

INFORMACIJA O PRIMJENI ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE I STVARANJU USLOVA ZA KORIŠĆENJE REGISTRA KUĆNIH BROJEVA, ULICA I TRGOVA – ADRESNOG REGISTRA za period maj-novembar 2021. godine

Uvodne napomene

Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. maja 2021. godine usvojila **Informaciju o stvaranju uslova za potrebe sprovođenja popisa stanovništva**, te donijela Zaključke, broj 04-2530/2 od 20. maja 2021. godine, kojima se preporučuje jedinicama lokalne samouprave koje nijesu u potpunosti ispunile zakonske obaveze (Prijestonica Cetinje, i opštine: Andrijevića, Bar, Berane, Budva, Gusinje, Herceg Novi, Kolašin, Kotor, Nikšić, Petnjica, Plav, Tivat, Tuzi, Žabljak i Ulcinj), da inteziviraju aktivnosti i u najskorijem roku odrede brojeve za označavanje stambenih i poslovnih zgrada i postave table sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada i o tome povratno informišu Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, koje je zaduženo za praćenje realizacije ovih aktivnosti i za informisanje Vlade po predmetnom. Takođe, zaključcima je zadužena Uprava za katastar i državnu imovinu da u saradnji sa Zajednicom opština Crne Gore i jedinicama lokalne samouprave, do 25.6.2021. godine, organizuje obuku za korišćenje Registra kućnih brojeva, ulica i trgova – Adresnog registra. Takođe, preporučeno je jedinicama lokalne samouprave da u saradnji sa Upravom za katastar i državnu imovinu izvrše unos podataka u Adresni registar i pripreme elaborate o granicama naselja koje su izmijenjene u odnosu na stanje koje je bilo prilikom prethodnog popisa stanovništva.

U cilju praćenja realizacije navedenih Zaključaka, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija je uputilo urgenciju lokalnim samoupravama br. 08-021/21-3853 od 16.9.2021. godine, za dostavljanjem podataka u vezi sa realizacijom zaključaka Vlade, uz kontinuiranu usmenu komunikaciju sa jedinicama lokalne samouprave i Upravom za katastar i državnu imovinu. Na osnovu prikupljenih podataka, pripremljena je Informacija o primjeni Zakona o teritorijalnoj organizaciji i stvaranju uslova za korišćenje Registra kućnih brojeva, ulica i trgova – adresnog registra, za period maj-novembar 2021. godine.

Za realizaciju aktivnosti koje se odnose na unos podataka u Registar kućnih brojeva, ulica i trgova - Adresni registar, od strane jedinica lokalne samouprave odgovorni su:

- **Jedinice lokalne samouprave**, u dijelu sprovođenja čl. 10a, 11 i 12 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i obezbjeđivanja uslova za unos podataka u Registar kućnih brojeva, ulica i trgova - Adresni registar,
- **Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija** u dijelu praćenja primjene Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 3/16, 31/17, 86/18 i 3/20), kao i
- **Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Uprava za katastar i državnu imovinu** u dijelu implementacije Zakona o državnom premjeru i katastru („Službeni list RCG”, br. 29/07 i „Službeni list Crne Gore”, br. 32/11, 40/11, 43/15, 37/17 i 17/18) i pružanja podrške jedinicama lokalne samouprave u postupku unosa podataka u Registar kućnih brojeva, ulica i trgova - Adresni registar.

Status realizacije obaveza iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore po opštinama

Odredbama čl. 10a i 52a Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, propisano je da ukoliko skupština opštine do dana donošenja ovog Zakona nije odredila nazive svih naselja, ulica i trgova na teritoriji jedinice lokalne samouprave, gradonačelnik Glavnog grada i Prijestonice, predsjednik opštine i predsjednik opštine u okviru Glavnog grada dužan je donijeti odluku o privremenom određivanju naziva naselja, ulica i trgova u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona. Uz to, članom 12a propisana je obaveza predsjednika opštine da jednom mjesečno nakon stupanja na snagu ovog Zakona, ministarstvu nadležnom za poslove lokalne samouprave dostavlja informaciju o implementaciji odredbi čl.10a, 11 i 12 ovog Zakona.

