



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-14095/2

Podgorica, 23.05.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE,
IV proleterske brigade br. 19, Podgorica

gospodinu, Slavenu Radunoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane za investitore ili treća lica

Veza: Vaš akt broj: 04-332/25-5871/1 od 05.05.2025. godine

Poštovani gospodine Radunoviću,

Povodom *Predloga uredbe o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane za investitore ili treća lica*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa konstatovano je da se Predlogom uredbe propisuje minimalna suma osiguranja od profesionalne odgovornosti za privredno društvo koje obavlja djelatnost izrade planskih dokumenata, za štetu koja može da nastane za investitora ili treća lica u vezi sa obavljenjem djelatnosti. Takođe, predložena uredba ima za cilj da omogući oštećenima da odštetni zahtjev uputi direktno osiguravaču odnosno Obradivaču, a profesionalcu, odnosno Ministarstvu, odnosno jedinici lokalne samouprave, da ga ispunjenje obaveze naknade štete materijalno ne ugrožava i ne ometa njegovo redovno poslovanje.

Naime, minimalna suma osiguranja koju obezbjeđuje obrađivač je 200.000 eura za privredno društvo koje izrađuje državna planska dokumenta, odnosno 150.000 eura za privredno društvo koje izrađuje lokalna planska dokumenta.

Nadalje, Zakonom o uređenju prostora koji je stupio na snagu 05. marta 2025. godine propisano je, između ostalog, da su društva koja izrađuju planska dokumenta u obavezi da prije početka vršenja djelatnosti zaključe ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane za investitore ili treća lica, a osiguranje mora da pokrije rizik odgovornosti za štetu prouzrokovanu licima, za štetu na objektima i za finansijski gubitak, te da minimalnu sumu osiguranja propisuje Vlada. U Izvještaju o analizi uticaja propisa obrazloženo je da su predloženi iznosi od 200.000 eura, odnosno 100.000 eura, definisani shodno iznosu utvrđenom u Uredbi o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti u oblasti izgradnje objekata.

Uvažavajući prethodno navedeno, te činjenicu da se Predlogom uredbe stvara veća pravna sigurnost za investitore i treća lica u slučaju da pretrpe štetu koja nastane usljed neadekvatnih planskih rješenja, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Predloga uredbe nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog uredbe o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane za investitore ili treća lica.*

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**PREDLAGAČ****Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine****NAZIV PROPISA****Predlog uredbe o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane za investitora ili treća lica****1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o uređenju prostora („Službeni list CG“, broj 19/25) koji je stupio na snagu 5. marta 2025. godine propisano je da planski dokument izrađuje privredno društvo koje ispunjava uslove propisane ovim zakonom (u daljem tekstu: obrađivač), i to: privredno društvo koje osniva Vlada za izradu državnih planskih dokumenata i privredno društvo koje osniva skupština jedinica lokalne samouprave za izradu lokalnih planskih dokumenata, kao i da su ta društva dužna, da prije početka vršenja djelatnosti zaključe ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane za investitore ili treća lica, a osiguranje mora da pokrije rizik odgovornosti za štetu prouzrokovanu licima, za štetu na objektima i za finansijski gubitak; te da minimalnu sumu osiguranja propisuje Vlada.

S tim u vezi, Predlogom uredbe propisuje se minimalna suma osiguranja od profesionalne odgovornosti za privredno društvo koje obavlja djelatnost izrade planskih dokumenata, za štetu koja može da nastane za investitora ili treća lica u vezi sa obavljanjem djelatnosti (član 1).

Osiguranjem od profesionalne odgovornosti smatra se zaštita od stručne greške koja nastane tokom izrade planskog dokumenta, a stručnom greškom smatra se greška koja nastane u toku izrade planskog dokumenta, a koja predstavlja kršenje ili odstupanje od postojećih pravila, standarda i propisa (član 2).

Osiguranje od profesionalne odgovornosti iznosi: 200.000 eura za privredno društvo koje izrađuje državna planska dokumenta i 150.000 eura za privredno društvo koje izrađuje lokalna planska dokumenta (član 3).

