



CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE
DIREKTORAT ZA PRAVOSUĐE
DIREKCIJA ZA PRAVOSUDNI NADZOR

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENOM NADZORU NAD POSLOVIMA SUDSKE
UPRAVE, POSLOVIMA TUŽILAČKE UPRAVE, ZAKONITOŠĆU OBAVLJANJA
POSLOVA NOTARA I ZAKONITOŠĆU RADA JAVNIH IZVRŠITELJA
ZA 2022. GODINU**

Podgorica, januar 2023. godine

UVOD

Akcionim planom za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2021 – 2022, u cilju unapređenja sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti u sudovima, državnim tužilaštvima, kao i kod notara i javnih izvršitelja, kao posebna aktivnost predviđeno je kontinuirano vršenje nadzora nad radom ovih subjekata i s tim u vezi, predviđena je izrada godišnjeg izvještaja o izvršenom nadzoru nad poslovima sudske uprave, poslovima tužilačke uprave, kao i nad zakonitošću obavljanja poslova notara i zakonitošću rada javnih izvršitelja.

Imajući u vidu navedenu obavezu, Ministarstvo pravde je izradilo Godišnji izvještaj o izvršenom nadzoru nad radom sudske i tužilačke uprave i nad radom notara i javnih izvršitelja. Ministarstvo pravde je kod navedenih subjekata nadzora vršilo nadzor preko dva pravosudna inspektora, koliko ih je u 2022. godini, radilo na tim poslovima.

Ministarstvo pravde je u februaru 2022. godine, na internet stranici Ministarstva objavilo Informaciju za građane o nadležnostima pravosudne inspekcije i načinu podnošenja pritužbi.

I PREGLED POSLOVANJA SUDSKE UPRAVE

Ministarstvo pravde vrši nadzor u odnosu na organizovanje rada u sudovima u skladu sa Zakonom o sudovima ("Sl.list CG", br. 11/2015 i 76/2020.) i Sudskim poslovníkom ("Sl.list CG", br. 65/16, 19/19, 58/19, 6/20 i 93/20), u dijelu sudske uprave, naročito u odnosu na rad pisarnice i arhive, vođenje propisanih službenih evidencija i drugih poslova vezano za pravilan rad i poslovanje sudske uprave, kao i provjerom navoda iz pritužbi na rad sudova koje su podnesene Ministarstvu. Nadzor nad poslovima sudske uprave vršen je u skladu sa Godišnjim planom nadzora za 2022. godinu. Godišnji plan nadzora u sudovima za 2022. godinu, donijet je u januaru 2022. godine, objavljen je na sajtu Ministarstva pravde i dostavljen u propisanom roku svim sudovima, kako bi blagovremeno bili upoznati sa danom vršenja nadzora.

U skladu sa Godišnjim planom nadzora za 2022. godinu, pravosudni inspektori izvršili su redovni nadzor u Vrhovnom sudu Crne Gore, Apelacionom sudu Crne Gore, Upravnom sudu Crne Gore, Višem sudu Bijelom Polju, Privrednom sudu Crne Gore, Osnovnom sudu u Baru, Osnovnom sudu u Beranama, Osnovnom sudu u Bijelom Polju, Osnovnom sudu u Žabljaku, Osnovnom sudu u Kolašinu, Osnovnom sudu u Kotoru, Osnovnom sudu u Nikšiću, Osnovnom sudu u Plavu, Osnovnom sudu u Pljevljima, Osnovnom sudu u Podgorici, Osnovnom sudu u Rožajama, Osnovnom sudu u Ulcinju i Osnovnom sudu u Cetinju. Nadzor je izvršen i u Višem sudu za prekršaje Crne Gore, u Sudu za prekršaje u Bijelom Polju sa odjeljenjima u Beranama, Žabljaku, Kolašinu, Mojkovcu, Plavu, Pljevljima i Rožajama, u Sudu za prekršaje u Budvi sa odjeljenjima u Baru, Kotoru i Ulcinju i Sudu za prekršaje u Podgorici sa odjeljenjima u Nikšiću i Cetinju.

