstvene zahtjeve za uvoz životinja, proizvoda životinjskog porijekla i nus proizvoda, identifikaciju i registraciju životinja i praćenje njihovog kretanja, kontrolu i iskorjenjivanje bolesti životinja i zoonoza, promet živih životinja, sjemeni, jajnih ćelija i embriona, kontrolu rezidua i drugih supstanci, zootehniku, kao i zahtjeve za dobrobit životinja.

Fitosanitarna politika sadrži: pravila za kontrolu štetnih organizama bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, pravila za sredstva za zaštitu bilja, kvalitet i stavljanje na tržište sjemenskog i sadnog materijala i zaštitu novih biljnih sorti.

Takođe, ovo poglavlje sadrži pravila za genetički modifikovane organizme.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 je Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Polazeći od činjenice da Evropska unija u ovim oblastima postavlja stroge uslove koji do kraja moraju biti ispunjeni na putu pridruživanja, bitno je, između ostalog, ispuniti sledeće pretpostavke: usvojiti odgovarajuće propise (zakone i podzakonske akte), osigurati primjenu propisanih normi od strane držaoca životinja, bilja i subjekata u poslovanju hranom, hranom za životinje i nus proizvode životinjskog porijekla, zaposliti dovoljan broj stručnih lica (administracija i inspekcija) za sve navedene oblasti poglavlja 12, a posebno u dijelu službenih kontrola, obezbijediti adekvatan budžet, potrebnu tehničku opremu i sredstva za rad, unaprijediti postojeće kaboratorije, granična inspekcijska mjesta, karantinske objekte i ostalu potrebnu infrastrukturu. Usklađivanjem zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije svi proizvodi na tržištu moraće zadovoljiti jednake zahtjeve. Time će se podići opšti nivo, kao i povjerenje građana u proizvode koje kupuju.

1. PLANOV I POTREBE						
1.1. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Bezbjednost hrane						
A.1) Opšti dio						
1.	UBHVFP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane	2025/IV	2026/I	32017R0625 [P]	
A.2) Stavljanje na tržište hrane, hrane za životinje i nusproizvoda životinjskog porijekla						
A.2.1) Higijenska pravila						
2.	UBHVFP	Pravilnik o obrascu zdravstvenog sertifikata za premještanja pošiljaka nusproizvoda životinjskog porijekla iz zona ograničenja uspostavljenih radi sprečavanja i kontrole određenih bolesti sa popisa	2026/IV	2026/IV	32021R1699 [P]	
A.2.2) Posebna pravila za proizvode životinjskog porijekla						
3.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o mjerama za sprječavanje trihinele kod ljudi	2025/IV	2025/IV	32020R1478 [P] 32022R1418 [P]	
4.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla	2025/I	2025/I	32024R1141 [P]	
A.2.3) Kontrolna pravila						
5.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o metodama za uzimanje uzoraka i laboratorijska ispitivanja hrane za životinje	2025/I	2025/I	32024R0771 [P]	
6.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o metodama uzimanja uzoraka za kontrolu nivoa mikotoksina u hrani	2025/I	2025/I	32024R0885 [P]	
7.	UBHVFP	Pravilnik o metodama uzimanja uzoraka za kontrolu biljnih toksina u hrani	2025/II	2025/II	32023R2783 [P]	
A.2.4) Pravila kontrole za za nusproizvode životinjskog porijekla						
8.	UBHVFP	Pravilnik o klasifikaciji i postupanju sa nus proizvodima životinjskog porijekla, higijensko i veterinarsko-zdravstvenim uslovima za nus proizvode	2025/IV	2025/IV	32021R1929 [P] 32021R1891 [P] 32021R1925 [P] 32021R1929 [P] 32021R1973 [P]	

					32022R0384 [P] 32022R0488 [P]	
A.2.5) Pravila kontrole za za nusproizvode životinjskog porijekla						
9.	UBHVFP	Zakon o zahtjevima za upravljanje i postupanje nusproizvodima životinjskog porijekla	2025/IV	2026/I	32009R1069 [P] 32011R0142 [P] 32021R1929 [P]	
A.3) Pravila bezbjednosti hrane						
A.3.1) Označavanje, reklamiranje i oglašavanje hrane, uključujući prehrambene i zdravstvene tvrdnje i nutritivno označavanje						
10.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o korišćenju zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane	2026/I	2026/I	32024R2105 [P] 32024R2063 [P] 32024R2041 [P]	
A.3.2) Arome						
11.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti u i na hrani	2026/I	2026/I	32024R2067 [P] 32024D2077 [P] 32024D2079 [P] 32024D2078 [P] 32024D2071 [P] 32024D2073 [P] 32024D2072 [P] 32024D2069 [P] 32024D2066 [P] 32024R0238 [P] 32024R0234 [P]	
A.3.3) Dodaci hrani						
12.	UBHVFP	Uredba o izmjeni Uredbe o vitaminima, mineralima i drugim supstancama koje se mogu dodavati hrani	2025/III	2025/III	32022R2340 [P] 32022R0860 [P] 32023R1065 [P] 32023R0612 [P] 32024R1821 [P]	
13.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani	2026/II	2026/II	32023R2108 [P] 32023R2379 [P]	
14.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o vrstama vitamina i minerala koji se mogu koristiti u proizvodnji suplemenata	2026/II	2026/II	32024R0346 [P] 32024R0248 [P] 32023R2782 [P]	

15.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o supstancama koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe	2025/IV	2025/IV	32024R2684 [P]	
A.3.4) Materijali koji dolaze u kontakt sa hranom						
16.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o posebnim uslovima za plastične materijale i predmete koji dolaze u kontakt sa hranom	2025/II	2025/II	32022R1616 [P]	
A.3.5) Hrana za posebnu prehrambenu upotrebu						
17.	UBHVFP	Uredba o izmjeni Uredbe o načinu i uslovima stavljanja na tržište hrane za posebne prehrambene potrebe	2026/III	2026/III	32021R1040 [P] 32021R1041 [P] 32021R0571 [P] 32021R0077 [P] 32022R2182 [P] 32023R0589 [P] 32023R0439 [P] 32022R2182 [P] 32022R0519 [P]	
A.3.6) Nova hrana						
18.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o novoj hrani koja se može koristiti i stavljati na tržište	2025/I	2025/I	32020R1821 [P] 32020R1772 [P] 32020R1993 [P] 32020R1822 [P] 32020R1820 [P] 32020R1559 [P] 32020R1634 [P] 32020R1824 [P] 32021R0882 [P] 32021R0912 [P] 32021R1319 [P] 32021R1318 [P] 32021R0120 [P] 32021R0670 [P] 32021R0668 [P] 32021R0051 [P] 32021R0082 [P] 32021R1377 [P]	

					32021R0900 [P] 32021R0096 [P] 32021R1326 [P]	
A.4) Specifična pravila za hranu za životinje						
A.4.1) Aditivi za hranu za životinje						
19.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o dodacima hrani za životinje i premiksima koji se mogu stavljati na tržište	2025/II	2025/II	32021R2092 [P] 32021R2095 [P] 32021R2094 [P] 32021R2097 [P] 32021R2096 [P] 32021R2093 [P] 32021R2090 [P] 32021R2077 [P] 32021R2076 [P] 32021R2080 [P] 32021R2050 [P] 32021R2051 [P] 32021R2047 [P] 32022R1525 [P] 32022R1493 [P] 32022R1492 [P] 32022R1490 [P] 32022R1472 [P] 32022R1469 [P] 32022R1471 [P] 32022R1470 [P] 32022R1459 [P] 32022R1457 [P] 32022R1458 [P] 32022R1453 [P] 32022R1452 [P] 32022R1451 [P] 32022R1445 [P] 32022R1442 [P] 32022R1417 [P]	

					32022R1421 [P] 32022R1420 [P] 32022R1419 [P] 32022R1412 [P] 32022R1383 [P] 32022R1382 [P] 32022R1375 [P] 32022R1374 [P] 32022R1266 [P] 32022R1248 [P] 32022R1250 [P] 32022R1247 [P] 32022R1249 [P] 32022R1104 [P] 32022R0654 [P] 32022R0652 [P] 32022R0653 [P] 32022R0633 [P] 32022R0593 [P] 32022R0565 [P] 32022R0538 [P] 32022R0537 [P] 32022R0415 [P] 32022R0385 [P] 32022R0347 [P] 32022R0320 [P] 32022R0270 [P] 32022R0271 [P] 32022R0272 [P] 32022R0268 [P] 32022R0273 [P] 32023R1703 [P] 32023R1708 [P] 32023R1711 [P] 32023R1704 [P]	
--	--	--	--	--	--	--

					32023R1709 [P] 32023R1707 [P] 32023R1712 [P] 32023R1710 [P] 32023R1713 [P] 32023R1705 [P] 32023R1698 [P] 32023R1699 [P] 32023R1682 [P] 32023R1455 [P] 32023R1443 [P] 32023R1417 [P] 32023R1416 [P] 32023R1405 [P] 32023R1342 [P] 32023R1341 [P] 32023R1333 [P] 32023R1332 [P] 32023R1334 [P] 32023R1171 [P] 32023R1168 [P] 32023R1173 [P] 32023R1170 [P] 32023R1172 [P] 32023R1169 [P] 32023R1167 [P] 32023R1163 [P] 32023R0907 [P] 32023R0668 [P] 32023R0669 [P] 32023R0650 [P] 32023R0649 [P] 32023R0651 [P] 32023R0605 [P] 32023R0584 [P]	
--	--	--	--	--	--	--

					32023R0585 [P] 32023R0565 [P] 32023R0366 [P] 32023R0341 [P] 32023R0263 [P] 32023R0257 [P] 32023R0256 [P] 32023R0255 [P] 32023R0059 [P] 32023R0061 [P] 32023R0060 [P] 32023R0054 [P] 32023R0053 [P] 32023R0008 [P] 32024R2441 [P] 32024R2427 [P] 32024R2412 [P] 32024R2414 [P] 32024R2464 [P] 32024R2388 [P] 32024R2389 [P] 32024R2385 [P] 32024R2393 [P] 32024R2394 [P] 32024R2185 [P] 32024R2184 [P] 32024R2179 [P] 32024R2180 [P] 32024R2183 [P] 32024R2177 [P] 32024R2039 [P] 32024R1989 [P] 32024R1839 [P] 32024R1810 [P] 32024R1786 [P]	
--	--	--	--	--	---	--

					32024R1757 [P] 32024R1755 [P] 32024R1750 [P] 32024R1743 [P] 32024R1730 [P] 32024R1727 [P] 32024R1723 [P] 32024R1685 [P] 32024R1325 [P] 32024R1201 [P] 32024R1196 [P] 32024R1194 [P] 32024R1189 [P] 32024R1186 [P] 32024R1193 [P] 32024R1185 [P] 32024R1187 [P] 32024R1190 [P] 32024R1195 [P] 32024R1179 [P] 32024R1161 [P] 32024R1199 [P] 32024R1200 [P] 32024R1104 [P] 32024R1070 [P] 32024R1068 [P] 32024R1057 [P] 32024R1055 [P] 32024R1056 [P] 32024R1058 [P] 32024R1054 [P] 32024R1045 [P] 32024R0997 [P] 32024R0980 [P] 32024R0771 [P]	
--	--	--	--	--	--	--

					32024R0824 [P] 32024R0806 [P] 32024R0786 [P] 32024R0781 [P] 32024R0777 [P] 32024R0794 [P] 32024R0778 [P] 32024R0780 [P] 32024R0762 [P] 32024R0764 [P] 32024R0763 [P] 32024R0752 [P] 32024R0750 [P] 32024R0749 [P] 32024R0754 [P] 32024R0262 [P] 32024R0285 [P] 32024R0265 [P] 32024R0261 [P] 32024R0251 [P] 32024R0252 [P] 32024R0239 [P] 32024R0220 [P] 32024R0228 [P] 32024R0221 [P] 32024R0231 [P] 32024R0260 [P] 32023R2846 [P] 32023R2850 [P] 32023R2802 [P] 32023R2733 [P] 32023R2734 [P] 32023R2736 [P] 32023R2732 [P] 32023R2662 [P]	
--	--	--	--	--	--	--

					32023R2645 [P] 32023R2647 [P] 32023R2644 [P] 32023R2646 [P] 32023R2628 [P] 32023R2632 [P] 32023R2594 [P] 32023R2583 [P] 32024D2402 [P] 32024R2040 [P]	
20.	UBHVFP	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama nepoželjnih supstanci u hrani za životinje	2025/III	2025/III	32024R1229 [P]	
21.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama Pravilnika o maksimalno dozvoljenim količinama rezidua farmakološki aktivnih supstanci veterinarskih lijekova u proizvodima životinjskog porijekla	2025/I	2025/I	32024R0859 [P]	
B) Veterina						
22.	UBHVFP	Zakon o veterinarstvu	2025/IV	2026/I	32017R0625 [P] 32020R2154 [P]	
B.1) Identifikacija i registracija životinja						
23.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o identifikaciji i registraciji kopitara	2025/III	2025/IV	32021R0963 [P] 32021R0577 [P]	
24.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o identifikaciji i registraciji svinja	2025/III	2025/IV	32021R0520 [P]	
25.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu identifikacije i registracije goveda i vođenju registara i elektronske baze podataka	2025/III	2025/III	32020R1625 [P]	
B.2) Kontrolne mjere za bolesti životinja						
26.	UBHVFP	Pravilnik o programima nadzora, programima iskorjenjivanja i statusu „slobodno od bolesti” za određene bolesti s liste i emergentne bolesti	2025/IV	2025/IV	32020R0689 [P] 32020R0690 [P] 32020R0687 [P] 32021R0881 [P] 32023R0751 [P] 32023R1798 [P] 32022R0214 [P] 32021R1911 [P]	

27.	UBHVFP	Pravilnik o listi životinja i proizvoda životinjskog porijekla koji podliježu veterinarskim pregledima	2025/IV	2025/IV	32021R0632 [P] 32021R0630 [P]	
28.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o klasifikaciji zaraznih bolesti životinja, načinu prijavljivanja pojave odnosno sumnje i odjavljivanja zaraznih bolesti životinja	2025/IV	2025/IV	32020R2002 [P] 32023R1451 [P] 32022R1183 [P]	
29.	UBHVFP	Instrukcija za biološke proizvode: za antigen, vakcine i dijagnostičke reagense	2026/I	2026/I	32022R0139 [P] 32022R0140 [P]	
30.	UBHVFP	Lista bolesti i životinjskih vrsta koje predstavljaju značajan rizik za širenje tih bolesti	2026/II	2026/II	32022R0925 [P]	
31.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerama za sprječavanje pojave, otkrivanje, suzbijanje i iskorjenjivanje transmisivnih spongiformnih encefalopatija	2025/IV	2025/IV	32022R2246 [P] 32022R1403 [P] 32022R0175 [P] 32024R0887 [P]	
32.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o listi životinja i proizvoda životinjskog porijekla koji podliježu veterinarskim pregledima	2026/I	2026/I	32022R1322 [P] 32022R0176 [P]	
33.	UBHVFP	Pravilnik o mjerama za otkrivanje, suzbijanje i iskorjenjivanje afričke kuge svinja	2025/IV	2025/IV	32023R0861 [P] 32023R0835 [P] 32023R0594 [P]	
34.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerama za sprječavanje, otkrivanje, suzbijanje i iskorjenjivanje klasične kuge svinja	2025/III	2025/III	32021R2158 [P]	
35.	UBHVFP	Pravilnik za listu bolesti, kategorijama i životinjskim vrstama koje predstavljaju značajan rizik za širenje tih bolesti	2025/IV	2025/IV	32024R0216 [P]	
36.	UBHVFP	Pravilnik o zahtjevima za nadzor i program nadzora bolesti i postupak dodjele statusa	2025/III	2025/III	32024R2043 [P]	
B.2.1) Zoonoze						
37.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu i mjerama kontrole salmonele kod živine i drugih specifičnih uzročnika zoonoza koji se prenose hranom	2025/III	2025/III	32019R0268 [P]	
38.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu praćenja zoonoza i uzročnika zoonoza	2025/III	2025/III	32020D1729 [P] 32023D1017 [P]	

B.3) Sjeme, jajne ćelije i embrioni						
39.	UBHVFP	Pravilnik za objekte u kojima se drže kopnene životinje i inkubatorske stanice i pravila o sljedivosti za kopnene životinje i jaja za rasplod	2026/IV	2026/IV	32019R2035 [P]	
40.	UBHVFP	Pravilnik o zahtjevima zdravlja životinja za premještanja kopnenih životinja i jaja za rasplod	2026/III	2026/IV	32021R1706 [P]	
41.	UBHVFP	Pravilnik za odobravanje objekata za reproduktivni materijal i zahtjeva u pogledu sljedivosti i zdravlja životinja za premještanja embriona određenih uzgojnih kopnenih životinja	2025/III	2025/III	32020R0686 [P] 32020R0688 [P] 32020R0999 [P] 32022R1345 [P]	
42.	UBHVFP	Pravilnik o zahtjevima zdravlja životinja za premještanje ptica u zatočeništvu za izložbe	2026/II	2026/II	32023R0118 [P]	
43.	UBHVFP	Pravilnik o zahtjevima zdravlja životinja za premještanje kopnenih životinja	2026/IV	2026/IV	32023R2515 [P]	
44.	UBHVFP	Pravilnik o zaštiti životinja koje se koriste u naučne svrhe	2026/IV	2026/IV	32024L1262 [P]	
B.4) Zahtjevi za uvoz za žive životinje i proizvode životinjskog porijekla						
45.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za uvoz i tranzit kopitara	2025/III	2025/III	32020R2235 [P] 32020R0692 [P]	
46.	UBHVFP	Pravilnik o veterinarsko-zdravstvenim i drugim uslovima za uvoz određenih životinja, reproduktivnog materijala i proizvoda životinjskog porijekla iz određenih zemalja	2026/III	2026/III	32020R0692 [P] 32020R2235 [P] 32021R0405 [P] 32021R1327 [P] 32021R0404 [P] 32021R1471 [P] 32021R1703 [P] 32021R1705 [P] 32021R1727 [P]	
47.	UBHVFP	Pravilnik o sertifikatima o zdravlju životinja za uvoz i premještanje pošiljaka akvatičnih životinja i određenih proizvoda životinjskog porijekla od akvatičnih životinja	2026/III	2026/III	32020R2236 [P]	
48.	UBHVFP	Naredba o uslovima za uvoz živih, rashlađenih, smrznutih ili prerađenih školjki, bodljokožaca, plaštaša i morskih puževa namijenjenih ishrani ljudi iz Sjedinjenih Američkih Država	2026/IV	2026/IV	32020R1641 [P]	

57.	UBHVFP	Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja	2025/IV	2026/I	32016R2031 [P] 32017R0625 [P]	
58.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za sprječavanje unošenja i širenja bakterije <i>Xylella fastidiosa</i> (Wells et al.)	2025/I	2025/I	32024R2507 [P] 32024R1320 [P]	
59.	UBHVFP	Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za iskorjenjivanje i sprečavanje širenja <i>Agrilus planipennis</i> Fairmaire	2025/III	2025/III	32024R0434 [P]	
60.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za iskorjenjivanje i sprečavanje širenja <i>Synchytrium endobioticum</i> (Schilbersky)	2025/I	2025/I	32024R2382 [P]	
61.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za iskorjenjivanje i sprečavanje širenja <i>Globodera pallida</i> (Stone) Behrens i <i>Globodera rostochiensis</i> (Wollenweber) Behrens	2025/I	2025/I	32024R2060 [P]	
62.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za sprečavanje unošenja i širenja štetnih organizama roda <i>Pomacea</i> (Perry)	2025/II	2025/II	32024R2013 [P]	
63.	UBHVFP	Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za iskorjenjivanje i sprečavanje širenja <i>Agrilus planipennis</i> Fairmaire	2025/III	2025/III	32024R0434 [P]	
64.	UBHVFP	Naredba o izmjenama Naredbe o hitnim fitosanitarnim mjerama za sprečavanje unošenja i širenja određenih štetnih organizama	2025/I	2025/I	32024R1957 [P]	
65.	UBHVFP	Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za sprječavanje unošenja i širenja štetnog organizama <i>Meloidogyne graminicola</i> (Golden & Birchfield)	2025/I	2025/I	32022R1372 [P]	
66.	UBHVFP	Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za sprečavanje širenja <i>Ceratocystis platani</i> (J.M. Walter) Engelbr. & T.C. Harr. u obilježenim područjima	2025/IV	2025/IV	32022R1629 [P]	
67.	UBHVFP	Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za sprečavanje širenja grapevine Flavescence Dorée fitoplazme u obilježenim područjima	2025/IV	2025/IV	32022R1630 [P]	
68.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za unošenje bilja i biljnih proizvoda koji predstavljaju neprihvatljiv rizik od štetnih organizama	2025/I	2025/I	32024R1958 [P]	
69.	UBHVFP	Naredba o fitosanitarnim mjerama za unošenje određenog bilja iz Koreje	2025/IV	2025/IV	32023R1310 [P]	
70.	UBHVFP	Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za unošenje određenog drveta iz SAD	2025/IV	2025/IV	32022R1456 [P] 32023R1312 [P]	

71.	UBHVFP	Pravilnik o uslovima i načinu obavljanja smanjenog obima provjera identiteta i zdravstvenog stanja pošiljke bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom	2026/IV	2026/IV	32022R2389 [P] 32024R0591 [P]	
C.1.1) Zaštićene zone						
72.	UBHVFP	Pravilnik o uslovima za sistematska istraživanja štetnih organizama bilja za proglašavanje zaštićenih područja	2026/IV	2026/IV	32022R2404 [P]	
C.2) Zdravlje bilja –sredstva za zaštitu bilja						
73.	UBHVFP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za zaštitu bilja	2025/IV	2026/I	32017R0625 [P]	
74.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o upotrebi sredstava za zaštitu bilja	2025/IV	2025/IV	32023R0564 [P]	
75.	UBHVFP	Pravila za kontrolu uređaja za upotrebu sredstava za zaštitu bilja	2025/IV	2025/IV	32024D0373 [P]	
76.	UBHVFP	Pravila za učestalost pregleda drvenog materijala za pakovanje	2025/IV	2025/IV	32024R0288 [P]	
77.	UBHVFP	Lista proizvoda i osnovnih supstanci za upotrebu u organskoj proizvodnji	2026/II	2026/II	32023R0121 [P]	
C.2.1) Stavljanje u promet						
78.		Lista aktivnih supstanci dozvoljenih za upotrebu u sredstvima za zaštitu bilja	2025/I	2025/II	32024R2390 [P] 32024R2221 [P] 32024R2198 [P] 32024R2197 [P] 32024R2186 [P] 32024R1892 [P] 32024R1768 [P] 32024R1749 [P] 32024R1734 [P] 32024R1718 [P] 32024R1696 [P] 32024R1290 [P] 32024R1280 [P] 32024R1207 [P] 32024R1206 [P] 32024R1217 [P] 32024R0020 [P]	
79.	UBHVFP	Instrukcija o potrebnim informacijama koje se podnose za e sredstava za zaštitu	2026/IV	2026/IV	32022R1440 [P]	

		bilja koja sadrže mikroorganizme			32022R1439 [P] 32022R1438 [P]	
80.	UBHVFP	Instrukcija za primjenu uniformnih principa za evaluaciju i registraciju sredstava za zaštitu bilja koja sadrže mikroorganizme	2026/III	2026/III	32022R1441 [P]	
C.2.3) Rezidue pesticida						
81.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalnom nivou rezidua sredstava za zaštitu bilja na ili u bilju, biljnim proizvodima, hrani ili hrani za životinje	2025/III	2025/III	32023R0731 [P] 32024R1077 [P] 32024R1342 [P] 32024R0347 [P] 32024R0398 [P]	
C.3) Kvalitet sjemena i sadnog materijala						
82.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za proizvodnju i stavljanje u promet sadnog materijala voća	2025/II	2025/II	32022L2438 [P] 32022D1933 [P]	
83.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o proizvodnji i stavljanju u promet vegetativnih djelova za umnožavanje povrća i rasada povrća	2025/II	2025/II	32022D1400 [P]	
84.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za proizvodnju i promet sadnog materijala ukrasnog bilja	2025/I	2025/I	32022L2438 [P]	
85.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o metodama za ispitivanje različitosti, uniformnosti i stabilnosti nove biljne sorte	2025/II	2025/II	32022L1648 [P] 32022L1647 [P] 32022L0905 [P] 32023L1438 [P] 32021L0746 [P]	
D) Službene kontrole						
86.	UBHVFP	Pravila o službenim kontrolama drvenog materijala za pakovanje	2025/II	2025/II	32019R2125 [P]	
87.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vršenja službene kontrole hrane neživotinjskog porijekla i hrane za životinje neživotinjskog porijekla	2025/III	2025/III	32023R1110 [P] 32023R0174 [P] 32022R2418 [P] 32022R0913 [P] 32021R2246 [P] 32021R1900 [P]	
88.	UBHVFP	Pravilnik o načinu vršenja službene kontrole hrane i određenih roba	2025/IV	2025/IV	32019R1666 [P] 32019R1793 [P]	

					32019R2090 [P]	
89.	UBHVFP	Pravilnik o načinu vršenja službene kontrole životinja, proizvoda životinjskog porijekla, embriona, nusproizvoda životinjskog porijekla i dobijenih proizvoda kao i sijena i slame	2025/IV	2025/IV	32019R2074 [P] 32019R2122 [P] 32019R2130 [P] 32019R2129 [P] 32019R2126 [P]	
90.	UBHVFP	Pravilnik za službene kontrole pošiljaka životinja i robe u provozu, pretovaru i daljnjem prevozu	2025/IV	2025/IV	32019R2124 [P]	
91.	UBHVFP	Pravila za utvrđivanje u kojim slučajevima i pod kojim uslovima se provjere identiteta i fizičke provjere određene robe mogu obavljati na kontrolnim tačkama, a provjere dokumentacije na udaljenosti od graničnih kontrolnih mjesta	2025/IV	2025/IV	32019R2123 [P]	
92.	UBHVFP	Pravilnik o službenim kontrolama životinja i proizvoda životinjskog porijekla	2025/IV	2025/IV	32022R0671 [P]	
93.	UBHVFP	Smjernice i obrazac za izvještavanje o izvršenim planovima službenih kontrola	2026/I	2026/II	52021XC0301(01) [P]	
94.	UBHVFP	Višegodišnji plan službenih kontrola	2025/IV	2025/IV	32022D1947 [P] 32023D1811 [P] 32024D2210 [P]	
95.	UBHVFP	Godišnji plan službenih kontrola kontaminanata u hrani	2025/IV	2025/IV	32022R0932 [P]	
96.	UBHVFP	Lista kompozitnih proizvoda izuzetih od službenih kontrola	2026/IV	2026/IV	32022R0887 [P]	
97.	UBHVFP	Pravila za određene kategorija životinja i roba koje ne podliježu službenim kontrolama na graničnim inspekcijskim mjestima, način i kontrola ličnog prtljaga putnika i malih pošiljaka robe koje se šalju fizičkim licima i koje nisu namijenjene stavljanju na tržište	2026/IV	2026/IV	32023R1674 [P] 32023R0182 [P]	
98.	UBHVFP	Pravilnik o vršenju službenih kontrola za provjeru usklađenosti sa zahtjevima dobrobiti životinja za transport životinja na plovilima	2025/III	2025/III	32023R0842 [P]	
99.	UBHVFP	Pravila o službenim kontrolama životinja, proizvoda životinjskog porijekla i reproduktivnog materijala i mjerama u slučajevima neusklađenosti sa pravilima o označavanju i registraciji goveda, ovaca i koza ili u slučaju neusklađenosti tokom provoza goveda	2026/IV	2026/IV	32022R0671 [P]	
100.	UBHVFP	Pravila o utvrđivanju ujednačene minimalne učestalosti službenih kontrola za verifikaciju usklađenosti sa zahtjevima za zdravlje životinja	2026/I	2026/I	32022R0160 [P]	

101.	UBHVFP	Pravila o vođenju, čuvanju i dijeljenju zapisnika o službenim kontrolama koje se sprovode na plovilima za prevoz stoke i pravila o kriznim planovima u slučaju nužde za plovila za prevoz stoke	2026/III	2026/III	32023R0372 [P]	
102.	UBHVFP	Pravilnik o službenim kontrolama proizvoda životinjskog porekla namijenjenih ljudskoj potrošnji	2026/III	2026/III	32022R2503 [P]	
103.	UBHVFP	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za uvoz i izvoz hrane i hrane za životinje radi praćenja nivoa radioaktivnosti zbog incidenta u nuklearnoj elektrani u Černobilu	2025/IV	2025/IV	32024R0256 [P]	

UVOD

Ribarstvo u Crnoj Gori je viševjekovna privredna grana, zastupljena kako u teritorijalnom moru Crne Gore, tako i na Skadarskom jezeru. Osim ekonomske ima i važnu sociološku i kulturološku ulogu. Ribarstvo je istorijski posmatrano, dugo prisutna djelatnost u zemljama EU. Racionalna eksploatacija obnovljivih ribljih resursa, pitanja uređenja tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture, strukturne politike, nadzora i kontrole i međunarodne saradnje u ribarstvu uređena su Zajedničkom ribarskom politikom EU. Uspostavljanjem Zajedničke ribarske politike definisani su i njeni ciljevi: povećanje produktivnosti, poboljšanje životnog standarda zaposlenih u ribarstvu, stabilizacija tržišta, efikasnije snabdijevanje i obezbjeđivanje zaliha hrane po pristupačnim cijenama.

Pregovaračko poglavlje 13 je podijeljeno na šest potpoglavlja: upravljanje resursima i flotom, inspekcija i kontrola, strukturne mjere, kontrola državne pomoći, tržišna politika i međunarodni sporazumi.

U cilju usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, kao i obezbjeđivanja uslova za potpuno primjenjivanje Zajedničke ribarske politike EU u toku 2025. planirano je usvajanje Zakona o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi kao i usvajanje Zakona o morskom ribarstvu i Zakona o akvakulturi, nakon čega će uslediti usvajanje seta podzakonskih akata pomenutih zakona.

U narednom periodu pored usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, neophodno je uložiti napore u pogledu dodatnog jačanja administrativnih kapaciteta, kao i modernizacije sektora ribarstva kroz obnovu ribarske flote, nabavku opreme za navigaciju i poboljšanje bezbjednosti na plovilima, izgradnju, rekonstrukciju i opremanje luka, izgradnju mjesta prvog iskrcaja, rekonstrukciju postojećih ribljih pijaca, unapređivanje statistike ulova i sl.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Pregovaračko poglavlje 13 je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, održanoj 30. juna 2016.

1. PLANOV I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Upravljanje resursima i ribolovnom flotom						
1.	MPŠV	Nacionalni plan upravljanja za određene ekonomski važne vrste	2025/IV	2026-2028	32006R1967 [D] 32007R1100 [D] 32013R1380 [D] 32017R2107 [D] 32019R1154 [D] 32019R1241 [D] 32023R2053 [D] 32023R2124 [D] 32024R0897 [D] 32024R1389 [D]	
B) Akvakultura						
2.	MPŠV	Višegodišnji nacionalni strateški plan za akvakulturu	2026/III	2026-2029	32013R1380 [D]	
C) Sistem kontrole u ribarstvu						
3.	MPŠV	Standardne operativne procedure za inspekciju	2026/III	2026-2029	32009R1224 [D] 32011R0404 [D] 32019R1241 [D]	

1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Opšti principi						
1.	MPŠV	Zakon o morskom ribarstvu	2025/II	2025/III	32006L0123 [D] 32006R1967 [D] 32008R1005 [D] 32009R1010 [D] 32009R1224 [D] 32010R0468 [D] 32011R0404 [D]	EU-99 [P]

					32011R0724 [D] 32012R1234 [D] 32013R0672 [D] 32013R1380 [D] 32014R0137 [D] 32015R0812 [D] 32015R1296 [D] 32016R1852 [D] 32017R0218 [D] 32017R1004 [D] 32017R1130 [D] 32017R2107 [D] 32017R2178 [D] 32017R2403 [D] 32018R1883 [D] 32019R1154 [D] 32019R1241 [D] 32020R0030 [D] 32020R0038 [D] 32020R0269 [D] 32020R0423 [D] 32020R0967 [D] 32021R1120 [D] 32022R1184 [D] 32022R1479 [D] 32022R1614 [D] 32022R2495 [D] 32023R1471 [D] 32023R2053 [D] 32023R2124 [D] 32023R2460 [D] 32023R2842 [D] 32023R2918 [D] 32024R0897 [D] 32024R1389 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32024R2413 [D]	
2.	MPŠV	Pravilnik o elektronskom dnevniku ulova	2025/IV	2026/I	32009R1224 [D] 32011R0404 [D]	
3.	MPŠV	Pravilnik o načinu i mjestu obilježavanja ribolovnog alata i opreme	2025/IV	2026/I	32006R1967 [D] 32009R1224 [D]	
4.	MPŠV	Pravilnik o kontroli i potvrđivanju snage motora	2025/IV	2026/I	32009R1224 [D]	
5.	MPŠV	Pravilnik o tehničkim uslovima i mjestu prve prodaje, uslovima i načinu prodaje na mjestu prve prodaje	2025/IV	2026/I	32006R1967 [D] 32009R1224 [D] 32011R0404 [D]	
6.	MPŠV	Pravilnik o tehničkim uslovima i mjestu za iskrcaj i prekrcaj	2026/I	2026/II	32008R1005 [D] 32009R1224 [D] 32011R0404 [D]	
7.	MPŠV	Pravilnik o načinu vođenja Registra trgovaca ribom na veliko, obrascu i sadržini zahtjeva, lista trgovaca ribom na veliko	2026/I	2026/II	32006R1967 [D] 32009R1224 [D] 32011R0404 [D]	
8.	MPŠV	Pravilnik o osnovnim konstruktivno-tehničkim karakteristikama, načinu upotrebe, vremenu, namjeni, količini i vrsti ribolovnih alata i opreme koja se smije upotrebljavati u velikom i malom privrednom ribolovu	2026/I	2026/II	31984R3440 [D] 32003R1984 [D] 32006R1967 [D] 32007R0520 [D] 32007R1100 [D] 32009R1224 [D] 32011R0404 [D] 32019R1241 [D] 32023R2833 [D]	
9.	MPŠV	Zakon o akvakulturi	2025/II	2025/III	32007R0708 [D] 32007R0834 [D] 32008R0506 [D] 32008R0535 [D] 32008R0762 [D] 32009R1224 [D] 32011R0404 [D] 32013R1380 [D] 32017R1004 [D] 32022R0516 [D] 32023R2842 [D]	

B) Organizacija tržišta u ribarstvu i akvakulturi

10.	MPŠV	Zakon o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi	2025/II	Danom pristupanja EU	32014R0508 [D] 32014R0717 [D]	
11.	MPŠV	Pravilnik o priznavanju organizacija proizvođača u sektoru ribarstva	2026/III	2026/IV	32013R1419 [D] 32013R1420 [D]	
12.	MPŠV	Pravilnik o tržišnim nazivima proizvoda ribarstva	2026/III	2026/IV	32013R1418 [D] 32013R1420 [D]	
13.	MPŠV	Pravilnik o označavanju proizvoda ribarstva	2026/III	2026/IV	32013R1418 [D] 32013R1420 [D]	
14.	MPŠV	Pravilnik o tržišnim standardima određenih proizvoda ribarstva i akvakulture	2026/III	2026/IV	31996R2406 [D]	

UVOD

Saobraćajna politika ima za cilj poboljšanje funkcionisanja unutrašnjeg tržišta Evropske unije obezbjeđivanjem sigurnosti, djelotvornosti, dostupnosti i kvaliteta saobraćajnih usluga, zaštite interesa korisnika tih usluga i zaštite životne sredine.

Poglavlje Saobraćajna politika obuhvata:

- drumski saobraćaj,
- željeznički saobraćaj,
- putnu infrastrukturu,
- vazdušni saobraćaj,
- pomorski saobraćaj i
- saobraćaj unutrašnjim plovnim putevima.

Poglavlje 14 – Saobraćajna politika nalazi se u okviru klastera Zelena agenda i održiva povezanost.

