

AKCIONI PLAN – AGENDA REFORMI POLITIKE JAVNIH NABAVKI I JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA ZA PERIOD JUL 2019 – DECEMBAR 2020

UVOD

U skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore kojim je zaduženo Ministarstvo finansija da pripremi i dostavi Vladi na donošenje akcioni plan za ispunjavanje Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2019-2020 godine, kao i obavezama iz Programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2019-2021. godine, Ministarstvo je pripremilo Akcioni plan – agendu reformi politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period jul 2019 – decembar 2020. godine.

Dodatno, utvrđivanje mjera Akcionog plana uvažava dinamiku realizacije obaveza u okviru pregovaračkog poglavlja 5 - javne nabavke i dalje daje osnovu za novi strateški dokument za ovu oblast, čija je izrada planirana za 2020. godinu.

Sistem javnih nabavki u Crnoj Gori je u periodu od donošenja Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016-2020 godine bio izložen različitim promjenama, kako u smislu zakonodavnog okvira, tako i sa aspekta institucionalnog okvira u ovoj oblasti. Naime, Vlada Crne Gore je Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave početkom 2019. godine ukinula Upravu za javne nabavke a poslove iz njene nadležnosti povjerila Ministarstvu finansija, odnosno Direktoratu za politiku javnih nabavki. U skladu sa preuzetim obavezama, sprovedene su vrlo intenzivne aktivnosti na izradi novog zakonodavstva u oblasti javnih nabavki sa ciljem potpunog usklađivanja sa Direktivama Evropske unije iz 2014. godine. Usvajanje novog Zakona o javnim nabavkama se očekuje do kraja II kvartala 2019. godine, a time će se stvoriti osnova za nastavak aktivnosti na uspostavljanju elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, donošenje novog Programa obuke u oblasti javnih nabavki i njenog sprovođenja, kao i borbe protiv korupcije.

Detaljnim uvidom i analizom ključnih mjera iz Akcionog plana, kao i procesom njegove implementacije, utvrđeno je da je neophodno izvršiti reviziju plana u pogledu njegove sadržine, rokova za implementaciju postojećih i novih mjera koje je bilo potrebno uvesti, kao i razraditi opcije za finansiranje pojedinih aktivnosti. Jedan od razloga jeste i to što su mjere iz Akcionog plana važeće Strategije koje su u prethodnom periodu dospjele za realizaciju većim dijelom implementirane, dok su neke zastarjele i izgubile na strateškom značaju. Bilans realizacije mjera Akcionog plana sadržan je u Godišnjem izvještaju o sprovođenju Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016-2020 za 2018. godinu koji je usvojila Vlada Crne Gore krajem prošle godine. Mjere koje predstavljaju fokus sadašnje politike javnih nabavki su ostale dio Akcionog plana, uz postavljanje realnih rokova, mjerljivih pokazatelja i, gdje je primjenljivo, budžetske ili donatorske podrške. Takođe, pregovori sa Evropskom unijom, posebno imajući u vidu poglavlje 5 (Javne nabavke), kao veoma značajnu stavku prepoznaju donošenje zakona koji je usklađen sa Direktivama o javnim nabavkama EU iz 2014. godine, uključujući i pitanje javno-privatnih partnerstava; pripremu detaljnog sveobuhvatnog plana iniciranja elektronskih nabavki; poboljšanje funkcionisanja sistema pravnih lijekova, uključujući i pokrivanje nabavki male vrijednosti, koncesija i nabavki u oblasti odbrane, i poboljšanja administrativnih kapaciteta i infrastrukture Državne komisije za kontrolu javnih nabavki.

U cilju što kvalitetnijeg ispunjavanja zadatah ciljeva i završnih mjerila u procesu pristupanja Evropskoj uniji, krajem 2018. godine potpisani su ugovori za dva projekta tehničke pomoći koji su finansirani iz IPA fondova, a to su: projekat pod nazivom „Unapređenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“ i projekat

„Uvođenje e-nabavki u Crnoj Gori“. Oba projekta se sprovode utvrđenom dinamikom, a aktivnosti koje su obuhvaćene njima korespondiraju strateškim ciljevima politike javnih nabavki u Crnoj Gori. Stoga je bilo neophodno uskladiti Akcioni plan, odnosno odgovarajuće mjere istog sa projektnim aktivnostima i rokovima njihove realizacije.