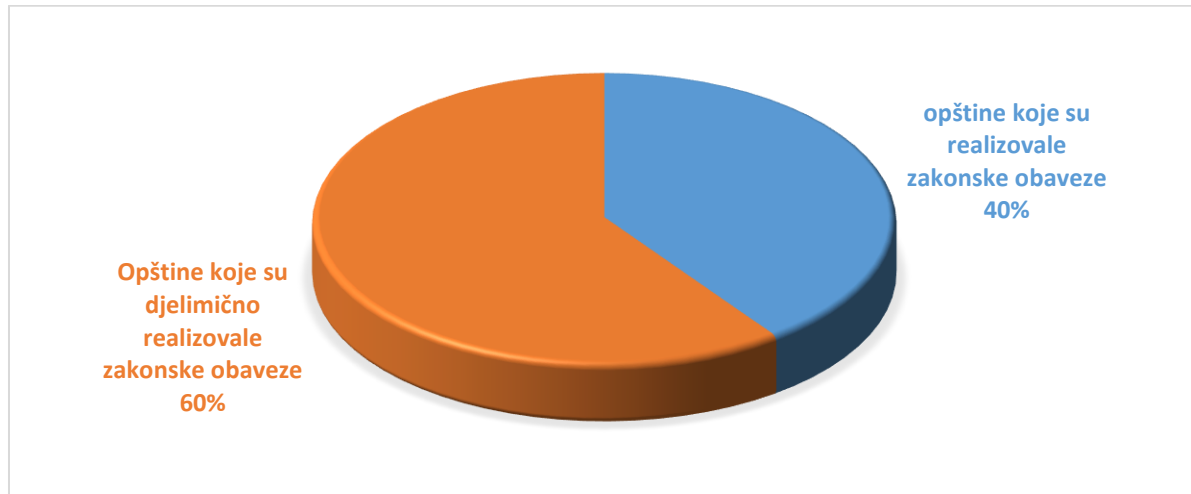
Zakonski rokovi za izvršenje prethodno navedenih obaveza, propisani čl. 52a, 52b i 52c Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gori, bili su sljedeći:

- za donošenje odluke o privremenom nazivu naselja, ulica i trgova, na teritoriji jedinica lokalne samouprave, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona;
- za određivanje brojeva za označavanje stambenih i poslovnih zgrada u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona;
- za postavljanje tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada u roku od pet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Zakonski rok za realizaciju svih navedenih obaveza bio je 30. jun 2020. godine.

U odnosu na zakonom propisane obaveze, te prikupljenih podataka od jedinica lokalne samouprave, **opšti zaključak je da:**

1. su sve jedinice lokalne samouprave ispunile obavezu propisanu članom 52a Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i donijele odluke o privremenom određivanju naziva naselja, ulica i trgova na teritoriji jedinice lokalne samouprave.
2. od ukupno 25 jedinica lokalne samouprave, njih 10 realizovalo je sve zakonske obaveze koje se odnose na određivanje brojeva za označavanje stambenih i poslovnih zgrada i postavljanja tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada,
3. kod 15 od 25 jedinica lokalne samouprave status realizacije ovih obaveza djelimičan.



Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija na mjesečnom nivou zahtijeva podatke od jedinica lokalne samouprave u cilju praćenja realizacije obaveza shodno čl. 10a, 11 i 12 Zakona o teritorijalnoj organizaciji. S tim u vezi, u nastavku slijedi tabelarni prikaz realizacije obaveza jedinica lokalne samouprave u periodu nakon usvajanja prve Informacije na Vladi, odnosno od 13. maja 2021. godine do 15. novembra 2021. Godine.