Imajući u vidu specifičnost propisa EU koji se odnose na poglavlje 14, a koja se ogledaju u tome da obuhvata različite vidove saobraćaja za koje je za svaki propisana obimna pravna tekovina, koja zahtjeva i ekspertsku znanja za svaki vid saobraćaja pojedinačno, izazovi usklađivanja su identifikovani u svim oblastima. Neki od najvećih izazova su prepoznati u željezničkom saobraćaju, gdje je potrebno obezbijediti potpunu nezavisnost regulatornog tijela, u skladu sa propisima EU, iako je za sada postignut stepen nezavisnosti u odnosu na Ministarstvo saobraćaja. Takođe, neophodno je raditi na jačanju administrativnih kapaciteta regulatornog organa i organa nadležnog za bezbjednost u željezničkom saobraćaju, kako bi isti zaista mogli da obavljaju svoju funkciju u punom kapacitetu, u cilju potpunog implementiranja propisa koji su usaglašeni sa propisima EU i u cilju podizanja nivoa bezbjednosti željezničkog saobraćaja i kvaliteta usluga prevoza. Nadalje, izazovi predstoje kako u usklađivanju u dijelu inteligentnih transportnih sistema (ITS), tako i u pogledu njihove primjene, imajući u vidu da je riječ o jako skupoj tehnologiji. Takođe, treba imati u vidu da Crnoj Gori u dijelu ITS nedostaju iskustvo i odgovarajuće strukture za koordinaciju i upravljanje uvođenjem ITS, posebno u sektorima za drumski i željeznički saobraćaj.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo pomorstva, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agencija za civilno vazduhoplovstvo.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji u Briselu 21. decembra 2015.

1. PLANOV I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Drumski saobraćaj						
1.	MS	Strategija razvoja saobraćaja 2019-2035, u skladu sa Strategijom za održivu i pametnu mobilnost za Zapadni Balkan	2025/IV	2026-2035	52020DC0789 [D] 32024R1679 [D]	
B) Putna infrastruktura						
2.	MS	Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva	2025/II	2025-2028		
3.	MS	Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2025. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2024. godinu	2025/I	2025		
4.	MS	Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2026. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2025. godinu	2026/I	2026		
C) Vazdušni saobraćaj						
5.	MS	Nacionalni program o izmjenama i dopunama Nacionalnog programa bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva Crne Gore	2025/II	2025/II	32024R2108 [P] 32024D2109 [P] 32024R1255 [P] 32024D2826 [P]	
D) Pomorski saobraćaj						
6.	MPO	Strategija razvoja pomorstva (izmjene važeće Strategije razvoja pomorske privrede)	2025/IV	2025-2030		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Drumski saobraćaj						
1.	MS	Pravilnik o uslovima u pogledu prostora, opreme i alata radionice za tahografe	2026/IV	2026/IV	32017R0548 [P]	

2.	MS	Pravilnik o tehničkim i izvođačkim zahtjevima za tahografe, tahografske listiće i memorijske kartice	2026/IV	2026/II	32014R0165 [P] 32014R1161 [P] 32016R0130 [P] 32021R1228 [P]	
3.	MS	Zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena i uređajima za evidentiranje u drumskom saobraćaju	2025/IV	2026/II	32006R0561 [P] 32002L0015 [P] 32014R0165 [P] 32006L0022 [P] 32020R1054 [P]	
4.	MS	Zakon o dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju	2025/IV	2026/II	32011R0181 [P]	
5.	MS	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju	2025/IV	2026/II	32020R1055 [P]	
B) Željeznički saobraćaj						
6.	MS	Zakon o željeznici	2025/I	2025/II	32012L0034 [P] 32007R1370 [P] 32010R0913 [D] ^[1]	
7.	MS	Pravilnik o stručnoj osposobljenosti željezničkih radnika	2025/II	2025/III	32016L0798 [P]	
8.	MS	Zakon o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju	2025/II	2025/III	32016L0797 [P] 32016L0798 [P] 32007L0059 [P] 32016R0424 [D] 32018R0762 [D]	
9.	MS	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ugovornim odnosima u željezničkom saobraćaju	2025/III	2025/IV	32024R0949 [P] 32021R0782 [D]	
10.	MS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkoj specifikaciji interoperabilnosti podsistema vozila – lokomotive i putnička vozila	2025/IV	2026/I	32021R0541 [P]	

^[1] Celeksi ne mogu biti u potpunosti transponovani jer se radi o EU teretnim koridorima i Crna Gora može jedino dio da transponuje, koliko je dozvoljeno za države Zapadnog Balkana. Uslovi za ove koridore su veoma strogi i zahtjevni i kroz zakon samo otvaramo mogućnost za kandidovanje naših pruga za teretne koridore.

11.	MS	Pravilnik o strukturi izvještaja u slučaju istraga željezničkih nesreća i nezgoda	2025/IV	2025/IV	32020R0572 [P]	
12.	MS	Saobraćajni pravilnik	2025/IV	2025/IV	32016L0798 [P]	
13.	MS	Pravilnik o odobrenom tipu vozila	2026/I	2026/I	32021D0701 [P]	
14.	MS	Pravilnik o načinu vođenja registra željezničkih vozila	2026/IV	2026/IV	32016L0797 [P]	
15.	MS	Pravilnik o TSI podsistema regulisanje i upravljanje saobraćajem	2026/IV	2026/IV	32016L0797 [P]	
C) Putna infrastruktura						
16.	MS	Pravilnik o priključcima na puteve	2025/III	2025/III	32008L0096 [P]	
17.	MS	Pravilnik o uslovima koje sa aspekta bezbjednosti saobraćaja moraju da ispunjavaju putevi	2025/III	2025/III	32008L0096 [P] 32019L1936 [P]	
18.	MS	Pravilnik o načinu regulisanja saobraćaja u zoni radova na putu	2025/IV	2025/IV	32008L0096 [P] 32019L1936 [P]	
19.	MS	Pravilnik o bližim kriterijumima za određivanje putarine	2026/IV	2026/IV	32022L0362 [P]	
20.	MS	Odluka o utvrđivanju visine godišnje naknade za korišćenje puteva pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora i priključnih vozila	2026/IV	2026/IV	31999L0062 [P]	
21.	MS	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima	2026/I	2026/II	32023L2661 [P] 32024D02348 [P]	
D) Vazdušni saobraćaj						
22.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o certifikaciji plovidbenosti i ekološkoj certifikaciji vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija	2026/II	2026/II	32023R1028 [P] 32022R1253 [P] 32022R1358 [P] 32022R1361 [P] 32024R1110 [P] 32022R1645 [P] 32023R0203 [P]	
23.	MS	Pravilnik o tehničkim zahtjevima za sistem bespilotnog vazduhoplova	2025/IV	2025/IV	32019R0945 [P] 32020R1058 [P]	
24.	ACV	Pravilnik o zajedničkim zahtjevima za fleksibilnu upotrebu vazdušnog prostora	2025/III	2025/III	32005R2150 [P]	

25.	MS	Pravilnik o kriterijumima i metodologiji utvrđivanja visine aerodromskih naknada	2025/IV	2025/IV	32009L0012 [P]	
26.	ACV	Pravilnik o zabrani ili ograničenju letenja vazdušnih prevoznika iz trećih država	2025/III	2025/III	32005R2111 [P] 32018R1139 [P] 32023R0661 [P] 32006R0474 [P] 32018R1866 [P]	
27.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kontinuiranoj plovidbenosti vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koji obavljaju ove poslove	2026/II	2026/II	32023R0989 [P] 32023R0203 [P]	
28.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o dozvolama i organizacijama za osposobljavanje kontrolora letenja	2026/II	2026/II	32023R0893 [P] 32023R0203 [P]	
29.	ACV	Pravilnik o utvrđivanju programa efikasnosti za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi i mrežne funkcije i zajedničkog metoda obračuna naknada za usluge u vazdušnoj plovidbi	2026/IV	2026/IV	32019R0317 [P]	
30.	MS	Pravilnik o uređenju upotrebe vazduhoplova obuhvaćenih Dijelom II, Poglavlje 3 Sveska 1 Aneksa 16 Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, drugo izdanje (1988. godine)	2025/IV	2025/IV	32006L0093 [P]	
31.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu, pravilima i postupcima letenja vazduhoplova i operativnim uslugama u vazdušnom saobraćaju	2026/II	2026/II	32023R1772 [P]	
32.	ACV	Pravilnik o tehničkim zahtjevima i administrativnim postupcima za odobravanje organizacija uključenih u dizajn ili proizvodnju sistema i sastavnih dijelova za upravljanje vazdušnim saobraćajem/usluge u vazdušnoj plovidbi	2026/II	2026/II	32023R1769 [P]	
33.	ACV	Pravilnik o detaljnim pravilima za sertifikaciju i deklaraciju sistema upravljanja vazdušnim saobraćajem/usluga vazdušne plovidbe i komponenti upravljanja vazdušnim saobraćajem/usluga vazdušne plovidbe	2026/II	2026/II	32023R1768 [P]	
34.	MS	Pravilnik o principima rada računarskih sistema rezervacija	2026/I	2026/I	32009R0080 [P]	
35.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i	2025/IV	2025/IV	32023R0659 [P]	

		procedurama za obavljanje letačkih operacija operatora vazduhoplova iz trećih zemalja				
36.	MS	Zakon o vazdušnom saobraćaju	2025/III	2025/III	32018R1139 [P] 32008R1008 [P] 32019R0002 [P]	
37.	ACV	Pravilnik o regulatornom okviru za vazdušni prostor za bespilotne vazduhoplove	2026/II	2026/II	32021R0664 [P]	
38.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zajedničkim zahtjevima za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem i usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija upravljanja vazdušnim saobraćajem i nadzoru nad njima	2026/II	2026/II	32021R1338 [P] 32021R0665 [P]	
39.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu, pravilima i postupcima letenja vazduhoplova i operativnim uslugama u vazdušnom saobraćaju	2026/II	2026/II	32021R0666 [P]	
40.	ACV	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o unaprjeđenju sigurnosti, istraživanju i sprečavanju nesreća i nezgoda u civilnom vazduhoplovstvu	2025/II	2025/II	32024R1230 [D]	
41.	ACV	Pravilnik o tehničkim zahtjevima za sistem bespilotnog vazduhoplova	2026/IV	2026/IV	32024D2103 [P]	
42.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o posadi vazduhoplova	2026/II	2026/II	32024R2076 [P]	
43.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje vazdušnih operacija	2026/II	2026/II	32024R2076 [P]	
44.	ACV	Pravilnik o dopuni Pravilnika o zajedničkim projektima i uspostavljanju probnog zajedničkog projekta za sprovođenje evropskog ATM Master plana	2026/I	2026/I	32024D1663 [P]	
45.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtjevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome	2026/III	2026/III	32024R1400 [P]	
46.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima koje mora da ispunjava proizvod – bespilotni vazduhoplov	2026/IV	2026/IV	32024R1110 [P]	
47.	ACV	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o posadi vazduhoplova	2026/IV	2026/IV	32024R1111 [P]	
48.	ACV	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje vazdušnih operacija	2026/IV	2026/IV	32024R1111 [P]	

49.	ACV	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o načinu, pravilima i postupcima letenja vazduhoplova i operativnim uslugama u vazdušnom saobraćaju	2026/IV	2026/IV	32024R1111 [P]	
50.	ACV	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o zajedničkim zahtjevima za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem i usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija upravljanja vazdušnim saobraćajem i nadzoru nad njima	2026/IV	2026/IV	32024R1111 [P]	
51.	ACV	Pravilnici kojima će biti uređena pitanja iz oblasti bespilotnih vazduhoplova i VTOL vazduhoplova	2026/IV	2026/IV	32024R1107 [P] 32024R1109 [P]	
52.	ACV	Pravilnik o tehničkim zahtjevima koje mora da ispunjava proizvod – bespilotni vazduhoplov	2025/IV	2025/IV	32024R1108 [P]	
53.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu, pravilima i postupcima letenja vazduhoplova i operativnim uslugama u vazdušnom saobraćaju	2026/IV	2026/IV	32024R0404 [P]	
54.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zajedničkim zahtjevima za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem i usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija upravljanja vazdušnim saobraćajem i nadzoru nad njima	2026/II	2026/II	32024R0403 [P]	
55.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtjevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome	2026/IV	2026/IV	32024R0405 [P]	
56.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtjevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome	2026/III	2026/III	32024R0894 [P]	
57.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o dodatnim specifikacijama plovidbenosti za određenu vrstu operacija	2025/IV	2025/IV	32024R2954 [P]	
58.	ACV	Pravilnik o informacionoj bezbjednosti	2026/II	2026/II	32022R1645 [P] 32023R0203 [P]	
59.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o posadi vazduhoplova	2026/II	2026/II	32023R0203 [P]	
60.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje vazdušnih operacija	2026/II	2026/II	32023R0203 [P]	
61.	ACV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome	2026/II	2026/II	32022R1645 [P] 32023R0203 [P]	

62.	ACV	Pravilnik o opremi i operativnim pravilima za korišćenje u Jedinstvenom evropskom nebu	2026/I	2026/I	32023R1770 [P]	
E) Pomorski saobraćaj						
63.	MPO	Uredba o bližim postupcima i načinu istraživanja pomorskih nesreća	2026/III	2026/III	32009L0018 [P] 32011R1286 [P]	
64.	MPO	Pravilnik o načinu najave dolaska broda u luku i odlaska broda iz luke	2026/II	2026/II	32019R1239 [P]	
65.	MPO	Zakon o zaštiti mora od zagađenja sa pomorskih objekata	2025/IV	2025/IV	32005L0035 [P] 32013R1257 [D] 32003R0782 [D] 32012R0530 [P] 32009L0020 [P] 32016L0802 [P] 32019L0883 [P]	
66.	MPO	Zakon o lukama i pristaništima	2025/IV	2025/IV	32001L0096 [D] 32017R0352 [P]	
67.	MPO	Pravilnik o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova	2026/II	2026/II	32009L0015 [P] 32009R0391 [P]	
68.	MPO	Pravilnik o načinu i uslovima sigurnog ukrcaja i iskrcaja rasutog tereta	2026/III	2026/III	32001L0096 [P]	
69.	MPO	Pravilnik o brodskom otpadu	2026/III	2026/III	32019L0883 [P]	
70.	MPO	Pravilnik o nadzoru opasnih materijala ugrađenih na brodovima i recikliranju brodova	2026/IV	2026/IV	32013R1257 [P]	
71.	MPO	Zakon o sigurnosti plovidbe	2025/IV	2025/IV	32000L0059 [P] 02002L0059 [P] 32009L0018 [P] 32011R1286 [P] 32009L0015 [P] 32009R0391 [P]	

					32009L0020 [P] 32009L0021 [P] 32009L0016 [P] 32023R1805 [D] 32008L0106 [P] 32017L2110 [P] 32009L0045 [P] 32010L0065 [P] 32009L0100 [P] 32013L0053 [P] 32016L1629 [P] 32017L2397 [P]	
72.	MPO	Pravilnik o nadzoru štetnih materija protiv obrastanja na brodovima	2026/III	2026/III	32003R0782 [P]	

UVOD

Energetika je jedna od najznačajnijih oblasti djelovanja Evropske unije. Upravljanje energetske sektorom predstavlja posebno važnu oblast djelovanja institucija Evropske unije. Oblast energetike je podijeljena na sljedeće podoblasti: električna energija, ugljovodnici, gas, obnovljivi izvori energije, energetska efikasnost i nuklearna sigurnost i zaštita od zračenja. U okviru energetske sektora Crne Gore, najrazvijeniji je elektroenergetski sektor. Elektroprivreda Crne Gore AD (EPCG) je preduzeće koje obavlja djelatnosti proizvodnje električne energije i snabdijevanja električnom energijom. Crnogorski elektroprenosni sistem AD je operator prenosnog sistema električne energije, Crnogorski elektrodistributivni sistem DOO je operator distributivnog sistema električne energije, a Crnogorski operator tržišta električne energije DOO obavlja poslove operatora tržišta. U cilju daljeg razvoja tržišta električne energije, osnovana je crnogorska berza električne energije pod nazivom Berza električne energije DOO Podgorica. Velika kompanija koja posluje u oblasti rudarstva je Rudnik uglja AD Pljevlja, koja je od jula 2019. godine u vlasništvu EPCG. Crna Gora kao potpisnica Sofijske deklaracije o Zelenoj agendi za Zapadni Balkan³ se obavezala da će zajedno s EU raditi na cilju da do 2050. godine Evropa bude klimatski neutralan kontinent, što pored ostalih mjera podrazumijeva i reformu energetske sektora, te njegovu dekarbonizaciju⁴.

Crna Gora nema pristup izvorima prirodnog gasa, ni infrastrukturu koja bi podržala njegovo korišćenje. Crna Gora u potpunosti uvozi potrebne količine naftnih derivata. Glavni energetske subjekti u oblasti naftnih derivata su: Jugopetrol AD Podgorica (akcionarsko društvo za istraživanje, eksploataciju i promet nafte i naftnih derivata, koje je 54,5% u vlasništvu grčke kompanije Hellenic Petroleum International AG), Montenegro Bonus DOO Cetinje (državna kompanija koja se bavi prometom naftnih derivata na veliko, trgovinom i snabdijevanjem električnom energijom), Petrol CG MNE, INA Crna Gora, Lukoil Montenegro i veliki broj drugih kompanija koje su licencirane za djelatnost trgovine na malo naftnim derivatima.

Usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti potpomognuto je članstvom Crne Gore i aktivnim učešćem u Energetskoj zajednici, koja nastoji da proširi unutrašnje energetske tržište Evropske unije na susjedne zemlje.

Analitički pregled je pokazao da je crnogorsko zakonodavstvo u velikoj mjeri usklađeno sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti. Međutim, potrebno je da Crna Gora u zakonodavni okvir i implementira Direktivu 2009/119/EZ o obaveznim strateškim rezervama nafte i/ili naftnih derivata.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su Ministarstvo energetike i Ministarstvo rudarstva, nafte i gasa.

Pregovaračko poglavlje otvoreno je 21. decembra 2015. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

³ Najveći zvaničnici vlada zemalja Zapadnog Balkana podržali su Zelenu agendu za Zapadni Balkan na samitu u Sofiji, 10. novembra 2020.

⁴ Napuštanje uglja i prelazak na obnovljive izvore energije.

1. PLANOWI I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A)Električna energija						
1.	MEN	Nacionalni energetske i klimatski plan	2025/II	2025-2030	32018R1999 [P]	
B) Ugljovodnici						
2.	MRNG	Godišnji plan formiranja i održavanja obaveznih rezervi naftnih derivata	2025/I	2025	32009L0119 [P] 32018L1581 [P]	
3.	MRNG	Krizni plan za rješavanje poremećaja u snabdijevanju naftnim derivatima	2025/IV	2025	32009L0119 [P] 32018L1581 [P]	
4.	MRNG	Godišnji plan formiranja i održavanja obaveznih rezervi naftnih derivata	2025/IV	2026	32009L0119 [P] 32018L1581 [P]	

1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Električna energija						
1.	MEN	Zakon o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa	2025/II	2025/III	32019R0943 [P] 32019R0941 [P] 32019R0942 [P] 32015R1222 [P] 32021R0280 [P] 32016R1719 [P] 32017R2195 [P]	
2.	MEN	Uredba o smjernicama za funkcionisanje prenosnog sistema električne energije	2025/III	2025/IV	32017R1485 [P] 32021R0280 [P]	
3.	MEN	Uredba o uspostavljanju mrežnog kodeksa za poremećeni pogon i ponovno uspostavljanje elektroenergetskog sistema	2025/III	2025/IV	32017R2196 [P]	
B) Ugljovodnici						
4.	MRNG	Pravilnik o načinu obračuna i uplate naknade za obavezne reserve naftnih derivate	2025/I	2025/I	32009L0119 [D] 32018L1581 [D]	

5.	MRNG	Pravilnik o metodologiji obračuna količine obveznih rezervi naftnih derivata	2025/I	2025/I	32009L0119 [P] 32018L1581 [P]	
6.	MRNG	Pravilnik o bližem sadržaju planova i dokumentacije za potrebe sigurnosti operacija sa ugljovodonicima	2025/IV	2025/IV	32013L0030 [P]	
C) Energetska efikasnost						
7.	MEN	Pravilnik o izmjenama Pravilnika o načinu izračunavanja uštede primarne energije i određivanja ukupnog stepena efikasnosti kogeneracionog objekta	2025/I	2025/I	32023R2104 [P]	
8.	MEN	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o označavanju energetske efikasnosti uređaja za klimatizaciju	2025/I	2025/I	32023R2048 [P]	
9.	MEN	Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti pametnih telefona i tableta	2025/I	2025/I	32023R1669 [P]	
10.	MEN	Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za pametne telefone i tablete	2025/I	2025/I	32023R1670 [P]	
11.	MEN	Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za potrošnju električne energije u stanju mirovanja, isključenom stanju i u umreženom stanju mirovanja za električnu i elektronsku kancelarijsku opremu i uređaje za domaćinstvo	2025/I	2025/I	32023R0826 [P]	
12.	MEN	Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna mašina za sušenje veša sa bubnjem	2025/II	2025/II	32023R2533 [P]	
13.	MEN	Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti mašina za sušenje veša sa bubnjem	2025/II	2025/II	32023R2534 [P]	
14.	MEN	Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna uređaja za lokalno zagrijavanje prostora	2025/IV	2025/IV	32024R1103 [P]	
15.	MEN	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije	2025/IV	2026/I	32018R1999 [P] 32018L2002 [P] 32023L1791 [P] 32023R0807[P] 32024L1275 [D] 32024R1781[D]	
16.	MEN	Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za ventilatore pogonjene motorima ulazne električne snage između 125 W i 500 kW	2026/IV	2026/IV	32024R1834 [P]	
17.	MEN	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnim zahtjevima energetske	2026/IV	2026/IV	32024L1275 [P]	

		efikasnosti zgrada				
18.	MEN	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o eko dizajnu proizvoda koji utiču na potrošnju energije	2026/IV	2026/IV	32024R1781 [P]	

UVOD

Svaka država članica EU odgovorna je za upravljanje vlastitom poreskom politikom, koja je temeljno obilježje nacionalnog suvereniteta. U oblasti poreza i dalje se primjenjuje konsenzualno odlučivanje među državama članicama. Ipak, postoje neka zajednička pravila koja, u duhu nenarušavanja tržišne utakmice, propisuju minimalne poreske stope. Razlike u poreskim sistemima država članica, kao i u nacionalnim poreskim politikama koje one vode, izazivaju diskriminaciju u pogledu investicija između država članica, pa je određena poreska harmonizacija postala neophodan uslov funkcionisanja jedinstvenog tržišta EU.

Poreska politika Crne Gore zasniva se na: sveobuhvatnosti poreskih obveznika (fizičkih i pravnih lica), niskim i konkurentnim poreskim stopama i veoma selektivnim poreskim olakšicama. Poreski sistem Crne Gore sastoji se od više vrsta poreza i drugih fiskaliteta.

Direktne poreze, koji terete privrednu sposobnost obveznika neposredno pogađajući njihovu imovinu ili prihode, čine: porez na dobit pravnih lica; porez na dohodak fizičkih lica; porez na nepokretnost; porez na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica; porez na premije osiguranja; doprinosi; takse; koncesije i naknade.

Indirektni porezi, koji se naplaćuju u vezi s radnjama proizvodnje, potrošnje ili razmjene dobara, dijele se na: porez na dodatu vrijednost; akcize; carine; porez na promet nepokretnosti; porez na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

U strukturi poreskih prihoda dominiraju indirektni porezi i to porez na dodatu vrijednost i akcize, a slijede porez na dohodak fizičkih lica i porez na dobit.

Državni prihodi koji u potpunosti pripadaju državi su: porez na dodatu vrijednost, akcize i porez na dobit.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. su: Ministarstvo finansija za vođenje poreske politike (u okviru Ministarstva Direktorata za poreski i carinski sistem, odnosno Direkcija za poreski sistem i poresku politiku) kao i Poreska uprava i Uprava carina (akcize) za implementaciju poreske politike.

Poglavlje je otvoreno 30. marta 2015.

1. PLANOV I POTREBE**1.1. ZAKONODAVNI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Direktno oporezivanje						
1.	MF	Zakon o globalnom minimalnom porezu	2025/IV	2026/I	32022L2523 [P]	
2.	MF	Zakon o izmjena i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica	2026/II	Danom pristupanja EU	32017L0952 [P]	
B) Indirektno oporezivanje						
3.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	2025/I	2025/II	32020L0262 [D] 32003L0096 [D]	
4.	MF	Zakon o akcizama	2026/I	Danom pristupanja EU	32020L0262 [P] 32003L0096 [P] 31992L0083 [P] 32020L1151 [P] 31992L0084 [P] 32011L0064 [P] 31995L0060 [P] 32022D0197 [P] 32024R0296[P] 32024R0289[P] 32023R2707[P] 32024R0355[P]	
5.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	2025/IV	2026/I	32006L0112 [D] 32010R0904 [D]	
6.	MF	Zakon o porezu na dodatu vrijednost	2026/II	Danom pristupanja EU	32006L0112 [P] 32008L0009 [P] 31986L0560 [P] 32009L0132 [P]	

					32006L0079 [P] 32007L0074 [P] 32010R0904 [P]	
C) Administrativna saradnja i uzajamna pomoć						
7.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji	2025/IV	2026/I	32010L0024 [P] 32021L0514 [P] 32023L2226 [P]	
8.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji	2026/II	2026/III	32018L0822 [P] 32015L2376 [D]	
9.	MF	Pravilnik o postupku zaključivanja prethodnog sporazuma o transfernim cijenama	2026/III	2026/IV	32015L2376 [P]	
10.	MF	Zakon o potvrđivanju Multilateralnog Sporazuma nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima	2025/IV	2026/I	32014L0107 [P]	

UVOD

Pravna tekovinu čine Ugovor o funkcionisanju EU, Protokol br. 4 o Statutu Evropskog sistema centralnih banaka i Evropske centralne banke, kao i određeni broj uredbi i odluka. Pored toga, potrebno je pridržavati se odredbi Pakta o stabilnosti i rastu, kao i pravila koja se odnose na fiskalni nadzor.

Poglavlje Ekonomska i monetarna unija podijeljeno je na dva potpoglavlja:

1. Monetarna politika obuhvata pravnu tekovinu u oblasti nezavisnosti centralne banke, zabrane finansiranja javnog sektora od strane centralne banke, zabrane privilegovanog pristupa javnog sektora finansijskim institucijama i standarda korišćenja eura;
2. Ekonomska politika obuhvata zakonodavni okvir u oblasti fiskalne politike i nadzora.

Crnogorski pravni okvir u oblasti monetarne politike je u visokom stepenu usklađen s principima i regulativom EU, koje se odnose na nezavisnost centralne banke, zabranu finansiranja javnog sektora od strane centralne banke, zabranu privilegovanog pristupa javnog sektora finansijskim institucijama i standarde korišćenja eura, dok je pravni okvir u oblasti fiskalne politike i nadzora većim dijelom usklađen s relevantnom direktivom EU.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su: Centralna banka Crne Gore za monetarnu politiku, oblast nezavisnosti centralne banke, zabrane finansiranja javnog sektora od strane centralne banke, zabrane privilegovanog pristupa javnog sektora finansijskim institucijama (jednim dijelom i u nadležnosti Agencije za nadzor osiguranja i Komisije za tržište kapitala) i oblast standardi korišćenja eura; Ministarstvo finansija za ekonomsku politiku, odnosno oblast fiskalne politike i nadzora.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji 25. juna 2018.

1. PLANOV I I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Politike						
1.	MF	Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2025–2028. godine	2025/II	2025-2028	32011L0085 [D]	
B) Programi						
2.	MF	Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2025 - 2027. godine	2025/I	2025-2027	32011L0085 [D]	
3.	MF	Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2026 - 2028. godine	2026/I	2026-2028	32011L0085 [D]	
4.	MF	Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2027 - 2029. godine	2027/I	2027-2029	32011L0085 [D]	
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Ekonomska politika						
1.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti	2025/II	Danom stupanja na snagu	32011L0085 [D]	

UVOD

Cilj zvanične statistike je da obezbjeđuje kvantitativne i reprezentativne informacije o ekonomskom, demografskom, socijalnom i stanju životne sredine u Crnoj Gori, svim korisnicima po međunarodno definisanoj metodologiji i najvišim profesionalnim standardima.

Pregovori u okviru Poglavlja 18 – Statistika, obuhvataju usklađivanje crnogorskih pravnih propisa s pravnom tekovinom EU iz oblasti zvanične statistike, koju čini približno 350 regulativa, direktiva i preporuka. Ova oblast se smatra naročito značajnom zato što će pozitivne promjene koje će proisteći iz uspješnog procesa pregovora kao rezultat imati bolji kvalitet, dostupnost i vjerodostojnost statističkih podataka, kao osnove za kreiranje javnih politika, što će stvoriti bolje uslove za dinamičniji društveni i ekonomski razvoj Crne Gore.

Oblast zvanične statistike je u procesu pregovora zastupljena kao posebno pregovaračko poglavlje, ali je od velike važnosti i za ostala poglavlja, imajući u vidu povezanost s mnogim oblastima u okviru pregovora. Na bazi podataka koje proizvede zvanična statistika mjeriće se napredak u svim oblastima, a i određivati finansijske obaveze naše zemlje prema EU, kao i finansijske obaveze EU prema nama. Oblast zvanične statistike podijeljena je na pet domena i to:

Demografska i društvena statistika;

Makroekonomska statistika, nacionalni računi i strukturalna biznis statistika;

Poslovna statistika i cijene;

Statistika poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, životne sredine, registara i klasifikacija;

Koordinacija statističkog sistema, u skladu sa međunarodnom metodologijom i principima Kodeksa evropske prakse.

Glavni koordinator statističkog sistema Crne Gore je Uprava za statistiku Crne Gore, dok značajnu ulogu u procesu usklađivanja s pravnom tekovinom Evropske unije imaju Ministarstvo finansija u oblasti statistike javnog duga i deficita i Centralna banka Crne Gore u oblasti finansijske i monetarne statistike. Pored navedenih institucija i drugi proizvođači zvanične statistike, koji se prepoznaju kroz Godišnji plan zvanične statistike kao i petogodišni Program zvanične statistike, u značajnoj mjeri doprinose usklađivanju pravne tekovine u poglavlju 18.

Imajući u vidu novu Metodologiju proširenja, statistika se nalazi u klasteru koji okuplja najvažnija, ali najizazovnija poglavlja u kontekstu neophodnih reformi i implementacije EU standarda. Ova poglavlja shodno novoj metodologiji prva će se otvoriti, ali i posljednja zatvoriti. Napredak u svim drugim klasterima biće uslovljen napretkom u fundamentalnom klasteru u kojem se nalazi Statistika. Kako su u zavisnosti od prioriteta najavljena i veća sredstva podrške, položaj statistike kao jednog od fundamentalnih poglavlja doprinijeće većoj podršci daljeg razvoja ovog poglavlja. Činjenica da je Statistika svrstana u fundamentalna poglavlja u okviru najvažnijeg, ali i najizazovnijeg poglavlja, ukazuje na nužnost rješavanja ključnih preduslova za dalji razvoj koji su ujedno i izazovi za zatvaranje poglavlja.

