



Broj: UPI 01-037/25-271/3
Podgorica, 15.04.2025. godine

Na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 i članova 14 i 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12, 30/17) i člana 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 66/16, 121/21) postupajući u upravnoj stvari slobodnog pristupa informacijama po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS v.d. sekretarka Ministarstva turizma, po ovlaštenju broj 01-011/24-2447/1 od 05.11.2024. godine, donosi

RJEŠENJE

1. **Djelimično se usvaja** Zahtjev za slobodan pristup informacijama Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS broj: UPI 01-037/25-271/1 od 01.04.2025. godine i dozvoljava se pristup informaciji - dostavi kopije dokumentacije koja se odnosi na dobijanje rješenja za rad Agencije Tara Kula Raft kao i prijavljenim lokacijama iste.
2. **Odbija se** pristup informaciji iz stava 1 dispozitiva ovog rješenja u dijelu koji se odnosi na iskaz o ukupnom rezultatu/bilans uspjeha i iskaz o finansijskoj poziciji/bilans stanja, iz razloga što je nakon sprovedenog Testa štetnosti utvrđeno da tražena informacija sadrži podatke koji predstavljaju poresku tajnu, shodno članu 16 stav 1 Zakona o poreskoj administraciji.
3. Pristup informaciji iz stava 1 ostvariće se putem dostavljanja kopije dokumentacije, podnosiocu zahtjeva, i to putem pošte, preporučenom pošiljkom.
4. Podnosiocu zahtjeva se ne naplaćuju troškovi postupka.
5. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Obrazloženje

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS obratila se ovom organu dana 01.04.2025. godine Zahtjevom za slobodan pristup informacijama (naš broj: UPI 01-037/25-271/1), kojim je tražena dostava kopije cjelokupne dokumentacije koja se odnosi na dobijanje rješenja za rad Agencije Tara Kula Raft kao i prijavljenim lokacijama iste.

Zahtjevom se traži pristup informaciji bliže opisanoj u stavu 1 dispozitiva ovog rješenja, dostavom informacija na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica, ili elektronskim putem na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U postupku po navedenom zahtjevu, ovaj organ je utvrdio da posjeduje traženu informaciju iz stava 1 dispozitiva rješenja, pa nalazi da se informaciji može omogućiti pristup na način što će se kopija dokumentacije dostaviti na naznačenu adresu podnosioca zahtjeva.

Po osnovu člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Službeni list Crne Gore“ br. 66/16, 121/21), između ostalog, propisano je da visina naknade troškova kopiranja informacije formata A4 crno-bijeli iznosi 0,03 eura, po stranici, a članom 4 iste uredbe propisano je da organ vlasti može iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, odlučiti da podnosiocu zahtjeva ne naplaćuje troškove postupka ukoliko isti ne prelaze iznos od 3,00 eura. Kako predmetna informacija kojoj se pristup omogućava ima 49 stranica formata A4, saglasno odredbi člana 4 navedene uredbe, ne naplaćuju se troškovi postupka.

Uvidom u sadržaj tražene informacije, ovaj organ je utvrdio da se tražene informacije iz stava 2 dispozitiva rješenja, odnosno u dijelu koji se odnosi na iskaz o ukupnom rezultatu/bilans uspjeha i iskaz o finansijskoj poziciji/bilans stanja, nalaze u njegovom posjedu ali da se zahtjev odbija iz razloga što je riječ o informacijama koje predstavljaju poresku tajnu, shodno članu 16 stav 1 Zakona o poreskoj administraciji („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 65/01, 80/04, 29/05 i „Službeni list Crne Gore“, 73/10, 20/11, 28/12, 08/15, 47/17, 52/19, 145/21 i 15/25) a u vezi sa članom 14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12, 30/17).

Naime, shodno članu 16 Zakona o poreskoj administraciji, kojim se uređuju prava i obaveze poreskog organa i poreskih obveznika u postupku registracije poreskih obveznika i utvrđivanja, naplate i kontrole poreza i drugih dažbina, poreska tajna je svaka informacija ili podatak o poreskom obvezniku kojim raspolaže poreski organ, osim informacija i podataka za koje poreski obveznik pismeno izjavi da se ne smatraju poreskom tajnom, kao i informacija i podatak koji se ne mogu

povezati sa konkretnim poreskim obveznikom niti se na drugi način mogu identifikovati, odnosno informacije koje poreski organ objavljuje kvartalno o listi poreskih dužnika.