Područje **javno – privatnog partnerstva i koncesija** u Crnoj Gori biće uređeno Zakonom o javno – privatnom partnerstvu . Predlog Zakona je u vrlo visokoj fazi pripremljenosti i spreman je za usvajanje od strane Vlade i Skupštine Crne Gore.

Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu osnova je za dalje investicione aktivnosti, infrastrukturna ulaganja kao i poboljšanje ambijenta za investicije u oblastima od značaja za obavljanje poslova od javnog interesa.

Predlog zakona donosi novi model javnih ugovora koji će kombinovati autoritet javnih institucija, kao i znanje i vještine privatnog sektora, u cilju unaprjeđenja kvaliteta javnih radova, izgradnje i rekonstrukcije javne infrastrukture, i u konačnom povećavanju kvaliteta javnih usluga.

Osnovni cilj ovih ugovora jeste prenošenje rizika, kao i finansijskih aranžmana koji ne bi dodatno opteretili javne finansije, na privatnog partnera, kroz direktno budžetsko finansiranje ili zaduživanje.

Predlogom zakona predviđeno je uspostavljanje Agencije za investicije Crne Gore kao centralnog tijela za cjelokupnu investicionu politiku (uključujući i JPP). Novo tijelo obuhvatiće poslove Agencije za promociju investicija (MIPA), Sekretarijata za razvojne projekte i operativne službe Savjeta za privatizaciju.

Ključni projekti po ovom modelu, u skladu sa Analizom, očekuju se u dijelu infrastrukturnih ulaganja u sektorima saobraćaja, obrazovanja, zdravlja, ali i značajni projekti u dijelu komunalnih djelatnosti na lokalnom nivou. Infrastrukturni projekti preduslov su daljeg ekonomskog rasta posebno u sektorima turizma, poljoprivrede i trgovine, stoga su multiplikativni efekti novih projekata posebno izraženi. Dalje, u skladu sa Analizom, projekti koji se realizuju po modelu javno-privatnog partnerstva važan su preduslov daljih reformi fiskalne stabilnosti u cilju održavanja stabilnih javnih finansija kroz rast infrastrukturnih ulaganja, koja nemaju implikacije na rast budžetskih izdataka.

Transponovanje Direktive 2014/23/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji i izvršeno prepoznavanje novih instituta koncesije na javne radove i koncesije na javne usluge, ključna je odrednica ovog predloga Zakona. Naime, obaveza usklađivanja sa direktivama i evropskim načelima praćena preporukama kroz Izvještaj o napretku Crne Gore bile su osnov za definisanje rješenja ovim propisom sa ciljem postizanja harmonizacije regulative u ovoj oblasti. Dodatno, Predlog zakona obuhvatio je sugestije Međunarodnog monetarnog fonda (MMF), Međunarodne finansijske institucije (IFC), kao i Evropskog ekspertskog centra za javno-privatno partnerstvo (EPEC).

Predlog Zakona je Programom rada Vlade predviđen za I kvartal tekuće godine, međutim kašnjenje je uslovljeno usljed neophodnosti prethodnog usvajanja novog Zakona o javnim nabavkama koji je u finalnoj fazi usaglašavanja sa Evropskom komisijom. Naime, prije donošenja Zakona o javno-privatnom partnerstvu neizostavno je kreirati osnove za spovođenje politike javno-privatnog partnerstva kroz novine Zakona o javnim nabavkama, usljed shodne primjene postupaka za odabir privatnog partnera i zaštite prava učesnika u postupcima.

Ministarstvo finansija obezbijedilo je sljedeću podršku od naših međunarodnih partnera u dijelu pripreme za implementaciju politike javno-privatnog partnerstva i prenošenje ekspertize u ovoj oblasti:

- tehničku pomoć MMF-a usmjerenu dominantno Ministarstvu finansija, u pogledu procjene fiskalnih rizika i podjele rizika projekata;
- zatim nastavak saradnje sa SIGMOM na pripremi podzakonskih akata, strateškog okvira i izgradnje kapaciteta u Ministarstvu finansija, Agenciji i ostalim javnim tijelima;
- projekat EBRD za podršku implementaciji Zakona, kroz pripremu upustava za projekte i unaprjeđenje kapaciteta institucija u sistemu.

