

PREDLOG

Na osnovu člana 20 stav 2 Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Službeni list CG“, broj 73/19) i člana 56 Zakona o upravnom sporu, postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 33928/21 od 26. septembra 2023. godine, Vlada Crne Gore je u ponovnom postupku, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela

R J E Š E N J E **O RAZRJEŠENJU PREDSDJEDNIKA I ČLANICA** **SAVJETA AGENCIJE ZA INVESTICIJE CRNE GORE**

1. Razrješavaju se predsjednik i članice Savjeta Agencije za investicije Crne Gore, i to:
 - **Ljubo Knežević**, predsjednik Savjeta;
 - **Jelena Jovetić**, članica Savjeta;
 - **Dragana Čenić**, članica Savjeta;
 - **Angelina Živković**, članica Savjeta i
 - **Ljiljana Belada**, članica Savjeta.
2. Dispozitiv ovog rješenja objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

Predsjednik Vlade Crne Gore je, u skladu sa odredbom člana 20 stav 2 Zakona o javno-privatnom partnerstvu i člana 56 Zakona o upravnom sporu, u ponovnom postupku postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 33928/21 od 26. septembra 2023. godine, podnio Vladi Crne Gore predlog da se razriješe predsjednik, kao i članovi Savjeta Agencije za investicije Crne Gore, i to: Ljubo Knežević, predsjednik Savjeta, Jelena Jovetić, članica Savjeta, Dragana Čenić, članica Savjeta, Angelina Živković, članica Savjeta i Ljiljana Belada, članica Savjeta. U obrazloženju predloga je naveo sljedeće: „Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) je dana 16. januara 2020. godine imenovala predsjednika i članove Savjeta Agencije za investicije (u daljem tekstu: Savjet Agencije) rješenjem broj 07-50/03. Predsjednik i članovi Savjeta Agencije razriješeni su rješenjem Vlade broj 04-4180/2 od 30. jula 2021. godine. Povodom prednje navedenog rješenja vodio se postupak pred Upravnim sudom Crne Gore (u daljem tekstu: Upravni sud) po tužbi Ljuba Kneževića, Dragane Čenić i Angeline Živković protiv Vlade. Upravni sud je, odlučujući u predmetnoj upravno-pravnoj stvari, donio presudu poslovne oznake U.br. 3928/21 od 26. septembra 2023. godine kojom je poništio rješenje Vlade broj 04-4180/2 od 30. jula 2021. godine. U obrazloženju presude u bitnom je navedeno da u ponovnom postupku tužena, ovdje Vlada, nakon što otkloni nedostatke na koje je ukazano presudom, a shodno obavezi iz člana 56 Zakona o upravnom sporu, ima mogućnost da donese novo, na zakonu zasnovano, rješenje. Dalje, u obrazloženju presude Upravni sud razloge za poništaj rješenja Vlade nalazi u tome da su razlozi koji se navode u rješenju Vlade, a koje je predmet spora, nerazumljivi i nejasni, te da se u osporenom rješenju Vlada ne poziva na materijalno pravni propis koji bi ukazao na opravdane razloge za donošenje rješenja o razrješenju predsjednika i članova Savjeta Agencije prije isteka mandata.

S tim u vezi, postupajući shodno članu 56 Zakona o upravnom sporu, te uvažavajući presudu i obrazloženje presude Upravnog suda, u ponovnom postupku Vlada je utvrdila sljedeće.

