

## PREDLOG

Na osnovu člana 185 st. 2 i 3 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2024. godine, donijela je

### ODLUKU O RASPUŠTANJU SKUPŠTINE OPŠTINE ŠAVNIK

1. Raspušta se Skupština opštine Šavnik.
2. Funkciju Skupštine opštine Šavnik, do njenog konstituisanja, vršiće Odbor povjerenika, u sastavu:
  - Boban Jovović, predstavnik Ministarstva javne uprave;
  - Zlatko Gligorović, predstavnik Ministarstva javne uprave;
  - Dragan Darmanović, predstavnik Ministarstva finansija;
  - Milena Strugar, predstavnica Ministarstva ekonomskog razvoja;
  - Gordana Pleskonjić, predstavnica Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore;
  - Zdravko Tomić, građanin Opštine Šavnik;
  - Marko Tomašević, građanin Opštine Šavnik.
3. Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

### O B R A Z L O Ž E N J E

Odredbama člana 185 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da će Vlada Crne Gore, u slučaju kada skupština opštine duže od šest mjeseci ne održava sjednice, ne izvršava odluke nadležnih sudova ili ne izvršava zakonom utvrđene obaveze čime se onemogućava ostvarivanje prava građana ili nanosi znatna materijalna šteta, upozoriti skupštinu da, u određenom roku, obezbijedi ostvarivanje svojih funkcija, odnosno izvrši zakonom utvrđene obaveze.

Na osnovu navedenog ovlašćenja, a budući da Skupština opštine Šavnik već duži vremenski period nije izvršila zakonom utvrđene obaveze, čime se narušavaju interesi građana na području ove opštine, Vlada Crne Gore je, na sjednici od 14. marta 2024. godine, donijela Odluku o upozorenju Skupštini opštine Šavnik koja je objavljena u „Službenom listu Crne Gore”, broj 22/24 od 15. marta 2024. godine.

Ovom odlukom Skupština opštine Šavnik je upozorena da u roku od deset dana izvrši zakonom utvrđene obaveze, i to da preduzme mjere prema Opštinskoj izbornoj komisiji Šavnik u cilju izvršavanja rješenja Državne izborne komisije kojima je naloženo da Opštinska izborna Komisija Šavnik donese odluku o ponavljanju glasanja na biračkim mjestima 1. Sala SO Šavnik i 14. Kafana Kruševice i donese Strateški plan razvoja Opštine Šavnik.

U postupku izvršavanja Odluke o upozorenju Skupštini opštine Šavnik, predsjednica Skupštine opštine Šavnik dostavila je Ministarstvu javne uprave Odluku o razrješenju Opštinske

izborne komisije Šavnik broj 01-016/24-905/5 od 20. marta 2024. godine, Odluku o produženju roka za primjenu Strateškog plana razvoja Opštine Šavnik, broj 01-016/24-905/7 od 20. marta 2024. godine, Odluku o donošenju Strateškog plana razvoja Opštine Šavnik za period 2024-2028. godina, broj 01-016/24-1003/1 od 22. marta 2024. godine i Odluku o imenovanju Opštinske izborne komisije Šavnik, broj 01-016/24-905/10 od 21. marta 2024. godine.

S tim u vezi, sa aspekta primjene propisa kojima se uređuje imenovanje, odnosno razrješenje opštinske izborne komisije upućen je zahtjev za mišljenje Državnoj izbornoj komisiji na Odluku o razrješenju Opštinske izborne komisije Šavnik broj 01-016/24-905/5 od 20. marta 2024. godine i Odluku o imenovanju Opštinske izborne komisije Šavnik, broj 01-016/24-905/10 od 21. marta 2024. godine.

Državna izborna komisija u odgovoru na zahtjev Ministarstva javne uprave, ukazala je na odredbe člana 24 Zakona o izboru odbornika i poslanika ("Službeni list RCG", br. 4/98, 17/98, 14/00, 9/01, 41/02, 46/02, 45/04, 48/06 i 56/06 i "Službeni list CG", br. 46/11, 14/14, 47/14, 12/16, 60/17, 10/18 i 109/20) kojima je propisano da opštinsku izbornu komisiju u stalnom sastavu imenuje skupština opštine, na predlog radnog tijela skupštine opštine nadležnog za izbor i imenovanja, iz reda kandidata koje predlože političke partije odnosno koalicione liste, odnosno grupe birača koje imaju odbornike u skupštini opštine, te da se odluka o imenovanju opštinske izborne komisije objavljuje u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi”.

U odnosu na obavezu preduzimanja mjera prema Opštinskoj izbornoj komisiji Šavnik u cilju izvršavanja rješenja Državne izborne komisije kojima je naloženo da Opštinska izborna Komisija Šavnik donese odluku o ponavljanju glasanja na biračkim mjestima 1. Sala SO Šavnik i 14. Kafana Kruševice, koja je utvrđena Odlukom o upozorenju Skupštini opštine Šavnik („Službeni list CG”, broj 22/24), Skupština opštine Šavnik donijela je Odluku o razrješenju Opštinske izborne komisije Šavnik i Odluku o imenovanju Opštinske izborne komisije Šavnik. Iz dostavljene dokumentacije predsjednice Skupštine opštine Šavnik proizilazi da Odbor za izbor i imenovanja Skupštine opštine Šavnik nije prihvatio predloge za člana Opštinske izborne komisije od strane Demokratskog fronta i Socijalističke narodne partije.