Sve navedene aktivnosti realizovaće se u okviru odobrenih budžetskih sredstava institucija nosilaca aktivnosti iz Akcionog plana kao i uz donatorsku podršku Evropske komisije kroz dva tekuća projekta, i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) za oblast javno-privatnih partnerstava.

U nastavku je dat tabelarni **pregled 37 mjera koje sadrži inovirani Akcioni plan, uključujući i mjere koje se odnose na javno-privatna partnerstva**

AKCIONI PLAN – AGENDA REFORMI POLITIKE JAVNIH NABAVKI I JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA
jul 2019 – decembar 2020

I. JAVNE NABAVKE

AKTIVNOSTI		ORGANIZACIJA KOJA IMPLEMENTIRA AKTIVNOST	ROK	BUDŽET/TEHNIČKA POMOĆ	POKAZATELJ
1.1. MJERE ZA UNAPRJEĐENJE POLITIKE JAVNIH NABAVKI - REGULATORNI OKVIR I IZVJEŠTAVANJE					
Operativni cilj poglavlja AP			Donošenje novog zakonodavnog okvira u oblasti javnih nabavki usklađenog sa Direktivama EU o javnim nabavkama iz 2014. godine, monitoring njegovog sprovođenja, izvještavanje, uređenje sistema centralizovanih javnih nabavki, kampanja za podizanje javne svijesti		
I. 1.1	Donošenje Zakona o javnim nabavkama (ZoJN)	Ministarstvo finansija	II-III Q 2019	Delegacija EU u Crnoj Gori (Projekat tehničke pomoći)	ZoJN usklađen sa setom Direktiva o javnim nabavkama EU iz 2014. godine i prateći implementacioni akti
I. 1.2	Donošenje implementacione regulative u skladu sa zahtjevima novih EU Direktiva i zahtjeva novog ZoJN	Ministarstvo finansija	Kraj III Q 2019	Obezbijeđen Projektom IPA „Unapređenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“ ¹	Nova implementaciona regulativa iz oblasti javnih nabavki donešena u skladu sa zahtjevima novih EU Direktiva i zahtjeva novog ZoJN
I. 1.3.	Monitoring efikasnosti sprovođenja novog ZoJN	Ministarstvo finansija	III Q 2019		Analiza uočenih nedostataka i prijedlog za poboljšanja
I. 1.4	Unaprijediti transparentnost u izvještavanju	Ministarstvo finansija	III Q 2020		Uspostavljanje nove dinamike izvještavanja, na polugodišnjem i godišnjem nivou

¹ **Projekat** pod nazivom „Unapređenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“ koji predviđa sredstva za finansiranje aktivnosti korisnika projekta - Državne pomoći i Uprave za javne nabavke, t.j. Direktorata za politiku javnih nabavki, potpisan je 19. septembra 2018.godine, a implementacija Projekta traje 24 mjeseca.

I. 1.5	Utvrđiti obavezu izvještavanja o sprovedenom inspekcijskom nadzoru u oblasti javnih nabavki	Uprava za inspekcijske poslove	II Q 2019 – IV Q 2020		Utvrđena obaveza izvještavanja o sprovedenom inspekcijskom nadzoru; -zakonom normirana obaveza Inspekcije za javne nabavke da na svojoj internet stranici objavljuje detaljne polugodišnje izvještaje o svim izvršenim inspekcijskim kontrolama sa detaljnim podacima o utvrđenim nepravilnostima i broju podnijetih prekršajnih i krivičnih prijava
I. 1.6	Izrada regulatornog okvira za politiku centralizovanih javnih nabavki	Ministarstvo finansija/Uprava za imovinu	01.01. 2020	IPA	Broj zaključenih ugovora u postupcima centralizovanih javnih nabavki
I. 1.7	Sprovođenje kampanje za podizanje nivoa informisanosti javnosti o novom zakonodavstvu u oblasti javnih nabavki	Ministarstvo finansija	IV Q 2019	Projekat IPA „Unapređenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“	Kampanja usmjerena na resorne institucije, lokalne samouprave, privatni sektor i zainteresovanu javnost sa ciljem promocije novog regulatornog okvira i utvrđivanja daljih koraka u razvoju ove politike
1.2. EDUKACIJA U JAVNIM NABAVKAMA					
Operativni cilj poglavlja AP			Izrada sveobuhvatnog programa obuke i materijala za obuku u oblasti javnih nabavki, organizacija i sprovođenje obuke na svim nivoima i za službenike relevantnih institucija, organizovanje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki		
I. 2.1	Izrada procjene potreba za obukom u oblasti javnih nabavki za različite ciljne grupe	Ministarstvo finansija	II-III Q 2019	Projekat IPA „Unapređenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“	Izrađena procjena potreba za obukom, kako službenika za javne nabavke, tako i ostalih učesnika u sistemu javnih nabavki, koja predstavlja osnov za izradu trening materijala i sprovođenje obuke

