

O B R A Z L O Ž E N J E
KADROVSKOG PLANA
ORGANA DRŽAVNE UPRAVE,
GENERALNOG SEKRETARIJATA VLADE CRNE GORE I
KABINETA PREDSJEDNIKA VLADE CRNE GORE
ZA 2020. GODINU

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list Crne Gore”, br. 2/18 i 34/19), stvoren je normativni osnov za donošenje podzakonskog akta kojim se bliže uređuje oblast kadrovskog planiranja i donijeta je Uredba o sadržaju, postupku i načinu pripreme i izmjene kadrovskog plana za organe državne uprave i službe Vlade („Službeni list Crne Gore”, br. 50/18), kojom se propisuje sadržaj, postupak i način pripreme i izmjene kadrovskog plana za organe državne uprave i službe Vlade Crne Gore.

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list Crne Gore“, br. 2/18 i 34/19), u članu 148 i 149, propisana je obaveza donošenja kadrovskog plana za organe državne uprave i službe Vlade, u roku od 30 dana od dana donošenja Zakona o budžetu za tu godinu.

Kadrovski plan se sastoji od zbirnih i pojedinačnih podataka o zaposlenima u državnim organima i potreba za novim zapošljavanjem u godini za koju se kadrovski plan donosi.

Tabelarni dio kadrovskog plana sadrži podatke o:

- sistematizovanim radnim mjestima prema zvanjima i kategorijama;
- broju zaposlenih državnih službenika, odnosno namještenika na neodređeno i određeno vrijeme, po zvanjima i kategorijama;
- broju potrebnih državnih službenika, odnosno namještenika na određeno i neodređeno vrijeme, po zvanjima i kategorijama;
- broju državnih službenika, odnosno namještenika koji će u toku kalendarske godine za koju se kadrovski plan donosi ispuniti uslov za penziju;
- broju državnih službenika, odnosno namještenika koji će biti stavljeni na raspolaganje Upravi za kadrove, kao i broju potrebnih pripravnika prema nivou kvalifikacije obrazovanja.

Kadrovski plan sadrži i projekciju za naredne dvije godine.

Kadrovski plan organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore za 2020. godinu sadrži i podatke o zaposlenima sa posebnim zvanjima u skladu sa posebnim propisima, koji nijesu prikazani u ukupnom broju zaposlenih.

Uprava za kadrove je, u skladu sa svojim nadležnostima koje se odnose na upravljanje i razvoj kadrovima, sprovela sve neophodne aktivnosti za implementaciju instituta kadrovskog planiranja.

U cilju blagovremene pripreme Kadrovskog plana za 2020. godinu, Uprava za kadrove je dopisom broj 01-118/19-8282/1 od 25.11.2019. godine podsjetila sve organe državne uprave i službe Vlade Crne Gore da započnu aktivnosti na pripremi nacрта kadrovskog plana te da je u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima predviđena obaveza donošenja Kadrovskog plana organa državne uprave i Službi Vlade, u roku od 30 dana od dana donošenja Zakona o budžetu. Od svih organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore zatražila da odrede službenike koji će biti zaduženi za saradnju sa Upravom za kadrove prilikom izrade Kadrovskog plana.

Uprava za kadrove je 27.12.2019. godine organizovala sastanak sa svim predstavnicima organa državne uprave, koji su zaduženi za izradu kadrovskog plana. Takođe, održan je sastanak predstavnika Ministarstva javne uprave i predstavnika Uprave za kadrove u vezi sa tabelarnim prikazom radnih mjesta koja je potrebno ukinuti zbog sporazumnog prestanka radnog odnosa uz isplatu otpremnine. Organizovani su i pojedinačni sastanci sa predstavnicima pojedinih organa, na njihov zahtjev.

Pružena je i informatičko-tehnička podrška, koja se odnosila na izradu excel tabela, koje su prilagođene organizacionoj strukturi svakog državnog organa. Tabele su objavljene na sajtu Uprave za kadrove.

Dana 21.01.2020. Uprava za kadrove je uputila urgenciju broj 01-040/20-410/1 svim organima državne uprave i Službama Vlade Crne Gore za dostavljanje nacrtu kadrovskih planova, u kojoj je navedeno da Uprava za kadrove neće sprovoditi postupak oglašavanja i popunjavanja upražnjenih radnih mjesta prije donošenja Kadrovskog plana, osim u slučaju izuzetka iz člana 38 Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Urgencijom je ukazano na neophodnost dostavljanja nacrtu Kadrovskih planova u što kraćem roku, kako bi Uprava za kadrove objedinila podatke i pripremila predlog Kadrovskog plana organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore u Zakonom predviđenom roku.

