

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju

1. Definisane probleme

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Izmjene i dopune Zakona o izvršenju i obezbjeđenju neophodno je izvršiti radi njegovog usklađivanja sa Regulativom Evropskog parlamenta i Savjeta (EZ) br. 655/214 od 15.05.2014. godine o uspostavljanju postupka za evropski nalog za blokadu računa kako bi se pojednostavila prekogranična naplata duga u građanskim i trgovački stvarima, te kako bi se stvorili neophodni uslovi za njenu nesmetanu primjenu, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Prilikom pripreme ovog Predloga ocijenjeno je da je, pored potrebe usklađivanja Zakona o izvršenju i obezbjeđenju sa predmetnom Regulativom, potrebno dopuniti i odredbu koja se odnosi na dostavljanje u izvršnom postupku javnim objavljivanjem. Naime, važećim zakonskim rješenjem je predviđeno da se dostavljanje javnim objavljivanjem vrši isticanjem pismena na oglasnoj tabli nadležnog suda i objavljivanjem u dnevnom štampanom mediju koji izlazi na cijeloj teritoriji Crne Gore. Navedeno rješenje predstavlja izmjenama korigovano prvobitno zakonsko rješenje koje je predviđalo da se javno objavljivanje vrši i objavljivanjem u "Službenom listu Crne Gore". Rezultat ovakve zakonske intervencije doveo je do povlašćenijeg položaja štampanih medija u odnosu na JU "Službeni list Crne Gore" i gubitka značajnih prihoda koje je po ovom osnovu ostvarivala ova ustanova, te neujednačenoj praksi javnog objavljivanja. Pored toga smanjena je transparentnost izvršnog postupka obzirom na ograničeni tiraž štampanih medija, a imajući u vidu broj posjeta internet stranice JU "Službeni list".

Pored navedenog, unaprijeđena je i odredba koja uređuje izvršenje kazne zatvora, kao sredstva izvršenja u postupku oduzimanja i predaje djeteta, obzirom da ista nije sadržala poziv na shodnu primjenu relevantnog propisa koji treba primijeniti prilikom sprovođenja izvršenja kazne zatvora.

Regulative Evropske unije su obavezujući zakonodavni akti koji se moraju u cjelosti primjenjivati na teritoriji svih zemalja članica Evropske unije, pa je neophodno stvoriti sve potrebne uslove za njihovu nesmetanu primjenu u Crnoj Gori nakon njenog pristupanja Evropskoj uniji, dok bi izostanak preostalih izmjena propisa rezultiralo nekoherentnom praksom dostavljanja javnim objavljivanjem, neostvarivanjem prihoda JU „Službeni list Crne Gore” po osnovu objava koje vrše javni izvršitelji, te neadekvatnim izvršenjem kazne zatvora kao sredstva izvršenja u izvršnom postupku.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj izmjena i dopuna ovog zakona je njegovo usklađivanje sa navedenom Regulativom, radi stvaranja uslova za njenu nesmetanu primjenu nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i unaprijeđenje odredbi koje se odnose na izvršenje kazne zatvora kao sredstva izvršenja i dostavljanje javnim objavljivanjem u izvršnom postupku.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja propisa predviđena je Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021-2023., kao i Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2021-2022. Programom rada Vlade Crne Gore donošenje propisa je predviđeno za II kvartal 2022. godine.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog propisa će pozitivno uticati na povjerioce koji će kroz evropski nalog za blokadu dobiti zaštitnu mjeru koja će spriječiti prenos ili povlačenje sredstava koje njegov dužnik ima na računu u nekoj državi članici Evropske unije ako postoji opasnost da bez takve mjere naknadno izvršenje njegove tražbine prema dužniku bude spriječeno ili znatno otežano.

Novo rješenje koje se odnosi na objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore“ pozitivno će uticati na pravnu sigurnost građana, koncentraciju podataka o izvršnom postupku i poslovanje ove javne ustanove, dok će rješenje kojim je dopunjena odredba koja se odnosi na izvršenje kazne zatvora, pozitivno uticati na rad sudova, obzirom da će na nedvosmislen način biti predviđene odredbe relevantnog propisa koji kao lex specialis treba primijeniti.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti uticaj na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom ovog zakona neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.

Do početka primjene dijela ovog zakona koji se odnosi na usklađenost sa Regulativom Evropske unije, organizovaće se obuke za sudije i saradnike u sudovima, radi njihovog potpunog osposobljavanja za nesmetanu primjenu predmetne Regulative, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Glavni indikatori sa kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su rezultati nakon početka njegove primjene, kako u sporovima na nacionalnom nivou, tako i u pogledu ostvarivanja pravosudne saradnje u Evropskoj uniji. Za monitoring i evaluaciju propisa nadležno je Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Podgorica, 30.03.2022. godine

DRŽAVNI SEKRETAR
Andrej Milović