Članom 20 stav 2 Zakona o javno-privatnom partnerstvu propisano je da predsjednika i članove Savjeta Agencije imenuje i razrješava Vlada, ne period od pet godina. Članom 22 istog Zakona propisano je da Savjet Agencije donosi Statut, godišnji program rada i finansijski plan Agencije, utvrđuje predlog strategije za podsticanje investicija, donosi izvještaj iz člana 26 prednje navedenog zakona i odlučuje o drugim pitanjima u skladu sa zakonom i statutom Agencije. Takođe, članom 26 Zakona o javno-privatnom partnerstvu propisano je da Agencija podnosi Vladi godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj najkasnije do kraja prvog kvartala tekuće za prethodnu godinu. Takođe, članom 60a Zakona o državnim službenicima i namještenicima predviđeno je da pored

slučajeva iz člana 60 stav 2 ovog zakona, Vladi se podnosi obrazloženi predlog za razrješenje starješine organa uprave, kada podaci iz redovnog godišnjeg izvještaja o radu organa uprave i stanju u oblastima rada za koje je osnovan, odnosno posebnog izvještaja organa uprave o preduzetim mjerama i njihovim rezultatima, ukazuju na nepravilnosti u radu tog organa.

Prilikom utvrđivanja činjenica za ponovno odlučivanje u ovoj upravnoj stvari utvrđene su brojne nepravilnosti u radu, a što se decidno utvrđuje iz Izvještaja o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i pravilnosti poslovanja Agencije za investicije Crne Gore broj 01-035/23-140/9 od 07. jula 2023. godine, iz kojeg proizilazi da nadležni Kolegijum izražava negativno mišljenje na Godišnji finansijski izvještaj Agencije za investicije Crne Gore za 2021. godinu kao i negativno mišljenje u pogledu usklađenosti poslovanja sa propisima.

Nakon izjašnjenja Savjeta Agencije na preliminarni Izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i pravilnosti poslovanja Agencije za investicije Crne Gore, nadležni Kolegijum Državne revizorke institucije razmotrio je izjašnjenja, sugestije i primjedbe i u konačnom izrazio negativno mišljenje na finansijsku reviziju i negativno mišljenje na reviziju pravilnosti. U preporukama konačnog Izvještaja o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i pravilnosti poslovanja Agencije za investicije Crne Gore navedeno je:

1. Agencija je dužna da se pridržava tačke 36 Uputstva o radu državnog trezora kojom je utvrđeno da je glavni službenik za finansije odgovoran za transfer prihoda i njihov raspored po vrstama u skladu sa budžetskom klasifikacijom u potrošačkoj organizaciji koja je pod njegovom nadležnošću.

2. Agencija je dužna da se pridržava tačke 37 Uputstva o radu državnog trezora kojom je utvrđeno da je glavni službenik za finansije odgovoran za transfer prihoda i njihov raspored po vrstama u skladu sa budžetskom klasifikacijom o potrošačkoj organizaciji koja je pod njegovom nadležnosti.

3. Preporučuje se Agenciji da se isplate sredstava Sindikalnoj organizaciji Agencije za pomoć zaposlenim, evidentira na poziciji 4315-transferi političkim partijama, strankama i udruženjima, a da isplate nadoknade zaposlenima po osnovu pomoći evidentira na poziciji 4316-transferi za jednokartne socijalne pomoći, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

4. Agencija je dužna da prikaže sve neizmirene obaveze u Izvještaju o neizmirenim obavezama.

5. Agencija je dužna da obračunava i uplaćuje poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, u skladu sa članom 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.

6. Agencija je dužna da izvještaje o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje (IOPPD obrasce) podnosi nadležnom poreskom organu do 15. u mjesecu za prethodni mjesec, shodno članu 5 Pravilnika o radu, sadržini i načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

7. Agencija je dužna da podnosi prijavu podataka za utvrđivanje staža osiguranja, zarade, naknade zarade odnosno osnovice osiguranja i visine uplaćenog doprinosa za 2021. godinu do 30. aprila tekuće godine za prethodnu godinu, u skladu sa članom 140 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

8. Agencija treba da Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizuje i popuni radno mjesto za obavljanje poslova blagajnika i izvrši razdvajanje odgovornosti, u skladu sa članom 15 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru i Uputstvom o radu državnog trezora.

9. Agencija je dužna da jednostavne nabavke roba i usluga, čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 5.000 EUR, a manja od 20.000 EUR, sprovodi objavljivanjem zahtjeva za dostavljanje ponuda preko elektronskog sistema javnih nabavki, u skladu sa članom 4 stav 1 Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki.