Na predlog v.d. predsjednika Vrhovnog suda u 2022. godini, izvršen je vanredni nadzor u Višem sudu u Podgorici. Vanredni nadzor je izvršen u odnosu na dodjeljivanje krivičnih predmeta u rad sudijama i vijeću sudija u Višem sudu Podgorici u periodu od 1.januara 2022.godine, pa do dana vršenja nadzora. Zapisnik o

izvršenom vanrednom nadzoru Ministarstvo pravde je dostavilo v.d. predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore.

Nadzorom nad radom sudske uprave u 2022. godini, utvrđene su sledeće nepravilnosti:

1. U jednom osnovnom sudu utvrđeno je da u upisniku "Kri" rubrika – "Broj lica", a koja se odnosi na broj okrivljenih, nije popunjavana, kao ni rubrika koja se odnosi na podatak o krivičnom djelu zbog kojeg je pokrenuta istraga;
2. U jednom osnovnom sudu utvrđeno je da nije vođen Kontrolnik kazni, paušala, troškova krivičnog postupka i oduzimanja imovinske koristi;
3. U jednom osnovnom sudu utvrđeno je da Knjiga uslovnih osuda nije bila zaključena;
4. U jednom osnovnom sudu utvrđeno je da se ne vodi Upisnik za predmete pravne pomoći "Pom i Pom I", već da su predmete pravne pomoći upisivali u Upisnik za razne građanske predmete "R";
5. U jednom osnovnom sudu utvrđeno je da nije vođena Knjiga oduzetih predmeta;
6. U jednom osnovnom sudu utvrđeno je da nije vođena Knjiga uslovnih osuda;
7. U jednom osnovnom sudu utvrđeno je da nije vođen Upisnik za izdavanje uvjerenja o vođenju krivičnog postupka "Ov" i "Ov I", a utvrđeno je da imaju elektronsku evidenciju izdatih uvjerenja;
8. U Upravnom sudu utvrđeno je da Upisnik za razne upravne predmete nije potpisan od strane upisničara, upravitelja sudske pisarnice i v.d. predsjednika suda;

U skladu sa članom 54 Zakona o sudovima ukazano je predsjednicima sudova da u zakonskom roku otklone navedene nepravilnosti i da o preduzetim mjerama obavijeste Ministarstvo pravde. Sudovi su u ostavljenom roku otklonili ukazane nedostatke o čemu su pisanim putem obavijestili pravosudnu inspekciju.

Postupanje po pritužbama

Ministarstvu pravde je u 2022. godini podneseno ukupno 40 pritužbi na rad sudova. Ministarstvo je postupilo po 39 pritužbi, dok se jedna pritužba nalazi u radu. Razmatrajući podnesene pritužbe pravosudni inspektori su utvrdili da su se iste pritužbe u većini slučajeva odnosile na rad sudija i predsjednika sudova u konkretnom sudskom predmetu i u tim slučajevima su iste pritužbe prosleđivane na nadležnost predsjednicima sudova i Sudskom savjetu kao nadležnim organima, o čemu su podnosioci blagovremeno obavještavani.

II PREGLED POSLOVANJA TUŽILAČKE UPRAVE

Ministarstvo pravde vrši nadzor u odnosu na organizovanje rada u državnim tužilaštvima u skladu sa Zakonom o Državnom tužilaštvu ("Sl. list CG" br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20 i 59/21) i Pravilnikom o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva ("Sl. list CG" br. 6/16, 29/17 i 68/22) u dijelu tužilačke uprave, naročito u odnosu na rad pisarnice i arhive, vođenje propisanih službenih evidencija i drugih poslova vezano za pravilan rad i poslovanje tužilačke uprave, kao i provjerom

navoda iz pritužbi na rad državnih tužilaštava koje su podnesene Ministarstvu. Nadzor nad poslovanjem tužilačke uprave vršen je u skladu sa Godišnjim planom nadzora za 2022. godinu. Godišnji plan nadzora u državnim tužilaštvima za 2022. godinu, donijet je u januaru 2022. godine, objavljen na sajtu Ministarstva pravde i dostavljen u propisanom roku svim državnim tužilaštvima, kako bi blagovremeno bili upoznati sa danom vršenja nadzora.