Preduzimanjem mjera razrješenja i imenovanja Opštinske izborne komisije Šavnik nije postignut cilj, odnosno Opštinska izborna komisija Šavnik nije postupila po rješenjima Državne izborne komisije kojima je naloženo da Opštinska izborna Komisija Šavnik donese odluku o ponavljanju glasanja na biračkim mjestima 1. Sala SO Šavnik i 14. Kafana Kruševice. Iz toga proizilazi da izvršenje obaveze naložene Odlukom o upozorenju Skupštini opštine Šavnik nije realizovano.

Takođe, sa aspekta primjene Zakona o regionalnom razvoju u postupku donošenja Odluke o produženju roka za primjenu Strateškog plana razvoja opštine Šavnik, broj 01-016/24-905/7 od 20. marta 2024. godine i Odluke o donošenju Strateškog plana razvoja Opštine Šavnik za period 2024-2028. godina, upućen je zahtjev za mišljenje Ministarstvu ekonomskog razvoja, broj 01-040/24-1477 od 26. marta 2024. godine.

U mišljenju Ministarstva ekonomskog razvoja, broj 022-063/24-1182/2 od 26. marta 2024. godine u odnosu na Odluku o produženju roka za primjenu Strateškog plana razvoja Opštine Šavnik broj 01-016/24-905/7 od 20.03.2024. godine, ukazano je na odredbu člana 8 stav 3 Zakona o regionalnom razvoju („Službeni list CG“, br. 26/11, 20/15 i 47/19), kojom je propisano da se Strateški plan razvoja jedinice lokalne samouprave donosi na period do sedam godina. Imajući u vidu da se Strateški plan razvoja Opštine Šavnik odnosio na period 2012-2017.

godina, kao i da ovom odlukom opština produžava rok njegove primjene, odnosno obuhvata period od 2012. do 2024. godine, tj. dvanaest, odnosno trinaest godina, donošenjem ove odluke izlazi se iz zakonom propisanog vremenskog okvira za koji može važiti Strateški plan razvoja.

Pored toga, u odnosu na Odluku o donošenju Strateškog plana razvoja Opštine Šavnik za period 2024-2028. godina, broj 01-016/24-1003/1 od 22. marta 2024. godine, ukazano je da opština Prijedlog plana nije dostavila na saglasnost Ministarstvu ekonomskog razvoja prije donošenja predmetne odluke, kako je propisano odredbom člana 8 st. 2 i 3 Zakona o regionalnom razvoju, te da je saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove regionalnog razvoja, u dijelu usklađenosti Strateškog plana razvoja sa Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore, uslov za donošenje Strateškog plana razvoja od strane nadležnog organa lokalne samouprave, što znači da u konkretnom slučaju nije postupljeno u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju.

Odluka o produženju roka za primjenu Strateškog plana razvoja opštine Šavnik, broj 01-016/24-905/7 od 20. marta 2024. godine i Odluka o donošenju Strateškog plana razvoja Opštine Šavnik za period 2024-2028. godine, nijesu donijete po proceduri propisanoj Zakonom o regionalnom razvoju, odnosno jedinica lokalne samouprave nije pribavila saglasnost na Strateški plan razvoja Opštine Šavnik od strane organa državne uprave nadležnog za poslove regionalnog razvoja.

S tim u vezi, navodimo stav Ustavnog suda Crne Gore izražen u Odluci, U II br. 17 i 18-15 : „podzakonski akti moraju biti u skladu s Ustavom i zakonom, ne samo u pogledu materijalne (sadržine osporenog akta), nego i u pogledu formalne zakonitosti, koja nalaže da pravni akt mora biti donijet od ovlašćenog organa i po postupku propisanom za njegovo donošenje. S obzirom na to da obaveza pribavljanja saglasnosti od Ministarstva finansija na predloženi nivo i strukturu potrošnje, politiku zarada, kapitalne izdatke i izvore finansiranja i nivo budžetskog gotovinskog suficita, odnosno deficita predstavlja konstitutivni formalno-pravni element zakonitosti odluke o donošenju budžeta jedinice lokalne samouprave, Ustavni sud je utvrdio da Odluka o Budžetu Opštine Kolašin za 2015. godinu, u vrijeme važenja, nije bila u saglasnosti s Ustavom i zakonom“.

Cijeneći praksu Ustavnog suda Crne Gore i primjenjujući analogiju Vlada Crne Gore ne može smatrati da je obaveza iz Odluke o upozorenju Skupštini opštine Šavnik ispunjena ako nije izvršena u skladu sa zakonom.

Funkciju Skupštine opštine Šavnik, do njenog konstituisanja, saglasno članu 185 stav 3 Zakona o lokalnoj samoupravi, vršiće Odbor povjerenika koji je imenovala Vlada Crne Gore.

Cijeneći razloge za donošenje ove odluke predloženo je da odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Shodno navedenim zakonskim određenjima i iznijetim razlozima, Vlada Crne Gore je donijela ovu odluku.

Broj:  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2024. godine

**Vlada Crne Gore**

Predsjednik,  
Mr Miloško Spajić