10. Agencija treba da imenuje Komisiju za popis pokretnih i nepokretnih stvari prije 31. decembra za godinu za koju se vrši popis i da podatke o izvršenom popisu dostavi Upravi za katastar i državnu imovinu do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu, u skladu sa članom 50 stav 2 Zakona o državnoj imovini.

11. Komisija za popis pokretnih i nepokretnih stvari treba da u skladu sa članom 13 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini sačini izvještaj o popisu koji sadrži: stanje stvari, nalaz o utvrđenim razlikama (manjkovi i viškovi), predlog za otpis pojedinih stvari koje su izgubile vrijednost, primjedbe, mišljenja zaposlenih koji rukuju pokretnim stvarima.

12. Agencija treba da aktom o obrazovanju Komisije odredi rok u kojem se popis ima obaviti kao i rok za dostavljanje izvještaja o izvršenom popisu sa popisnim listama saglasno članu 12 stav 4 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.

13. Agencija je dužna da podatke iz svojih evidencija dostavlja Upravi za katastar i državnu imovinu na propisanim obrascima, u skladu sa članom 9 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.

14. Agencija treba da prilikom vršenja popisa, osim stalne imovine, vrši i popis finansijske imovine i obaveza.

15. Agencija treba da izvrši procjenu prevoznih sredstava, opreme i kancelarijskog namještaja u skladu sa članom 11 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.

16. Preporučuje se Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma da u svim projektima sprovodi provjeru nalaza kontrolora razvojnog projekta.

17. U cilju jedinstvene evidencije o realizovanim ulaganjima obezbijeđenim sprovođenjem posebnog programa preporučuje se organima nadležnim za pripremu, sprovođenje i nadzor posebnog programa uspostave objedinjenu bazu podataka koja će sadržati finansijske, evidencione i podatke ukupnog uticaja od sprovođenja ovog programa.

18. Preporučuje se nadležnim organima da za realizaciju programa od značaja opredjeljuju razvojne projekte primjereno stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave u cilju obezbjeđivanja ravnomjernog regionalnog razvoja.

Imajući u vidu citirane zakonske odredbe, kao i utvrđene nepravilnosti u radu u periodu kada su gore imenovani bili predsjednik i članovi Savjeta Agencije za investicije, konkretno nepravilnosti prednje citiranih pod brojevima 1, 2, 6, 7, 8, 9, 17 i 18, predlažem da Vlada Crne Gore razriješi predsjednika i članove Savjeta Agencije za investicije“.

Komisija za kadrovska i administrativna pitanja je, kao stalno radno tijelo Vlade nadležno za pitanja predlaganja imenovanja, postavljenja i razrješenja iz nadležnosti Vlade, u ponovnom postupku, razmotrila navedeni predlog predsjednika Vlade Crne Gore i, uvažavajući obrazloženje presude Upravnog suda Crne Gore poslovne oznake U.br. 33928/21 od 26. septembra 2023. godine, kao i njegove navode o razlozima za razrješenje predsjednika i članova Savjeta Agencije za investicije Crne Gore, podnijela Vladi predlog da razriješi predsjednika i članice Savjeta Agencije za investicije Crne Gore, i to: predsjednika Ljuba Kneževića i članice: Jelenu Jovetić, Draganu Čenić, Angelinu Živković i Ljiljanu Belada.

Vlada Crne Gore je razmotrila i prihvatila Predlog rješenja Komisije za kadrovska i administrativna pitanja i, na osnovu člana 20 stav 2 Zakona o javno-privatnom partnerstvu, a postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 33928/21 od 26. septembra 2023. godine, u ponovnom postupku, donijela Rješenje o razrješenju predsjednika i članica Savjeta Agencije za investicije Crne Gore, u gorenavedenom sastavu.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, već se može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

Broj:
Podgorica, _____ 2024. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić