



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-5875/2

Podgorica, 17.03.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, dr Vojislavu Šimunu, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o vrstama, načinu pružanja i razmjene informacija o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite

Veza: Vaš akt broj: 4-040/25-878/3 od 05.03.2025. godine

Poštovani gospodine Šimun,

Povodom *Predloga pravilnika o vrstama, načinu pružanja i razmjene informacija o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni tekst utvrđeno je da se Predlogom pravilnika propisuju vrste informacija o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite, način njihovog pružanja, kao i način razmjene tih informacija sa drugim državama članicama Evropske unije. Predlog pravilnika počće da se primenjuje od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno dostavljenom Izveštaju o analizi uticaja propisa, implementacija Predloga pravilnika neće zahtijevati dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta države. Takođe, u Izveštaju se dalje navodi da implementacijom Predloga pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da istim nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, ni nastanak finansijskih obaveza po tom osnovu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni *Predlog pravilnika o vrstama, načinu pružanja i razmjene informacija o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite* i ukazuje da je neophodno implementaciju istog uskladiti sa sredstvima obezbijeđenim za predmetne namjene.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

PREDLOG PRAVILNIKA O VRSTAMA, NAČINU
PRUŽANJA I RAZMJENE INFORMACIJA O
OSTVARIVANJU PREKOGRANIČNE
ZDRAVSTVENE ZAŠTITE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem ovog pravilnika stvaraju se uslovi za informisanje građana Crne Gore, ali i državljana drugih država članica Evropske unije od strane Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite, načinu pružanja informacija o tom vidu zdravstvene zaštite, kao i načinu razmjene tih informacija sa drugim državama članicama Evropske unije. Time će se omogućiti da građani Crne Gore budu informisani o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite, a državljani država članica Evropske unije o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite u Crnoj Gori, njenoj usklađenosti sa propisima, standardima i smjernicama Evropske unije, kao i o pravima pacijenata.

Uzrok nedostatka informisanosti građana u Crnoj Gori o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite, ali i državljana država članica Evropske unije o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite u Crnoj Gori, je nepostojanje propisa koji definiše vrstu informacija o tom vidu zdravstvene zaštite.

Posljedice su neinformisanost pacijenata o načinu ostvarivanja prekogranične zdravstvene zaštite u drugim državama članicama Evropske unije i u Crnoj Gori.

Oštećeni subjekti ovom situacijom su građani Crne Gore, budući da ne bi bili informisani o tome kako mogu da ostvare prekograničnu zdravstvenu zaštitu, načinu na koji se ista pruža, tj. od strane kog organa, o pravima koje imaju prilikom ostvarivanja tog vida zdravstvene zaštite, podacima organa nadležnog za pružanje informacija o prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti, pravu na praćenje zdravstvenog stanja u drugoj državi članici, kao da je ostvarena u Crnoj Gori, pravu na pristup medicinskoj dokumentaciji i dr. Isto tako, državljani država članica Evropske unije ne bi bili informisani o prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti u Crnoj Gori, njenoj usklađenosti sa propisima, standardima i smjernicama Evropske unije, kao i o pravima u smislu ostvarivanja prekogranične zdravstvene zaštite koja podrazumijevaju dostupne informacije o tome: koje su to zdravstvene ustanove koje pružaju taj vid zdravstvene zaštite, kvalitetu i bezbjednosti pružanja prekogranične zdravstvene zaštite, mogućnosti pristupa lica sa invaliditetom zdravstvenim ustanovama, poštovanju ljudskog dostojanstva, fizičkog i psihičkog integriteta, mogućnosti podnošenja prigovora u vezi sa ostvarivanjem zdravstvene zaštite, pruženom zdravstvenom uslugom, ili postupanjem zdravstvenog radnika ili drugoj zaposlenog u zdravstvenoj ustanovi, pravu na naknadu štete i načinu ostvarivanja tog prava u postupku pružanja zdravstvene zaštite, pravu na dobijanje informacija od zdravstvenih ustanova, obavezi izdavanja računa o pruženim zdravstvenim uslugama, pravu na naknadu troškova liječenja u drugim državama članicama čiji su državljani, pravu na naknadu štete u slučaju ljekarske

greške, profesionalnoj odgovornosti zdravstvenih radnika u Crnoj Gori i razlici u pogledu te odgovornosti u odnosu na druge države članice čiji su državljani, pravu na zaštitu privatnosti, ličnih podataka i informacija iz medicinske dokumentacije koje predstavljaju profesionalnu tajnu, kao i o načinu njihovog čuvanja, obavezi izdavanja pisanog ili elektronskog izvještaja o pružanoj zdravstvenoj zaštiti, zabrani diskriminacije u ostvarivanju prava na zdravstvenu zaštitu i ograničenjima u zabrani diskriminacije, obavezi zdravstvenih ustanova da zdravstvenu zaštitu pružaju po utvrđenom cjenovniku zdravstvene ustanove i dr.

Nedonošenje ovog pravilnika i "status quo" bi evoluiralo na način što bi se otežalo ostvarivanje prekogranične zdravstvene zaštite građana Crne Gore, ali i državljana država članica Evropske unije u nedostatku relevantnih informacija.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženog akta je olakšavanje ostvarivanja prekogranične zdravstvene zaštite od strane građana Crne Gore, ali i državljana drugih država članica Evropske unije u Crnoj Gori i njihova bolja informisanost u smislu ostvarivanja istog prava. Pravni osnov za donošenje ovog pravilnika i propisivanje informacija o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite, načinu njihovog pružanja i razmjene istih sa drugim državama članicama Evropske unije, je član 35 stav 2 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG“, br. 145/21 i 48/24).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje ovog pravilnika je jedina opcija za rješavanje navedenih pitanja koja se odnose na vrstu informacija o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite, načinu njihovog pružanja i razmjene sa drugim državama članicama Evropske unije, a koje su neophodne i građanima Crne Gore, ali i državljanima drugih država članica Evropske unije, kako bi mogli da ostvare taj vid zdravstvene zaštite.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja će povoljno uticati na osiguranike Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore i državljane država članica Evropske unije.

Primjena ovog pravilnika u odnosu na postojeće stanje neće izazvati nikakvo povećanje troškova, pa se ne može ni govoriti o opravdanosti troškova u odnosu na posljedice njegovog donošenja.

Građanima i privredi primjena ovog akta neće izazvati troškove, kao ni dodatne budžetske troškove.

Stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ovaj akt neće izazvati, niti će uticati na konkurenciju. Takođe, neće uticati ni na administrativna opterećenja, niti na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno dodatno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da će se isti primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Finansijska sredstva se redovno obezbjeđuju kod Fonda za zdravstveno osiguranje za ove namjene.

Obezbjeđivanje sredstava se vrši višekratno, za svaku fiskalnu godinu pojedinačno, počev od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Implementacijom ovog pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Donošenjem ovog pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, te ni nastanak finansijskih obaveza po tom osnovu.

Implementacijom ovog akta neće se ostvariti prihodi za budžet.

Kako nema dodatnih troškova za implementaciju ovog pravilnika, to nije bilo ni potrebe za korišćenje posebnih metoda obračuna. Dakle, u pitanju su redovni standardni troškovi za rad zdravstvenih ustanova.

Nije bilo problema u obračunu troškova, imajući u vidu da je u pitanju redovno finansiranje rada i obaveza zdravstvenih ustanova.

Sugestija Ministarstva finansija nije bilo.

Kako nije bilo sugestije, to se nije pojavilo ni pitanje njihovog uključivanja u tekst Pravilnika.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertna podrška nije korišćena, Konsultacije nijesu bile potrebne.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju ovog pravilnika. Stupanjem na snagu ovog pravilnika građani Crne Gore će biti informisani o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite, a državljani drugih država članica Evropske unije će biti informisani o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite u Crnoj Gori, načinu njihovog pružanja, kao i načinu razmjene tih informacija sa drugim državama članicama Evropske unije. Osnovne mjere koje će se preduzimati tokom primjene ovog pravilnika su blagovremena i pouzdana informisanost građana Crne Gore i državljana drugih država članica Evropske unije o prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti, te efikasnijem ostvarivanju te vrste zdravstvene zaštite. Glavni indikator je bolja informisanost o prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti i njena bolja dostupnost. Sprovođenje monitoringa i evaluacije za primjenu ovog pravilnika vršiće Ministarstvo zdravlja i Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore.