R.br.	JLS koje su ispunile sve zakonske obaveze	JLS koje su ostvarile napredak u odnosu na prethodni izvještaj	JLS u kojima je status realizacije obaveza na istom nivou kao u maju 2021. godine	JLS koje nisu dostavile tražene izvještaje
1.	Mojkovac	Tuzi	Cetinje	Nikšić ¹
2.	Bijelo Polje	Petnjica	Budva	Žabljak
3.	Pljevlja	Berane	Kotor	

¹ Nemamo informacije o napretku u realizaciji obaveza opštine Nikšić, jer nisu dostavljeni podaci u odgovarajućoj formi.

4.	Rožaje	Bar		
5.	Podgorica	Plav		
6.	Šavnik	Kolašin		
7.	Golubovci	Tivat		
8.	Danilovgrad	Gusinje		
9.	Plužine	Andrijevica		
10.	Herceg Novi	Ulcinj		

Prema dostavljenim podacima, **ključni razlozi zbog kojih obaveze nijesu realizovane**, između ostalog, navode se: okolnosti u vezi sa pandemijom virusa Covid 19, nedostatak stručnog kadra za realizaciju ovih obaveza, te nemogućnost kvalitetnog definisanja tačnog broja objekata na ruralnom području.

Članom 50b Zakona o teritorijalnoj organizaciji **propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 1.500 do 2.000 eura kazniti za prekršaj** odgovorno lice u Glavnom gradu, Prijestonici, opštini, opštini u okviru Glavnog grada, ako:

1. ne donese odluku o privremenom određivanju naziva naselja, ulica i trgova (član 10a);
2. ne odredi brojeve za označavanje stambenih i poslovnih zgrada (član 11);
3. ne obezbijedi postavljanje tabli sa nazivima naselja, ulica, trgova i brojevima stambenih i poslovnih zgrada (član 12).

Takođe, članom 12a stav 2 ovog Zakona propisano je da je ministarstvo dužno da prati sprovođenje ovog zakona i ukoliko ocijeni da predsjednik opštine, odnosno nadležni organ lokalne uprave u roku utvrđenim ovim zakonom ne izvršava obaveze iz čl. 10a, 11 i 12 ovog zakona, o istom će bez odlaganja obavijestiti Vladu koja je dužna odmah preduzeti neophodne mjere kojim će obezbijediti da predsjednik opštine i nadležni organ lokalne uprave blagovremeno izvrši obaveze utvrđene čl. 10a, 11 i 12 ovog zakona.

S tim u vezi potrebno je da Vlada razmotri primjenu kaznenih mjera zbog neispunjavanje zakonskih obaveza od strane 15 jedinica lokalne samouprave i to: Tuzi, Petnjica, Berane, Bar, Plav, Kolašin, Tivat, Gusinje, Andrijevica, Ulcinj, Prijestonica Cetinje, Budva, Kotor, Nikšić i Žabljak.

Aktivnosti Uprave za katastar i državnu imovinu

Uprava za katastar i državnu imovinu izvijestila je dana 2. novembra 2021. godine, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, da:

- su obuke za korišćenje Registra kućnih brojeva, ulica i trgova (Adresni registar) održane u periodu od 03.06. do 11.06.2021;
- su sve opštine delegirale svoje predstavnike za obuke;
- je ukupan broj službenika koji su prisustvovali obukama 71;
- su 22 jedinice lokalne samouprave dostavile zahtjev za otvaranje korisničkih naloga.
- tri opštine nisu dostavile zahtjeve za otvaranje korisničkih naloga i to: Kolašin, Kotor i Ulcinj;
- je otvoreno ukupno 54 korisničkih naloga;
- je unos podataka u aplikativno rješenje – Adresni registar započet od strane 15 jedinica lokalne samouprave, dok je od strane Uprave započet unos podataka za četiri opštine.
- **Opštine koje nijesu počele proces unosa podataka su: Kolašin, Kotor, Petnjica, Pljevlja, Ulcinj i Žabljak.**

Pored toga, Uprava je organizovala i dodatne obuke za opštine koje su iskazale potrebu za istim, pokrenula je i postupak nadogradnje aplikativnog rješenja za potrebe Registra prostornih jedinica, a izvršena je i implementacija nove verzije aplikacije Adresnog registra koja je omogućila kvalitetniju pretragu i kontrolu podataka uz poboljšanje funkcionalnosti vezanih za administraciju sistema.

