



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-

430/23-4380/4

Podgorica, 02.10.2023. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga uredbe*, navodi se da za implementaciju nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta. Predložene izmjene imaju za cilj poboljšanje zaštite carinskog područja i unutrašnjeg tržišta koje nosiocima prava osigurava efikasniju zaštitu, povećava kreativnost i inovativnost, a potrošačima nudi pouzdane i visokokvalitetne proizvode.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta, nemamo primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Unošenje robe kojom se povrjeđuju prava intelektualne svojine na carinsko područje Crne Gore uzrokuje značajnu štetu nosiocima prava, korisnicima, proizvođačima i trgovcima koji se pridržavaju zakona. Reklamiranje takve robe dovodi potrošače u zabludu, a u određenim slučajevima može doći i do ugrožavanja zdravlja i sigurnosti potrošača. U tom smislu, potrebno je, koliko je to moguće, spriječiti unošenje takve robe na tržište Crne Gore.

Shodno Carinskom zakonu, carinski organ je nadležan za preduzimanje mjera u cilju zaštite prava intelektualne svojine kada je u pitanju unošenje ili iznošenje robe koja je predmet carinskog nadzora ili carinske kontrole.

Uloga carinskog organa je da spriječi promet ove robe, jer je carina služba koja je na prvoj liniji u borbi protiv krivotvorene robe.

Naime, carinski organ kontinuirano sprovodi aktivnosti na sprovođenju mjera za zaštitu prava intelektualne svojine u skladu sa principima Svjetske carinske organizacije i zahtjevima Svjetske trgovinske organizacije, a shodno carinskim propisima koji uređuju ovu oblast. Poštujući Sporazum o trgovinskim aspektima prava intelektualne svojine (TRIPS sporazum), kojim su predviđeni posebni zahtjevi koji se odnose na postupanje carinskih organa, carinski organ postupuje po zahtjevima nosilaca prava i po službenoj dužnosti.

Uredba o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji osnovana sumnja da povrjeđuje prava intelektualne svojine (Službeni list CG br. 48/16), koja je trenutno u primjeni, je u značajnom obimu usaglašena sa relevantnim propisima Evropske unije koji uređuju ovu oblast (Uredba EU br. 608/2013 Evropskog Parlamenta i Savjeta o carinskom sprovođenju prava intelektualne svojine i Uredba Komisije 1352/2013 o uspostavljanju obrazaca utvrđenih Uredbom br. 608/2013). Međutim, usvajanjem novog Carinskog zakona 30. jula 2022. godine, javila se potreba za donošenjem nove uredbe čime će se dodatno unaprijediti regulatorni okvir u oblasti zaštite prava intelektualne svojine na granici.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Primjena predložene Uredbe treba da dodatno doprinese zaštiti carinskog područja i unutrašnjem tržištu koje nosiocima prava osigurava efikasniju zaštitu, povećava kreativnost i inovativnost, a potrošačima nudi pouzdane i visokokvalitetne proizvode. Naime, sprovođenje mjera zaštite prava intelektualne svojine jedan je od zadataka Uprave prihoda i carina prilikom nadzora robe kod uvoza i izvoza. Sprovodi se za pravo na žig, pravo na dizajn, patente, autorska i druga prava koja su zaštićena za teritoriju Crne Gore nacionalno ili međunarodno. U slučaju sumnje da roba koja se uvozi ili izvozi povrjeđuje prava intelektualne svojine, carinski organ obustavlja puštanje robe ili je zadržava i o tome obavještava deklaranta ili držaoca robe, kao i nosioca prava intelektualne svojine. Ukoliko se u daljem postupku sprovedenom u skladu sa Uredbom utvrdi da je došlo do povrede ovog prava, sprovodi se oduzimanje i uništenje takve krivotvorene robe.

Donošenje predmetne uredbe predstavlja obavezu koja je predviđena Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2024 i Programom rada Vlade za 2023. godinu.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Status quo opcija bi podrazumijevala primjenu važećeg propisa koji je donijet na osnovu Carinskog zakona („Sl.list RCG“ br. 7/02...66/06 i „Sl. list CG“ br. 21/08...71/17) koji je prestao da važi. Međutim, nakon usvajanja novog Carinskog zakona („Sl. list CG br. 86/22) potrebno je donijeti i podzakonske propise koji će biti usaglašeni sa novim odredbama u ovoj oblasti.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja u propisu će pozitivno uticati na nosioce prava intelektualne svojine, jer će se obezbijediti efikasnija zaštita njihovih prava. Naime, carinski organ će postupati po zahtjevima nosioca prava ili po službenoj dužnosti u cilju identifikovanja robe kojom se krše predmetna prava. Nakon zadržavanja takve robe, carinski organ je dužan da obavijesti nosioca prava o navedenom i ostavi mu rok za pokretanje odgovarajućeg sudskog postupka ili sprovođenje pojednostavljenog postupka uništenja robe uz saglasnost deklaranta.

Primjena propisa će pozitivno uticati na potrošače kojima će se nuditi pouzdani i visokokvalitetni proizvodi. Indirektno će uticati i na povećanje kreativnosti i inovativnosti.

Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za sprovođenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore.

Implementacija propisa ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Primjena predloženog propisa neće imati negativan uticaj na budžetske prihode.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade predmetne Uredbe nije korišćena ekspertska podrška.

U izradi Predloga uredbe učestvovali su predstavnici Ministarstva finansija, Uprave prihoda i carina, Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede po jasno definisanom planu rada, tj. na osnovu evropske regulative. Pribavljena su i mišljenja drugih nadležnih organa u skladu sa obavezama iz Poslovnika Vlade Crne Gore.

Nijesu konsultovane ostale zainteresovane strane.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Uprava prihoda i carina će prilikom vršenja mjera carinskog nadzora i kontrole nastaviti sa preduzimanjem mjera u cilju identifikovanja robe za koju se sumnja da povrjeđuje prava intelektualne svojine.

Glavni indikatori su količina i vrijednost zadržane robe i broj obustavljenih postupaka od strane carinskog organa.

Za monitoring i evaluaciju primjene propisa je zadužena Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

28. avgust 2023. godine
Podgorica

Starješina