Pregovaračko poglavlje 18 otvoreno je 16. decembra 2014. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

1. PLANOV I I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Horizontalne mjere						
1.	MF	Četvorogodišnja Strategija diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku 2026-2029. godine.	2025/IV	2026-2029		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Opšti propisi						
2	MF	Izjestaj o izvršenim poslovima popisa stanovništva, domacinstsva i stanova, kao i utrošenim finansijskim sredstvima obezbjedenih budžetom Crne Gore u 2024. godini.	2025/I	2025/I		
3.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o klasifikaciji djelatnosti	2025/II	2025/III	32023R0137(P)	
4.	MF	Izveštaj o izvršenju - Godišnjeg plana zvanične statistike za 2024. godinu	2025/I	2025/I		
5.	MF	Izveštaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2025. godinu	2026/I	2026/I		
6.	MF	Izveštaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2026. godinu	2027/I	2027/I		
7.	MF	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike za period 2024-2028. godina (za 2024. godinu)	2025/I	2025/I		
8.	MF	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Startegije razvoja zvanične statistike za period 2024-2028. godina (za 2025. godinu)	2026/I	2026/I		
9.	MF	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Startegije razvoja zvanične statsitike za period 2024-2028. godina (za 2026. godinu)	2027/I	2027/I		

10.	MF	Godišnji plan zvanične statistike za 2026. godinu	2025/IV	2026/I	32009R0223 [P] 32019R0505 [D] 32019R0516 [D] 32019R0803 [D] 32019R0280 [D] 32017R0881 [D] 31995Y1207(01)[D] 32005R1552 [D] 32006R0198 [D] 32008R0452 [D] 32010R0822 [D] 22008A1119(02)[D] 31998D2179 [D] 32002R2150 [D] 32004R0574 [D] 32005R0782 [D] 32005R1445 [D] 32007L0030 [D] 32009R0221 [D] 32009R1185 [D] 32010R0849 [D] 32016R0172 [D] 31991H0141 [D] 31993D0704 [D] 31994Y1230(02)[D] 31996R2223 [D] 31996S2390 [D] 31998R0448 [D] 32000R1897 [D] 32002R1889 [D] 32003L0107 [D] 32003R1059 [D] 32006R0851 [D] 32007R0105 [D] 32007R0833 [D]	
-----	----	---	---------	--------	---	--

					32007R1304 [D] 32007R1392 [D] 32008R0011 [D] 32008R0377 [D] 32009L0042 [D] 32009R0400 [D] 32009R0543 [D] 32009R1022 [D] 32009R1200 [D] 32010D0216 [D] 32010R0202 [D] 32010R0220 [D] 32010R0715 [D] 32011R0031 [D] 32012R1046 [D] 32015R1391 [D] 32015R1557 [D] 32016R2066 [D] 32008R1099 [D] 32013R0147 [D] 32014R1113 [D] 32015D1773 [D] 32016R1952 [D] 31994D0168 [D] 31998D0527 [D] 31998D0715 [D] 31998R0448 [D] 31998R1165 [D] 32000R1500 [D] 32000R2516 [D] 32001R0586 [D] 32001R0995 [D] 32001R2558 [D] 32002D0990 [D] 32002R0113 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32002R1889 [D] 32003R1267 [D] 32005H0881 [D] 32005R0184 [D] 32005R1158 [D] 32005R1161 [D] 32006R0317 [D] 32006R1503 [D] 32007R0294 [D] 32007R0656 [D] 32007R0657 [D] 32007R1165 [D] 32008R0472 [D] 32008R1178 [D] 32009R0036 [D] 32009R0329 [D] 32009R0707 [D] 32010D0196 [D] 32010R0163 [D] 32010R0860 [D] 32012R0461 [D] 32012R0555 [D] 32016R1013 [D] 31993D0704 [D] 32001D0423 [D] 32001R2163 [D] 32003R0006 [D] 32003R0437 [D] 32003R1358 [D] 32004R0642 [D] 32005R0546 [D] 32007R0158 [D] 32007R0332 [D] 32007R0833 [D] 32007R1304 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32009L0042 [D] 32010D0216 [D] 32010R0202 [D] 32012D0186 [D] 32012R0070 [D] 32010R0821 [D] 32011R0937 [D] 32012R1083 [D] 32015R2003 [D] 32016R2015 [D] 31999R0530 [D] 31999R1726 [D] 32000R1897 [D] 32000R1916 [D] 32003R0450 [D] 32003R1216 [D] 32003R1980 [D] 32003R1981 [D] 32003R1982 [D] 32003R1983 [D] 32004R0028 [D] 32005R1737 [D] 32006R0676 [D] 32006R0698 [D] 32007R0224 [D] 32008R0377 [D] 32009R1022 [D] 32010R0220 [D] 32012R0062 [D] 32013D0097 [D] 32013R0112 [D] 32013R0141 [D] 32014R1153 [D] 32015R0245 [D] 32006R1921 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32008R0762 [D] 32009R0216 [D] 32009R0217 [D] 32009R0218 [D] 32010D0076 [D] 32011D0626 [D] 31996L0016 [D] 31997D0080 [D] 31998D0582 [D] 31998R0494 [D] 31999D0799 [D] 32000D2298 [D] 32000R1760 [D] 32000R1825 [D] 32002D1919 [D] 32002R0178 [D] 32003L0107 [D] 32003R1082 [D] 32004R0138 [D] 32005D0288 [D] 32005R0306 [D] 32006D0717 [D] 32006R0909 [D] 32006R1505 [D] 32007R0275 [D] 32007R0333 [D] 32008R1165 [D] 32009R0543 [D] 32009R1200 [D] 32010R0178 [D] 32010R1033 [D] 32010R1034 [D] 32010R1053 [D] 32010R1099 [D] 32011D0142 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32011R1337 [D] 32014R0887 [D] 32015R1391 [D] 32015R1557 [D] 32017R0949 [D] 31987R2658 [D] 32009R0707 [D] 32011R0312 [D] 32011R0313 [D] 32011R0314 [D] 32011R0315 [D] 32011R0316 [D] 32011R0428 [D] 32011R0447 [D] 32016R1013 [D] 32016R1253 [D] 31993R0696 [D] 32001R0045 [D] 32001R1049 [D] 32002R0204 [D] 32002R0831 [D] 32004D0452 [D] 32006R1104 [D] 32007D1578 [D] 32007R1000 [D] 32008D0876 [D] 32008R0451 [D] 32008R0763 [D] 32009D0411 [D] 32009R1201 [D] 32010D0373 [D] 32010R0519 [D] 32011R0428 [D] 32017R0543 [D] 32017R0712 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32017R0881 [D] 32015R1330 [D] 32015R1390 [D] 32015R1473 [D] 32015R1517 [D] 32015R1740 [D] 32015R1815 [D] 32016D1711 [D] 32020R0256 [D] 32020R0258 [D] 32020R0405 [D] 32020R0257 [D] 32019R2180 [D] 32019R1700 [D] 32019R2146 [D] 32019R2181 [D] 32019R2241 [D] 32019R2242 [D] 32019R1776 [D] 32019R2240 [D] 32019R0280 [D] 22020D0345 [D] 22020D0344 [D] 32019R0516 [D] 32019R1681 [D] 32019R1933 [D] 32019R2152 [D] 32020R1197 [D] 32020R1546 [D] 32021R0466 [D] 32020R1642 [D] 32020R2175 [D] 32020R1721 [D] 32020R1640 [D] 32020R0851 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32022R2379 [D] 32023R1797 [D] 32023R1579 [D] 32023R1537 [D] 32023R1538 [D] 32023R1484 [D] 32023R0212 [D] 32023R0167 [D] 32023R0126 [D] 32022R2498 [D] 32022R2447 [D] 32022R2312 [D] 32022R1399 [D] 32022R0590 [D] 32022R0132 [D] 32022R0029 [D] 32021R2286 [D] 32021R2269 [D] 32021R2052 [D] 32021R2010 [D] 32021R1223 [D]	
11.	MF	Godišnji plan zvanične statistike za 2027. godinu	2026/IV	2027/I	32009R0223 [P] 32019R0505 [D] 32019R0516 [D] 32019R0803 [D] 32019R0280 [D] 32017R0881 [D] 31995Y1207(01)[D] 32005R1552 [D] 32006R0198 [D] 32008R0452 [D] 32010R0822 [D] 22008A1119(02)[D] 31998D2179 [D] 32002R2150 [D]	

					32004R0574 [D] 32005R0782 [D] 32005R1445 [D] 32007L0030 [D] 32009R0221 [D] 32009R1185 [D] 32010R0849 [D] 32016R0172 [D] 31991H0141 [D] 31993D0704 [D] 31994Y1230(02)[D] 31996R2223 [D] 31996S2390 [D] 31998R0448 [D] 32000R1897 [D] 32002R1889 [D] 32003L0107 [D] 32003R1059 [D] 32006R0851 [D] 32007R0105 [D] 32007R0833 [D] 32007R1304 [D] 32007R1392 [D] 32008R0011 [D] 32008R0377 [D] 32009L0042 [D] 32009R0400 [D] 32009R0543 [D] 32009R1022 [D] 32009R1200 [D] 32010D0216 [D] 32010R0202 [D] 32010R0220 [D] 32010R0715 [D] 32011R0031 [D]	
--	--	--	--	--	---	--

					32012R1046 [D] 32015R1391 [D] 32015R1557 [D] 32016R2066 [D] 32008R1099 [D] 32013R0147 [D] 32014R1113 [D] 32015D1773 [D] 32016R1952 [D] 31994D0168 [D] 31998D0527 [D] 31998D0715 [D] 31998R0448 [D] 31998R1165 [D] 32000R1500 [D] 32000R2516 [D] 32001R0586 [D] 32001R0995 [D] 32001R2558 [D] 32002D0990 [D] 32002R0113 [D] 32002R1889 [D] 32003R1267 [D] 32005H0881 [D] 32005R0184 [D] 32005R1158 [D] 32005R1161 [D] 32006R0317 [D] 32006R1503 [D] 32007R0294 [D] 32007R0656 [D] 32007R0657 [D] 32007R1165 [D] 32008R0472 [D] 32008R1178 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32009R0036 [D] 32009R0329 [D] 32009R0707 [D] 32010D0196 [D] 32010R0163 [D] 32010R0860 [D] 32012R0461 [D] 32012R0555 [D] 32016R1013 [D] 31993D0704 [D] 32001D0423 [D] 32001R2163 [D] 32003R0006 [D] 32003R0437 [D] 32003R1358 [D] 32004R0642 [D] 32005R0546 [D] 32007R0158 [D] 32007R0332 [D] 32007R0833 [D] 32007R1304 [D] 32009L0042 [D] 32010D0216 [D] 32010R0202 [D] 32012D0186 [D] 32012R0070 [D] 32010R0821 [D] 32011R0937 [D] 32012R1083 [D] 32015R2003 [D] 32016R2015 [D] 31999R0530 [D] 31999R1726 [D] 32000R1897 [D] 32000R1916 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32003R0450 [D] 32003R1216 [D] 32003R1980 [D] 32003R1981 [D] 32003R1982 [D] 32003R1983 [D] 32004R0028 [D] 32005R1737 [D] 32006R0676 [D] 32006R0698 [D] 32007R0224 [D] 32008R0377 [D] 32009R1022 [D] 32010R0220 [D] 32012R0062 [D] 32013D0097 [D] 32013R0112 [D] 32013R0141 [D] 32014R1153 [D] 32015R0245 [D] 32006R1921 [D] 32008R0762 [D] 32009R0216 [D] 32009R0217 [D] 32009R0218 [D] 32010D0076 [D] 32011D0626 [D] 31996L0016 [D] 31997D0080 [D] 31998D0582 [D] 31998R0494 [D] 31999D0799 [D] 32000D2298 [D] 32000R1760 [D] 32000R1825 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32002D1919 [D] 32002R0178 [D] 32003L0107 [D] 32003R1082 [D] 32004R0138 [D] 32005D0288 [D] 32005R0306 [D] 32006D0717 [D] 32006R0909 [D] 32006R1505 [D] 32007R0275 [D] 32007R0333 [D] 32008R1165 [D] 32009R0543 [D] 32009R1200 [D] 32010R0178 [D] 32010R1033 [D] 32010R1034 [D] 32010R1053 [D] 32010R1099 [D] 32011D0142 [D] 32011R1337 [D] 32014R0887 [D] 32015R1391 [D] 32015R1557 [D] 32017R0949 [D] 31987R2658 [D] 32009R0707 [D] 32011R0312 [D] 32011R0313 [D] 32011R0314 [D] 32011R0315 [D] 32011R0316 [D] 32011R0428 [D] 32011R0447 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32016R1013 [D] 32016R1253 [D] 31993R0696 [D] 32001R0045 [D] 32001R1049 [D] 32002R0204 [D] 32002R0831 [D] 32004D0452 [D] 32006R1104 [D] 32007D1578 [D] 32007R1000 [D] 32008D0876 [D] 32008R0451 [D] 32008R0763 [D] 32009D0411 [D] 32009R1201 [D] 32010D0373 [D] 32010R0519 [D] 32011R0428 [D] 32017R0543 [D] 32017R0712 [D] 32017R0881 [D] 32015R1330 [D] 32015R1390 [D] 32015R1473 [D] 32015R1517 [D] 32015R1740 [D] 32015R1815 [D] 32016D1711 [D] 32020R0256 [D] 32020R0258 [D] 32020R0405 [D] 32020R0257 [D] 32019R2180 [D] 32019R1700 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32019R2146 [D] 32019R2181 [D] 32019R2241 [D] 32019R2242 [D] 32019R1776 [D] 32019R2240 [D] 32019R0280 [D] 22020D0345 [D] 22020D0344 [D] 32019R0516 [D] 32019R1681 [D] 32019R1933 [D] 32019R2152 [D] 32020R1197 [D] 32020R1546 [D] 32021R0466 [D] 32020R1642 [D] 32020R2175 [D] 32020R1721 [D] 32020R1640 [D] 32020R0851 [D] 32022R2379 [D] 32023R1797 [D] 32023R1579 [D] 32023R1537 [D] 32023R1538 [D] 32023R1484 [D] 32023R0212 [D] 32023R0167 [D] 32023R0126 [D] 32022R2498 [D] 32022R2447 [D] 32022R2312 [D] 32022R1399 [D] 32022R0590 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

					32022R0132 [D] 32022R0029 [D] 32021R2286 [D] 32021R2269 [D] 32021R2052 [D] 32021R2010 [D] 32021R1223 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

UVOD

Pravna tekovina Evropske unije u oblasti socijalne politike i zapošljavanja tiče se područja radnog prava, zaštite i zdravlja na radu, jednakog tretiranja muškaraca i žena po pitanjima zapošljavanja, socijalne zaštite, socijalne inkluzije, politike zapošljavanja i socijalnog dijaloga. Osim toga, postoje posebna obavezujuća pravila za sve države članice Evropske unije u pogledu zabrane diskriminacije po osnovu rase i etničke pripadnosti, religije i vjere, invaliditeta, starosne dobi i seksualne orijentacije. Najbitniji ciljevi socijalne politike Evropske unije jesu postizanje jedinstvenog i pravednog pristupa osnovnim socijalnim uslugama, unapređenje sistema socijalne zaštite, visok obrazovni stepen radne snage, visoka stopa zaposlenosti uz posebnu brigu za grupe koje su manje prisutne na tržištu rada, postizanje sigurnih i održivih prihoda, kao i dostojnih uslova rada za žene i muškarce.

Podoblasti u okviru poglavlja 19 su: radno pravo, zaštita i zdravlje na radu, socijalni dijalog, politika zapošljavanja, Evropski socijalni fond, socijalna inkluzija i zaštita, deinstitutionalizacija, zabrana diskriminacije u zapošljavanju i socijalnoj politici i ravnopravnost između žena i muškaraca u zapošljavanju i socijalnoj politici.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, su: Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava i Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

Crna Gora je izradom Akcionog plana za postepeno usklađivanje zakonodavstva i izgradnju neophodnih kapaciteta za implementaciju i sprovođenje evropske pravne tekovine ispunila uslov za otvaranje ovog poglavlja, što je i potvrđeno na Međuvladinoj konferenciji koja je održana 13. decembra 2016.

1. PLANOWI I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Zaštita i zdravlje na radu						
1.	MRZSD	Akcioni plan Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu 2022–2027. za 2025. godinu sa Godišnjim izvještajem o sprovođenju Akcionog plana za unapređenje zaštite i zdravlja na radu za 2024. godinu	2025/I	2025	52021DC0323 [P]	
2.	MRZSD	Akcioni plan Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu 2022–2027. za 2026. godinu sa Godišnjim izvještajem o sprovođenju Akcionog plana za unapređenje zaštite i zdravlja na radu za 2025. godinu	2026/I	2026	52021DC0323 [P]	
B) Politika zapošljavanja						
3.	MRZSD	Akcioni plan zapošljavanja za 2025. sa izvještajem o realizaciji Akcionog Plana za zapošljavanje za 2024.	2025/I	2025	32022D2296 [D]	
4.	MRZSD	Nacionalna strategija zapošljavanja 2026-2030.	2026/II	2026-2030	32024D3134 (P)	
C) Socijalna inkluzija						
5.	MSSBPD	Akcioni plan za sprovođenje Strategije deinstitutionalizacije za period od 2025. do 2028. godine za 2026. godinu s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za 2025. godinu	2026/I	2026-2027		
6.	MSSBPD	Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječije zaštite za period od 2025. do 2028. godine za 2026. godinu s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije deinstitutionalizacije za period od 2025. do 2028. godine za 2025. godinu.	2026/I	2026-2027		
7.	MSSBPD	Nacionalni Akcioni plan za Garanciju za djecu	2025/III	2025-2030		
D) Antidiskriminacija i jednake mogućnosti						
8.	MLJMP	Nacionalna strategija za rodnu ravnopravnost 2025-2029, sa Akcionim planom za period 2025-2026.	2025/II	2025-2029		

9.	MLJMP	Akcionni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori za period 2024-2028, za period 2026-2027, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBT osoba u Crnoj Gori 2024-2028. za 2025. godinu.	2026/II	2026-2027		
10.	MLJMP	Akcionni plan za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022- 2027. za 2026/2027. godinu	2026/I	2026-2027		
11.	MLJMP	Strategija za unapređenje kvaliteta života Roma i Egipćana u Crnoj Gori za period 2026-2030, sa Akcionim planom za period 2026-2027.	2026/II	2026-2027		

1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo

A) Radno pravo

1.	MRZSD	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu	2025/II	2025/II	32019L1158 [P] 32019L1152 [P]	
2.	MRZSD	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu	2025/IV	2026/I	32023L0970 [P] 32022L2041 [P] 32024L1500 [P] 32024L1499 [P]	
3.	MRZSD	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova	2025/IV	2026/I		
4.	MRZSD	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o štrajku	2025/IV	2026/I		
5.	MRZSD	Zakon o reprezentativnosti sindikata i poslodavačkih udruženja	2025/IV	2026/I		

B) Zaštita i zdravlje na radu

6.	MRZSD	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i zdravlju na radu	2025/II	2025/III	31989L0391[P]	
7.	MRZSD	Pravilnik o mjerama zaštite i zdravlja na radu od rizika izloženosti kancerogenim, mutagenim materijama ili reproduktivno toksičnim materijama*	2025/I	2025/I	32022L0431 [P] 32024L0869 [P]	
8.	MRZSD	Pravilnik o mjerama zaštite i zdravlja na radu od rizika izloženosti azbestu*	2025/IV	2025/IV	32023L2668 [P]	

9.	MRZSD	Pravilnik o mjerama zaštite i zdravlja na radu od rizika izloženosti hemijskim materijama	2025/II	2025/II	32024L0869 [P]	
10.	MERS	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu ⁵	2025/IV	2025/IV	32023R2055 [P] 32023R1464 [P] 32023R1132 [P] 32023R0923 [P] 32022R2291 [P] 32023R2049 [D] 32023R1608 [P] 32023R0866 [P] 32023R2482 [P] 32024R1849 [P] 32024R1328 [P] 32024R2929 [P] 32024R2462 [P] 32024R2570 [P] 32024R2555 [P]	
C) Socijalna inkluzija						
11.	MSSBPD	Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti	2025/II	2025/III		
12.	MSSBPD	Zakon o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom	2025/I	2025/II		
13.	MSSBPD	Zakon o jedinstvenom vještačenju invaliditeta	2025/I	2025/II		
14.	MSSBPD	Izveštaj Crne Gore o primjeni UN Konvencije o pravima djeteta	2025/IV	2025/IV		
15.	MRZSD	Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom ⁶	2025/IV	2026/I		Konvencija UN o pravima lica sa invaliditetom
D) Antidiskriminacija i jednake mogućnosti						
16.	MLJMP	Zakon o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije	2025/II	2025/III	32010L0041 [P] 31979L0007 [P] 32000L0043 [P]	

⁵ Poglavlje 27 – Životna sredina

⁶ Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

					32000L0078 [P] 32004L0113 [P] 32006L0054 [P]	
17.	MLJMP	Zakon o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore	2025/II	2025/II	32010L0041 [P] 31979L0007 [P] 32000L0043 [P] 32000L0078 [P] 32004L0113 [P] 32006L0054 [P] 32024L1499 [P] 32024L1500 [P]	Pariški principi, 20. XII1993. Usvojeni Rezolucijom Generalne skupštine 48/134.
18.	MLJMP	Zakon o pravnom prepoznavanju rodnog identiteta na osnovu samoodređenja	2025/I	2025/II		Praksa Evropskog suda za ljudska prava
19.	MLJMP	Zakon o rodnoj ravnopravnosti	2026/II	2026/III	32010L0041 [P] 31979L0007 [P] 32000L0043 [P] 32000L0078 [P] 32004L0113 [P] 32006L0054 [P]	UN Konvencija o eliminaciji svih oblika diskriminacije žena (CEDAW)
20.	MLJMP	Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja posebne evidencije o slučajevima prijavljene diskriminacije	2025/IV	2026/I		

UVOD

Evropska unija ističe preduzetništvo i industriju kao jedan od prioriteta za budućnost evropske privrede i postavlja tri osnovna stuba kojima definiše ovo poglavlje: preduzetnička politika, industrijska politika i sektorske politike koje imaju za cilj podizanje konkurentnosti na tržištu. Glavni cilj poglavlja je unapređenje preduzetničkog i inovativnog duha preduzeća, konkurentnosti nacionalne industrije, kapaciteta i konkurentne sposobnosti privrednih subjekata na tržištu, uz nužne procese tržišnog, tehnološko-tehničkog, finansijskog, kadrovskog i organizacijskog prilagođavanja, sveukupnog prilagođavanja strukturnim promjenama, kao i stvaranje povoljnog poslovnog okruženja unutar EU. Evropska unija putem mnogobrojnih programa finansijske pomoći za podsticaj preduzetništva, inovacija i industrije ima za cilj promovisanje programa putem kojih će biti olakšan proces pokretanja sopstvenih biznisa i unapređenje poslovanja već postojećih, kao i mogućnosti za otvaranje novih mjesta za zapošljavanje.

Potpoglavlja poglavlja 20 - Preduzetništvo i industrijska politika su sljedeća: industrijska politika, mala i srednja preduzeća, politika inovacija, unapređenje poslovnog ambijenta i Direktiva o odloženom plaćanju u komercijalnim transakcijama, turizam, građevinarstvo i vazdušna i pomorska industrija.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija i Ministarstvo finansija.

Poglavlje 20 je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.

Poglavlje je privremeno zatvoreno 16. decembra 2024. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.

1. PLANOV I I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Period važenja		Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Industrijska politika						
1.	MER	Akcioni plan za implementaciju Industrijske politike Crne Gore 2024-2028, za period 2025-2026.	2025/II	2025-2026		52021DC035052 023DC0168 52023DC0062
B) Mala i srednja preduzeća						
2.	MER	Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća 2023-2026, za period 2025-2026.	2025/II	2025-2026		
3.	MER	Strategija razvoja ženskog preduzetništva u Crnoj Gori 2025-2028.	2025/II	2025-2028		
4.	MER	Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja ženskog preduzetništva u Crnoj Gori 2025-2028, za 2025-2026.	2025/II	2025-2026		
C) Politika inovacija						
5.	MPNI	Strategija pametne specijalizacije	2025/IV	2026-2031		EU-40 [P]
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Turizam						
1.	MT	Zakon o turizmu i ugostiteljstvu	2025/I	2025/II	32005L0036 [P]	
2.	MT	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planinskim stazama	2025/II	2025/III	32013L0055 [P]	

UVOD

Primjenom pravne tekovine za poglavlje Trans-evropske mreže Evropska unija obezbjeđuje finansijsku pomoć na planu izgradnje trans-evropskih saobraćajnih, energetske i telekomunikacijskih mreža, tako što će se određena sredstva obezbijediti kroz kohezivne fondove i druge finansijske instrumente. Cilj uspostavljanja i razvoja trans-evropskih mreža i unapređenja odgovarajuće povezanosti i interoperabilnosti nacionalnih mreža jeste da se u potpunosti iskoristi unutrašnje tržište i doprinese ekonomskom rastu i stvaranju radnih mjesta u Evropskoj uniji. Poglavlje 21 – Trans-evropske mreže nalazi se u okviru klastera Zelena agenda i održiva povezanost.

Trans-evropske mreže uključuju:

- Trans-evropsku saobraćajnu mrežu (TEN-T), koja pokriva drumski i intermodalni saobraćaj, plovne puteve i pomorske luke, vazdušni saobraćaj, kao i mrežu evropskih brzih željeznica,
- Trans-evropsku energetske mrežu (TEN-E), koja pokriva sektor električne energije i gasa, i
- Trans-evropsku telekomunikacijsku mrežu (eTEN), koja pokriva telekomunikacijske mreže uspostavljene kao uslužne djelatnosti.

Trans-evropska energetske mreža (TEN-E) predstavlja mrežu energetske sistema na teritoriji Evropske unije, sa ciljem obezbjeđenja sigurnog snabdijevanja energijom i energentima i proširenja energetske tržišta. TEN-E obuhvata sektor električne energije i gasa. Crna Gora je članica Energetske zajednice – organizacije osnovane Sporazumom o formiranju Energetske zajednice, koji je na snazi od jula 2006. Energetske zajednice je međunarodna organizacija koja okuplja EU i njene susjede u cilju stvaranja integrisanog panevropske energetske tržišta. Ključni cilj Energetske zajednice je da proširi pravila i principe unutrašnjeg energetske tržišta EU na zemlje jugoistočne Evrope, region Crnog mora i šire, na osnovu pravno obavezujućeg okvira. U skladu sa relevantnim EU propisima, u okviru Energetske zajednice usvajaju se liste projekata od interesa za Energetske zajednicu (PECI) i liste projekata od uzajamnog interesa između ugovornih strana Energetske zajednice i država članica Evropske unije (PMI).

Crna Gora je članica Međunarodne unije za telekomunikacije (ITU) i poštuje sve njene direktive i standarde. Takođe, Crna Gora je članica Konferencije evropske administracija za poštu i telekomunikacije (CEPT), Tijela evropske regulatora za elektronske komunikacije (BEREC) i Evropske instituta za telekomunikacione standarde (ETSI). U skladu sa strateškim ciljevima sprovode se aktivnosti na unapređenju elektronske komunikacione mreža i usluga, kontinuirani razvoj širokopojasnog pristupa internetu, donošenje novih propisa koji su u skladu sa direktivama EU, sprovođenje politike u oblasti radio-difuzije, kao i digitalna integracija Regionalnog ekonomskog prostora Zapadnog Balkana. Sadašnji prioritet predstavlja unapređenje puteva i željezničkih veza uključenih u SEETO Glavnu mrežu i unapređenje energetske prenosne sistema. Izazovi u usklađivanju su prepoznati u dijelu inteligentnih transportnih sistema (ITS), kao i u pogledu njihove primjene, imajući u vidu da je riječ o jako skupoj tehnologiji. Takođe, treba imati u vidu da Crnoj Gori u dijelu ITS nedostaju iskustvo i odgovarajuće strukture za koordinaciju i upravljanje uvođenjem ITS, posebno u sektorima za drumski i željeznički saobraćaj.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja , a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo energetike i Ministarstvo ekonomskog razvoja. Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu 22. juna 2015.

1. PLANOV I I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Trans-evropska saobraćajna mreža						
1.	MS	Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva	2025/II	2025-2028		
2.	MS	Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2025. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2024. Godinu	2025/I	2025		
3.	MS	Strategija razvoja saobraćaja 2019-2035, u skladu sa Strategijom za održivu i pametnu mobilnost za Zapadni Balkan	2025/IV	2026-2035	52020DC0789 [D] 32024R1679 [D]	
4.	MS	Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2026. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2025. Godinu	2026/I	2026		
B) Trans-evropske energetske mreže						
5.	MEN	Nacionalni energetski i klimatski plan	2025/II	2025-2030	32018R1999 [P]	
C) Trans-evropska telekomunikaciona mreža						
6.	MER	Nacionalni plan razvoja mreža za širokopojasni pristup internetu	2025/I	2025 - 2030		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Trans-evropska saobraćajna mreža						

1.	MS	Zakon o željeznici	2025/I	2025/II	32012L0034 [D] 32007R1370 [P] 32010R0913 [D] ⁷	
2.	MS	Zakon o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju	2025/II	2025/III	32016L0797 [P] 32016L0798 [P] 32007L0059 [P] 32016R0424 [D] 32018R0762 [D]	
3.	MS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkoj specifikaciji interoperabilnosti podsistema vozila – lokomotive i putnička vozila	2025/IV	2026/I	32021R0541 [P]	
4.	MS	Pravilnik o tehničkoj specifikaciji interoperabilnosti u odnosu na podsistem telematskih aplikacija za teretni saobraćaj	2025/III	2025/III	32020R0387 [P]	
5.	MS	Pravilnik o priključcima na puteve	2025/III	2025/III	32008L0096 [P]	
6.	MS	Pravilnik o uslovima koje sa aspekta bezbjednosti saobraćaja moraju da ispunjavaju putevi	2025/III	2025/III	32008L0096 [P] 32019L1936 [P]	
7.	MS	Pravilnik o načinu regulisanja saobraćaja u zoni radova na putu	2025/IV	2025/IV	32008L0096 [P] 32019L1936 [P]	
8.	MS	Pravilnik o odobrenom tipu vozila	2026/I	2026/I	32021D0701 [P]	
9.	MS	Odluka o utvrđivanju visine godišnje naknade za korišćenje puteva pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora i priključnih vozila	2026/IV	2026/IV	31999L0062 [P]	
10.	MS	Pravilnik o bližim kriterijumima za određivanje putarine	2026/IV	2026/IV	32022L0362 [P]	
11.	MS	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima	2026/I	2026/II	32023L2661 [P] 32024D02348 [P]	
B) Trans-evropska energetska mreža						
12.	MEN	Zakon o prekograničnim energetskim infrastrukturnim projektima	2025/II	2025/III	32022R0869 [P] 32022R0342 [P]	

⁷ Celeksi ne mogu biti u potpunosti transponovani jer se radi o EU teretnim koridorima i Crna Gora može jedino dio da transponuje, koliko je dozvoljeno za države Zapadnog Balkana. Uslovi za ove koridore su veoma strogi i zahtjevni i kroz zakon samo otvaramo mogućnost za kandidovanje naših pruga za teretne koridore.

C) Trans-evropska telekomunikaciona mreža

13.	MER	Zakon o elektronskim komunikacijama	2025/IV	2026/I	32018L1972 [P] 32014L0061 [P] 32019R2243 [P] 32020H2245 [P] 32020R1070 [D] ⁸ 32020H1307 [D] ⁹	
-----	-----	-------------------------------------	---------	--------	--	--

⁸ Pogledati poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji

⁹ Pogledati poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji

UVOD

Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata predstavlja dio politike EU koja se odnosi na pitanja finansijske podrške državama i regionima Evropske unije. Cilj ove politike je usmjeren na obezbjeđivanje podrške za finansiranje projekata čiji je cilj razvoj infrastrukture, pružanje podsticaja razvoju industrije i zapošljavanju, a sve u cilju daljeg ekonomskog razvoja slabije razvijenih regiona u EU, ujednačavanja razvijenosti po regionima i jačanja regionalne konkurentnosti. Programi regionalne politike se finansiraju iz sredstava Evropskih strukturnih i investicionih fondova (ESI fondovi), u prvom redu iz Evropskog fonda za regionalni razvoj i Evropskog socijalnog fonda i (za neke države članice) iz programa Kohezionog fonda. Evropski fond za regionalni razvoj predstavlja glavni instrument EU za sprovođenje mjera regionalne politike. Sredstva iz ovog fonda usmjerena su na projekte čiji je cilj smanjivanje razlika između ekonomske razvijenosti regiona EU u cilju jačanja ekonomske i društvene kohezije. Evropski socijalni fond predstavlja instrument za sprovođenje politike EU u oblasti zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa. Kohezioni fond pruža finansijsku podršku za realizaciju projekata iz oblasti zaštite životne sredine i projekte koji su usmjereni na razvoj Trans-evropskih mreža u oblasti saobraćaja i energetike.

Pravna tekovina EU i praksa u sprovođenju u oblasti poglavlja 22 definiše šest ključnih oblasti: (1) Zakonodavni okvir; 2) Institucionalni okvir; 3) Administrativni kapaciteti; 4) Programiranje; 5) Praćenje i evaluacija i 6) Finansijska kontrola i upravljanje. Pravna tekovina EU koja se odnosi na ovo poglavlje sastoji se od okvirnih propisa i propisa za sprovođenje, koji ne zahtijevaju prenošenje u domaće zakonodavstvo. Zakonodavnim okvirom se definiše neophodnost postojanja višegodišnjeg programiranja na nacionalnom i lokalnom nivou, višegodišnjeg budžeta, kao i stvaranja preduslova koji će omogućiti kofinansiranje na nacionalnom i lokalnom nivou.

Korištenje ESI fondova zahtijeva uspostavljanje odgovarajućeg institucionalnog okvira, uz jasno određivanje nadležnosti i međusobnih odnosa svih elemenata strukture na nacionalnom i lokalnom nivou. Važan preduslov za efikasno korišćenje ESI fondova zahtijeva postojanje i kontinuirani razvoj administrativnih kapaciteta, koji moraju postojati u svim relevantnim strukturama. Proces programiranja obuhvata pripremu stratejskih dokumenata (Sporazum o partnerstvu u oblasti ESI fondova i Operativni programi), uključujući ex-ante procjene. Efikasno funkcionisanje cjelokupnog sistema podrazumijeva i uspostavljanje odgovarajućeg sistema za nadgledanje i ocjenjivanje, što zahtijeva uspostavljanje struktura i postupaka za ocjenjivanje u različitim institucijama/organima, kao i izradu sveobuhvatnog elektronskog sistema za upravljanje informacijama. Pored toga, neophodno je uspostaviti poseban okvir za finansijsko upravljanje i kontrolu, uključujući i reviziju.

Pregovačko poglavlje 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata je zvanično otvoreno 20. juna 2017.

1. PLANOV I I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Pristup strukturnim fondovima						
1.	MEP	Revidirani akcioni plan za ispunjavanje zahtjeva kohezione politike	2025/II	2025-2028		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Programiranje						
1.	MEP	Zakon o potvrđivanju Sporazuma o pristupanju Instrumentu između Evropske unije i Crne Gore o posebnim aranžmanima za sprovođenje podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za reforme i rast	2025/I	2025/I	32024R1449 [P]	
2.	MEP	Zakon o evropskim strukturnim i investicionim fondovima	2026/IV	Danom pristupanja EU	32021R1060 [P]	

UVOD

Pregovaračko poglavlje 23 posvećeno je pravosuđu i temeljnim pravima. Propisi i standardi iz ovog poglavlja odnose se na jačanje principa nepristrasnosti, nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalizma, pristupa pravdi i kvaliteta pravosuđa, snaženje državnog sistema u odnosu na sprečavanje i suzbijanje korupcije, kao i na zaštitu temeljnih prava, kako u zakonu, tako i u praksi. U skladu s navedenim, pregovaračko poglavlje podijeljeno je na tri podoblasti: pravosuđe, borba protiv korupcije (prevencija i represija) i temeljna prava.

U skladu s novim pristupom u pregovorima o pristupanju EU, koji podrazumjeva da se 23. i 24. poglavlje otvaraju prva, a posljednja zatvaraju, Crnoj Gori je kao početno mjerilo u odnosu na ovo poglavlje određena izrada Akcionog plana. Vlada Crne Gore usvojila je predmetni akcioni plan 27. juna 2013. i potom ga adaptirala 19. februara 2015. Kao aneks adaptiranog Akcionog plana za poglavlje 23, u julu 2016. donijet je Operativni dokument za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika. Većina mjera iz Akcionog plana i pratećeg aneksa odnosila se na uspostavljanje zakonodavnog i institucionalnog okvira u navedenim oblastima kao i na uspostavljanje početnog bilansa rezultata u oblastima od značaja. Predmetne obaveze su do danas u najvećem dijelu realizovane što je i zvanično evidentirano u junu 2024. godine, kada je Evropska komisija dala pozitivan Izvještaj o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavlju 23 (IBAR). Tom prilikom, Evropska komisija donijela je i novu Zajedničku poziciju EU kojom su zadata završna mjerila u ovom poglavlju. Shodno zadatim završnim mjerilima, fokus ostaje na jačanju nezavisnosti i efikasnosti pravosuđa, borbi protiv korupcije s posebnim akcentom na visoku korupciju, kao i na zaštiti temeljnih prava.

Institucije nadležne za donošenje strateških i zakonodavnih akata u okviru ovog poglavlja su: Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo kulture i medija, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga. Podršku u realizaciji aktivnosti u navedenim podoblastima poglavlja 23 pružaju tri predstavnice NVO sektora.