Stavom 3 ovog člana propisano je da se podaci koji predstavljaju poresku tajnu mogu učiniti dostupnim drugom državnom organu, na zahtjev tog organa i u skladu sa zakonom.

U odnosu na informaciju u skladu sa članom 16 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Ministarstvo turizma je sprovelo Test štetnosti objelodanjivanja informacija, broj UPI 01-037/25-271/2 od 14.04.2025. godine, na osnovu čega je utvrđeno da bi objelodanjivanje dijela tražene informacije, koji se odnosi na iskaz o ukupnom rezultatu/bilans uspjeha i iskaz o finansijskoj poziciji/bilans stanja, predstavljalo kršenje pozitivnih propisa, konkretno Zakona o poreskoj administraciji, a koji podaci predstavljaju poresku tajnu čije bi odavanje bez prethodne saglasnosti lica na koje se podaci odnose, značilo njeno kršenje, a što bi kao posljedicu proizvelo i nepovjerenje poreskih obveznika prema organima državne uprave, što je procijenjeno kao veća šteta od javnog interesa za objavljivanje navedenih informacija.

Ovaj organ utvrdio je da ne postoji preovlađajući interes za objavljivanje konkretne informacije, iz razloga što sadržina iste ne ukazuje na član 17 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Naime, odredbama člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da „preovlađujući javni interes za objelodanjivanjem informacije ili njenog dijela postoji kada tražena informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na: 1) korupciju, nepoštovanje propisa, nezakonito korišćenje javnih sredstava ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije; 2) sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke; 3) nezakonito dobijanje ili trošenje sredstava iz javnih prihoda; 4) ugrožavanje javne bezbjednosti; 5) ugrožavanje života; 6) ugrožavanje javnog zdravlja; 7) ugrožavanje životne sredine“.

Saglasno članu 14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12, 30/17), organ vlasti, može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa Zakonom.

Članom 16 istog zakona propisano je da će se ograničiti pristup informaciji ukoliko bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju.

Na osnovu navedenog, Ministarstvo turizma je utvrdilo da su se stekli uslovi za primjenu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da se odbije zahtjev u dijelu informacija iz stava 2 dispozitiva rješenja, a sa izloženim razlozima u vezi sa članom 14 i 16 navedenog zakona.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Savjetu Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, preko ovog organa u roku od 15 dana od dana prijema istog.



Prilog:

- Rješenje o odobrenju za obavljanje djelatnosti turističke agencije 1 Up I 110-487-3 od 20.06.2018. godine
- Licenca za obavljanje turističke djelatnosti – turistička agencija „Durmitor tours“, br. 321 od 20.06.2018. godine,
- Polisa za osiguranje od odgovornosti br. 6-48757 od 12.06.2024. godine,

- Zahtjev za izdavanje odobrenja za rad turističke agencije „Durmitor tours“ u Žabljaku, br. UPI 110-487-1 od 11.06.2018. godine
- Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave, br. 5/0692083/002 od 25.05.2018. godine,
- Prepis Lista nepokretnosti br. 282 od 15.05.2018. godine,
- Rješenje Sekretarijata opštinske uprave Skupštine opštine Žabljak br. 03-65 od 19.05.1994. godine kojim se odobrava upotreba predmetnog poslovnog prostora uz uvjerenje Uprave za nekretnine, područna jedinica Žabljak, br. 114-410/17 od 15.05.2017. godine,
- Ugovor o zakupu poslovnog prostora od 28.05.2018. godine,
- Polisa osiguranja SAVA osiguranje AD Podgorica, br. 00070097 od 25.05.2018. godine,
- Ugovor o radu od 17.04.2014. godine,
- Potvrda poslodavcu o zaposlenima od 26.09.2017. godine,
- Uvjerenje br. 436-09 od 23.01.2009. godine,
- Potvrda o radnom stažu od 14.06.2018. godine,
- Potvrda br. 57-18 od 14.06.2018. godine,
- Prijava za upis podataka u Centralni turistički registar za turističku agenciju,
- Statut Društva sa ograničenom odgovornošću Tara-Kula Rafting DOO Pljevlja od 16.04.2014. godine

Dostavljeno:

- podnosiocu zahtjeva
- u spise
- a/a