Podgorica, 5. marta 2025. godine

MINISTAR,
Dr Vojislav Šimun



PREDLOG

Na osnovu člana 35 stav 2 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG“, br. 145/21 i 48/24), Ministarstvo zdravlja donijelo je

PRAVILNIK O VRSTAMA, NAČINU PRUŽANJA I RAZMJENE INFORMACIJA O OSTVARIVANJU PREKOGRANIČNE ZDRAVSTVENE ZAŠTITE*

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se vrste informacija o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite, način njihovog pružanja, kao i način razmjene tih informacija sa drugim državama članicama Evropske unije (u daljem tekstu: druge države članice).

Član 2

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Radi olakšavanja ostvarivanja prekogranične zdravstvene zaštite i potpune informisanosti pacijenata o bezbjednosti i kvalitetu, kao i o pružaocima prekogranične zdravstvene zaštite, Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore (u daljem tekstu: Fond), osiguranim licima i državljanima drugih država članica pruža informacije o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite, u skladu sa zakonom.

Član 4

Fond osiguranim licima pruža informacije o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite koje se odnose na:

- 1) razliku između ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu iz obaveznog zdravstvenog osiguranja u skladu sa zakonom, odnosno međunarodnim ugovorom i prava na prekograničnu zdravstvenu zaštitu u skladu sa zakonom;
- 2) mogućnosti informisanja o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite i pravima pacijenata u drugoj državi članici, kao i na kontakt podatke organa nadležnog za pružanje informacija o prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti u toj državi;
- 3) pravo na naknadu troškova zdravstvene zaštite ostvarene u drugoj državi članici;
- 4) pravo na pravnu zaštitu u vezi sa ostvarivanjem prekogranične zdravstvene zaštite i postupak ostvarivanja tog prava;
- 5) pravo na praćenje zdravstvenog stanja u slučaju ostvarivanja prekogranične zdravstvene zaštite u drugoj državi članici, kao da je ostvarena u Crnoj Gori;
- 6) pravo na pristup medicinskoj dokumentaciji, odnosno na izdavanje pisanog ili elektronskog izvještaja koji sadrži podatke o procjeni i informacije o zdravstvenom stanju

i kliničkim zahvatima tokom pružanja zdravstvene zaštite u drugoj državi članici, uz zaštitu ličnih podataka; i

7) druge informacije prikupljene od zdravstvenih ustanova, udruženja pacijenata, osiguravajućih društava i drugih subjekata koji raspolažu podacima i informacijama koje su od značaja za ostvarivanje prekogranične zdravstvene zaštite.

Član 5

Fond državljanima drugih država članica pruža informacije o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite u Crnoj Gori, njenoj usklađenosti sa propisima, standardima i smjernicama Evropske unije, kao i o pravima pacijenata, koje se odnose na:

- 1) zdravstvene ustanove koje pružaju prekograničnu zdravstvenu zaštitu;
- 2) kvalitet i bezbjednost pružanja zdravstvene zaštite, uključujući informacije o procjeni i provjeri kvaliteta zdravstvene zaštite koju pružaju zdravstvene ustanove;
- 3) mogućnosti pristupa lica sa invaliditetom zdravstvenim ustanovama;
- 4) poštovanje ljudskog dostojanstva, fizičkog i psihičkog integriteta;
- 5) podnošenje prigovora u slučaju uskraćivanja prava na zdravstvenu zaštitu ili drugog prava u vezi sa ostvarivanjem zdravstvene zaštite, odnosno prigovora na pruženu zdravstvenu uslugu ili postupanje zdravstvenog radnika ili drugog zaposlenog u zdravstvenoj ustanovi;
- 6) pravo na naknadu štete koja može da nastupi u postupku pružanja zdravstvene zaštite, kao i na način ostvarivanja tog prava;
- 7) pravo na dobijanje informacija od zdravstvenih ustanova u vezi sa mogućnostima liječenja, dostupnošću, kvalitetom i bezbjednošću zdravstvene zaštite, zdravstvenim radnicima koji pružaju prekograničnu zdravstvenu zaštitu, kao i cijenama zdravstvenih usluga u tim zdravstvenim ustanovama;
- 8) obavezu izdavanja računa o pruženim zdravstvenim uslugama, u skladu sa zakonom;
- 9) pravo na naknadu troškova liječenja u drugim državama članicama čiji su državljani;
- 10) pravo na naknadu štete u slučaju ljekarske greške;
- 11) profesionalnu odgovornost zdravstvenih radnika u Crnoj Gori i razlike u pogledu ove odgovornosti u odnosu na druge države članice čiji su državljani;
- 12) pravo na zaštitu privatnosti, ličnih podataka i informacija iz medicinske dokumentacije koji predstavljaju profesionalnu tajnu, kao i na način njihovog čuvanja;
- 13) obavezu izdavanja pisanog ili elektronskog izvještaja o pruženoj zdravstvenoj zaštiti koji sadrži podatke o procjeni i informacije o zdravstvenom stanju, kliničkim zahvatima tokom pružanja zdravstvene zaštite, radi obezbjeđivanja kontinuiteta zdravstvene zaštite i terapije, uz zaštitu ličnih podataka;
- 14) zabranu diskriminacije u ostvarivanju prava na zdravstvenu zaštitu u odnosu na nacionalnu pripadnost, rasu, pol, rodni identitet, seksualnu orijentaciju i/ili interseksualne karakteristike, starosnu dob, invaliditet, jezik, vjeru ili uvjerenje, političko ili drugo mišljenje, obrazovanje, zdravstveno stanje, društveno ili etničko porijeklo, bračno ili porodično stanje, pripadnost grupi ili pretpostavku o pripadnosti grupi, političkoj partiji ili drugoj organizaciji, imovno stanje i drugo lično svojstvo;