Realizovane su i obuke za ukupno 95 državnih službenika sa ciljem da se državnim organima pruži pomoć i podrška u pripremi i izradi nacrtu kadrovskog plana u Zakonom propisanom roku.

Organi koji su shodno Uredbi o sadržaju, postupku i načinu pripreme i izmjene kadrovskog plana za organe državne uprave i službe Vlade **dostavili** Upravi za kadrove nacrt kadrovskog plana za 2020. godinu su:

1. **Ministarstvo pravde,**
2. **Ministarstvo unutrašnjih poslova,**
3. **Ministarstvo odbrane,**
4. **Ministarstvo finansija,**
5. **Ministarstvo vanjskih poslova,**
6. **Ministarstvo javne uprave,**
7. **Ministarstvo prosvjete,**
8. **Ministarstvo zdravlja,**
9. **Ministarstvo saobraćaja i pomorstva,**
10. **Ministarstvo ekonomije,**
11. **Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja,**
12. **Ministarstvo održivog razvoja i turizma,**
13. **Ministarstvo nauke,**
14. **Ministarstvo kulture,**
15. **Ministarstvo rada i socijalnog staranja,**
16. **Ministarstvo za ljudska i manjinska prava,**
17. **Ministarstvo sporta i mladih,**
18. **Uprava za izvršenje krivičnih sankcija,**
19. **Uprava policije,**
20. **Direkcija za zaštitu tajnih podataka,**
21. **Poreska uprava,**
22. **Uprava carina,**
23. **Uprava za igre na sreću,**
24. **Uprava za nekretnine,**
25. **Uprava za imovinu,**
26. **Uprava za statistiku,**
27. **Uprava za dijasporu,**
28. **Uprava za kadrove,**
29. **Uprava za inspekcijske poslove,**
30. **Zavod za školstvo,**
31. **Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama,**
32. **Uprava za saobraćaj,**

33. Uprava za željeznice,
34. Zavod za metrologiju,
35. Uprava za ugljovodonike,
36. Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove,
37. Uprava za šume,
38. Uprava za vode,
39. Uprava javnih radova,
40. Agencija za zaštitu prirode i životne sredine,
41. Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju,
42. Uprava za zaštitu kulturnih dobara,
43. Državni arhiv,
44. Zavod za socijalnu i dječiju zaštitu,
45. Sekretarijat za zakonodavstvo,
46. Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore i
47. Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore.

Na osnovu obrazloženja koja su dostavljena u nacrtima kadrovskih planova donošenje novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u 2020. godini planiraju:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova,
- Ministarstvo odbrane,
- Ministarstvo finansija,
- Ministarstvo vanjskih poslova,
- Ministarstvo zdravlja,
- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva,
- Ministarstvo ekonomije,
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja,
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma,
- Ministarstvo nauke,
- Ministarstvo rada i socijalnog staranja,
- Uprava za izvršenje krivičnih sankcija,
- Uprava policije,
- Poreska uprava,
- Uprava carina,
- Uprava za nekretnine,
- Uprava za imovinu,
- Uprava za statistiku,
- Uprava za kadrove,
- Uprava za saobraćaj,
- Zavod za metrologiju,
- Uprava javnih radova,
- Agencija za zaštitu prirode i životne sredine i
- Uprava za zaštitu kulturnih dobara.

Zapošljavanje stariješine organa uprave u 2020. godini planirano je u:

- Upravi za igre na sreću,
- Upravi za nekretnine,
- Upravi za željeznice i
- Sekretarijatu za zakonodavstvo.

Zapošljavanje lica iz kategorije visokog rukovodnog kadra u 2020. godini planirano je u:

- Ministarstvu odbrane,
- Ministarstvu finansija,
- Ministarstvu vanjskih poslova,
- Ministarstvu prosvjete,
- Ministarstvu ekonomije,
- Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja
- Ministarstvu održivog razvoja i turizma,
- Ministarstvu nauke,
- Ministarstvu kulture,
- Ministarstvu rada i socijalnog staranja,
- Ministarstvu za ljudska i manjinska prava,
- Upravi policije,
- Poreskoj upravi,
- Upravi za igre na sreću,
- Upravi za nekretnine,
- Upravi za imovinu,
- Upravi za statistiku,
- Upravi za dijasporu,
- Zavodu za školstvo,
- Upravi pomorske sigurnosti i upravljanje lukama,
- Upravi javnih radova i
- Sekretarijatu za zakonodavstvo.

