



**Vlada Crne Gore**  
**Ministarstvo evropskih poslova**

**PREDLOG**

**Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2026-2027.**

Podgorica, januar 2026.

## Sadržaj

|                                                                 |      |     |
|-----------------------------------------------------------------|------|-----|
| 1. Sloboda kretanja roba                                        | UTRŽ | 5   |
| 2. Sloboda kretanja radnika                                     | UTRŽ | 15  |
| 3. Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga          | UTRŽ | 18  |
| 4. Sloboda kretanja kapitala                                    | UTRŽ | 21  |
| 5. Javne nabavke                                                | TEMP | 23  |
| 6. Privredno pravo                                              | UTRŽ | 25  |
| 7. Pravo intelektualne svojine                                  | UTRŽ | 27  |
| 8. Konkurencija                                                 | UTRŽ | 29  |
| 9. Finansijske usluge                                           | UTRŽ | 31  |
| 10. Informatičko društvo i mediji                               | KIR  | 34  |
| 11. Poljoprivreda i ruralni razvoj                              | RPK  | 37  |
| 12. Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor     | RPK  | 41  |
| 13. Ribarstvo                                                   | RPK  | 53  |
| 14. Saobraćajna politika                                        | ZAOP | 64  |
| 15. Energetika                                                  | ZAOP | 72  |
| 16. Porezi                                                      | KIR  | 74  |
| 17. Ekonomska i monetarna unija                                 | KIR  | 77  |
| 18. Statistika                                                  | TEMP | 79  |
| 19. Socijalna politika i zapošljavanje                          | KIR  | 94  |
| 20. Preduzetništvo i industrijska politika                      | KIR  | 99  |
| 21. Trans-evropske mreže                                        | ZAOP | 102 |
| 22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata | RPK  | 104 |
| 23. Pravosuđe i temeljna prava                                  | TEMP | 106 |

|                                                                                                                                   |             |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|
| <b>24. Pravda, sloboda i bezbjednost</b>                                                                                          | <b>TEMP</b> | <b>112</b> |
| <b>25. Nauka i istraživanje</b>                                                                                                   | <b>KIR</b>  | <b>116</b> |
| <b>26. Obrazovanje i kultura</b>                                                                                                  | <b>KIR</b>  | <b>118</b> |
| <b>27. Životna sredina i klimatske promjene</b>                                                                                   | <b>ZAOP</b> | <b>120</b> |
| <b>28. Zaštita potrošača i zdravlja</b>                                                                                           | <b>UTRŽ</b> | <b>129</b> |
| <b>29. Carinska unija</b>                                                                                                         | <b>KIR</b>  | <b>132</b> |
| <b>30. Vanjski odnosi</b>                                                                                                         | <b>VAO</b>  | <b>135</b> |
| <b>31. Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika</b>                                                                            | <b>VAO</b>  | <b>137</b> |
| <b>32. Finansijski nadzor</b>                                                                                                     | <b>TEMP</b> | <b>140</b> |
| <b>33. Finansijske i budžetske odredbe</b>                                                                                        | <b>RPK</b>  | <b>142</b> |
| <b>Aneks 1. Pregled mjerila za zatvaranje pregovaračkih poglavlja</b>                                                             |             | <b>144</b> |
| <b>Aneks 2. Pretpristupna podrška IPA II i IPA III</b>                                                                            |             | <b>155</b> |
| <b>Aneks 3. Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan</b> |             | <b>208</b> |
| <b>Aneks 4. UN AGENDA 2030, EU AGENDA I SEKTORI IPA III</b>                                                                       |             | <b>214</b> |
| <b>Aneks 5. Akronimi institucija</b>                                                                                              |             | <b>219</b> |
| <b>Aneks 6. Akronimi klastera</b>                                                                                                 |             | <b>222</b> |

## U V O D

Imajući u vidu dinamiku pregovaračkog procesa i potrebu usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, Ministarstvo evropskih poslova kao koordinator procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji pristupilo je izradi novog Programa pristupanja kojim se planira usklađivanje strateškog i zakonodavnog okvira Crne Gore sa pravnom tekovinom Unije koja je usvojena u periodu od 1. oktobra 2024. do 31. oktobra 2025. u okviru 33 pregovaračka poglavlja. Programski period je 2026-2027, s jasnim izdvajanjem obaveza koje se odnose na ispunjenje završnih mjerila, odnosno zatvaranje pregovaračkih poglavlja u 2026. Ove obaveze su u Programu posebno označene plavom bojom, radi njihove jasne identifikacije i praćenja.

### I. Struktura dokumenta

Svako pregovaračko poglavlje strukturirano je na sljedeći način: uvod u poglavlje, planovi i potrebe (strateški i zakonodavni okvir) daljeg usklađivanja s pravnom tekovinom EU.

**Uvod u poglavlje** - obuhvata kratak opis poglavlja sa najvažnijim karakteristikama, uključujući i podjelu na potpoglavlja, gdje je to relevantno, kao i spisak nadležnih resora i institucija koje imaju planove za dato poglavlje u okviru ovog dokumenta.

**Strateški okvir** - obuhvata planirane mjere i aktivnosti koji se odnose na buduće mjere/aktivnosti koje PPCG predviđa, a koje se odnose na sposobnost Crne Gore da preuzme obaveze koje proističu iz članstva u EU u svakom od 33 poglavlja, uz odgovarajuće rokove za realizaciju.

**Zakonodavni okvir** - takođe, obuhvata planirane propise koje Crna Gora treba da donese, imajući u vidu novu pravnu tekovinu koju treba prenijeti u nacionalni pravni sistem, uz navođenje stepena usklađenosti i rokove za realizaciju

### UVOD

Sloboda kretanja roba je jedna od četiri osnovne slobode na jedinstvenom tržištu Evropske unije. Sloboda kretanja roba podrazumijeva uklanjanje svih tehničkih barijera u trgovini među državama članicama Evropske unije. U tom smislu, Crna Gora, kao država kandidat za punopravno članstvo u EU, mora ukloniti sve prepreke koje mogu narušiti njenu punu integraciju u jedinstveno tržište, uz obezbjeđenje visokog nivoa zaštite bezbjednosti, života i zdravlja ljudi, zaštite životinja i biljaka, zaštite životne sredine i zaštite potrošača. Uspostavljanje sistema infrastrukture kvaliteta u skladu sa najboljom evropskom praksom i usaglašavanje crnogorskog tehničkog zakonodavstva sa zahtjevima Evropske unije, predstavljaju najvažnije zadatke Crne Gore u okviru poglavlja 1 - Slobode kretanja roba.

Poglavlje 1 je podijeljeno u 4 potpoglavlja:

Opšti principi,

Horizontalne mjere [Ocjena usaglašenosti, Standardizacija, Metrologija, Akreditacija, Tržišni nadzor],

Vertikalne mjere [Novi pristup, Stari pristup] i

Proceduralne mjere.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Poglavlje 1 - Sloboda kretanja roba je otvoreno 20. juna 2017. na Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu.

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.                  | Nadležna inst. | Naziv                                                                          | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina |                             |
|-----------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------|-----------------------------|
|                       |                |                                                                                |           |                | Celex No        | Ostalo                      |
| A) Proceduralne mjere |                |                                                                                |           |                |                 |                             |
| 1.                    | MER            | Izveštaj o ispunjavanju obaveza iz Članova 34 – 36 Ugovora o funkcionisanju EU | 2026/I    |                |                 | Čl. 34-36 UFEU <sup>1</sup> |

**1.2. ZAKONODAVNI OKVIR**

| Ozn.                  | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                         | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                  |        |
|-----------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------|--------|
|                       |                |                                                                                                                               |           |          | Celex No                         | Ostalo |
| A) Horizontalne mjere |                |                                                                                                                               |           |          |                                  |        |
| 1.                    | MER            | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu                                                            | 2026/I    | 2026/I   | 32019R1020 [P]                   |        |
| 2.                    | MER            | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti                          | 2026/I    | 2026/I   | 32019R0515 [P]                   |        |
| 3.                    | MER            | Uredba o notifikaciji tehničkih propisa, standarda, propisa o uslugama informatičkog društva i postupaka ocjene usaglašenosti | 2026/I    | 2026/I   | 32015L1535 [P]<br>31998R2679 [P] |        |
| 4.                    | MER            | Pravilnik o načinu priznavanja isprava i znakova usaglašenosti i uzajamnom priznavanju proizvoda                              | 2026/I    | 2026/I   | 32019R0515 [P]                   |        |
| A.1.) Novi pristup    |                |                                                                                                                               |           |          |                                  |        |
| 5.                    | MZ             | Zakon o medicinskim sredstvima                                                                                                | 2026/III  | 2026/IV  | 32017R0745 [P]<br>32017R0746 [P] |        |
| 6.                    | MPPUDI         | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima                                                                | 2026/II   | 2026/II  | 32024R2769 [P]                   |        |
| 7.                    | MPPUDI         | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju sistema ocjene građevinskog proizvoda                                  | 2026/III  | 2026/III | 32024R2769 [P]                   |        |
| A.2) Stari pristup    |                |                                                                                                                               |           |          |                                  |        |
| 8.                    | MUP            | Zakon o oružju i municiji                                                                                                     | 2026/I    | 2026/I   | 32021L0555 [D]                   |        |

<sup>1</sup> Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, članovi 34 - 36

|     |     |                                                                                                                                            |          |          |                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|-----|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 9.  | MUP | Zakon o eksplozivnim materijama                                                                                                            | 2026/III | 2026/III | 32014L0028 [P]                                                                                                                                                                                                                         |  |
| 10. | MZ  | Pravilnik o spisku supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci                                | 2026/II  | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br>32009R0219 [P]<br>32013R1258 [P]<br>32013R1259 [P]<br>32015R1011 [P]<br>32015R1013 [P]<br>32016R1443 [P]<br>32020R1737 [P]<br>32022R1518 [P]<br>32023R0196 [P]<br>32024R1331 [P]<br>32025R1475 [P] |  |
| 11. | MZ  | Pravilnik o obrascu, sadržini i načinu dostavljanja obavještenja o izvozu prekursora                                                       | 2026/II  | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br>32013R1259 [P]                                                                                                                                                                                     |  |
| 12. | MZ  | Pravilnik o obliku i sadržini izjave krajnjeg korisnika o namjeni prekursora                                                               | 2026/II  | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br>32013R1258 [P]                                                                                                                                                                                     |  |
| 13. | MZ  | Pravilnik o sadržini zahtjeva za izdavanje dozvole za uvoz i izvoz prekursora, i obrascu dozvole za uvoz i izvoz prekursora                | 2026/II  | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br>32015R1013 [P]                                                                                                                                                                                     |  |
| 14. | MZ  | Pravilnik o sadržini zahtjeva za dobijanje, izmenu i obnovu dozvole za promet prekursora, i sadržini dozvole za promet prekursora          | 2026/II  | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br>32015R1013 [P]                                                                                                                                                                                     |  |
| 15. | MZ  | Pravilnik o sadržini zahtjeva za dobijanje odobrenja za korišćenje prekursora i sadržini odobrenja za korišćenje prekursora                | 2026/II  | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]                                                                                                                                                                                                       |  |
| 16. | MZ  | Pravilnik o bližim podacima i sadržini godišnjeg izvještaja o proizvodnji i prometu prekursora                                             | 2026/II  | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]                                                                                                                                                                                                       |  |
| 17. | MZ  | Pravilnik o sadržini zahtjeva za dobijanje, izmenu i obnovu dozvole za proizvodnju prekursora i sadržini dozvole za proizvodnju prekursora | 2026/II  | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]                                                                                                                                                                                                       |  |

|     |    |                                                                                                                                                                                                         |         |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|-----|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 18. | MS | Zakon o homologaciji vozila, sistema, sastavnih dijelova vozila i posebnih tehničkih jedinica                                                                                                           | 2026/II | 2027/IV | 32018R0858 [D]<br>32013R0168 [D]<br>32013R0167 [D]<br>32016R1628 [D]<br>32025R0014 [D]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| 19. | MS | Pravilnik o utvrđivanju pravila za razmjenu podataka putem interneta i obavještanje o EU homologacijama tipa                                                                                            | 2026/II | 2027/IV | 32020R1812 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
| 20. | MS | Pravilnik o administrativnim zahtjevima za homologaciju i nadzor tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te sistema, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila | 2026/II | 2027/IV | 32020R0683 [P]<br>02014R0901 [P]<br>02015R0504 [P]<br>02017R0656 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
| 21. | MS | Pravilnik u pogledu osnovnog oblika, strukture i sredstava za razmjenu podataka u vezi sa sertifikatom o usklađenosti u elektronskom obliku                                                             | 2026/II | 2027/IV | 32021R0133 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
| 22. | MS | Tehnička knjiga o homologaciji motornih i priključnih vozila, motornih vozila na dva ili tri točka, traktora i vandrumskih pokretnih mašina                                                             | 2026/II | 2027/IV | 32018R0858 [P]<br>32013R0168 [P]<br>32013R0167 [P]<br>32016R1628 [P]<br>32019R2144 [P]<br>32021R0535 [P]<br>32021R0646 [P]<br>32015R0758 [P]<br>32014R0540 [P]<br>02007R0715 [P]<br>02008R0692 [P]<br>32017R1151 [P]<br>32009R0595 [P]<br>32005L0064 [P]<br>32006L0040 [P]<br>31970L0157 [P]<br>32010R1003 [P]<br>32011R0019 [P]<br>32013R0168 [P]<br>32014R0003 [P]<br>32014R0044 [P]<br>32014R0134 [P]<br>32013R0167 [P]<br>02014R1322 [P] |  |

|     |      |                                                                                                                                     |         |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|-----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|     |      |                                                                                                                                     |         |         | 32015R0068 [P]<br>32015R0096 [P]<br>32015R0208 [P]<br>32018R0985 [P]<br>32009L0063 [P]<br>32016R1628 [P]<br>02017R0654 [P]<br>02017R0655 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
| 23. | MERS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o hemikalijama                                                                                  | 2026/II | 2026/II | 32024R2865 [D]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
| 24. | MERS | Pravilnik o listama aktivnih supstanci koje su dozvoljene za upotrebu u biocidnim proizvodima i biocidnim proizvodima manjeg rizika | 2026/IV | 2026/IV | 32025D1812 [P]<br>32025D1807 [P]<br>32025D1811 [P]<br>32025D1779 [P]<br>32025D1808 [P]<br>32025D1814 [P]<br>32025D1792 [P]<br>32025R1282 [P]<br>32025D1262 [P]<br>32025R1257 [P]<br>32025R1260 [P]<br>32025D1074 [P]<br>32025R1090 [P]<br>32025R1043 [P]<br>32025D0949 [P]<br>32025D0951 [P]<br>32025D0953 [P]<br>32025D0945 [P]<br>32025D0947 [P]<br>32025D0998 [P]<br>32025D0970 [P]<br>32025D0946 [P]<br>32025D0944 [P]<br>32025R0929 [P]<br>32025R0937 [P]<br>32025D0444 [P] |  |

|     |      |                                                                                                                                                                                       |          |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|-----|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|     |      |                                                                                                                                                                                       |          |          | 32025D0450 [P]<br>32025D0432 [P]<br>32025D0360 [P]<br>32025D0362 [P]<br>32025D0357 [P]<br>32024D2950 [P]<br>32024D2948 [P]<br>32024R2964 [P]<br>32024D2930 [P]<br>32024R2635 [P]<br>32022D1484 [P]<br>32022D1489 [P]<br>32021D2146 [P]<br>32021D1289 [P]<br>32021D0713 [P]<br>32020D1037 [P]<br>32024D2421 [P]<br>32024D2411 [P]<br>32024D2417 [P]<br>32024D2402 [P] |  |
| 25. | MERS | Pravilnik o uslovima za stavljanje biocidnih proizvoda u promet i upotrebu ili Pravilnik o načinu procjene rizika biocidnih proizvoda                                                 | 2026/II  | 2026/II  | 32017R2100 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| 26. | MERS | Uredba o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu | 2026/IV  | 2026/IV  | 32025R1090 [P]<br>32025R1988 [P]<br>32025R1930 [P]<br>32025R1731 [P]<br>32025R0843 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
| 27. | MERS | Pravilnik o izmjenama i dopunama Liste klasifikovanih supstanci                                                                                                                       | 2026/IV  | 2026/IV  | 32008R1272 [D]<br>32024R2564 [P]<br>32023R1434 [P]<br>32023R1435 [P]<br>32024R0197 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
| 28. | MERS | Pravilnik o metodama ispitivanja opasnih svojstava hemikalije                                                                                                                         | 2026/III | 2026/III | 32024R2492 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| 29. | MERS | Pravilnik o metodama mjerenja buke za opremu na otvorenom                                                                                                                             | 2026/II  | 2026/II  | 32024R1208 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |

**B) Proceduralne mjere**

|     |        |                                                                                                                                                |          |          |                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|-----|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 30. | MZ     | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o utvrđivanju Liste zabranjenih supstanci u kozmetičkim proizvodima                                             | 2026/III | 2026/III | 32022R1176 [P]<br>32023R1545 [P]<br>32023R1490 [P]<br>32022R2195 [P]<br>32022R1531 [P]<br>32022R1181 [P]<br>32022R0677 [P]<br>32022R0135 [P]<br>32021R1902 [P]<br>32021R0850 [P]<br>32021D1870 [D]<br>32023D1540 [D]<br>32024R0996 [P]<br>32025R0877 [P] |  |
| 31. | MZ     | Pravilnik o dopunama Pravilnika o bližem označavanju i sadržini podataka na kozmetičkim proizvodima koji se stavljaju na tržište               | 2026/III | 2026/III | 32009R1223 [P]<br>32021D1870 [D]<br>32023D1540 [D]<br>32025D1175 [D]                                                                                                                                                                                     |  |
| 32. | MZ     | Pravilnik o sigurnosnim oznakama lijekova za humanu upotrebu                                                                                   | 2026/II  | 2028/IV  | 32001L0083 [P]<br>32016R0161 [P]                                                                                                                                                                                                                         |  |
| 33. | MZ     | Pravilnik o uslovima za obilježavanje lijeka dodatnim oznakama                                                                                 | 2027/IV  | 2027/IV  | 32001L0083 [P]                                                                                                                                                                                                                                           |  |
| 34. | MZ     | Pravilnik o kriterijumima za određivanje režima izdavanja, načina propisivanja i izdavanja lijekova, kao i sadržaju obrasca ljekarskog recepta | 2027/IV  | 2027/IV  | 32001L0083 [P]                                                                                                                                                                                                                                           |  |
| 35. | MZ     | Pravilnik o načinu rada i odlučivanja Etičkog odbora, visini naknade za rad, kao i o drugim pitanjima od značaja za rad Etičkog odbora         | 2027/IV  | 2027/IV  | 32014R0536 [P]                                                                                                                                                                                                                                           |  |
| 36. | MZ     | Pravilnik o uslovima i načinu oglašavanja lijekova.                                                                                            | 2027/IV  | 2027/IV  | 32001L0083 [P]                                                                                                                                                                                                                                           |  |
| 37. | CInMED | Pravilnik o uslovima za proizvodnju lijekova i aktivnih supstanci (humani i veterinarski lijekovi)                                             | 2026/II  | 2026/II  | 32001L0083 [P]<br>32017L1572 [P]<br>32014R1252 [P]<br>31991L0412 [P]                                                                                                                                                                                     |  |
| 38. | CInMED | Pravilnik o uslovima za izdavanje dozvole za lijek (humani lijekovi)                                                                           | 2026/II  | 2026/II  | 32004R0726 [P]<br>32001L0083 [P]                                                                                                                                                                                                                         |  |

|     |        |                                                                                                                                                                                              |         |         |                                                                                                                                                                |  |
|-----|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|     |        |                                                                                                                                                                                              |         |         | 32007R1394 [P]<br>32000R0141 [P]                                                                                                                               |  |
| 39. | CInMED | Pravilnik o uslovima i načinu registracije homeopatskih i tradicionalnih biljnih lijekova (humani lijekovi)                                                                                  | 2026/II | 2026/II | 32001L0083 [P]                                                                                                                                                 |  |
| 40. | CInMED | Pravilnik o kliničkim ispitivanjima lijekova (humani lijekovi)                                                                                                                               | 2026/IV | 2026/IV | 32014R0536 [P]                                                                                                                                                 |  |
| 41. | CInMED | Pravilnik o uslovima za uvoz i distribuciju aktivnih supstanci (humani lijekovi)                                                                                                             | 2027/IV | 2027/IV | 32001L0083 [P]                                                                                                                                                 |  |
| 42. | CInMED | Pravilnik o uslovima i načinu vođenja sistema farmakovigilance (humani lijekovi)                                                                                                             | 2027/IV | 2027/IV | 32004R0726 [P]<br>32001L0083 [P]                                                                                                                               |  |
| 43. | CInMED | Pravilnik o izdavanju dozvole za lijek za koji je dozvola za lijek izdata ili je u postupku izdavanja u drugoj državi članici Evropske unije (humani lijekovi)                               | 2027/IV | 2027/IV | 32001L0083 [P]                                                                                                                                                 |  |
| 44. | CInMED | Pravilnik o uslovima za promet lijekova na daljinu (humani lijekovi)                                                                                                                         | 2027/IV | 2027/IV | 32001L0083 [P]<br>32014R0699 [P]                                                                                                                               |  |
| 45. | CInMED | Pravilnik o uslovima za obavljanje prometa lijekova na veliko (humani lijekovi)                                                                                                              | 2027/IV | 2027/IV | 32001L0083 [P]                                                                                                                                                 |  |
| 46. | CInMED | Pravilnik o uslovima za paralelni uvoz, odnosno paralelni promet lijekova (humani lijekovi)                                                                                                  | 2027/IV | 2027/IV | 32001L0083 [P]                                                                                                                                                 |  |
| 47. | CInMED | Pravilnik o kontroli kvaliteta lijekova (humani lijekovi)                                                                                                                                    | 2027/IV | 2027/IV | 32001L0083 [P]                                                                                                                                                 |  |
| 48. | CInMED | Pravilnik o uslovima za izdavanje dozvole za veterinarski za lijek                                                                                                                           | 2026/II | 2026/II | 32024R0916 [P]<br>32021R0805 [P]<br>32023R0183 [P]<br>32021R0017 [P]<br>32023R0997 [P]<br>32024R0916 [P]<br>32025R0163 [P]<br>32024R0875 [P]<br>32024R0878 [P] |  |
| 49. | CInMED | Pravilnik o načinu prikupljanja podataka i načinu prijavljivanja i praćenja neželjenih događaja, dobroj praksi u farmakovigilanci i obliku, sadržaju i sažetku PSMF za veterinarske lijekove | 2026/II | 2026/II | 32019R0006 [P]<br>32021R1281 [P]                                                                                                                               |  |
| 50. | CInMED | Smjernice dobre distributivne prakse aktivnih supstanci koje se koriste kao polazni materijali u proizvodnji veterinarskih lijekova                                                          | 2026/II | 2026/II | 32019R0006 [P]<br>32021R1280 [P]                                                                                                                               |  |

|     |        |                                                                                                                                                                                                                                                                         |         |         |                                                                      |  |
|-----|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------|--|
| 51. | CInMED | Pravilnik o uslovima za davanje saglasnosti za nabavku, odnosno uvoz veterinarskih lijekova                                                                                                                                                                             | 2027/IV | 2027/IV | 32019R0006 [P]                                                       |  |
| 52. | CInMED | Pravilnik o uslovima i način upisa u Registar homeopatskih veterinarskih lijekova                                                                                                                                                                                       | 2027/IV | 2027/IV | 32019R0006 [P]                                                       |  |
| 53. | CInMED | Pravilnik o uslovima za proizvodnju, uvoz i distribuciju aktivnih supstanci (veterinarski lijekovi)                                                                                                                                                                     | 2027/IV | 2027/IV | 32019R0006 [P]<br>32025R2154 [P]                                     |  |
| 54. | MZ     | Pravilnik o vigilanci i načinu i postupku praćenja medicinskog sredstva na tržištu                                                                                                                                                                                      | 2027/IV | 2027/IV | 32017R0745 [P]<br>32017R0746 [P]                                     |  |
| 55. | MZ     | Pravilnik o bližim uslovima, načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za proizvodnju medicinskih sredstava, sadržaju rješenja o registraciji proizvođača, kao i za proizvodnju po narudžbi medicinskog sredstva za određenog pacijenta                                    | 2027/IV | 2027/IV | 32017R0745 [P]<br>32017R0746 [P]                                     |  |
| 56. | MZ     | Pravilnik o bližem načinu tehničke procjene, vrste defekta kvaliteta i načinu postupanja u slučaju odstupanja od osnovnih zahtjeva, odnosno defekta kvaliteta medicinskog sredstva, kao i načinu izdavanja i sadržaja sertifikata analize                               | 2027/IV | 2027/IV | 32017R0745 [P]<br>32017R0746 [P]                                     |  |
| 57. | MZ     | Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registara: pravnih i fizičkih lica za utvrđivanje usaglašenosti, proizvođača, pravnih lica koji vrše promet na veliko, uvoza i izvoza medicinskih sredstava, specijalizovanih maloprodajnih objekata, kao i medicinskih sredstava | 2027/IV | 2027/IV | 32017R0745 [P]<br>32017R0746 [P]                                     |  |
| 58. | MZ     | Pravilnik o sadržaju zahtjeva, dokumentacije potrebne za sprovođenje kliničkog ispitivanja i evidentiranja neintervencijskog ispitivanja medicinskog sredstva                                                                                                           | 2027/IV | 2027/IV | 32017R0745 [P]<br>32017R0746 [P]                                     |  |
| 59. | MPŠV   | Zakon o sredstvima za ishranu bilja                                                                                                                                                                                                                                     | 2026/II | 2026/II | 32019R1009 [P]                                                       |  |
| 60. | MPŠV   | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tipovima đubriva, uslovima za amonijum-nitratna đubriva visoke koncentracije azota, načinu označavanja i pakovanja đubriva                                                                                                | 2026/II | 2026/II | 32022D1244 [P]<br>32025D2026 [P]<br>32024R2516 [P]                   |  |
| 61. | MPŠV   | Pravilnik o bližim uslovima u pogledu kadra i opreme koje treba da ispunjava proizvođač oplemenjivača zemljišta                                                                                                                                                         | 2026/II | 2026/II | 32024R2787 [P]<br>32024R2788 [P]<br>32024R2786 [P]<br>32024R2770 [P] |  |
| 62. | MPŠV   | Pravilnik o vrsti antimikrobnih lijekova za koje se prikupljaju podaci, obimu prodaje i upotrebi antimikrobnih lijekova kod životinja, kvalitetu, metodama i načinu dostavljanja prikupljenih podataka                                                                  | 2026/II | 2026/II | 32021R0578 [P]<br>32022R0209 [P]                                     |  |

|     |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |        |        |                                  |  |
|-----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|----------------------------------|--|
| 63. | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju i načinu obilježavanja pakovanja veterinarskog lijeka i sadržaju uputstva za veterinarski lijek                                                                                                                                                                 | 2026/I | 2026/I | 32024R0875 [P]<br>32024R0878 [P] |  |
| 64. | MPŠV | Pravilnik o listi lijekova koji se ne smiju koristiti suprotno uslovima iz dozvole za lijek i lijekova koji se smiju koristiti pod određenim uslovima suprotno uslovima iz dozvole za                                                                                                                                  | 2026/I | 2026/I | 32024R1973 [P]                   |  |
| 65. | MPŠV | Pravilnik o bližem izgledu zajedničkog loga i način korišćenja zajedničkog loga                                                                                                                                                                                                                                        | 2026/I | 2026/I | 32021R1904[P]                    |  |
| 66. | MPŠV | Pravilnik o bližim uslovima za sprovođenje mjera dobre distributivne prakse za veterinarske lijekove                                                                                                                                                                                                                   | 2026/I | 2026/I | 32021R1248[P]                    |  |
| 67. | MPŠV | Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja jedinstvenog doživotnog identifikacionog dokumenta za kopitare                                                                                                                                                                                                                   | 2026/I | 2026/I | 32021R0577[P]                    |  |
| 68. | MPŠV | Pravilnik o sadržaju i obrascu veterinarskog recepta, recepta za opojne droge i psihotropne supstance, način vođenja i čuvanja evidencije o izdatim veterinarskim receptima, kao i sadržaj i način vođenja i čuvanja evidencije o veterinarskih lijekova koje veterinar može da upotrijebi i bez veterinarskog recepta | 2026/I | 2026/I | 32019R0006[P]                    |  |
| 69. | MPŠV | Pravilnik o mjerama za obezbjeđivanje efikasne i bezbjedne primjene veterinarskih lijekova za oralnu primjenu                                                                                                                                                                                                          | 2026/I | 2026/I | 32024R1159 [P]                   |  |
| 70. | MZ   | Pravilnik o uslovima za izdavanje dozvole za stavljanje lijeka u promet, varijacije, obnove i prenos dozvole, kao i sadržaju dozvole za lijek (veterinarski lijekovi)                                                                                                                                                  | 2026/I | 2026/I | 32024R0916 [P]                   |  |

**UVOD**

Sloboda kretanja radnika, kao jedan od temeljnih principa Evropske unije i jedno od četiri slobode unutrašnjeg tržišta, obuhvata pitanja vezana za pristup tržištu rada, EURES, koordinaciju sistema socijalne sigurnosti i Evropsku karticu zdravstvenog osiguranja. U skladu s pravnom tekovinom EU, radnik koji se seli u drugu državu članicu EU ima određena prava kao što su pravo na rad bez radne dozvole (osim radnika iz novih država članica koje su obuhvaćene prelaznim periodom), jednakost postupanja u zapošljavanju kao s državljanima članice u kojoj se rad obavlja, pravo na jednaku socijalnu sigurnost kakvu imaju i državljani članice u kojoj se radnik zapošljava, pravo članova porodice da se pridruže radniku i da pr imaju porodičnu naknadu, potpuna koordinacija sistema socijalne sigurnosti (pravo na penziju i doprinose za socijalnu sigurnost) i uzajamno priznavanje kvalifikacija. Cilj navedenih prava je i podsticanje mobilnosti radne snage između država članica EU, što je važan faktor ostvarivanja unutrašnjeg tržišta.

Pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika obuhvata sljedeće podoblasti: pristup tržištu rada, EURES, koordinacija sistema socijalne sigurnosti i Evropska kartica zdravstvenog osiguranja.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, su: Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika je otvoreno 11. decembra 2017. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu

| 1. PLANOV I I POTREBE   |                |                                                                                                                                                                                         |                |                                |                                                         |        |  |
|-------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------------------------|---------------------------------------------------------|--------|--|
| 1.1. STRATEŠKI OKVIR    |                |                                                                                                                                                                                         |                |                                |                                                         |        |  |
| Ozn.                    | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                                   | Period važenja |                                | Pravna tekovina                                         |        |  |
|                         |                |                                                                                                                                                                                         |                |                                | Celex No                                                | Ostalo |  |
| A) Pristup tržištu rada |                |                                                                                                                                                                                         |                |                                |                                                         |        |  |
| 1.                      | MUP            | Završni izvještaj o realizaciji Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za period 2021- 2025.                                                                  | 2026/I         | 2026/I                         | 32020D2165 [P]<br>52020XC1001(01) [P]<br>32020H1366 [P] |        |  |
| 2.                      | MRZSD          | Nacionalna strategija zapošljavanja 2026-2030.                                                                                                                                          | 2026/II        | 2026-2030                      | 32024D3134 (P)                                          |        |  |
|                         |                | 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR                                                                                                                                                                  |                |                                |                                                         |        |  |
| Ozn.                    | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                                   | Donošenje      | Primjena                       | Pravna tekovina                                         |        |  |
|                         |                |                                                                                                                                                                                         |                |                                | Celex No                                                | Ostalo |  |
| A) Pristup tržištu rada |                |                                                                                                                                                                                         |                |                                |                                                         |        |  |
| 1.                      | MRZSD          | Odluka o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2027. Godinu                                                                                       | 2026/IV        | 2027/I                         |                                                         |        |  |
| B) EURES                |                |                                                                                                                                                                                         |                |                                |                                                         |        |  |
| 2.                      | MRZSD          | Odluka o uspostavljanju sistema za prijem članova i partnera u nacionalnu mrežu EURES                                                                                                   | 2026/II        | Danom pristupanja Crne Gore EU | 32017D1255 [P]*                                         |        |  |
| 3.                      | MRZSD          | Pravilnik o ujednačenim detaljnim specifikacijama za prikupljanje i analizu podataka u cilju praćenja i ocjenjivanja funkcionisanja mreže EURES                                         | 2026/II        | Danom pristupanja              | 32018D0170 [P]                                          |        |  |
| 4.                      | MRZSD          | Pravilnik o tehničkim standardima i formatima potrebnim za ujednačen sistem kako bi se omogućilo povezivanje slobodnih radnih mjesta s molbama za posao i biografijama na portalu EURES | 2026/II        | Danom pristupanja              | 32017D1257 [P]<br>32017D1256 [P]                        |        |  |

|    |       |                                                                                                                                                                                                                                                                             |         |                   |                                               |  |
|----|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------|-----------------------------------------------|--|
| 5. | MRZSD | Pravilnik o obrascima i postupcima za razmjenu informacija o nacionalnim programima rada mreže EURES na nivou EU                                                                                                                                                            | 2026/II | Danom pristupanja | 32018D1020 [P]<br>32018D1021 [P] <sup>2</sup> |  |
| 6. | MRZSD | Pravilnik o donošenju i ažuriranju popisa vještina, kompetencija i zanimanja evropske klasifikacije u svrhu automatskog usklađivanja ponude i potražnje na zajedničkoj IT platformi EURES                                                                                   | 2026/II | Danom pristupanja | 32018D1020 [P]<br>32018D1021 [P]              |  |
| 7. | MRZSD | Pravilnik o donošenju tehničkih standarda i formata potrebnih za funkcionisanje automatizovanog usklađivanja ponude i potražnje putem zajedničke IT platforme uz upotrebu evropske klasifikacije i za interoperabilnost između nacionalnih sistema i evropske klasifikacije | 2026/II | Danom pristupanja | 32018D1020 [P]<br>32018D1021 [P]              |  |

---

<sup>2</sup> Na osnovu Zakona o posredovanju

#### UVOD

Sloboda pružanja usluga jedna je od četiri osnovne slobode koje omogućavaju funkcionisanje jedinstvenog tržišta Evropske unije, uz slobodu kretanja roba, ljudi i kapitala. U okviru ovog pregovaračkog poglavlja razmatra se zakonodavni okvir koji omogućava slobodno pružanje usluga, uz pravo osnivanja preduzeća. Ovo poglavlje obuhvata tri podoblasti i to:

Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga,

Međusobno priznavanje profesionalnih kvalifikacija i

Poštanske usluge.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2026-2027, su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo turizma, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Pregovaračko poglavlje otvoreno je 11. decembra 2017, na Međuvladinoj konferenciji u Briselu, a zatvoreno 16. decembra 2025. godine, na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

| 1. PLANOV I I POTREBE                                  |                |                                                                                                                                                                                              |                |                   |                                                    |        |
|--------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------|----------------------------------------------------|--------|
| 1.1. STRATEŠKI OKVIR                                   |                |                                                                                                                                                                                              |                |                   |                                                    |        |
| Ozn.                                                   | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                                        | Period važenja |                   | Pravna tekovina                                    |        |
|                                                        |                |                                                                                                                                                                                              |                |                   | Celex No                                           | Ostalo |
| A) Poštanske usluge                                    |                |                                                                                                                                                                                              |                |                   |                                                    |        |
| 1.                                                     | MER            | Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja poštanske djelatnosti u Crnoj Gori za period 2024 - 2028, za 2025. godinu, sa Akcionim planom za 2026 - 2027. godinu | 2026/II        | 2026/II           |                                                    |        |
| 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR                                 |                |                                                                                                                                                                                              |                |                   |                                                    |        |
| Ozn.                                                   | Nadlež. inst.  | Naziv pravnog akta                                                                                                                                                                           | Donošenje      | Primjena          | Pravna tekovina                                    |        |
|                                                        |                |                                                                                                                                                                                              |                |                   | Celex No                                           | Ostalo |
| A) Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga |                |                                                                                                                                                                                              |                |                   |                                                    |        |
| 1.                                                     | MER            | Pravilnik o minimalnim tehničkim uslovima za promet robe i obavljanje usluga u prometu robe                                                                                                  | 2026/II        | 2026/II           | 32006L0123 [P]                                     |        |
| 2.                                                     | MER            | Pravilnik o sadržaju trgovinskih prijava i registra za vođenje evidencije trgovaca                                                                                                           | 2026/II        | 2026/II           | 32006L0123 [P]                                     |        |
| B) Međusobno priznavanje profesionalnih kvalifikacija  |                |                                                                                                                                                                                              |                |                   |                                                    |        |
| 3.                                                     | MRZSD          | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija                                                                           | 2026/II        | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]<br>32013L0055 [P]<br>32018L0958 [P] |        |
| 4.                                                     | MRZSD          | Odluka o utvrđivanju Liste regulisanih profesija                                                                                                                                             | 2026/IV        | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]<br>32013L0055 [P]                   |        |
| 5.                                                     | MRZSD          | Pravilnik o utvrđivanju Liste udruženja ili organizacija koje su ovlašćene u drugoj drzavi ugovornici za izdavanje potvrda o profesionalnim kvalifikacijama                                  | 2026/II        | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]<br>32013L0055 [P]                   |        |
| 6.                                                     | MRZSD          | Pravilnik o ocjeni proporcionalnosti uslova kojima se ograničava pristup regulisanoj profesiji ili njeno obavljanje                                                                          | 2026/II        | Danom pristupanja | 32018L0958 [P]                                     |        |
| 7.                                                     | MZ             | Pravilnik o spisku dokaza o formalnim kvalifikacijama i referentnim datumima za njihovo priznavanje u skladu sa sistemom automatskog                                                         | 2026/II        | Danom pristupanja | 32024L0505 [P]<br>32025D2187 [P]                   |        |

|     |        |                                                                                                                                                                                                                                              |         |                      |                |  |
|-----|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------|----------------|--|
|     |        | priznavanja kvalifikacija radi pristupa i obavljanja zdravstvene djelatnosti u Crnoj Gori                                                                                                                                                    |         |                      |                |  |
| 8.  | MZ     | Pravilnik o programima osposobljavanja kojima se ispunjavaju minimalni uslovi osposobljavanja koji se priznaju sistemom automatskog priznavanja kvalifikacija radi pristupa i obavljanja zdravstvene djelatnosti u Crnoj Gori                | 2026/II | Danom pristupanja    | 32025D2187 [P] |  |
| 9.  | MPŠV   | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu                                                                                                                                                                                          | 2026/II | Danom pristupanja EU | 32025L1223 [P] |  |
| 10. | MPŠV   | Pravilnik o programu osposobljavanja veterinara koji ispunjavaju minimalne uslove osposobljavanja za obuke za doktore veterinarske medicine koji ispunjavaju minimalne zahtjeve za automatsko priznavanje dokaza o formalnim kvalifikacijama | 2026/II | Danom pristupanja    | 32025L1223 [P] |  |
| 11. | MPPUDI | Pravilnik o bližim uslovima, načinu i postupku priznavanja profesionalnih kvalifikacija licenciranog arhitekta                                                                                                                               | 2026/I  | Danom pristupanja    | 32025D2187 [P] |  |
| 12. | MT     | Zakon o turizmu i ugostiteljstvu                                                                                                                                                                                                             | 2026/II | 2026/III             | 32005L0036 [P] |  |
| 13. | MT     | Zakon o planinskim stazama                                                                                                                                                                                                                   | 2027/II | 2027/III             | 32013L0055 [P] |  |

**UVOD**

Sloboda kretanja kapitala je jedan od osnovnih principa jedinstvenog tržišta Evropske unije i jedina od četiri slobode koja prelazi granice Evropske unije. Osnovna načela jedinstvenog tržišta su načelo nediskriminacije i načelo uzajamnog priznavanja. Načelo nediskriminacije proizilazi iz Poglavlja II, člana 18 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (UFEU), koji zabranjuje svaku diskriminaciju na osnovu državljanstva, odnosno različit tretman u jednakim okolnostima. Temelji unutrašnjeg tržišta postavljeni su odredbama člana 26 Poglavlje III, naslov 1, Ugovora o funkcionisanju Evropske unije koji definiše jedinstveno tržište EU kao „prostor bez unutrašnjih granica na kome je slobodan promet robe, kretanje lica, usluga i kapitala“.

Slobodno kretanje kapitala omogućava protok sredstava unutar EU, olakšava prekograničnu trgovinu, doprinosi mobilnosti radnika, olakšava prikupljanje kapitala potrebnog za započinjanje poslovanja i rast privrednih subjekata, kao i funkcionisanje integrisanog, otvorenog i efikasnog unutrašnjeg tržišta, što je od interesa za sve građane Evropske unije.

Ovo pregovaračko poglavlje propisuje pravila slobodnog kretanja kapitala među državama članicama Unije. Ona obuhvataju zabranu svih restrikcija u kretanjima kapitala i plaćanjima, kako unutar država članica EU, tako i između država članica i trećih država. Pritom, postoje određeni izuzeci koji su, prvenstveno, vezani za poreze, sprečavanje pranja novca, finansiranje terorizma i sl. Ovo poglavlje pravne tekovine sadrži i pravila za prekogranična ulaganja u sektor finansijskih usluga i prava vlasništva nad nekretninama izvan nacionalnih okvira, a unutar EU.

Sloboda kretanja kapitala obuhvata tri temeljna područja: slobodu kretanja kapitala i plaćanja, usluge platnog prometa i sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo evropskih poslova, Centralna banka Crne Gore, Ministarstvo finansija, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Komisija za tržište kapitala i Agencija za nadzor osiguranja.

**Poglavlje je otvoreno 24. juna 2014. godine a privremeno zatvoreno 16.decembra 2025. godine. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.**

| 1. PLANOV I POTREBE                                   |                |                                                                                                      |           |          |                 |                |
|-------------------------------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|-----------------|----------------|
| 1.1. ZAKONODAVNI OKVIR                                |                |                                                                                                      |           |          |                 |                |
| Ozn.                                                  | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina |                |
|                                                       |                |                                                                                                      |           |          | Celex No        | Ostalo         |
| A) Opšti principi                                     |                |                                                                                                      |           |          |                 |                |
| 1.                                                    | MF             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu                                                | 2026/I    | 2026/II  | 32024R0886[P]   |                |
| B) Sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma |                |                                                                                                      |           |          |                 |                |
| 2.                                                    | MUP            | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma <sup>3</sup> | 2026/III  | 2027/IV  |                 | OECD preporuke |

---

<sup>3</sup> Planirane izmjene u cilju potpunog usklađivanja sa OECD preporukama i otklanjanja tehničkih nedostataka uočenih tokom primjene Zakona;

**UVOD**

Javne nabavke u Evropskoj uniji obuhvataju skup djelovanja naručilaca iz država članica Evropske unije radi nabavke robe, pružanja usluga ili izvođenja radova. Naručioci podrazumijevaju javne naručioce, kao što su državne institucije, gradovi, opštine i sektorske naručioce koji obavljaju djelatnosti vodosnabdijevanja, snabdijevanja energijom, obezbjeđivanja saobraćajnih i poštanskih usluga.

Cilj evropskog zakonodavstva u ovoj oblasti je da se davaocima usluga, isporučiocima roba i izvođačima radova obezbijedi mogućnost nadmetanja na javnim tenderima u državama članicama Evropske unije. Cilj je, sa jedne strane, jačanje ekonomskog razvoja i efikasnosti, ali i davanje punog smisla jedinstvenom tržištu Evropske unije. Institucije uspostavljene u tu svrhu treba da obezbijede poštovanje zakonodavnog okvira na svim nivoima i osiguraju efikasan sistem pravne zaštite u postupcima javnih nabavki, koji se, između ostalog, zasniva na pravu podnošenja žalbe. Naručioci usluga su dužni da postupak javnih nabavki sprovode uz puno poštovanje principa transparentnosti. Projekti javno-privatnog partnerstva su projekti koji imaju za cilj zadovoljenje neke javne potrebe, odnosno projekti koji za cilj imaju pružanje javne usluge iz nadležnosti javne vlasti.

Zakonodavni okvir uređuje: načela javnih nabavki; postupke nabavke koji djeluju u sektorima vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja; koordinaciju postupaka za dodjelu ugovora o javnim nabavkama radova, ugovora o javnoj nabavki robe i ugovora o javnim nabavkama usluga; postupak zaštite prava u postupku javne nabavke, „koncesije i javno privatno partnerstvo”, elektronske javne nabavke; jedinstveni rječnik javnih nabavki (CPV); održive javne nabavke i postupke nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2026-2027. je Ministarstvo finansija.

**Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji 18. decembra 2013. godine, a privremeno zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji 27. juna 2025. godine u Briselu.**

| 1. PLANOVI I POTREBE   |                |                                                                                                                                                                  |           |                |                 |        |
|------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------|--------|
| 1.1. STRATEŠKI OKVIR   |                |                                                                                                                                                                  |           |                |                 |        |
| Ozn.                   | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                            | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina |        |
|                        |                |                                                                                                                                                                  |           |                | Celex No        | Ostalo |
| 1.                     | MF             | Godišnji izvještaj za 2025. Godinu                                                                                                                               | 2026/II   |                |                 |        |
| 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR |                |                                                                                                                                                                  |           |                |                 |        |
| Ozn.                   | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                            | Donošenje | Primjena       | Pravna tekovina |        |
|                        |                |                                                                                                                                                                  |           |                | Celex No        | Ostalo |
| A) Horizontalne mjere  |                |                                                                                                                                                                  |           |                |                 |        |
| 1.                     | MF             | Uputstvo za provjeru ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke kroz funkcionalnu vezu CEJN-a sa elektronskim sistemom Ministarstva pravde | 2026/II   | 2026/II        |                 |        |
| 2.                     | MF             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama                                                                                                           | 2026/II   | 2026/II        |                 |        |

**UVOD**

Privredno pravo odnosi se na osnivanje, funkcionisanje i kontrolu finansijskog poslovanja privrednih društava u državama članicama Evropske unije. Obuhvata dva dijela: pravo privrednih društava u užem smislu, kao i računovodstvo i reviziju.

Tekovina prava privrednih društava EU obuhvata pravila o osnivanju, registraciji, podjeli akcionarskih društava, domaćim i prekograničnim spajanjima, preuzimanju akcionarskih društava, pravima akcionara, zahtjevima u pogledu kapitala, zahtjevima za transparentnošću poslovanja, preporuke o politici naknada za direktore kotiranih akcionarskih društava te preporuke o ulozi nezavisnih direktora i članova nadzornog odbora kotiranih društava, kao i komisija odbora ovih društava. Pravo privrednih društava u užem smislu obuhvata i pravila sadržana u Uredbi o Statutu Evropske kompanije i Uredbi o Evropskom ekonomskom interesnom udruženju.

Područje računovodstva i revizije uključuje uspostavljanje sistema provjere kvaliteta rada revizorske struke i djelotvornog sistema javnog nadzora nad njenim radom uopšte, sistema javnog objavljivanja godišnjih finansijskih izvještaja, kao i uspostavljanje i dosljednu primjenu međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja. Ovaj segment ostvariće i direktan uticaj na strukturu organa pojedinih vrsta društava kapitala u Crnoj Gori, kroz obavezu uvođenja odbora za reviziju, organa zaduženog za sprovođenje interne kontrole finansijskog poslovanja.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo finansija.

**Poglavlje 6 – Privredno pravo je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu, a privremeno zatvoreno 16. decembra 2025. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.**

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. ZAKONODAVNI OKVIR**

| Ozn.                | Nadležna inst. | Naziv                                               | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                    |        |
|---------------------|----------------|-----------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------------------|--------|
|                     |                |                                                     |           |          | Celex No                                           | Ostalo |
| A) Računovodstvo    |                |                                                     |           |          |                                                    |        |
| 1.                  | MF             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji      | 2027/II   | 2027/III | 32025L0794 [P]                                     |        |
| 2.                  | MF             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu | 2027/II   | 2027/III | 32025L0794 [P]<br>32024R2952 [P]                   |        |
| B) Privredno pravo  |                |                                                     |           |          |                                                    |        |
| 3.                  | MF             | Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata  | 2026/II   | 2026/III | 32025L0025 [P]                                     |        |
| 4.                  | MER            | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju       | 2026/IV   | 2026/IV  | 32025R2073 [P]                                     |        |
| C) Tržište kapitala |                |                                                     |           |          |                                                    |        |
| 5.                  | MF             | Zakon o tržištu kapitala                            | 2026/I    | 2027/I   | 32025L0794 [P]<br>32024R2809 [P]<br>32024L2811 [P] |        |

**UVOD**

Pravna tekovina Evropske unije u oblasti prava intelektualne svojine obuhvata pitanje autorskog i srodnih prava, prava industrijske svojine i odredbe o njihovom sprovođenju. Ključni izazovi u narednom periodu se odnose na dalje usklađivanje sa pravom EU u oblasti dizajna, implementaciju Strategije intelektualne svojine za period 2023-2026, jačanje administrativnih kapaciteta, kao i na efikasno sprovođenje prava intelektualne svojine. Crna Gora je 31. marta 2014. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu otvorila poglavlje.

Autorsko i srodna prava štite djela iz oblasti književnosti, nauke i umjetnosti, dok se pod industrijskom svojinom podrazumijevaju prava na patent, žig, industrijski dizajn, geografske oznake i topografije poluprovodnika.

Zaštita prava intelektualne svojine obuhvata: administrativnu zaštitu; građanskopravnu zaštitu; krivičnopravnu zaštitu i prekršajnu zaštitu.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2026-2027 je Ministarstvo ekonomskog razvoja.

**Poglavlje je privremeno zatvoreno 16. decembra 2024. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.**

| 1. PLANOVI I POTREBE   |                |                                                                                                             |           |          |                 |        |
|------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|-----------------|--------|
| 1.1. STRATEŠKI OKVIR   |                |                                                                                                             |           |          |                 |        |
| Ozn.                   | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                       | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina |        |
|                        |                |                                                                                                             |           |          | Celex No        | Ostalo |
| A) Horizontalne mjere  |                |                                                                                                             |           |          |                 |        |
| 1.                     | MER            | Akcioni plan za sprovođenje Strategije intelektualne svojine Crne Gore za period 2023-2026, za 2026. Godinu | 2026/II   | 2026     |                 |        |
| 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR |                |                                                                                                             |           |          |                 |        |
| Ozn.                   | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                       | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina |        |
|                        |                |                                                                                                             |           |          | Celex No        | Ostalo |
| A) Horizontalne mjere  |                |                                                                                                             |           |          |                 |        |
| 1.                     | MER            | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna                                 | 2027/III  | 2027/III | 32024L2823 [P]  |        |

**UVOD**

Pravila koja se odnose na zaštitu konkurencije predstavljaju osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. U procesu pristupanja Evropskoj uniji politika konkurencije zauzima jedno od najznačajnijih mjesta, jer njeno efikasno sprovođenje doprinosi unapređenju ekonomije, razvoju i rastu broja privrednih društava, unapređenju ulaganja u istraživanje i razvoj novih proizvoda, privlačenju novih investicija i povećanju proizvodnje i izvoza.

Pravna tekovina Evropske unije u oblasti zaštite konkurencije se dijeli na politiku konkurencije i državnu pomoć. To podrazumijeva pravila i procedure za suzbijanje povreda pravila ponašanja učesnika na tržištu (restriktivne sporazume između preduzeća, zloupotrebu dominantnog položaja i praćenje koncentracije učesnika na tržištu), kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, radi zaštite konkurencije.

U narednom periodu najveća pažnja će biti posvećena jačanju administrativnih kapaciteta nadležne institucije za politiku konkurencije i kontrolu državne pomoći – Agencije za zaštitu konkurencije, kako bi se obezbijedio odgovarajući bilans ostvarenih rezultata i u potpunosti omogućili jednaki i fer uslovi svim učesnicima na crnogorskom tržištu.

Pored Agencije za zaštitu konkurencije koja je nadležna za valjano sprovođenje zakonodavstva u oblasti konkurencije i državne pomoći, institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo finansija.

Crna Gora je otvorila pregovaračko poglavlje 8 na Međuvladinoj konferenciji u Briselu 30. juna 2020.

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. ZAKONODAVNI OKVIR**

| Ozn.            | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina |        |
|-----------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|-----------------|--------|
|                 |                |                                                                                                                                                                      |           |          | Celex No        | Ostalo |
| A) Konkurencija |                |                                                                                                                                                                      |           |          |                 |        |
| 1.              | MER            | Zakon o postupcima za naknadu štete zbog povreda konkurencije na tržištu                                                                                             | 2026/I    | 2026/I   | 32014L0104 [P]  |        |
| 2.              | MER            | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije                                                                                                           | 2026/I    | 2026/I   | 32019L0001 [P]  |        |
| 3.              | MER            | Uredba o grupnim izuzećima vertikalnih sporazuma od zabrane                                                                                                          | 2026/I    | 2026/I   | 32022R0720 [P]  |        |
| 4.              | MER            | Uredba o grupnom izuzeću od zabrane horizontalnih sporazuma o specijalizaciji                                                                                        | 2026/I    | 2026/I   |                 |        |
| 5.              | MER            | Uredba o grupnom izuzeću od zabrane horizontalnih sporazuma o istraživanju i razvoju                                                                                 | 2026/I    | 2026/I   |                 |        |
| 6.              | MER            | Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma o prenosu tehnologija                                                                                                  | 2026/I    | 2026/I   |                 |        |
| 7.              | MER            | Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma o distribuciji rezervnih dijelova i servisiranju motornih vozila                                                       | 2026/I    | 2026/I   |                 |        |
| 8.              | MER            | Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma u drumskom, željezničkom i saobraćaju u unutrašnjim vodama i sporazuma o konzorcijumu u linijskom pomorskom saobraćaju | 2026/I    | 2026/I   |                 |        |

**UVOD**

Poglavlje Finansijske usluge odnosi se na usklađenost propisa u oblasti bankarstva, osiguranja i reosiguranja, penzijskih fondova pod pokroviteljstvom poslodavca, infrastrukture finansijskog tržišta, tržišta hartija od vrijednosti i investicionih usluga, s pravnom tekovinom EU, ali i na njeno efikasno sprovođenje od strane nadležnih supervizorskih institucija, što za krajnji cilj ima podsticanje i očuvanje finansijske stabilnosti.

Ovo poglavlje obuhvata četiri potpoglavlja:

1. bankarstvo i finansijski konglomerati,
2. osiguranje i penzijsko osiguranje pod pokroviteljstvom poslodavca,
3. infrastruktura finansijskog tržišta, i
4. tržišta hartija od vrijednosti i investicione usluge.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo finansija, Centralna banka Crne Gore, Komisija za tržište kapitala i Agencija za nadzor osiguranja.

Crna Gora će nastaviti sa daljim usklađivanjem i implementacijom EU acquis-a u oblasti finansijskih usluga u cilju dostizanja naprednog nivoa usklađenosti i pokazati čvrstinu i nezavisnost regulatornih i supervizorskih institucija sa adekvatnim administrativnim kapacitetima za njenu implementaciju i sprovođenje.

Poglavlje je otvoreno 22. juna 2015.

| 1. PLANOV I I POTREBE                    |                |                                                                      |           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |
|------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------|-----------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.1. ZAKONODAVNI OKVIR                   |                |                                                                      |           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |
| Ozn.                                     | Nadležna inst. | Naziv                                                                | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |
|                                          |                |                                                                      |           |          | Celex No                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Ostalo |
| A) Bankarstvo i finansijski konglomerati |                |                                                                      |           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |
| 1.                                       | MF/CBCG        | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija | 2026/I    | 2026/I   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |
| 2.                                       | MF/CBCG        | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama        | 2026/I    | 2026/I   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |
| 3.                                       | MF/CBCG        | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskim konglomeratima    | 2026/I    | 2026/I   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |
| B) Infrastruktura finansijskog tržišta   |                |                                                                      |           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |
| 4.                                       | MF             | Zakon o tržištu kapitala                                             | 2026/I    | 2026/I   | 32014L0065(P)<br>32019L2034 (P)<br>32014R0600 (P)<br>32019L2034 (P)<br>32014R0909 (P)<br>32012R0648 (P)<br>32024R2809(P)<br>32024R2810(P)<br>32024R2811(P)<br>32014R0596 (P)<br>32014L0057 (P)<br>32017R1129 (P)<br>32004L0109 (P)<br>32007L0036 (P)<br>31997L0009 (P)<br>31998L0026 (D)<br>2015/2365 (P) |        |
| 5.                                       | MF             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskom obezbjedjenju     | 2026/I    | 2026/I   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |
| 6.                                       | MF             | Zakon o sanaciji centralnih drugih ugovornih strana                  | 2026/I    | 2026/I   | 32021R0023 (P)                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 7.                                       | MF             | Zakon o digitalnoj i operativnoj otpornosti                          | 2026/I    | 2026/I   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |

**C) Tržište hartija od vrijednosti i investicionih usluga**

|     |               |                                                                                                           |         |         |                                                                                        |  |
|-----|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 8.  | MF            | Zakon o referentnim vrijednostima                                                                         | 2026/I  | 2026/I  | 32016R1011 [P]                                                                         |  |
| 9.  | MF/KTK        | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicionim fondovima s javnom ponudom                  | 2026/I  | 2026/I  | 32019L1160 [P]<br>32019L2162 [P]<br>32021L2261 [P]<br>32022L2256 [D]<br>32023L2864 [D] |  |
| 10. | MF/KTK        | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o alternativnim investicionim fondovima                               | 2026/I  | 2026/I  | 32019L1160 [P]<br>32022L2256 [D]<br>32023L2864 [D]<br>32024L0927 [P]                   |  |
| 11. | MF/KTK        | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru nad pokrivenim obveznicama | 2026/I  | 2026/I  | 32023L2864 [P]                                                                         |  |
| 12. | MF            | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji investicionih društava                                     | 2026/I  | 2026/I  | 32024L1174 [P]<br>32023L2864 [P]<br>32019L0879 [P]                                     |  |
| 13. | MF/KTK        | Zakon o zelenim i održivim obveznicama                                                                    | 2026/I  | 2026/I  | 32019R2088 [P]<br>32020R0852 [P]<br>32023R2631 [P]                                     |  |
| 14. | MF, CBCG, KTK | Zakon o kriptovalutama                                                                                    | 2027/IV | 2028/IV | 32023R1114[P]                                                                          |  |

**D) Osiguranje i penzije pod pokroviteljstvom poslodavca**

|     |    |                                                                        |         |         |                                  |  |
|-----|----|------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------|--|
| 15. | MF | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima | 2026/I  | 2026/I  | 32022L2556 [P]<br>32023L2864 [P] |  |
| 16. | MF | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju                       | 2026/I  | 2026/I  |                                  |  |
| 17. | MF | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju                       | 2026/IV | 2026/IV | 32025L0001<br>32025L0002         |  |

### UVOD

Poglavlje Informatičko društvo i mediji čini cjelinu od tri oblasti: elektronske komunikacije, usluge informatičkog društva i audiovizuelna politika.

Ključna pitanja u okviru oblasti elektronskih komunikacija su: nezavisnost regulatorne agencije za elektronske komunikacije, širokopojasni pristup Internetu, interkonekcija, izgradnja, obezbjeđivanje i korišćenje elektronskih komunikacionih mreža, elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme, pružanje elektronskih komunikacionih usluga, tržište i analiza tržišta, univerzalne usluge, prava i zaštita korisnika, i politika i upravljanje radio-frekvencijskim spektrom, upravljanje adresnim i numeričkim resursima, bezbjednost elektronskih komunikacionih mreža i usluga. Ključna pitanja u okviru oblasti usluga informatičkog društva su: elektronska uprava, informatička bezbjednost, elektronsko zdravstvo, elektronski potpis, javni sektor, elektronska trgovina. Ključna pitanja u okviru oblasti audiovizuelne politike su: audiovizuelne medijske usluge, javni emiteri Crne Gore, zaštita maloljetnika, filmsko naslijeđe, kulturna raznolikost.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo kulture i medija.