1. PLANOV I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Pravosuđe						
1.	MP	Strategija digitalizacije pravosuđa za period 2025-2028, sa Akcionim planom za period 2025-2026. godine	2025/I	2025-2028		
2.	MP	Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine, za period 2026-2027, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2024-2025. godina, za 2025. godinu	2026/II	2026-2027		
B) Borba protiv korupcije						
3.	KPPV	Akcioni plan za implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije za period 2024-2027, za period 2026-2027, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije za period 2024-2027, za period 2024-2025, za 2025. godinu	2025/IV	2026-2027		
C) Temeljna prava						
4.	MP	Akcioni plan za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija za period 2023-2026, za period 2025-2026, s Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za 2024. godinu	2025/I	2025-2026		
5.	MKM	Akcioni plan Medijske strategije za period 2023-2027, za period 2025-2026, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana Medijske strategije Crne Gore 2023–2027. za period 2023–2024. godine	2025/I	2025-2026		
6.	MLJMP	Nacionalna strategija za rodnu ravnopravnost za period 2025-2029, sa Akcionim planom za period 2025-2026. godine	2025/II	2025-2029		
7.	MSSBPD	Nacionalni akcioni plan za garanciju za djecu	2025/III	2025-2030		

8.	MLJMP	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za period 2022-2027, za period 2026-2027, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za period 2022-2027, za period 2024-2025, za 2025. godinu	2026/I	2026-2027		
9.	MSSBPD	Akcioni plan za sprovođenje Strategije deinstitutionalizacije za period od 2025. do 2028. godine za 2026. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije deinstitutionalizacije za period od 2025. do 2028. godine za 2025. godinu	2026/I	2026-2027		
10.	MSSBPD	Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječije zaštite za period od 2025. do 2028. godine za 2026. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječije zaštite za period od 2025. do 2028. godine za 2025. godinu	2026/I	2026-2027		
11.	MLJMP	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori za period 2024-2028, za period 2026-2027, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBT osoba u Crnoj Gori 2024-2028. za 2025. godinu	2026/II	2026-2027		
12.	MLJMP	Strategija za unapređenje kvaliteta života Roma i Egipćana u Crnoj Gori za period 2026-2030, sa Akcionim planom za period 2026-2027. godine	2026/II	2026-2027		
13.	MLJMP	Akcioni plan za sprovođenje Strategije manjinske politike za period 2026-2027, s Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije manjinske politike 2024-2028 za 2025. godinu	2026/II	2026-2027		

1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Pravosuđe						
1.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku	2025/II	2025/II	32012L0013 [P] 32016L0343 [P] 32012L0029 [P]	

2.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima	2025/II	2025/III		Preporuke Evropske Komisije
3.	MP	Zakon o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije	2025/IV	2026/I		Preporuka Venecijanske komisije iz mišljenja CDL-PI(2024)007- e10
4.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama	2026/II	2026/III		Preporuka Venecijanske komisije iz mišljenja CDL-PI(2024)007-11
5.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu	2026/II	2026/III		Preporuka Venecijanske komisije iz mišljenja CDL-PI(2024)012- e12
B) Borba protiv korupcije						
6.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije	2025/III	2025/III		Usaglašavanje sa preporukama Evropske komisije i Venecijanske komisije
7.	MP	Zakon o zaštiti zviždača	2025/IV	2025/IV		Dodatno usklađivanje sa Direktivom (EU) 2019/1937 Evropskog parlamenta i Savjeta od 23. oktobra 2019. o zaštiti lica koje

¹⁰ [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI\(2024\)007-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI(2024)007-e)

¹¹ [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI\(2024\)007-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI(2024)007-e)

¹² [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI\(2024\)012-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI(2024)012-e)

						prijavljuju povrede prava Unije
C) Temeljna prava						
8.	MJU	Zakon o slobodnom pristupu informacijama	2025/I	2025/III	32019L1024 [D]	Aarhuska konvencija
9.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazne zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti	2025/I	2025/I		
10.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu	2025/I	2025/I		
11.	MLJMP	Zakon o pravnom prepoznavanju rodnog identiteta na osnovu samoodređenja	2025/I	2025/III		Praksa Evropskog suda za ljudska prava
12.	MKM	Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama	2025/I	2025/I	32018L1808 [P] 52020XG1207(01)[P]	
13.	MSSBPD	Zakon o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom	2025/I	2025/II		UN Konvencija o pravima osoba sa invaliditetom sa Opcionim protokolom
14.	MSSBPD	Zakon o jedinstvenom vještačenju invaliditeta	2025/I	2025/II		UN Konvencija UN o pravima osoba sa invaliditetom sa Opcionim protokolom
15.	MLJMP	Zakon o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije	2025/II	2025/III	32010L0041 [P] 31979L0007 [P] 32000L0043 [P] 32000L0078 [P] 32004L0113 [P]	Preporuka Savjeta Evrope CM/Rec (2022)13 Preporuka Evropske komisije

¹³ https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=0900001680a67955

					32006L0054 [P]	protiv rasizma i netolerancije- ECRI (2016)14
16.	MLJMP	Zakon o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore	2025/II	2025/II	32010L0041 [P] 31979L0007 [P] 32000L0043 [P] 32000L0078 [P] 32004L0113 [P] 32006L0054 [P]	Načela koja se odnose na status nacionalnih institucija (Pariški principi) usvojeni 20. decembra 1993. godine Rezolucijom Generalne skupštine 48/134.
17.	MSSBPD	Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti	2025/II	2025/III		UN Konvencija o pravima osoba sa invaliditetom sa Opcionim protokolom, Konvencija UN o pravima djeteta, Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i sloboda, Protokolom br. 12 uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima (1948), Konvencija o zabrani svih oblika diskriminacije protiv žena, Konvencijom UN o pravima djeteta, Međunarodna

¹⁴ <https://edoc.coe.int/en/racism/6810-ecri-european-commission-against-racism-and-intolerance.html>

						povelja o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima i Međunarodni paktom o građanskim i političkim pravima.
18.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici	2025/III	2025/III		Konvencija Savjeta Evrope o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici - Istanbulska konvencija
19.	MUP	Zakon o zaštiti podataka o ličnosti	2025/III	2026/II	32016R0679 [P]	
20.	MUP	Zakon o zaštiti podataka o ličnosti koji će sprovesti Uprava policije, državna tužilaštva, organi za izvršenja krivičnih sankcija ili drugi organi koji sprovode istrage, otkrivanja i gonjenja počinioca krivičnih djela	2025/III	2026/II	32016L0680 [P]	
21.	MRZSD	Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	2025/IV	2026/I		Konvencija UN o pravima lica sa invaliditetom
22.	MLJMP	Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja posebne evidencije o slučajevima prijavljene diskriminacije	2025/IV	2026/II	32010L0041 [P] 31979L0007 [P] 32000L0043 [P] 32000L0078 [P] 32004L0113 [P] 32006L0054 [P]	
23.	MLJMP	Zakon o rodnoj ravnopravnosti	2026/II	2026/III	32010L0041 [P] 31979L0007 [P] 32000L0043 [P] 32000L0078 [P] 32004L0113 [P] 32006L0054 [P]	UN Konvenciji za zabranu diskriminacije žena (CEDAW)

24.	MLJMP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama	2026/II	2026/IV		Okvirna konvencija za zaštitu nacionalnim manjina Savjeta Evrope; Evropska povelja o regionalnim i manjinskim jezicima.
D) Saradnja s NVO						
25.	MJU	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama	2025/III	2026/I		Povelja o osnovnim pravima Evropske unije

UVOD

Osnovni cilj realizacije svih aktivnosti prepoznatih u okviru pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost je da se omogući slobodno kretanje ljudi, uz garantovanje njihove bezbjednosti. Tako široko postavljen okvir obuhvata spektar većeg broja pitanja koja se dijele na sljedeće podoblasti: migracije, azil, vizna politika, vanjske granice i Šengen, pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima, policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala, borba protiv terorizma, saradnja u oblasti droga, carinska saradnja i falsifikovanje eura.

Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost zvanično je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu. U skladu s novim pristupom u pregovorima o pristupanju EU, koji podrazumjeva da se 23. i 24. poglavlje otvaraju među prvima, a zatvaraju posljednja, Crnoj Gori je kao prvo početno mjerilo u odnosu na ovo poglavlje određena izrada akcionog plana za realizaciju zadatih obaveza iz evropske agnede. Vlada Crne Gore je usvojila Akcioni plan za realizaciju privremenih mjerila 27. juna 2013. i potom ga adaptirala 19. februara 2015. Akcioni plan je izrađen u skladu s preporukama iz Izvještaja o analitičkom pregledu, na način što su preporuke određene kao ciljevi, koji će se ostvariti kroz propisivanje konkretnih mjera. Većina mjera iz Akcionog plana odnosila se na uspostavljanje zakonodavnog i institucionalnog okvira te dostizanje određenog stepena bilansa rezultata u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, i do danas je realizovana. U junu 2024. godine, Evropska komisija je donijela Izvještaj o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24 (IBAR), a istovremeno je donijeta i Zajednička pozicija EU kojom su zadata završna mjerila u ovim poglavljima. Shodno zadatim mjerilima i podmjerilima, fokus Pregovaračke radne grupe za poglavlje 24 ostaje na suzbijanju organizovanog kriminala, borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma, kao i na jačanju rezultata u oblasti legalnih i ilegalnih migracija, azila i pitanja u vezi s šengenskom pravnom tekovinom, viznom politikom i kontrolom spoljnih granica. Podršku u svim navedenim podoblastima poglavlja 24 pružaju i dva predstavnika nevladinog sektora u Pregovaračkoj radnoj grupi za poglavlje 24.

Institucije nadležne za uspostavljanje zakonodavnog okvira u oblasti ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. su: Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo pravde.

1. PLANOWI I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Migracije						
1.	MUP	Akcioni plan za sprovođenje Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za period 2021-2025, za 2025. godinu, s Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za period 2021-2025, za 2024. godinu	2025/I	2025	32020D2165 [P] 52020XC1001(01) [P] 32020H1366 [P]	
2.	MUP	Završni izvještaj o realizaciji Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za period 2021-2025. godine	2026/I	2026	32020D2165 [P]	
B) Vanjske granice i Šengen						
3	MUP	Strategija integrisanog upravljanja granicom 2025-2028, s Akcionim planom za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom 2025-2028, za period 2025-2026. godina	2025/I	2025-2028	32024R1717 [P]	
4.	MUP	Završni izvještaj o sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom 2020-2024. Godine	2025/I	2025		
5.	MUP	Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2025. godinu, s Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Šengenskog akcionog plana u 2024. godini	2025/I	2025		
6.	MUP	Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2026. godinu, s Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Šengenskog akcionog plana u 2025. godini	2026/I	2026		
C) Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala						
7.	MUP	Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala 2024-2027, za 2024. godinu	2025/I	2025		

8.	MUP	Završni izvještaj o realizaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024. godine	2025/I	2025		
9.	MUP	Strategija za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. s Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028, za 2025. godinu	2025/II	2025-2028	32024L1712 [P]	
10.	MUP	Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma s Akcionim planom za smanjenje rizika od pranja novca i finansiranja terorizma	2025/IV	2026		Usklađivanje s FATF preporukama
11.	MUP	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. za 2026. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028, za 2025. godinu	2026/I	2026		
12.	MUP	Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028, za 2026. godinu	2026/IV	2026		
D) Borba protiv terorizma						
13.	MUP	Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godinu, za 2024-2025. godinu, za 2024. godinu	2025/I	2025		
14.	MUP	Strategija za prevenciju i suzbijanje radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2025-2030. godine, s Akcionim planom za period 2025-2026. godinu	2025/I	2025-2030		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Migracije						
1.	MUP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima	2025/I	2025/II	32003L0109 [P] 32003L0086 [P] 32004L0038 [P] 32009L0052 [P] 32014L0036 [P]	

2.	MUP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima	2026/IV	2027/I	32016L0801 [P] 32014L0066 [P] 31996L0071 [P] 32018L0957 [P] 32014L0067 [P]	
B) Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima						
3.	MP	Zakon o potvrđivanju Ljubljansko – haške konvencije o međunarodnoj saradnji u istrazi i gonjenju krivičnog djela genocida, zločina protiv čovječnosti, ratnih zločina i drugih međunarodnih zločina	2025/I	2025/III		Ljubljansko – haška konvencije o međunarodnoj saradnji u istrazi i gonjenju krivičnog djela genocida, zločina protiv čovječnosti, ratnih zločina i drugih međunarodnih zločina
4.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku	2025/II	2025/II	32016L0800 [P]	
5.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku	2025/II	2025/II	32012L0013 [P] 32016L0343[P] 32012L0029[P]	
6.	MP	Zakon o potvrđivanju II Dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu o unaprijeđenoj saradnji i otkrivanju elektronskih dokaza	2025/II	2025/III		II Dodatni protokol uz Konvenciju o računarskom kriminalu o unaprijeđenoj saradnji i otkrivanju elektronskih dokaza
7.	MP	Zakon o potvrđivanju III i IV Dodatnog protokola uz Konvenciju o ekstradiciji	2025/III	2025/III		SE - III i IV Dodatni protokol uz Konvenciju o ekstradiciji
8.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima	2025/III	2025/III		SE - III i IV Dodatni protokol uz Konvenciju o ekstradiciji
9.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	2025/IV	Danom pristupanja EU u dijelu usklađivanja sa celexom, u ostalom dijelu osam dana od	32014R0655 [P]	

				dana objave u Službenom listu CG		
10.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	2025/IV	Danom pristupanja EU u dijelu usklađivanja sa celexima, u ostalom dijelu osam dana od dana objave u Službenom listu CG	32020R1783 [P] 32020R1784 [P]	
11.	MP	Zakon o ratifikaciji Haške konvencije o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba iz 2000. godine	2025/IV	2026/II		Haška konvencija o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba iz 2000. Godine
12.	MP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima s državama članicama EU	2025/IV	Danom pristupanja EU	32018R1727 [P] 32017R1939 [P] 32002F0465 [P] 32009F0315 [P] 32009D0316 [P] 32019L0884 [P] 32018R1726 [P] 32019R0816 [P] 32018R1805 [P]	
13.	MP	Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću	2026/III	2026/III	32024L1260 [P]	
C) Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala						
14.	MUP	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma	2025/I	2025/III	32024L1640 [P]	

UVOD

Crna Gora je u oblasti nauke i istraživanja uskladila pravni sistem sa Lisabonskim sporazumom i prihvatila ciljeve, smjernice i prioritete Evropske unije u ovoj oblasti. Prioritetna aktivnost Crne Gore u ovoj djelatnosti odnosi se na pozicioniranje crnogorske istraživačke zajednice u okviru Evropskog istraživačkog prostora – ERA, otvaranje mogućnosti za pristup savremenim tehnologijama i velikim međunarodnim infrastrukturama, kao i dalje uključivanje u međunarodne programe u nauci i inovacijama.

Institucionalni okvir, naučnoistraživačka i inovaciona zajednica omogućavaju realizaciju istraživačke i inovacione politike u Crnoj Gori.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 je Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija. Relevantne adrese su i Savjet za naučnoistraživačku djelatnost, Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju, Fond za inovacije Crne Gore, naučnoistraživačka zajednica (Crnogorska akademija nauka i umjetnosti, centri izvrsnosti i 48 licenciranih naučnoistraživačkih ustanova) i subjekti inovacione djelatnosti (trenutno registrovanih 173 subjekata inovacione djelatnosti, upisanih u Registar inovacione djelatnosti Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija – univerziteti, instituti, fakulteti, privredni subjekti, inovacione infrastrukture, fizička i pravna lica koja obavljaju i promovišu inovacionu djelatnost, ali i koja ulažu u ovu djelatnost).

Dostignuti nivo razvoja naučnoistraživačke i inovacione djelatnosti u Crnoj Gori, omogućio je uspostavljanje novih subjekata naučnog i inovacionog sistema Crne Gore: centra izvrsnosti, Inovaciono-preduzetničkog centra „Tehnopolis“ i Naučno-tehnološkog parka Crne Gore, kojima će se posebno podsticati naučna izvrsnost i inovativnost u privrednom sektoru. Poseban segment predstavlja Fond za inovacije Crne Gore, koji omogućava sprovođenje inovacione politike kroz obezbjeđivanje i realizaciju sredstava za podsticanje inovacione djelatnosti.

Ovo poglavlje je otvoreno i privremeno zatvoreno 18. decembra 2012. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

1. PLANOVI I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Horizontalne mjere						
1.	MPNI	Plan implementacije pametne specijalizacije u Crnoj Gori za 2025. godinu	2025/II	2025		EU-40[P]
2.	MPNI	Strategija pametne specijalizacije (2026-2031)	2025/IV	2026-2031		EU-40[P]

UVOD

Oblasti obrazovanja i kulture su u nadležnosti zemalja članica. Evropska unija raspoloživim mehanizmima doprinosi razvoju obrazovanja i mobilnosti, preduzima potrebne mjere kako bi obrazovanje postalo dio strategije zapošljavanja i kako bi Evropska unija postala svjetski centar znanja.

Obrazovne politike u Crnoj Gori predstavljaju jedan od ključnih stubova crnogorskog društva, a kontinuirano unapređenje kvaliteta obrazovanja jeste prioritet na svim nivoima. Kroz integrisani pristup postići će se povećanje kvaliteta i inkluzivnosti obrazovanja radi poboljšanja ishoda učenja i sticanja trajnih i primjenjivih znanja. Strateški okvir za evropsku saradnju u obrazovanju i osposobljavanju koji vodi ka Evropskom obrazovnom prostoru i šire (2021-2030) daje jasnu viziju i ciljeve i koristi se kao osnova prilikom definisanja strateškog okvira polazeći od pet ciljeva definisanih na nivou Evropske unije i prioritetnih oblasti za evropsku saradnju u obrazovanju i osposobljavanju. Uspostavljanje Evropskog prostora obrazovanja usklađeno je sa Evropskom agendom za vještine, obnovljenom politikom stručnog obrazovanja i obuke, kako bi znanje postalo temelj za oporavak i blagostanje Evrope, pri čemu se poštuju zajednička načela uključenosti, mobilnosti i inovacija. Princip cjeloživotnog učenja i mobilnosti ostaje kao jedan od prioriteta i nastaviće da se promoviše kroz novu perspektivu programa Erasmus+ 2021-2027. Program Erasmus+ nastaviće da promoviše međunarodnu dimenziju aktivnosti, višejezičnost, ravnopravnost i inkluzivni pristup obrazovanju, pa ćemo učešćem naših institucija doprinijeti većoj zapošljivosti, inkluzivnosti, ličnom razvoju svih uključenih pojedinaca, kao i tome da obrazovanje bude relevantno za pojedinca, tržište rada i društvo i, na kraju, inovativno.

Evropska unija promoviše očuvanje kulturnih dobara sa evropskim vrijednostima, podstiče rad u oblasti kulture u državama članicama Evropske unije osoba koje se bave djelatnošću iz oblasti kulture van svoje matične zemlje, kao i slobodnu cirkulaciju kulturnih djela širom Evropske unije i dijalog među različitim kulturama. Evropska unija teži obezbjeđivanju jednakih uslova za sticanje znanja neophodnih za uključivanje u društvene procese, istovremeno vodeći računa o nacionalnoj, regionalnoj, kulturnoj i jezičkoj raznolikosti, suverenitetu obrazovne politike država članica, kao i podsticanju saradnje između država članica.

Oblasti koje ovo poglavlje obuhvata su: obrazovanje i osposobljavanje, mladi i sport, kultura, pristup obrazovanju i programi i drugi EU instrumenti.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su: Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo kulture i medija, Ministarstvo sporta i mladih, sindikati, kao i druge nacionalne i lokalne javne ustanove kulture.

Poglavlje je otvoreno i privremeno zatvoreno 15. aprila 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

1. PLANOV I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Obrazovanje, osposobljavanje, mladi i sport						
1.	MPNI	Strategija za reformu obrazovanja 2025-2035	2025/I	2025-2035	52003AE0406 [P]	
2.	MPNI	Strategija karijernog vođenja i savjetovanja (2025-2030) sa Akcionim planom za 2025/2026.	2025/III	2025-2030		
B) Kultura						
3.	MKM	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana Nacionalnog programa razvoja kulture 2023-2027. za 2024. godinu i Akcioni plan 2025–2026.	2025/I	2025	32006D0515 [P] 52021AG0014(01) [P] 52021AG0014(02) [P] 32007G1129(01) [P] 52018DC0267 [P] 32021R0818 [P]	
4.	MKM	Program zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2025. godinu	2025/II	2025	32006D0515 [P] 32007G1129(01) [P] 52018DC0267 [P]	
5.	MKM	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana Nacionalnog programa razvoja kulture 2023–2027. za 2025. godinu i Akcioni plan 2026-2027.	2026/I	2026	32006D0515 [P] 52021AG0014(01) [P] 52021AG0014(02) [P] 32007G1129(01) [P] 52018DC0267 [P] 32021R0818 [P]	
6.	MKM	Program zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2026. godinu	2026/II	2026	32006D0515 [P] 32007G1129(01) [P] 52018DC0267 [P]	

1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo

A) Obrazovanje, osposobljavanje, mladi i sport

1.	MPNI	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	2025/I	2025/II	32006H0962 [P] 32008H0506(1) [P] 31998H0561 [P] 52021XG0610(01)[D] 32020H1202(01) [D] 32022L0993 [P]	
2.	MPNI	Zakon o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju	2025/I	2025/II	32023D0936 [P]	
3.	MPNI	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju	2026/IV	2026/IV	32023D0936 [P]	
4.	MPNI	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju	2025/III	2025/IV	3A52011SC1608 [P]	
5.	MPNI	Zakon o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama	2025/III	2025/IV	3A52011SC1608 [P]	
6.	MSM	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mladima	2025/II	2025/III	42011Y0609(01) [D] 31995Y0812(02) [D] 42005X0610(03) [D]	
7.	MSM	Zakon o o izmjenama i dopunama Zakona o sportu	2025/II	2025/III	52007DC0391 [P] 42003X0607(01) [P]	
B) Kultura						
8.	MKM	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kinematografiji	2025/III	2025/IV	32021R0818 [P] 52018DC0267 [P]	
9.	MKM	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti	2025/IV	2026/I	52018DC0267 [P]	
10.	MKM	Zakon o kulturi	2025/IV	2026/I	32006D0515 [P] 52021AG0014(01) [P] 52021AG0014(02) [P] 32007G1129(01) [P] 52018DC0267 [P] 32021R0818 [P]	
11.	MKM	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara	2025/IV	2026/I	52018DC0267 [P]	
12.	MKM	Zakon o izmjenama Zakona o arhivskoj djelatnosti	2025/IV	2026/I	52018DC0267 [P]	

UVOD

Vlada je 28. jula 2016. usvojila Nacionalnu strategiju za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena sa Akcionim planom za period 2016-2020. koja predstavlja sveobuhvatan strateški okvir za poglavlje 27, kao i početno mjerilo koje je Crna Gora ispunila za otvaranje ovog poglavlja. Shodno dinamici pregovaračkog procesa, nakon usvajanja Pregovaračke pozicije za poglavlje 27 u februaru 2018. izmijenjen je Akcioni plan, tako da je Akcioni plan Nacionalne strategije za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena za period 2018-2020. donijet na sjednici Vlade 21. juna 2018. čime su rokovi za realizaciju obaveza u potpunosti usklađeni sa Pozicijom i prilagođeni trenutnom stanju i postignutom napretku u oblasti životne sredine i klimatskih promjena.

Akcioni plan za ispunjavanje završnih mjerila u poglavlju 27, prethodno usaglašen sa svim relevantnim komentarima EK, Vlada je donijela 18. februara 2021. Akcioni plan predstavlja najvažniji dokument u ovoj oblasti, s obzirom na to da će implementacijom njime obuhvaćenih aktivnosti biti ispunjeni svi zahtjevi definisani od strane EU, kako kroz završna mjerila, tako i kroz Zajedničku poziciju za poglavlje 27. Akcioni plan, takođe, definiše aktivnosti koje treba sprovesti u cilju implementacije preostalih obaveza iz Nacionalne strategije sa Akcionim planom, kao i obaveza koje proizilaze iz Pregovaračke pozicije koju je Vlada donijela u februaru 2018. Akcioni plan definiše 251 aktivnost u 10 potpoglavlja u okviru poglavlja 27.

Zakon o životnoj sredini („Sl. list CG", broj 52/16) je krovni zakon u ovoj oblasti i njime se uređuju principi zaštite životne sredine i održivog razvoja, subjekti, instrumenti i mjere zaštite životne sredine, pristup informacijama, učešće javnosti, pristup pravosuđu u pitanjima životne sredine, finansiranje u životnoj sredini i druga pitanja od značaja za životnu sredinu. Pored njega, izuzetno veliki broj ostalih zakona i podzakonskih akata reguliše posebna pitanja u ovoj oblasti. Uz navedeno, donesen je i veliki broj sektorskih strategija koje pojedinačno i detaljno regulišu određene podoblasti u okviru poglavlja 27.

Crna Gora ima uspostavljene osnovne institucionalne strukture za primjenu zahtijeva iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena. Uspostavljen je složen institucionalni sistem sa naglašenom podjelom nadležnosti između institucija uključenih u kreiranje i sprovođenje politike životne sredine i klimatskih promjena (33 institucije imaju određeni vid nadležnosti).

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026 su Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji koja je održana 10. decembra 2018. u Briselu.

1. PLANOV I I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Kvalitet vazduha						
1.	MERS	Strategija upravljanja kvalitetom vazduha za period 2026-2029. godine	2025/IV	2026-2029	32016L2284 [D] 32024L2881 [D]	
B) Upravljanje otpadom						
2.	MERS	Državni plan upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period 2025-2029. Godine	2025/III	2025-2029		
C) Zaštita prirode						
3.	MPŠV	Strategija razvoja šumarstva 2025-2030. godine	2025/I	2025-2030		Strategija EU za šume do 2030. - Održivo gazdovanje šumama u EU (2023/C 125/02)
4.	MERS	Strategija biodiverziteta sa Akcionim planom 2027-2036. godine	2026/IV	2027-2036	31993D0626 [P] 32014R0511 [P]	
D) Kvalitet voda						
5.	MPŠV	Plan upravljanja rizicima od poplava	2025/IV	2025-2030	32007L0060 [D]	
E) Civilna zaštita						
6.	MUP	Mjere prevencije i pripremljenosti upravljanja rizicima od katastrofa	2026/III	2026/III		
F) Klimatske promjene						
7.	MEN	Nacionalni energetski i klimatski plan	2025/II	2025-2030	32018R1999 [P]	
8.	MERS	Nacionalni plan Crne Gore za prilagođavanje na klimatske promjene 2025-2035	2025/I	2025-2033		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Upravljanje otpadom						
1.	MERS	Uredba o načinu i postupku osnivanja organizovanog sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda i rada tog sistema	2025/I	2025/I	32012L0019 [P] 32017R0699 [P] 32019R0290 [D]	
2.	MERS	Uredba o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih baterija i rada tog sistema	2025/IV	2025/IV	32006L0066 [P] 32023R1542 [D]	
3.	MERS	Uredba o bližim uslovima sprovođenja programa proširene odgovornosti proizvođača	2025/I	2025/I	32011D0753 [P] 32023R1542 [P] 32019D2193 [P]	
B) Kvalitet voda						
4.	MZD	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obezbjeđivanju zdravstveno ispravne vode za ljudsku upotrebu	2026/II	2026/III	31998L0083 [D] 32020L2184 [D]	
5.	MZD	Pravilnik o sanitarno-tehničkim, higijenskim i drugim uslovima koje moraju da ispunjavaju sistemi za javno vodosnabdijevanje	2026/IV	2026/IV	31998L0083 [D] 32020L2184 [D]	
C) Zaštita prirode						
6.	MERS	Zakon o zaštiti prirode	2025/II	2025/III	32014R0511 [P]	
7.	MPŠV	Zakon o prometu drveta i proizvoda od drveta	2025/IV	2026/IV	32010R0995 [D] 02005R2173 (D)	
8.	MERS	Pravilnik o listi divljih vrsta ptica koje se mogu nuditi na prodaju žive ili mrtve, transportovati i držati radi prodaje i nuditi na prodaju i njihove bilo koje prepoznatljive djelove ili derivate prodavati ako su ubijene, uhvaćene ili pribavljene u skladu sa Zakonom o zaštiti prirode i Zakonom o divljači i lovstvu	2025/IV	2026/IV	32009L0147 [D]	
9.	MPŠV	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o lovnim sezonama	2026/IV	2026/IV	31991R3254 [P] 32009L0147 [D]	
10.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližim uslovima za promet zaštićenih divljih biljaka, životinja i gljiva	2025/II	2025/III	32021R2281 [P] 32023R0966 [P] 32021R2280 [P] 32023R2770 [P]	

11.	MERS	Nacionalna lista zaštićenih divljih vrsta biljaka, životinja i gljiva	2025/II	2025/IV	32024D0630 [D]	
D) Kontrola industrijskog zagađenja						
12.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja katastra zagađivača	2025/III	2025/III	32006R0166 [P] 32024R1244 [P]	
13.	MERS	Uputstvo za upotrebu najbolje dostupnih tehnika u skladu sa Zakonom o industrijskim emisijama	2025/IV	2025/IV	32010L0075 [P]	
14.	MERS	Uredba o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva	2026/II	2026/II	32010L0075 [P]	
15.	MERS	Uputstvo za upotrebu najbolje dostupnih tehnika u skladu sa Zakonom o industrijskim emisijama	2026/IV	2026/IV	32010L0075 [P]	
16.	MERS	Izrada vodiča za korisnike koji propisuje korake potrebne za učešće u sistemu EU za ekološko upravljanje i reviziju (EMAS) a u skladu sa Regulativom 1221/2009	2026/IV	2026/IV	32023D2463 [P]	
E) Hemikalije						
17.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu klasifikacije, pakovanja i označavanja hemikalije u skladu sa globalno harmonizovanim sistemom UN	2026/I	2026/I	32020R1413 [P] 32021R0797 [P] 32021R0643 [P] 32023R0707 [P] 32024R2865 [D]	
18.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o listama aktivnih supstanci koje su dozvoljene za upotrebu u biocidnim proizvodima i biocidnim proizvodima manjeg rizika	2026/III	2026/III	32019D1950 [P] 32019D1973 [P] 32019D1969 [P] 32019D1951 [P] 32019R1819 [P] 32019R1821 [P] 32019R1823 [P] 32019R1824 [P] 32019R1820 [P] 32019D1030 [P] 32019D0994 [P]	

					32019R1822 [P] 32019R1825 [P] 32020D0027 [P] 32020R1086 [P] 32020D1037 [P] 32021D1287 [P] 32021D1299 [P] 32021D1284 [P] 32021D0333 [P] 32021D0098 [P] 32021D0327 [P] 32021D0713 [P] 32021R0807 [P] 32021D1286 [P] 32021D1285 [P] 32021D1289 [P] 32021D0354 [P] 32021R0345 [P] 32021R0348 [P] 32021R0525 [P] 32021R0364 [P] 32021R0365 [P] 32021R1288 [P] 32021R0347 [P] 32021R0806 [P] 32021D1290 [P] 32021R1045 [P] 32020R1771 [P] 32020R1063 [P] 32020R1763 [P] 32021D0103 [P] 32021R0407 [P] 32023D2377 [P] 32023D2380 [P] 32023D2386 [P]	
--	--	--	--	--	--	--

					32023D2101 [P] 32023D2100 [P] 32023D2088 [P] 32023D2089 [P] 32023D2052 [P] 32023R1429 [P] 32023R1421 [P] 32023D1424 [P] 32023D1097 [P] 32023R1079 [P] 32023R1078 [P] 32023R0680 [P] 32023D0471 [P] 32023D0470 [P] 32023D0459 [P] 32023D0460 [P] 32023D0458 [P] 32022D2570 [P] 32022D2327 [P] 32022D2326 [P] 32022D2325 [P] 32022D2298 [P] 32022R2048 [P] 32022D2005 [P] 32022R1991 [P] 32022R1993 [P] 32022R1992 [P] 32022R1990 [P] 32022R1950 [P] 32022D1489 [P] 32022D1488 [P] 32022D1484 [P] 32022D1487 [P] 32022D1485 [P] 32022D0986 [P]	
--	--	--	--	--	--	--

					32024D2460 [P] 32024D2416 [P] 32024D2410 [P] 32024D2402 [P] 32024D2401 [P] 32024D1285 [P] 32024D1278 [P] 32024D0787 [P] 32024D0731 [P] 32024D0732 [P] 32024D0734[P] 32023D2378 [P]	
19.	MERS	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu	2025/IV	2025/IV	32023R2055 [P] 32023R1464 [P] 32023R1132 [P] 32023R0923 [P] 32022R2291 [P] 32023R2049 [D] 32023R1608 [P] 32023R0866 [P] 32023R2482 [P] 32024R1849 [P] 32024R1328 [P] 32024R2929 [P] 32024R2462 [P] 32024R2570 [P] 32024R2555 [P]	
20.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju prethodnog obavješćavanja za izvoz hemikalija	2025/II	2025/II	32023R1656 [P] 32022R0643 [P]	
21.	MERS	Uredba o visini troškova koje Agencija ima u postupku izdavanja dozvola za stavljanje biocidnog proizvoda u promet i upotrebu	2025/III	2025/IV	32014R0564 [D]	
22.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Liste klasifikovanih supstanci	2026/IV	2026/IV	32008R1272 [D] 32024R2564 [P]	

					32023R1434 [P] 32023R1434 [P] 32023R1435 [P] 32024R0197 [P] 32024R0197 [P]	
F) Buka						
23.	MERS	Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini	2026/IV	2026/IV	32002L0049 (D) 32015L0996 (D) 32008R1137 (D) 32024R1208 (D)	
24.	MERS	Pravilnik o graničnim vrijednostima buke u životnoj sredini, načinu utvrđivanja indikatora buke i akustičkih zona i metodama ocjenjivanja štetnih efekata buke	2026/IV	2026/IV	32002L0049 (D) 32015L0996 (D) 32008R1137 (D) 32024R1208 (D)	
25.	MERS	Pravilnik o metodama izračunavanja i mjerenja nivoa buke u životnoj sredini	2026/IV	2026/IV	32024R1208 (D)	
26.	MERS	Pravilnik o načinu izrade i bližem sadržaju strateških karata buke	2026/IV	2026/IV	32002L0049 (D) 32015L0996 (D) 32008R1137 (D) 32024R1208 (D)	
27.	MERS	Pravilnik o oznakama usaglašenosti za izvore buke koji se stavljaju u promet i upotrebu	2026/IV	2026/IV	32002L0049 (D) 32015L0996 (D) 32008R1137 (D) 32000L0014 (D) 32024R1208 (D)	
28.	MERS	Pravilnik o bližim uslovima za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke u životnoj sredini	2026/IV	2026/IV	32015L0996 (D) 32024R1208 (D)	
G) Klimatske promjene						

29.	MERS	Zakon o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena i zaštiti ozonskog omotača ¹⁵	2025/I	2025/II	32018R1999 [D] 32009L0031 [D] 32013R1088 [D] 32018R1999 [D] 32018R2066 [D] 32018R2066 [D] 32018R2067 [D] 31999L0094 [D] 32003L0073 [D] 32018R0841 [D] 32018R0842 [D] 32003L0087 [D] 32008L0101 [D] 32009L0029 [D] 32018L0410 [D] 32009R1005 [D] 32010R0744 [D] 32011R0291 [D] 32017R0605 [D] 32014R0517 [D] 32007R1516 [D] 32007R1497 [D] 32015R2068 [D] 32021R0392 [D] 32020R2084 [D] 32024R2195 [D] 32024R1321 [D] 32023R2917 [D]	
-----	------	--	--------	---------	--	--

¹⁵ Tokom dvogodišnje procedure izrade i usvajanja Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena došlo je do izmjena i dopuna, kao i do usvajanja novih i stavljanja van snage EU regulativa i direktiva iz oblasti klimatskih promjena. Kao odgovor na "Green deal" EK je objavila u julu 2021. Akcioni plan za borbu protiv klimatskih promjena pod nazivom „Spremni za 55" (engl. Fit for 55). Ovaj paket propisa predviđa smanjenje emisija štetnih gasova u EU za 55% do 2030. godine, u poređenju sa nivoima emisija štetnih gasova 1990. godine. Dodatno, na nivou EU su još uvijek u proceduri izrade novi propisi koji će se donijeti tokom naredne godine, te je realno da nakon toga slijedi izmjena i dopuna Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena, dok je rok za potpunu transpoziciju i implementaciju propisa iz ove oblasti 2024-2025. godina.

					32023D2883 [D] 32023D2432 [D] 32023R2122 [D]	
--	--	--	--	--	--	--

UVOD

Poglavlje Zaštita potrošača i zdravlja razmatra teme i pitanja podijeljena u dvije cjeline: zaštita potrošača i javno zdravlje.

Zaštita potrošača obuhvata oblast bezbjednosti proizvoda i oblast zaštite ekonomskih interesa potrošača. Ključna pitanja u oblasti bezbjednosti proizvoda su: opšta bezbjednost proizvoda, obmanjujući proizvodi i brza razmjena informacija o opasnim proizvodima. Ključna pitanja u oblasti zaštita ekonomskih interesa potrošača su: sklapanje ugovora na daljinu; ugovori sklopljeni van poslovnih prostorija; odredbe koje se protive načelima savjesnosti i poštenja (nepravične odredbe u potrošačkim ugovorima); prodaja robe široke potrošnje i prateće garancije; isticanje cijena proizvoda ponuđenih potrošačima; obmanjujuće i komparativno oglašavanje; nepoštena komercijalna praksa; vremenski podijeljeno korišćenje nepokretnosti (*timesharing*), dugoročni proizvodi za odmor, preprodaja i razmjena; putovanja u paket aranžmanima i povezanim putnim aranžmanima; odgovornost za neispravne proizvode; sudska i upravna zabrana; potrošački krediti; vansudsko rješavanje potrošačkih sporova; saradnja između organa nadležnih za zaštitu potrošača.

Javno zdravlje obuhvata: kontrola duvana, zarazne bolesti, krv, tkiva, ćelije i organi, prava pacijenata u prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti, mentalno zdravlje, prevencija zloupotrebe droga, zdravstvene nejednakosti, ishrana, smanjivanje štetnih posljedica uzrokovanih upotrebom alkohola, skriningi karcinoma, zdrava okruženja, promociju bezbjednosti uključujući prevenciju povreda, rijetke bolesti.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025 – 2026, su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo turizma i Ministarstvo zdravlja.

Poglavlje je otvoreno 16. decembra 2014.