I. 2.2	Donošenje trening materijala, priručnika, smjernica i drugih uputstava za primjenu novog zakonodavstva za obveznike primjene ZoJN i ponuđače	Ministarstvo finansija	III Q 2019	Projekat IPA „Unapređenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“	<i>Izrađen trening materijal, priručnici, smjernice i druga uputstva za primjenu novog zakonodavstva za obveznike primjene ZoJN i ponuđače, upoznavanje službenika sa implementacijom novih Direktiva u zemljama članicama EU</i>
I. 2.3	Organizovati ekspertske edukacije službenika o primjeni EU propisa i pravilno tumačenje i implementaciju novog ZoJN (Obuka trenera u oblasti javnih nabavki koji će dalje sprovesti obuke)	Ministarstvo finansija	III Q 2019	Projekat IPA „Unapređenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“	<i>Ekspertske edukacije službenika Ministarstva finansija vezane za primjenu EU propisa i pravilno tumačenje i implementaciju novog ZoJN u skladu sa dostupnim instrumentima tehničke pomoći. Obučeno najmanje 10 trenera koji će pružiti obuku za oko 400 pripadnika određenih ciljnih grupa iz oblasti javnih nabavki i JPP, na centralnom i lokalnom nivou, kao i za privredni sektor.</i>
I. 2.4	Donošenje materijala za trening za posebne ciljne grupe iz sistema javnih nabavki	Ministarstvo finansija	II Q 2020	Projekat IPA „Unapređenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“	<i>Materijal za trening za posebne ciljne grupe uključene u javne nabavke, uključujući i stručnjake za javne nabavke iz većih obveznika primjene ZoJN.</i>
I. 2.5	Organizovanje obuka za obveznike primjene ZoJN i posebnih radionica za ponuđače (jačati kapacitete obveznika primjene ZoJN i ponuđača za sprovođenje novog ZoJN)	Ministarstvo finansija	IV Q 2019		<i>Obuke za obveznike primjene ZoJN i posebne radionice za ponuđače Kontinuirano vršiti obuke obveznika primjene ZoJN, ponuđača i organa za sprovođenje, kontrolu i nadzor pravnog okvira kojim se definiše sistem javnih nabavki; - broj i vrsta održanih obuka; - broj obveznika primjene ZoJN i ponuđača koji su pohađali obuke.</i>
I. 2.6	Organizovati „Forum o javnim nabavkama“, u cilju prikupljanja iskustava sa učešćem obveznika primjene ZoJN i ponuđača	Ministarstvo finansija	IV Q 2019		<i>Organizovani „Forumi o javnim nabavkama“, sa učešćem obveznika primjene ZoJN i ponuđača</i>
I. 2.7	Organizovanje polaganja stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki, u skladu sa Programom i načinom polaganja stručnog ispita	Ministarstvo finansija	III Q 2019 – IV Q 2020		<i>Organizovana polaganja stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki u skladu sa Programom.</i>