Poglavlje je otvoreno 31. marta 2014.

**Poglavlje je privremeno zatvoreno 16. decembra 2024. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.**

**1. PLANovi I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn. | Nadležna inst. | Naziv | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina |        |
|------|----------------|-------|-----------|----------------|-----------------|--------|
|      |                |       |           |                | Celex No        | Ostalo |

**B) Usluge informatičkog društva**

|    |     |                                                                           |         |           |  |  |
|----|-----|---------------------------------------------------------------------------|---------|-----------|--|--|
| 1. | MJU | Strategija vještačke inteligencije za period 2026-2030 sa Akcionim planom | 2026/IV | 2026-2030 |  |  |
|----|-----|---------------------------------------------------------------------------|---------|-----------|--|--|

**1.2. ZAKONODAVNI OKVIR**

|  | Nadležna inst. | Naziv | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina |        |
|--|----------------|-------|-----------|----------|-----------------|--------|
|  |                |       |           |          | Celex No        | Ostalo |

**A) Elektronske komunikacije**

|    |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |         |         |                |  |
|----|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------|--|
| 1. | MER | Zakon o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacijskih mreža vrlo visokog kapaciteta                                                                                                                                                                     | 2026/I  | 2026/I  | 32024R1309 [P] |  |
| 2. | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama                                                                                                                                                                                                                        | 2026/I  | 2026/I  | 32022L2555 [P] |  |
| 3. | MER | Pravilnik o utvrđivanju detaljnih pravila o primjeni politike fer korištenja, metodologiji za procjenu održivosti ukidanja maloprodajnih dodatnih naknada za roaming i zahtjevu koji podnosi pružatelj usluga roaminga u svrhu takve procjene                                            | 2026/I  | 2026/II | 32016R2286 [P] |  |
| 4. | MER | Odluka o određivanju jedinstvene maksimalne cijene završavanja mobilnih glasovnih poziva i jedinstvene maksimalne cijene završavanja fiksnih glasovnih poziva                                                                                                                            | 2026/I  | 2026/II | 32021R0654[P]  |  |
| 5. | MER | Pravilnik o uslovima pružanja usluga regulisanog rominga                                                                                                                                                                                                                                 | 2026/I  | 2026/II | 32022R0612 [P] |  |
| 6. | MER | Zakon o sprovođenju Regulative (EU) 2022/2065 Evropskog parlamenta i savjeta od 14. septembra 2022. godine o pravednim tržištima sa mogućnošću neograničenog tržišnog takmičenja u digitalnom sektoru i o izmjeni direktiva (EU) 2019/1937 i (EU) 2020/1828 (Akt o digitalnim tržištima) | 2026/II | 2026/II | 32022R1925 [P] |  |

**B) Usluge informatičkog društva**

|                                  |     |                                                                                                                                                                                                              |         |         |                |  |
|----------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------|--|
| 7.                               | MJU | Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskim uslugama povjerenja                                                                                                                                       | 2026/IV | 2027/I  | 32024R1183 [P] |  |
| <b>C) Audiovizuelna politika</b> |     |                                                                                                                                                                                                              |         |         |                |  |
| 8.                               | MKM | Zakon o sprovođenju Regulative (EU) 2022/2065 Evropskog parlamenta i savjeta od 19. oktobra 2022. godine o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama) | 2026/II | 2026/II | 32022R2065 [P] |  |

**UVOD**

Pravna tekovina za poglavlje 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj obuhvata veliki broj obavezujućih pravila, od kojih su mnoga direktno primjenjiva. Njihova odgovarajuća primjena i efikasnost sprovođenja od strane efikasne administracije su neophodni za funkcionisanje Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP).

ZPP je podijeljena na dva stuba: direktna plaćanja i tržišne mjere (prvi stub) i ruralni razvoj (drugi stub). Osnovu prvog stuba čine različite mjere podrške koje direktno ili indirektno utiču na prihode poljoprivrednih proizvođača. Politika ruralnog razvoja, kroz podršku raznovrsnih ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, ima za cilj poboljšanje kvaliteta života na selu, kako sa ekonomskog, tako i sa društvenog aspekta. Mjere prvog stuba integralno se finansiraju iz zajedničkog budžeta EU, dok za drugi stub važi princip kofinansiranja iz nacionalnog budžeta. Jedna od osnovnih karakteristika ZPP je finansiranje u sedmogodišnjem periodu, sa tačno utvrđenim iznosima podrške potencijalnim korisnicima.

Država članica EU mora da bude spremna za primjenu pravne tekovine EU za šeme direktnih plaćanja i implementaciju politike zajedničkog uređenja tržišta, kao i sprovođenje mjera ruralnog razvoja.

Poglavlje 11 podijeljeno je na sljedeća potpoglavlja: direktna plaćanja, zajednička organizacija tržišta, državna pomoć, ruralni razvoj, politika kvaliteta i organska proizvodnja.

Crna Gora će danom pristupanja u EU primjenjivati Zajedničku poljoprivrednu politiku, što podrazumijeva uspostavljanje administrativnog i institucionalnog okvira za njeno sprovođenje. Pravilno sprovođenje Zajedničke poljoprivredne politike zahtjeva od Crne Gore jačanje postojećih i osnivanje novih odgovarajućih administrativnih struktura – Agencije za plaćanja, Upravljačkog tijela, kao i uspostavljanje određenih sistema kao što su Integrisani administrativni sistem kontrole i računovodstveni sistem na farmama.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

**Pregovaračko poglavlje 11 je zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 16. decembra 2025.**

| 1. PLANOV I I POTREBE                |                |                                                                                                                                                        |           |          |                                                                                                                            |        |
|--------------------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.1. ZAKONODAVNI OKVIR               |                |                                                                                                                                                        |           |          |                                                                                                                            |        |
| Ozn.                                 | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                  | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                                                                                            |        |
|                                      |                |                                                                                                                                                        |           |          | Celex No                                                                                                                   | Ostalo |
| A) Opšti propisi                     |                |                                                                                                                                                        |           |          |                                                                                                                            |        |
| 1.                                   | MPŠV           | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obliku i načinu vođenja registra subjekata i registra poljoprivrednih gazdinstava                        | 2026/II   | 2026/II  | 32013R1306 [D]                                                                                                             |        |
| 2.                                   | MPŠV           | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližoj sadržini i načinu uspostavljanja evidencije parcela poljoprivrednog zemljišta                     | 2026/II   | 2026/II  | 32013R1306 [D]                                                                                                             |        |
| 3.                                   | MPŠV           | Pravilnik o metodologiji prikupljanja podataka za sistem računovodstvenih podataka poljoprivrednih gazdinstava                                         | 2026/IV   | 2026/IV  | 32009R1217 [D]<br>32013R1318 [D]<br>32016R2129 [D]<br>32019R1975 [D]<br>32020R1652 [D]<br>32022R2499 [P]<br>32023R2674 [P] |        |
| B) Poljoprivredno tržište            |                |                                                                                                                                                        |           |          |                                                                                                                            |        |
| B.1) Zajednička organizacija tržišta |                |                                                                                                                                                        |           |          |                                                                                                                            |        |
| 4.                                   | MPŠV           | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izvještavanju o cijenama određenih poljoprivrednih proizvoda                                             | 2026/III  | 2026/III | 32017R1185 [D]<br>32024R2391 [P]                                                                                           |        |
| 5.                                   | MPŠV           | Zakon o nepoštenim trgovačkim praksama u sektoru poljoprivrede                                                                                         | 2026/IV   | 2026/IV  |                                                                                                                            |        |
| 6.                                   | MPŠV           | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda                                                                       | 2027/II   | 2027/II  | 32025R0083 [P]<br>32025R0082 [P]                                                                                           |        |
| B.2) Vino                            |                |                                                                                                                                                        |           |          |                                                                                                                            |        |
| 7.                                   | MPŠV           | Pravilnik o aromatizovanim proizvodima od vina                                                                                                         | 2026/III  | 2026/III | 32014R0251 [D]<br>32021R2117 [P]                                                                                           |        |
| 8.                                   | MPŠV           | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika načinu vođenja registra zaštićenih oznaka porijekla i geografskih oznaka vina i drugih proizvoda od grožđa | 2027/II   | 2027/II  | 32025R0026 [P]<br>32025R0028 [P]                                                                                           |        |
| B.3) Voće i povrće                   |                |                                                                                                                                                        |           |          |                                                                                                                            |        |

|                                   |      |                                                                                                                                                     |         |         |                                                                                                          |  |
|-----------------------------------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 9.                                | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o opštim i posebnim standardima za stavljanje na tržište voća i povrća                                  | 2026/II | 2026/II | 32019R0428 [P]<br>32021R1890 [P]<br>32023R2429 [P]<br>32023R2430 [P]                                     |  |
| <b>B.4) Maslinovo ulje</b>        |      |                                                                                                                                                     |         |         |                                                                                                          |  |
| 10.                               | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o karakteristikama i kvalitetu, načinu uzorkovanja i metodama analize maslinovog ulja                   | 2026/II | 2026/II | 32013R1308 [P]<br>32019D1987 [P]<br>32022D2391 [P]<br>32022D2103 [P]<br>32022R2104 [P]<br>32022R2105 [P] |  |
| 11.                               | MPŠV | Pravilnik o načinu deklarisanja i označavanja maslinovog ulja                                                                                       | 2026/II | 2026/II | 32013R1308 [P]<br>32019D1987 [P]<br>32024R1401 [P]                                                       |  |
| <b>B.5) Džem, voćni sok i med</b> |      |                                                                                                                                                     |         |         |                                                                                                          |  |
| 12.                               | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnom kvalitetu meda i drugih pčelinjih proizvoda                                                | 2026/IV | 2026/IV | 32024L1438 [P]                                                                                           |  |
| 13.                               | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnom kvalitetu voćnih sokova                                                                    | 2026/IV | 2026/IV | 32024L1438 [P]                                                                                           |  |
| 14.                               | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnom kvalitetu voćnih džemova, želea, marmelada, pekmeza i zaslađenog kesten pirea              | 2026/IV | 2026/IV | 32024L1438 [P]                                                                                           |  |
| 15.                               | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu označavanja, prodajne oznake i uslovima za stavljanje na tržište mlijeka i mliječnih proizvoda | 2026/IV | 2026/IV | 32024L1438 [P]                                                                                           |  |
| <b>C) Alkoholna pića</b>          |      |                                                                                                                                                     |         |         |                                                                                                          |  |
| 16.                               | MPŠV | Zakon o izmjenama i dopunama dopunama Zakona o jakim alkoholnim pićima                                                                              | 2027/II | 2027/II | 32021R1236 [P]<br>32025R0026 [P]<br>32025R0027 [P]                                                       |  |
|                                   |      | <b>D) Politika kvaliteta</b>                                                                                                                        |         |         |                                                                                                          |  |
| 17.                               | MPŠV | Pravilnik o oznakama porijekla, geografskim oznakama i oznakama garantovano tradicionalnog specijaliteta                                            | 2027/II | 2027/II | 32025R0026 [P]<br>32025R0027 [P]                                                                         |  |
| <b>E) Organska proizvodnja</b>    |      |                                                                                                                                                     |         |         |                                                                                                          |  |

|     |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |          |          |                                                                                                                                                                |  |
|-----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 18. | MPŠV | Pravilnik o bližim pravilima i uslovima za biljnu i stočarsku organsku proizvodnju                                                                                                                                                                                                                          | 2026/I   | 2026/I   | 32018R0848 [P]<br>32020R0427 [P]<br>32021R0716 [P]                                                                                                             |  |
| 19. | MPŠV | Pravilnik o bližim uslovima i pravilima za preradu, pakovanje, transport i skladištenje organskih proizvoda                                                                                                                                                                                                 | 2026/I   | 2026/I   | 32018R0848 [P]                                                                                                                                                 |  |
| 20. | MPŠV | Pravilnik o načinu i metodologiji vršenja stručne kontrole u organskoj proizvodnji                                                                                                                                                                                                                          | 2026/II  | 2026/II  | 32018R0848 [P]<br>32021R1691 [P]<br>32023R0207 [P]<br>32021R1006 [P]                                                                                           |  |
| 21. | MPŠV | Pravilnik o sadržaju i veličini znaka organske proizvodnje                                                                                                                                                                                                                                                  | 2026/III | 2026/III | 32018R0848 [P]<br>32021R0642 [P]<br>32025R0452 [P]                                                                                                             |  |
| 22. | MPŠV | Pravilnik o bližim uslovima i pravilima za uvoz i izvoz organskih proizvoda                                                                                                                                                                                                                                 | 2026/IV  | 2026/IV  | 32018R0848 [P]<br>32023R1202 [P]<br>32023R0186 [P]<br>32022R2047 [P]<br>32022R2049 [P]<br>32021R2325 [P]<br>32021R2306 [P]<br>32021R2307 [P]<br>32021R2305 [P] |  |
| 23. | MPŠV | Pravilnik o bližim pravilima i uslovima organske proizvodnje životinja, akvakulture i morskih algi                                                                                                                                                                                                          | 2027/I   | 2027/I   | 32018R0848 [P]<br>32021R0716 [P]                                                                                                                               |  |
| 24. | MPŠV | Pravilnik o bližim pravilima i uslovima o grupi subjekata u organskoj proizvodnji                                                                                                                                                                                                                           | 2027/II  | 2027/II  | 32018R0848 [P]<br>32021R0771 [P]<br>32021R0715 [P]                                                                                                             |  |
| 25. | MPŠV | Pravilnik o bližim pravilima i uslovima za proizvodnju i upotrebu neorganskih sadnica, sadnica iz prelaznog perioda i organskih sadnica i drugog biljnog reproduktivnog materijala i stavljanje na tržište biljnog reproduktivnog materijala iz organskog heterogenog materijala određenih rodova ili vrsta | 2027/II  | 2027/II  | 32018R0848 [P]<br>32022R0474 [P]<br>32020R0464 [P]<br>32020R1794 [P]<br>32021R1189 [P]                                                                         |  |

### UVOD

Evropski pristup u oblasti bezbjednosti hrane, veterinarstva i fitosanitarnog nadzora podrazumijeva primjenu integralnog principa „od njive do trpeze“ koji pokriva sve segmente prehrambenog lanca: primarnu proizvodnju, preradu, skladištenje, transport i trgovinu.

Pravna tekovina za ovo poglavlje sastoji se od tri dijela koji se međusobno nadopunjuju:

Bezbjednost hrane sadrži: pravila za proizvodnju i stavljanje na tržište hrane, hrane za životinje i nus proizvoda životinjskog porijekla (higijenska pravila, specifična pravila za proizvode životinjskog porijekla, deklarisanje i reklamiranje, pravila za aditive, enzime, suplemente i boje, kao i materijale koji dolaze u kontakt sa hranom), pravila za zvanične kontrole i mehanizme za osiguranje bezbjednosti hrane, sa strogim pravilima za hranu životinjskog porijekla.

Veterinarska politika sadrži: pravila za unutrašnji promet životinja i životinjskih proizvoda, kontrolu i zdravstvene zahtjeve za uvoz životinja, proizvoda životinjskog porijekla i nus proizvoda, identifikaciju i registraciju životinja i praćenje njihovog kretanja, kontrolu i iskorjenjivanje bolesti životinja i zoonoza, promet živih životinja, sjemeni, jajnih ćelija i embriona, kontrolu rezidua i drugih supstanci, zootehniku, kao i zahtjeve za dobrobit životinja.

Fitosanitarna politika sadrži: pravila za kontrolu štetnih organizama bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, pravila za sredstva za zaštitu bilja, kvalitet i stavljanje na tržište sjemenskog i sadnog materijala i zaštitu novih biljnih sorti.

Takođe, ovo poglavlje sadrži pravila za genetički modifikovane organizme.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji je Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Polazeći od činjenice da Evropska unija u ovim oblastima postavlja stroge uslove koji do kraja moraju biti ispunjeni na putu pridruživanja, bitno je, između ostalog, ispuniti sledeće pretpostavke: usvojiti odgovarajuće propise (zakone i podzakonske akte), osigurati primjenu propisanih normi od strane držaoca životinja, bilja i subjekata u poslovanju hranom, hranom za životinje i nus proizvode životinjskog porijekla, zaposliti dovoljan broj stručnih lica (administracija i inspekcija) za sve navedene oblasti poglavlja 12, a posebno u dijelu službenih kontrola, obezbijediti adekvatan budžet, potrebnu tehničku opremu i sredstva za rad, unaprijediti postojeće laboratorije, granična inspekcijska mjesta, karantinske objekte i ostalu potrebnu infrastrukturu. Usklađivanjem zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije svi proizvodi na tržištu moraću zadovoljiti jednake zahtjeve. Time će se podići opšti nivo, kao i povjerenje građana u proizvode koje kupuju.

| 1. PLANOV I I POTREBE                                                                                                        |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.1. ZAKONODAVNI OKVIR                                                                                                       |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| Ozn.                                                                                                                         | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                                                 | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                                                                          |        |
|                                                                                                                              |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          | Celex No                                                                                                 | Ostalo |
| A) Bezbjednost hrane                                                                                                         |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| A.1) Opšti dio                                                                                                               |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| 1.                                                                                                                           | UBHVFP         | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane                                                                                                                                              | 2026/I    | 2026/I   | 32017R0625 [P]                                                                                           |        |
| A.2) Stavljanje na tržište hrane, hrane za životinje i nusproizvoda životinjskog porijekla                                   |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| A.2.1) Higijenska pravila                                                                                                    |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| 2.                                                                                                                           | UBHVFP         | Pravilnik o obrascu zdravstvenog sertifikata za premještanja pošiljaka nusproizvoda životinjskog porijekla iz zona ograničenja uspostavljenih radi sprečavanja i kontrole određenih bolesti sa popisa | 2026/IV   | 2026/IV  | 32021R1699 [P]                                                                                           |        |
| A.2.2) Posebna pravila za proizvode životinjskog porijekla                                                                   |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| 3.                                                                                                                           | UBHVFP         | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o mjerama za sprječavanje trihinele kod ljudi                                                                                                                    | 2026/IV   | 2026/IV  | 32020R1478 [P]<br>32022R1418 [P]<br>32025R0506 [P]                                                       |        |
| A.2.3) Pravila kontrole za za nusproizvode životinjskog porijekla                                                            |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| 4.                                                                                                                           | UBHVFP         | Pravilnik o klasifikaciji i postupanju sa nus proizvodima životinjskog porijekla, higijensko i veterinarsko-zdravstvenim uslovima za nus proizvode                                                    | 2026/IV   | 2026/IV  | 32021R1929 [P]<br>32021R1891 [P]<br>32021R1925 [P]<br>32021R1973 [P]<br>32022R0384 [P]<br>32022R0488 [P] |        |
| A.2.4) Pravila kontrole za za nusproizvode životinjskog porijekla                                                            |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| 5.                                                                                                                           | UBHVFP         | Zakon o zahtjevima za upravljanje i postupanje nusproizvodima životinjskog porijekla                                                                                                                  | 2026/I    | 2026/I   | 32009R1069 [P]<br>32011R0142 [P]<br>32021R1929 [P]                                                       |        |
| A.3) Pravila bezbjednosti hrane                                                                                              |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| A.3.1) Označavanje, reklamiranje i oglašavanje hrane, uključujući prehrambene i zdravstvene tvrdnje i nutritivno označavanje |                |                                                                                                                                                                                                       |           |          |                                                                                                          |        |
| 6.                                                                                                                           | UBHVFP         | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o korišćenju zdravstvenih i nutritivnih                                                                                                                          | 2026/I    | 2026/I   | 32024R2105 [P]<br>32024R2063 [P]                                                                         |        |

|                            |        |                                                                                                                              |          |          |                                                                                                                                                                                                    |  |
|----------------------------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                            |        | tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane                                                              |          |          | 32024R2041 [P]                                                                                                                                                                                     |  |
| 7.                         | UBHVFP | Uredba o izmjeni uredbe o zahtjevima za proizvodnju i stavljanje na tržište hrane za životinje za posebne nutritivne potrebe | 2026/I   | 2026/    | 32024R2899 [P]                                                                                                                                                                                     |  |
| <b>A.3.2) Arome</b>        |        |                                                                                                                              |          |          |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 8.                         | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti u i na hrani                              | 2026/I   | 2026/I   | 32024R2067 [P]<br>32024D2077 [P]<br>32024D2079 [P]<br>32024D2078 [P]<br>32024D2071 [P]<br>32024D2073 [P]<br>32024D2072 [P]<br>32024D2069 [P]<br>32024D2066 [P]<br>32024R0238 [P]<br>32024R0234 [P] |  |
| <b>A.3.3) Dodaci hrani</b> |        |                                                                                                                              |          |          |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 9.                         | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani                                              | 2026/II  | 2026/II  | 32023R2108 [P]<br>32023R2379 [P]                                                                                                                                                                   |  |
| 10.                        | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o vrstama vitamina i minerala koji se mogu koristiti u proizvodnji suplemenata          | 2026/II  | 2026/II  | 32024R0346 [P]<br>32024R0248 [P]<br>32023R2782 [P]                                                                                                                                                 |  |
| 11.                        | UBHVFP | Uredba o izmjeni Uredbe o vitaminima, mineralima i drugim supstancama koje se mogu dodavati hrani                            | 2026/III | 2026/III | 32022R2340 [P]<br>32022R0860 [P]<br>32023R1065 [P]<br>32023R0612 [P]<br>32024R1821 [P]                                                                                                             |  |
| <b>A.3.4 ) GMO hrana</b>   |        |                                                                                                                              |          |          |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 12.                        | UBHVFP | Uredba o izmjeni i dopuni uredbe o uslovima i načinu korišćenja genetički modificovane hrane i hrane za životinje            | 2026/I   | 2026/I   | 32025D1321 [P]<br>32025D1898 [P]<br>32024D2628 [P]<br>32024D2627 [P]<br>32024D2618 [P]<br>32024D2629 [P]                                                                                           |  |

| A.3.4) Hrana za posebnu prehrambenu upotrebu  |        |                                                                                                                   |          |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|-----------------------------------------------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 13.                                           | UBHVFP | Uredba o izmjeni Uredbe o načinu i uslovima stavljanja na tržište hrane za posebne prehrambene potrebe            | 2026/III | 2026/III | 32021R1040 [P]<br>32021R1041 [P]<br>32021R0571 [P]<br>32021R0077 [P]<br>32022R2182 [P]<br>32023R0589 [P]<br>32023R0439 [P]<br>32022R0519 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
| A.4) Specifična pravila za hranu za životinje |        |                                                                                                                   |          |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| A.4.1) Aditivi za hranu za životinje          |        |                                                                                                                   |          |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| 14.                                           | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o dodacima hrani za životinje i premiksima koji se mogu stavljati na tržište | 2026/I   | 2026/I   | 32025R0782 [P]<br>32025R2046 [P]<br>32025R1915 [P]<br>32025R1928 [P]<br>32025R1795 [P]<br>32025R1784 [P]<br>32025R1782 [P]<br>32025R1787 [P]<br>32025R1776 [P]<br>32025R1527 [P]<br>32025R1523 [P]<br>32025R1504 [P]<br>32025R1468 [P]<br>32025R1465 [P]<br>32025R1441 [P]<br>32025R1424 [P]<br>32025R1419 [P]<br>32025R1423 [P]<br>32025R1426 [P]<br>32025R1418 [P]<br>32025R1417 [P]<br>32025R1400 [P]<br>32025R1402 [P]<br>32025R1403 [P]<br>32025R1392 [P] |  |

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <div>32025R1395 [P]<br/>32025R1386 [P]<br/>32025R1391 [P]<br/>32025R1390 [P]<br/>32025R1254 [P]<br/>32025R0757 [P]<br/>32025R0752 [P]<br/>32025R0756 [P]<br/>32025R0720 [P]<br/>32025R0708 [P]<br/>32025D0694 [P]<br/>32025D0692 [P]<br/>32025R0711 [P]<br/>32025R0714 [P]<br/>32025D0699 [P]<br/>32025R0647 [P]<br/>32025R0634 [P]<br/>32025R0630 [P]<br/>32025R0353 [P]<br/>32025R0359 [P]<br/>32025R0364 [P]<br/>32025R0316 [P]<br/>32025R0314 [P]<br/>32025R0313 [P]<br/>32025R0284 [P]<br/>32025R0273 [P]<br/>32025R0275 [P]<br/>32025R0277 [P]<br/>32025R0278 [P]<br/>32025R0279 [P]<br/>32025R0272 [P]<br/>32025R0276 [P]<br/>32025R0281 [P]<br/>32025R0188 [P]<br/>32025R0187 [P]<br/>32025R0181 [P]<br/>32025R0193 [P]<br/>32025R0183 [P]</div> |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                     |        |                                                                                                                                                                      |          |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|-----------------------------------------------------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                                                     |        |                                                                                                                                                                      |          |        | 32025R0182 [P]<br>32025R0169 [P]<br>32025R0168 [P]<br>32025R0160 [P]<br>32025R0159 [P]<br>32025R0154 [P]<br>32025R0161 [P]<br>32025R0143 [P]<br>32025R0142 [P]<br>32025R0148 [P]<br>32025R0152 [P]<br>32025R0157 [P]<br>32025R0151 [P]<br>32024R3167 [P]<br>32024R3162 [P]<br>32024R3168 [P]<br>32024R3166 [P] |  |
| 15.                                                 | UBHVFP | Pravilnik o maksimalno dozvoljenim količinama rezidua farmakološki aktivnih supstanci veterinarskih lijekova u proizvodima životinjskog porijekla                    | 2026/I   | 2026/i | 32025R1908 [P]<br>32025R1102 [P]<br>32025R1105 [P]                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
| <b>B) Veterina</b>                                  |        |                                                                                                                                                                      |          |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| 16.                                                 | UBHVFP | Zakon o zdravlju životinja                                                                                                                                           | 2026/I   | 2027/I | 32016R0429 [P]<br><br>32024R2623 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
| <b>B.1) Identifikacija i registracija životinja</b> |        |                                                                                                                                                                      |          |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| 17.                                                 | UBHVFP | Uredba o identifikaciji i registraciji kopitara                                                                                                                      | 2026/II  | 2027/I | 32021R0963 [P]<br>32021R0577 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
| 18.                                                 | UBHVFP | Uredba kojim su propisana pravila za objekte koji drže kopnene životinje i inkubatorske stanice i sledljivost određenih držanih kopnenih životinja i jaja za priplod | 2026/II  | 2027/I | 32019R2035[P]<br>32020R1625[P]<br>32021R0520 [P]<br>32022R0671 [P]<br>32022R0160[P]                                                                                                                                                                                                                            |  |
| 19.                                                 | UBHVFP | Uredba o zahtjevima za zdravlje životinja, sertifikovanje i obaveštavanja za premještanja proizvoda životinjskog porijekla od kopnenih životinja                     | 2026/III | 2027/I | 32020R2154 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
| <b>B.2) Kontrolne mjere za bolesti životinja</b>    |        |                                                                                                                                                                      |          |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| 20.                                                 | UBHVFP | Uredba o dodatnim pravilima o sprečavanju i kontroli bolesti prenosivih na životinje ili                                                                             | 2026/I   | 2026/I | 32024R3160 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |





|                                               |        |                                                                                                                                                                                                               |          |         |                                  |  |
|-----------------------------------------------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------|----------------------------------|--|
| 42.                                           | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za nekomercijalno kretanje kućnih ljubimaca                                                                                                            | 2026/III | 2027/I  | 32024R0822 [P]                   |  |
| <b>B.6) Dobrobit životinja</b>                |        |                                                                                                                                                                                                               |          |         |                                  |  |
| 43.                                           | UBHVFP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja                                                                                                                                             | 2026/I   | 2026/I  | 32019R0268 [P]                   |  |
| 44.                                           | UBHVFP | Pravilnik o načinu držanja životinja koje se koriste u eksperimentima                                                                                                                                         | 2026/IV  | 2026/IV | 32024L1262 [P]                   |  |
| <b>B.7) Zootehnika</b>                        |        |                                                                                                                                                                                                               |          |         |                                  |  |
| 45.                                           | UBHVFP | Modeli obrazaca zootehničkih sertifikata za uzgojne životinje i njihove embrione                                                                                                                              | 2026/III | 2026/IV | 32020R0602 [P]                   |  |
| <b>C) Fitosanitarna politika</b>              |        |                                                                                                                                                                                                               |          |         |                                  |  |
| <b>C.1) Zdravlje bilja – štetni organizmi</b> |        |                                                                                                                                                                                                               |          |         |                                  |  |
| 46.                                           | UBHVFP | Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja                                                                                                                                                                            | 2026/I   | 2026/I  | 32016R2031 [P]<br>32017R0625 [P] |  |
| 47.                                           | UBHVFP | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za unošenje bilja i biljnih proizvoda koji predstavljaju neprihvatljiv rizik od štetnih organizama                                                    | 2026/I   | 2026/I  | 32025R1949 [P]                   |  |
| 48.                                           | UBHVFP | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za sprečavanje unošenja i širenja štetnog organizma <i>Popillia japonica</i> Newman*                                                                  | 2026/I   | 2026/I  | 32025R1313 [P]                   |  |
| 49.                                           | UBHVFP | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za suzbijanje štetnog organizma fitoplazme <i>Grapevine flavescence dorée</i> u obilježenim područjima*                                               | 2026/I   | 2026/I  | 32025R1163 [P]<br>32025R0358 [P] |  |
| 50.                                           | UBHVFP | Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za sprečavanje unošenja i širenja štetnog organizma <i>Curtobacterium flaccumfaciens</i> pv. <i>flaccumfaciens</i> (Hedges) Collins i Jones                                | 2026/II  | 2026/II | 32025R1316 [P]                   |  |
| 51.                                           | UBHVFP | Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za iskorjenjivanje i sprečavanje širenja voćnih muva vrsta <i>Bactrocera dorsalis</i> (Hendel), <i>Bactrocera latifrons</i> (Hendel) i <i>Bactrocera zonata</i> (Saunders) | 2026/II  | 2026/II | 32025R0311 [P]                   |  |
| 52.                                           | UBHVFP | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za suzbijanje štetnog organizma <i>Aleurocanthus spiniferus</i> (Quaintance) u obilježenim područjima*                                                | 2026/II  | 2026/II | 32025R1075 [P]                   |  |
| 53.                                           | UBHVFP | Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za sprječavanje unošenja i širenja bakterije <i>Ralstonia solanacearum</i> (Smith) Yabuuchi et al.                                                                         | 2026/II  | 2026/II | 32025R1289 [P]                   |  |
| 54.                                           | UBHVFP | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o fitosanitarnim ekvivalentnim mjerama radi sprečavanja unošenja <i>Thaumatotibia leucotreta</i> plodovima pomorandže <i>Citrus</i>                                            | 2026/II  | 2026/II | 32025R1489 [P]<br>32025R1080 [P] |  |