15) obavezu zdravstvenih ustanova da zdravstvenu zaštitu pružaju po utvrđenom cjenovniku zdravstvene ustanove;

16) ograničenja u ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite iz stava 2 ovog člana; i

17) druge informacije prikupljene od zdravstvenih ustanova, udruženja pacijenata, osiguravajućih društava i drugih subjekata koji raspolažu podacima i informacijama koje su od značaja za ostvarivanje prekogranične zdravstvene zaštite.

Diskriminacijom u smislu stava 1 tačka 14 ovog člana ne smatraju se ograničenja koja nastanu zbog zaštite javnog zdravlja, usljed pojave epidemije, vanrednih i sličnih situacija zbog kojih su uvedena, a tiču se planiranja i obezbjeđivanja dostupne blagovremene prekogranične zdravstvene zaštite ili smanjenja troškova i racionalizacije trošenja finansijskih i tehničkih sredstava, kao i kadrovskih kapaciteta, u skladu sa zakonom.

Član 6

Fond daje informacije iz čl. 4 i 5 ovog pravilnika na zahtjev osiguranog lica, odnosno državljanina druge države članice.

Informacije iz čl. 4 i 5 ovog pravilnika daju se na crnogorskom i, po mogućnosti, na engleskom jeziku, elektronskim putem i na način koji je pristupačan licima sa invaliditetom.

Član 7

Fond vrši razmjenu informacija iz čl. 4 i 5 ovog pravilnika sa organima nadležnim za pružanje informacija o prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti u drugim državama članicama.

Informacije iz čl. 4 i 5 ovog pravilnika razmjenjuju se na crnogorskom i, po mogućnosti, na engleskom jeziku, elektronskim putem i na način koji je pristupačan licima sa invaliditetom.

Informacije iz čl. 4 i 5 ovog pravilnika Fond dostavlja Evropskoj komisiji.

Član 8

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

* U ovaj pravilnik prenesena je Direktiva 2011/24/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 9. marta 2011. godine o primjeni prava pacijenata u prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti

Broj:

Podgorica, marta 2025. godine

Ministar,
Dr Vojislav Šimun

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ovog pravilnika sadržan je u članu 35 stav 2 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG“, br. 145/21 i 48/24).

Ovim pravilnikom propisuje se vrsta, način pružanja i razmjene informacija o ostvarivanju prekogranične zdravstvene zaštite sa drugim državama članicama Evropske unije.

Pružanje informacija, saglasno Zakonu o obaveznom zdravstvenom osiguranju, vrši Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore. Fond pruža informacije pacijentima državljanima država članica koji žele da ostvare prekograničnu zdravstvenu zaštitu u Crnoj gori, kao i osiguranicima Fonda koji ovu zaštitu žele da ostvare u državama članicama.

Fond vrši razmjenu ovih informacija sa nadležnim tijelima država članica, a dostavlja ih i Evropskoj komisiji, elektronskim putem.

Kako se radi o propisu čija primjena se povezuje sa pristupanjem Crne Gore Evropskoj uniji, to je propisano da ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.