Zapošljavanje lica iz kategorije ekspertsko-rukovodnog kadra u 2020. godini planirano je u:

- Ministarstvu pravde,
- Ministarstvu unutrašnjih poslova,
- Ministarstvu odbrane,
- Ministarstvu finansija,
- Ministarstvu vanjskih poslova,
- Ministarstvu javne uprave,
- Ministarstvo prosvjete,
- Ministarstvu zdravlja,
- Ministarstvu ekonomije,
- Ministarstvu održivog razvoja i turizma,
- Ministarstvu nauke,
- Ministarstvu kulture,
- Ministarstvu sporta i mladih,
- Upravi za izvršenje krivičnih sankcija,
- Poreskoj upravi,
- Upravi carina,
- Upravi za igre na sreću,
- Upravi za nekretnine,
- Upravi za imovinu,
- Upravi za inspekcijske poslove,

- Upravi za šume,
- Upravi javnih radova,
- Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine,
- Upravi za zaštitu kulturnih dobara i
- Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore.

Svi organi, osim Direkcije za zaštitu tajnih podataka, planiraju **zapošljavanje lica iz kategorije ekspertskeg kadra**.

Zapošljavanje lica iz kategorije izvršnog kadra u 2020. godini planirano je u:

- Ministarstvu unutrašnjih poslova,
- Ministarstvu odbrane,
- Ministarstvu finansija,
- Ministarstvu saobraćaja i pomorstva,
- Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja,
- Ministarstvu održivog razvoja i turizma,
- Ministarstvu nauke,
- Ministarstvu kulture,
- Ministarstvu za ljudska i manjinska prava,
- Ministarstvu sporta i mladih,
- Upravi za izvršenje krivičnih sankcija,
- Upravi policije,
- Poreskoj upravi,
- Upravi za igre na sreću,
- Upravi za nekretnine,
- Upravi za imovinu,
- Upravi za kadrove,
- Zavodu za metrologiju,
- Upravi za šume,
- Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju,
- Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore i
- Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore.

Zapošljavanje namještenika u 2020. godini planirano je u:

- Ministarstvu odbrane,
- Upravi carina,
- Upravi za imovinu,
- Upravi pomorske sigurnosti i upravljanja lukama,
- Upravi za saobraćaj,
- Upravi javnih radova i
- Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore.

Zapošljavanje pripravnika u 2020. godini planirano je u:

- Ministarstvu odbrane,
- Ministarstvu finansija,
- Ministarstvu vanjskih poslova,
- Ministarstvu održivog razvoja i turizma,
- Ministarstvu sporta i mladih,
- Upravi za izvršenje krivičnih sankcija,
- Upravi policije,

- Poreskoj upravi,
- Upravi carina,
- Zavodu za metrologiju,
- Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine i
- Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju.

Uslov za penziju u 2020. godini, ispuniće državni službenici, odnosno namještenici u:

- Ministarstvu pravde,
- Ministarstvu unutrašnjih poslova,
- Ministarstvu odbrane,
- Ministarstvu vanjskih poslova,
- Ministarstvu saobraćaja i pomorstva,
- Ministarstvu ekonomije,
- Ministarstvu održivog razvoja i turizma,
- Ministarstvu kulture,
- Upravi za izvršenje krivičnih sankcija,
- Upravi policije,
- Poreskoj upravi,
- Upravi carina,
- Upravi za nekretnine,
- Upravi za imovinu,
- Upravi za statistiku,
- Upravi za inspekcijske poslove,
- Zavodu za školstvo,
- Zavodu za metrologiju,
- Upravi za šume,
- Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju,
- Državnom arhivu i
- Sekretarijatu za zakonodavstvo.

U 2020. godini nema državnih službenika odnosno namještenika koji će biti stavljeni na raspolaganje Upravi za kadrove za potrebe internog tržišta rada.

Kao razlog za povećanje broja zaposlenih navode se izmjene propisa u dijelu nadležnosti organa kao i poslovi koji se odnose na proces EU integracija.