|                                                       |        |                                                                                                                                                                                  |          |          |                                                    |  |
|-------------------------------------------------------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------|--|
|                                                       |        | sinensis Pers. porijeklom iz Izraela                                                                                                                                             |          |          |                                                    |  |
| 55.                                                   | UBHVFP | Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za unošenje furnira od nekoliko vrsta Acer L. porijeklom iz Kanade                                                                            | 2026/III | 2026/III | 32025R1305 [P]<br>32025R0659 [P]                   |  |
| 56.                                                   | UBHVFP | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za sprečavanje unošenja i širenja štetnog organizma Meloidogyne graminicola (Golden & Birchfield)*                       | 2026/III | 2026/III | 32025R1076 [P]                                     |  |
| 57.                                                   | UBHVFP | Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za unošenje neukorijenjenih reznica za sadnju vrsta Calibrachoa spp., Petunia spp. i njihovih hibrida iz Gvatemale                            | 2026/III | 2026/III | 32025R1078 [P]                                     |  |
| 58.                                                   | UBHVFP | Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za unošenje neukorijenjenih reznica za sadnju vrsta Calibrachoa spp., Petunia spp. i njihovih hibrida iz Kenije                               | 2026/III | 2026/III | 32025R1082 [P]                                     |  |
| 59.                                                   | UBHVFP | Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za iskorjenjivanje i sprečavanje širenja Agrilus planipennis Fairmaire                                                                        | 2026/III | 2026/III | 32024R0434 [P]                                     |  |
| 60.                                                   | UBHVFP | Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za unošenje patuljastih biljaka za sadnju iz rodova Chamaecyparis Spach, Juniperus L. i određenih vrsta iz roda Pinus L. porijeklom iz Japana | 2026/IV  | 2026/IV  | 32024R2852 [P]                                     |  |
| 61.                                                   | UBHVFP | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za sprečavanje unošenja i širenja štetnog organizma Phyllosticta citricarpa (McAlpine) Van der Aa                        | 2026/IV  | 2026/IV  | 32025R0505 [P]                                     |  |
| 62.                                                   | UBHVFP | Pravilnik o uslovima i načinu obavljanja smanjenog obima provjera identiteta i zdravstvenog stanja pošiljke bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom                     | 2026/IV  | 2026/IV  | 32022R2389 [P]<br>32024R0591 [P]                   |  |
| <b>C.1.1) Zaštićene zone</b>                          |        |                                                                                                                                                                                  |          |          |                                                    |  |
| 63.                                                   | UBHVFP | Pravilnik o uslovima za sistematska istraživanja štetnih organizama bilja za proglašavanje zaštićenih područja                                                                   | 2026/IV  | 2026/IV  | 32022R2404 [P]                                     |  |
| <b>C.2) Zdravlje bilja –sredstva za zaštitu bilja</b> |        |                                                                                                                                                                                  |          |          |                                                    |  |
| 64.                                                   | UBHVFP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za zaštitu bilja                                                                                                                | 2026/I   | 2026/I   | 32017R0625 [P]                                     |  |
| 65.                                                   | UBHVFP | Lista proizvoda i osnovnih supstanci za upotrebu u organskoj proizvodnji                                                                                                         | 2026/II  | 2026/II  | 32023R0121 [P]                                     |  |
| <b>C.2.1) Stavljanje u promet</b>                     |        |                                                                                                                                                                                  |          |          |                                                    |  |
| 66.                                                   | UBHVFP | Lista aktivnih supstanci dozvoljenih za upotrebu u sredstvima za zaštitu bilja                                                                                                   | 2026/I   | 2026/I   | 32025R2068 [P]<br>32025R2027 [P]<br>32025R0910 [P] |  |

|                             |        |                                                                                                                                                                                                 |          |          |                                                                                        |  |
|-----------------------------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                             |        |                                                                                                                                                                                                 |          |          | 32025R0881 [P]<br>32025R0845 [P]<br>32025R0808 [P]<br>32025R0833 [P]<br>32025R0787 [P] |  |
| 67.                         | UBHVFP | Instrukcija za primjenu uniformnih principa za evaluaciju i registraciju sredstava za zaštitu bilja koja sadrže mikroorganizme                                                                  | 2026/III | 2026/III | 32022R1441 [P]                                                                         |  |
| 68.                         | UBHVFP | Instrukcija o potrebnim informacijama koje se podnose za sredstava za zaštitu bilja koja sadrže mikroorganizme                                                                                  | 2026/IV  | 2026/IV  | 32022R1440 [P]<br>32022R1439 [P]<br>32022R1438 [P]                                     |  |
| <b>D) Službene kontrole</b> |        |                                                                                                                                                                                                 |          |          |                                                                                        |  |
| 69.                         | UBHVFP | Smjernice i obrazac za izvještavanje o izvršenim planovima službenih kontrola                                                                                                                   | 2026/III | 2026/III | 52021XC0301(01) [P]                                                                    |  |
| 70.                         | UBHVFP | Pravila o utvrđivanju ujednačene minimalne učestalosti službenih kontrola za verifikaciju usklađenosti sa zahtjevima za zdravlje životinja                                                      | 2026/III | 2026/III | 32022R0160 [P]                                                                         |  |
| 71.                         | UBHVFP | Pravila o vođenju, čuvanju i dijeljenju zapisnika o službenim kontrolama koje se sprovode na plovilima za prevoz stoke i pravila o kriznim planovima u slučaju nužde za plovila za prevoz stoke | 2026/III | 2026/III | 32023R0372 [P]                                                                         |  |
| 72.                         | UBHVFP | Pravilnik o službenim kontrolama proizvoda životinjskog porekla namijenjenih ljudskoj potrošnji                                                                                                 | 2026/III | 2026/III | 32022R2503 [P]                                                                         |  |
| 73.                         | UBHVFP | Pravilnik o vršenju službenih kontrola za provjeru usklađenosti sa zahtjevima dobrobiti životinja za transport životinja na plovilima                                                           | 2026/III | 2026/III | 32023R0842 [P]                                                                         |  |
| 74.                         | UBHVFP | Pravilnik o načinu vršenja službene kontrole životinja, proizvoda životinjskog porijekla, embriona, nusproizvoda životinjskog porijekla i dobijenih proizvoda kao i sijena i slame              | 2026/IV  | 2026/IV  | 32019R2074 [P]<br>32019R2122 [P]<br>32019R2130 [P]<br>32019R2129 [P]<br>32019R2126 [P] |  |
| 75.                         | UBHVFP | Pravilnik za službene kontrole pošiljaka životinja i robe u provozu, pretovaru i daljnjem prevozu                                                                                               | 2026/IV  | 2026/IV  | 32019R2124 [P]                                                                         |  |
| 76.                         | UBHVFP | Višegodišnji plan službenih kontrola                                                                                                                                                            | 2026/IV  | 2026/IV  | 32022D1947 [P]<br>32023D1811 [P]<br>32024D2210 [P]                                     |  |
| 77.                         | UBHVFP | Godišnji plan službenih kontrola kontaminanata u hrani                                                                                                                                          | 2026/IV  | 2026/IV  | 32022R0932 [P]                                                                         |  |

|     |        |                                                                                                                                                                                                                                                                         |         |         |                                  |  |
|-----|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------|--|
| 78. | UBHVFP | Lista kompozitnih proizvoda izuzetih od službenih kontrola                                                                                                                                                                                                              | 2026/IV | 2026/IV | 32022R0887 [P]                   |  |
| 79. | UBHVFP | Pravila za određene kategorija životinja i roba koje ne podliježu službenim kontrolama na graničnim inspekcijskim mjestima, način i kontrola ličnog prtljaga putnika i malih pošiljaka robe koje se šalju fizičkim licima i koje nisu namijenjene stavljanju na tržište | 2026/IV | 2026/IV | 32023R1674 [P]<br>32023R0182 [P] |  |
| 80. | UBHVFP | Pravila o službenim kontrolama životinja, proizvoda životinjskog porijekla i reproduktivnog materijala i mjerama u slučajevima neusklađenosti sa pravilima o označavanju i registraciji goveda, ovaca i koza ili u slučaju neusklađenosti tokom provoza goveda          | 2026/IV | 2026/IV | 32022R0671 [P]                   |  |

**UVOD**

Ribarstvo u Crnoj Gori je viševjekovna privredna grana, zastupljena kako u teritorijalnom moru Crne Gore, tako i na Skadarskom jezeru. Osim ekonomske ima i važnu sociološku i kulturološku ulogu. Ribarstvo je istorijski posmatrano, dugo prisutna djelatnost u zemljama EU. Racionalna eksploatacija obnovljivih ribljih resursa, pitanja uređenja tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture, strukturne politike, nadzora i kontrole i međunarodne saradnje u ribarstvu uređena su Zajedničkom ribarskom politikom EU. Uspostavljanjem Zajedničke ribarske politike definisani su i njeni ciljevi: povećanje produktivnosti, poboljšanje životnog standarda zaposlenih u ribarstvu, stabilizacija tržišta, efikasnije snabdijevanje i obezbjeđivanje zaliha hrane po pristupačnim cijenama.

Pregovaračko poglavlje 13 je podijeljeno na šest potpoglavlja: upravljanje resursima i flotom, inspekcija i kontrola, strukturne mjere, kontrola državne pomoći, tržišna politika i međunarodni sporazumi.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

**Pregovaračko poglavlje 13 je zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji, održanoj 16. decembra 2025.**

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.                                         | Nadležna inst. | Naziv                                                       | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina                                                                                                                              |        |
|----------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------|-----------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
|                                              |                |                                                             |           |                | Celex No                                                                                                                                     | Ostalo |
| A) Upravljanje resursima i ribolovnom flotom |                |                                                             |           |                |                                                                                                                                              |        |
| 1.                                           | MPŠV           | Plan upravljanja za ribolov obalnim mrežama potegačama      | 2026/II   | 2026-2028      | 32006R1967 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32023R2124 [D]                                                                         |        |
| 2.                                           | MPŠV           | Plan upravljanja za ribolov okružujućim mrežama plivaricama | 2026/II   | 2026-2028      | 32006R1967 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32023R2124 [D]                                                                         |        |
| 3.                                           | MPŠV           | Plan upravljanja za ribolov pridnenim mrežama kočama        | 2026/II   | 2026-2028      | 32006R1967 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32023R2124 [D]                                                                         |        |
| 4.                                           | MPŠV           | Plan upravljanja jeguljom                                   | 2026/II   | 2026-2028      | 32007R1100 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32023R2124 [D]                                                                         |        |
| 5.                                           | MPŠV           | Nacionalni program prikupljanja podataka u ribarstvu        | 2026/II   | 2026-2028      | 32006R1967 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32023R2124 [D]<br>32007R1100 [D]<br>32017R1004 [D]<br>32021R1167 [D]<br>32021R1168 [D] |        |
| B) Akvakultura                               |                |                                                             |           |                |                                                                                                                                              |        |
| 6.                                           | MPŠV           | Nacionalni strateški plan akvakulture                       | 2026/IV   | 2027-2029      | 32013R1380 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32007R0708 [D]<br>32017R1004 [D]                                                                         |        |

**C) Sistem kontrole u ribarstvu**

| C) Sistem kontrole u ribarstvu |                |                                                               |           |           |                                                                                                                                                                                                                      |        |
|--------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------|-----------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 7.                             | MPŠV           | Standardne operativne procedure za inspekciju                 | 2026/II   | 2026-2029 | 32009R1224 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]<br>32008R1005 [D]<br>32009R1010 [D]                                                                         |        |
| 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR         |                |                                                               |           |           |                                                                                                                                                                                                                      |        |
| Ozn.                           | Nadležna inst. | Naziv                                                         | Donošenje | Primjena  | Pravna tekovina                                                                                                                                                                                                      |        |
|                                |                |                                                               |           |           | Celex No                                                                                                                                                                                                             | Ostalo |
| A) Morsko ribarstvo            |                |                                                               |           |           |                                                                                                                                                                                                                      |        |
| 1.                             | MPŠV           | Pravilnik o ribolovu plavoperajne tune                        | 2026/I    | 2026/II   | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32023R2053 [D]<br>32017R2107 [D]<br>32024R0897 [D]<br>32024R1389 [D]<br>32003R1984 [D]<br>32007R0520 [D]<br>32023R2833 [D] |        |
| 2.                             | MPŠV           | Pravilnik o ribolovu sabljarke                                | 2026/I    | 2026/II   | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32019R1154 [D]<br>32007R0520 [D]                                                                                           |        |
| 3.                             | MPŠV           | Pravilnik o dozvoli za obavljanje privrednog ribolova na moru | 2026/I    | 2026/II   | 32009R1224 [D]<br>32013R1380 [D]                                                                                                                                                                                     |        |

|    |      |                                                                               |         |          |                                                                                                                                              |  |
|----|------|-------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|    |      |                                                                               |         |          | 32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32008R1005 [D]                                                       |  |
| 4. | MPŠV | Pravilnik o sportsko-rekreativnom ribolovu na moru                            | 2026/I  | 2026/II  | 32009R1224 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]<br>32008R1005 [D]<br>32011R0404 [D]                   |  |
| 5. | MPŠV | Pravilnik o kriterijumima za određene mjere upravljanja u privrednom ribolovu | 2026/I  | 2026/II  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]                   |  |
| 6. | MPŠV | Pravilnik o sistemima praćenja plovila                                        | 2026/I  | 2026/II  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 7. | MPŠV | Pravilnik o naknadi štete i minimalnim referentnim veličinama za očuvanje     | 2026/II | 2026/III | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |

|     |      |                                                                                                                                  |          |          |                                                                                                                                              |  |
|-----|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 8.  | MPŠV | Pravilnik o označavanju serije proizvoda ribarstva i minimalnih informacija za sljedljivost i obaveznih informacija za potrošače | 2026/II  | 2026/III | 32019R1154 [D]                                                                                                                               |  |
| 9.  | MPŠV | Pravilnik o uslovima, ograničenjima i redoslijedu obavljanja ribolova                                                            | 2026/III | 2026/IV  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 10. | MPŠV | Pravilnik o opažanjima na moru i zapisniku o inspekcijskom nadzoru                                                               | 2026/III | 2026/IV  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 11. | MPŠV | Pravilnik o plombiranju konfiskovanih ribolovnih alata                                                                           | 2026/III | 2026/IV  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 12. | MPŠV | Pravilnik o službenoj legitimaciji i uniformi ribarskih inspektora                                                               | 2026/III | 2026/IV  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]                   |  |

|     |      |                                                                     |         |        |                                                                                                                                                                 |  |
|-----|------|---------------------------------------------------------------------|---------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|     |      |                                                                     |         |        | 32025R2196 [D]                                                                                                                                                  |  |
| 13. | MPŠV | Naredba o vrstama zabranjenim za ribolov                            | 2026/IV | 2027/I | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]                    |  |
| 14. | MPŠV | Pravilnik o obavezi iskrcaja                                        | 2026/IV | 2027/I | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]                    |  |
| 15. | MPŠV | Pravilnik o ribolovnoj floti i spoljašnjoj oznaci ribarskog plovila | 2026/IV | 2027/I | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>*32025R2196 [D]<br>32017R2403 [D] |  |
| 16. | MPŠV | Pravilnik o prikupljanju podataka                                   | 2026/IV | 2027/I | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]<br>32017R1004 [D]  |  |

|     |      |                                                                                                                                                   |         |         |                                                                                                                                                                                                    |  |
|-----|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|     |      |                                                                                                                                                   |         |         | 32021R1167 [D]<br>32021R1168 [D]                                                                                                                                                                   |  |
| 17. | MPŠV | Pravilnik o ovlašćenim posmatračima                                                                                                               | 2026/IV | 2027/I  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]<br>32017R1004 [D]<br>32021R1167 [D]<br>32021R1168 [D] |  |
| 18. | MPŠV | Pravilnik o dnevniku ulova, prethodnom obavještenju, iskrcajnoj deklaraciji, prekrcajnoj deklaraciji, prevoznom dokumentu i potvrdi o preuzimanju | 2026/IV | 2027/I  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]                                                       |  |
| 19. | MPŠV | Plan uzorkovanja plovila                                                                                                                          | 2027/I  | 2027/II | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]                                                       |  |
| 20. | MPŠV | Pravilnik o prvim kupcima i prodajnom listu                                                                                                       | 2027/I  | 2027/II | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]                                                                                           |  |

|     |      |                                                                                                                 |         |          |                                                                                                                                              |  |
|-----|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|     |      |                                                                                                                 |         |          | 32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]                                                                                                             |  |
| 21. | MPŠV | Pravilnik o vaganju proizvoda ribarstva                                                                         | 2027/I  | 2027/II  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 22. | MPŠV | Pravilnik o registru prekršaja                                                                                  | 2027/I  | 2027/II  | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 23. | MPŠV | Pravilnik o mjerama za smanjenje uticaja ribolovnih aktivnosti na morske sisare, morske ptice i morske gmizavce | 2027/II | 2027/III | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 24. | MPŠV | Pravilnik o ribolovu okružujućim mrežama plivaricama, autorizacijama i ribolovnim mogućnostima                  | 2027/II | 2027/III | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 25. | MPŠV | Pravilnik o ribolovu mrežama obalnim potegačama, autorizacijama, ribolovnim                                     | 2027/II | 2027/III | 32006R1967 [D]                                                                                                                               |  |

|     |      |                                                                                         |          |         |                                                                                                                                              |  |
|-----|------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|     |      | mogućnostima i ribarskim postama                                                        |          |         | 32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]                   |  |
| 26. | MPŠV | Pravilnik o potvrdi o ulovu                                                             | 2027/III | 2027/IV | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 27. | MPŠV | Pravilnik o ribolovu pridnenim mrežama kočama, autorizacijama i ribolovnim mogućnostima | 2027/III | 2027/IV | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 28. | MPŠV | Pravilnik o pasivnim ribolovnim alatima                                                 | 2027/III | 2027/IV | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| 29. | MPŠV | Pravilnik o ribolovnom turizmu                                                          | 2027/IV  | 2027/IV | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]                                                                         |  |

|                       |      |                                                                                                                                                                    |         |         |                                                                                                                                              |  |
|-----------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                       |      |                                                                                                                                                                    |         |         | 32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D]                                                                         |  |
| 30.                   | MPŠV | Pravilnik o ribolovu bez plovila                                                                                                                                   | 2027/IV | 2027/IV | 32006R1967 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32011R0404 [D]<br>32019R1241 [D]<br>32013R1380 [D]<br>32023R2842 [D]<br>32025R1766 [D]<br>32025R2196 [D] |  |
| <b>B) Akvakultura</b> |      |                                                                                                                                                                    |         |         |                                                                                                                                              |  |
| 31.                   | MPŠV | Pravilnik o kriterijumima za imenovanje članova Savjetodavnog tijela                                                                                               | 2026/I  | 2026/II | 32013R1380 [D]<br>32007R0708 [D]                                                                                                             |  |
| 32.                   | MPŠV | Pravilnik o kriterijumima za imenovanje članova Odbora za strane i lokalno neprisutne vrste                                                                        | 2026/I  | 2026/II | 32013R1380 [D]<br>32007R0708 [D]                                                                                                             |  |
| 33.                   | MPŠV | Pravilnik o sadržaju projekta akvakulture                                                                                                                          | 2026/I  | 2026/II | 32013R1380 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32007R0708 [D]                                                                                           |  |
| 34.                   | MPŠV | Pravilnik o izdavanju dozvola u akvakulturi                                                                                                                        | 2026/I  | 2026/II | 32013R1380 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32007R0708 [D]                                                                                           |  |
| 35.                   | MPŠV | Pravilnik o određivanju pogodnosti područja za akvakulturu                                                                                                         | 2026/IV | 2027/I  | 32013R1380 [D]<br>32007R0708 [D]                                                                                                             |  |
| 36.                   | MPŠV | Pravilnik o sadržaju dokumentacije za korišćenje stranih i lokalno neprisutnih vrsta u akvakulturi                                                                 | 2026/IV | 2027/I  | 32013R1380 [D]<br>32007R0708 [D]                                                                                                             |  |
| 37.                   | MPŠV | Pravilnik o postupku procjene rizika za nerutinska premještanja                                                                                                    | 2026/IV | 2027/I  | 32013R1380 [D]<br>32007R0708 [D]                                                                                                             |  |
| 38.                   | MPŠV | Pravilnik o listi često korišćenih stranih i lokalno neprisutnih vrsta u akvakulturi                                                                               | 2026/IV | 2027/I  | 32013R1380 [D]<br>32007R0708 [D]                                                                                                             |  |
| 39.                   | MPŠV | Pravilnik o sadržaju liste zatvorenih objekata akvakulture, Registru dozvola za korišćenje stranih i lokalno neprisutnih vrsta u akvakulturi i Registru unošenja i | 2026/IV | 2027/I  | 32013R1380 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32007R0708 [D]                                                                                           |  |

|                                            |      |                                                                                                                                      |         |          |                                                                      |  |
|--------------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------------------------------------------|--|
|                                            |      | premještanja                                                                                                                         |         |          |                                                                      |  |
| 40.                                        | MPŠV | Pravilnik o vođenju dnevnika uzgoja u akvakulturi                                                                                    | 2026/IV | 2027/I   | 32013R1380 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32007R0708 [D]<br>32017R1004 [D] |  |
| 41.                                        | MPŠV | Pravilnik o statističkim podacima i prikupljanju podataka u akvakulturi                                                              | 2026/IV | 2027/I   | 32013R1380 [D]<br>32009R1224 [D]<br>32007R0708 [D]<br>32017R1004 [D] |  |
| 42.                                        | MPŠV | Pravilnik o plovilima u akvakulturi                                                                                                  | 2026/IV | 2027/I   | 32013R1380 [D]<br>32007R0708 [D]                                     |  |
| <b>C) Tržišna politika</b>                 |      |                                                                                                                                      |         |          |                                                                      |  |
| 43.                                        | MPŠV | Pravilnik o priznavanju organizacija proizvođača                                                                                     | 2026/II | 2026/III | 32013R1379 [D]<br>32013R1419 [D]                                     |  |
| 44.                                        | MPŠV | Pravilnik o tržišnim standardima i popis proizvoda ribarstva koji mogu biti stavljeni na tržište                                     | 2026/II | 2026/III | 32013R1379 [D]                                                       |  |
| 45.                                        | MPŠV | Pravilnik o obaveznim informacijama za potrošače za proizvode ribarstva i akvakulture – (Pravilnik o označavanju proizvoda ribarstva | 2026/II | 2026/III | 32013R1379 [D]<br>32011R1169 [D]                                     |  |
| 46.                                        | MPŠV | Pravilnik o sadržaju Plana proizvodnje, roku za podnošenje i načinu kontrole sprovođenja Plana                                       | 2026/II | 2026/III | 32013R1418 [D]                                                       |  |
| <b>D) Strukturne mjere i državna pomoć</b> |      |                                                                                                                                      |         |          |                                                                      |  |
| 47.                                        | MPŠV | Pravilnik o sprovođenju mjera strukturne politike u ribarstvu i akvakulturi                                                          | 2027/IV | 2027/IV  | 32021R1060 [D]<br>32021R1139 [D]                                     |  |
| 48.                                        | MPŠV | Pravilnik o uspostavljanju i sprovođenju državne pomoći                                                                              | 2027/IV | 2027/IV  | 32021R1060 [D]<br>32021R1139 [D]                                     |  |

**UVOD**

Saobraćajna politika ima za cilj poboljšanje funkcionisanja unutrašnjeg tržišta Evropske unije obezbjeđivanjem sigurnosti, djelotvornosti, dostupnosti i kvaliteta saobraćajnih usluga, zaštite interesa korisnika tih usluga i zaštite životne sredine. Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji u Briselu 21. decembra 2015.

Poglavlje Saobraćajna politika obuhvata:

- drumski saobraćaj,
- željeznički saobraćaj,
- putnu infrastrukturu,
- vazdušni saobraćaj,
- pomorski saobraćaj i
- saobraćaj unutrašnjim plovnim putevima.

Poglavlje 14 – Saobraćajna politika nalazi se u okviru klastera Zelena agenda i održiva povezanost.

Imajući u vidu specifičnost propisa EU koji se odnose na poglavlje 14, a koja se ogledaju u tome da obuhvata različite vidove saobraćaja za koje je za svaki propisana obimna pravna tekovina, koja zahtjeva i ekspertska znanja za svaki vid saobraćaja pojedinačno, izazovi usklađivanja su identifikovani u svim oblastima. Crna Gora treba da postigne internu spremnost za privremeno zatvaranje poglavlja najkasnije u I kvartalu 2026, dok je značajan dio aktivnosti okončan ili će je u završnoj fazi. U narednom periodu, Crna Gora nastavlja usklađivanje s pravnom tekovinom EU, prateći njen razvoj i dalje strateško planiranje usmjerenu ka unapređenju saobraćajnog sistema Crne Gore, poboljšanje infrastrukture te stvaranje uslova za realizaciju projekata

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. su Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo pomorstva i Agencija za civilno vazduhoplovstvo.