U skladu sa Godišnjim planom nadzora, pravosudni inspektori izvršili su nadzor u Vrhovnom državnom tužilaštvu Crne Gore, Specijalnom državnom tužilaštvu Crne Gore, Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, Višem državnom tužilaštvu u Podgorici, Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru, Osnovnom državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama, Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu, Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru, Osnovnom državnom tužilaštvu u Nikšiću, Osnovnom državnom tužilaštvu u Plavu, Osnovnom državnom tužilaštvu u Pljevljima, Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama, Osnovnom državnom tužilaštvu u Ulcinju, Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom i Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju.

Nadzorom nad radom tužilačke uprave u 2022. godini, utvrđene su sledeće nepravilnosti:

1. U jednom osnovnom državnom tužilaštvu utvrđeno je da upisnici i knjige koje tužilaštvo vodi nisu potpisane od strane upravitelja pisarnice i rukovodioca državnog tužilaštva;
2. U jednom osnovnom državnom tužilaštvu utvrđeno je da u upisniku "Kti" rubrika – "Broj lica", a koja se odnosi na broj okrivljenih, nije popunjavana;
3. U dva osnovna državna tužilaštva utvrđeno je da ne vode Upisnik krivičnih predmeta za međunarodnu pravnu pomoć "Kmp", već su sve prispjele predmete upisivali u Upisnik tužilačke uprave „Tu“;
4. U jednom osnovnom državnom tužilaštvu utvrđeno je da nije vođena Knjiga oduzetih predmeta;
5. U jednom osnovnom državnom tužilaštvu utvrđeno je da prilikom zaključivanja upisnika poslije poslednjeg rednog broja u konstataciji u skladu sa članom 123 Pravilnika o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva ("Sl. list CG", br. 6/2016 i 29/2017), nisu navedeni svi podaci, odnosno da nedostaju podaci koji se odnose na ukupan broj riješenih predmeta, ukupan broj predmeta koji su na kraju godine ostali neriješeni i ukupan broj nezavršenih istraga, zatim ukupan broj nepresuđenih optuženja, uz pojedinačno navođenje brojeva predmeta i lica i broja pogrešnih upisa;
6. U jednom osnovnom državnom tužilaštvu utvrđeno je da nije vođen Upisnik tužilačke uprave za predstavke i pritužbe "TUPP";
7. U jednom osnovnom državnom tužilaštvu utvrđeno je da nije vođena Knjiga oduzetih predmeta;

U skladu sa članom 163 Zakona o Državnom tužilaštvu, ukazano je rukovodiocima državnih tužilaštava da u zakonskom roku otklone navedene nepravilnosti i da o preduzetim mjerama obavijeste Ministarstvo pravde. Državna tužilaštva su u ostavljenom roku otklonila ukazane nedostatke o čemu su pisanim putem obavijestili pravosudnu inspekciju.

Postupanje po pritužbama

Ministarstvu je u 2022. godini podneseno ukupno 11 pritužbi na rad državnih tužilaštava. Postupljeno je po svim pritužbama. Razmatrajući podnesene pritužbe pravosudni inspektori su utvrdili da su se pritužbe u većini slučajeva odnosile na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u konkretnom tužilačkom predmetu i u tim slučajevima iste su prosleđivane na nadležnost rukovodilaca državnih tužilaštava i Tužilačkom savjetu, kao nadležnim organima, o čemu su podnosioci blagovremeno obavještavani.

III PREGLED POSLOVANJA NOTARA

Ministarstvo pravde vrši pregled poslovanja notara putem redovnog i vanrednog nadzora, kao i provjerom navoda iz pritužbi na rad notara koje su podnesene Ministarstvu.

Pravosudni inspektori Ministarstva pravde, vrše nadzor nad zakonitošću rada notara u skladu sa Godišnjim planom nadzora. Godišnji plan nadzora nad zakonitošću obavljanja poslova notara i Notarske komore za 2022. godinu, donijet je u januaru 2022. godine, objavljen je na sajtu Ministarstva i dostavljen preko Komore svim notarima, kako bi blagovremeno bili upoznati sa danom vršenja nadzora u njihovim kancelarijama.