Imajući u vidu da je Vlada Crne Gore donijela Plan optimizacije javne uprave Crne Gore 2018-2020, Kadrovski plan organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore za 2019. godinu, nije u potpunosti realizovan.

Uredbom o sadržaju, postupku i načinu pripreme i izmjene kadrovskog plana za organe državne uprave i službe Vlade, propisano je da Kadrovski plan sadrži projekcije kadrovskog planiranja za naredne dvije godine.

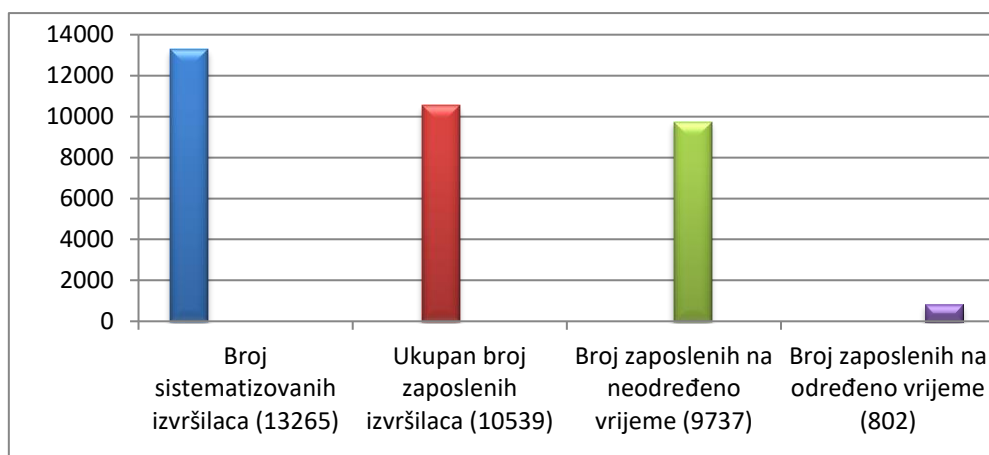
U tabeli je prikaz podataka o projekciji zapošljavanja za naredne dvije godine.

Organ državne uprave	Projekcija planiranog zapošljavanja za naredne dvije godine
Ministarstvo unutrašnjih poslova	43
Ministarstvo finansija	6
Ministarstvo javne uprave	6
Ministarstvo odbrane	2
Ministarstvo prosvjete	5
Ministarstvo zdravlja	5

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	4
Ministarstvo ekonomije	20
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	20
Ministarstvo kulture	9
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	1
Ministarstvo sporta i mladih	4
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	60
Uprava policije	218
Poreska uprava	30
Uprava carina	20
Uprava za inspekcijske poslove	112
Uprava za statistiku	17
Uprava za kadrove	5
Državni arhiv	2
Uprava za ugljovodonike	4
Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	2
Zavod za socijalnu i dječju zaštitu	2
Ukupno	597

U organima državne uprave, Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore i Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore ukupno je sistematizovano radnih mjesta za **13265** izvršilaca.

Ukupan broj zaposlenih izvršilaca je **10539**, od čega na neodređeno vrijeme **9737**, a na određeno **802**.

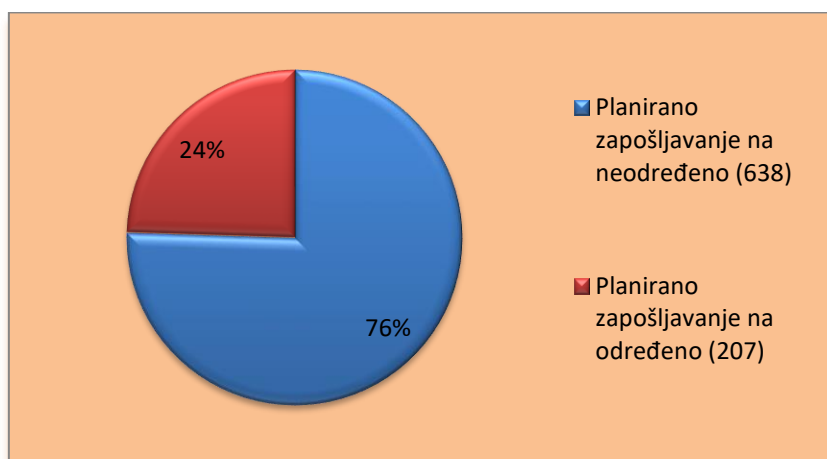


Prikaz broja sistematizovanih i zaposlenih izvršilaca

U toku 2020. godine planira se zapošljavanje **845** državnog službenika, odnosno namještenika, od čega **638** na neodređeno vrijeme i **207** na određeno vrijeme.