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.                    | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                           | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina                   |        |
|-------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------------------------|--------|
|                         |                |                                                                                                                                                                 |           |                | Celex No                          | Ostalo |
| A) Drumski saobraćaj    |                |                                                                                                                                                                 |           |                |                                   |        |
| 1.                      | MS             | Ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035 - II faza                                                                                                    | 2026/III  | 2026-2035      | 52020DC0789 [P]<br>32024R1679 [P] |        |
| B) Putna infrastruktura |                |                                                                                                                                                                 |           |                |                                   |        |
| 2.                      | MS             | Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2026. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2025. godinu | 2026/I    | 2026           |                                   |        |
| 3.                      | MS             | Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2027. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2026. godinu | 2027/I    | 2027           |                                   |        |
| C) Vazdušni saobraćaj   |                |                                                                                                                                                                 |           |                |                                   |        |
| 4.                      | ACV            | Nacionalni program bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva                                                                                                        | 2026/III  | 2026/III       | 32025R0920 [P]                    |        |

**1.2. ZAKONODAVNI OKVIR**

| Ozn.                     | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                     | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                    |        |
|--------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------------------|--------|
|                          |                |                                                                                                                                           |           |          | Celex No                                           | Ostalo |
| A) Drumski saobraćaj     |                |                                                                                                                                           |           |          |                                                    |        |
| 1.                       | MS             | Pravilnik o sadržaju i obrascu izjave                                                                                                     | 2026/II   | 2026/III | 32017R0548 [P]                                     |        |
| 2.                       | MS             | Pravilnik o tehničkim i izvođačkim zahtjevima za tahografe, tahografske listiće i memorijske kartice                                      | 2026/II   | 2026/III | 32014R0165 [P]<br>32014R1161 [P]<br>32021R1228 [P] |        |
| 3.                       | MS             | Pravilnika o dopunama pravilnika o bližim uslovima koje moraju da ispunjavaju vozila u saobraćaju na putevima                             | 2026/II   | 2026/III | 32015L0719 [P]                                     |        |
| B) Željeznički saobraćaj |                |                                                                                                                                           |           |          |                                                    |        |
| 4.                       | MS             | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkoj specifikaciji interoperabilnosti podsistema vozila – lokomotive i putnička vozila | 2026/I    | 2026/I   | 32021R0541 [P]                                     |        |

|                                |    |                                                                                                                                            |         |          |                                  |  |
|--------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------|--|
| 5.                             | MS | Pravilnik o strukturi izvještaja u slučaju istraga željezničkih nesreća i nezgoda                                                          | 2026/I  | 2026/I   | 32020R0572 [P]                   |  |
| 6.                             | MS | Saobraćajni pravilnik                                                                                                                      | 2026/I  | 2026/I   | 32016L0798 [P]                   |  |
| 7.                             | MS | Pravilnik o odobrenom tipu vozila                                                                                                          | 2026/I  | 2026/I   | 32021D0701 [P]                   |  |
| 8.                             | MS | Pravilnik o načinu vođenja registra željezničkih vozila                                                                                    | 2026/I  | 2026/I   | 32016L0797 [P]                   |  |
| 9.                             | MS | Pravilnik o TSI podsistema regulisanje i upravljanje saobraćajem                                                                           | 2026/I  | 2026/I   | 32016L0797 [P]                   |  |
| 10.                            | MS | Pravilnik o izjavi o mreži                                                                                                                 | 2026/I  | 2026/I   | 32012L0034 [P]                   |  |
| 11.                            | MS | Pravilnik o metodologiji vrjednovanja kriterijuma za utvrđivanje visine naknada za korišćenje trase voza                                   | 2026/I  | 2026/I   | 32012L0034 [P]<br>32015R0909 [P] |  |
| 12.                            | MS | Pravilnika o načinu pružanja usluga i pristup uslužnim objektima                                                                           | 2026/I  | 2026/I   | 32012L0034 [P]                   |  |
| 13.                            | MS | Pravilnik o stručnoj osposobljenosti željezničkih radnika                                                                                  | 2026/II | 2026/III | 32016L0798 [P]                   |  |
| <b>C) Putna infrastruktura</b> |    |                                                                                                                                            |         |          |                                  |  |
| 14.                            | MS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima                                                                                             | 2026/I  | 2026/II  | 32023L2661 [P]                   |  |
| 15.                            | MS | Pravilnik o načinu regulisanja saobraćaja u zoni radova na putu                                                                            | 2026/I  | 2026/I   | 32008L0096 [P]<br>32019L1936 [P] |  |
| 16.                            | MS | Pravilnik o priključcima na puteve                                                                                                         | 2026/II | 2026/II  | 32008L0096 [P]                   |  |
| 17.                            | MS | Pravilnik o bližem načinu, tehničkim zahtjevima, posebnim uslovima i elementima interoperabilnosti elektronske naplate putarine            | 2026/II | 2026/II  | 32008L0096 [P]<br>32019L1936 [P] |  |
| 18.                            | MS | Pravilnik o bližim kriterijumima za određivanje putarine                                                                                   | 2026/IV | 2026/IV  | 32022L0362 [P]                   |  |
| 19.                            | MS | Odluka o utvrđivanju visine godišnje naknade za korišćenje puteva pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora i priključnih vozila | 2026/IV | 2026/IV  | 31999L0062 [P]                   |  |

**D) Vazdušni saobraćaj**

|     |     |                                                                                                                                                                                                                              |        |        |                                  |  |
|-----|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|----------------------------------|--|
| 20. | MS  | Zakon o vazdušnom saobraćaju                                                                                                                                                                                                 | 2026/I | 2026/I | 32018R1139 [P]                   |  |
| 21. | ACV | Pravilnik o tehničkim zahtjevima i administrativnim postupcima za odobravanje organizacija uključenih u dizajn ili proizvodnju sistema i sastavnih dijelova za upravljanje vazdušnim saobraćajem/usluge u vazdušnoj plovidbi | 2026/I | 2026/I | 32023R1769 [P]                   |  |
| 22. | ACV | Pravilnik o detaljnim pravilima za sertifikaciju i deklaraciju sistema upravljanja vazdušnim saobraćajem/usluga vazdušne plovidbe i komponenti upravljanja vazdušnim saobraćajem/usluga vazdušne plovidbe                    | 2026/I | 2026/I | 32023R1768 [P]                   |  |
| 23. | MS  | Pravilnik o principima rada računarskih sistema rezervacija                                                                                                                                                                  | 2026/I | 2026/I | 32009R0080 [P]                   |  |
| 24. | ACV | Pravilnik o izmjenama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje letaćkih operacija operatora vazduhoplova iz trećih zemalja                                                                              | 2026/I | 2026/I | 32023R0659 [P]                   |  |
| 25. | ACV | Pravilnik o izmjenama Pravilnika o posadi vazduhoplova                                                                                                                                                                       | 2026/I | 2026/I | 32024R2076 [P]<br>32024R1111 [P] |  |
| 26. | ACV | Pravilnik o izmjenama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje vazdušnih operacija                                                                                                                      | 2026/I | 2026/I | 32024R2076 [P]<br>32024R1111 [P] |  |
| 27. | ACV | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o načinu, pravilima i postupcima letenja vazduhoplova i operativnim uslugama u vazdušnom saobraćaju                                                                                           | 2026/I | 2026/I | 32024R1111 [P]                   |  |
| 28. | ACV | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o zajedničkim zahtjevima za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem i usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija upravljanja vazdušnim saobraćajem i nadzoru nad njima   | 2026/I | 2026/I | 32024R1111 [P]                   |  |
| 29. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o dodatnim specifikacijama plovidbenosti za određenu vrstu operacija                                                                                                             | 2026/I | 2026/I | 32024R2954 [P]                   |  |
| 30. | ACV | Pravilnik o utvrđivanju odredbi o opremi vazduhoplova potrebnoj za korišćenje vazdušnog prostora Jedinственog evropskog neba i operativnim pravilima u vezi sa korišćenjem vazdušnog prostora Jedinственog evropskog neba    | 2026/I | 2026/I | 32023R1770 [P]                   |  |

|     |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |          |          |                                                                      |  |
|-----|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------|--|
| 31. | ACV | Pravilnik o zahtjevima za upravljanje rizicima informacione bezbjednosti sa potencijalnim uticajem na sigurnost vazduhoplovstva (za organizacije obuhvaćene regulativama Komisije (EU) br. 748/2012 i (EU) br. 139/2014 i o izmjeni Regulative Komisije (EU) br. 748/2012 i (EU) br. 139/2014)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 2026/I   | 2026/I   | 32022R1645 [P]<br>32025R0022 [P]                                     |  |
| 32. | ACV | Pravilnik o zahtjevima u vezi sa identifikacijom i upravljanjem rizicima informacione bezbjednosti sa potencijalnim uticajem na sigurnost vazduhoplovstva (za organizacije obuhvaćene regulativama Komisije (EU) br. 1321/2014, (EU) br. 965/2012, (EU) br. 1178/2011, (EU) 2015/340, sprovedbenim regulativama Komisije (EU) 2017/373 i (EU) 2021/664 i za nadležne organe obuhvaćene regulativama Komisije (EU) br. 748/2012, (EU) br. 1321/2014, (EU) br. 965/2012, (EU) br. 1178/2011, (EU) 2015/340 i (EU) br. 139/2014, sprovedbenim regulativama Komisije (EU) 2017/373 i (EU) 2021/664 i o izmjeni 68egulative Komisije (EU) br. 1178/2011, (EU) br. 748/2012, (EU) br. 965/2012, (EU) br. 139/2014, (EU) br. 1321/2014, (EU) 2015/340 i sprovedbenih 68egulative Komisije (EU) 2017/373 i (EU) 2021/664) | 2026/I   | 2026/I   | 32023R0203 [P]<br>32023R1769 [P]<br>32024R1109 [P]<br>32025R2293 [P] |  |
| 33. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o dozvolama i organizacijama za osposobljavanje kontrolora letenja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 2026/II  | 2026/III | 32023R0203 [P]                                                       |  |
| 34. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kontinuiranoj plovidbenosti vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koji obavljaju ove poslove                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2026/II  | 2026/III | 32023R0989 [P]<br>32023R0203 [P]                                     |  |
| 35. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o certifikaciji plovidbenosti i ekološkoj certifikaciji vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 2026/II  | 2026/II  | 32022R1253 [P]                                                       |  |
| 36. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu, pravilima i postupcima letenja vazduhoplova i operativnim uslugama u vazдушnom saobraćaju                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2026/III | 2026/III | 32023R1772 [P]                                                       |  |
| 37. | ACV | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o zajedničkim projektima i uspostavljanju Prvog zajedničkog projekta za sprovođenje Evropskog Master plana                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2026/III | 2026/III | 32024D1663 [P]                                                       |  |

|     |     |                                                                                                                                                                                                                                         |          |          |                                                                                        |  |
|-----|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 38. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o posadi vazduhoplova                                                                                                                                                                       | 2026/III | 2026/III | 32023R0203 [P]                                                                         |  |
| 39. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje vazdušnih operacija                                                                                                                      | 2026/III | 2026/III | 32023R0203 [P]<br>32023R1020 [P]                                                       |  |
| 40. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome                                                                                                                      | 2026/III | 2026/III | 32022R1645 [P]<br>32023R0203 [P]<br>32024R1400 [P]                                     |  |
| 41. | ACV | Pravilnik o uspostavljanju vazdušnog prostora za izvođenje operacija sistema bespilotnih vazduhoplova                                                                                                                                   | 2026/III | 2026/III | 32021R0664 [P]                                                                         |  |
| 42. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zajedničkim zahtjevima za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem i usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija upravljanja vazdušnim saobraćajem i nadzoru nad njima | 2026/III | 2026/III | 32021R0665 [P]<br>32023R1771 [P]<br>32024R0403 [P]                                     |  |
| 43. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu, pravilima i postupcima letenja vazduhoplova i operativnim uslugama u vazdušnom saobraćaju                                                                                         | 2026/III | 2026/III | 32021R0666 [P]<br>32023R1772 [P]<br>32024R0404 [P]                                     |  |
| 44. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o certifikaciji plovidbenosti i ekološkoj certifikaciji vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija                 | 2026/III | 2026/III | 32023R1028 [P]<br>32022R1645 [P]<br>32023R0203 [P]                                     |  |
| 45. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtjevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome                                                                                                                     | 2026/IV  | 2026/IV  | 32024R0894 [P]                                                                         |  |
| 46. | MS  | Pravilnik o kriterijumima i metodologiji utvrđivanja visine aerodromskih naknada                                                                                                                                                        | 2026/IV  | 2026/IV  | 322009L0012 [P]                                                                        |  |
| 47. | MS  | Pravilnik o tehničkim zahtjevima koje mora da ispunjava proizvod – bespilotni vazduhoplov                                                                                                                                               | 2026/IV  | 2026/IV  | 32019R0945 [P]<br>32020R1058 [P]<br>32024R1108 [P]<br>32024D2103 [P]<br>32024R1110 [P] |  |
| 48. | ACV | Pravilnik o programu efikasnosti u Jedinstvenom evropskom nebu                                                                                                                                                                          | 2027/I   | /        | 32019R0317 [P]                                                                         |  |
| 49. | ACV | Pravilnik o kontinuiranoj plovidbenosti sertifikovanih sistema bespilotnih                                                                                                                                                              | 2027/I   | 2027/I   | 32024R1107 [P]<br>32024R1109 [P]                                                       |  |

|     |     |                                                                                                                                                                                                                         |         |         |                                  |  |
|-----|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------|--|
|     |     | vazduhoplova i njihovih komponentim o odboravanju organizacija i osoblja koje obavljaju ove poslove i o pravilima i postupcima za procjenu usklađenosti sa zahtjevima za kontinuiranu plovidbenost                      |         |         |                                  |  |
| 50. | ACV | Pravilnik o implementaciji Jedinstvenog evropskog neba                                                                                                                                                                  | 2027/I  | /       | 32024R2803 [P]                   |  |
| 51. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtjevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome                                                                                                     | 2027/I  | 2027/I  | 32024R0405 [P]                   |  |
| 52. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o dozvolama i organizacijama za osposobljavanje kontrolora letenja                                                                                                          | 2027/I  | 2027/I  | 32025R1044 [P]<br>32025r2143 [P] |  |
| 53. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o certifikaciji plovidbenosti i ekološkoj certifikaciji vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija | 2027/I  | 2027/I  | 32024R1108 [P]<br>32024R1110 [P] |  |
| 54. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje vazdušnih operacija                                                                                                      | 2027/II | 2027/II | 32025R0024 [P]                   |  |
| 55. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o certifikaciji plovidbenosti i ekološkoj certifikaciji vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija | 2027/IV | 2027/IV | 32025R1065 [P]                   |  |
| 56. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zajedničkim pravilima u oblasti civilnog vazduhoplovstva i osnivanju Agencije Evropske unije za sigurnost vazduhoplovstva                                                 | 2027/IV | 2027/IV | 32025R0870 [P]                   |  |
| 57. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtjevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome                                                                                                     | 2027/IV | 2027/IV | 32025R0021 [P]                   |  |
| 58. | ACV | Pravilnik o zajedničkim zahtjevima za pružanje zemaljskih usluga i za organizacije koje ih pružaju                                                                                                                      | 2027/IV | 2027/IV | 32025R0020 [P]                   |  |
| 59. | ACV | Pravilnik o zahtjevima za nadzor zemaljskih usluga i organizacija koje ih pružaju                                                                                                                                       | 2027/IV | 2027/IV | 32025R0023 [P]                   |  |
| 60. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zajedničkim zahtjevima za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem i usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija upravljanja vazdušnim saobraćajem i   | 2027/IV | 2027/IV | 32025R0343 [P]                   |  |

|                              |     |                                                                                                                                                                                                       |          |          |                                  |  |
|------------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------|--|
|                              |     | nadzoru nad njima                                                                                                                                                                                     |          |          |                                  |  |
| 61.                          | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje vazdušnih operacija                                                                                    | 2027/IV  | 2027/IV  | 32025R0133 [P]                   |  |
| 62.                          | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o posadi vazduhoplova koji se odnosi na uvođenja dozvole pilota žirokoptera                                                                               | 2027/IV  | 2027/IV  | 32025R0134 [P]                   |  |
| 63.                          | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kontinuiranoj plovdbenosti vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koji obavljaju ove poslove | 2027/IV  | 2027/IV  | 32025R0111 [P]                   |  |
| 64.                          | ACV | Pravilnik o izmjenama Pravilnika o zabrani ili ograničenju letenja vazdušnih prevoznika iz trećih zemalja                                                                                             | 2027/IV  | 2027/IV  | 32025R3137 [P]                   |  |
| <b>E) Pomorski saobraćaj</b> |     |                                                                                                                                                                                                       |          |          |                                  |  |
| 65.                          | MPO | Pravilnik o sigurnosti plovdbе, izvještavanju i upravljanju pomorskom plovdbom                                                                                                                        | 2026/III | 2026/III | 32019R1239 [P]                   |  |
| 66.                          | MPO | Pravilnik o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova                                                                                                   | 2026/III | 2026/III | 32009L0015 [P]<br>32009R0391 [P] |  |
| 67.                          | MPO | Pravilnik o načinu i uslovima sigurnog ukrcaja i iskrcaja rasutog tereta                                                                                                                              | 2026/III | 2026/III | 32001L0096 [P]                   |  |
| 68.                          | MPO | Pravilnik o izvještavanju, predaji i prijemu otpada sa brodova                                                                                                                                        | 2026/III | 2026/III | 32019L0883 [P]                   |  |
| 69.                          | MPO | Pravilnik o nadzoru opasnih materijala ugrađenih na brodovima i recikliranju brodova                                                                                                                  | 2026/IV  | 2026/IV  | 32013R1257 [P]                   |  |
| 70.                          | MPO | Uredba o bližim postupcima i načinu istraživanja pomorskih nesreća                                                                                                                                    | 2026/IV  | 2026/IV  | 32009L0018 [P]                   |  |
| 71.                          | MPO | Zakon o unutrašnjoj plovdbi                                                                                                                                                                           | 2026/IV  | 2026/IV  | 32016L1629 [P]<br>32017L2397 [P] |  |

**UVOD**

Upravljanje energetske sektorom predstavlja posebno važnu oblast djelovanja institucija Evropske unije. Oblast energetike je podijeljena na sljedeće podoblasti: električna energija, ugljovodonici, gas, obnovljivi izvori energije, energetska efikasnost i nuklearna sigurnost i zaštita od zračenja.

U okviru energetskeg sektora Crne Gore, najrazvijeniji je elektroenergetski sektor. Elektroprivreda Crne Gore AD (EPCG) je preduzeće koje obavlja djelatnosti proizvodnje električne energije i snabdijevanja električnom energijom. Crnogorski elektroprenosni sistem AD je operator prenosnog sistema električne energije, Crnogorski elektrodistributivni sistem DOO je operator distributivnog sistema električne energije, a Crnogorski operator tržišta električne energije DOO obavlja poslove operatora tržišta. U cilju daljeg razvoja tržišta električne energije, osnovana je crnogorska berza električne energije pod nazivom Berza električne energije DOO Podgorica. Velika kompanija koja posluje u oblasti rudarstva je Rudnik uglja AD Pljevlja, koja je od jula 2019. godine u vlasništvu EPCG. Crna Gora se kao potpisnica Sofijske deklaracije o Zelenoj agendi za Zapadni Balkan obavezala da će zajedno s EU raditi na cilju da do 2050. godine Evropa bude klimatski neutralan kontinent, što pored ostalih mjera podrazumijeva i reformu energetskeg sektora, te njegovu dekarbonizaciju kroz napuštanje uglja i prelazak na obnovljive izvore energije.

Crna Gora nema pristup izvorima prirodnog gasa, ni infrastrukturu koja bi podržala njegovo korišćenje. Crna Gora u potpunosti uvozi potrebne količine naftnih derivata. Glavni energetske subjekte u oblasti naftnih derivata su: Jugopetrol AD Podgorica, Montenegro Bonus DOO Cetinje, Petrol CG MNE, INA Crna Gora, Lukoil Montenegro i veliki broj drugih kompanija koje su licencirane za djelatnost trgovine na malo naftnim derivatima.

Usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti potpomognuto je članstvom Crne Gore i aktivnim učešćem u Energetskoj zajednici, koja nastoji da proširi unutrašnje energetske tržište Evropske unije na susjedne zemlje.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji je Ministarstvo energetike i rudarstva.

Poglavljje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 21. decembra 2015. godine u Briselu.

**PLANOVI I POTREBE****STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.          | Nadležna inst. | Naziv                                                                    | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                  |        |
|---------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------|--------|
|               |                |                                                                          |           |          | Celex No                         | Ostalo |
| Ugljovodonici |                |                                                                          |           |          |                                  |        |
| 1.            | MEIR           | Krizni plan za rješavanje poremećaja u snadbijevanju naftnim derivatima  | 2026/III  | 2026     | 32009L0119 [P]<br>32018L1581 [P] |        |
| 2.            | MEIR           | Godišnji plan formiranja i održavanja obaveznih rezervi naftnih derivata | 2026/IV   | 2027     | 32009L0119 [P]<br>32018L1581 [P] |        |

**ZAKONODAVNI OKVIR**

| Ozn.                  | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                        | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                  |        |
|-----------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------|--------|
|                       |                |                                                                                                                              |           |          | Celex No                         | Ostalo |
| Električna energija   |                |                                                                                                                              |           |          |                                  |        |
| 1.                    | MEIR           | Uredba o smjernicama za funkcionisanje prenosnog sistema električne energije                                                 | 2026/I    | 2026/I   | 32017R1485 [P]<br>32021R0280 [P] |        |
| 2.                    | MEIR           | Uredba o uspostavljanju mrežnog kodeksa za poremećeni pogon i ponovno uspostavljanje elektroenergetskog sistema              | 2026/I    | 2026/I   | 32017R2196 [P]                   |        |
| Energetska efikasnost |                |                                                                                                                              |           |          |                                  |        |
| 3.                    | MEIR           | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za ventilatore pogonjene motorima ulazne električne snage između 125 W i 500 Kw | 2026/II   | 2026/II  | 32024R1834 [P]                   |        |
| 4.                    | MEIR           | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o eko dizajnu proizvoda koji utiču na potrošnju energije                         | 2026/II   | 2026/II  | 32024R1781 [P]                   |        |
| 5.                    | MEIR           | Pravilnik o nivoima kontrole izdatih sertifikata energetske efikasnosti zgrada                                               | 2026/II   | 2026/II  | 32023L1791 [P]                   |        |

**UVOD**

Svaka država članica EU odgovorna je za upravljanje vlastitom poreskom politikom, koja je temeljno obilježje nacionalnog suvereniteta. U oblasti poreza i dalje se primjenjuje konsenzualno odlučivanje među državama članicama. Ipak, postoje neka zajednička pravila koja, u duhu nenarušavanja tržišne utakmice, propisuju minimalne poreske stope. Razlike u poreskim sistemima država članica, kao i u nacionalnim poreskim politikama koje one vode, izazivaju diskriminaciju u pogledu investicija između država članica, pa je određena poreska harmonizacija postala neophodan uslov funkcionisanja jedinstvenog tržišta EU.

Poreska politika Crne Gore zasniva se na: sveobuhvatnosti poreskih obveznika (fizičkih i pravnih lica), niskim i konkurentnim poreskim stopama i veoma selektivnim poreskim olakšicama. Poreski sistem Crne Gore sastoji se od više vrsta poreza i drugih fiskaliteta.

Direktne poreze, koji terete privrednu sposobnost obveznika neposredno pogađajući njihovu imovinu ili prihode, čine: porez na dobit pravnih lica; porez na dohodak fizičkih lica; porez na nepokretnost; porez na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica; porez na premije osiguranja; doprinosi; takse; koncesije i naknade.

Indirektni porezi, koji se naplaćuju u vezi s radnjama proizvodnje, potrošnje ili razmjene dobara, dijele se na: porez na dodatu vrijednost; akcize; carine; porez na promet nepokretnosti; porez na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica.

U strukturi poreskih prihoda dominiraju indirektni porezi i to porez na dodatu vrijednost i akcize, a slijede porez na dohodak fizičkih lica i porez na dobit.

Državni prihodi koji u potpunosti pripadaju državi su: porez na dodatu vrijednost, akcize i porez na dobit.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo finansija za vođenje poreske politike (u okviru Ministarstva Direktorat za poreski i carinski sistem, odnosno Direkcija za poreski sistem i poresku politiku) kao i Poreska uprava i Uprava carina (akcize) za implementaciju poreske politike.

Poglavlje je otvoreno 30. marta 2015.

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. ZAKONODAVNI OKVIR**

| Ozn.                       | Nadležna inst. | Naziv                                                              | Donošenje | Primjena          | Pravna tekovina                                                                                                                                                                                                                                     |        |
|----------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
|                            |                |                                                                    |           |                   | Celex No                                                                                                                                                                                                                                            | Ostalo |
| A) Direktno oporezivanje   |                |                                                                    |           |                   |                                                                                                                                                                                                                                                     |        |
| 1.                         | MF             | Zakon o globalnom minimalnom porezu                                | 2026/I    | 2026/I            | 32022L2523 [P]                                                                                                                                                                                                                                      |        |
| 2.                         | MF             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica | 2026/II   | Danom pristupanja | 32017L0952 [P]                                                                                                                                                                                                                                      |        |
| B) Indirektno oporezivanje |                |                                                                    |           |                   |                                                                                                                                                                                                                                                     |        |
| 3.                         | MF             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost  | 2026/I    | 2026/I            | 32006L0112 [D]<br>32010R0904 [D]                                                                                                                                                                                                                    |        |
| 4.                         | MF             | Zakon o porezu na dodatu vrijednost                                | 2026/II   | Danom pristupanja | 32006L0112 [P]<br>32011R0282[P]<br>32020L0285 [P]<br>32022L0542[P]<br>32025L0425[P]<br>32025L0516 [P]<br>32025R0517[P]<br>32025R0518[P]<br>32008L0009 [P]<br>31986L0560 [P]<br>32009L0132 [P]<br>32006L0079 [P]<br>32007L0074 [P]<br>32010R0904 [P] |        |
| 5.                         | MF             | Zakon o akcizama                                                   | 2026/II   | Danom pristupanja | 32020L0262 [P]<br>32003L0096 [P]<br>31992L0083 [P]<br>32020L1151 [P]<br>31992L0084 [P]<br>32011L0064 [P]<br>31995L0060 [P]                                                                                                                          |        |

|                                                     |    |                                                                                                                                                                          |         |                      |                                                                                     |  |
|-----------------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                                                     |    |                                                                                                                                                                          |         |                      | 32022D0197 [P]<br>32024R0296[P]<br>32024R0289[P]<br>32023R2707[P]<br>32024R0355 [P] |  |
| 6.                                                  | MF | Zakon o privremenom uvozu prevoznih sredstava                                                                                                                            | 2026/II | Danom<br>pristupanja | 31983L0182 [P]                                                                      |  |
| <b>C) Administrativna saradnja i uzajamna pomoć</b> |    |                                                                                                                                                                          |         |                      |                                                                                     |  |
| 7.                                                  | MF | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji                                                                                                            | 2026/II | 2026/III             | 32018L0822 [D]<br>32015L2376 [D]<br>32025L0872 [P]                                  |  |
| 8.                                                  | MF | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem načinu i obrascu izvještavanja na osnovu Standarda zajedničkog izvještavanja                                        | 2026/I  | 2026/I               | 32021L0514 [P]<br>32023L2226 [P]                                                    |  |
| 9.                                                  | MF | Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o bližem načinu razmjene informacija kojima raspolaže organ uprave nadležan za poslove poreza sa nadležnim organom druge države | 2026/II | 2026/II              | 32021L0514 [P]<br>32023L2226 [P]<br>32018L0822 [P]<br>32015L2376 [P]                |  |
| 10.                                                 | MF | Zakon o mehanizmima za rješavanje poreskih sporova u Uniji                                                                                                               | 2026/II | Danom<br>pristupanja | 32017L1852 [P]                                                                      |  |
| 11.                                                 | MF | Pravilnik o postupku zaključivanja prethodnog sporazuma o transfernim cijenama                                                                                           | 2026/II | 2026/IV              | 32015L2376 [P]                                                                      |  |

### UVOD

Pravnu tekovinu čine Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Protokol br. 4 o Statutu Evropskog sistema centralnih banaka i Evropske centralne banke, kao i određeni broj uredbi i odluka. Pored toga, potrebno je pridržavati se odredbi Pakta o stabilnosti i rastu, kao i pravila koja se odnose na fiskalni nadzor.

Poglavlje Ekonomska i monetarna unija podijeljeno je na dva potpoglavlja:

1. Monetarna politika, koja obuhvata pravnu tekovinu u oblasti nezavisnosti centralne banke, zabrane finansiranja javnog sektora od strane centralne banke, zabrane privilegovanog pristupa javnog sektora finansijskim institucijama, kao i standarde korišćenja eura;
2. Ekonomska politika, koja obuhvata zakonodavni okvir u oblasti fiskalne politike i fiskalnog nadzora.

Crnogorski pravni okvir u oblasti monetarne politike je u visokom stepenu usklađen s principima i regulativom Evropske unije koje se odnose na nezavisnost centralne banke, zabranu finansiranja javnog sektora od strane centralne banke, zabranu privilegovanog pristupa javnog sektora finansijskim institucijama i standarde korišćenja eura, dok je pravni okvir u oblasti fiskalne politike i nadzora većim dijelom usklađen s relevantnom direktivom Evropske unije.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, su: Ministarstvo finansija, nadležno za vođenje ekonomske politike, odnosno za oblast fiskalne politike i fiskalnog nadzora; kao i Centralna banka Crne Gore, nadležna za monetarnu politiku, oblast nezavisnosti centralne banke, zabranu finansiranja javnog sektora od strane centralne banke, zabranu privilegovanog pristupa javnog sektora finansijskim institucijama (dijelom i u nadležnosti Agencije za nadzor osiguranja i Komisije za tržište kapitala), kao i za oblast standarda korišćenja eura.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji 25. juna 2018. u Luksemburgu.

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.        | Nadležna inst. | Naziv                                                                    | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina |        |
|-------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------|--------|
|             |                |                                                                          |           |                | Celex No        | Ostalo |
| A) Politike |                |                                                                          |           |                |                 |        |
| 1.          | MF             | Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2026–2029. godine | 2026/II   | 2026-2029      | 32011L0085 [D]  |        |
| B) Programi |                |                                                                          |           |                |                 |        |
| 2.          | MF             | Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2026 - 2028. godine    | 2026/I    | 2026-2028      | 32011L0085 [D]  |        |
| 3.          | MF             | Program reforme upravljanja javnim finansijama                           | 2026/III  | 2027-2031      |                 |        |
| 4.          | MF             | Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2027 - 2029. godine    | 2027/I    | 2027-2029      | 32011L0085 [D]  |        |

**UVOD**

Cilj zvanične statistike je da obezbjeđuje kvantitativne i reprezentativne informacije o ekonomskom, demografskom, socijalnom i stanju životne sredine u Crnoj Gori svim korisnicima, u skladu sa međunarodno definisanom metodologijom i najvišim profesionalnim standardima.

Pregovori u okviru Poglavlja 18 – Statistika obuhvataju usklađivanje crnogorskih pravnih propisa s pravnom tekovinom Evropske unije iz oblasti zvanične statistike, koju čini približno 350 regulativa, direktiva i preporuka. Ova oblast se smatra naročito značajnom, jer će pozitivne promjene koje će proistići iz uspješnog procesa pregovora, kao rezultat imati bolji kvalitet, dostupnost i vjerodostojnost statističkih podataka, koji predstavljaju osnovu za kreiranje javnih politika, čime će se stvoriti bolji uslovi za dinamičniji društveni i ekonomski razvoj Crne Gore.

Oblast zvanične statistike je u procesu pregovora zastupljena kao posebno pregovaračko poglavlje, ali je od velike važnosti i za ostala poglavlja, imajući u vidu njenu povezanost s brojnim oblastima u okviru pregovora. Na bazi podataka koje proizvodi zvanična statistika mjeriće se napredak u svim oblastima, kao i određivati finansijske obaveze naše zemlje prema EU, ali i finansijske obaveze EU prema Crnoj Gori.

Oblast zvanične statistike podijeljena je na pet domena i to:

- Demografska i društvena statistika;
- Makroekonomska statistika, nacionalni računi i strukturalna biznis statistika;
- Poslovna statistika i cijene;
- Statistika poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, životne sredine, registara i klasifikacija;
- Koordinacija statističkog sistema, u skladu sa međunarodnom metodologijom i principima Kodeksa evropske prakse.

Glavni koordinatorski sistem Crne Gore je Uprava za statistiku Crne Gore, dok značajnu ulogu u procesu usklađivanja s pravnom tekovinom Evropske unije imaju Ministarstvo finansija, u oblasti statistike javnog duga i deficita, i Centralna banka Crne Gore, u oblasti finansijske i monetarne statistike. Pored navedenih institucija, i drugi proizvođači zvanične statistike, prepoznati kroz Godišnji plan zvanične statistike, kao i petogodišnji Program zvanične statistike, u značajnoj mjeri doprinose usklađivanju pravne tekovine u okviru poglavlja 18.

Imajući u vidu novu metodologiju proširenja, Statistika se nalazi u klasteru koji okuplja najvažnija, ali i najizazovnija poglavlja u kontekstu neophodnih reformi i implementacije EU standarda. S obzirom na to da su, u zavisnosti od prioriteta, najavljena i veća sredstva podrške, položaj statistike kao jednog od fundamentalnih poglavlja doprinijeće snažnijoj podršci daljem razvoju ove oblasti. Činjenica da je Statistika svrstana u fundamentalna poglavlja u okviru najvažnijeg, ali i najizazovnijeg klastera, ukazuje na nužnost rješavanja ključnih preduslova za dalji razvoj, koji su ujedno i izazovi za zatvaranje ovog poglavlja.