	za rad na poslove u oblasti javnih nabavki				
I. 2.8	Organizovanje posebnog seta obuka za službenike Uprave za inspekcijske poslove – Inspekcija za javne nabavke, Uprave za imovinu i Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki u oblastima javnih nabavki i javno-privatnih partnerstava	Ministarstvo finansija	2019-2020		<i>Obučeni službenici Uprave za inspekcijske poslove – Inspekcije za javne nabavke, Uprave za imovinu i Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki o novom zakonskom okviru u oblasti javnih nabavki i javno-privatnih partnerstava i njegovoj implementaciji</i>
I.3. ELEKTRONSKI SISTEM JAVNIH NABAVKI I PORTAL JAVNIH NABAVKI					
Operativni cilj poglavlja AP			Dizajn elektronskog sistema javnih nabavki koji pokriva čitavi ciklus nabavke, od planiranja do sprovođenja ugovora, nabavka i stavljanje u funkciju hardvera i softvera, testiranje, obuka korisnika i podrška sistema		
I. 3.1.	Početna faza Projekta „Uvođenje e-nabavki u Crnoj Gori“	Ministarstvo finansija/Konzorcijum koji sprovodi Projekat „Uvođenje e-nabavki u Crnoj Gori“	Januar 2019- Jun 2019		<i>Dijagnoza početnog stanja, uključujući procjenu pravnog okvira, interoperabilnosti sistema e-nabavki kao i hardvera i softvera (e-rješenja) potrebnog za uvođenje sistema. Izrada Akcionog plana. Plan i metodologija obuke za ključne korisnike IT administratore i poslovnu zajednicu. Podnešen plan komunikacije i podizanja svijesti.</i>
I. 3.2	Faza izrade sistema e-nabavki	Ministarstvo finansija/Konzorcijum koji sprovodi Projekat „Uvođenje e-nabavki u Crnoj Gori“	Jul 2019- decembar 2019		<i>Dostupne tehničke specifikacije sistema i svi relevantni dokumenti kojima se objašnjava kako sistem radi funkcionalno i tehnički.</i> <i>Nabavljena softverska i hardverska oprema, ista je instalirana, testirana i potpuno kompatibilna sa izrađenim softverom za e-nabavke.</i> <i>Izrada nacrti i odobrenje za test planove, test slučajeve, test specifikacije za prijem od strane korisnika i ostali dokumenti vezani za uspješno testiranje. Napravljen prototip sistema e-nabavki i postavljen u sredinu za testiranje.</i> <i>Izrađen materijal za obuku za sve vrste korisnika.</i>

I. 3.3	Pilot faza sistema e-nabavki	Ministarstvo finansija/Konzorcijum koji sprovodi Projekat „Uvođenje e-nabavki u Crnoj Gori“	Januar 2020 - septembar 2020		<i>Sistem e-nabavki je uspostavljen i testiran kod 6 odabranih obveznika primjene ZoJN. Uspješno sprovedena obuka za 6 odabranih obveznika primjene ZoJN, uključujući i obuku trenera. Posebna obuka za IT administratore iz Ministarstva finansija uspješno sprovedena. Sistem e-nabavki uspostavljen u čitavoj zemlji i u funkciji je kod neograničenog broja obveznika primjene ZoJN.</i>
I. 3.4	Faza eksploatacije sistema e-nabavki	Ministarstvo finansija/Konzorcijum koji sprovodi Projekat „Uvođenje e-nabavki u Crnoj Gori/Obveznici primjene zakona	Oktobar 2020 - jun 2021		<i>Sistem e-nabavki je prilagođen, otklonjene su nepravilnosti, obezbijedena interoperabilnost; Nacionalna administracija i poslovna zajednica su pripremljene da koriste sistem e-nabavki putem: 1) obuke, 2) komunikacione i kampanje podizanja javne svijesti. Obezbijedena je kontinuirana podrška i održavanje sistema (prvih 6 mjeseci).</i>
I. 3.5	Faza pomoći i podrške sistemu e-nabavki	Ministarstvo finansija/Konzorcijum koji sprovodi Projekat „Uvođenje e-nabavki u Crnoj Gori“	Jul 2021 – decembar 2021		<i>Obezbijedena je kontinuirana podrška i održavanje sistema Pomoć trenerima kako bi se poboljšao kvalitet obuke</i>
I. 3.6	Unaprijediti informacioni sistem Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna Komisija)	Državna Komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki	2016-2020		<i>Unaprijediti portal Državne komisije; -obezbijediti kvalitetnu pretragu za pregled prakse Državne komisije; - obezbijediti pregled raskinutih ugovora u realnom vremenu; - obezbijediti pregled odustajanja od postupaka javnih nabavki u realnom vremenu;</i>
I. 3.7	Izgradnja elektronskog sistema za praćenje ugovora o centralizovanim javnim nabavkama kroz sistem e-nabavki	Ministarstvo finansija/Uprava za imovinu	Septembar 2020	IPA	<i>Izrađeno softversko rješenje za praćenje ugovora o centralizovanim javnim nabavkama kroz sistem e-nabavki i stavljeno u funkciju</i>