Državni organ	Ukupan broj potrebnih službenika i namještenika	Broj potrebnih na neodređeno	Broj potrebnih na određeno
Ministarstvo pravde	13	11	2
Ministarstvo unutrašnjih poslova	22	21	1
Ministarstvo odbrane	39	38	1
Ministarstvo finansija	68	62	6
Ministarstvo vanjskih poslova	23	18	5
Ministarstvo javne uprave	9	7	2
Ministarstvo prosvjete	8	5	3
Ministarstvo zdravlja	6	6	0
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	11	10	1
Ministartstvo ekonomije	15	13	2
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	15	13	2
Ministarstvo održivog razvoja i turizma	86	33	53
Ministarstvo nauke	13	5	8
Ministarstvo kulture	12	9	3
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	12	8	4
Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	8	5	3
Ministarstvo sporta i mladih	7	7	0
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	34	34	0
Uprava policije	36	35	1
Direkcija za zaštitu tajnih podataka	0	0	0
Poreska uprava	69	47	22
Uprava carina	13	13	0
Uprava za igre na sreću	6	2	4
Uprava za nekretnine	59	54	5
Uprava za imovinu	23	20	3
Uprava za statistiku	14	12	2
Uprava za dijasporu	11	7	4
Uprava za kadrove	5	3	2
Uprava za inspekcijske poslove	39	6	33
Zavod za školstvo	4	3	1
Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama	7	3	4

Uprava za saobraćaj	13	13	0
Uprava za željeznice	5	4	1
Zavod za metrologiju	3	3	0
Uprava za ugljovodonike	1	0	1
Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	19	3	16
Uprava za šume	20	20	0
Uprava za vode	2	2	0
Uprava javnih radova	21	19	2
Agencija za zaštitu prirode i životne sredine	7	4	3
Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	4	4	0
Uprava za zaštitu kulturnih dobara	10	10	0
Državni arhiv	6	6	0
Zavod za socijalnu i dječju zaštitu	1	1	0
Sekretarijat za zakonodavstvo	5	2	3
Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore	13	13	0
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	28	24	4



Prikaz planiranog zapošljavanja

U 2020. godini planirano je zapošljavanje 220 pripravnika od čega 44 sa visokim obrazovanjem, 50 sa višim obrazovanjem i 126 sa srednjim obrazovanjem.

Ukupan broj radnih mjesta koja su planirana za zapošljavanje Kadrovskim planom organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore za 2020. godinu uključuje i radna mjesta za koja je postupak popune u toku.

Broj službenika i namještenika koji će ispuniti uslov za odlazak u penziju u 2020. godini je 68.

Za 2020. godinu nije planirano je stavljanje državnih službenika, odnosno namještenika na raspolaganje Upravi za kadrove za potrebe internog tržišta rada.

U 2020. godini 119 radnih mjesta će biti ukinuto zbog sporazumnog prestanka radnog odnosa državnih službenika, odnosno namještenika, uz isplatu otpremnine shodno Odluci o otpremnini u slučaju sporazumnog prestanka radnog odnosa zaposlenih u javnom sektoru („Sl. List CG, br. 41/19, 55/19 i 61/19).

Pregled uporednih podataka 2019/2020

Uporedna radna mjesta	2019 godina	2020 godina
Broj izvršilaca po sistematizaciji	13288	13265
Broj zaposlenih izvršilaca	10706	10539
Broj potrebnih službenika i namještenika	778	845
Broj potrebnih službenika i namještenika na neodređeno	550	638
Broj potrebnih službenika i namještenika na određeno	228	207
Broj službenika koji će ispuniti uslov za penziju	44	68
Broj službenika koji će biti stavljeni na raspolaganje Upravi za kadrove	10	0
Broj potrebnih pripravnika	147	220
Broj radnih mjesta koja će biti ukinuta zbog isplate otpremnine	0	119

Napomena:

Ukupan broj radnih mjesta koja su planirana za zapošljavanje Kadrovskim planom organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore za 2020. godinu uključuje i radna mjesta za koja je postupak popune u toku.

PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Vlada Crne Gore, na sjednici od 2020. godine, razmotrila je i donijela Kadrovski plana organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore za 2020. godinu.