Pregovaračko poglavlje 18 – Statistika otvoreno je 16. decembra 2014. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

| 1. PLANOV I POTREBE   |                |                                                                                                                                           |           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |
|-----------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.. ZAKONODAVNI OKVIR |                |                                                                                                                                           |           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| Ozn.                  | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                     | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |
|                       |                |                                                                                                                                           |           |          | Celex No                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ostalo |
| A) Opšti propisi      |                |                                                                                                                                           |           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 1.                    | MF             | Izveštaj o izvršenju godišnjeg plana zvanične statistike za 2025. godinu                                                                  | 2026/I    | 2026/I   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 2.                    | MF             | Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike za period 2024-2028. godina (za 2025. godinu) | 2026/I    | 2026/I   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 3.                    | MF             | Godišnji plan zvanične statistike za 2027. godinu                                                                                         | 2026/IV   | 2027/I   | 32009R0223 [P]<br>32019R0505 [D]<br>32019R0516 [D]<br>32019R0803 [D]<br>32019R0280 [D]<br>32017R0881 [D]<br>31995Y1207(01)[D]<br>32005R1552 [D]<br>32006R0198 [D]<br>32008R0452 [D]<br>32010R0822 [D]<br>22008A1119(02)[D]<br>31998D2179 [D]<br>32002R2150 [D]<br>32004R0574 [D]<br>32005R0782 [D]<br>32005R1445 [D]<br>32007L0030 [D]<br>32009R0221 [D]<br>32010R0849 [D] |        |

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32016R0172 [D]<br>31991H0141 [D]<br>31993D0704 [D]<br>31994Y1230(02)[D]<br>31996R2223 [D]<br>31996S2390 [D]<br>31998R0448 [D]<br>32000R1897 [D]<br>32002R1889 [D]<br>32003R1059 [D]<br>32007R0105 [D]<br>32007R0833 [D]<br>32008R0011 [D]<br>32008R0377 [D]<br>32009L0042 [D]<br>32009R1022 [D]<br>32010D0216 [D]<br>32010R0202 [D]<br>32010R0220 [D]<br>32010R0715 [D]<br>32011R0031 [D]<br>32012R1046 [D]<br>32016R2066 [D]<br>32008R1099 [D]<br>32013R0147 [D]<br>32014R1113 [D]<br>32015D1773 [D]<br>32016R1952 [D]<br>31994D0168 [D]<br>31998R0448 [D]<br>32000R1500 [D]<br>32000R2516 [D]<br>32001R0995 [D]<br>32001R2558 [D]<br>32002R0113 [D] |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32002R1889 [D]<br>32005H0881 [D]<br>32005R0184 [D]<br>32006R0317 [D]<br>32007R0294 [D]<br>32007R1165 [D]<br>32009R0036 [D]<br>32009R0707 [D]<br>32010D0196 [D]<br>32010R0163 [D]<br>32010R0860 [D]<br>32012R0461 [D]<br>32012R0555 [D]<br>32016R1013 [D]<br>31993D0704 [D]<br>32001D0423 [D]<br>32001R2163 [D]<br>32003R0006 [D]<br>32003R0437 [D]<br>32003R1358 [D]<br>32004R0642 [D]<br>32005R0546 [D]<br>32007R0158 [D]<br>32007R0332 [D]<br>32007R0833 [D]<br>32009L0042 [D]<br>32010D0216 [D]<br>32010R0202 [D]<br>32012D0186 [D]<br>32012R0070 [D]<br>32010R0821 [D]<br>32011R0937 [D]<br>32012R1083 [D]<br>32015R2003 [D]<br>32016R2015 [D] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 31999R0530 [D]<br>31999R1726 [D]<br>32000R1897 [D]<br>32000R1916 [D]<br>32003R0450 [D]<br>32003R1216 [D]<br>32003R1980 [D]<br>32003R1981 [D]<br>32003R1982 [D]<br>32003R1983 [D]<br>32004R0028 [D]<br>32005R1737 [D]<br>32006R0676 [D]<br>32006R0698 [D]<br>32007R0224 [D]<br>32008R0377 [D]<br>32009R1022 [D]<br>32010R0220 [D]<br>32012R0062 [D]<br>32013D0097 [D]<br>32013R0112 [D]<br>32013R0141 [D]<br>32014R1153 [D]<br>32015R0245 [D]<br>32006R1921 [D]<br>32008R0762 [D]<br>32009R0216 [D]<br>32009R0217 [D]<br>32009R0218 [D]<br>32010D0076 [D]<br>32011D0626 [D]<br>31997D0080 [D]<br>31998D0582 [D]<br>31999D0799 [D]<br>32000D2298 [D] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32000R1760 [D]<br>32000R1825 [D]<br>32002D1919 [D]<br>32002R0178 [D]<br>32004R0138 [D]<br>32005D0288 [D]<br>32005R0306 [D]<br>32006D0717 [D]<br>32006R0909 [D]<br>32007R0275 [D]<br>32007R0333 [D]<br>32011D0142 [D]<br>32014R0887 [D]<br>32017R0949 [D]<br>31987R2658 [D]<br>32009R0707 [D]<br>32011R0312 [D]<br>32011R0313 [D]<br>32011R0314 [D]<br>32011R0315 [D]<br>32011R0316 [D]<br>32011R0428 [D]<br>32011R0447 [D]<br>32016R1013 [D]<br>31993R0696 [D]<br>32001R1049 [D]<br>32004D0452 [D]<br>32008D0876 [D]<br>32008R0451 [D]<br>32008R0763 [D]<br>32009D0411 [D]<br>32009R1201 [D]<br>32010D0373 [D]<br>32010R0519 [D]<br>32011R0428 [D] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32017R0543 [D]<br>32017R0712 [D]<br>32017R0881 [D]<br>32015R1330 [D]<br>32015R1390 [D]<br>32015R1473 [D]<br>32015R1517 [D]<br>32015R1740 [D]<br>32015R1815 [D]<br>32016D1711 [D]<br>32020R0256 [D]<br>32020R0258 [D]<br>32020R0405 [D]<br>32020R0257 [D]<br>32019R2180 [D]<br>32019R1700 [D]<br>32019R2146 [D]<br>32019R2181 [D]<br>32019R2241 [D]<br>32019R2242 [D]<br>32019R1776 [D]<br>32019R2240 [D]<br>32019R0280 [D]<br>22020D0345 [D]<br>22020D0344 [D]<br>32019R0516 [D]<br>32019R1681 [D]<br>32019R1933 [D]<br>32019R2152 [D]<br>32020R1197 [D]<br>32020R1546 [D]<br>32021R0466 [D]<br>32020R1642 [D]<br>32020R2175 [D]<br>32020R1721 [D] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|--|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32020R1640 [D]<br>32020R0851 [D]<br>32022R2379 [D]<br>32023R1797 [D]<br>32023R1579 [D]<br>32023R1537 [D]<br>32023R1538 [D]<br>32023R1484 [D]<br>32023R0212 [D]<br>32023R0167 [D]<br>32023R0126 [D]<br>32022R2498 [D]<br>32022R2447 [D]<br>32022R2312 [D]<br>32022R1399 [D]<br>32022R0590 [D]<br>32022R0132 [D]<br>32022R0029 [D]<br>32021R2286 [D]<br>32021R2269 [D]<br>32021R2052 [D]<br>32021R1223 [D]<br>32025R0941[D]<br>32025R1526 [D]<br>32025R1322 [D]<br>32025R0367 [D]<br>32025R0368[D]<br>32024R2915 [D]<br>32024R2887 [D]<br>32024R3024[D]<br>32025R0472[D]<br>32024R3171[D]<br>32024R3159[D]<br>32025R1542[D]<br>32025R0668[D] |  |
|--|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|    |    |                                                                                                                                           |         |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|----|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|    |    |                                                                                                                                           |         |        | 32025R0368[D]<br>32024R2887[D]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
| 4. | MF | Izveštaj o izvršenju godišnjeg plana zvanične statistike za 2026. godinu                                                                  | 2027/I  | 2027/I |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
| 5. | MF | Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Startegije razvoja zvanične statsitike za period 2024-2028. godina (za 2026. godinu) | 2027/I  | 2027/I |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
| 6. | MF | Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024-2028, za 2028. godinu                                             | 2027/IV | 2028/I |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
| 7. | MF | Godišnji plan zvanične statistike za 2028. godinu                                                                                         | 2027/IV | 2028/I | 32009R0223 [P]<br>32019R0505 [D]<br>32019R0516 [D]<br>32019R0803 [D]<br>32019R0280 [D]<br>32017R0881 [D]<br>31995Y1207(01)[D]<br>32005R1552 [D]<br>32006R0198 [D]<br>32008R0452 [D]<br>32010R0822 [D]<br>22008A1119(02)[D]<br>31998D2179 [D]<br>32002R2150 [D]<br>32004R0574 [D]<br>32005R0782 [D]<br>32005R1445 [D]<br>32007L0030 [D]<br>32009R0221 [D]<br>32010R0849 [D]<br>32016R0172 [D]<br>31991H0141 [D]<br>31993D0704 [D] |  |

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 31994Y1230(02)[D]<br>31996R2223 [D]<br>31996S2390 [D]<br>31998R0448 [D]<br>32000R1897 [D]<br>32002R1889 [D]<br>32003R1059 [D]<br>32007R0105 [D]<br>32007R0833 [D]<br>32008R0011 [D]<br>32008R0377 [D]<br>32009L0042 [D]<br>32009R1022 [D]<br>32010D0216 [D]<br>32010R0202 [D]<br>32010R0220 [D]<br>32010R0715 [D]<br>32011R0031 [D]<br>32012R1046 [D]<br>32016R2066 [D]<br>32008R1099 [D]<br>32013R0147 [D]<br>32014R1113 [D]<br>32015D1773 [D]<br>32016R1952 [D]<br>31994D0168 [D]<br>31998R0448 [D]<br>32000R1500 [D]<br>32000R2516 [D]<br>32001R0995 [D]<br>32001R2558 [D]<br>32002R0113 [D]<br>32002R1889 [D]<br>32005H0881 [D]<br>32005R0184 [D] |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32006R0317 [D]<br>32007R0294 [D]<br>32007R1165 [D]<br>32009R0036 [D]<br>32009R0707 [D]<br>32010D0196 [D]<br>32010R0163 [D]<br>32010R0860 [D]<br>32012R0461 [D]<br>32012R0555 [D]<br>32016R1013 [D]<br>31993D0704 [D]<br>32001D0423 [D]<br>32001R2163 [D]<br>32003R0006 [D]<br>32003R0437 [D]<br>32003R1358 [D]<br>32004R0642 [D]<br>32005R0546 [D]<br>32007R0158 [D]<br>32007R0332 [D]<br>32007R0833 [D]<br>32009L0042 [D]<br>32010D0216 [D]<br>32010R0202 [D]<br>32012D0186 [D]<br>32012R0070 [D]<br>32010R0821 [D]<br>32011R0937 [D]<br>32012R1083 [D]<br>32015R2003 [D]<br>32016R2015 [D]<br>31999R0530 [D]<br>31999R1726 [D]<br>32000R1897 [D] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32000R1916 [D]<br>32003R0450 [D]<br>32003R1216 [D]<br>32003R1980 [D]<br>32003R1981 [D]<br>32003R1982 [D]<br>32003R1983 [D]<br>32004R0028 [D]<br>32005R1737 [D]<br>32006R0676 [D]<br>32006R0698 [D]<br>32007R0224 [D]<br>32008R0377 [D]<br>32009R1022 [D]<br>32010R0220 [D]<br>32012R0062 [D]<br>32013D0097 [D]<br>32013R0112 [D]<br>32013R0141 [D]<br>32014R1153 [D]<br>32015R0245 [D]<br>32006R1921 [D]<br>32008R0762 [D]<br>32009R0216 [D]<br>32009R0217 [D]<br>32009R0218 [D]<br>32010D0076 [D]<br>32011D0626 [D]<br>31997D0080 [D]<br>31998D0582 [D]<br>31999D0799 [D]<br>32000D2298 [D]<br>32000R1760 [D]<br>32000R1825 [D]<br>32002D1919 [D] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32002R0178 [D]<br>32004R0138 [D]<br>32005D0288 [D]<br>32005R0306 [D]<br>32006D0717 [D]<br>32006R0909 [D]<br>32007R0275 [D]<br>32007R0333 [D]<br>32011D0142 [D]<br>32014R0887 [D]<br>32017R0949 [D]<br>31987R2658 [D]<br>32009R0707 [D]<br>32011R0312 [D]<br>32011R0313 [D]<br>32011R0314 [D]<br>32011R0315 [D]<br>32011R0316 [D]<br>32011R0428 [D]<br>32011R0447 [D]<br>32016R1013 [D]<br>31993R0696 [D]<br>32001R1049 [D]<br>32004D0452 [D]<br>32008D0876 [D]<br>32008R0451 [D]<br>32008R0763 [D]<br>32009D0411 [D]<br>32009R1201 [D]<br>32010D0373 [D]<br>32010R0519 [D]<br>32011R0428 [D]<br>32017R0543 [D]<br>32017R0712 [D]<br>32017R0881 [D] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32015R1330 [D]<br>32015R1390 [D]<br>32015R1473 [D]<br>32015R1517 [D]<br>32015R1740 [D]<br>32015R1815 [D]<br>32016D1711 [D]<br>32020R0256 [D]<br>32020R0258 [D]<br>32020R0405 [D]<br>32020R0257 [D]<br>32019R2180 [D]<br>32019R1700 [D]<br>32019R2146 [D]<br>32019R2181 [D]<br>32019R2241 [D]<br>32019R2242 [D]<br>32019R1776 [D]<br>32019R2240 [D]<br>32019R0280 [D]<br>22020D0345 [D]<br>22020D0344 [D]<br>32019R0516 [D]<br>32019R1681 [D]<br>32019R1933 [D]<br>32019R2152 [D]<br>32020R1197 [D]<br>32020R1546 [D]<br>32021R0466 [D]<br>32020R1642 [D]<br>32020R2175 [D]<br>32020R1721 [D]<br>32020R1640 [D]<br>32020R0851 [D]<br>32022R2379 [D] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32023R1797 [D]<br>32023R1579 [D]<br>32023R1537 [D]<br>32023R1538 [D]<br>32023R1484 [D]<br>32023R0212 [D]<br>32023R0167 [D]<br>32023R0126 [D]<br>32022R2498 [D]<br>32022R2447 [D]<br>32022R2312 [D]<br>32022R1399 [D]<br>32022R0590 [D]<br>32022R0132 [D]<br>32022R0029 [D]<br>32021R2286 [D]<br>32021R2269 [D]<br>32021R2052 [D]<br>32021R1223 [D]<br>32025R0941[D]<br>32025R1526[D]<br>32025R1322[D]<br>32025R0367[D]<br>32025R0368[D]<br>32024R2915[D]<br>32024R2887[D]<br>32024R3024[D]<br>32025R0472[D]<br>32024R3171[D]<br>32024R3159[D]<br>32025R1542[D]<br>32025R0668[D]<br>32025R0368[D]<br>32024R2887[D] |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

**UVOD**

Pravna tekovina Evropske unije u oblasti socijalne politike i zapošljavanja tiče se područja radnog prava, zaštite i zdravlja na radu, jednakog tretiranja muškaraca i žena po pitanjima zapošljavanja, socijalne zaštite, socijalne inkluzije, politike zapošljavanja i socijalnog dijaloga. Osim toga, postoje posebna obavezujuća pravila za sve države članice Evropske unije u pogledu zabrane diskriminacije po osnovu rasne i etničke pripadnosti, religije i vjere, invaliditeta, starosne dobi i seksualne orijentacije. Najbitniji ciljevi socijalne politike Evropske unije jesu postizanje jedinstvenog i pravednog pristupa osnovnim socijalnim uslugama, unapređenje sistema socijalne zaštite, visok obrazovni stepen radne snage, visoka stopa zaposlenosti uz posebnu brigu za grupe koje su manje prisutne na tržištu rada, postizanje sigurnih i održivih prihoda, kao i dostojnih uslova rada za žene i muškarce.

Podoblasti u okviru poglavlja 19 su: radno pravo, zaštita i zdravlje na radu, socijalni dijalog, politika zapošljavanja, Evropski socijalni fond, socijalna inkluzija i zaštita, deinstitutionalizacija, zabrana diskriminacije u zapošljavanju i socijalnoj politici i ravnopravnost između žena i muškaraca u zapošljavanju i socijalnoj politici.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, su: Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava i Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

Crna Gora je izradom Akcionog plana za postepeno usklađivanje zakonodavstva i izgradnju neophodnih kapaciteta za implementaciju i sprovođenje evropske pravne tekovine ispunila uslov za otvaranje ovog poglavlja, što je i potvrđeno na Međuvladinoj konferenciji koja je održana 13. decembra 2016.

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.                                       | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                                                                                                         | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina |        |
|--------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------|--------|
|                                            |                |                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                | Celex No        | Ostalo |
| A) Zaštita i zdravlje na radu              |                |                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                |                 |        |
| 1.                                         | MRZSD          | Akcioni plan Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu 2022–2027. za 2026. godinu sa Godišnjim izvještajem o sprovođenju Akcionog plana za unapređenje zaštite i zdravlja na radu za 2025. godinu                                                  | 2026/I    | 2026           | 52021DC0323 [P] |        |
| B) Politika zapošljavanja                  |                |                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                |                 |        |
| 2.                                         | MRZSD          | Strategija zapošljavanja Crne Gore 2026-2030. sa Akcionim planom za 2026-2027. Godinu                                                                                                                                                                         | 2026/III  | 2026-2030      | 32024D3134 [P]  |        |
| C) Socijalna inkluzija                     |                |                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                |                 |        |
| 3.                                         | MSSBPD         | Izvještaj o realizaciji Strategije deinstitutionalizacije za 2025. godinu i donošenje Akcionog plana za 2026. godinu za sprovođenje Startegije deinstitutionalizacije za period od 2025. do 2028. godine <sup>4</sup>                                         | 2026/I    | 2026.          |                 |        |
| 4.                                         | MSSBPD         | Izvještaj o realizaciji Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za 2025. godinu i donošenje Akcionog plana za 2026. godinu za sprovođenje Startegije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2025. do 2028. godine <sup>5</sup> | 2026/I    | 2026           |                 |        |
| 5.                                         | MSSBPD         | Nacionalni Akcioni plan za Garanciju za djecu <sup>6</sup>                                                                                                                                                                                                    | 2026/III  | 2026-2030      |                 |        |
| D) Antidiskriminacija i jednake mogućnosti |                |                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                |                 |        |

<sup>4</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

<sup>5</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

<sup>6</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

|    |       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |         |           |  |  |
|----|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------|--|--|
| 6. | MLJMP | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori za period 2024-2028, za period 2026-2027, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBT osoba u Crnoj Gori 2024-2028. za 2025. godinu. <sup>7</sup> | 2026/II | 2026-2027 |  |  |
| 7. | MLJMP | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022 - 2027. za 2026/2027. Godinu                                                                                                                                                              | 2026/I  | 2026-2027 |  |  |
| 8. | MLJMP | Strategija za unapređenje kvaliteta života Roma i Egipćana u Crnoj Gori za period 2026-2030, sa Akcionim planom za period 2026-2027. <sup>8</sup>                                                                                                                                                               | 2026/II | 2026-2027 |  |  |

## 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

| Ozn.                          | Nadležna inst. | Naziv                                                                           | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                                                                          |        |
|-------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
|                               |                |                                                                                 |           |          | Celex No                                                                                                 | Ostalo |
| A) Radno pravo                |                |                                                                                 |           |          |                                                                                                          |        |
| 1.                            | MRZSD          | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu                                      | 2026/II   | 2026/II  | 32019L1158 [P]<br>32019L1152 [P]<br>32023L0970 [P]<br>32022L2041 [P]<br>32002L0014 [P]<br>32024L2831 [P] |        |
| 2.                            | MRZSD          | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o štrajku                                   | 2026/III  | 2026/III |                                                                                                          |        |
| 3.                            | MRZSD          | Zakon o reprezentativnosti sindikata i poslodavačkih udruženja                  | 2026/IV   | 2026/IV  |                                                                                                          |        |
| B) Zaštita i zdravlje na radu |                |                                                                                 |           |          |                                                                                                          |        |
| 4.                            | MRZSD          | Zakon o zaštiti i zdravlju na radu                                              | 2026/II   | 2026/III | 31989L0391[P]<br>31992L0057[P]                                                                           |        |
| 5.                            | MRZSD          | Pravilnik o mjerama zaštite i zdravlja na radu od rizika izloženosti azbestu*   | 2026/I    | 2026/I   | 32023L2668 [P]                                                                                           |        |
| 6.                            | MERS           | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima | 2026/IV   | 2026/IV  | 32023R2055 [P]                                                                                           |        |

<sup>7</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

<sup>8</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

|                                                   |        |                                                                                                                                                  |         |          |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                 |
|---------------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
|                                                   |        | upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu <sup>9</sup> |         |          | 32023R1464 [P]<br>32023R1132 [P]<br>32023R0923 [P]<br>32022R2291 [P]<br>32023R2049 [D]<br>32023R1608 [P]<br>32023R0866 [P]<br>32023R2482 [P]<br>32024R1849 [P]<br>32024R1328 [P]<br>32024R2929 [P]<br>32024R2462 [P]<br>32024R2570 [P]<br>32024R2555 [P] |                                                                                 |
| <b>C) Socijalna inkluzija</b>                     |        |                                                                                                                                                  |         |          |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                 |
| 7.                                                | MSSBPD | Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti <sup>10</sup>                                                                                               | 2026/II | 2026/II  |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                 |
| 8.                                                | MSSBPD | Zakon o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom <sup>11</sup>                                                                              | 2026/I  | 2026/I   |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                 |
| <b>D) Antidiskriminacija i jednake mogućnosti</b> |        |                                                                                                                                                  |         |          |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                 |
| 9.                                                | MLJMP  | Zakon o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore <sup>12</sup>                                                                           | 2026/II | 2026/III | 32024L1499 [P]<br>32024L1500 [P]<br>32014L0054 [P]                                                                                                                                                                                                       | Pariški principi, 20. XII1993. Usvojeni Rezolucijom Generalne skupštine 48/134. |
| 10.                                               | MLJMP  | Zakon o rodnoj ravnopravnosti <sup>13</sup>                                                                                                      | 2026/II | 2026/III | 32010L0041 [P]<br>31979L0007 [P]                                                                                                                                                                                                                         | UN Konvencija o                                                                 |

<sup>9</sup> Poglavlje 27 – Životna sredina

<sup>10</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

<sup>11</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

<sup>12</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

<sup>13</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

|     |       |                                                                                       |         |          |                                                                      |                                                                 |
|-----|-------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|     |       |                                                                                       |         |          | 32000L0043 [P]<br>32000L0078 [P]<br>32004L0113 [P]<br>32006L0054 [P] | eliminaciji<br>svih oblika<br>diskriminacije<br>žena<br>(CEDAW) |
| 11. | MLJMP | Zakon o pravnom prepoznavanju rodnog identiteta na osnovu samoodređenja <sup>14</sup> | 2026/II | 2026/III |                                                                      | Praksa<br>Evropskog<br>suda za<br>ljudska prava                 |

---

<sup>14</sup> Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

### UVOD

Evropska unija ističe preduzetništvo i industriju kao jedan od prioriteta za budućnost evropske privrede i postavlja tri osnovna stuba kojima definiše ovo poglavlje: preduzetnička politika, industrijska politika i sektorske politike koje imaju za cilj podizanje konkurentnosti na tržištu. Glavni cilj poglavlja je unapređenje preduzetničkog i inovativnog duha preduzeća, konkurentnosti nacionalne industrije, kapaciteta i konkurentne sposobnosti privrednih subjekata na tržištu, uz nužne procese tržišnog, tehnološko-tehničkog, finansijskog, kadrovskog i organizacijskog prilagođavanja, sveukupnog prilagođavanja strukturnim promjenama, kao i stvaranje povoljnog poslovnog okruženja unutar EU. Evropska unija putem mnogobrojnih programa finansijske pomoći za podsticaj preduzetništva, inovacija i industrije ima za cilj promovisanje programa putem kojih će biti olakšan proces pokretanja sopstvenih biznisa i unapređenje poslovanja već postojećih, kao i mogućnosti za otvaranje novih mjesta za zapošljavanje.

Potpoglavlja poglavlja 20 - Preduzetništvo i industrijska politika su sljedeća: industrijska politika, mala i srednja preduzeća, politika inovacija, unapređenje poslovnog ambijenta i Direktiva o odloženom plaćanju u komercijalnim transakcijama, turizam, građevinarstvo i vazdušna i pomorska industrija.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija i Ministarstvo turizma.

**Poglavlje 20 je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu, a privremeno zatvoreno 16. decembra 2024. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.**

| 1. PLANOVI I POTREBE        |                |                                                                                                                    |           |                |                 |                                             |
|-----------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------|---------------------------------------------|
| 1.1. STRATEŠKI OKVIR        |                |                                                                                                                    |           |                |                 |                                             |
| Ozn.                        | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                              | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina |                                             |
|                             |                |                                                                                                                    |           |                | Celex No        | Ostalo                                      |
| A) Industrijska politika    |                |                                                                                                                    |           |                |                 |                                             |
| 1.                          | MER            | Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Industrijske politike Crne Gore 2024-2028, za 2025.        | 2026/I    | 2025           |                 |                                             |
| 2.                          | MER            | Akcioni plan za implementaciju Industrijske politike Crne Gore 2024-2028, za period 2027-2028.                     | 2027/II   | 2027-2028      |                 | 52021DC035052<br>52023DC0168<br>52023DC0062 |
| B) Mala i srednja preduzeća |                |                                                                                                                    |           |                |                 |                                             |
| 3.                          | MER            | Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja ženskog preduzetništva u Crnoj Gori 2025-2028, za period 2027-2028. | 2027/II   | 2027-2028      |                 |                                             |
| 4.                          | MER            | Strategija razvoja mikro, malih i srednjih preduzeca Crne Gore 2027-2030.                                          | 2027/III  | 2027-2030      |                 |                                             |
| 5.                          | MER            | Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća 2027-2030, za period 2027-2028.   | 2027/III  | 2027-2028      |                 |                                             |
| C) Politika inovacija       |                |                                                                                                                    |           |                |                 |                                             |
| 6.                          | MPNI           | Strategija pametne specijalizacije                                                                                 | 2026/II   | 2026-2031      |                 | EU-40 [P]                                   |
| D) Turizam                  |                |                                                                                                                    |           |                |                 |                                             |
| 7.                          | MT             | Strategija razvoja turizma Crne Gore 2027-2036, sa Akcionim planom za period 2027-2028.                            | 2027/I    | 2027-2036      |                 |                                             |
| 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR      |                |                                                                                                                    |           |                |                 |                                             |
| Ozn.                        | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                              | Donošenje | Primjena       | Pravna tekovina |                                             |
|                             |                |                                                                                                                    |           |                | Celex No        | Ostalo                                      |
| A) Turizam                  |                |                                                                                                                    |           |                |                 |                                             |
| 1.                          | MT             | Zakon o turizmu i ugostiteljstvu                                                                                   | 2026/II   | 2026/III       | 32005L0036 [P]  |                                             |

|    |    |                                          |         |          |                |  |
|----|----|------------------------------------------|---------|----------|----------------|--|
| 2. | MT | Zakon o planinskim stazama <sup>15</sup> | 2027/II | 2027/III | 32013L0055 [P] |  |
|----|----|------------------------------------------|---------|----------|----------------|--|

---

<sup>15</sup> Očekuje se da će pravna tekovina biti zamijenjena sredinom 2026. godine, pa će Predlog zakona biti usklađen sa novim zakonodavstvom na nivou EU.

### UVOD

Primjenom pravne tekovine za poglavlje Trans-evropske mreže Evropska unija obezbjeđuje finansijsku pomoć na planu izgradnje trans-evropskih saobraćajnih, energetskih i telekomunikacijskih mreža, tako što će se određena sredstva obezbijediti kroz kohezione fondove i druge finansijske instrumente. Cilj uspostavljanja i razvoja trans-evropskih mreža i unapređenja odgovarajuće povezanosti i interoperabilnosti nacionalnih mreža jeste da se u potpunosti iskoristi unutrašnje tržište i doprinese ekonomskom rastu i stvaranju radnih mjesta u Evropskoj uniji. Poglavlje 21 – Trans-evropske mreže nalazi se u okviru klastera Zelena agenda i održiva povezanost.

Trans-evropske mreže uključuju:

- Trans-evropsku saobraćajnu mrežu (TEN-T), koja pokriva drumski i intermodalni saobraćaj, plovne puteve i pomorske luke, vazdušni saobraćaj, kao i mrežu evropskih brzih željeznica,
- Trans-evropsku energetska mrežu (TEN-E), koja pokriva sektor električne energije i gasa, i
- Trans-evropsku telekomunikacijsku mrežu (eTEN), koja pokriva telekomunikacijske mreže uspostavljene kao uslužne djelatnosti.

Crna Gora je u okviru Poglavlja 21 ostvarila stabilan i mjerljiv napredak u usklađivanju sa politikom Evropske unije u oblasti transevropskih mreža (TEN-T). U prethodnom periodu uspostavljen je funkcionalan strateški i institucionalni okvir koji omogućava dalju integraciju Crne Gore u evropsku transportnu mrežu. Crna Gora dosljedno ispunjava obaveze koje proizilaze iz članstva u Transportnoj zajednici i aktivno učestvuje u sprovođenju TEN-T politike, uključujući i učešće u proširenoj TEN-T mreži. Razvoj transportne infrastrukture usmjeren je na unapređenje regionalne i evropske povezanosti, poboljšanje bezbjednosti saobraćaja i jačanje otpornosti infrastrukture, uz postepeno uvođenje principa održivog transporta u skladu sa politikama Evropske unije.

Strateški okvir u oblasti saobraćaja dodatno je ojačan kroz ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja Crne Gore, pri čemu je završena prva faza ažuriranja Strategije, čime je obezbijeđeno njeno usklađivanje sa ključnim politikama Evropske unije, uključujući Strategiju EU za održivu i pametnu mobilnost (EU Strategy for Sustainable and Smart Mobility). Ovim je Strategija razvoja saobraćaja dodatno usmjerena ka principima digitalizacije, održivosti, otpornosti i dekarbonizacije transporta, u skladu sa savremenim EU zahtjevima.

