



Br: 12/1-01-101/22-4515/2

20.06.2022. godine

Za: **VLADA CRNE GORE, Generalniom sekretarijatu**

Veza: 12/1-01-101/22-4515/1

Predmet: Inicijativa za provjeru ustavnosti člana 17, stav 1 tačka 6 Zakona o elektronskim medijima ("Službeni list CG" br. 46/10, 53/11, 6/13, 55/16 i 92/17)

Povodom inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti člana 17 stav 1 tačka 6 Zakona o elektronskim medijima („Službeni list CG“, br. 46/10, 53/11, 6/13, 55/16 i 92/17), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Dragoljub Đukanović, advokat iz Podgorice, Ministarstvo kulture i medija daje sljedeće

MIŠLJENJE

U inicijativi se ističe da se odredbom člana 17 stav 1 tačka 6 Zakona o elektronskim medijima krše odredbe čl. 8 i 62 Ustava Crne Gore. Podnosilac inicijative smatra da se striktnom primjenom osporene odredbe vrši diskriminacija velikog broja ljudi koji imaju kvalifikacije za zasnivanje radnog odnosa na određenom radnom mjestu i da im se na ovaj način uskraćuje pravo na rad, slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, na pravične i humane uslove rada i na zaštitu za vrijeme nezaposlenosti, koje im je Ustavom zagarantovano.

U vezi sa naprijed istaknutim navodima, ističemo sljedeće:

Članom 17 stav 1 Zakona o elektronskim medijima propisano je:

“(1) Članovi Savjeta ne mogu biti:

- 1) poslanici i odbornici;
- 2) lica koja bira, imenuje ili postavlja Predsjednik Crne Gore, Skupština Crne Gore ili Vlada;
- 3) funkcioneri političkih stranaka (predsjednici stranaka, članovi predsjedništava, njihovi zamjenici, članovi izvršnih i glavnih odbora, kao i drugi stranački funkcioneri);
- 4) vlasnici udjela, akcionari, članovi organa upravljanja, zaposleni, lica pod ugovorom i sl., koji imaju interesa u pravnim licima koja se bave djelatnošću proizvodnje, emitovanja i/ili distribucije radijskog i/ili televizijskog programa ili drugih AVM usluga i sa njima povezanim djelatnostima (oglašavanje, elektronske komunikacije i sl.);
- 5) lica koja su pravosnažno osuđena za krivično djelo zloupotrebe službenog položaja, korupcije, prevare ili krađe, bez obzira na izrečenu kaznu ili su pravosnažno osuđena za drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci, u periodu dok traju pravne posljedice osude;

- 6) lica koja su bračni drugovi lica navedenih u tač. 1 do 4 ovog stava ili se sa njima nalaze u krvnom srodstvu u pravoj liniji, bez obzira na stepen srodstva, u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva i srodstvu po tazbini.”

Ustavom Crne Gore propisano je: da je zabranjena svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu, da se neće smatrati diskriminacijom propisi i uvođenje posebnih mjera koji su usmjereni na stvaranje uslova za ostvarivanje nacionalne, rodne i ukupne ravnopravnosti i zaštite lica koja su po bilo kom osnovu u nejednakom položaju, te da se posebne mjere mogu primjenjivati samo dok se ne ostvare ciljevi zbog kojih su preduzete (član 8); da svako ima pravo na rad, slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, pravične i humane uslove rada i na zaštitu za vrijeme nezaposlenosti (član 62).

S tim u vezi, ukazujemo da u konkretnom slučaju ne može biti riječi o diskriminaciji, imajući u vidu da je smisao osporene odredbe Zakona o elektronskim medijima da zaštiti Agenciju za elektronske medije od političkog uticaja, što je jedan od zahtjeva za usklađivanje našeg zakonodavstva sa pravnim poretkom Evropske unije. Samim tim, a kako bi se obezbijedilo da Agencija bude nezavisni regulatorni organ za oblast AVM usluga koji vrši javna ovlašćenja i djeluje u interesu javnosti (član 10 Zakona), prilikom izbora članova Savjeta Agencije mora se voditi računa o tome da to ne budu lica koja su u sukobu interesa. To, između ostalog, znači da za člana Savjeta ne mogu biti imenovana lica koja su bračni drugovi određenih kategorija lica iz člana 17 Zakona ili se nalaze u krvnom srodstvu sa tim licima (u pravoj liniji bez obzira na stepen srodstva, a u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva), odnosno u srodstvu po tazbini.

Nadalje, ističemo da u vezi sa osporenom odredbom ne može biti riječi ni o povredi prava na rad, slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, pravične i humane uslove rada i na zaštitu za vrijeme nezaposlenosti, imajući u vidu da članove Savjeta Agencije za elektronske medije imenuje Skupština Crne Gore, te da oni imenovanjem ne zasnivaju radni odnos u Agenciji.

Naime, lice koje se kandiduje za člana Savjeta može (a i ne mora) biti zaposleno. U slučaju da bude imenovano, to lice stiče pravo na mjesečnu naknadu u visini prosječne neto zarade zaposlenih u Agenciji u mjesecu koji prethodi isplati naknade i naknadu troškova nastalih u vršenju dužnosti, u skladu sa Statutom Agencije (član 31 Zakona). Imenovanje za člana Savjeta Agencije ne znači i zaključenje ugovora o radu sa Agencijom.

Iz iznijetih razloga, smatramo da nema osnova za prihvatanje inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 17 stav 1 tačka 6 Zakona o elektronskim medijima (“Službeni list CG“, br. 46/10, 53/11, 6/13, 55/16 i 92/17), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Dragoljub Đukanović, advokat iz Podgorice.



S poštovanjem,
mr Maša Vlaović


MINISTARKA