U cilju efikasnog i efektivnog vođenja i ažuriranja Adresnog registra potrebno je sagledati mogućnost primjene mehanizama prenesenih i povjerenih poslova lokalnim samoupravama, te u tom pravcu razmotriti predlog da se jedinicama lokalne samouprave Zakonom o državnom premjeru i katastru prenesu ili aktom Vlade povjere poslovi na unosu podataka u Adresni registar. Takođe, potrebno je sagledati potrebu za izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenoj evidenciji prostornih podataka kako bi se digitalizovao proces evidencije granica prostornih jedinica i podijelila odgovornost za sačinjavanje Prostornog registra.

U narednoj tabeli slijedi prikaz realizacije obaveza u svim jedinicama lokalne samouprave shodno Zakonu o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, kao i u pogledu pohađanja obuka za korišćenje i unos podataka u Registar kućnih brojeva, ulica i trgova – Adresni registar².

² Izvor verifikacije podataka su pojedninačni izvještaji dostavljeni od strane jedinica lokalnih samouprava i Izvještaj Uprave za katastar i državnu imovinu, broj 01-012/21-9921/56 od 2.11.2021. godine

R.br.	Naziv JLS	Određivanje brojeva za označavanje stambenih i poslovnih zgrada DA/NE/DJELIMIČNO	Postavljanje tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada DA/NE/DJELIMIČNO	Otvoreni korisnički nalozi za unos podataka u Adresni registar	Status unosa podataka u Adresni registar	Broj službenika koji su završili obuku za unos podataka	Napredak u odnosu na presjek stanja od 13. maja 2021. godine
1.	Mojkovac	DA	DA	1	U toku	1	U potpunosti realizovane obaveze iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji
2.	Bijelo Polje	DA	DA	2	U toku	7	U potpunosti realizovane obaveze iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji
3.	Pljevlja	DA	DA	5	Nije započeto	3	U potpunosti realizovane obaveze iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji
4.	Rožaje	DA	DA	1	U toku	1	U potpunosti realizovane obaveze iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji
5.	Glavni grad Podgorica	DA	DA	3	U toku	1	U potpunosti realizovane obaveze

6.	Šavnik	DA	DA	1	U toku	1	U potpunosti su realizovane obaveze iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji
7.	Opština u okviru Glavnog grada-Golubovci	DA	DA	2	U toku	2	U potpunosti su realizovane obaveze iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji
8.	Danilovgrad	DA	DA	2	U toku	2	U potpunosti realizovane obaveze iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji
9.	Plužine	DA	DA	4	U toku	4	U potpunosti realizovane obaveze iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji
10.	Herceg Novi	DA	DA	4	U toku	4	U potpunosti realizovane obaveze iz Zakona o teritorijalnoj organizaciji
11.	Tuzi	DA	DJELIMIČNO	1	U toku	6	U odnosu na informaciju od maja 2021. godine ostvaren je napredak u realizaciji obaveza, Postavljene su table sa brojevima stambenih i poslovnih zgrada, kao i table sa nazivima naselja, dok

							je postavljanje tabli sa nazivima ulica u toku.
12.	Petnjica	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	1	Nije započeto	3	Intenzivirane su aktivnosti u oktobru 2021. godine na određivanju brojeva na preostalom dijelu teritorije (u odnosu na maj 2021. godine za 2% više je određeno brojeva).
13.	Berane	DA	NE	7	U toku	7	U odnosu na presjek stanja iz maja 2021. godine kada opština Berane nije sprovodila zakonske obaveze, ostvaren je napredak kroz određivanje 2250 brojeva za 2250 stambenih i poslovnih objekata na urbanom području. U narednom periodu slijedi postavljanje tabli sa brojevima.
14.	Nikšić	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	5	U toku	5	Opština Nikšić nije dostavila podatke u odgovarajućem formatu. Status djelimičnog izvršenja je podatak od maja 2021. godine.