1. PLANOV I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Zaštita potrošača						
1.	MER	Opšti program nadzora proizvoda na tržištu za 2025. godinu	2025/I	2025	32019R1020 [P]	
2.	MER	Nacionalni program zaštite potrošača 2025-2027, sa Akcionim planom za realizaciju Nacionalnog programa zaštite potrošača za 2025. godinu i Završnim izvještajem o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2022-2024	2025/II	2025-2027		
3.	MER	Opšti program nadzora proizvoda na tržištu za 2026. godinu	2025/IV	2026		
4.	MER	Akcioni plan za realizaciju Nacionalnog programa zaštite potrošača 2025-2027, za 2026. godinu sa Izvještajem o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača za 2025. godinu	2026/II	2026		
5.	MER	Opšti program nadzora proizvoda na tržištu za 2027. godinu	2026/IV	2027		
B) Zdravlje						
6.	MZ	Program mjera za imunizaciju 2025-2027 sa Akcionim planom 2025-2027	2025/III	2025-2027		

1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Zaštita potrošača						
1.	MER	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu	2025/I	2025/II	32019R1020 [P]	
2.	MT	Zakon o turizmu i ugostiteljstvu	2025/I	2025/IV	32015L2302 [P] 52020AE2964 [P] 52020IP0169 [P]	
3.	MER	Zakon o potrošačkim kreditima	2025/I	2025/II	32008L0048 [P] 32014L0017 [P]	
4.	MER	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o potrošačkim kreditima	2026/II	2026/III	32023L2225 [P]	
5.	MER	Zakon o zaštiti potrošača	2025/IV	2026/I	32019L0771 [P] 32019L0770 [P]	

					32019L2161 [P]	
6.	MER	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača	2026/IV	2026/IV	32024L0825 [P] 32024L1799 [P] 32023L2673 [P]	
7.	MER	Zakon o kolektivnim tužbama	2026/I	2026/II	32020L1828 [P]	
8.	MER	Zakon o opštoj bezbjednosti proizvoda	2026/I	2026/II	32023R0988 [P]	
9.	MER	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o načinu rada sistema brze razmjene informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik	2026/III	2026/IV	32024R1740 [P] 32024R1459 [P]	
10.	MER	Pravilnik o izgledu i sadržaju obrasca obavještenja o povlačenju proizvoda	2026/III	2026/IV	32024R1435 [P]	
B) Zdravlje						
11.	MZ	Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti	2025/IV	2026/II	32021D0858 [P] 32022R2371 [P] 2023R1808 [P] 32022R2370 [P] 32022R2372 [P]	
12.	MZ	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	2025/II	Danom pristupanja CG EU	32005L0036 [P] 32013L0055 [P] 32020D0548 [P] 32024L0782 [P] 32024L0505[P] 32023D2383[P]	
13.	MZ	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih tkiva i ćelija u svrhu liječenja	2025/III	2026/I	32006L0017 [P] 32006L0086 [P]	
14.	MZ	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda	2025/III	2025/IV	32022I2100 [P]	
15.	MZ	Pravilnik o bližim uslovima i načinu i postupku ostvarivanja prekogranične zdravstvene zaštite	2025/I	Danom pristupanja EU	32011L0024 [P] 32019D1765 [P]	
16.	MZ	Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci	2025/III	2025/IV	32004R0273 [P] 32005R0111 [P] 32009R0219 [P]	

					32013R1258 [P] 32013R1259 [P] 32015R1011 [P] 32015R1013 [P] 32016R1443 [P] 32018R0729 [P] 32020R1737 [P] 32022R1518 [P] 32023R0196 [P]	
17.	MZ	Zakon o obezbjeđivanju zdravstveno ispravne vode za za ljudsku upotrebu	2026/II	2026/III	32024R0370 [P] 32024R0371 [P] 32024R0369 [P] 32024R0371 [P] 32024D0365 [P] 32024D0367 [P] 32024D0368 [P]	
18.	MZ	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o utvrđivanju Liste zabranjenih supstanci u kozmetičkim proizvodima	2026/III	2026/III	32022R1176 [P] 32023R1545 [P] 32023R1490 [P] 32022R2195 [P] 32022R1531 [P] 32022R1181 [P] 32022R0677 [P] 32022R0135 [P] 32021R1902 [P] 32021R0850 [P] 32021D1870 [P] 32023D1540 [P]	
19.	MZ	Pravilnik o dopunama Pravilnika o bližem označavanju i sadržini podataka na kozmetičkim proizvodima koji se stavljaju na tržište	2026/III	2026/III	32009R1223 [P] 32021D1870 [P] 32023D1540 [P]	
20.	MZ	Pravilnik o tehničkim standardima za uspostavljanje sljedljivosti i rad sistema za praćenje duvanskih proizvoda, sadržinu i označavanje jedinstvenom identifikacijom, unos, prenos, obradu i čuvanje, pristup tim	2026/IV	2026/IV	32023R0448 [P] 32018R0574 [P]	

		podacima, kao i druga pitanja od značaja za jedinstvenu identifikaciju				
--	--	--	--	--	--	--

UVOD

Osnovni ciljevi prepoznati u okviru ovog poglavlja odnose se na jačanje ekonomskih odnosa među državama članicama, razvoj trgovinskih aktivnosti, zaštitu i sigurnost društva. Carinske uprave su odgovorne za nadzor nad unutrašnjim tržištem Unije, zaštitu finansijskih i ekonomskih interesa Unije i država članica, borbu protiv prevara i zaštitu prava intelektualne svojine, jačanje bezbjednosti i sigurnosti, zaštitu građana i životne sredine, unapređenje administrativnih kapaciteta carinskih uprava i jačanje konkurencije. Navedeni ciljevi će biti postignuti harmonizovanim pristupom carinskim procedurama i efikasnim i efektivnim kontrolama, kompjuterizacijom i unaprijeđenjem funkcionisanja carinske službe kroz jačanje administrativnih kapaciteta za efikasno sprovođenje pravne tekovine u ovom poglavlju. Poglavlje je otvoreno 16. decembra 2014.

Ključni izazov za Crnu Goru u ovom poglavlju odnosi se na obavezu implementacije EU projekata čija IT realizacija treba da obezbijedi interoperabilnost i interkonektivnost sa EU sistemima država članica. Pored navedenog Crna Gora je u obavezi da izvrši modernizaciju postojećih i implementaciju novih projekata na nacionalnom nivou.

U oktobru 2024. godine je počela nacionalna primjena tranzitne aplikacije, kompatibilne sa Novim kompjuterizovanim tranzitnim sistemom. Zbog značajnog napretka u posljednjim mjesecima 2024, organizovana je i pre-monitoring misija u periodu 14 – 16. I 2025. godine u cilju provjere ispunjenosti uslova Crne Gore za pristupanje Konvenciji o zajedničkom tranzitnom postupku i Konvenciji o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su Ministarstvo finansija, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo evropskih poslova i Uprava carina.

1. PLANOWI I POTREBE**2.1. ZAKONODAVNI OKVIR**

Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Opšta carinska pravila i procedure						
1.	MF	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti	2025/I	2025/II	32021R1934 [P] 32022R2334 [D] ¹⁶ 32023R0398 [P] 32024R0634 [P] 32024R0635 [P]	
2.	MF	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti ¹⁷	2026/IV	2027/I	32024R1071 [P] 32024R1072 [P]	
B) Carinska klasifikacija i tarifa						
3.	MF	Uredba o carinskoj tarifi za 2026. godinu	2025/IV	2026/I	31987R2658 [P] ¹⁸	
4.	MF	Uredba o carinskoj tarifi za 2027. godinu	2026/IV	2027/I	31987R2658 [P]	
C) Carinski status robe i tranzit						
5.	MF	Zakon o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu	2025/II	2025/IV	21992D1231(01) [P] 21994D0115(02) [P] 21994D1231(19) [P] 21994D1231(21) [P] 21996D0514(02) [P] 21997D0214(01) [P] 21997D0214(02) [P] 21997D0829(02) [P]	

¹⁶ Prestankom primjene Tranzicionih pravila porijekla prestala je potreba za potpunim usklađivanjem

¹⁷ Primjena navedenih celeksa u EU će početi 2027. godine

¹⁸ U skladu sa članom 8 Zakona o carinskoj tarifi propisuje da se carinska tarifa krajem svake tekuće godine usklađuje sa kombinovanom nomenklaturom EU za narednu godinu. Kombinovana nomenklatura EU propisana je Regulativom 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi.

					22001D0112(02) [P] 22003D0004 [P] 22005D0558 [P] 22005D0559 [P] 22005D0560 [P] 22005D0632 [P] 22005D0882 [P] 22008D0786 [P] 22009D0606 [P] 22013D0510 [P] 22013D0675 [P] 22015D1069 [P] 22015D2467 [P] 22016D0858 [P] 22018D0029 [P] 22020D0487 [P] 22021D1115 [P] 22022D1669 [P]	
6.	MF	Zakon o ratifikaciji Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom	2025/II	2025/IV	21989D0713(01) [P] 21996D0514(05) [P] 22001D0112(03) [P] 21996D0514(04) [P] 22006D0919 [P] 22005D0711 [P] 22012D0221 [P] 22012D0223 [P]	
7.	MF	Zakon o ratifikaciji Konvencije o carinskom tretmanu zajedničkih kontejnera koji se koriste u međunarodnom prevozu	2026/IV	2027/I	21995A0422(02) [P] 31995D0137 [P]	
D) Prekursori za droge						
8.	MZ	Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci	2025/III	2025/IV	32004R0273 [P] 32005R0111 [P] 32009R0219 [P] 32013R1258 [P] 32013R1259 [P]	

					32015R1011 [P] 32015R1013 [P] 32016R1443 [P] 32018R0729 [P] 32020R1737 [P] 32022R1518 [P] 32023R0196 [P]	
--	--	--	--	--	--	--

UVOD

Crna Gora je 30. marta 2015. otvorila pregovore u poglavlju 30 – Vanjski odnosi. Definirano je jedno završno mjerilo koje se odnosilo na pripremu Akcionog plana za preostale pripreme u pogledu usklađivanja zakonodavstva, kao i usklađivanja međunarodnih sporazuma s pravnom tekovinom i poboljšanje administrativnih i kontrolnih kapaciteta, a kako bi se obezbijedila potpuna primjena i sprovođenje pravne tekovine u poglavlju 30. Akcioni plan Vlada je usvojila 20. oktobra 2016, i ispunjenjem završnog mjerila, Crna Gora je 20. juna 2017. privremeno zatvorila poglavlje 30 – Vanjski odnosi.

Pregovaračko poglavlje 30 obuhvata: zajedničku trgovinsku politiku Evropske unije (EU) , bilateralne sporazume s trećim zemljama, međunarodnu razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć. Međutim, treba imati u vidu i da pravna tekovina za poglavlje 30 se najvećim dijelom sastoji od direktno primjenjivog zakonodavstva EU, ali da samo dio pravne tekovine zahtijeva prenošenje u nacionalno zakonodavstvo prije dana pristupanja Crne Gore EU. Na liniji navedenog, u kontekstu posljednjeg paketa pravne tekovine Unije, a u odnosu na legislativu koju je potrebno implementirati napominjemo da je Vlada već utvrdila dio zakona (Zakon o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtno kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje¹⁹, Zakon o ratifikaciji izmjena i dopuna Carinske konvencije o međunarodnom prevozu robe na osnovu karneta TIR²⁰, Zakon o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o ukidanju nasilja i uznemiravanja br.190²¹ - isti će biti objavljeni u Službenom listu nakon usvajanja od strane Skupštine), ali i donijela Odluku o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene²² i Uredbu o carinskoj tarifi za 2025. godinu²³. U skladu sa navedenim, pobrojani zakonodavni okvir nije sadržan u okviru tabelarnog prikaza.

Crna Gora je posvećena jačanju administrativnih kapaciteta u okviru poglavlja 30, kao jednog od ključnih izazova u ovom poglavlju (oko 1/4 od ukupne pravne tekovine EU je u okviru ovog poglavlja), posebno u dijelu koji se odnosi na razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć (namijenjenu zemljama u razvoju i najmanje razvijenim zemljama), osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika, ali i robe dvostruke namjene. Crna Gora treba da nastavi da učestvuje u aktivnostima u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu (UCPM), sastancima Komiteta i ekspertske radne grupe i u raznim programima i projektima, ali i kontinuirano jača saradnju sa Centrom za koordinaciju odgovora na vanredne situacije (*Emergency Response Coordination Centre – ERCC*) u Briselu. Takođe, kako se od zemalja kandidata, pored daljeg usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU, zahtijeva i da usklađuju svoje politike prema trećim zemljama (kao što su bilateralni sporazumi), pozicije u okviru međunarodnih organizacija sa politikom i pozicijama koje zastupa EU (između ostalih i Svjetska trgovinska organizacija), u tom smislu treba imati u vidu potrebu kontinuiranog jačanja administrativnih kapaciteta u svim oblastima od značaja za poglavlje 30.

¹⁹ 32019R0125 [D]

²⁰ 22010A0521(01) [P]; 22012A0908(01) [P]; 22012A0306(01) [P]; 22013A0914(01) [P]; 22014A1202(01) [P]; 21975A1114(01) [P]; 22016A1129(02) [P]; 22021A0920(01) [P]; 22021A0601(01) [P]

²¹ 32024D1018[P];

²² 32021R0824 [P]; 32023R2616 [P]; 32024R2547[P]

²³ 31987R2658 [P]

1. PLANOV I I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
A) Razvojna politika i humanitarna pomoć						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
1	MVP	Program međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026 – 2029 ²⁴	2025/IV	2026 – 2029	42017Y0630(01) [D] 42008X0130(01) [D] ²⁵	
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Zajednička trgovinska politika						
1.	MEP	Zakon o potvrđivanju Sporazuma o pristupanju Instrumentu između Evropske unije i Crne Gore o posebnim aranžmanima za sprovođenje podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za reforme i rast	2025/I	2025/I	32024R1449 [P]	
2.	MF	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti	2025/I	2025/II	32021R1934 [P] 32022R2334 [D] ²⁶ 32023R0398 [P] 32024R0635 [P] 32024R0634 [P]	
3.	MERS	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju prethodnog obavještanja za izvoz hemikalija	2025/II	2025/II	32022R0643 [P] 32023R1656 [P]	
4.	MERS	Lista zaštićenih divljih vrsta biljaka, životinja i gljiva	2025/II	2025/IV	32024D0630 [D] ²⁷	Konvencija o zaštiti migratornih vrsta divljih životinja (Sl. list

²⁴ U skladu sa članom 7 Zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći („Sl. list CG", broj 34/2024).

²⁵ Djelimična primjena do članstva u EU, jer se dio odredbi pravne tekovine odnosi na države članice.

²⁶ Prestankom primjene Tranzicionih pravila porijekla prestala je potreba za potpunim usklađivanjem.

²⁷ Djelimična usklađenost jer se lista odnosi na zaštitu jedne vrste (divljeg risa – *Lynx lynx*). Promjenama Anexa Konvencije donijetim na COP-u u Uzbekistanu (februar 2024.) sve zemlje potpisnice imaju obavezu da prenesu promjenu u nacionalno zakonodavstvo.

						CG – Međunarodni ugovori, broj 6/ 2008)
5.	MF	Zakon o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu	2025/II	2025/IV	21992D1231(01) [P] 21994D0115(02) [P] 21994D1231(19) [P] 21994D1231(21) [P] 21996D0514(02) [P] 21997D0214(01) [P] 21997D0214(02) [P] 21997D0829(02) [P] 22001D0112(02) [P] 22003D0004 [P] 22005D0558 [P] 22005D0559 [P] 22005D0560 [P] 22005D0632 [P] 22005D0882 [P] 22008D0786 [P] 22009D0606 [P] 22013D0510 [P] 22013D0675 [P] 22015D1069 [P] 22015D2467 [P] 22016D0858 [P] 22018D0029 [P] 22020D0487[P] 22021D1115 [P] 20022D1669 [P]	
6.	MF	Uredba o carinskoj tarifi za 2026. godinu	2025/IV	2026/I	31987R2658 [P] ²⁸	
7.	MF	Uredba o osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika	2025/IV	2025/IV	32011R1233 [P] 32018R0179 [D] ²⁹	

²⁸ U skladu sa članom 8 Zakona o carinskoj tarifi propisuje da se carinska tarifa krajem svake tekuće godine usklađuje sa kombinovanom nomenklaturom EU za narednu godinu. Kombinovana nomenklatura EU propisana je Regulativom 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi.

²⁹ Ne može se postići potpuna usklađenosti imajući u vidu finansijski uticaj na budžet.

8.	MF	Uredba o carinskoj tarifi za 2027. godinu	2026/IV	2027/I	31987R2658 [P]	
9.	MF	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti ³⁰	2026/IV	2027/I	32024R1071 [P] 32024R1072 [P]	

³⁰ Primjena navedenih celeksa u EU će početi 2027. godine

UVOD

Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika temelje se na pravnim aktima, uključujući pravno obavezujuće međunarodne sporazume i politička dokumenta. Pravnu tekovinu sačinjavaju političke deklaracije, aktivnosti i sporazumi. Usklađenost Crne Gore sa odlukama Savjeta za vanjske poslove EU je kontinuirano 100%.

Poglavlje 31 obuhvata: politički dijalog sa EU, pitanja odnosa države kandidata sa EU i njenim institucijama, saradnju sa međunarodnim organizacijama, posebno sa UN, OEBS i SE, razvijen sistem kontrole naoružanja, EBOP, saradnju sa NATO-om i borbu protiv terorizma. Prioriteti vanjske politike Crne Gore vezani su u prvom redu za punopravno članstvo u EU i ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz članstva u NATO. Poseban značaj se daje jačanju odnosa sa susjednim državama čiji su temelji konstruktivan dijalog, razvoj povjerenja i široke regionalne saradnje. Politika dobrosusjedskih odnosa predstavlja jedan od vodećih spoljno političkih ciljeva Crne Gore.

Trajan doprinos razvoju regionalne saradnje Crna Gora daje kroz aktivno učešće u regionalnim inicijativama i organizacijama poput Centralno-evropske inicijative, Procesu saradnje u Jugoistočnoj Evropi, Jadransko-jonske inicijative, Berlinski proces, Savjeta za regionalnu saradnju, Regionalne inicijative za azil, migracije i raseljena lica i brojnih drugih.

Multilateralizam je jedan od tri utvrđena vanjskopolitička prioriteta Crne Gore. Kroz aktivnosti u međunarodnim organizacijama, Crna Gora štiti i promoviše svoje interese, učestvuje u definisanju globalnih političkih tokova i zajedno sa zemljama regiona i šireg okruženja afirmiše saradnju i zajednički nastup na međunarodnoj sceni.

Crna Gora je ispunila sve uslove za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 31, raskinuvši bilateralni sporazum s SAD u vezi s uslovima za izručivanje lica Međunarodnom krivično sudu u septembru 2024, što je bilo i završno mjerilo uvom pregovaračkom poglavlju. Crna Gora nastavlja svoju potpunu usklađenost sa odlukama i deklaracijama u oblasti zajedničke vanjske i bezbjednosne politike EU, kao i zajedničke vanjske i odbrambene politike EU.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao i Ministarstvo evropskih poslova.

Pregovaračko poglavlje 31 otvoreno je na Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu 24. juna 2014.

1. PLANOV I POTREBE						
1.1. STRATEŠKI OKVIR						
Ozn.	Nedležna inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
1.	MO	Strategija za suprostavljanje hibridnim prijetnjama 2025-2028 sa pratećim Akcionim planom 2025-2026	2025/I	2025-2028		
2.	MVP	Akcioni plan za unaprjeđenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025 – 2028	2025/II	2025-2028		
1.2. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Opšti principi						
1.	MUP	Zakon o oružju i municiji	2025/II	2025/IV	32021L0555 [D]	

UVOD

Poglavlje 32 – Finansijski nadzor obuhvata četiri glavne oblasti: sistem unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru (PIFC), eksterna revizija, zaštita finansijskih interesa EU i zaštita eura od falsifikovanja.

U skladu sa međunarodno prihvaćenim standardima i preporukama EU, pojam unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru podrazumijeva sveobuhvatni sistem upravljanja, kontrola, revidiranja i izvještavanja o korišćenju sredstava nacionalnog budžeta i sredstava EU. Za zakonito i uspješno funkcionisanje javnog sektora od posebne važnosti je postojanje institucionalne, stručne i nezavisne eksterne kontrole raspolaganja javnim finansijama i državnom imovinom. Kako bi se obezbjedila zaštita finansijskih interesa Evropske unije, osnovana je Evropska kancelarija za borbu protiv prevara, čiji je cilj borba protiv korupcije i drugih nezakonitih aktivnosti koje izazivaju finansijske posljedice. Kazne za zloupotrebu finansijskih sredstava iz budžeta podrazumijevaju gonjenje od strane državnih vlasti, disciplinske postupke, administrativne ili finansijske sankcije. U skladu sa zahtjevima Evropske komisije, u svim zemljama članicama i kandidatima uspostavlja se Sistem za borbu protiv prevara (AFCOS) koji je odgovoran za suzbijanje nepravilnosti i prevara koje mogu nastati korišćenjem sredstava Evropske unije (EU), kao i za pružanje efikasne i kvalitetne zaštite njenih finansijskih interesa. U cilju zaštite integriteta euro novčanica i kovanog novca od falsifikovanja, usvojeni su harmonizovani pravni akti kojima se utvrđuju standardi u radu sa novcem, definišu sumnjive i falsifikovane euro novčanice i kovani novac, utvrđuje postupanje sa sumnjivim i falsifikovanim primjercima euro novčanica i kovanog novca, vrši razmjena informacija i saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama. Obezbijeđeni su potrebni administrativni i tehnički kapaciteti za tehničku analizu i klasifikaciju falsifikovanog novca, uključujući euro novčanice i kovanice. Crna Gora je ratifikovala i primjenjuje Ženevsku Međunarodnu konvenciju iz 1929. za suzbijanje falsifikovanja valute. Crna Gora aktivno učestvuje u Pericles programu.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. su: Ministarstvo finansija, Državna revizorska institucija, Revizorsko tijelo.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, 24. juna 2014.

1. PLANOV I POTREBE**1.1. STRATEŠKI OKVIR**

Ozn.	Nadlež na inst.	Naziv	Donošenje	Period važenja	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Zaštita finansijskih interesa EU						
1.	MF	Strategija za borbu protiv prevara i upravljanja nepravilnostima za zaštitu finansijskih interesa EU za period 2025–2028. godine, sa pratećim Akcionim planom za period 2025 – 2026. godine	2025/II	2025-2028	32013R0883 [P] 32018R1046 [P] 32021R1529 [P]	
B) Eksterna revizija						
2.	DRI	Komunikaciona strategija Državne revizorske institucije Crne Gore za period 2025 – 2028. godine	2025/II	2025-2028		INTOSAI ³¹ P – 12 INTOSAI P - 20
3.	DRI	Strategija upravljanja ljudskim resursima Državne revizorske institucije Crne Gore za period 2026 – 2029. Godine	2026/II	2026-2029		INTOSAI P – 10 INTOSAI P – 20
4.	RT	Strateški plan razvoja revizorskog tijela Crne Gore za period 2026 -2029.	2025/IV	2026-2029		INTOSAI IFAC

1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

Ozn.	Nadlež na inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) PIFC						
1.	MF	Zakon o upravljanju, unutrašnjim kontrolama i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru	2025/II	2025/III		IIA IPPF (P) ³² COSO (P)
B) Eksterna revizija						
2.	MF	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske	2025/III	2026/I		INTOSAI

³¹ INTOSAI Standardi međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija

³² IIA IPPF Međunarodni okviri za profesionalnu praksu unutrašnje revizije (IIA)
COSO Komitet sponzorskih organizacija Tredvej komisije

		unije					IFAC
--	--	-------	--	--	--	--	------

UVOD

Sistem sopstvenih sredstava Evropske unije može se definisati kao jednostrano nepovratno alociranje sredstava Unije u cilju finansiranja budžeta Evropske unije, koje se sprovodi automatski bez potrebe donošenja posebnih odluka nacionalnih vlasti. Sopstvena sredstva EU se utvrđuju, prikupljaju, plaćaju i kontrolišu u skladu s pravilima sistema sopstvenih sredstava. Obaveza plaćanja doprinosa u budžet EU definisana je Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 311, stav 3, dok su izvori prihoda budžeta Evropske unije po osnovu sistema sopstvenih sredstava definisani Odlukom Savjeta (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. decembra 2020. o sistemu sopstvenih sredstava Evropske unije i stavljanju van snage odluke 2014/335/EU, Euratom, koja je direktno primjenljiva za države članice EU.

Sopstvena sredstva EU sastoje se od:

- 1) Tradicionalnih sopstvenih sredstava (TOR), tj. uglavnom carina i dažbina na šećer (uključujući dažbine na poljoprivredne proizvode) na osnovu primjene carinskih propisa EU. Dažbine na šećer su nametnute proizvođačima šećera i služe namirivanju troškova EU za taj sektor, što u slučaju Crne Gore nije relevantno, jer ne posjeduje proizvodnju šećera. TOR se smatraju osnovnim oblikom prihoda EU, koji proizilazi direktno iz zakonodavstva EU. Međutim, na zemljama članicama je da prikupljaju ovaj prihod, a od ukupnog iznosa prikupljenih sredstava po ovoj osnovi država članica zadržava 25% kao kompenzaciju za troškove proistekle naplatom.
- 2) Sredstva zasnovana na osnovici PDV-a koja proizilaze iz primjene jedinstvene stope za sve zemlje članice. Međutim, ograničenje je utvrđeno na iznos od 50% BND-a preko koga procijenjena vrijednost osnovice PDV-a ne može da pređe.
- 3) Sredstva bazirana na BND-u koja služe za finansiranje troškova kada su svi ostali prihodi iskorišćeni. Utvrđuje se primjenom jedinstvene stope na ukupnu vrijednosti BND svih zemalja članica.
- 4) Od 1. januara 2021, novi sopstveni resurs EU od nerekikliranog plastičnog ambalažnog otpada je predstavljen: iznos koji se primjenjuje na težinu nerekikliranog plastičnog ambalažnog otpada koji nastaje u svakoj državi članici.

Imajući u vidu da pravna tekovina EU u ovom poglavlju ne zahtjeva direktnu izmjenu nacionalnog zakonodavstva, tj. njena primjena se odnosi na države članice, a na Crnu Goru tek po pristupanju u EU, nastavljamo usklađivanje pravnih propisa u vezanim oblastima, koja se odnose na oblasti poglavlja 16 – Porezi, 18 – Statistika, 27 – Životna sredina i klimatske promjene, 29 – Carinska unija i 32 – Finansijski nadzor. Neophodno je da zemlje kandidati ispune administrativne uslove u oblasti sopstvenih sredstava EU prije pristupanja Evropskoj uniji. Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. je Ministarstvo finansija. Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, 16. decembra 2014.

1. PLANOV I POTREBE						
1.1. ZAKONODAVNI OKVIR						
Ozn.	Nadležna inst.	Naziv	Donošenje	Primjena	Pravna tekovina	
					Celex No	Ostalo
A) Tradicionalna sopstvena sredstva						
1.	MF	Zakon o budžetu Crne Gore za 2026. godinu	2025/IV	2026/I		
2.	MF	Zakon o budžetu Crne Gore za 2027. godinu	2026/IV	2027/I		

Aneks 1. Pregled mjerila za zatvaranje pregovaračkih poglavlja

	Poglavlje	Mjerila za zatvaranje poglavlja (ZM/CB)
1	Sloboda kretanja robe 20.6.2017.	1. Crna Gora usvaja i primjenjuje zakonodavstvo kojim se prenosi Direktiva 2001/83/EZ o Kodeksu Zajednice koji se odnosi na medicinske proizvode za ljudsku upotrebu koja je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2004/27/EZ i zakonodavstvo kojim se prenosi Direktiva 2001/82/EZ koja se odnosi na medicinske proizvode za veterinarsku upotrebu - ovo uključuje uspostavljanje postupka autorizacije za medicinske proizvode u objema oblastima, kao i Direktiva 89/105/EK koja se odnosi na određivanje cijena i refundaciju farmaceutskih proizvoda, u skladu s principima prakse Evropskog suda pravde. 2. Crna Gora nastavlja da napreduje po pitanju usklađivanja horizontalnog zakonodavstva s evropskom pravnom tekovinom i pokazuje dobar napredak u prenošenju pravne tekovine za proizvode Novog, Globalnog i Starog pristupa naročito u onim sektorima u kojima je dosadašnja usklađenost nedovoljna ili ograničena. 3. Crna Gora nastavlja napredovati ka završavanju uvođenja klauzula o međusobnom priznavanju i neophodnih izmjena i dopuna domaćeg zakonodavstva i administrativnih praksi s ciljem usaglašavanja s članovima 34-36 UFEU. 4. Crna Gora pokazuje da ima odgovarajuće administrativne kapacitete za pravilnu primjenu zakonodavstva u svim horizontalnim oblastima koje utiču na slobodu kretanja robe (regulatorna, standardizacija, akreditacija, metrologija, ocjena usaglašenosti i tržišni nadzor), kao i zakonodavstva za proizvode Novog, Globalnog i Starog pristupa do dana pristupanja.
2	Sloboda kretanja radnika 11.12. 2017.	1. Crna Gora pokazuje da će postojati adekvatne strukture i implementacioni kapaciteti za pravilno provođenje pravne tekovine o slobodi kretanja radnika do trenutka pristupanja.
3	Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga 11.12.2017.	1. Crna Gora usvaja i dostavlja Evropskoj komisiji listu regulisanih profesija u skladu s relevantnom pravnom tekovinom, precizirajući aktivnosti pokrivene svakom od profesija, kao i objašnjenje regulative. 2. Crna Gora usklađuje sve studentske programe na kojima se stiču kvalifikacije za regulisane profesije u CG s zahtjevima Direktive 2005/36/EZ i njenim relevantnim izmjenama. 3. Crna Gora usvaja horizontalni zakon o uslugama kojim će se prenijeti Direktiva o uslugama 2006/123/EZ i da pokazuje dalji napredak u usklađivanju sektorskih propisa. 4. Crna Gora donosi izmjene nacionalnog zakonodavstva u cilju ukidanja svih zahtjeva za državljanstvom za pristup i uživanje slobode pružanja usluga, izuzev zahtjeva za državljanstvom opravdanim i proporcionalnim sa članom 51 UFEU. Ove izmjene treba da budu primjenjive najkasnije datumom pristupanja.

4	Sloboda kretanja kapitala 23. 4. 2016.	1. Kad je u pitanju kretanje kapitala i plaćanja, Crna Gora dovršava usklađivanje zakonodavstva s pravnom tekovinom EU i pokazuje da će biti u mogućnosti da ga u potpunosti sprovodi danom pristupanja, osiguravajući otklanjanje preostalih ograničenja kretanja kapitala.
		2. Crna Gora usklađuje podzakonske akte Zakona o platnom sistemu s pravnom tekovinom EU i pokazuje da će biti u mogućnosti da u potpunosti sprovodi Regulativu (EC) 924/2009 i Regulativu (EU) 260/2012 od dana pristupanja.
		3. U vezi s oblastima sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma, Crna Gora dovršava neophodno usklađivanje s pravnom tekovinom EU i pokazuje kroz bilans ostvarenih rezultata da ima adekvatne administrativne kapacitete da implementira i sprovodi relevantno zakonodavstvo na zadovoljavajući način.
5	Javne nabavke 18.12.2013.	1. Crna Gora usklađuje svoj nacionalni zakonodavni okvir s pravnom tekovinom u svim oblastima javnih nabavki s posebnim naglaskom na koncesije, privatno-javno partnerstvo i nabavke u oblasti odbrane, u skladu sa zakonodavstvom EU iz oblasti javnih nabavki, UFEU i drugim relevantnim odredbama pravne tekovine.
		2. Crna Gora uspostavlja adekvatne administrativne i institucionalne kapacitete na svim nivoima i preuzima adekvatne mjere kako bi osigurala primjenu i sprovođenje nacionalnog zakonodavstva u ovoj oblasti dovoljno prije pristupanja EU. Ovo naročito podrazumijeva: a) Sprovođenje crnogorske Strategije razvoja sistema javnih nabavki 2011-2015 i AP za njeno sprovođenje, u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, uključujući adekvatne obuke na svim nivoima za sve nosioce aktivnosti; b) Priprema praktičnih sredstava za sprovođenje i nadgledanje (uključujući administrativna pravila, instrukcije, priručnike i standardna dokumenta za ugovore) c) Jačanje kontrolnih mehanizama koji su neophodni kako bi se osiguralo da sistem bude u potpunosti pouzdan, uključujući dobar nadzor i pojačanu transparentnost faze izvršenja javnih ugovora zasnovanih na sistematičnoj procjeni rizika s prioritetom kontrole ranjivih sektora i procedura; d) Efikasano funkcionisanje sistema pravne zaštite, uključujući i u oblasti koncesija, privatno-javnih partnerstava i nabavki u oblasti odbrane; e) Mjere/aktivnosti vezane za prevenciju i borbu protiv korupcije, i konflikta interesa u oblasti javnih nabavki, kako na državnom, tako i na lokalnom nivou.
		3. Crna Gora će predstaviti bilans ostvarenih rezultata (track record) fer i transparentnog sistema javnih nabavki koji obezbjeđuje vrijednost novca, konkurenciju i stroge mjere protiv korupcije.
6	Privredno pravo 18. 12. 2013.	1. Crna Gora usvaja Zakon o tržištu kapitala i relevantne podzakonske akte, kojima će se naročito uskladiti sa Direktivom o transparentnosti
		2. Donijeti novi Zakon o privrednim društvima i relevantne podzakonske akte, usklađene s pravnom tekovinom iz oblasti kompanijskog prava, naročito uvodeći odredbe o prekograničnom spajanju.
		3. Crna Gora da dovrši usklađivanje s Direktivom o ponudama o preuzimanju.

