



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 11-011/26-300/3

Podgorica, 19. februar 2026. godine

USTAVNI SUD CRNE GORE
Gospođa Snežana Armenko, predsjednik

PODGORICA

Na sjednici održanoj 12. februara 2026. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti Odluke o donošenju izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice („Službeni list CG“, broj 96/25), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Goran Jagoš Bošković**, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore daje

MIŠLJENJE

Podnosilac Inicijative navodi, u bitnome: da je na kastarskoj parceli broj 276/21 KO Donji Kokoti stekao pravo svojine 2008. godine; da je tokom javne rasprave sprovedene pri izradi ovog planskog dokumenta prihvaćena njegova primjedba da se za ovu parcelu izvrši prenamjena iz poljoprivrednog u građevinsko zemljište, što je i konstatovano u Izvještaju sa javne rasprave od 2. 6. 2023. godine; da je u inoviranom Nacrtu plana po ponovnoj javnoj raspravi održanoj decembra 2024. godine, ista parcela planirana za stanovanje male gustine, uz direktne smjernice za izgradnju; da je porodica po tom osnovu podigla hipotekarni kredit u značajnom iznosu; da je u konačno usvojenom planskom dokumentu predmetna parcela bez ikakvog obrazloženja i suprotno fazama planskog postupka ponovo određena kao poljoprivredno zemljište; da je povrijeđeno načelo vladavine prava i povreda prava svojine.

Podnosilac Inicijative predlaže da se pokrene postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti, utvrdi da osporeni dio Plana u dijelu koji se odnosi na kat. parc. 2762/21 KO Donji Kokoti nije u saglasnosti sa Ustavom i zakonom odnosno da se ukine ili poništi plansko rješenje.

Članom 140 stav 1 Zakona o uređenju prostora („Službeni list CG“, broj 19/25) propisano je da će se izrada i donošenje planskih dokumenata započetih do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastaviti na način i po postupku propisanom Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 112/22, 50/23, 89/23, 52/24 i 113/24).

Shodno tome, Vlada je donijela Odluku o donošenju Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice u skladu sa postupkom propisanom Zakonom.

Naime, donijeta je Odluka o izradi, sprovedeno prethodno učešće javnosti, nacrt planskog dokumenta dostavljen Glavnom gradu i organima za tehničke uslove na mišljenje, izvršena revizija, sprovedena javna rasprava, sačinjen Izvještaj o javnoj raspravi, sprovedena ponovna javna rasprava, Predlog plana dostavljen nadležnim organima na saglasnost, a Glavnom gradu na mišljenje.

Vezano za podnijetu inicijativu pred Ustavnim sudom, shodno odredbama člana 149 Ustava, ne može se ocjenjivati sadržaj urbanističko-tehničkih rješenja usvojenih u planskom aktu, pojedinačna planska rješenja, niti međusobna usklađenost sadržaja datih rješenja, jer je stručna ocjena tih rješenja u nadležnosti drugih organa i vrši se u postupku donošenja planskog akta – kao što je i urađeno u odnosu na predmetnu Odluku.

Povodom navoda podnosioca inicijative o povredi prava svojine, Vlada ukazuje da Ustav ne jemči izvršavanje prava svojine na način na koji to želi vlasnik. Pravo svojine nije apsolutno pravo jer u javnom interesu, pa i u postupku planiranja prostora, može biti ograničeno saglasno zakonu.

Polazeći od izloženog, Vlada smatra da nema osnova za prihvatanje date inicijative i da Odluka o donošenju izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice („Službeni list CG“, broj 96/25) nije nesaglasna sa Ustavom, zakonom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima.

PREDSJEDNIK
Mr Miloško Spajić