Aktivnosti predviđene PPCG za programski period su u nadležnosti Ministarstva saobraćaja.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu 22. juna 2015.

**1. PLANOVI I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.                                | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                           | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina                   |        |
|-------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------------------------|--------|
|                                     |                |                                                                                                                                                                 |           |                | Celex No                          | Ostalo |
| A) Trans-evropska saobraćajna mreža |                |                                                                                                                                                                 |           |                |                                   |        |
| 1.                                  | MS             | Ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035 - II faza                                                                                                    | 2026/III  | 2026-2035      | 52020DC0789 [P]<br>32024R1679 [P] |        |
| 2.                                  | MS             | Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2026. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2025. godinu | 2026/I    | 2026           |                                   |        |
| 3.                                  | MS             | Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2027. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2026. godinu | 2027/I    | 2027           |                                   |        |

**1.2. ZAKONODAVNI OKVIR**

| Ozn.                                | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                      | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                  |        |
|-------------------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------|--------|
|                                     |                |                                                                                                                                            |           |          | Celex No                         | Ostalo |
| A) Trans-evropska saobraćajna mreža |                |                                                                                                                                            |           |          |                                  |        |
| 1.                                  | MS             | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkoj specifikaciji interoperabilnosti podsistema vozila – lokomotive i putnička vozila  | 2026/I    | 2026/I   | 32021R0541 [P]                   |        |
| 2.                                  | MS             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima                                                                                             | 2026/I    | 2026/II  | 32023L2661 [P]                   |        |
| 3.                                  | MS             | Pravilnik o načinu regulisanja saobraćaja u zoni radova na putu                                                                            | 2026/I    | 2026/I   | 32008L0096 [P]<br>32019L1936 [P] |        |
| 4.                                  | MS             | Pravilnik o priključcima na puteve                                                                                                         | 2026/II   | 2026/II  | 32008L0096 [P]                   |        |
| 5.                                  | MS             | Pravilnik o bližem načinu, tehničkim zahtjevima, posebnim uslovima i elementima interoperabilnosti elektronske naplate putarine            | 2026/II   | 2026/II  | 32008L0096 [P]<br>32019L1936 [P] |        |
| 6.                                  | MS             | Pravilnik o bližim kriterijumima za određivanje putarine                                                                                   | 2026/IV   | 2026/IV  | 32022L0362 [P]                   |        |
| 7.                                  | MS             | Odluka o utvrđivanju visine godišnje naknade za korišćenje puteva pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora i priključnih vozila | 2026/IV   | 2026/IV  | 31999L0062 [P]                   |        |

### UVOD

Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata predstavlja dio politike EU koja se odnosi na pitanja finansijske podrške državama i regionima Evropske unije. Cilj ove politike je usmjeren na obezbjeđivanje podrške za finansiranje projekata čiji je cilj razvoj infrastrukture, pružanje podsticaja razvoju industrije i zapošljavanju, a sve u cilju daljeg ekonomskog razvoja slabije razvijenih regiona u EU, ujednačavanja razvijenosti po regionima i jačanja regionalne konkurentnosti. Programi regionalne politike se finansiraju iz sredstava Evropskih strukturnih i investicionih fondova (ESI fondovi), u prvom redu iz Evropskog fonda za regionalni razvoj i Evropskog socijalnog fonda i (za neke države članice) iz programa Kohezionog fonda. Evropski fond za regionalni razvoj predstavlja glavni instrument EU za sprovođenje mjera regionalne politike. Sredstva iz ovog fonda usmjerena su na projekte čiji je cilj smanjivanje razlika između ekonomske razvijenosti regiona EU u cilju jačanja ekonomske i društvene kohezije. Evropski socijalni fond predstavlja instrument za sprovođenje politike EU u oblasti zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa. Kohezioni fond pruža finansijsku podršku za realizaciju projekata iz oblasti zaštite životne sredine i projekte koji su usmjereni na razvoj Trans-evropskih mreža u oblasti saobraćaja i energetike.

Pravna tekovina EU i praksa u sprovođenju u oblasti poglavlja 22 definiše šest ključnih oblasti: (1) Zakonodavni okvir; 2) Institucionalni okvir; 3) Administrativni kapaciteti; 4) Programiranje; 5) Praćenje i evaluacija i 6) Finansijska kontrola i upravljanje. Pravna tekovina EU koja se odnosi na ovo poglavlje sastoji se od okvirnih propisa i propisa za sprovođenje, koji ne zahtijevaju prenošenje u domaće zakonodavstvo. Zakonodavnim okvirom se definiše neophodnost postojanja višegodišnjeg programiranja na nacionalnom i lokalnom nivou, višegodišnjeg budžeta, kao i stvaranja preduslova koji će omogućiti kofinansiranje na nacionalnom i lokalnom nivou.

Korištenje ESI fondova zahtijeva uspostavljanje odgovarajućeg institucionalnog okvira, uz jasno određivanje nadležnosti i međusobnih odnosa svih elemenata strukture na nacionalnom i lokalnom nivou. Važan preduslov za efikasno korišćenje ESI fondova zahtijeva postojanje i kontinuirani razvoj administrativnih kapaciteta, koji moraju postojati u svim relevantnim strukturama. Proces programiranja obuhvata pripremu strategijskih dokumenata (Nacionalni partnerski plan), uključujući procjenu preduslova (*enabling conditions*). Efikasno funkcionisanje cjelokupnog sistema podrazumijeva i uspostavljanje odgovarajućeg sistema za nadgledanje i ocjenjivanje, što zahtijeva uspostavljanje struktura i postupaka za ocjenjivanje u različitim institucijama/organima, kao i izradu sveobuhvatnog elektronskog sistema za upravljanje informacijama (MIS). Pored toga, neophodno je uspostaviti poseban okvir za finansijsko upravljanje i kontrolu, uključujući i reviziju.

Pregovačko poglavlje 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata je zvanično otvoreno 20. juna 2017.

| 1. PLANOV I I POTREBE            |                |                                                      |           |                         |                 |        |
|----------------------------------|----------------|------------------------------------------------------|-----------|-------------------------|-----------------|--------|
| 1.1. STRATEŠKI OKVIR             |                |                                                      |           |                         |                 |        |
| Ozn.                             | Nadležna inst. | Naziv                                                | Donošenje | Period važenja          | Pravna tekovina |        |
|                                  |                |                                                      |           |                         | Celex No        | Ostalo |
| A) Pristup strukturnim fondovima |                |                                                      |           |                         |                 |        |
| 1.                               | MEP            | Okvirni strateški planski dokument za buduće fondove | 2026/II   | 2026-2034               | 32021R1060 [P]  |        |
| 2.                               | MEP            | Nacrt nacionalnog i regionalnog partnerskog plana    | 2027/IV   | Danom pristupanja EU    | 32021R1060 [P]  |        |
| 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR           |                |                                                      |           |                         |                 |        |
| Ozn.                             | Nadležna inst. | Naziv                                                | Donošenje | Primjena                | Pravna tekovina |        |
|                                  |                |                                                      |           |                         | Celex No        | Ostalo |
| A) Programiranje                 |                |                                                      |           |                         |                 |        |
| 1.                               | MEP            | Zaključak Vlade o institucionalnom okviru            | 2026/I    | 2026/I-dana pristupanja | 32021R1060 [P]  |        |
| 2.                               | MEP            | Zakon o implementaciji kohezione politike            | 2027/IV   | Danom pristupanja EU    | 32021R1060 [P]  |        |

**UVOD**

Pregovaračko poglavlje 23 posvećeno je pravosuđu i temeljnim pravima. Propisi i standardi iz ovog poglavlja odnose se na jačanje principa nepristrasnosti, nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalizma, pristupa pravdi i kvaliteta pravosuđa, snaženje državnog sistema u odnosu na sprečavanje i suzbijanje korupcije, kao i na zaštitu temeljnih prava, kako u zakonu, tako i u praksi. U skladu s navedenim, pregovaračko poglavlje podijeljeno je na tri podoblasti: pravosuđe, borba protiv korupcije (prevencija i represija) i temeljna prava.

U skladu s novim pristupom u pregovorima o pristupanju EU, koji podrazumjeva da se 23. i 24. poglavlje otvaraju prva, a posljednja zatvaraju, Crnoj Gori je kao početno mjerilo u odnosu na ovo poglavlje određena izrada Akcionog plana. Vlada Crne Gore usvojila je predmetni akcioni plan 27. juna 2013. i potom ga adaptirala 19. februara 2015. Kao aneks adaptiranog Akcionog plana za poglavlje 23, u julu 2016. donijet je Operativni dokument za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika. Većina mjera iz Akcionog plana i pratećeg aneksa odnosila se na uspostavljanje zakonodavnog i institucionalnog okvira u navedenim oblastima kao i na uspostavljanje početnog bilansa rezultata u oblastima od značaja. Predmetne obaveze su do danas u najvećem dijelu realizovane što je i zvanično evidentirano u junu 2024. godine, kada je Evropska komisija dala pozitivan Izvještaj o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavlju 23 (IBAR). Tom prilikom, Evropska komisija donijela je i novu Zajedničku poziciju EU kojom su zadata završna mjerila u ovom poglavlju. Shodno zadatim završnim mjerilima, fokus ostaje na jačanju nezavisnosti i efikasnosti pravosuđa, borbi protiv korupcije s posebnim akcentom na visoku korupciju, kao i na zaštiti temeljnih prava.

Institucije nadležne za donošenje strateških i zakonodavnih akata u okviru ovog poglavlja su: Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava i Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije. Podršku u realizaciji aktivnosti u navedenim podoblastima poglavlja 23 pružaju tri predstavnice NVO sektora.

|                     |  |
|---------------------|--|
| 1. PLANOV I POTREBE |  |
|---------------------|--|

## 1.1. STRATEŠKI OKVIR

| Ozn.                             | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                             | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina |        |
|----------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------|--------|
|                                  |                |                                                                                                                                                                   |           |                | Celex No        | Ostalo |
| <b>A) Pravosuđe</b>              |                |                                                                                                                                                                   |           |                |                 |        |
| 1.                               | MP             | Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine, za period 2026-2027. godine                                                           | 2026/I    | 2026-2027      |                 |        |
| <b>B) Borba protiv korupcije</b> |                |                                                                                                                                                                   |           |                |                 |        |
| 2.                               | KPPV           | Akcioni plan za implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije za period 2024-2027, za period 2026-2027. godine                                              | 2026/I    | 2026-2027      |                 |        |
| <b>C) Temeljna prava</b>         |                |                                                                                                                                                                   |           |                |                 |        |
| 3.                               | MSSBPD         | Akcioni plan za sprovođenje Strategije deinstitucionalizacije za period 2025-2028. godine za 2026. godinu                                                         | 2026/I    | 2026-2027      |                 |        |
| 4.                               | MSSBPD         | Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječije zaštite za period od 2025. do 2028. godine za 2026. godinu                             | 2026/I    | 2026-2027      |                 |        |
| 5.                               | MLJMP          | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za period 2022-2027, za period 2026-2027. godine | 2026/II   | 2026-2027      |                 |        |
| 6.                               | MLJMP          | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori za period 2024-2028, za period 2026-2027. godine                  | 2026/II   | 2026-2027      |                 |        |
| 7.                               | MLJMP          | Strategija za unapređenje kvaliteta života Roma i Egipćana u Crnoj Gori za period 2026-2030, sa Akcionim planom za period 2026-2027. godine                       | 2026/II   | 2026-2027      |                 |        |
| 8.                               | MLJMP          | Akcioni plan za sprovođenje Strategije manjinske politike 2024-2028 za period 2026-2027. godine                                                                   | 2026/II   | 2026-2027      |                 |        |
| 9.                               | MSSBPD         | Nacionalni akcioni plan za garanciju za djecu                                                                                                                     | 2026/III  | 2025-2030      |                 |        |
| <b>1.2. ZAKONODAVNI OKVIR</b>    |                |                                                                                                                                                                   |           |                |                 |        |

| Ozn.                      | Nadležna inst. | Naziv                                                                                    | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                    |                                                                        |
|---------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
|                           |                |                                                                                          |           |          | Celex No                                           | Ostalo                                                                 |
| A) Pravosuđe              |                |                                                                                          |           |          |                                                    |                                                                        |
| 1.                        | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima                                           | 2026/I    | 2026/II  |                                                    | Preporuke Evropske komisije                                            |
| 2.                        | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku                               | 2026/II   | 2026/III | 32012L0013 [P]<br>32016L0343 [P]<br>32012L0029 [P] |                                                                        |
| 3.                        | MP             | Zakon o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije | 2026/II   | 2026/II  |                                                    | Preporuka Venecijanske komisije iz mišljenja CDL-PI(2024)007-e16       |
| 4.                        | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama                         | 2026/II   | 2026/III |                                                    | Preporuka Venecijanske komisije iz mišljenja CDL-PI(2024)007-17        |
| 5.                        | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu                                | 2026/II   | 2026/III |                                                    | Preporuka Venecijanske komisije iz mišljenja CDL-PI(2024)012-e18       |
| B) Borba protiv korupcije |                |                                                                                          |           |          |                                                    |                                                                        |
| 6.                        | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije                              | 2026/II   | 2026/III |                                                    | Usaglašavanje sa preporukama Evropske komisije i Venecijanske komisije |

<sup>16</sup> [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI\(2024\)007-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI(2024)007-e)

<sup>17</sup> [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI\(2024\)007-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI(2024)007-e)

<sup>18</sup> [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI\(2024\)012-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI(2024)012-e)

|                          |        |                                                                         |         |          |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------|--------|-------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7.                       | MP     | Zakon o zaštiti zviždača                                                | 2026/II | 2026/III | 32019L1937 [P]                                     |                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 8.                       | MP     | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu   | 2026/II | 2026/III |                                                    | Preporuke Venecijanske komisije iz mišljenja CDL-PI(2024)011                                                                                                                                                                                     |
| <b>C) Temeljna prava</b> |        |                                                                         |         |          |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 9.                       | MLJMP  | Zakon o pravnom prepoznavanju rodnog identiteta na osnovu samoodređenja | 2026/II | 2026/III |                                                    | Praksa Evropskog suda za ljudska prava, Komitet Savjeta Evrope za sprečavanje torture (CPT), Komitet UN za eliminaciju diskriminacije žena (CEDAW), Savjet UN-a za ljudska prava                                                                 |
| 10.                      | MLJMP  | Zakon o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore                | 2026/II | 2026/III | 32024L1499 [P]<br>32024L1500 [P]<br>32014L0054 [P] | Pariški principi, 20. XII 1993. Usvojeni Rezolucijom Generalne skupštine 48/134.                                                                                                                                                                 |
| 11.                      | MSSBPD | Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti                                    | 2026/II | 2026/II  |                                                    | UN Konvencija o pravima osoba sa invaliditetom sa Opcionim protokolom, Konvencija UN o pravima djeteta, Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i sloboda, Protokolom br. 12 uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, |

|     |       |                                                                                                                                                                                                                            |         |          |                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |       |                                                                                                                                                                                                                            |         |          |                                                                                                          | Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima (1948), Konvencija o zabrani svih oblika diskriminacije protiv žena, Konvencijom UN o pravima djeteta, Međunarodna povelja o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima i Međunarodni paktom o građanskim i političkim pravima. |
| 12. | MP    | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici                                                                                                                                                        | 2026/II | 2026/IV  |                                                                                                          | Konvencija Savjeta Evrope o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici - Istanbulska konvencija                                                                                                                                                    |
| 13. | MUP   | Zakon o zaštiti podataka o ličnosti                                                                                                                                                                                        | 2026/II | 2026/IV  | 32016R0679 [P]                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 14. | MUP   | Zakon o zaštiti podataka o ličnosti koji će sprovoditi Uprava policije, državna tužilaštva, organi za izvršenja krivičnih sankcija ili drugi organi koji sprovode istrage, otkrivanja i gonjenja počinioca krivičnih djela | 2026/II | 2026/IV  | 32016L0680 [P]                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 15. | MLJMP | Zakon o rodnoj ravnopravnosti                                                                                                                                                                                              | 2026/II | 2026/III | 32010L0041 [P]<br>31979L0007 [P]<br>32000L0043 [P]<br>32000L0078 [P]<br>32004L0113 [P]<br>32006L0054 [P] | UN Konvencija za zabranu diskriminacije žena (CEDAW)                                                                                                                                                                                                                       |

|                                |       |                                                                      |         |          |  |                                                                                                                                                          |
|--------------------------------|-------|----------------------------------------------------------------------|---------|----------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16.                            | MLJMP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama | 2026/II | 2026/III |  | Okvirna konvencija za zaštitu nacionalnih manjina Savjeta Evrope; Evropska povelja o regionalnim i manjinskim jezicima, preporuke Venecijanske komisije. |
| <b>D) Saradnja s NVO</b>       |       |                                                                      |         |          |  |                                                                                                                                                          |
| 17.                            | MJU   | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama      | 2026/II | 2027/I   |  | Povelja o osnovnim pravima Evropske unije                                                                                                                |
| <b>E) Reforma javne uprave</b> |       |                                                                      |         |          |  |                                                                                                                                                          |
| 18.                            | MJU   | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi            | 2026/II | 2026/II  |  | Zaključci posebne grupe za reformu Javne uprave                                                                                                          |
| 19.                            | MJU   | Zakon o lokalnim službenicima i namještenicima                       | 2026/II | 2026/II  |  | Zaključci posebne grupe za reformu Javne uprave                                                                                                          |

**UVOD**

Osnovni cilj realizacije svih aktivnosti prepoznatih u okviru pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost je da se omogući slobodno kretanje ljudi, uz garantovanje njihove bezbjednosti. Tako široko postavljen okvir obuhvata spektar većeg broja pitanja koja se dijele na sljedeće podoblasti: migracije, azil, vizna politika, vanjske granice i Šengen, pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima, policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala, borba protiv terorizma, saradnja u oblasti droga i falsifikovanje novca.

Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost zvanično je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu. U skladu s novim pristupom u pregovorima o pristupanju EU, koji podrazumjeva da se 23. i 24. poglavlje otvaraju među prvima, a zatvaraju posljednja, Crnoj Gori je kao prvo početno mjerilo u odnosu na ovo poglavlje određena izrada akcionog plana za realizaciju zadatih obaveza iz evropske agnede. Vlada Crne Gore je usvojila Akcioni plan za realizaciju privremenih mjerila 27. juna 2013. i potom ga adaptirala 19. februara 2015. Akcioni plan je izrađen u skladu s preporukama iz Izvještaja o analitičkom pregledu, na način što su preporuke određene kao ciljevi, koji će se ostvariti kroz propisivanje konkretnih mjera. Većina mjera iz Akcionog plana odnosila se na uspostavljanje zakonodavnog i institucionalnog okvira te dostizanje određenog stepena bilansa rezultata u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, i do danas je realizovana. U junu 2024. godine, Evropska komisija je donijela Izvještaj o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24 (IBAR), a istovremeno je donijeta i Zajednička pozicija EU kojom su zadata završna mjerila u ovim poglavljima. Shodno zadatim mjerilima i podmjerilima, fokus Pregovaračke radne grupe za poglavlje 24 ostaje na suzbijanju organizovanog kriminala, borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma, kao i na jačanju rezultata u oblasti legalnih i ilegalnih migracija, azila i pitanja u vezi s šengenskom pravnom tekovinom, viznom politikom i kontrolom vanjskih granica. Podršku u svim navedenim podoblastima poglavlja 24 pružaju i dva predstavnika nevladinog sektora u Pregovaračkoj radnoj grupi za poglavlje 24.

Institucije nadležne za uspostavljanje zakonodavnog okvira u oblasti ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde i Ministarstvo zdravlja.

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.                                                          | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                                                                                                                     | Period važenja |         | Pravna tekovina                 |        |
|---------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------|---------------------------------|--------|
|                                                               |                |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                |         | Celex No                        | Ostalo |
| A) Migracije                                                  |                |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                |         |                                 |        |
| 1.                                                            | MUP            | Završni izvještaj o realizaciji Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za period 2021-2025. godine                                                                                                                                              | 2026/II        | 2026/II | 32020D2165 [P]                  |        |
| B) Vanjske granice i Šengen                                   |                |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                |         |                                 |        |
| 2.                                                            | MUP            | Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom 2025-2028.godina, u 2025.godini                                                                                                                                         | 2026/I         | 2026/II | 32024R1717 [P]<br>32019R1896[P] |        |
| 3.                                                            | MUP            | Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2026. godinu, s Izveštajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Šengenskog akcionog plana u 2025. godini                                                                                               | 2026/I         | 2026/II |                                 |        |
| C) Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala |                |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                |         |                                 |        |
| 4.                                                            | MUP            | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala 2024-2027, za 2026. godinu, sa Izveštajem o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu.                                                                                   | 2026/II        | 2026/II |                                 |        |
| 5.                                                            | MUP            | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godine, za 2026. godinu, sa Izveštajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godine, za 2025. godinu. | 2026/II        | 2026/II |                                 |        |
| 6.                                                            | MUP            | Izveštaj o realizaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2025–2028, za 2026. godinu i Akcioni plan za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2025–2028 za 2027. i 2028. godinu                                                              | 2027/I         | 2027/I  |                                 |        |
| D) Borba protiv terorizma                                     |                |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                |         |                                 |        |
| 7.                                                            | MUP            | Strategija prevencije i suzbijanja terorizma, radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2026-2031. sa Akcionim planom za period 2026-                                                                                                                               | 2026/I         | 2026/II |                                 |        |

|     |     |                                                                                                                                                                |         |         |               |  |
|-----|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------------|--|
|     |     | 2027.                                                                                                                                                          |         |         |               |  |
| 8.  | MUP | Završni izvještaj o sprovođenju Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godinu             | 2026/II | 2026/II |               |  |
| 9.  | MUP | Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma - NPR i izrada Akcionog plana za smanjenje rizika od pranja novca i finansiranja terorizma | 2026/II | 2026/II |               |  |
| 10. | MUP | Izrada Predloga odluke o utvrđivanju liste kritične infrastrukture                                                                                             | 2026/II | 2026/II | 32022L2557[P] |  |

## 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR

| Ozn.                                                     | Nadležna inst. | Naziv                                                                                      | Donošenje | Primjena                                                                                                              | Pravna tekovina                                    |        |
|----------------------------------------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|--------|
|                                                          |                |                                                                                            |           |                                                                                                                       | Celex No                                           | Ostalo |
| A) Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima |                |                                                                                            |           |                                                                                                                       |                                                    |        |
| 1.                                                       | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku | 2026/II   | 2026/III                                                                                                              | 32016L0800 [P]<br>3206L0800 [P]                    |        |
| 2.                                                       | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku                                 | 2026/II   | 2026/III                                                                                                              | 32012L0013 [P]<br>32016L0343 [P]<br>32012L0029 [P] |        |
| 3.                                                       | MP             | Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću                       | 2026/II   | 2026/IV                                                                                                               | 32024L1260 [P]                                     |        |
| 4.                                                       | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika                                            | 2026/II   | 2026/IV                                                                                                               | 32024L1226 [D]                                     |        |
| 5.                                                       | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju                             | 2026/IV   | Danom pristupanja EU u dijelu usklađivanja sa celexom, u ostalom dijelu osam dana od dana objave u Službenom listu CG | 32014R0655 [P]                                     |        |
| 6.                                                       | MP             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku                                   | 2026/IV   | Danom pristupanja EU u dijelu usklađivanja sa                                                                         | 32020R1783 [P]<br>32020R1784 [P]                   |        |

|                                                                      |     |                                                                                             |         |                                                                                         |                                                                                                                                                                |                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                      |     |                                                                                             |         | celexima, u<br>ostalom dijelu<br>osam dana od<br>dana objave u<br>Službenom listu<br>CG |                                                                                                                                                                |                                                                                 |
| 7.                                                                   | MP  | Zakon o potvrđivanju Haške konvencije o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba iz 2000. Godine | 2027/II | 2027/II                                                                                 |                                                                                                                                                                | Haška konvencija o<br>međunarodnoj zaštiti<br>odraslih osoba iz 2000.<br>Godine |
| 8.                                                                   | MP  | Zakon o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima s državama članicama EU                   | 2026/IV | Danom<br>pristupanja EU                                                                 | 32018R1727 [P]<br>32017R1939 [P]<br>32002F0465 [P]<br>32009F0315 [P]<br>32009D0316 [P]<br>32019L0884 [P]<br>32018R1726 [P]<br>32019R0816 [P]<br>32018R1805 [P] |                                                                                 |
| <b>B) Migracije</b>                                                  |     |                                                                                             |         |                                                                                         |                                                                                                                                                                |                                                                                 |
| 9.                                                                   | MUP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima                                             | 2027/II | 2027/II                                                                                 | 32003L0109 [P]<br>32003L0086 [P]<br>32014L0036 [P]<br>32014L0066 [P]<br>32016L0801 [P]<br>31996L0071 [P]<br>32018L0957 [P]<br>32014L0067 [P]                   |                                                                                 |
| <b>C) Saradnja u oblasti droge</b>                                   |     |                                                                                             |         |                                                                                         |                                                                                                                                                                |                                                                                 |
| 10.                                                                  | MZ  | Zakon o sprečavanju zloupotrebe droga                                                       | 2026/IV | 2026/IV                                                                                 | 32025D0493 [P]                                                                                                                                                 |                                                                                 |
| <b>D) Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala</b> |     |                                                                                             |         |                                                                                         |                                                                                                                                                                |                                                                                 |
| 11.                                                                  | MUP | Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma                                   | 2027/II | 2027/II                                                                                 | 32024L1640 [P]                                                                                                                                                 |                                                                                 |

**UVOD**

Crna Gora je u oblasti nauke i istraživanja uskladila pravni sistem sa Lisabonskim sporazumom i prihvatila ciljeve, smjernice i prioritete Evropske unije u ovoj oblasti. Prioritetna aktivnost Crne Gore u ovoj djelatnosti odnosi se na pozicioniranje crnogorske istraživačke zajednice u okviru Evropskog istraživačkog prostora – ERA, otvaranje mogućnosti za pristup savremenim tehnologijama i velikim međunarodnim infrastrukturama, kao i dalje uključivanje u međunarodne programe u nauci i inovacijama.

Institucionalni okvir, naučnoistraživačka i inovaciona zajednica omogućavaju realizaciju istraživačke i inovacione politike u Crnoj Gori.

Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji je Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija. Relevantne adrese su i Savjet za naučnoistraživačku djelatnost, Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju, Fond za inovacije Crne Gore, naučnoistraživačka zajednica (Crnogorska akademija nauka i umjetnosti, centri izvrsnosti i trenutno 48 licenciranih naučnoistraživačkih ustanova) i subjekti inovacione djelatnosti (trenutno registrovanih 173 subjekata inovacione djelatnosti, upisanih u Registar inovacione djelatnosti Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija – univerziteta, instituti, fakulteti, privredni subjekti, inovacione infrastrukture, fizička i pravna lica koja obavljaju i promovišu inovacionu djelatnost, ali i koja ulažu u ovu djelatnost).

Dostignuti nivo razvoja naučnoistraživačke i inovacione djelatnosti u Crnoj Gori, omogućio je uspostavljanje novih subjekata naučnog i inovacionog sistema Crne Gore: centra izvrsnosti, Inovaciono-preduzetničkog centra „Tehnopolis“ i Naučno-tehnološkog parka Crne Gore, kojima će se posebno podsticati naučna izvrsnost i inovativnost u privrednom sektoru. Poseban segment predstavlja Fond za inovacije Crne Gore, koji omogućava sprovođenje inovacione politike kroz obezbjeđivanje i realizaciju sredstava za podsticanje inovacione djelatnosti.

**Ovo poglavlje je otvoreno i privremeno zatvoreno 18. decembra 2012. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.**

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.                  | Nadležna inst. | Naziv                                                                                     | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina |          |
|-----------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------|----------|
|                       |                |                                                                                           |           |                | Celex No        | Ostalo   |
| A) Horizontalne mjere |                |                                                                                           |           |                |                 |          |
| 1.                    | MPNI           | Akcion plan za sprovođenje Strategije naučnoistraživačke djelatnosti Crne Gore 2026-2027. | 2026/II   | 2026-2027      |                 | EU-40[P] |
| 2.                    | MPNI           | Strategija pametne specijalizacije (2026-2031)                                            | 2026/II   | 2026-2031      |                 | EU-40[P] |

**UVOD**

Oblasti obrazovanja i kulture su u nadležnosti zemalja članica. Evropska unija raspoloživim mehanizmima doprinosi razvoju obrazovanja i mobilnosti, preduzima potrebne mjere kako bi obrazovanje postalo dio strategije zapošljavanja i kako bi Evropska unija postala svjetski centar znanja.

Obrazovne politike u Crnoj Gori predstavljaju jedan od ključnih stubova crnogorskog društva, a kontinuirano unapređenje kvaliteta obrazovanja jeste prioritet na svim nivoima. Kroz integrisani pristup postići će se povećanje kvaliteta i inkluzivnosti obrazovanja radi poboljšanja ishoda učenja i sticanja trajnih i primjenjivih znanja. Strateški okvir za evropsku saradnju u obrazovanju i osposobljavanju koji vodi ka Evropskom obrazovnom prostoru i šire (2021-2030) daje jasnu viziju i ciljeve i koristi se kao osnova prilikom definisanja strateškog okvira polazeći od pet ciljeva definisanih na nivou Evropske unije i prioritetnih oblasti za evropsku saradnju u obrazovanju i osposobljavanju. Uspostavljanje Evropskog prostora obrazovanja usklađeno je sa Evropskom agendom za vještine, obnovljenom politikom stručnog obrazovanja i obuke, kako bi znanje postalo temelj za oporavak i blagostanje Evrope, pri čemu se poštuju zajednička načela uključenosti, mobilnosti i inovacija. Princip cjeloživotnog učenja i mobilnosti ostaje kao jedan od prioriteta i nastaviće da se promoviše kroz novu perspektivu programa Erasmus+ 2021-2017. Program Erasmus+ nastaviće da promoviše međunarodnu dimenziju aktivnosti, višejezičnost, ravnopravnost i inkluzivni pristup obrazovanju, pa ćemo učešćem naših institucija doprinijeti većoj zapošljivosti, inkluzivnosti, ličnom razvoju svih uključenih pojedinaca, kao i tome da obrazovanje bude relevantno za pojedinca, tržište rada i društvo i, na kraju, inovativno.