Razlog za uvođenje ove obaveze što u dosadašnjoj praksi nije postojala odgovornost obrađivača odnosno rukovodioca izrade planskog dokumenta za štetu trećim licima koja nastane usljed neadekvatnih planskih rješenja.

To je imalo za posljedicu da nosilac izrade planskog dokumenta odnosno Ministarstvo, a po ranijim propisima i jedinica lokalne samouprave, snose isključivu odgovornost za pričinjenu štetu trećim licima odnosno zainteresovanim korisnicima prostora.

U slučaju nedonošenja ovog propisa, i dalje bi odgovornost bila isključivo na Ministarstvu odnosno jedinici lokalne samouprave, a ne na Obradivaču. U opciji „status quo“ naznačeni problemi bili bi i dalje prisutni odnosno dalje bi evoluirali.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih rješenja je da omogući oštećenima da odštetni zahtjev uputi direktno osiguravaču odnosno Obradivaču, a profesionalcu odnosno Ministarstvu odnosno jedinici lokalne samouprave da ga ispunjenje obaveze naknade štete materijalno ne ugrožava i ne ometa njegovo redovno poslovanje.

Nije potrebno usklađivanje ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

„Status quo“ opcija podrazumjeva odgovornost Ministarstva odnosno jedinice lokalne samouprave za zakonitost planskog dokumenta koji izrađuje državno odnosno lokalno privredno društvo kao stručno lice. Procijenjeno je da ova opcija ne obezbjeđuje institucionalni okvir za odgovornost od štete.

S druge strane, predviđena opcija će stvoriti mogućnosti za obezbjeđenje institucionalnog uređenja pitanja izrade planskog dokumenta, čime će se otkloniti dosadašnji problemi vezani za odgovornost za štetu i osiguranje od profesionalne odgovornosti.

Preferirana opcija obezbjeđuje stabilan i održiv sistem planiranja prostora.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Uredba će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- Budžet Crne Gore jer Ministarstvo, kao nosilac pripremnih poslova na izradi planskog dokumenta neće snositi svu finansijsku odgovornost za štetu koju usljed profesionalnog propusta ili greške Obradivač pričinu trećim licima;

- zainteresovane korisnike prostora (investitore) i treća lica time što će pružiti veću pravnu sigurnost u slučaju da pretrpe štetu koja nastane usljed neadekvatnih planskih rješenja;

- Obradivača, tako što će imati obavezu da finansijski nadoknadi štetu koju je

prouzrokovao obavljanjem ugovorenog posla.

Primjena propisa neće izazvati troškove privredi i građanima budući da se privredno društvo koje je Obrađivač planskog dokumenta finansira i iz sopstvenih prihoda iz kojih može obezbijediti ugovorenu minimalnu sumu osiguranja u slučaju štete koja nastane usljed neadekvatnih planskih rješenja.

Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, već se donošenjem ovog propisa stvara veća pravna sigurnost za investitore i treća lica u slučaju da pretrpe štetu koja nastane usljed neadekvatnih planskih rješenja.

Do minimalne sume osiguranja došlo se na osnovu procjene iznosa kojom će se obezbijediti svrha osiguranja od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane pri obavljanju ugovorenog posla. U dosadašnjoj praksi nije postojala odgovornost Obrađivača odnosno rukovodioca izrade planskog dokumenta za štetu trećim licima koja nastane usljed neadekvatnih planskih rješenja. Ovom uredbom po prvi put propisuje se odgovornost državnog odnosno lokalnog privrednog društva kao Obrađivača planskog dokumenta za pričinjenu štetu, koji profesionalno odgovara za svoj posao.

Minimalna suma osiguranja koju obezbjeđuje Obrađivač je 200.000 eura za privredno društvo koje izrađuje državna planska dokumenta, odnosno 150.000 eura za privredno društvo koje izrađuje lokalna planska dokumenta.

Ovaj iznos je definisan shodno iznosu utvrđenom u Uredbi o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti u oblasti izgradnje objekata ("Službeni list CG", broj 68/17) koja je donijeta po osnovu derogiranog Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/19, 82/20, 86/22 i 4/23).

Zaključenje ugovora o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti neće proizvesti administrativna opterećenja niti će predstavljati biznis barijeru, već je samo dodatni mehanizam za obezbjeđenje kvaliteta izrade planske dokumentacije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Za implementaciju Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Donošenjem Uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Uredba ne stvara prihode za budžet Crne Gore. Za štetu koju prouzrokuje trećim licima neadekvatno plansko rješenje Obrađivača više se neće odgovarati sredstvima iz budžeta Crne Gore već direktno iz sredstava privrednog društva, čime se utiče na očuvanje državnog budžeta.

Nijesu postojale primjedbe Ministarstva na Predlog uredbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U postupku izrade Uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza, budući da se radi o donošenju podzakonskog akta čija je obaveza utvrđena Zakonom, niti su odrađene konsultacije zainteresovanih strana budući da formiranje državnih i lokalnih privrednih društava tek predstoji, a donošenje Uredbe je jedan od uslova za rad ovih društava.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreke za implementaciju propisa.

Maksimalno će se pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere.

Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj zaključenih ugovora o osiguranju od profesionalne odgovornosti.

Za monitoring i evaluaciju ovog propisa zaduženo je Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Podgorica, 16.05.2025. godine



Na osnovu člana 90 stav 3 Zakona o uređenju prostora („Službeni list CG“, broj 19/25) Vlada Crne Gore donijela je

UREDBU

**O MINIMALNOJ SUMI OSIGURANJA OD PROFESIONALNE ODGOVORNOSTI ZA
ŠTETU KOJA MOŽE DA NASTANE ZA INVESTITORA ILI TREĆA LICA**

**Predmet
Član 1**

Ovom uredbom propisuje se minimalna suma osiguranja od profesionalne odgovornosti za privredno društvo koje obavlja djelatnost izrade planskih dokumenata, za štetu koja može da nastane za investitora ili treća lica u vezi sa obavljanjem djelatnosti (u daljem tekstu: osiguranje od profesionalne odgovornosti).

**Stručna greška
Član 2**

Osiguranjem od profesionalne odgovornosti smatra se zaštita od stručne greške koja nastane tokom izrade planskog dokumenta.

Stručnom greškom smatra se greška koja nastane u toku izrade planskog dokumenta, a koja predstavlja kršenje ili odstupanje od postojećih pravila, standarda i propisa.

**Iznos osiguranja
Član 3**

Osiguranje od profesionalne odgovornosti iznosi:

- 1) 200.000 eura za privredno društvo koje izrađuje državna planska dokumenta;
- 2) 150.000 eura za privredno društvo koje izrađuje lokalna planska dokumenta.

**Stupanje na snagu
Član 4**

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Članom 90 Zakona o uređenju prostora („Službeni list CG“, broj 19/25) propisano je da su privredna društva iz člana 34 stav 1 ovog zakona, dužna, da prije početka vršenja djelatnosti zaključe ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane za investitore ili treća lica (stav 1); da osiguranje iz stava 1 ovog člana mora da pokrije rizik odgovornosti za štetu prouzrokovanu licima, za štetu na objektima i za finansijski gubitak (stav 2); te da minimalnu sumu osiguranja iz stava 2 ovog člana propisuje Vlada.

Predlogom uredbe propisuje se minimalna suma osiguranja od profesionalne odgovornosti za privredno društvo koje obavlja djelatnost izrade planskih dokumenata, za štetu koja može da nastane za investitora ili treća lica u vezi sa obavljanjem djelatnosti (član 1).

Osiguranjem od profesionalne odgovornosti smatra se zaštita od stručne greške koja nastane tokom izrade planskog dokumenta, a stručnom greškom smatra se greška koja nastane u toku izrade planskog dokumenta, a koja predstavlja kršenje ili odstupanje od postojećih pravila, standarda i propisa (član 2).

Osiguranje od profesionalne odgovornosti iznosi: 200.000 eura za privredno društvo koje izrađuje državna planska dokumenta i 150.000 eura za privredno društvo koje izrađuje lokalna planska dokumenta (član 3).

Obzirom da je zaključenje ugovora o osiguranju od profesionalne odgovornosti neophodan uslov za izradu planske dokumentacije predlaže se da Uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ (član 4).