		4. Crna Gora u potpunosti da uskladi zakonodavstvo u oblasti računovodstva i statutarne revizije, uključujući podzakonske akte, s pravnom tekovinom. Crna Gora da uspostavi nezavisno tijelo za javni nadzor, koje će se financirati na adekvatan način, i sistem kontrole kvaliteta u cilju usklađivanja s pravilima o statutarnoj reviziji.
7	Pravo intelektualne svojine Otvoreno: 30. 3. 2014. Zatvoreno: 16. 12. 2024.	1. Crna Gora izvršava sve neophodne zakonodavne izmjene u cilju obezbjeđivanja primjene principa Unijskog iscrpljenja prava na teritoriji čitave EU danom pristupanja. 2. Crna Gora usvaja izmjene i dopune Zakona o autorskim i srodnim pravima, u cilju punog usklađivanja sa pravnom tekovinom EU. 3. Crna Gora usvaja novi Zakon o patentima kako bi kompletirala usklađivanje sa pravnom tekovinom, s posebnim naglaskom na dodatne sertifikate zaštite. 4. Crna Gora obezbjeđuje dovoljno administrativnih kapaciteta za registraciju i primjenu prava intelektualne svojine i obezbjeđuje bilans rezultata istraga od strane carinske službe, i efektivnu prinudnu primjenu kroz građanske, a gdje je potrebno i krivične sudske postupke za prekršioce prava.
8	Konkurencija 30.6.2020.	1. Crna Gora je završila zakonodavno usklađivanje s pravnom tekovinom EU koju obuhvata poglavlje Konkurencija. 2. Crna Gora je izgradila adekvatne administrativne i pravosudne kapacitete u oblasti antimonopolskih pravila, koncentracija i kontrole državne pomoći. 3. Crna Gora je pokazala zadovoljavajući bilans sprovođenja u oblasti antimonopolskih pravila, koncentracija i kontrole državne pomoći, uključujući bilans ostvarenih rezultata djelotvornog i učinkovitog postupanja administracije i pravosuđa u slučajevima otkrivenih nepravilnosti, između ostalog i izricanjem odvrćajućih sankcija. 4. U sljedećim slučajevima Agencija za zaštitu konkurencije, kao nacionalni nadležni organ za državnu pomoć, procijenila je prisustvo i usklađenost državne pomoći s odredbama SSP-a o državnoj pomoći i naredila njen povraćaj, gdje je takva pomoć ocijenjena kao neusklađena: – u slučaju kompanije “Montenegro Airlines”, procijeniti da li je državna pomoć koja joj je dodijeljena od 2012. godine usklađena s odredbama SSP-a o državnoj pomoći. Ovo treba da obuhvati i odredbe Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva “Montenegro Airlines” koji je Skupština Crne Gore usvojila u decembru 2019. godine; – Utvrditi da li je Unipromov KAP primio nezakonitu pomoć; – U pogledu autoputa Bar-Boljare, utvrditi da li je bilo nezakonite pomoći u finansiranju izgradnje autoputa i njegovog poslovanja.
9	Finansijske usluge 22. 6.2015.	1. Crna Gora pokazuje napredni nivo usklađenosti s pravnom tekovinom EU u oblasti bankarstva i finansijskih konglomerata, posebno u vezi s kapitalnim zahtjevima, nadzorom nad finansijskim konglomeratima, zaštitom depozita, reorganizacijom i likvidacijom kreditnih institucija i pokazuje spremnost za sprovođenje pravne tekovine od dana pristupanja. 2. Crna Gora pokazuje napredni nivo usklađenosti s pravnom tekovinom EU u oblasti osiguranja i profesionalnih penzija, posebno u vezi

		životnog osiguranja, reosiguranja, posredovanja u osiguranju, osiguranja od odgovornosti za motorna vozila, direktivama Solventnost II i Direktivnom o djelatnostima i nadzoru institucija za profesionalno penziono osiguranje (IORPs) i pokazuje spremnost za sprovođenje pravne tekovine od dana pristupanja.
		3. Crna Gora pokazuje napredni nivo usklađenosti s pravnom tekovinu EU u oblasti infrastrukture finansijskog tržišta, posebno u pogledu finalnog saldiranja i aranžmana finansijskih kolaterala i pokazuje da će biti spremna za sprovođenje pravne tekovine od dana pristupanja.
		4. Crna Gora pokazuje napredni nivo usklađenosti s pravnom tekovinom EU u oblasti tržišta hartija od vrijednosti i investicionih usluga, posebno u pogledu Direktive o tržištu finansijskih instrumenata (MiFID), prospekta, transparentnosti i tržišnih zloupotreba i pokazuje da će biti spremna za sprovođenje pravne tekovine od dana pristupanja.
		5. Crna Gora pokazuje stabilnost i nezavisnost regulatornih i nadzornih institucija, s adekvatnim administrativnim kapacitetima za primjenu pravne tekovine u oblasti finansijskih usluga od dana pristupanja.
10	Informatičko društvo i mediji	1. Crna Gora usklađuje svoje zakonodavstvo sa pravnom tekovinom EU u cilju obezbjeđivanja nezavisnosti regulatornog tijela za elektronske komunikacije (EKIP), i sa pravnom tekovinom EU o audiovizuelnim medijskim uslugama.
	Otvoreno: 31. 3. 2014. Zatvoreno: 16. 12. 2024.	2. 2. Crna Gora pokazuje da će imati dovoljno administrativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine EU u oblasti elektronskih komunikacija i audiovizuelne politike, uključujući nezavisnost regulatora. <i><u>Napomena:</u> U ovom poglavlju, iako nije definisano kao posebno mjerilo, Komisija ističe da će posebno pratiti stanje u oblasti slobode medija i medijskog pluralizma (The Council of the European Union, Second meeting of the Accession conference of the Deputy level, 31. March 2014, Brussels, 8375/14, Presse 196);</i>
11	Poljoprivreda i ruralni razvoj	1. Neophodno je da Crna Gora podnese implementacioni plan za uspostavljanje Integrisanog administrativnog i kontrolnog sistema (IAKS), koji će biti u potpunosti operativan do dana pristupanja. Plan mora obuhvatiti sve buduće akcije neophodne radi potpunog uspostavljanja svakog pojedinog dijela sistema i njihove međusobne integracije, uključujući prezentaciju trenutnog stanja, buduće ciljeve s jasnim vremenskim rokovima realizacije, plan donošenja zakonodavstva koje nedostaje, precizne proračune neophodnih budžetskih sredstava i ljudskih kapaciteta, kao i identifikaciju mogućih nedostataka, s predlogom odgovarajućih rješenja. Crna Gora mora pokazati zadovoljavajući napredak u osnivanju IAKS-a, uključujući i uspostavljanje Sistema identifikacije zemljišnih parcela (LPIS).
		2. Neophodno je da Crna Gora podnese implementacioni plan za uspostavljanje Agencije za plaćanje, koja će biti u potpunosti operativna do datuma pristupanja. Uzimajući u obzir standarde u pogledu nezavisnosti, pouzdanosti, odgovornosti i ispravnoga finansijskog poslovanja, plan treba sadržati prikaz trenutnog stanja, buduće ciljeve s jasnim vremenskim rokovima realizacije, plan donošenja zakonodavstva koje nedostaje, precizne proračune neophodnih budžetskih sredstava i ljudskih kapaciteta, uključujući i planove obuka, kao i identifikaciju mogućih nedostataka, s predlogom odgovarajućih rješenja. Crna Gora mora pokazati zadovoljavajući napredak u osnivanju Agencije za plaćanje.

12	Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor 28.6.2016.	1. Crna Gora Neophodno je da Crna Gora podnese Evropskoj komisiji odobreni nacionalni program za unapređenje objekata za proizvode životinjskog porijekla, uključujući objekte za nusproizvode životinjskog porijekla. Što se tiče sektora mlijeka, nacionalni program takođe treba uključivati strategiju za upotrebu neusaglašenog sirovog mlijeka.
		2. Neophodno je da Crna Gora pruži Komisiji garanciju za uspostavljanje sistema kompatibilnog sistema EU za službene kontrole živih životinja i proizvoda životinjskog porijekla, uključujući i njegovo finansiranje.
		3. Neophodno je da Crna Gora nastavi da uspostavlja i razvija, u skladu s pravnom tekovinom EU, relevantne administrativne strukture, posebno kada je riječ o kontroli bezbjednosti hrane, te nastavlja da jača svoje administrativne kapacitete i infrastrukturu. Crna Gora treba da pokaže da će imati neophodne administrativne kapacitete za pravilno sprovođenje i primjenu cjelokupne pravne tekovine obuhvaćene ovim poglavljem o pristupanju.
13	Ribarstvo 28.6.2016.	1. Neophodno je da Crna Gora usvoji zakonodavni okvir koji obezbjeđuje značajan stepen usklađenosti sa pravnom tekovinom EU za oblast ribarstva i da osigura da će Crna Gora biti u stanju da u potpunosti primjenjuje Zajedničku ribarsku politiku nakon pristupanja
		2. Neophodno je da Crna Gora znatno ojača administrativne, inspeksijske i kontrolne kapacitete koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom i da osigura da će zahtjevi EU, koji se tiču inspekcije i kontrole, biti u potpunosti ispunjeni na dan pristupanja.
14	Saobraćajna politika 21.12. 2015.	1. Crna Gora postiže usklađenost s EU pravnom tekovinom koja se odnosi na naplatu putarine, socijalnu pravnu tekovinu u drumskom saobraćaju, nova pravila o težini i dimezijama vozila za prevoz teške robe i vozila za prevoz putnika, kao i na zajednička pravila za pristup profesiji drumskog prevoznika, za pristup tržištu međunarodnog drumskog prevoza tereta i za pristup međunarodnom tržištu usluga prevoza običnim i turističkim autobusima.
		2. Crna Gora obezbjeđuje kompetentno, nezavisno i efikasno regulatorno tijelo i tijelo za bezbjednost u željezničkom saobraćaju, i usklađivanje sa standardima EU o bezbjednosti i interoperabilnosti.
		3. Crna Gora se usklađuje sa pravnom tekovinom EU o pravima putnika u svim vidovima saobraćaja.
		4. Crna Gora treba da se u potpunosti uskladi s pravnom tekovinom EU u oblasti upravljanja vazdušnim saobraćajem.
15	Energetika 21.12. 2015.	1. Crna Gora dovršava zakonodavno usklađivanje s pravnom tekovinom EU o obaveznim naftnim rezervama, uspostavlja administrativnu strukturu da upravljanju tim rezervama i započinje s uspostavljanjem rezervi u skladu s Akcionim planom (za EU ovaj rok je do 2023.g.).
		2. Crna Gora usklađuje svoje propise sa pravnom tekovinom EU u oblasti unutrašnjeg energetskog tržišta, uključujući razdvajanje svih energetske subjekata u skladu s nekim od modela definisanih pravnom tekovinom.
		3. Crna Gora se usklađuje s pravnom tekovinom EU u oblasti energetske efikasnosti.
16	Porezi 29. 3. 2015.	1. Crna Gora usvaja zakone u oblastima koje zahtijevaju daljnje usklađivanje. Trebalo bi, prije svega, ostvariti značajan napredak u smjeru usklađivanja u oblasti PDV-a, akciza i direktnih poreza. Crna Gora će Komisiji podnijeti detaljan plan za postizanje pune usklađenosti s pravnom tekovinom EU do datuma pristupanja.

		2. Crna Gora ima adekvatan administrativni kapacitet i potrebnu infrastrukturu u svom centralnom, ali i lokalnim poreskim ispostavama u cilju sprovođenja i primjene poreskog zakonodavstva i efikasne naplate poreza, kao i kontrole poreskih obveznika. Osim toga, Crna Gora osigurava da će Centralna kancelarija za vezu i Centralna kancelarija za saradnju u oblasti akciza, imati dovoljno zaposlenih i biti adekvatno operativne nakon pristupanja. 3. Crna Gora pokazuje dovoljan napredak u razvoju svih IT sistema poreske uprave, uključujući i one koji se odnose na međusobno povezivanje. Naročito za PDV (VIES), akcize (EMCS) i IT sisteme potrebne za poresku saradnju i razmjenu informacija u području direktnog oporezivanja.
17	Ekonomska i monetarna unija 25. 6. 2018.	1. Crna Gora usklađuje svoj pravni okvir sa pravnom tekovinom EU kako bi osigurala punu nezavisnost centralne banke, zabranu monetarnog finansiranja javnog sektora, zabranu privilegovanog pristupa od strane javnih vlasti finansijskim institucijama i potpunu integraciju CBCG u Evropski sistem centralnih banaka. 2. Crna Gora je usvojila neophodne ustavne promjene kako bi se osiguralo da se primarni cilj stabilnosti cijena definiše u skladu sa članom 127 (1) i 282 (2) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije. (Član 143. Ustava) 3. Crna Gora je uskladila svoj pravni okvir da bi se pridržavala uslova za nacionalne budžetske okvire, kako je predviđeno Direktivom Savjeta 2011/85/ EU. 4. Crna Gora ispunjava kriterijume funkcionalne tržišne ekonomije. 5. Crna Gora je pristala na lowercase koje je Evropska unija razvila o tome kako da primjenjuje okvir EU za usvajanje eura.
18	Statistika 16. 12.2014.	1. Crna Gora dostavlja ključne podatke o nacionalnim računima u skladu sa evropskim sistemom nacionalnih i regionalnih računa (ESA) 2010 i drugim relevantnim zahtjevima, zajedno s neophodnim detaljnim opisom korišćenih metodologija. 2. Crna Gora predstavlja Komisiji mapu puta za prenos preostalih tabela iz Programa prenosa podataka ESA 2010 i preostalih metodoloških pitanja.
19	Socijalna politika i zapošljavanje 13.12. 2016.	1. Crna Gora usvaja izmjene i dopune Zakona o radu i Zakona o bezbjednosti i zdravlju na radu kako bi uskladila svoje zakonodavstvo u oblasti radnog prava i zaštite zdravlja i sigurnosti na radu s pravnom tekovinom EU, te pokazuje da će, do pristupanja, imati odgovarajuće administrativne strukture i kapacitete za pravilno sprovođenje pravne tekovine u oblasti rada i zdravlja i bezbjednosti na radu, naročito kroz jačanje inspekcije rada. 2. Crna Gora mijenja i dopunjava Zakon o zaštiti od diskriminacije i ravnopravnosti žena i muškaraca u oblasti zapošljavanja i socijalnoj politici, kako bi uskladila svoje zakonodavstvo u tim područjima s pravnom tekovinom Eu, te pokazuje da će imati odgovarajuće administrativne strukture, a naročito potrebno tijelo za ravnopravnost, Ombudsmana, administrativne i sprovedbene kapacitete do pristupanja. 3. Crna Gora osnažuje administrativne kapacitete kako bi osigurala efektivno sprovođenje i efektivnu primjenu svih propisa i okvira politike u

		oblasti zapošljavanja i socijalne politike, uključujući kapacitete za planiranje i operativne kapacitete, obezbjeđivanje djelotvornog dijaloga između organizacija socijalnih partnera, kao i osiguranja daljeg upravljanja Evropskim socijalnim fondom (ESF). .
20	Preduzetništvo i industrijska politika Otvoreno: 18. 12. 2013. Zatvoreno: 16. 12. 2024.	1. Izrada i implementacija sveobuhvatne industrijske strategije, uz podršku sistema evaluacije indikatora i mjerila, kao što je predloženo u industrijskoj politici EU.
21	Trans-evropske mreže 22. 6. 2015.	1. Crna Gora i Evropska komisija usaglasile su se o budućim TEN-T mrežama koje se tiču Crne Gore, u skladu sa Regulativom (EU) broj 1315/2013 o smjernicama Unije za razvoj trans-evropske transportne mreže. 2. Crna Gora i Evropska komisija usaglasile su se o Listi prioritetnih projekata u saobraćajnom sektoru u skladu sa Regulativom (EU) broj 1316/2013 kojom je uspostavljen Instrument za povezivanje Evrope (Connecting Europe Facility). 3. Crna Gora pokazuje institucionalne i administrativne kapacitete potrebne za preuzimanje obaveza navedenih u Regulativi (EU) broj 1316/2013 kojom je ustanovljen Instrument za povezivanje Evrope (Connecting Europe Facility).
22	Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata 20. 6. 2017.	1. Crna Gora je pokazala zadovoljavajući nivo implementacije srestava pretpristupne podrške EU u Crnoj Gori odobrenih za indirektno upravljanje, naročito za kompnente i oblasti relevantne za buduće sprovođenje fondova ESI (Evropskih strukturnih i investicionih fondova). 2. Crna Gora dostavlja Komisiji napredni i sveobuhvatni Nacrt sporazuma o partnerstvu (Partnership Agreement, PA) koji sadrži definisane načine na koji Crna Gora planira da obezbijedi usaglašenost sa strategijom EU za pametan, održiv i inkluzivni rast. odabrane tematske ciljeve i glavne očekivane rezultate za svaki od ESI fondova. Nacrt PA će sadržavati okvirne pokazatelje planiranog Operativnog programa, uključujući i izvore finansiranja, kao i izvještaj o procjeni ispunjenosti primjenljivih ex-ante preduslova. 3. Crna Gora priprema i dostavlja detaljan plan i raspored aktivnosti za završetak Sporazuma o partnerstvu i za pripremu i završetak operativnih programa. Ovaj plan treba sadržavati informacije o tome kako i na kom nivou Crna Gora namjerava organizovati proces programiranja, kao i precizan opis ulaga i zadataka svih uključenih institucija na nacionalnom i na lokalnom nivou. 4. Crna Gora uspostavlja institucionalni okvir za sprovođenje kohezivne politike EU, uključujući i formalno određivanje institucionalnih struktura (s definisanim zadacima i odgovornostima) za upravljanje operativnim programom. Ovo se odnosi na upravljačko tijelo, tijelo ovlašćeno za ovjeravanje i revizorsko tijelo, kao i na posrednička tijela gdje je to prikladno i već identifikovano. Potrebno je obezbijediti adekvatno odvajanje funkcija između relevantnih institucija. 5. Crna Gora usvaja pojedinačne strategije razvoja za ključna tijela koja će biti uključena u upravljanje/sprovođenje sredstava iz ESI fondova

		(uključujući analize prednosti, slabosti, mogućnosti i prijetnji, procjene potreba za obukama, planove zapošljavanja i sprovođenja obuka za jačanje kapaciteta), kao i sveobuhvatnu strategiju institucionalnog razvoja i izgradnje kapaciteta, na osnovu adekvatne procjene rizika za sva uključena tijela (uključujući i korisnike gdje su već identifikovani). 6. Crna Gora dostavlja Komisiji detaljan plan i raspored u vezi s uspostavljanjem sistema za nadgledanje i ocjenjivanje, uključujući uspostavljanje elektronskog informacionog sistema za upravljanje i nadgledanje (MIS).
23	Pravosuđe i temeljna prava 18.12. 2013.	3 završna mjerila (detaljno praćenje preko posebnog akcionog plana za ovo poglavlje)
24	Pravda, sloboda i bezbjednost 18. 12. 2013.	3 završna mjerila (detaljno praćenje preko posebnog akcionog plana za ovo poglavlje)
25	Nauka i istraživanje 18.12.2012.	Privremeno zatvoreno pregovaračko poglavlje
26	Obrazovanje i kultura 15.04.2013.	Privremeno zatvoreno pregovaračko poglavlje
27	Životna sredina i klimatske promjene 10.12.2018.	1. Crna Gora nastavlja da se usklađuje sa horizontalnim direktivama i pokazuje da će u potpunosti biti spremna osigurati njihovo djelotvorno sprovođenje i primjenu na dan pristupanja. 2. Što se tiče kvaliteta vazduha, Crna Gora se u potpunosti usklađuje sa revidiranom Direktivom o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih zagađujućih materija (Direktiva NEC 2016/2284 / EU). Crna Gora predstavlja analizu troškova i efekata strategije kontrole emisija za 2020 i 2030, koja će poslužiti kao osnova za konačni sporazum između EU i Crne Gore o njenim obavezama smanjenja prema NEC direktivi. Crna Gora godišnje izvještava o svojim emisijama u skladu sa Direktivom i Konvencijom o prekograničnom zagađenju vazduha na velike daljine i razvija nacionalni program za kontrolu zagađenosti vazduha. Osim toga, Crna Gora unapređuje pripremu za implementaciju pravne tekovine EU u ovoj oblasti redovnim preduzimanjem mjera za smanjenje zagađenja vazduha u Crnoj Gori, posebno u područjima gdje su prekoračene granične vrijednosti EU za kvalitet vazduha, te razvijanjem ili ažuriranjem planova za kvalitet vazduha, kako

		je predviđeno Direktivom o kvalitetu vazduha i čistijem vazduhu u Evropi (Direktiva 2008/50/EC).
		3. Crna Gora odlučuje o svom sistemu upravljanja otpadom i posvećuje adekvatna sredstva za investicije u infrastrukturu, u skladu sa relevantnim propisima EU, uključujući hijerarhiju otpada. Crna Gora uspostavlja programe prevencije otpada, priprema planove upravljanja otpadom (WMP) i usvaja mjere za odvojeno sakupljanje otpada za papir, metal, plastiku i staklo.
		4. Crna Gora ostvaruje značajan napredak u pogledu usklađivanja sa pravnom tekovinom u sektoru voda, uključujući zakonodavstvo o vodi za piće i Direktivu 2008/56/EC kojom se uspostavlja okvir za djelovanje Zajednice u oblasti politike politike zaštite morske sredine. Crna Gora imenuje nadležne organe za vodu za piće i razvija planove upravljanja riječnim slivovima za svaki riječni sliv, koji u potpunosti leži na svojoj teritoriji, uključujući dijelove međunarodnih područja riječnog sliva koji pripadaju njenoj teritoriji.
		5. U oblasti zaštite prirode, Crna Gora dostavlja Komisiji liste predloženih lokacija Natura 2000, koja u dovoljnoj mjeri pokriva tipove staništa i vrste u skladu sa zahtjevima direktiva o pticama i staništima. Crna Gora pokazuje sposobnost upravljanja mrežom Natura 2000, uključujući davanje odgovarajućeg statusa zaštite Ulcinjskoj solani i efikasno sprovođenje neophodnih mjera zaštite, što vodi poboljšanju njenog statusa očuvanja.
		6. Crna Gora nastavlja usklađivanje sa pravnom tekovinom EU u sektoru hemikalija, buke i civilne zaštite, i pokazuje da će u potpunosti biti spremna osigurati primjenu i sprovođenje zahtjeva EU danom pristupanja.
		7. O klimatskim promjenama Crna Gora nastavlja usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, posebno usvajanjem zakonodavstva o funkcionisanju Evropskog sistema trgovanja emisijama gasova staklene bašte (EU ETS), u skladu sa EU ETS direktivom 2003/87/EC i njenim sukcesivnim amandmanima. Crna Gora se dalje usklađuje sa relevantnim sekundarnim propisima o praćenju i izvještavanju, akreditaciji i verifikaciji, Registru Unije, besplatnim izdvajanjima i aukciji. Crna Gora osigurava da postoji odgovarajući okvir za implementaciju EU ETS direktive u cjelini u vezi sa praćenjem, izvještavanjem i verifikacijom emisije gasova sa efektom staklene bašte.
		8. Crna Gora, u skladu sa Akcionim planom za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena - značajno povećava kapacitete administrativnih tijela na svim nivoima, uključujući inspeksijske službe, dodatno poboljšava koordinaciju rada i demonstrira da će sve adekvatne administrativne strukture i adekvatna obuka biti na snazi u pravo vrijeme prije pristupanja, kako bi se omogućilo sprovođenje i primjena pravne tekovine EU u svim sektorima ovog poglavlja.
28	Zaštita potrošača i zdravlja 16.12.2014.	1. Crna Gora mijenja i dopunjuje Zakon o opštoj bezbjednosti proizvoda i Zakon o zaštiti potrošača u cilju daljeg usklađivanja zakonodavstva u oblasti zaštite potrošača sa EU propisima, posebno sa Direktivom 2011/83/EU o pravima potrošača, i pokazuje da će biti uspostavljene adekvatne administrativne strukture i kapaciteti za sprovođenje, radi pravilnog sprovođenja zakonodavstva do dana pristupanja.
		2. Crna Gora pokazuje usklađenost s pravnom tekovinom EU u oblasti zaraznih bolesti i obezbjeđuje adekvatne institucionalne, tehničke i administrativne kapacitete do dana pristupanja da bi se ta pravna tekovina sprovela i ispunile obaveze izvještavanja i koordinacije s EU u cilju rješavanja ozbiljnih prekograničnih prijetinji zdravlju.

		3. Crna Gora usvaja zakonodavstvo sa kojim se postiže usklađenost s pravnom tekovinom EU koja se odnosi na materije ljudskog porijekla, naročito u pogledu organa, reproduktivnih ćelija i izvještavanja o ozbiljnim neželjenim događajima i reakcijama. Crna Gora pokazuje da će imati adekvatne administrativne kapacitete da pravilno sprovodi i obezbjeđuje “prinudno” sprovođenje legislative u oblasti krvi, tkiva, ćelija i organa – do dana pristupanja
29	Carinska unija 16.12.2014.	1. Crna Gora nastavlja da usvaja zakonodavstvo u preostalim oblastima koje zahtijevaju dalje usklađivanje, prije svega da uskladi svoje zakonodavstvo u oblastima: carinskog statusa i tranzita, upravljanja carinskim rizicima i bezbjednosnim aspektima, uključujući Program ovlašćenog privrednog subjekta (AEO), pravu intelektualne svojine i prekursorima za droge. 2. Crna Gora dosljedno i efikasno primjenjuje svoje carinske propise u svim svojim carinskim ispostavama, naročito u oblastima: procesuiranja deklaracija, porijekla, pojednostavljenih procedura, prava intelektualne svojine, selektivnih kontrola i analize rizika (uključujući automatsku analizu rizika prije dolaska/otpremanja robe usvim vidovima prevoza). 3. Crna Gora ostvaruje dovoljan napredak u razvoju svih neophodnih međusobno povezanih IT sistema, posebno Novog kompjuterizovanog tranzitnog sistema (NCTS), Sistema za upravljanje integrisanom tarifom (ITMS), Sistema kontrole izvoza (ECS) i Sistema kontrole uvoza (ICS).
30	Vanjski odnosi Otvoreno: 29. 3. 2015. Zatvoreno: 20. 6. 2017.	1. Crna Gora će Komisiji podnijeti Akcioni plan svojih preostalih priprema u pogledu usklađivanja zakonodavstva. Plan bi trebao uskladiti međunarodne sporazume sa EU acquis-om. Takođe bi trebao povećati administrativne i kontrolne kapacitete da bi se osigurala puna primjenjivost acquis-a u ovom poglavlju od dana pristupanja.
31	Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika 23. 4. 2016.	1. Crna Gora, kao potpisnica Rimskog statuta o uspostavljanju Međunarodnog krivičnog suda (ICC), u potpunosti usklađuje svoju poziciju sa Odlukom Savjeta 2011/168/CFSP od 21. marta 2011. godine i Vodećim principima EU u vezi sa sporazumima zemalja potpisnica Rimskog statuta o ICC-u i Sjedinjenih Američkih Država u vezi sa uslovima za izručivanje lica Sudu, kojim se dopunjuju Zaključci Savjeta o Međunarodnom krivičnom sudu od 30. septembra 2002. godine.
32	Finansijski nadzor 24. 6. 2014.	1. Crna Gora sprovodi zakonodavstvo u oblasti unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru (PIFC, Public Internal Financial Control) i osnovne politike, te osigurava adekvatne administrativne kapacitete na centralnom i lokalnom nivou, u fondovima socijalne sigurnosti i državnim preduzećima. Crna Gora dalje osigurava da je centralizovana inspekcijska funkcija budžeta u skladu s zahtjevima PIFC. 2. Državna revizorska institucija (DRI) Crne Gore usklađuje rad sa standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI), uključujući obezbjeđenje fiinansijske, funkcionalne i institucionalne nezavisnosti, sprovođenje finansijskih i revizija uspjeha, i

		obezbjeduje dovoljne administrativne kapacitete. 3. Crna Gora obezbjeđuje efikasnu koordinaciju aktivnosti usmjerenih protiv prevara kako bi obezbjedila ispunjenje budućih obaveza koje proizilaze iz člana 325(3) UFEU, kao i primjene odredbi Regulative (EC) 2185/96 u vezi s pružanjem podrške inspektorima EK pri provjerama na mjestu i inspekcijama koje izvršava EK. Crna Gora obezbjeđuje bilans rezultata o saradnji s Evropskom komisijom o prijavljenim nepravilnostima i slučajevima istraga koje se odnose na fondove EU. 4. Crna Gora ratifikuje i sprovodi Ženevsku međunarodnu konvenciju iz 1929. godine o sprečavanju krivotvorenja novca (falsifikovanja valute), usklađuje svoje zakonodavstvo sa tekovinom EU u oblasti medaljona i žetona sličnih euro kovanicama i osigurava adekvatne administrativne kapacitete centra za tehničku analizu.
33	Finansijske i budžetske odredbe 16. 12. 2014.	1. Crna Gora povećava svoje administrativne kapacitete i u tom cilju usvaja Akcioni plan kako bi u dovoljnoj mjeri pripremila i uvela proceduralna pravila, kojima će osigurati da će od pristupanja biti spremna da ispravno obračunava, predviđa, obrazlaže, naplaćuje, isplaćuje, kontroliše i izvještava EU o sopstvenim sredstvima u skladu s pravnom tekovinom. <i><u>Napomena:</u> Ovo poglavlje može biti privremeno zatvoreno tek kada se postigne sporazum sa EU na osnovu zahtjeva Crne Gore za „tranzicioniom finansijskom kompenzacijom i pomoći“ (Transitional financial compensation and assistance), (Council of the EU, Fifth meeting of the Accession Conference with Montenegro at Ministerial level, Press release, ST 16963/14, PRESSE 657, Brussels, 16 December 2014);</i>
34	Saradnja sa institucijama	
35	Ostalo	

Aneks 2. Pretpristupna podrška IPA II i IPA III

Tabela br. 1. Indikativne alokacije pretpristupne podrške IPA II 2014-2020 (revizija u 2024. godini)

Country	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020	IPA II (2018) - IPA II (2014)	% od ukupne nacionalne IPA II po zemljama	Stanovništvo (2018 est, Eurostat, mil.)	Stano v. %	IPA II /per capita
Albanija	68,7	91,9	82,4	80,2	115,6	99,0	101,7	639,5	-10,0	8,2%	2,87	3%	222,80
BiH	75,7	39,7	47,0	74,8	102,5	104,8	107,6	552,1	104,20	7,1%	3,50	4%	157,63
Makedonija	81,7	67,2	64,6	82,2	107,7	121,4	84,0	608,7	-55,50	7,9%	2,08	2%	293,31
Kosovo	66,8	82,1	73,9	78,2	100,7	98,9	101,7	602,1	-43,40	7,8%	1,80	2%	334,78
Crna Gora	39,52	36,394	37,64	4,55	47,27	42,32	314,45	279,1	8,60	3,6%	0,62	1%	448,45
Srbija	179,0	223,1	202,8	212,2	255,9	229,4	236,9	1.539,1	31,10	19,9%	7,00	7%	219,83

Turska	614,0	626,0	620,0	493,0	387,0	395,0	399,0	3.533,0	-920,9 0				
										45,6%	80,81	82%	43,72
Višekorisi nička IPA	242,3	346,7	435,3	403,4	389,6	578,5	584,4	2.980,2	21,5	7.753,6	98,68	100%	30,20
TOTAL	1.367, 7	1.513, 1	1.561, 4	1.465, 3	1.505, 8	1.672, 6	1.649, 4	10.733,8	-582,3				

Napomena: Revidirana alokacija za Tursku znatno je smanjena, tj. ne obuhvata Program za izbjeglice (the Facility for Refugees in Turkey); Alokacije su povećane za Crnu Goru, BiH i Srbiju;

Izvor: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/instruments/overview_en (Indikativni strateški dokumenti, 2018, obrada);

U skladu sa revidiranim indikativnim strateškim dokumentima IPA zemalja, Crna Gora ima projektovanu alokaciju od **279,1 mil €** za programe u finansijskoj perspektivi 2014-2020. To je uvećanje za **8,6 mil €** u odnosu na indikativne alokacije iz 2014. godine.

Crnogorska alokacija IPA II sredstava čini **3,6%** ukupnih nacionalnih alokacija zemalja proširenja, a indikator IPA II/per capita je i u ovoj finansijskoj perspektivi najveći za Crnu Goru i iznosi **448 eura** po stanovniku za programski period, odnosno za Crnu Goru je alocirano **64 eura** pretpristupne podrške po stanovniku godišnje.

Tabela br. 2. Indikativne alokacije po oblastima i sektorima (trenutna situacija)

Oblasti i sektori	AL	BA	MK	KS	ME	RS	TR	TOTAL
DEMOKRATIJA I VLADAVINA PRAVA	54%	40%	31%	44%	31.62%	45%	41%	42%
1. Demokracija i upravljanje	32,6%	19,3%	21,5%	20,3%	16,56%	29,0%	25,9%	25,7%
2. Vladavina prava i temeljna prava	20,9%	21,1%	9,3%	11,7%	15,06%	16,0%	14,6%	15,2%

KONKURENTNOST I RAST	46%	60%	69%	56%	31,01%	55%	60%	58%
3. Životna sredina, klimatske promjene i energetika	4,7%	20,7%	20,3%	23,9%	5,11%	20,9%	12,4%	15,6%
4. Saobraćaj	3,8%	7,6%	18,9%	0,0%	5,32%	4,2%	10,5%	8,3%
5. Konkurentnost, inovacije, poljoprivreda i ruralni razvoj	28,6%	18,0%	22,3%	20,7%	20,58%	21,9%	27,6%	24,8%
OBRAZOVANJE, ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA	9,4%	13,4%	7,7%	11,7%	28,66%	8,0%	9,0%	9,4%
6. Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike					14,15%			
7. Odgovor na krizu COVID-19					14,51%			
OSTALA IZDVAJANJA					8,71%			
Civil Society and Media (Civil Society Facility)					5,16%			
RHP (Regional Housing programme)					0,54%			
Izdvajanje za izbjegličku krizu					3,01%			
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Zemlje proširenja u prosjeku 42% alokacija programiraju u oblasti Demokracija i vladavina prava (najviše u Albaniji – 54%, a najmanje u Makedoniji – 31%), dok je za ovu oblast u Crnoj Gori alocirano 31,62% sredstava nacionalne IPA II. Za sektor Demokracija i upravljanje u Crnoj Gori, opredijeljeno je 16,56% ukupne alokacije, dok je za Vladavinu prava i temeljna prava opredijeljeno 15,06% sredstava, koliko je i prosječna alokacija.

Za oblast Konkurentnost i rast u prosjeku se alocira 58% sredstava, najviše u Makedoniji (69%) a najmanje u Albaniji (46%). Crna Gora opredjeljuje za ove namjene oko 31% ukupno alociranih IPA II sredstava. U okviru ove oblasti, u Crnoj Gori se najviše alocira za poljoprivredu (20,58%), te za Životnu sredinu, klimatske promjene i energetiku 5,11% i za saobraćaj 5,32%. Za sektor Obrazovanje, zapošljavanje i socijalnu politiku iznos je 28,66%, otprilike isti iznos za sami sektor i za izdvajanje za odgovor na krizu COVID-19.

Kada su u pitanju ostala izdvajanja, ona iznose 8,71% ukupne alokacije za period 2014-2020.

Tabela br. 3. Višekorisički prioriteti IPA II

	Total 2014-2020	%	(Rev. 1.05.2018.)	Total 2014-2020	%
A. Horizontalna podrška	964,1	32%	B. Regionalne strukture i mreže	186,3	6%
TAIEX i Statistika	133,2	4%	C. Regionalna podrška investicionim projektima	1.438,2	48%
Savjetodavna funkcija međunarodnih organizacija	225,7	8%	WBIF, EDIF, GGF i drugi instrumenti	1.413,2	47%
Civilno društvo i mediji	120,5	4%	Regionalni program za stanovanje	25,0	1%
Erasmus+ , uključujući dimenziju za mlade	312,2	10%	D. Teritorijalna saradnja (iz ERDF-a)	391,6	13%
Horizontalne mjere	172,5	6%	TOTAL	2.980,2	100%

Kada je riječ o višekorisičkim prioritetima, za regionalnu podršku investicionim projektima opredijeljeno je najviše sredstava - 48%, 32% alocirano je na horizontalnu podršku, 6% na regionalne strukture i mreže, dok se za projekte evropske teritorijalne saradnje alocira 13% sredstava.