15.	Bar	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	3	U toku	3	Ostvaren je napredak u označavanju objekata brojevima za još 53 ulice u gradskom području (u odnosu na maj kada je bila označena 101). Takođe, u Adresnom registru markirano je ukupno 55 ulica. Na ruralnom području nije ostvaren napredak u odnosu na maj 2021. godine, kada je određen naziv za 145 ulica. ³
16.	Plav	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	2	U toku	3	Nastavljene su aktivnosti na određivanju brojeva za stambene i poslovne zgrade, pa je u periodu od maja 2021. godine postavljeno još 1791 tabla sa brojem (2077 je obilježeno u odnosu na maj 2021.), kao i 98 tabli sa nazivima ulica.
							U odnosu na maj 2021. godine u opštini Kolašin

³ Odluka o privremenom određivanju naziva ulica („Sl. List Crne Gore – opštinski propisi“, br. 12/20), odnosi se na ruralno područje.

17.	Kolašin	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	0	Nije započeto	3	ostvaren je napredak u realizaciji obaveza, te su sve table sa nazivima ulica i naselja, kao i table sa brojevima objekata na gradskom području postavljene. Takođe, u izvještajnom periodu na ruralnom području određeni su nazivi za sva naselja, a table sa brojevima objekata treba postaviti u još 10 naselja na ruralnom području (u 25 naselja su postavljene table sa brojevima na objektima).
18.	Prijestonica Cetinje	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	3	U toku	3	U Prijestonici Cetinje je 100% ulica, naselja i objekata označeno tablama sa nazivima i brojevima. U ruralnom području je još uvijek u toku prikupljanje podataka o nazivima trgova, naselja i ulica, što ne predstavlja pomak u odnosu na izvještaj od maja 2021.

19.	Tivat	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	2	U toku	3	U Opštini Tivat je 100% ulica i naselja označeno tablama sa nazivom, dok je 70% ulica i objekata označeno brojem. Dodjela preostalih brojeva je u toku, uz pozivanje građana da iste preuzmu. Podijeljeno je i 130 kućnih brojeva građanima nerezidentima. Uspostavljen je sistem elektronske evidencije kućnih bojeva po naseljima.
20.	Kotor	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	0	Nije započeto	2	Opština Kotor je informisala da je presjek stanja u pogledu realizacije obaveza kao i u maju 2021.godine, te da je, zbog situacije sa Covid 19, postupak za dodjeljivanje brojeva privremeno obustavljen, dok će postupak na postavljanju tabli sa nazivima ulica, trgova i naselja biti nastavljen nakon izrade istih, što je u toku.

21.	Budva	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	1	U toku	1	Opština Budva informisala je da je presjek stanja u pogledu realizacije obaveza isti kao u maju 2021. godine, iz razloga što nema zaposlenih stručnih kadrova za realizaciju ovih obaveza.
22.	Gusinje	DA	DJELIMIČNO	1	U toku	1	Opština je naručila i očekuje u narednom periodu da im se isporuče table sa nazivima ulica, naselja i trgova. Označavanje brojevima stambenih i poslovnih zgrada je završeno.
23.	Žabljak	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	2	Nije započeto	2	Opština Žabljak nije dostavila podatke. Status djelimičnog izvršenja je podatak od maja 2021. godine.
24.	Andrijevića	DA	DJELIMIČNO	1	U toku	1	Opština Andrijevića informisala je da je presjek stanja kao i u maju 2021. godine, odnosno da je realizovana obaveza postavljanja tabli sa

							<p>nazivima naselja, ulica i trgova, te da je u toku određivanje brojeva, a da će postavljanje tabli sa brojevima biti realizovano nakon sprovođenja postupka javnih nabavki.</p>
25.	Ulcinj	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	0	Nije započeto	4	<p>U odnosu na presjek stanja od maja 2021. godine, formirana je radna grupa za implementaciju Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore. Ista je pripremila Elaborate za gradsko područje na osnovu kojih će lokalni sekretarijat za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine pripremiti rješenja o određivanju naziva i brojeva naselja, ulica i trgova i sprovesti postupak postavljanja tabli na terenu.</p>