I.4. UNAPRIJEĐENJE MJERA ZA SUZBIJANJE NEREGULARNOSTI I BORBU PROTIV KORUPCIJE U JAVNIM NABAVKAMA

Operativni cilj poglavlja AP			Unaprjeđenje transparentnosti sistema javnih nabavki kroz objavljivanje svih relevantnih obavještenja na portalu javnih nabavki, poboljšanje procesa planiranja javnih nabavki i unaprjeđenje savjetodavne funkcije Ministarstva finansija radi olakšanja zakonitog sprovođenja propisa iz oblasti javnih nabavki		
I. 4.1	Unaprijediti portal javnih nabavki	Ministarstvo finansija/Konzorcijum koji sprovodi Projekat „Uvođenje e-nabavki u Crnoj Gori“	2016 - 2020		Unaprijeđen portal javnih nabavki kroz projekat e-nabavki; - obezbijediti detaljnu statističku evidenciju javnih nabavki u realnom vremenu; - obezbijediti napredne funkcije pretraživanja javnih nabavki u realnom vremenu; - obezbijediti alate za analizu javnih nabavki u realnom vremenu; - obezbijediti pregled dobijenih javnih nabavki po ponuđačima u realnom vremenu; - objaviti sve anekse ugovora i protokole za sve javne nabavke; - broj aneksa i protokola ugovora u odnosu na broj aneksa i protokola koji su objavljeni.
I. 4.2	Propisati obavezu detaljnog planiranja javnih nabavki sa obrazloženjem u dijelu potreba i svrsishodnosti javne nabavke	Ministarstvo finansija	II kv/2016		Propisana obaveza detaljnog planiranja javnih nabavki sa obrazloženjem u dijelu potreba i svrsishodnosti javne nabavke; -blagovremena koordinacija s unutrašnjim organizacionim jedinicama obveznika primjene ZoJN radi prikupljanja potreba -objektivna procjena potrebnih količina posebno ako se plan javnih nabavki priprema na osnovu podataka iz prethodnih godina -istraživanje tržišta radi procjene troškova i objektivnog izračunavanja procijenjene vrijednosti nabavke -planiranje predmeta nabavke u skladu sa jedinstvenim rječnikom javne nabavke -objektivno određivanje vrste robe, usluge ili radova u odnosu na tehnološke i funkcionalne karakteristike, namjenu i svojstva -koordinacija sa službom za finansije prije usvajanja plana javnih nabavki -dobijanje saglasnosti od nadležnog organa na plan javnih nabavki te njegove izmjene i/ili dopune -blagovremeno objavljivanje plana javnih nabavki te njegovih izmjena i/ili dopuna na portalu javnih nabavki

					<i>-korišćenje standardizovanog obrasca plana javnih nabavki</i>
I. 4.3	Unaprijediti savjetodavne funkcije Ministarstva finansija kako bi se olakšalo zakonito sprovođenje propisa iz oblasti javnih nabavki	Ministarstvo finansija	III kv/2019		<i>Zakonom normirana nadležnost za davanje mišljenja o primjeni i sprovođenju ZoJN i podzakonskih akata ponuđačima i obveznicima primjene ZoJN kako bi se olakšalo zakonito sprovođenje propisa iz oblasti javnih nabavki</i>

II. JAVNO – PRIVATNO PARTNERSTVO

AKTIVNOSTI		ORGANIZACIJA KOJA IMPLEMENTIRA AKTIVNOST	ROK	BUDŽET/TEHNIČKA POMOĆ	POKAZATELJ
Operativni cilj poglavlja AP			Uspostavljanje zakonskog i institucionalnog okvira za javno-privatna partnerstva, sprovođenje relevantnih obuka iz ove oblasti, izrada vodiča i uputstava za sprovođenje projekata iz oblasti JPP, dalje jačanje administrativnih kapaciteta u sastavu JPP-a, sprovođenje kampanje za podizanje javne svijesti.		
II.1	Donošenje Zakona o javno-privatnom partnerstvu usaglašenog sa EU zakonodavstvom	Ministarstvo finansija	III Q 2019		<i>Zakon o javno-privatnom partnerstvu</i>
II.2	Izrada podzakonskih akata iz oblasti JPP, što uključuje: Obrazac Analize opravdanosti Metodologija za procjenu dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva Sadržaj i način vođenja Registra projekata Sadržaj i način vođenja Registra ugovora	Ministarstvo finansija/Agencija za investicije Crne Gore ²	III/IV Q 2019	SIGMA	<i>Nova implementaciona regulativa iz oblasti JPP i odgovarajući podzakonski akti</i>

² Do osnivanja Agencije za investicije Crne Gore, obaveze iz Akcionog plana se odnose na Sekretarijat za razvojne projekte

	Obrazac izvještaja o realizaciji ugovora				
II.3	Uspostavljanje institucionalnog okvira za kreiranje i sprovođenje politike javno-privatnih partnerstava u Crnoj Gori – Osnivanje Agencije za investicije koja će skladno Zakonu o JPP-u biti nadležna i za područje JPP-a	Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore	IV Q 2019		Osnovana Agencija za investicije, nadležna i za područje JPP-a
II.4	Donošenje internih akata Agencije za investicije Crne Gore	Agencija za investicije Crne Gore	IV Q 2019	SIGMA (u dijelu koji se odnosi na JPP)	Donešeni interni akti Agencije
II.5	Sprovođenje obuke iz javno-privatnog partnerstva za zaposlenike Agencije za investicije i institucija nosilaca projekata JPP	Ministarstvo finansija/Agencija za investicije Crne Gore/Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki	IV Q 2019 – II Q 2020	SIGMA	Broj održanih obuka
II.6	Sprovođenje obuka iz javno-privatnog partnerstva za zaposlene Ministarstva finansija	Ministarstvo finansija	IV Q 2019- II Q 2020	EBRD, MMF	Broj obuka za zaposlenike Ministarstva finansija
II.7	Osnivanje Registra projekata i Registra ugovora JPP-a	Agencija za investicije Crne Gore	II Q 2020		Registar projekata i registar ugovora je u funkciji
II.8	Donošenje Korak po korak Vodiča za JPP – Step by Step vodič	Ministarstvo finansija	II Q 2020	EBRD	Korak po korak Vodič

II.9	Izrada uputstava za učesnike u postupcima dodjele ugovora o javno-privatnim partnerstvima (uključujući formulare, standardnu tendersku dokumentaciju, modele ugovora i priručnik)	Ministarstvo finansija	II Q 2020	EBRD	<i>Donesena uputstva za učesnike u postupcima dodjele ugovora o JPP-u</i>
II.10	Izrada Fiche-a za Twinning Project za dalje jačanje administrativnih kapaciteta u sastavu JPP-a.	Ministarstvo finansija/Agencija za investicije Crne Gore	IV Q 2020	SIGMA	<i>Izrađen Project Fiche</i>
II.11	Sprovođenje kampanje za podizanje nivoa informisanosti javnosti o novom zakonodavstvu u oblasti javno-privatnih partnerstava	Ministarstvo finansija/ Agencija za investicije Crne Gore	IV Q 2019		<i>Kampanja usmjerena na resorne institucije, lokalne samouprave, privatni sektor i zainteresovanu javnost sa ciljem promocije novog regulatornog okvira i utvrđivanja daljih koraka u razvoju ove politike</i>
II.12	Izrada Strategije za razvoj sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2020-2024	Ministarstvo finansija	IV Q 2020	SIGMA	<i>Usvojena Strategija za oblast javno-privatnih partnerstava u saradnji sa iskustvima iz zemalja članica EU kao primjerima najbolje prakse, uz obezbijedenu ekspertsku pomoć</i>