



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-07-10-430/23-2149/2

Podgorica, 07.04.2023. godine

AGENCIJA ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST CRNE GORE

-n/r v.d. direktoru, gospodinu Borisu Miliću -

Poštovani gospodine Miliću,

Povodom *Predloga zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U članu 45 *Predloga Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost*, dodati riječi: „nakon pribavljene potvrde o obezbijeđenim sredstvima od strane Ministarstva finansija“.

Član 56 st. 2,3 i 4 navedenog *Predloga*, brisati iz razloga što je članom 34 *Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru* propisano da uslove, način ostvarivanja i visinu naknada troškova nastalih u vezi sa radom utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Član 68 u dijelu ostvarivanja prava na starosnu penziju, kao i u dijelu uvećanja starosne penzije zaposlenih u Agenciji za nacionalnu bezbjednost, upućujemo na član 180 *Zakona o unutrašnjim poslovima*, kojim je regulisano navedeno pravo policijskim službenicima, kako bi se poštovao princip jednakosti. S tim u vezi, Ministarstvo finansija je saglasno da se propiše stavka za uvećanje penzije do 30% i da je ista sa terminskim trajanjem do 31.decembra 2025. godine. Dodatno, ukazujemo na neophodnost definisanja prelaznim normama period trajanja navedenog.

Takođe, predlažemo brisanje stava 5 navedenog člana, koji se odnosi na pravo na otpremninu za odlazak u penziju, iz razloga što je članom 33 stav 2 *Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru* propisano da uslove, način ostvarivanja prava i iznos otpremnine iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva, nakon obavljenih pregovora sa predstavnicima reprezentativnih sindikata.

U vezi sa poreskim tretmanom nabavki, održavanja i servisiranja specijalne opreme, oružja i službenih prostorija koje se koriste u radu Agencije, sadržano u članu 83 stav 2 *Predloga*, ukazujemo da je predmetno u suprotnosti sa poreskim propisima. Dodatno, ukazujemo da bi oslobađanjem od plaćanja doprinosa nastao problem plaćanja doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, imajući u vidu da oni trebaju biti uplaćeni. Teret plaćanja predmetnih doprinosa bi u tom slučaju pao na teret Budžeta države. S tim u vezi, Ministarstvo finansija ne podržava poreski tretman sadržan u članu 83 stav 2 *Predloga*.

S obzirom da je članom 48 Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost ("Sl. listu Crne Gore", br. 20/11) na istovjetan način propisano sprovođenje postupka nabavke specijalne opreme, službenog oružja i prostorija koje se koriste u radu Agencije, te da se isti uređuju aktom direktora Agencije, Ministarstvo finansija ističe da u odnosu na pređašnje rješenje i važeće propise iz oblasti javnih nabavki nema izmjena u ovom dijelu, te nije stoga potrebno posebno izjašnjenje u dijelu nadležnosti Ministarstva u vezi sa odredbama Zakona, a koje se ne razlikuje u odnosu na važeći Zakon i dato uređenje pitanja Agencije za nacionalnu bezbjednost.

Ministrastvo finansija je sa aspekta budžeta uslovno saglasno sa dostavljenim Predlogom, uz obavezu uvažavanja gore navedenih predloga izmjena.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	AGENCIJA ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST
NAZIV PROPISA	Nacrt zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Donošenje Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost predlaže se u cilju unapređenja pravnog okvira djelovanja Agencije, odnosno dostizanja bezbjednosnih interesa Crne Gore koji se odnose na punu pravnu uređenost područja nacionalne bezbjednosti u skladu sa ustavnim odredbama, normama međunarodnog prava i međunarodnim obavezama koje je prihvatila Crna Gora.</p> <p>Predloženim zakonom implementirani su visoki standardi u primjeni sredstava i metoda prikupljanja podataka, propisane procedure u primjeni sredstava i metoda tajnog prikupljanja podataka (uz jasna ovlaštenja i ograničenja), specifičnosti vezane za organizaciju rada ANB kao državnog organa sui generis, ovlaštenja i odgovornosti zaposlenih.</p> <p>Status quo opcija bi izazvala nepotpunu pravnu uređenost ove oblasti.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj donošenja ovog akta je unapređenje pravnog okvira djelovanja ANB u sklopu reformskih aktivnosti. Ovi ciljevi usklađeni su sa Strategijom nacionalne bezbjednosti Crne Gore, kojom je kao jedan od bezbjednosnih interesa i ciljeva utvrđena puna pravna usklađenost područja nacionalne bezbjednosti. Donošenje ovog Zakona predstavlja normativnu pretpostavku za dalje profilisanje Agencije u modernu službu i primjenu međunarodnih /NATO i EU/ standarda, s osnovnim ciljem kvalitetnog suprotstavljanja bezbjednosnim izazovima, rizicima i prijetnjama.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>Status quo opcija nije opravdana jer bi izazvala nepotpunu pravnu uređenost ove oblasti.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne 	

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost će pozitivno uticati na oblast nacionalne bezbjednosti.

Primjena ovog zakona neće stvoriti dodatne troškove građanima.

Donošenje ovog zakona ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i ne utiče na tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost je uslovljeno odredbama koje se odnose na ostvarivanje prava na starosnu penziju, odnosno brojem službenika koji će se penzionisati po tom osnovu.

Implementacija ovog akta ne izaziva međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom ovog akta neće se stvoriti prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Donošenje podzakonskih i opštih akata za implementaciju zakona.

Stanje nacionalne bezbjednosti i dostizanje standarda neophodnih za punu kompatibilnost sa organima, organizacijama i službama drugih država, kao i međunarodnih organizacija.
Subjekti koji su nadležni da vrše nadzor nad radom i kontrolu rada Agencije za nacionalnu bezbjednost.

Datum i mjesto

02.12.2022 Podgorica



Starješina,

Š. Štitić