Tabela br 4. IPA II – Pregled indikativnih alokacija 2014-2020

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL
DEMOKRATIJA I VLADAVINA PRAVA	19.47	25.14		18.90	18.67	1.72	4.35	88.25
1. Demokracija i upravljanje	14.43	4.14		18.90	5.17	1.72	1.85	46.21

2. Vladavina prava i temeljna prava	5.04	21.00			13.50		2.50	42.04
KONKURENTNOST I RAST	16.30	5.00	22.60	15.65	7.00	8.00	12.00	86.55
3. Životna sredina. klimatske promjene i energetika	2.85		11.40					14.25
4. Saobraćaj	5.20			9.65				14.85
5. Konkurentnost. inovacije. poljoprivreda i ruralni razvoj	8.25	5.00	11.20	6.00	7.00	8.00	12.00	57.45
a) Konkurentnost, inovacije	5.35		6.20				4.00	15.55
b) Poljoprivreda i ruralni razvoj	2.90							2.90
c) IPARD II		5.00	5.00	6.00	7.00	8.00	8.00	39.00
OBRAZOVANJE. ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNE POLITIKE		5.00	10.40	5.30	17.50	28.30	13.50	80.00
6. Obrazovanje. zapošljavanje i socijalne politike		5.00	5.00	5.30	17.50		6.70	39.50

7. Odgovor na krizu COVID-19			5.40			28.30	6.80	40.50
TOTAL	35.77	35.14	33.00	39.85	43.17	38.02	29.85	254.80
Civil Society and Media (Civil Society Facility)	2.25	1.25	2.50	1.50	1.00	4.30	1.60	14.40
RHP (Regional Housing programme)	1.50							1.50
Izdvajanje za izbjegličku krizu			2.10	3.20	3.10			8.40
TOTAL	39.52	36.39	37.60	44.55	47.27	42.32	31.45	279.10

U narednim tabelama, dat je detaljniji pregled po IPA programskim godinama, i vezama sa pojedinim pregovaračkim poglavljima:

Tabela br 5. IPA 2014 – sektori, akcije, modeli upravljanja, podrška pregovaračkim poglavljima

Sektori i akcije	EU KONTRIBUCIJA (mil €)	Ko- finansiranje (mil €)	Ukupno (mil €)	Model upravljanja	Veza poglavlja -
Sektor 1 - DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (37% ukupne EU kontribucije u IPA 2014)	14,43	1,78	16,21		
Akcija 1 - Podrška Poreskoj upravi	0,90	0,10	1,00	IM	16
Akcija 2 - Podrška politici upravljanja javnim finansijama	3,60	0,40	4,00	IM	5, 8, 32, 33

Akcija 3 - Podrška Upravi carina	2,97	0,33	3,30	IM	1, 7, 16, 24, 29, 30 , 32,33
Akcija 4 - Sprovođenje sistema elektronskih javnih nabavki	1,50	0,15	1,65	IM	5
Akcija 5 - Participacija u programima Unije (za 2014. i 2015. godinu)	0,86	0,80	1,66	IM	Memorandumi
Akcija 6 - EU Integration Facility - Mehanizam podrške pregovorima	4,60	0,00	4,60	DM	Po potrebi
Sektor 2 - VLADAVINA PRAVA I TEMELJNA PRAVA (13% ukupne EU kontribucije u IPA)	5,04	0,29	5,33		
Akcija 7 - Podrška za sprovođenje AP za C23 i C24	3,60	0,00	3,60	DM	23,24
Akcija 8 - Podrška za antidiskriminaciju i politiku rodne ravnopravnosti	1,44	0,29	1,73	DM	23, 19
Sektor 3 - ŽIVOTNA SREDINA I KLIMATSKE AKCIJE (7%)	2,85	0,17	3,00		
Akcija 9 - Jačanje kapaciteta za upravljanje kvalitetom vazduha	0,95	0,17	1,10	IM	27
Akcija 10 - Sprovođenje Direktive o vodama	1,90	0,00	1,90	DM	27
Sektor 4 – SAOBRAĆAJ (13% EU kontribucije)	5,20	0,64	5,82		
Akcija 11 - Razvoj baze podataka o putnoj mreži i Program bezbjednosne procjene	1,05	0,18	1,22	IM	14, 21
Akcija 12 - Rehabilitacija željezničke pruge, sekcija Kos-Trebešica	4,15	0,46	4,60	IM	14
Sektor 5 - KONKURENTNOST I INOVACIJE (14%)	5,35	0,64	5,99		

Akcija 13 - Unapređenje biznis ambijenta i konkurentnosti za privatni sektor	1,50	0,16	1,66	IM	20, sva ek. pogl.
Akcija 14 - Podrška regulaciji finansijskih usluga	1,70	0,20	1,90	IM	4, 9, 17
Akcija 15 - Usaglašavanje i sprovođenje pravne tekovine EU u oblasti unutrašnjeg tržišta	2,15	0,28	2,43	IM	1, 28
Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (7%)	2,90	0,00	2,88		
Akcija 16 - Unapređenje upravljanja i kontrole u sektoru ribarstva	0,56	0,00	0,55	DM	13
Akcija 17 - Podrška veterinarskom sektoru	2,34	0,00	2,33	DM	12
TOTAL 2016	35,77	3,52	39,24		
PROPORCIJA KOFINASIRANJA:	91%	9%			
Dio koji se realizuje kroz reg. instrum.: Instrument podrške civilnom društvu (6% EU)	2,25			DM	10, 23
Regionalni stambeni program (4% EU kontribucije)	1,50			DM	19
EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA	39,52				

Tabela br. 6. IPARD II (poglavlja 11, 12 i 13)

6.1. Maksimum doprinosa EU za IPARD II fondove po mjerama, 2014-2020, u EUR

Mjere (EU doprinos po programskim godinama, mil. EUR)	Ukupno javna podrška (%)	Ukupno javna podrška (iznos)	EU doprinos	% EU doprinosa	Nacionalni doprinos	% nacional nog doprinosa
Investicije u fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava	60%	21.207.149,28	15.905.361 ,96	75%	5.301.787, 32	25%
Investicije u fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i proizvoda ribarstva	50%	23.166.633,93	17.374.975 ,45	75%	5.791.658, 48	25%
Diverzifikacija na gazdinstvu i razvoj poslovanja	65%	6.080.000,00	4.560.000, 00	75%	1.520.000, 00	25%
Tehnička pomoć	100%	470.588,00	400.000,00	85%	70.588,00	15%
UKUPNO		50.924.371,21	38.240.33 7,41		12.684.03 3,80	

Tabela br. 7 SEKTORSKI OPERATIVNI PROGRAM za Crnu Goru za zapošljavanje, obrazovanje i socijalnu politiku 2015-2017. (pogl. 2,19,23,26)

Akcije za programski period 2015 – 2020		EU IPA (mil €)	Ko- finansiran je (mil €)	Ukupn o (mil.€)	Model upravljan ja	Podrška poglavlji ma
Akcija 1	Unapređenje tržišta rada i rast zapošljivosti (48,35% ukupne EU kontribucije u SOPEES-u)	7,4	1,306	8,7	IM	2,19
	Aktivnost 1.1. Aktivne mjere tržišta rada (direktni grant)	2,97 5	0,525	3,5	IM	2,19
	Aktivnost 1.1. Aktivne mjere tržišta rada (usluge)	0,25 5	0,045	0,3	IM	2,19
	Aktivnost 1.1. Aktivne mjere tržišta rada (grant šema deficitarna zanimanja i RE)	1,4	0,25	1,65	IM	2,19

	Aktivnost 1.1. Aktivne mjere tržišta rada (grant šema za posloavce na sjeveru CG)	2,35	0,4	2,75	IM	2,19
	Aktivnost 1.2. Lokalne inicijative za zapošljavanje (usluge)	0,43	0,07	0,5	IM	2,19
Akcija 2	Unapređenje obrazovnog Sistema (24,2% ukupne EU kontribucije u SOPEES-u)	3,7	0,65	4,35	IM	26
	Aktivnost 2.1. Unapređenje kvaliteta obrazovanja (usluge)	0,85	0,15	1	IM	26
	Aktivnost 2.1. Unapređenje kvaliteta obrazovanja (oprema)	0,04	0,01	0,05	IM	26
	Aktivnost 2.2. Razvoj obrazovnih programa u skladu sa NOK (NQF) (usluge)	0,38	0,07	0,45	IM	26
	Aktivnost 2.2. Razvoj obrazovnih programa u skladu sa NOK (NQF) (oprema)	0,3	0,03	0,33	IM	26
	Aktivnost 2.3. Uključivanje marginalnih grupa u obrazovni system (radovi)	0,7	0,1	0,8	IM	26
	Aktivnost 2.3. Uključivanje marginalnih grupa u obrazovni system (usluge)	0,36	0,07	0,42	IM	26
	Aktivnost 2.3. Uključivanje marginalnih grupa u obrazovni system (oprema)	0,18	0,02	0,2	IM	26
	Aktivnost 2.4.Zapošljavanje doktora nauka u akademskom i ekonomskom sektoru (usluge)	0,08	0,02	0,1	IM	26
	Aktivnost 2.4.Zapošljavanje doktora nauka u akademskom i ekonomskom sektoru (grant šema)	0,8	0,2	1	IM	26

Akcija 3	Unapređenje socijalne inkluzije i sistema socijalne i dječje zaštite (22,85% ukupne EU kontribucije u SOPEES-u)	3,5	0,618	4,118	IM	19
	Aktivnost 3.1. Dalje reforme socijalne i dječje zaštite	0,4	0,07	0,47	IM	19
	Aktivnost 3.2. Razvoj i promocija usluga socijalne i dječje zaštite na lokalnom nivou	2,5	0,4	2,9	IM	19
	Aktivnost 3.3. Uključivanje marginalnih grupa u zajednicu (usluge)	0,2 3	0,05	0,28	IM	19
	Aktivnost 3.3. Uključivanje marginalnih grupa u zajednicu (grant šema)	0,37	0,08	0,45	IM	19
Akcija 4	Tehnička podrška(4,5% ukupne EU kontribucije u SOPEES-u)	0,7	0,124	0,824		
TOTAL SOPEES 2015-2017		15,3 0	2,7	18		

Tabela br. 8. IPA 2015 – sektori, akcije, modeli upravljanja, podrška pregovaračkim poglavljima

Sektori i akcije	EU KONTRIBUCIJA (mil €)	Ko- finansiranje (mil €)	Ukupno (mil €)	Model upravljanja	Podrška poglavljima
Sektor 1 - DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (11,4% ukupne EU kontribucije u IPA 2015)	4,14	1,59	5,72		
Akcija 1 - Instrument za evropsku integraciju (EU Integration Facility)	2,45		2,45	DM	Po potrebi
Akcija 2 -Podrška učešću u programima i agencijama Unije (za 2016. i 2017. godinu)	1,68	1,59	3,27	IM	Memorandumi
Sektor 2 - VLADAVINA PRAVA I TEMELJNA PRAVA (57,7% ukupne EU kontribucije)	21,00		21,00		
Akcija 3 - Podrška sprovođenju strategije integrisanog upravljanja granicom (direktna, sektorska budžetska podrška - SBS)	20,00		20,00	SBS	24
Akcija 4 - Promocija i zaštita prava Roma i Egipćana	1,00		1,00	DM	19, 23
Sektor 6. OBRAZOVANJE, ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA - Operativni program za 2015 uz nacionalnu kontribuciju od 15% (OP je dio Sektorskog operativnog programa 2015-2017 za ovaj sektor, vrijednog 18 mil €) – 13,75% EU kontribucije u 2015.	5,00	0,89	5,89		

OP akcija 1. Unaprijeđenje tržišta rada i rast zapošljivosti	2,30	0,41	2,71	IM	2,19
OP akcija 2. Unaprijeđenje obrazovnog sistema	1,20	0,21	1,41	IM	26
OP akcija 3. Unaprijeđenje socijalne inkluzije i sistema socijalne i dječje zaštite	1,20	0,21	1,41	IM	19
OP akcija 4. Tehnička pomoć	0,30	0,06	0,36	IM	2,19,26
Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (kroz IPARD, za 2015, uz nacionalnu kontribuciju od 25%) – 13,75% ukupne EU kontribucije za IPA 2015	5,00	1,67	6,67	IM	11
TOTAL IPA 2015	35,14	4,14	39,28		
PROPORCIJA KOFINASIRANJA:	89%	11%			
Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente : Instrument podrške civilnom društvu i program za medije (3% ukupne kontribucije)	1,25			DM	
EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA	36,39				

Tabela br. 9. IPA 2016

IPA 2016	EU IPA	Ko-finansiranje	Ukupno	Model upravljanja	Podrška poglavljima
Sektor 3 - Životna sredina i klimatske akcije Akcija 1 - Jačanje kapaciteta i aktivnosti u vezi sa pravnom tekovinom u sektoru životne sredine i klimatskih akcija, i u skladu sa Nacionalnom strategijom aproksimacije u oblasti ŽS - NEAS. Uprava za kapitalne projekte i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (30,28% ukupne EU kontribucije u IPA 2016)	11.385.97540	2.009.290	13.395.265		
Podrška u implementaciji i monitoringu u upravljanju vodama	2,04	0,36	2,4	IM	27
1.2. Podrška pripremi projekata za sektor životne sredine i klimatske akcije	2,75	0,48	3,23	IM	27
1.3. Nabavka opreme za oblast voda	0,062	0,009	0,073	IM	27
1.4. Nabavka opreme za oblast otpada	0,36	0,07	0,43	IM	27
1.5. Nabavka opreme za horizontalnu podršku, izvještavanje i monitoring u životnoj sredini, za podsektor kvalitet vazduha i za podsektor zaštita od buke	0,19	0,027	0,217	IM	27

*Zbog isteka roka za ugovaranje u decembru 2020. godine, nisu ugovorena dva ugovora o uslugama ukupne vrijednosti 5,03 miliona eura

1.6. Nabavka opreme za podršku u implementaciji Evropskog mehanizma za civilnu zaštitu	0,13	0,023	0,153	IM	27
1.7. Grant šema: Poziv za dostavljanje projektnih predloga za podizanje svijesti o politikama iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena	0,62	0,091	0,731	IM	27
Sektor 5 - Konkurentnost i inovacije (13,43% ukupne EU kontribucije u IPA 2016)	5,0541	0,57	5,62		
1. Pобољшан pristup finansijama privatnom sektoru za razvoj konkurentnosti i inovacija	630.000	70.000	700.000	IM	20
2. Podrška preduzetništvu kroz pružanje savjetodavnih usluga za mala i srednja preduzeća (MSP)	1.260.000	140.000	1.400.000	IM	20
3. Promovisanje internacionalizacije crnogorske ekonomije sa fokusom na MSP	265.320	29.420	294.800	IM	20
4. Izgradnja kapaciteta i infrastrukture za unapređenje istraživanja i inovacija koja će doprinijeti podršci razvoju MSP	900.000	100.000	1.000.000	IM	20, 25

Inicijalno je bilo planirano izdvajanje od 7,72 miliona eura (od čega 770.000 eura iznosi nacionalno kofinansiranje) za sprovođenje ukupno 9 ugovora. Međutim, zbog presumjeravanja sredstava za podršku krizi izazvanoj širenjem virusa COVID-19 u Crnoj Gori, ukupna alokacija je umanjena za 800.000 eura. Dodatno, ugovor Izgradnja administrativnih i tehničkih kapaciteta za sektor konkurentnosti i inovacija u Ministarstvu ekonomskog razvoja vrijednosti 1,3 miliona eura je povučen iz plana nabavki za program IPA 2016.

5. Podsticanje inovacijske kulture i podrška kolaboraciji u oblasti istraživanja, obrazovanja i inovacija	261.000	29.000	290.000	IM	25
6. Nabavka opreme za razvoj kapaciteta relevantnim institucijama uključenih u sektor konkurentnosti i inovacija u Ministarstvu ekonomije	1.382.400	153.600	1.536.000	IM	1,3,6,7,8, 20,25,28
7. Podrška Agenciji za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore (CALIMS)	360.000	40.000	400.000	IM	1
Sektor 6. OBRAZOVANJE, ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA - Operativni program za 2016 uz nacionalnu kontribuciju od 15% (OP je dio Sektorskog operativnog programa 2015-2017 za ovaj sektor, vrijednog 18 mil €) – 13,15% EU kontribucije u 2016.	4,95	0,87	5,82		
OP akcija 1. Unaprijeđenje tržišta rada i rast zapošljivosti	1,6	0,28	1,88	IM	2,19
OP akcija 2. Unaprijeđenje obrazovnog sistema	0,95	0,16	1,11	IM	26
OP akcija 3. Unaprijeđenje socijalne inkluzije i sistema socijalne i dječje zaštite	2	0,35	2,35	IM	19
OP akcija 4. Tehnička pomoć	0,4	0,07	0,47	IM	2,19,26
Sektor 7. Izdvajanje za odgovor na krizu COVID-19 (14,36 % ukupne EU kontribucije u IPA 2016)	5.400.000				27

Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (kroz IPARD, za 2016, uz nacionalnu kontribuciju od 25%) – 13,3% ukupne EU kontribucije za IPA 2016	5,00	1,67	6,67	IM	11
TOTAL 2016	33.000.000	3.452.819,42	29.547.180, 6		
Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente: Instrument podrške civilnom društvu i program za medije	2.500.000		2.500.000	DM	
Izdvajanje za izbjegličku krizu	2.100.000		2.100.000		
EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA	37.600.000	3.452.819,42	34,147,180, 6		

IPA 2017 - prvi dio (indirektno upravljanje)	EU IPA	Ko- finansiranje	Ukupno	Model upravljanja	Podrška poglavljima
Sektor 1 - DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (8,69 % ukupne EU kontribucije u IPA 2017)	3.868.853	943.852	4.812.705		
Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju	2.898.000	0	2.898.000	IM	Po potrebi
Akcija 2 "Podrška učešću u Programima Unije" (2018)	970.853	943.852	1.914.705	IM	Memorandumi
Sektor 4 – Saobraćaj (21,4 % ukupne EU kontribucije u IPA 2017)	9.650.000	2.495.851,13	12.145.851,13	IM	14, 21

1.Tehnička pomoć u jačanju kapaciteta i usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa EU legislativom u sektoru saobraćaja	3.112.000	549.177	3.661.177	IM	14, 21
2. Tehnička podrška za pripremu investicionih projekata u sektoru saobraćaja u Crnoj Gori	1.683.884	279.156	1.981.040	IM	14, 21
3. Izrada Glavnog projekta i nadzor radova za adaptaciju i rekonstrukciju pogranične željezničke stanice u Bijelom Polju - Faza I: Izrada Glavnog projekta i priprema tenderske dokumentacije za radove na adaptaciji i rekonstrukciji željezničke stanice - Faza II: Nadzor radova na adaptaciji i rekonstrukciji željezničke stanice	172.269,5	30.400,5	202.670	IM	14, 21
4. Revizija Glavnog projekta za adaptaciju i rekonstrukciju pogranične željezničke stanice u Bijelom Polju	8.500	1.500	10.000	IM	14, 21
5. Izvođenje radova na adaptaciji i rekonstrukciji pogranične željezničke stanice u Bijelom Polju	1.778.550,67	313.861,88	2.092.412,55	IM	14, 21
6. Nabavka opreme za zaštitu mora od zagađenja	800.253	141.221	941.474	IM	14, 21
7. Nabavka opreme sistema za upravljanje i nadzor pomorskim saobraćajem (VTMIS) - Faza II:	1.211.250	213.750	1.425.000	IM	14, 21
8.Uspostavljanje Jedinstvenog nacionalnog pomorskog prozora u Crnoj Gori (NMSW)	588.584,69	103.867,89	692.452,58	IM	14, 21
Rezerve za neplanirane troškove	294.708,14	1.055.291,86	1.350.000	IM	14, 21
Sektor 6. OBRAZOVANJE, ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA - Operativni program za 2016 uz nacionalnu kontribuciju od 15% (OP	5,35	0,95	6,3		

je dio Sektorskog operativnog programa 2015-2017 za ovaj sektor, vrijednog 18 mil €) – 12% EU kontribucije u 2017.					
OP akcija 1. Unaprijeđenje tržišta rada i rast zapošljivosti	3,5	0,62	4,12	IM	2,19
OP akcija 2. Unaprijeđenje obrazovnog sistema	1,55	0,27	1,82	IM	26
OP akcija 3. Unaprijeđenje socijalne inkluzije i sistema socijalne i dječje zaštite	0,3	0,05	0,35	IM	19
Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (kroz IPARD, za 2017, uz nacionalnu kontribuciju od 25%) – 11,75% ukupne EU kontribucije za IPA 2017	5,24	1,76	7	IM	11
UKUPNO	23.998.664,8	6.219.651,82	30.218.316,6		

Sektor 1 Demokratija i upravljanje IPA 2017 - drugi dio (sektorska budžetska podrška i tehnička podrška) (33,67 % ukupne EU kontribucije u IPA 2017)	Reforma javne uprave (PAR) i upravljanje javnim finansijama (PFM)
Osnovni cilj Sektorske budžetske podrške za RJU je da doprinese održivom razvoju i unapređenju konkurentnosti Crne Gore kroz kreiranje transparentnije, efikasnije i servisno orijentisane javne uprave. Ova podrška ostvariće se sprovođenjem Strategije reforme javne uprave 2016-2020. Specifični ciljevi ove budžetske podrške su: 1. optimizacija broja zaposlenih u javnoj upravi 2. unapređenje upravljanja ljudskim resursima 3. unapređenje kvaliteta i dostupnosti pruženih javnih usluga 4. unapređenje transparentnosti javnih usluga	

Direktna budžetska podrška podrazumijeva transfer 15 mil € u periodu 2018-2020. godine. Planirano je da 12 miliona eura bude rasporođeno kao budžetska podrška kroz prvu, fiksnu i druge dvije, varijabilne tranše (svaka 4 mil eura po godinama - 2018, 2018 i 2020) i 3 mil eura za komplementarnu tehničku podršku sprovođenju RJU. Za razliku od fiksne tranše, varijabilne se vezuju za realizaciju dogovorenih specifičnih ciljeva po indikatorima i treba da podstaknu političkih dijalog o reformi javne uprave u zemlji.

Sredstva budžetske podrške se uplaćuju direktno u državni trezor.

Prva (fiksna) tranša je uplaćena 28. novembra 2018. godine u iznosu od 4 miliona eura, dok je prva (varijabilna) tranša uplaćena 28. novembra 2019. godine u iznosu od 2,07 milion eura. Preostali iznos od 1,9 miliona eura opredijeljen je za potrebe implementacije projekta Razvoj elektronskih usluga i digitalne infrastrukture, kao odgovor na krizu uzrokovanu virusom COVID-19, koji je potpisan sa UNDP-jem. Zahtjev za uplatu druge varijabilne tranše je dostavljen sredinom oktobra 2021, a isplata sredstava je izvršena 17. decembra 2021. godine, u ukupnom iznosu od 2,3 miliona eura. Konačno, u okviru programa sektorske budžetske podrške predviđena je i realizacija aktivnosti u okviru projekata iz komplementarne tehničke podrške, u ukupnom iznosu od 3 miliona eura. Uspješno je realizovano svih 14 projekata.

UKUPNO	15.000.000		15.000.000	Direktna budžetska
Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente : Instrument podrške civilnom društvu i program za medije	1.500.000		1.500.000	DM
Izdvajanje za izbjegličku krizu	3.200.000		3.200.000	DM
EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA	44.550.000	2.645.426	47.195.426	

Tabela br. 11. IPA 2018

IPA II - 2018 – SEKTORI I AKCIJE	EU IPA	Ko- finansiranje	Ukupno	Model upravljan ja	Podrška poglavljim a
Sektor 1. DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (10,93 % ukupne EU kontribucije u IPA 2018)					
	5.170.244	2.060.886	7.231.130		
Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju	3.100.000		3.100.000	IM	Po potrebi
Akcija 2. "Podrška učešću u Programima Unije" (2019-20)	2.070.244	2.060.886	4.131.130	IM	Memorandu mi
Sektor 2. VLADAVINA PRAVA I TEMELJNA PRAVA (28,6 % ukupne EU kontribucije u IPA 2018)					
	13.516.733	10.884.435,1	24.401.168,1		
Komponenta 1: PRAVOSUĐE	9.366.733	10.884.435,1	20.251.168,1		
Rezultat 1:Rekonstrukcija sudova	7.038.893	10.884.435,1	17.923.328,1	IM	23,24
Rezultat 2: Pravosudni informacioni sistem	2.327.840		2.327.840	DM	23,24
Komponenta 2: PODRŠKA ORGANIMA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA	2.650.000		2.650.000		
R3: Povećani su kapaciteti organa za sprovođenje zakona i obezbijedeni smještajni kapaciteti u Centru za migracije	2.650.000		2.650.000	IM	23,24

Komponenta3: TEMELJNA PRAVA	1.500.000		1.500.000		
R4: Unaprijeđeni kapaciteti ključnih nosioca aktivnosti u oblasti zaštite ljudskih i manjinskih prava	850.000		850.000	DM	23,24
R5: Unaprijeđena dostupnost javnih objekata	650.000		650.000	DM	23,24
Sektor 6. OBRAZOVANJE, ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA42 JAČANJE KVALITETA I PRISTUP ZDRAVSTVENIM I SOCIJALNIM USLUGAMA (37 % ukupne EU kontribucije u IPA 2018)	17.500.000,00		17.500.000,00		
Rezultat 1. Poboljšana zaštita stanovništva od zaraznih bolesti izgradnjom novog objekta za dvije klinike (Klinika za infektivne bolesti i Klinika za dermato- venerologiju) u „Kliničkom centru” Podgorica (IM - Uprava za javne radove)	9.626.043,62		9.626.043,62		
1.1 Izgradnja objekta za dvije klinike i nabavka opreme	8.285.443,08		8.285.443,08	IM	28
1.2 Nadzor nad radovima za izgradnju objekta za dvije klinike	340.600,54		340.600,54	IM	28
1.3 Nepredviđene okolnosti za izgradnju, opremanje i nadzor novog objekta za dvije klinike	1.000.000,00		1.000.000,00	IM	28
Rezultat 2. Kvalitet usluga mikrobioloških laboratorija poboljšan kroz pružanje adekvatne opreme za mikrobiološke laboratorije, na osnovu kvantifikovane procjene potreba i analize troškova i koristi (DM/EUD)	2.047.956,038		2.047.956,038	DM	28
Rezultat 3. Procijenjeni ECD sistem (Rani razvoj djece) i razvijen adekvatan strateški okvir, uključujući Nacionalni akcioni plan za rani razvoj djece i povezane pravilnike	1.000.000,00		1.000.000,00	DM	19

Podrška ovom sektoru se finansira iz nagrade za ostvareni učinak, dodijeljene prilikom srednjoročne revizije ISDCG u iznosu od 8 miliona eura.

Rezultat 4. Nacionalni sistem za utvrđivanje invalidnosti reformisan na način da se osobama sa invaliditetom obezbijedi odgovarajući pristup uslugama i novčanim transferima, kao i poboljšani kvalitet života	1.000.000,00		1.000.000,00	DM	19
Rezultat 5. Jačanje kapaciteta Instituta za javno zdravlje u cilju pružanja efikasnog odgovora na javnozdravstvene zahtjeve za sva buduća izbijanja zaraznih bolesti u zemlji kroz izgradnju i opremanje Centra za kontrolu i prevenciju zaraznih bolesti sa Operativnim centrom za vanredne situacije (EOC) i unapređenjem IT sistema u oblasti prikupljanja i upravljanja podacima u kriznim situacijama.	2.046.000,00		2.046.000,00		
5.1 Izgradnja jedne zgrade za Centar za kontrolu i prevenciju zaraznih bolesti sa Operativnim centrom za vanredne situacije i nabavka potrebne opreme	1.070.000,00		1.070.000,00	IM	28
5.2 Nadzor nad radovima na izgradnji Centra za kontrolu i prevenciju zaraznih bolesti sa Operativnim centrom za vanredne situacije	36.000,00		36.000,00	IM	28
5.3 Nepredviđene okolnosti za izgradnju, opremanje i nadzor u vezi sa Centrom za kontrolu i prevenciju zaraznih bolesti sa EOC-om	140.000,00		140.000,00	IM	28
5.4 Sporazum o doprinosu sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom (SZO) - uspostavljanje Operativnog centra za vanredne situacije	400.000,00		400.000,00	IM	28
5.5 Razvoj i implementacija softvera za skladište podataka	300.000,00		300.000,00	DM	28
5.6 Nabavka opreme za skladište podataka	100.000,00		100.000,00	DM	28
Rezultat 6. Nabavka uređaja kojim se sprovode istovremene analize velikog broja respiratornih uzoraka i nabavku testova i potrošnog materijala	660.000,00		660.000,00	DM	28

Rezultat 7. Sprovođenje komunikacione strategije o riziku vezano za drugu fazu odgovora na pandemiju COVID -19	500.000,00		500.000,00	IM	28
Rezultat 8. Jačanje usluga imunizacije i izgradnja otpornosti sistema u svijetlu izbijanja pandemije COVID-19	620.000,00		620.000,00	IM	28
Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (kroz IPARD, za 2018, uz nacionalnu kontribuciju od 25%) – 14,8% ukupne EU kontribucije za IPA 2018	7	2,33	9,33	IM	11
UKUPNO - indikativna alokacija za 2018. Godinu	43.186.977,0	4.390.886,00	47.577.843,00		
Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente: Instrument podrške civilnom društvu i program za medije	1.000.000		1.000.000	DM	
Izdvajanje za izbjegličku krizu	3.100.000		3.100.000	DM	
EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA	47.2786.977	4.390.886,00	51.677.843,00		

Tabela br. 12. IPA 2019

IPA II - 2019 – SEKTORI I AKCIJE	EU IPA	Ko- finansiranje	Ukupno	Model upravljanja	Podrška poglavljima
Sektor 1. DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (4 % ukupne EU kontribucije u IPA 2019)	1.715.000		1.715.000		
Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju	1.715.000		1.715.000	IM	Po potrebi
Sektor 7 - Izdvajanje za COVID-19 (66,9 % ukupne EU kontribucije u IPA 2019)	28.300.000		28.300.000	Direktna budžetska	
IPARD (18,9 % ukupne EU kontribucije u IPA 2019)	8.000.000		8.000.000	IM	11
UKUPNO - indikativna alokacija za 2019. Godinu	38.015.000		38.015.000		
Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente: Instrument podrške civilnom društvu i program za medije	4.300.000		4.300.000	DM	
EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA	42.315.000		42.315.000		

Tabela br. 13. IPA 2020

IPA II - 2020 – SEKTORI I AKCIJE	EU IPA	Ko- finansiranje	Ukupno	Model upravljanja	Podrška poglavljim a
Sektor 1. DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (5,9 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)	1.984.025	1.000.000	2.984.025		
Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju	984.025		984.025	IM	Po potrebi
Akcija 2 "Podrška učešću u Programima Unije" (2020)	1.000.000	1.000.000	2.000.000	IM	Memorand umi
Sektor 5. Konkurentnost i inovacije Akcija - Jačanje konkurentnosti i inovacionih kapaciteta privatnog sektora u Crnoj Gori (12.7 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)	4.000.000	350.000	4.350.000		
A1 Napredne usluge u oblasti razvoja biznisa za unapređenje kapaciteta MSP	918.000	102.000	1.020.000,00	DM	20
A2 Unapređenje konkurentnosti kroz podršku ženskom preduzetništvu	225.000	25.000	250.000	IM	20
A3 Tehnička podrška za implementaciju Strategije pametne specijalizacije	261.000	29.000	290.000	IM	11,20,25,27
A4 Grant šema za podršku implementacije Strategije pametne specijalizacije kroz projekte	810.000	90.000	900.000	IM	11,20,25,27
A5 Unapređenje tehničkih kapaciteta u institucijama uključenim u sektor Konkurentnost i inovacije	734.293,8	81.588,2	815.882	IM	1,3,6,7,8, 20,25,28

A6 Pružanje horizontalne podrške za unapređenje kapaciteta relevantnim institucijama za harmonizaciju i implementaciju pravne tekovine u oblasti Konkurentnosti i inovacije	879.750	97.750	977.500	IM	1,3,6,7,8, 20,25,28
A7 Tehnička podrška za evaluaciju akcionog dokumenta	45.000	5.000	50.000	IM	
Sektor 2. Vladavina prava i temeljna prava(EURoL III) (7,95 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)	2.500.000,00		2.500.000,00	DM	23,24
Sektor 6. Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike EU za pametan i inkluzivni rast – obrazovanje, zapošljavanje i socijalna inkluzija 2020 (21,3 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)	6.700.000,00	1.032.352,94	7.732.352,94		
Rezultat 1. Povećana uključenost i zapošljivost dugotrajno nezaposlenih, sa fokusom na korisnike socijalne zaštite, žene, omladinu i osobe sa invaliditetom, podržavanjem života u zajednici i kroz lokalne partnerske inicijative za zapošljavanje	3.300.000	582,352,94	3.882.352,94		
1 1 Povećana uključenost teško zapošljivih grupa na tržište rada kroz inovativne mjere zapošljavanja, sa fokusom na korisnike socijalne zaštite, žene, mlade, niskokvalifikovane osobe i osobe sa invaliditetom, u skladu sa ESRP, Strategijom zapošljavanja i Strategijom socijalne zaštite Crne Gore	2.300.000,00	405.882,35	2.705.882,35	IM	19,26
1.2 Povećana socijalna inkluzija u lokalnoj zajednici ugrženih grupa djece, omladine i osoba sa invaliditetom, kroz razvoj inovativnih lokalnih socijalnih usluga (grant šema)					
1.3 Poboljšana veza između nauke i industrije zasnovana na Strategiji pametne specijalizacije (grant šema)					
			1.176.470,59	IM	19,26

	1.000.000,00	176.470,59			
Rezultat 2: Ojačani kapaciteti za primjenu sektorskog pristupa i preuzimanje obaveza koje proizilaze iz procesa pristupanja EU u sektoru Obrazovanja, zapošljavanja i socijalne politike	3.350.000	441.176,47	3.791.176,47		
2.1 Poboľjšano kreiranje politika zasnovano na dokazima, implementacione prakse i koordinacija u sektoru Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike i ojačani kapaciteti za učešće u ESF-u	850.000,00		850.000,00	DM	2. 19,26
2.2 Ojačani kapaciteti Zavoda za zapošljavanje Crne Gore u pogledu primjene aktivnih mjera tržišta rada, budućeg učešća u ESF-u i olakšavanja mobilnosti radne snage	2.500.000	441.176,47	2.941.176,47		
2.2.1 Tvinig	700.000	123.529,41	823.529,41	IM	2. 19, 22
2.2.2 Nabavka opreme	1.800.000,00	317.647,06	2.117.647,06	IM	2. 19, 22
Rezultat 3. Srednjoročna evaluacija AD	50.000,00	8.823,53	58.823,53	IM	2, 19, 22
IPARD (25,43 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)	8.000.000		8.000.000	IM	11
Sektor 7 - Izdvajanje za COVID-19 (21,62 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)	6.800.000		6.800.000	Direktna budžetska	
UKUPNO - indikativna alokacija za 2020. Godinu	29.850.000	1.382.352,94	31.232.352,94		
Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente: Instrument podrške civilnom društvu i program za medije	1.600.000		1.600.000	DM	
EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA	31.584.025	2.382.352,94	33.966.377,94		

Tabela br. 14. Zapadnobalkanski investicioni okvir 2015-2024. godina: odobreni projekti u okviru Berlinskog procesa

Med. institucija	fin. PRIORITETNE OBLASTI	Investicija mil €	EU grant		EU grant za pripremu	Kredit, mil €		CG	Završetak investicije	Godine povrata kredita
			mil €	%						
KfW & EBRD	Trans-Balkanski elektroenergetski koridor: Visokonaponski dalekovod u u CG, koji povezuje RS, BA i ME ³³					KfW	EBRD			
		128,85	35,35	20%	3,5	25	60	8,5	2024	12
	SAOBRAĆAJ									
EIB	Orient/East-Med Koridor (R4): ME-RS, Željeznička interkonekcija ³⁴	40	20	50%	4,5	20	0	2025	15	
EIB	Orient/East-Med Koridor (R4): ME-RS, Željeznička interkonekcija ³⁵	40	16,3	40%	-	23,7	0	2027	N/A	

³³ Interkonekcija prenosnih sistema Crne Gore - Srbije - Bosne i Hercegovine 400kV dalekovodom.

³⁴ Signalizacija i rekonstrukcija mostova i kosina na željezničkoj pruzi Bar-Vrbnica.

³⁵ Projektnim aktivnostima biće: (1) rekonstruisano 20 km pruge na dionici Lutovo – Bratonožići – Bioče; (2) kupljena tri nova elektromotorna voza i

(3) rekonstruisane i opremljene radionice i depoi za održavanje vozova.

EIB	Orient/East-Med Koridor (R4): ME-RS, Željeznička interkonekcija ³⁶	40	20	50%	1,7	18		2	2026	N/A
EIB i EBRD	Orient/East-Med Koridor (R4): ME-RS, Željeznička interkonekcija ³⁷	222,89	105,8	47,45 %	6,8	EIB	EBRD	0,25	2029	N/A
						52,9	52,9			
	ŽIVOTNA SREDINA									
KfW	Postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda, Podgorica ³⁸	72,5	31,75	50%	1,146	35		5,75 49	2027	15 i 3050
EIB	Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda - I faza, Bijelo Polje,	6,7	3,05	45,5 %	0,3	3,1		0,55	2028	N/A
KfW	Izgradnja infrastrukture za vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda na Jadranskoj obali - Bokokotorski zaliv, (Risan i Perast), I, II i III faza	34	13,2	38,8 %	-	11,2		0	2027	N/A
EIB	Unapređenje sistema otpadnih voda i vodosnabdjevanja na sjeveru Crne Gore (Kolašin, Rožaje i Mojkovac)	32,17	22,5	70%	-	9		0	2029	N/A

³⁶ Projektnim aktivnostima biće: (1) rekonstruisano 8 tunela 2u dužini od 2655,5m; (2) rekonstruisano 10 mostova ukupne dužine 2.466m

³⁷ Rekonstrukcija dionice Bar-Golubovci (uključujući klizište Ratac i tunel Sozina).

³⁸ U okviru ovog projekta sprovode se sljedeće komponente: (1) Izgradnja PPOV kapaciteta 187.600 ekvivalent stanovnika; (2) Izgradnja postrojenja za tretman kanalizacionog mulja kapaciteta 10.100 t/god i (3) Izgradnja glavnog kolektora, izmještanje postojećeg kolektora i proširenje dijela sekundarne mreže

EIB	Unapređenje sistema za skupljanje otpadnih voda u Nikšiću i Pljevljima	32,2	19	59%	1	6	7,1	2028	N/A
KfW	Vodosnabdjevanje i sanitarni sistem u opštini Tivat	24,85	9,8	39,4%	-	11,9	2,8	2027	N/A
KfW	Postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda i odgovarajuća infrastruktura u Ulcinju	61,8	32	51,75%	1	26,36	3,4	2028	N/A
EIB	Unapređenje sistema vodosnabdjevanja na Cetinju	21,65	13,5	62,35%	1,3	4	4,2	2029	N/A
	DRUŠTVENE DJELATNOSTI								
EIB	Unapređenje obrazovne infrastrukture u Crnoj Gori	64,3	11,4	17,73%	-	18	-	32,4	N/A

Tabela br. 15. IPA 2021

IPA III - 2021 – PROZORI, TEMATSKI PRIORITETI I AKCIJE	Ukupno	EU IPA	Ko- finansiranje	Model upravljanja	Podrška poglavljima
Prozor 2: DOBRO UPRAVLJANJE, USKLADIVANJE SA PRAVNOM TEKOVINOM EU, DOBROSUSJEDSKI ODNOSI I STRATEŠKA KOMUNIKACIJA Tematski prioritet 2: Administrativni kapaciteti i usklađenost sa pravnom tekovinom	13.650.000,00	3.650.000,00			
Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju	3.650.000	3.650.000		DM	Po potrebi
Instrument za evropsku integraciju – direktno upravljanje	3.150.000,00	3.150.000,00			
Instrument za evropsku integraciju – indirektno upravljanje sa međunarodnim organizacijama	500.000,00	500.000,00			

Tematski prioritet 1: Dobro upravljanje	10.000.000,00	10.000.000,00			
Akcija 2 „EU Reform Facility“ – Instrument EU za podršku reformama	10.000.000,00	10.000.000,00		DM/ IM sa MO	Po potrebi
1. Izgradnja efikasnog održivog i transformativnog javnog sektora (BEST-javni sektor) u Crnoj Gori – Svjetska banka	3.500.000,00	3.500.000,00			
2. Fond za ubrzani razvoj Crne Gore – UN	2.000.000,00	2.000.000,00			
3. Instrument EU za podršku reformama – EBRD	2.500.000,00	2.500.000,00			
4. Podrška Sekretarijatu Instrumenta EU za podršku reformama (EURF TA) - SUEZ konzorcijum	1.000.000,00	1.000.000,00			
5. Podrška pregovaračkoj strukturi za efikasno finaliziranje pregovora o pristupanju EU	1.000.000,00	1.000.000,00			
Prozor 3: ZELENA AGENDA I ODRŽIVO POVEZIVANJE					
Tematski prioritet 1: Životna sredina i klimatska akcija					
Akcija - Aktivnosti u vezi sa pravnom tekovinom iz oblasti politika životna sredina i klimatska akcija	7.382.352,94	6.275.000	1.107.352,94	IM	27
Prozor 3: ZELENA AGENDA I ODRŽIVO POVEZIVANJE					
Tematski prioritet 2: Saobraćaj, digitalna ekonomija i društvo, i energetika					
Akcija - Tehnička podrška izgradnji kapaciteta i unapređenju usaglašene pravne tekovine i izrada zrelih projekata iz oblasti saobraćaja koji će biti spremni za finansiranje	3.485.000,00	3.485.000,00		DM	14, 21

Prozor 4: KONKURENTNOST I INKLUZIVNI RAST					
Tematski prioritet 3: Poljoprivreda i ruralni razvoj Tematski prioritet 4: ribarstvo					
Akcija - Podrška EU za sektor poljorivrede u Crnoj Gori	11.000.000,00	11.000.000,00	2.000.000,00	DM/IM	11,12,13
Komponenta 1 - Poljoprivreda i ruralni razvoj	5,6	5,6	/	DM	11
Komponenta 2 - Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi	3,4	3,4	2.000.000,00	IM	12
Komponenta 3 – Ribarstvo	2	2	/	DM	13
UKUPNO: alokacija za 2021. Godinu	37.517.352,94	34.410.000,00	3.107.352,94		

Tabela br. 16. IPA 2022

IPA III – 2022 – SEKTORI I AKCIJE	Ukupno	EU IPA	Ko- finansiranje	Model upravljanja	Podrška poglavljima
Prozor 1 – VLADAVINA PRAVA, TEMELJNA PRAVA I DEMOKRATIJA Tematski prioritet 4: Upravljanje granicama i migracijama					
Akcija – Budžetska podrška za integrisano upravljanje granicom (IBM)	15.000.000,00	15.000.000,00		DM	23,24
Prozor 2 – DOBRO UPRAVLJANJE, USKLAĐIVANJE SA PRAVNOM TEKOVINOM EU, DOBROSUSJEDSKI ODNOSI I STRATEŠKA KOMUNIKACIJA Tematski prioritet 1: Dobro upravljanje					
Akcija 1 – EU za reformu javne uprave (PAR)	16.600.000,00	14.000.000,00		DM	23
Tematski prioritet 2: Administrativni kapaciteti i usklađenost sa pravnom tekovinom					
Akcija 2 – "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju	8.720.000,00	8.720.000,00		DM/ IM	Po potrebi
Instrument za evropsku integraciju – direktno upravljanje	5.220.000,00	5.220.000,00		DM	
Instrument za evropsku integraciju – indirektno upravljanje sa međunarodnim organizacijama	3.500.000,00	3.500.000,00		IM sa MO	

UKUPNO: alokacija za 2022. Godinu	40,320.000,00	40,320.000,00			

Sektorska budžetska podrška - Podrška modernizaciji i profesionalizaciji javne uprave u Crnoj Gori
Podrška modernizaciji i profesionalizaciji javne uprave u Crnoj Gori podržana je u okviru Godišnjeg akcionog programa za Crnu Goru za 2022. godinu. Vodeće institucije su Ministarstvo javne uprave i Ministarstvo finansija. Prioritetne oblasti i informacije o sektoru: Prozor i tematski prioritet: Prozor 2: Dobro upravljanje, usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, dobrosusjedski odnosi i strateško komuniciranje; Tematski prioritet 1: Dobro upravljanje. Glavni SDG: Promovisati mirna i inkluzivna društva za održivi razvoj, obezbijediti pristup pravdi za sve i izgraditi efikasne, odgovorne i inkluzivne institucije na svim nivoima. Drugi značajni SDG i ciljevi: Postizanje rodne ravnopravnosti i osnaživanje svih žena i djevojčica; Promovisati održiv, inkluzivan i održiv ekonomski rast, punu i produktivnu zaposlenost i pristojan rad za sve. Reforma javne uprave (PAR) se smatra jednim od tri temelja Strategije proširenja, pored vladavine prava i ekonomskih reformi. Kao takva, reforma javne uprave je jedan od prioriteta Vlade Crne Gore. Odgovorna, transparentna i funkcionalna javna uprava nije samo demokratsko pravo građana već i preduslov za kvalitetne usluge i ključni pokretač ekonomskog rasta i konkurentnosti. Ona je integralno povezana sa vladavinom prava, posebno u pogledu prevencije korupcije, jer povećava

transparentnost, predvidljivost i odgovornost javnih institucija. Takođe je ključna u promociji rodne ravnopravnosti i osnaživanju žena. Štaviše, upravljanje javnim finansijama (PFM) predstavlja sastavni dio reforme javne uprave, fokusirajući se na fiskalnu održivost i dobro upravljanje javnim resursima za postizanje ciljeva Vlade.

Opšti cilj ove Akcije je poboljšanje kvaliteta života građana i ekonomskog rasta stvaranjem funkcionalne, digitalne i dostupne javne uprave. Ovaj cilj će se postići kroz implementaciju Strategije reforme javne uprave 2022-2026 i Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026.

Specifični ciljevi su direktno povezani sa prioritetima Strategije RJU i Programa upravljanja javnim finansijama, fokusirajući se na one teme koje su zajedničke za oba strateška dokumenta i stoga podrazumijevaju koordinisan pristup njihovoj implementaciji: kredibilne i održive javne politike, efikasno pružanje usluga zasnovano na potrebama građana i privrede, povećana odgovornost i transparentnost rada javnih institucija, uključujući transparentno javno finansiranje, bolje mehanizme upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi i efikasniji sistem upravljanja javnim investicijama.

Specifični ciljevi ove akcije su usko povezani, čime se promoviše sektorski pristup, i fokusirani su na prevazilaženje identifikovanih izazova u oblasti reforme javne uprave i upravljanja javnim finansijama kroz intenzivan politički dijalog u kontekstu procesa pridruživanja EU.

Podržavajući implementaciju strategija reforme javne uprave i upravljanja javnim finansijama, ova akcija će takođe indirektno doprinijeti rodnoj ravnopravnosti i osnaživanju žena i djevojčica, podržavajući rodnu ravnopravnost i gender mainstreaming u javnoj upravi i upravljanju javnim finansijskim resursima.

Ukupan iznos EU podrške je 16 600 000 eura, od čega: 13 100 000 eura za budžetsku podršku i 3 500 000 eura za komplementarnu podršku.

Komplementarna podrška se sprovodi putem direktnog i indirektnog upravljanja zasnovanog na projektima tehničke pomoći, omogućavajući bolju kontrolu vremena i koordinacije pomoći. Imaće za cilj jačanje pretpostavki i ublažavanje rizika u sprovođenju obje strategije, kako bi se olakšalo postizanje rezultata/indikatora u okviru komponente budžetske podršk. Isplata prve tranše je uslijedila 29. decembra 2023. godine u iznosu od 3,5 miliona eura. U toku je realizacija tri projekta koji su planirani kroz ovu podršku.

Sektorska budžetska podrška - Integrisano upravljanje granicom

Integrisano upravljanje granicom podržano je u okviru Godišnjeg akcionog programa za Crnu Goru za 2022. godinu. Vodeća institucija je Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Prioritetne oblasti i informacije o sektoru:

Prozor i tematski prioritet: Prozor 1 – Vladavina prava, osnovna prava i demokratija Tematski prioritet 4: Migracije i upravljanje granicama Glavni SDG: 16 - Mir, pravda i jake institucije

Ukupan iznos EU podrške je 15 miliona eura, od čega je 12 miliona direktna budžetska podrška i 3 miliona eura su namijenjeni za komplementarnu podršku.

Akcija ima za cilj pružanje podrške Vladi Crne Gore u obezbjeđivanju buduće spoljne granice EU, smanjenju neregularnih migracija i prekograničnog kriminala. Akcijom će Crna Gora biti podržana u sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom, uz izradu godišnog i Šengenskog akcionog plana, osnaživanjem kapaciteta za obezbjeđivanje buduće spoljne granice EU sa fokusom na smanjenje neregularnih migracija i prekograničnog kriminala, uključujući efikasnije otkrivanje i sprečavanje svih vrsta prekograničnog kriminala, te efikasnije upravljanje mješovitim migracionim tokovima. Akcija će takođe doprinijeti procesu evropske integracije i ispunjavanju obaveza Crne Gore, koje proističu i u skladu sa zahtjevima pregovaračkog poglavlja 24.

U okviru komplementarne podrške za integrisano upravljanje granicom, za koju je namijenjen iznos od 3 miliona eura, obuhvaćeni su sljedeći ugovori: 1) tvining ugovor u iznosu od 1,5 miliona eura, kojim će biti obuhvaćeni specifični treninzi za graničnu policiju, jačanje kapaciteta u oblasti detekcije i presretanja, kao i pružanje dodatnih inputa za usklađivanje nacionalne Strategije integrisanog upravljanja granicom sa evropskim konceptom, ažuriranje Šengenskog akcionog plana i razvoj reakcionih kapaciteta u skladu sa strateškim ciljevima. Tvining ugovor za IBM potpisan je krajem septembra 2024. godine, a u skladu sa planom, početkom oktobra 2024. počela je implementacija projekta koji će se realizovati u narednih 36 mjeseci. Prvi Upravni odbor Tvining projekta održan je 16. decembra 2024.; 2) ugovor o uslugama – ekspertska podrška u iznosu od 1.350.000 eura. Kroz ovaj ugovor realizovaće se podrška uspostavljanju okvira za mjerenje rezultata (indikatora), podrška u izvještavanju i uspostavljanje sistema javnih nabavki u skladu sa Šengenskim akcionim planom, podrška u uspostavljanju centralizovane baze podataka javnih nabavki u pripremi tendera i sprovođenju nabavki u sastavljanju i implementaciji kampanje vidljivosti, političkom dijalogu i uključivanju NVO; 3) Okvirni ugovor koji podrazumijeva eksternu verifikaciju, monitoring i izvještavanje o potvrdi kredibilitnosti podataka, u iznosu od 150.000 eura.

Ministarstvo finansija – Kancelarija nacionalnog službenika za ovjeravanje (NAO), uputila je Evropskoj komisiji zahtjev za isplatu fiksne tranše 18. septembra 2023. godine, dok je isplata iste uslijedila 5. januara 2023. godine u iznosu od 4 miliona eura.

Tabela br. 17 IPA 2023

IPA III – 2023 – SEKTORI I AKCIJE	Ukupno	EU IPA	Ko- finansiranje	Model upravljanja	Podrška poglavljim a
Prozor 3 – ODRŽIVO POVEZIVANJE I ZELENA AGENDA Tematski prioritet 2: Saobraćaj, digitalna ekonomija i društvo, i energetika (60%) Prozor 4 - KONKURENTNOST I INKLUZIVNI RAST Tematski prioritet 1: Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i inkluzivne politike, i zdravlje (20%) Tematski prioritet 2: Razvoj privatnog sektora, trgovina, istraživanje i inovacije (20%)					
Akcija – Budžetska podrška za energetske krize	30.000.000,00	30.000.000,00	/	DM	15
UKUPNO: alokacija za 2023. Godinu	30.000.000,00	30.000.000,00			

Podrška prevazilaženju energetske krize u Crnoj Gori izazvane ratom u Ukrajini je dio podrške namijenjene državama Zapadnog Balkana u suočavanju sa energetsom krizom koju je Evropska komisija opredijelila kroz program IPA 2023. Vodeća institucija je Ministarstvo energetike. Opšti cilj akcije je da se pomogne Crnoj Gori u smanjenju socio-ekonomskog uticaja rasta cijena energije, posebno uticaja koji ovaj rast ima na mala i srednja preduzeća i domaćinstva, te da se ojača ukupni kapacitet Vlade za pružanje usluga prilagođenih ugroženim domaćinstvima i podrži socio- ekonomska situacija, energetska sigurnost i tranzicija Crne Gore ka zelenoj energiji. Akcija će doprinijeti Vladinoj politici smanjenja negativnog uticaja energetske krize na građane i osigurati pružanje osnovnih usluga, naročito najugroženijim segmentima stanovništva, stambenom sektoru i mikro malim i srednjim preduzećima. Istovremeno će se pritom voditi računa da mjere podrške ne dovode do povećanja potrošnje energije, već će iste biti realizovane u kombinaciji sa mjerama energetske efikasnosti i podrške dugoročnom socio-ekonomskom oporavku, energetske sigurnosti i energetske tranziciji države.

Ukupan iznos podrške iznosi 30 miliona eura i ovaj iznos će u vidu dvije tranše biti isplaćen Crnoj Gori. Prva, fiksna tranša je u iznosu od 27 miliona eura uplaćena 23. marta 2023. godine, dok iznos od 3 miliona

aura, u vidu druge, varijabilne tranše, bi trebao biti isplaćen tokom 1 kvartala 2025. godine. Takođe, paket dodijeljene podrške je u skladu sa nacionalnim strateškim okvirom u energetsom sektoru i smatra se značajnim u cilju stvaranja finansijske poluge za obezbjeđivanje bolje zaštite ranjivih grupa, malih i srednjih preduzeća i promocije mjera koje bi pomogle Crnoj Gori da poveća otpornost vlastitog energetskog sektora.

Tabela br. 18 IPA 2024

IPA III – 2024 – SEKTORI I AKCIJE	Ukupno	EU IPA	Ko- finansiranje	Model upravljanja	Podrška poglavlja
Prozor 1 – VLADAVINA PRAVA, TEMELJNA PRAVA I DEMOKRATIJA Tematski prioritet 1: Sudstvo, Tematski prioritet 2: Unutrašnji poslovi/ Bezbjednost					
Akcija – Podrška EU vladavini prava (EUROL IV)	7.000.000,00	7.000.000,00	/	DM	23,24
Prozor 2 – DOBRO UPRAVLJANJE, USKLAĐIVANJE SA PRAVNOM TEKOVINOM EU, DOBROSUSJEDSKI ODNOSI I STRATEŠKA KOMUNIKACIJA Tematski prioritet 2: Administrativni kapaciteti usklađenost sa pravnom tekovinom					
Akcija – „EU Integration Facility” - Instrument za evropsku integraciju	12.500.000,00	11.000.000,00	1.500.000,00	DM	Po potrebi
Prozor 3 - ODRŽIVO POVEZIVANJE I ZELENA AGENDA Tematski prioritet 1: Životna sredina i klimatska promjena					
Akcija - Podrška EU jačanju kapaciteta u oblasti zelene agende	6.875.000,00	5.500.00,00	1.375.000,00	IM	27
Prozor 4: KONKURENTNOST I INKLUTIVNI RAST					

Tematski prioritet 1: Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i inkluzivne politike, i zdravstvo					
Tematski prioritet 2: Razvoj privatnog sektora, trgovina, istraživanje i inovacije					
Akcija - Podrška EU jačanju kapaciteta u oblasti socijalnih politika	3.280.000,00	3.100.000,00	180.000,00	DM/ IM	19, 23, 25, 26, 27
UKUPNO: alokacija za 2024. Godinu	29.655.000,00	26.600.000,00	3.055.000,00		

Tabela br. 19 IPA 2025-2027 – nacrti akcija i finansijskih alokacija

IPA III – 2025-2027 – SEKTORI I AKCIJE	Ukupno	EU IPA	Ko- finansiranje	Model upravljanja	Podrška poglavljim a
Prozor 2 – DOBRO UPRAVLJANJE, USKLADIVANJE SA PRAVNOM TEKOVINOM EU, DOBROSUSJEDSKI ODNOSI I STRATEŠKA KOMUNIKACIJA Tematski prioritet 2: Administrativni kapaciteti i usklađenost sa pravnom tekovinom					
Akcija 1 – „EU Integration Facility” - Instrument za evropsku integraciju	25.000.000,00	25.000.000,00	/	DM	Po potrebi

Tematski prioritet 1: Dobro upravljanje					
Akcija 2 „EU Reform Facility“ – Instrument EU za podršku reformama	20.000.000,00	20.000.000,00		DM/ IM sa MO	Po potrebi
UKUPNO: alokacija za 2024. Godinu	45.000.000,00	45.000.000,00			

Tabela br 20. IPARD III (poglavlja 11, 12 i 13)

17.1 Maksimum doprinosa EU za IPARD sredstva po godinama, 2021-2027. EU doprinos po godinama, 2021-2027 (mil. EUR)

Godina	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021-2027.
UKUPNO	5,00	6,00	8,00	9,00	10,00	12,00	13,00	63,00

17.2 Procenat alokacije EU doprinosa po mjerama, 2021-2027. Procenat alokacije EU doprinosa po mjerama, 2021-2027.

Mjera/godina	Doprinos EU						
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
	%	%	%	%	%	%	%
Investicije u fizički kapital na poljoprivrednim gazdinstvima	40	37	30	33	28	23,5	20,15

Investicije u fizički kapital za preradu i marketing poljoprivrednih i proizvoda ribarstva	32	30	25	24	22	20	20
Agro-ekološke-klimatske mjere i mjere organske proizvodnje	0	10	9	9	10	9	9
Realizacija lokalnih razvojnih strategija– LEADER pristup	0	0	0	0	2,5	2,5	2,85
Investicije u ruralnu javnu infrastrukturu	0	0	6,25	8	10	13	15
Diverzifikacija poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja	25	23	18,75	20	20	20	18
Tehnička pomoć	0	0	0	2	2	2	5
Zasnivanje i zaštita šuma	0	0	8	9	10	10	10
UKUPNO	100	100	100	100	100	100	100

Aneks 3 Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan

Crna Gora je usvojila osnovne reformske mjere i korake navedene u Reformskoj agendi, odobravajući listu od 32 mjere u četiri oblasti politika, zajedno sa neophodnim koracima za njihovu implementaciju. Od ukupno raspoloživih 383,5 miliona eura, 110 miliona eura biće dostupno kroz bespovratne grantove, a 273,5 miliona eura u kreditima. Oblasti politika su:

1. **Poslovno okruženje i razvoj privatnog sektora:** Cilj je pojednostavljenje administrativnih procedura, smanjenje neformalne ekonomije, poboljšanje transparentnosti i upravljanja državnim preduzećima. U ovoj oblasti definisano je 7 reformi i 33 koraka za njihovu realizaciju.
2. **Digitalna i energetska tranzicija:** Fokus je na implementaciji 5G mreža, unapređenju digitalne sigurnosti, smanjenju zavisnosti od fosilnih goriva, promociji e-mobilnosti i dekarbonizaciji energetskog sektora. U okviru ove oblasti predviđeno je 12 reformi i 42 koraka.
3. **Razvoj ljudskog kapitala:** Ova komponenta obuhvata unapređenje obrazovnog sistema, povećanje zapošljivosti i socijalne inkluzije. Definisano je 5 reformi sa 10 ključnih koraka, sa ciljem jačanja konkurentnosti radne snage i smanjenja nezaposlenosti.
4. **Vladavina prava i temeljna prava:** Ova oblast stavlja akcenat na jačanje nezavisnosti sudstva, borbu protiv korupcije, te unapređenje zaštite ljudskih prava, uključujući prava manjina i slobodu izražavanja. Predviđeno je 8 reformi i 29 koraka koji će pomoći u usklađivanju sa evropskim standardima.

Pregled reformi iz Reformske agende 2024-2027 po oblasti politike

OBLAST POLITIKE 1: POSLOVNO OKRUŽENJE I RAZVOJ PRIVATNOG SEKTORA
Reforma 1.1.1. Reforma upravljanja preduzećima u vlasništvu države (PVD). Poboljšanje upravljanja, efikasnosti i odgovornosti preduzeća u vlasništvu države (PVD) kako bi se poboljšao njihov doprinos privredi
Reforma 1.1.2 Revizija procesa javnih nabavki i politika državne pomoći. Unapređenje transparentnosti, efikasnosti i integriteta u procesima javnih nabavki i državne pomoći

Reforma 1.1.3. Uklanjanje regulatornih barijera i olakšavanje poslovanja
Reforma 1.1.4. Poboljšanje elektronskog katastra i prostornog planiranja
Reforma 1.1.5. Reforma inspekcijskih službi. Unapređenje integriteta, efikasnosti i performansi inspekcijskih službi i smanjenje neformalne ekonomije
Reforma 1.2.1 Primjena elektronskog transporta i inteligentnih transportnih sistema (ITS)
Reforma 1.2.2. Dalji razvoj ekosistema istraživanja i inovacija za ekonomiju zasnovanu na znanju (u skladu sa Strategijom pametne specijalizacije)
OBLAST POLITIKE 2: Digitalna i energetska/zelena tranzicija sektor
Reforma 2.1.1 Potpuna implementacija paketa integracije električne energije
Reforma 2.1.2. Postepeno prilagođavanje tarifa nivoima povraćaja troškova praćeno mjerama energetske siromaštva
Reforma 2.2.1 Implementacija prioritetnih politika i mjera iz Nacionalnog energetskeg i klimatskog plana
Reforma 2.2.2 Unapređenje Nacionalnog sistema za trgovinu emisijama (STE) u skladu sa EU ETS sistemom
Reforma 2.3.1 Razvijanje transparentnih i konkurentnih procedura za primjenu obnovljive energije i predviđanje ulaska novih
Reforma 2.3.2 Implementacija Direktive o obnovljivoj energiji (dozvole, garancije porijekla, prozumeri)
Reforma 2.3.3 Povećanje kapaciteta proizvodnje električne energije kroz veće korišćenje OIE i efikasnije korišćenje postojećih elektrana
Reforma 2.3.4 Sprovođenje zakonske regulative o energetskej efikasnosti i zagađenju vazduha
Reforma 2.4.1. Pokretanje sigurne širokopojasne mreže, uključujući 5G mreže

Reforma 2.4.2. Elektronski potpis i uvođenje novčanika digitalnog identiteta
Reforma 2.4.3 Isporuka digitalnih javnih usluga prilagođenih korisniku
Reforma 2.4.4. Sajber bezbednost - Postavljanje sveobuhvatnog okvira za sajber otpornost (uvođenje zahjete NIS2 direktive i jačanje relevantnih institucija)
OBLAST POLITIKE 3: Razvoj ljudskog kapitala
Reforma 3.1.1. Rješavanje neusklađenosti na tržištu rada kroz cjeloživotno učenje i povećavanje zapošljivosti diplomaca kroz praktičan rad, uključujući poslove u zelenoj i digitalnoj ekonomiji
Reforma 3.1.2. Povećanje učešća ženske radne snage
Reforma 3.1.3 - Reformisanje sistema socijalne i dječije zaštite radi efikasnije, efektivnije i transparentnije upotrebe javnih sredstava
Reforma 3.2.1 Ulaganje u sve nivoe obrazovanja
Reforma 3.2.2 Digitalno obrazovanje: nadogradnja koncepta i nastavnih planova i programa Digitalne akademije izvan javne uprave i sprovođenje u ukupnom društvu na organizovan i društveno inkluzivan način; sprovođenje Strategije digitalizacije obrazovnog sistema (2022-2027) i povezanih akcionih planova
OBLAST POLITIKE 4: Temeljna prava /vladavina prava
Reforma 4.1.1 Usvajanje novog, sveobuhvatnog i harmonizovanog pravnog okvira za sprovođenje izbora usvojen od strane Skupštine, u skladu sa evropskim standardima i postojećim preporukama Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju (OEBS)/ Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR), kao i Savjeta Evrope
Reforma 4.2.1 Sudstvo i tužilaštvo su nezavisni/samostalni, nepristrasni, odgovorni i djeluju sa integritetom i profesionalnošću
Reforma 4.3.1 Efikasno sprovođenje zakonodavstva za borbu protiv korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou, uključujući

finansijske istrage i zaplijenu i oduzimanje imovine, u skladu sa pravnom tekovinom EU, evropskim i međunarodnim standardima, uključujući preporuke misije za reviziju 2022, kao i preporuke GRECO i OSCE
Reforma 4.4.1. Smanjenje nivoa porodičnog nasilja u Crnoj Gori
Reforma 4.4.2 Djelotvorna primjena Zakona o zaštiti ravnopravnosti i zabrani diskriminacije
Reforma 4.4.3. Djelotvorno sprovođenje preporuka Evropskog komiteta za prevenciju torture i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja (CPT)
Reforma 4.5.1 Unapređenje rezultata istraga, potvrđenih optužnica i pravosnažnih presuda u slučajevima organizovanog kriminala (uključujući pranje novca, sajber kriminal, krijumčarenje cigareta, oružja i droge, trgovina ljudima, uključujući slučajeve seksualne i radne eksploatacije)
Reforma 4.6.1. Usklađivanje vizne politike sa listom zemalja EU za koje je viza potrebna, posebno u odnosu na zemlje koje predstavljaju nezakonite migracije ili bezbjednosni rizik za EU

Pregled broja obaveza (koraka) iz Reformske agende 2024-2027 i pripadajuća finansijska podrška po polugodištima

Oblast politike	februar 2025	jun 2025	decembar 2025	jun 2026	decembar 2026	jun 2027	decembar 2027	Ukupno
1. Poslovno okruženje i razvoj privatnog sektora	4	3	8	3	8	5	3	34
2. Zelena energija i digitalizacija	7	5	10	2	9	1	8	42
3. Razvoj ljudskog resursa	0	1	5	1	5	3	9	24
4. Temeljna prava i vladavina prava	3	2	9	4	6	2	4	30
Broj međukoraka	14	11	32	10	28	11	24	130

Iznos EU finansijske podrške	29.544.116,42	22.592.559,61	83.418.681,64	27.806.227,21	91.528.831,25	38.233.562,42	90.370.238,45	383.494.217,00
------------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Aneks 4. UN AGENDA 2030, EU AGENDA I SEKTORI IPA III

Uvezivanje ciljeva održivog razvoja UN sa pregovaračkim poglavljima, klasterima, IPA prozorima i tematskim prioritetima

	CILJEVI RAZVOJA	ODRŽIVOG	PREGOVARAČKA POGLAVLJA	KLASTER	IPA III PROZORI	TEMATSKI PRIORITETI
1	OKONČATI SIROMAŠTVO ZA SVE		19*	3	P4. Konkurentnost i inkluzivni rast	P4. TP1. Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i politika inkluzije, te zdravlje
			2, 23, 17	2, 1		
2	OKONČATI GLAD (uključujući održivu poljoprivredu)		11*, 12*, 13	5	P4. Konkurentnost i inkluzivni rast	P4. TP1. Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i politika inkluzije, te zdravlje P4. TP3. Poljoprivreda i ruralni razvoj
			19*			
3	ZDRAVLJE I BLAGOSTANJE		28*,	2	P4. Konkurentnost i inkluzivni rast	P4. TP1. Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i politika inkluzije, te zdravlje
			1, 12, 14, 21, 24	1, 4, 5		
4	PRISTUP I KVALITET OBRAZOVANJU ZA SVE		26	3	P4. Konkurentnost i inkluzivni rast	P4. TP1. Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i politika inkluzije, te zdravlje
			23	1		

5	RODNA RAVNOPRAV-NOST	23*	1	P1. Vladavina prava, osnovna prava i demokratija	P1. TP5. Temeljna prava
		19, 24, 28,	2, 3		
6	ČISTA VODA I KANALIZACIJA ZA SVE	27*	4	P3. Zelena agenda i održivo povezivanje	P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije
7	PRIUŠTIVA I ODRŽIVA ENERGIJA ZA SVE	15*, 21, 27*	4	P3. Zelena agenda i održivo povezivanje	P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije P3. TP 2. Transport, digitalna ekonomija, te društvo, i energija
8	DOSTOJANSTVEN RAD I PRIVREDNI RAZVOJ	1, 2, 3, 4, 6, 7, 8*, 9, 28*	2	P4. Konkurentnost i inkluzivni rast	P4.TP2. Razvoj privatnog sektora, trgovina, istraživanje i inovacije
		19, 29, 20, 17 (kroz sva tzv. ekonomska pregovaračka poglavlja)	3		
9	INOVACIJE, INDUSTRIJALIZACIJA I INFRASTRUK-TURA	10, 20, 25*,	3	P4. Konkurentnost i inkluzivni rast	P4.TP2. Razvoj privatnog sektora, trgovina, istraživanje i inovacije
		14, 15*, 21*	4		
10	SMANJENJE NEJEDNAKO-STI	23*	1	P1. Vladavina prava, osnovna prava i demokratija	P1. TP5. Temeljna prava
		17, 19*, 24	3		
11	ODRŽIVI GRADOVI I	27*, 21*, 14	4	P3. Zelena agenda i održivo povezivanje	P3. TP1. Životna

	NASELJA	17, 20, 23, 26, 31	3, 1		sredina i klimatske akcije P3. TP 2. Transport, digitalna ekonomija, te društvo, i energija
12	ODRŽIVA POTROŠNJA PROZVODNJA	27*	4	P3. Zelena agenda i održivo povezivanje	P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije
		5	1		
13	AKCIJA ZA KLIMATSKE PROMJENE	27*	4	P3. Zelena agenda i održivo povezivanje	P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije
14	ODRŽIVO KORIŠĆENJE OKEANA I MORA	27*	4	P3. Zelena agenda i održivo povezivanje	P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije
15	ODRŽIVI EKOSISTEMI	27*	4	P3. Zelena agenda i održivo povezivanje P4. Konkurentnost i inkluzivni rast	P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije P4. TP3. Poljoprivreda i ruralni razvoj
		11			
16	MIR, PRAVDA I JAKE INSTITUCIJE	5, 23*, 24*	1	P1. Vladavina prava, osnovna prava i demokratija P2. Dobro upravljanje, usklađivanje sa pravnim tekovinama EU, strateška komunikacija i dobrosusedski odnosi	P1.TP1. Pravosuđe P1.TP2. Borba protiv korupcije P1.TP3. Borba protiv organizovanog kriminala/sigurnost P1. TP4. Migracije i upravljanje granicama P1. TP5. Temeljna
		10, 16*, 17*, 22*, 33 - PAR – reforma javne uprava (RJU) administrativni i institucionalni kapaciteti za efikasno sprovođenje pravne	3, 5		

		tekovine i sposobnost za preuzimanje obaveza članstva - Demokratske institucije – stabilnost institucija koje garantuju demokratiju (Skupština, Vlada, Izorno zakonodavstv i Dijalog sa civilnim društvom) - Ekonomski kriterijumi (veza sa Programom ekonomskih reformi i svim ekonomskim poglavljima)			prava P1. TP6. Demokratija P1. TP7. Civilno društvo P2. TP1. Dobro upravljanje P2.TP2. Administrativni kapaciteti i pravna harmonizacija P2. TP3. Dobrosusjedski odnosi i pomirenje P2. TP4. Strateško komuniciranje, monitoring, evaluacija i komunikacijske aktivnosti
17	GLOBALNO PARTNERSTVO ZA OSTVARIVANJE CILJEVA	18, 23, 24*, 32	1	P1. Vladavina prava, osnovna prava i demokratija P2. Dobro upravljanje, usklađivanje sa pravnim tekovinama EU, strateška komunikacija i dobrosusjedski odnosi	P1. TP5. Temeljna prava P1. TP6. Demokratija P2. TP1. Dobro upravljanje P2.TP2. Administrativni
		16*, 17*, 30, 31	3, 6		

				P5. Teritorijalna i prekogranična saradnja	kapaciteti i pravna harmonizacija P2. TP3. Dobrosusjedski odnosi i pomirenje P2. TP4. Strateško komuniciranje, monitoring, evaluacija i komunikacijske aktivnosti
--	--	--	--	--	--

Aneks 5. Akronimi institucija

ACV	Agencija za civilno vazduhoplovstvo
CBCG	Centralna banka Crne Gore
DRI	Državna revizorska institucija
FZOCG	Fond za zdravstvo Crne Gore
KPPV	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju
KTK	Komisija za tržište kapitala
MEN	Ministarstvo energetike
MEP	Ministarstvo evropskih poslova
MER	Ministarstvo ekonomskog razvoja
MERS	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
MF	Ministarstvo finansija
MJU	Ministarstvo javne uprave
MKM	Ministarstvo kulture i medija
MLJMP	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava
MO	Ministarstvo odbrane
MP	Ministarstvo pravde
MPNI	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija

MPO	Ministarstvo pomorstva
MPPUDI	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
MPŠV	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
MRNG	Ministarstvo rudarstva, nafte i gasa
MRZSD	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga
MS	Ministarstvo saobraćaja
MSM	Ministarstvo sporta i mladih
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MPNI	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
MO	Ministarstvo odbrane
MZ	Ministarstvo zdravlja
MVP	Ministarstvo vanjskih poslova
MRZSD	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga
MSSD	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije
MS	Ministarstvo saobraćaja
MSM	Ministarstvo sporta i mladih
MSSBPD	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije
MT	Ministarstvo turizma
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova

MVP	Ministarstvo vanjskih poslova
MZ	Ministarstvo zdravlja
RT	Revizorsko tijelo
UBHVFP	Uprava za bezbjednost hrane, veterinarske i fitosanitarne poslove

Aneks 6. Akronimi klastera

KIR	Konkurentnost i inkluzivni rast
RPK	Resursi, poljoprivreda i kohezija
TEMP	Temeljna prava
UTRŽ	Unutrašnje tržište
VAO	Vanjski odnosi
ZAOP	Zelena agenda i održiva povezanost