U skladu sa Godišnjim planom nadzora, pravosudni inspektori izvršili su nadzor nad zakonitošću obavljanja poslova 38 notara i to kod: 5 notara u Baru, 4 u Bijelom Polju, 3 u Budvi, jednog u Danilovgradu, jednog u Kolašinu, 3 u Kotoru, 5 u Nikšiću, 10 u Podgorici, jednog u Pljevljima, jednog u Tivtu, 2 u Ulcinju i 2 notara u Cetinju, a izvršen je i pregled poslovanja organa Notarske komore. U 2022. godini nadzor nije izvršen kod svih notara zbog velikog broja subjekata nadzora, nedovoljnog broja pravosudnih inspektora, kao i iz razloga prestanka vršenja poslova 6 notara, koji su u 2022. godini ispunili uslove za starosnu penziju. U 2023. godini pravosudna inspekcija će dati prioritet u vršenju nadzora nad radom notara koji nijesu nadzorisani u prethodnoj godini.

Nadzorom nad radom notara u 2022. godini, utvrđene su sledeće nepravilnosti:

1. Kod jednog notara u Upisniku UZZ nedostaju adrese fizičkog lica i zanimanje stranke. Notar je postupio po nalogu pravosudne inspekcije i otklonio uočene nedostatke, o čemu je obavjestio Ministarstvo.
2. Kod jednog notara u Upisniku "OV" u pojedinim rubrikama nedostaju podaci o visini naplaćene takse, kao i potpis notara. Notar je postupio po nalogu pravosudne inspekcije i otklonio uočene nedostatke, o čemu je obavjestio Ministarstvo.
3. Kod jednog notara Upisnik "OV" nije bio uredno zaključen i potpisan na kraju godine od strane notara, na koji nedostatak je ukazano notaru i isti je otklonjen. Notar je postupio po nalogu pravosudne inspekcije i otklonio uočeni nedostatak, o čemu je obavjestio Ministarstvo.
4. U jednom kontrolisanom predmetu UZZ utvrđeno je da je pogrešno obračunat iznos PDV-a, što je od strane pravosudne inspekcije ukazano notaru neposredno i zapisnički, te je naloženo da se otkloni uočeni

- nedostatak. Notar je postupio po nalogu pravosudne inspekcije, otklonio uočeni nedostatak o čemu je i pisanim putem obavjestio Ministarstvo.
5. Kod jednog notara je uočena nepravilnost da kontrolisani notarski zapisi nisu prošiveni sa jemstvenikom u skladu sa članom 21 stav 2 Pravilnika o radu notara, na koji nedostatak je notaru ukazano neposredno prilikom vršenja nadzora, a zapisnikom je naloženo da sve nepovezane notarske zapise iz 2021. godine shodno članu 21 stav 2 Pravilnika o radu notara prošije sa jemstvenikom, na poleđini zadnje stranice pričvrsti pečatnim voskom ili lepljivom trakom i ovjeri pečatom notara sve u roku od 15 dana od prijema zapisnika i o preduzetom obavijesti Ministarstvo. Notar je u ostavljenom roku otklonio navedeni nedostatak, o čemu je pisanim putem obavjestio pravosudnu inspekciju.
 6. Kod devet notara je utvrđeno da Zajednički abecedni imenik "ZAI" nije vođen ažurno, u skladu sa članom 39 Pravilnika o radu notara, na koji nedostatak je neposredno i zapisnički ukazano notarima, radi otklanjanja uočenih nedostataka. Notari su postupili po nalogu pravosudne inspekcije i otklonili uočene nedostatke, o čemu su obavjestili Ministarstvo.
 7. Kod jednog notara prilikom vršenja nadzora utvrđeno je da Imenik lica čiji se testament nalazi kod notara »IT« nije vođen ažurno, što je ukazano notaru neposredno prilikom vršenja nadzora, kao i zapisnički kako bi otklonio uočeni nedostatak. Notar je postupio po nalogu pravosudne inspekcije i otklonio uočeni nedostatak.

Postupanje po pritužbama

Ministarstvu pravde je u 2022. godini podneseno ukupno 7 pritužbi na rad notara. U postupku po pritužbama, odmah nakon prijema pritužbe, Ministarstvo je kopiju iste dostavljalo notaru na koga se ista odnosi sa zahtjevom za izjašnjenje i dostavljanje kopije spisa predmeta radi utvrđivanja činjeničnog stanja. Po svim podnijetim pritužbama postupljeno je blagovremeno, na način da su 4 pritužbe prosljeđene nadležnom osnovnom sudu na odlučivanje, obzirom da su se odnosile na postupanje notara u ostavinskim postupcima, za 2 pritužbe je ministarstvo utvrdilo da nisu osnovane, dok je u postupku po jednoj pritužbi, upućena inicijativa disciplinskom tužiocu za pokretanje disciplinskog postupka. Disciplinski tužilac je na osnovu inicijative pokrenuo disciplinski postupak pred Prvostepenom disciplinskom komisijom, koji postupak je u toku.

IV PREGLED POSLOVANJA JAVNIH IZVRŠITELJA

Ministarstvo pravde vrši pregled poslovanja javnih izvršitelja putem redovnog i vanrednog nadzora, kao i provjerom navoda iz pritužbi na rad javnih izvršitelja koje su podnesene Ministarstvu.

Pravosudni inspektori Ministarstva pravde vrše nadzor nad zakonitošću rada javnih izvršitelja u skladu sa Godišnjim planom nadzora. Godišnji plan nadzora nad zakonitošću obavljanja poslova javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja za 2022. godinu, donijet je u januaru 2022. godine, objavljen je na sajtu Ministarstva pravde i dostavljen preko Komore svim javnim izvršiteljima, kako bi blagovremeno bili upoznati sa danom vršenja nadzora u njihovim kancelarijama.

U skladu sa Godišnjim planom nadzora, pravosudni inspektori izvršili su

nadzor nad zakonitošću obavljanja poslova 25 javnih izvršitelja i to kod: 2 javna izvršitelja u Baru, 2 u Bijelom Polju, jednog u Budvi, jednog u Danilovgradu, jednog u Kolašinu, 2 u Kotoru, 3 u Nikšiću, 9 u Podgorici, jednog u Pljevljima, 2 u Herceg Novom, i jednog javnog izvršitelja u Cetinju, a izvršen je i pregled poslovanja organa Komore javnih izvršitelja.

Prilikom nadzora kod dva javna izvršitelja je uočena nepravilnost da Upisnik primljenih predloga za određivanje i sprovođenje izvršenja i drugih zahtjeva ne sadrži sve podatke, propisane članom 39 stav 2 Zakona o javnim izvršiteljima, kao i podatke iz člana 16 Pravilnika o radu javnih izvršitelja, s tim da Upisnik kod jednog javnog izvršitelja nije bio zaključen, potpisan i ovjeren od strane javnog izvršitelja. U zapisniku je naloženo javnom izvršitelju da zaključi i potpiše Upisnik primljenih predloga za određivanje i sprovođenje izvršenja i drugih zahtjeva i u isti upiše sve podatke u skladu sa članom 39 stav 2 Zakona o javnim izvršiteljima i članom 16 Pravilnika o radu javnih izvršitelja, u roku od 15 dana od dana prijema zapisnika i da dostavi upisnik na uvid Ministarstvu pravde. Javni izvršitelj je u ostavljenom roku otklonio navedene nedostatke, što je potvrđeno i naknadnom kontrolom od strane pravosudnih inspektora.

Postupanje po pritužbama

Ministarstvu pravde je u 2022. godini podneseno ukupno 25 pritužbi na rad javnih izvršitelja. U postupku po pritužbama, odmah nakon prijema pritužbe, Ministarstvo pravde je postupilo blagovremeno i kopiju pritužbe dostavljalo javnom izvršitelju na koga se ista odnosila sa zahtjevom za izjašnjenje i dostavljanje kopije spisa predmeta radi utvrđivanja činjeničnog stanja. Razmatrajući podnesene pritužbe, izjašnjenja javnih izvršitelja i dostavljene spise predmeta, pravosudni inspektori su utvrdili da su 23 pritužbe bile neosnovane, o čemu su podnosioci blagovremeno obaviješteni, dok se dvije pritužbe nalaze u radu.