Evropska unija promoviše očuvanje kulturnih dobara sa evropskim vrijednostima, podstiče rad u oblasti kulture u državama članicama Evropske unije osoba koje se bave djelatnošću iz oblasti kulture van svoje matične zemlje, kao i slobodnu cirkulaciju kulturnih djela širom Evropske unije i dijalog među različitim kulturama. Evropska unija teži obezbjeđivanju jednakih uslova za sticanje znanja neophodnih za uključivanje u društvene procese, istovremeno vodeći računa o nacionalnoj, regionalnoj, kulturnoj i jezičkoj raznolikosti, suverenitetu obrazovne politike država članica, kao i podsticanju saradnje između država članica.

Oblasti koje ovo poglavlje obuhvata su: obrazovanje i osposobljavanje, mladi i sport, kultura, pristup obrazovanju i programi i drugi EU instrumenti.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo kulture i medija, Ministarstvo sporta i mladih, sindikati, kao i druge nacionalne i lokalne javne ustanove kulture.

**Poglavlje je otvoreno i privremeno zatvoreno 15. aprila 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.**

| 1. PLANOV I POTREBE                            |                |                                                                                                                     |                |           |                                                                                                                         |        |
|------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.1. STRATEŠKI OKVIR                           |                |                                                                                                                     | Donošenje      | Primjena  |                                                                                                                         |        |
| Ozn.                                           | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                               | Period važenja |           | Pravna tekovina                                                                                                         |        |
|                                                |                |                                                                                                                     |                |           | Celex No                                                                                                                | Ostalo |
| A) Obrazovanje, osposobljavanje, mladi i sport |                |                                                                                                                     |                |           |                                                                                                                         |        |
| 1.                                             | MPNI           | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za digitalizaciju obrazovnog sistema (2022-2027) za 2026-2027. godinu        | 2026/I         | 2026-2027 | 52020DC0624 [P]                                                                                                         |        |
| 2.                                             | MPNI           | Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja visokog obrazovanja (2024-2027) za 2026-2027. godinu                 | 2026/II        | 2026-2027 | 52010DC2020 [P]<br>52003AE0406 [P]<br>32021G0226(01) [D]                                                                |        |
| 3.                                             | MPNI           | Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za reformu obrazovanja (2025-2035) za 2025. godinu | 2026/II        |           | 52003AE0406 [P]                                                                                                         |        |
| 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR                         |                |                                                                                                                     |                |           |                                                                                                                         |        |
| Ozn.                                           | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                               | Donošenje      | Primjena  | Pravna tekovina                                                                                                         |        |
|                                                |                |                                                                                                                     |                |           | Celex No                                                                                                                | Ostalo |
| A) Obrazovanje, osposobljavanje, mladi i sport |                |                                                                                                                     |                |           |                                                                                                                         |        |
| 1.                                             | MPNI           | Zakon o studentskim poslovima                                                                                       | 2026/IV        | 2026/IV   | 52020DC0276[D]                                                                                                          |        |
| B) Kultura                                     |                |                                                                                                                     |                |           |                                                                                                                         |        |
| 2.                                             | MKM            | Predlog zakona o kulturi                                                                                            | 2026/IV        | 2027/I    | 32006D0515 [P]<br>52021AG0014(01) [P]<br>52021AG0014(02) [P]<br>32007G1129(01) [P]<br>52018DC0267 [P]<br>32021R0818 [P] |        |
| 3.                                             | MKM            | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara                                             | 2026/IV        | 2027/I    | 52018DC0267 [P]                                                                                                         |        |
| 4.                                             | MKM            | Predlog zakona o arhivskoj djelatnosti                                                                              | 2026/IV        | 2027/I    | 52018DC0267 [P]                                                                                                         |        |

### UVOD

Oblast životne sredine i klimatskih promjena je ključna za zaštitu prirodnih resursa i unapređenje kvaliteta života građana. Politika zaštite životne sredine zasniva se na očuvanju prirodnih resursa, smanjenju zagađenja, održivom razvoju i usklađivanju ljudskih aktivnosti s ekološkim principima kako bi se osigurala dugoročna ekološka ravnoteža i kvalitet života. Pregovori se fokusiraju na usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u podoblastima iz domena poglavlja 27, kao i globalnim ciljevima iz Agende 2030 uz obezbjeđivanje infrastrukturnih kapaciteta potrebnih za punu implementaciju politika zaštite životne sredine i ublažavanja posljedica klimatskih promjena. U pitanju je jedno od najzahtjevnijih i najskupljih poglavlja pregovaračkog procesa.

Pravna tekovina Evropske unije u ovom poglavlju sastoji se od deset podoblasti: horizontalno zakonodavstvo, kvalitet voda, kvalitet vazduha, upravljanje otpadom, zaštita prirode, kontrola industrijskog zagađenja i upravljanje rizikom, hemikalije, buka, civilna zaštita, klimatske promjene.

Jedan od najzahtjevnijih aspekata poglavlja 27 je obezbjeđivanje finansijskih, administrativnih i infrastrukturnih kapaciteta za sprovođenje evropskih standarda. Ključni izazovi u narednom periodu su zagađenje vazduha, pitanje divljih deponija i devastacija prirode. Treba nastaviti usklađivanje domaćih propisa sa zakonodavstvom EU, jačanje administrativnih kapaciteta, realizaciju infrastrukturnih projekata, podizanje svijesti javnosti i korišćenje finansijskih sredstava iz međunarodnih i EU fondova.

Institucije nadležne za izradu zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo zdravlja.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 10. decembra 2018. godine u Briselu.

**PLANOVI I POTREBE****STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn. | Nadležna inst. | Naziv                                                                 | Donošenje | Primjena  | Pravna tekovina                  |                                                                 |
|------|----------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|      |                |                                                                       |           |           | Celex No                         | Ostalo                                                          |
| 1.   | MPŠV           | Strategija razvoja šumarstva 2025-2030. godine                        | 2026/I    | 2025-2030 |                                  | Strategija EU za šume do 2030. - Održivo gazdovanje šumama u EU |
| 2.   | MERS           | Strategija biodiverziteta sa Akcionim planom 2027-2036. godine        | 2026/II   | 2027-2036 | 31993D0626 [P]<br>32014R0511 [P] |                                                                 |
| 3.   | MERS           | Strategija upravljanja kvalitetom vazduha za period 2026-2029. godine | 2026/II   | 2026-2029 | 32016L2284 [P]<br>32024L2881 [P] |                                                                 |

**ZAKONODAVNI OKVIR**

| Ozn. | Nadležna inst. | Naziv | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina |        |
|------|----------------|-------|-----------|----------|-----------------|--------|
|      |                |       |           |          | Celex No        | Ostalo |

**Upravljanje otpadom**

|    |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |         |         |                |  |
|----|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------|--|
| 1. | MERS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 2026/II | 2026/II | 32025L1892 [P] |  |
| 2. | MERS | Uredba o načinu i postupku uspostavljanja organizovanog sistema za sakupljanje, prikupljanje i obradu otpada od jednokratnih plastičnih proizvoda, uključujući obaveze u pogledu godišnjih količina ovog otpada koje se moraju sakupiti, obraditi i reciklirati, obaveze proizvođača, distributera i komunalnih preduzeća u vezi sa saradnjom sa organizovanim sistemom, kao i obaveze koje se odnose na izvještavanje o radu tog sistema                                        | 2026/II | 2026/II | 32019L0904 [P] |  |
| 3. | MERS | Uredba o načinu i postupku uspostavljanja organizovanog sistema za sakupljanje, prikupljanje i obradu ambalažnog otpada, uključujući obaveze u pogledu godišnjih količina ambalažnog otpada koje se moraju sakupiti, obraditi, ponovo obraditi i reciklirati, obaveze proizvođača, distributera i komunalnih preduzeća u vezi sa saradnjom sa organizovanim sistemom, kao i obaveze u vezi sa izvještavanjem o radu tog sistema, način obračuna i plaćanja, kao i visinu naknade | 2026/II | 2026/II | 32025R0040 [P] |  |

|    |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |         |         |                                                                      |  |
|----|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------|--|
| 4. | MERS | Uredba o načinu i postupku uspostavljanja sistema za sakupljanje, obradu i odlaganje otpadnih baterija i akumulatora, detaljnijem sadržaju podataka koji se vode u registru proizvođača baterija i akumulatora i načinu vođenja tog registra, detaljnijem sadržaju zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema za sakupljanje, obradu i odlaganje otpadnih baterija i akumulatora i radu tog sistema, godišnjim količinama otpadnih baterija i akumulatora koje se moraju sakupiti radi obrade, prerade i reciklaže, kao i načinu izračunavanja prosječne mase sakupljenih otpadnih baterija i akumulatora                       | 2026/II | 2026/II | 32023R1542 [P]<br>32025R0606 [P]<br>32025D0934 [P]<br>32018L0849 [P] |  |
| 5. | MERS | Uredba o sadržaju dokumentacije koja se dostavlja uz zahtjev za izdavanje dozvole, listi klasifikacija otpada u prekograničnom prometu, obrascu dozvole za uvoz, izvoz i tranzit otpada, kao i sadržaju i načinu vođenja registra                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2026/II | 2026/II | 32024R3229 [P]                                                       |  |
| 6. | MERS | Pravilnik o sadržaju dokumentacije koja se dostavlja uz zahtjev za izdavanje dozvole, lista klasifikacija otpada u prekograničnom prometu, obrazac dozvole za uvoz, izvoz i tranzit otpada, kao i sadržaj i način vođenja registra                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2026/II | 2026/II | 32024R3230 [P]                                                       |  |
| 7. | MERS | Uredba o graničnim vrijednostima prisustva opasnih supstanci u pojedinim djelovima proizvoda koji se proizvode u Crnoj Gori ili se uvoze radi stavljanja na tržište ili upotrebe, kao i o oznakama koje se odnose na vrstu i način upravljanja otpadom koji nastaje od tog proizvoda, načinu vođenja i čuvanja evidencija o količinama proizvedenih ili uvezenih proizvoda, odnosno opreme u koju su ti proizvodi ugrađeni, načinu obezbjeđivanja informacija o reciklaži i označavanju                                                                                                                                                | 2026/II | 2026/II | 32024L1416 [P]                                                       |  |
| 8. | MERS | Uredba o načinu i postupku uspostavljanja sistema za sakupljanje, prikupljanje i obradu otpada od električne i elektronske opreme, sadržaju podataka koji se vode u registru proizvođača električne i elektronske opreme i načinu vođenja tog registra, sadržaju zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema za sakupljanje, prikupljanje i obradu otpada od električne i elektronske opreme i radu tog sistema, te godišnjim količinama otpada od električne i elektronske opreme koje se moraju obraditi i reciklirati, uključujući otpad od električne i elektronske opreme dostavljen iz drugih zemalja putem online prodaje | 2026/II | 2026/II | 32024L0884 [P]<br>32018L0849 [P]                                     |  |
| 9. | MERS | Uredba o načinu i postupku uspostavljanja sistema za preuzimanje, sakupljanje i                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 2026/II | 2026/II | 32018L0849 [P]                                                       |  |

|                               |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |          |                                                    |  |
|-------------------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------------------------|--|
|                               |      | obradu vozila koja su došla do kraja životnog vijeka, detaljnom sadržaju zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu tih vozila, radu tog sistema, godišnjoj količini vozila koja su došla do kraja životnog vijeka koja se mora obraditi, preraditi ili reciklirati, kao i postupku sakupljanja i predaje vozila čiji je vlasnik nepoznat |         |          |                                                    |  |
| 10.                           | MERS | Uredba o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih baterija i rada tog sistema                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2026/II | 2026/III | 32006L0066 [P]<br>32023R1542 [P]                   |  |
| <b>Kvalitet voda</b>          |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |          |                                                    |  |
| 11.                           | MZ   | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obezbjeđivanju zdravstveno ispravne vode za ljudsku upotrebu                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 2026/II | 2026/III | 31998L0083 [P]<br>32020L2184 [P]                   |  |
| 12.                           | MZ   | Pravilnik o sanitarno-tehničkim, higijenskim i drugim uslovima koje moraju da ispunjavaju sistemi za javno vodosnabdijevanje                                                                                                                                                                                                                                                          | 2026/II | 2026/II  | 31998L0083 [P]<br>32020L2184 [P]                   |  |
| <b>Zaštita prirode</b>        |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |          |                                                    |  |
| 13.                           | MERS | Zakon o zaštiti prirode                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2026/I  | 2026/II  | 32014R0511 [P]                                     |  |
| 14.                           | MERS | Nacionalna lista zaštićenih divljih vrsta biljaka, životinja i gljiva                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 2026/I  | 2026/II  | 32024D0630 [P]                                     |  |
| 15.                           | MPŠV | Zakon o prometu drveta i proizvoda od drveta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2026/IV | 2027/I   | 32010R0995 [P]<br>02005R2173 [P]                   |  |
| 16.                           | MERS | Pravilnik o listi divljih vrsta ptica koje se mogu nuditi na prodaju žive ili mrtve, transportovati i držati radi prodaje i nuditi na prodaju i njihove bilo koje prepoznatljive djelove ili derivate prodavati ako su ubijene, uhvaćene ili pribavljene u skladu sa Zakonom o zaštiti prirode i Zakonom o divljači i lovstvu                                                         | 2026/IV | 2026/IV  | 32009L0147 [P]                                     |  |
| 17.                           | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o lovnim sezonama                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2026/IV | 2026/IV  | 31991R3254 [P]<br>32009L0147 [P]                   |  |
| <b>Industrijsko zagađenje</b> |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |          |                                                    |  |
| 18.                           | MERS | Uredba o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva                                                                                                                                                                                                           | 2026/II | 2026/II  | 32010L0075 [P]                                     |  |
| 19.                           | MERS | Pravilnik o bližim uslovima, kriterijumima i postupku za dobijanje prava na korišćenje ekološkog znaka                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2026/IV | 2026/IV  | 32019D0070 [P]<br>32018D1702 [P]<br>32017D0175 [P] |  |

|                          |      |                                                                                                                                                                |         |         |                                                                                        |  |
|--------------------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 20.                      | MERS | Uputstvo za upotrebu najbolje dostupnih tehnika u skladu sa Zakonom o industrijskim emisijama                                                                  | 2026/IV | 2026/IV | 32010L0075 [P]                                                                         |  |
| <b>Hemikalije i buka</b> |      |                                                                                                                                                                |         |         |                                                                                        |  |
| 21.                      | MERS | Izmjene i dopune Zakona o hemikalijama                                                                                                                         | 2026/II | 2026/II | 32024R2865 [P]                                                                         |  |
| 22.                      | MERS | Pravilnik o metodama ispitivanja opasnih svojstava hemikalije                                                                                                  | 2026/II | 2026/II | 32024R2492 [P]                                                                         |  |
| 23.                      | MERS | Pravilnik o uslovima za stavljanje biocidnih proizvoda u promet i upotrebu ili Pravilnik o načinu procjene rizika biocidnih proizvoda                          | 2026/II | 2026/II | 32017R2100 [P]                                                                         |  |
| 24.                      | MERS | Pravilnik o metodama mjerenja buke na otvorenom                                                                                                                | 2026/II | 2026/II | 32024R1208 [P]                                                                         |  |
| 25.                      | MERS | Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini <sup>19</sup>                                                                                                       | 2026/II | 2026/II | 32002L0049 [P]<br>32015L0996 [P]<br>32008R1137 [P]<br>32024R1208 [P]                   |  |
| 26.                      | MERS | Pravilnik o graničnim vrijednostima buke u životnoj sredini, načinu utvrđivanja indikatora buke i akustičkih zona i metodama ocjenjivanja štetnih efekata buke | 2026/II | 2026/II | 32002L0049 [P]<br>32015L0996 [P]<br>32008R1137 [P]<br>32024R1208 [P]                   |  |
| 27.                      | MERS | Pravilnik o metodama izračunavanja i mjerenja nivoa buke u životnoj sredini                                                                                    | 2026/II | 2026/II | 32024R1208 [P]                                                                         |  |
| 28.                      | MERS | Pravilnik o načinu izrade i bližem sadržaju strateških karata buke                                                                                             | 2026/II | 2026/II | 32002L0049 [P]<br>32015L0996 [P]<br>32008R1137 [P]<br>32024R1208 [P]                   |  |
| 29.                      | MERS | Pravilnik o oznakama usaglašenosti za izvore buke koji se stavljaju u promet i upotrebu                                                                        | 2026/II | 2026/II | 32002L0049 [P]<br>32015L0996 [P]<br>32008R1137 [P]<br>32000L0014 [P]<br>32024R1208 [P] |  |
| 30.                      | MERS | Pravilnik o bližim uslovima za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke u životnoj sredini                                                                  | 2026/II | 2026/II | 32015L0996 [P]<br>32024R1208 [P]                                                       |  |

<sup>19</sup> Uzimajući u obzir da dinamika izrade Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, kao i pripadajućih podzakonskih akata, može zahtijevati produženje i za nekoliko dodatnih mjeseci, potrebno je računati na mogućnost prekoračenja planiranog roka. Ipak, krajnji rok realizacije obaveza predviđa se najkasnije u četvrtom kvartalu 2026. godine.

|     |      |                                                                                                                                                                       |          |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|-----|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 31. | MERS | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o listama aktivnih supstanci koje su dozvoljene za upotrebu u biocidnim proizvodima i biocidnim proizvodima manjeg rizika | 2026/III | 2026/III | 32019D1950 [P]<br>32019D1973 [P]<br>32019D1969 [P]<br>32019D1951 [P]<br>32019R1819 [P]<br>32019R1821 [P]<br>32019R1823 [P]<br>32019R1824 [P]<br>32019R1820 [P]<br>32019D1030 [P]<br>32019D0994 [P]<br>32019R1822 [P]<br>32019R1825 [P]<br>32020D0027 [P]<br>32020R1086 [P]<br>32020D1037 [P]<br>32021D1287 [P]<br>32021D1299 [P]<br>32021D1284 [P]<br>32021D0333 [P]<br>32021D0098 [P]<br>32021D0327 [P]<br>32021D0713 [P]<br>32021R0807 [P]<br>32021D1286 [P]<br>32021D1285 [P]<br>32021D1289 [P]<br>32021D0354 [P]<br>32021R0345 [P]<br>32021R0348 [P]<br>32021R0525 [P]<br>32021R0364 [P]<br>32021R0365 [P]<br>32021R1288 [P]<br>32021R0347 [P] |  |
|-----|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32021R0806 [P]<br>32021D1290 [P]<br>32021R1045 [P]<br>32020R1771 [P]<br>32020R1063 [P]<br>32020R1763 [P]<br>32021D0103 [P]<br>32021R0407 [P]<br>32023D2377 [P]<br>32023D2380 [P]<br>32023D2386 [P]<br>32023D2101 [P]<br>32023D2100 [P]<br>32023D2088 [P]<br>32023D2089 [P]<br>32023D2052 [P]<br>32023R1429 [P]<br>32023R1421 [P]<br>32023D1424 [P]<br>32023D1097 [P]<br>32023R1079 [P]<br>32023R1078 [P]<br>32023R0680 [P]<br>32023D0471 [P]<br>32023D0470 [P]<br>32023D0459 [P]<br>32023D0460 [P]<br>32023D0458 [P]<br>32022D2570 [P]<br>32022D2327 [P]<br>32022D2326 [P]<br>32022D2325 [P]<br>32022D2298 [P]<br>32022R2048 [P]<br>32022D2005 [P] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|     |      |                                                                                                                                                                                       |          |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|-----|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|     |      |                                                                                                                                                                                       |          |          | 32022R1991 [P]<br>32022R1993 [P]<br>32022R1992 [P]<br>32022R1990 [P]<br>32022R1950 [P]<br>32022D1489 [P]<br>32022D1488 [P]<br>32022D1484 [P]<br>32022D1487 [P]<br>32022D1485 [P]<br>32022D0986 [P]<br>32024D2460 [P]<br>32024D2416 [P]<br>32024D2410 [P]<br>32024D2402 [P]<br>32024D2401 [P]<br>32024D1285 [P]<br>32024D1278 [P]<br>32024D0787 [P]<br>32024D0731 [P]<br>32024D0732 [P]<br>32024D0734 [P]<br>32023D2378 [P] |  |
| 32. | MERS | Pravilnik o metodama ispitivanja opasnih svojstava hemikalije                                                                                                                         | 2026/III | 2026/III | 32024R2492 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
| 33. | MERS | Uredba o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu | 2026/IV  | 2026/IV  | 32025R1988 [P]<br>32025R1930 [P]<br>32025R1731 [P]<br>32025R0843 [P]<br>32025R1399 [P]<br>32025R0718 [P]<br>32025R1090 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
| 34. | MERS | Pravilnik o izmjenama i dopunama Liste klasifikovanih supstanci                                                                                                                       | 2026/IV  | 2026/IV  | 32008R1272 [P]<br>32024R2564 [P]<br>32023R1434 [P]<br>32023R1434 [P]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |

|  |  |  |  |  |                                                    |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | 32023R1435 [P]<br>32024R0197 [P]<br>32024R0197 [P] |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------|--|

### UVOD

Poglavlje Zaštita potrošača i zdravlja razmatra teme i pitanja podijeljena u dvije cjeline: zaštita potrošača i javno zdravlje.

Zaštita potrošača obuhvata oblast bezbjednosti proizvoda i oblast zaštite ekonomskih interesa potrošača. Ključna pitanja u oblasti bezbjednosti proizvoda su: opšta bezbjednost proizvoda, obmanjujući proizvodi i brza razmjena informacija o opasnim proizvodima. Ključna pitanja u oblasti zaštita ekonomskih interesa potrošača su: sklapanje ugovora na daljinu; ugovori sklopljeni van poslovnih prostorija; odredbe koje se protive načelima savjesnosti i poštenja (nepravične odredbe u potrošačkim ugovorima); prodaja robe široke potrošnje i prateće garancije; isticanje cijena proizvoda ponuđenih potrošačima; obmanjujuće i komparativno oglašavanje; nepoštena komercijalna praksa; vremenski podijeljeno korišćenje nepokretnosti (*timesharing*), dugoročni proizvodi za odmor, preprodaja i razmjena; putovanja u paket aranžmanima i povezanim putnim aranžmanima; odgovornost za neispravne proizvode; sudska i upravna zabrana; potrošački krediti; vansudsko rješavanje potrošačkih sporova; saradnja između organa nadležnih za zaštitu potrošača.

Javno zdravlje obuhvata: kontrola duvana, zarazne bolesti, krv, tkiva, ćelije i organi, prava pacijenata u prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti, mentalno zdravlje, prevencija zloupotrebe droga, zdravstvene nejednakosti, ishrana, smanjivanje štetnih posljedica uzrokovanih upotrebom alkohola, skriningi karcinoma, zdrava okruženja, promociju bezbjednosti uključujući prevenciju povreda, rijetke bolesti.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo turizma i Ministarstvo zdravlja.

Poglavlje je otvoreno 16. decembra 2014.

| 1. PLANOV I I POTREBE  |                |                                                                                                                                                                                   |           |                |                                                                                        |        |
|------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.1. STRATEŠKI OKVIR   |                |                                                                                                                                                                                   |           |                |                                                                                        |        |
| Ozn.                   | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                             | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina                                                                        |        |
|                        |                |                                                                                                                                                                                   |           |                | Celex No                                                                               | Ostalo |
| A) Zaštita potrošača   |                |                                                                                                                                                                                   |           |                |                                                                                        |        |
| 1.                     | MER            | Akcioni plan za realizaciju Nacionalnog programa zaštite potrošača 2025-2027, za 2026. godinu sa Izvještajem o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača za 2025. Godinu | 2026/II   | 2026           |                                                                                        |        |
| 2.                     | MER            | Opšti program nadzora proizvoda na tržištu za 2027. godinu                                                                                                                        | 2026/IV   | 2027           |                                                                                        |        |
| 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR |                |                                                                                                                                                                                   |           |                |                                                                                        |        |
| Ozn.                   | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                             | Donošenje | Primjena       | Pravna tekovina                                                                        |        |
|                        |                |                                                                                                                                                                                   |           |                | Celex No                                                                               | Ostalo |
| A) Zaštita potrošača   |                |                                                                                                                                                                                   |           |                |                                                                                        |        |
| 1.                     | MT             | Zakon o turizmu i ugostiteljstvu                                                                                                                                                  | 2026/I    | 2026/I         | 32015L2302 [P]<br>52020AE2964 [P]<br>52020IP0169 [P]                                   |        |
| 2.                     | MER            | Uredba o načinu rada sistema brze razmjene informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik                                                                                     | 2026/I    | 2026/II        | 32024R1740 [P]<br>32024R1459 [P]<br>32024R2639 [P]<br>32024R3173 [P]<br>32024R2958 [P] |        |
| 3.                     | MER            | Pravilnik o izgledu i sadržaju obrasca obavještenja o povlačenju proizvoda                                                                                                        | 2026/I    | 2026/II        | 32024R1435 [P]                                                                         |        |
| 4.                     | MER            | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o potrošačkim kreditima                                                                                                                       | 2027/I    | 2027/III       | 32023L2225 [P]                                                                         |        |
| 5.                     | MER            | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača                                                                                                                           | 2027/I    | 2027/II        | 32024L0825 [P]<br>32024L1799 [P]<br>32023L2673 [P]<br>32024R3228 [P]<br>32025R1960 [P] |        |
| B) Zdravlje            |                |                                                                                                                                                                                   |           |                |                                                                                        |        |
| 6.                     | MZ             | Pravilnik o dopuni Pravilnika o načinu prijavljivanja zaraznih bolesti,                                                                                                           | 2026/II   | 2026/III       |                                                                                        |        |

|    |    |                                                                                               |         |                         |                |  |
|----|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------|----------------|--|
|    |    | bolničkih infekcija, stanja i smrti oboljelih od zaraznih bolesti                             |         |                         |                |  |
| 7. | MZ | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda              | 2026/IV | 2026/IV                 | 32022I2100 [P] |  |
| 8. | MZ | Zakon o sprovođenju Regulative (EU) 2024/1938 o materijama ljudskog porijekla                 | 2026/IV | Danom pristupanja CG EU | 32024R1938 [P] |  |
| 9. | MZ | Zakon o sprovođenju Regulative (EU) 2022/2371 o ozbiljnim prekograničnim prijetnjama zdravlju | 2026/IV | Danom pristupanja CG EU | 32022R2371 [P] |  |

**UVOD**

Osnovni ciljevi prepoznati u okviru ovog poglavlja odnose se na jačanje ekonomskih odnosa među državama članicama, razvoj trgovinskih aktivnosti, zaštitu i sigurnost društva. Carinske uprave su odgovorne za nadzor nad unutrašnjim tržištem Unije, zaštitu finansijskih i ekonomskih interesa Unije i država članica, borbu protiv prevara i zaštitu prava intelektualne svojine, jačanje bezbjednosti i sigurnosti, zaštitu građana i životne sredine, unapređenje administrativnih kapaciteta carinskih uprava i jačanje konkurencije. Navedeni ciljevi će biti postignuti harmonizovanim pristupom carinskim procedurama i efikasnim i efektivnim kontrolama, kompjuterizacijom i unaprijeđenjem funkcionisanja carinske službe kroz jačanje administrativnih kapaciteta za efikasno sprovođenje pravne tekovine u ovom poglavlju.

Poglavlje je otvoreno 16. decembra 2014.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su Ministarstvo finansija, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo kulture i medija.

**1. PLANOV I POTREBE****1.2. ZAKONODAVNI OKVIR**

| Ozn.                   | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                             | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                                                                                                                                                                                                        |        |
|------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
|                        |                |                                                                                                                                   |           |          | Celex No                                                                                                                                                                                                                               | Ostalo |
| A) Prekursori za droge |                |                                                                                                                                   |           |          |                                                                                                                                                                                                                                        |        |
| 1.                     | MZ             | Pravilnik o spisku supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci                       | 2026/II   | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br>32009R0219 [P]<br>32013R1258 [P]<br>32013R1259 [P]<br>32015R1011 [P]<br>32015R1013 [P]<br>32016R1443 [P]<br>32020R1737 [P]<br>32022R1518 [P]<br>32023R0196 [P]<br>32024R1331 [P]<br>32025R1475 [P] |        |
| 2.                     | MZ             | Pravilnik o obrascu, sadržini i načinu dostavljanja obavještenja o izvozu prekursora                                              | 2026/II   | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br>32013R1259 [P]                                                                                                                                                                                     |        |
| 3.                     | MZ             | Pravilnik o obliku i sadržini izjave krajnjeg korisnika o namjeni prekursora                                                      | 2026/II   | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br>32013R1258 [P]                                                                                                                                                                                     |        |
| 4.                     | MZ             | Pravilnik o sadržini zahtjeva za izdavanje dozvole za uvoz i izvoz prekursora, i obrascu dozvole za uvoz i izvoz prekursora       | 2026/II   | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br><br>32015R1013 [P]                                                                                                                                                                                 |        |
| 5.                     | MZ             | Pravilnik o sadržini zahtjeva za dobijanje, izmenu i obnovu dozvole za promet prekursora, i sadržini dozvole za promet prekursora | 2026/II   | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]<br>32015R1013 [P]                                                                                                                                                                                     |        |
| 6.                     | MZ             | Pravilnik o sadržini zahtjeva za dobijanje odobrenja za korišćenje prekursora i                                                   | 2026/II   | 2026/II  | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]                                                                                                                                                                                                       |        |

|                                              |     |                                                                                                                                            |         |         |                                                                      |  |
|----------------------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------|--|
|                                              |     | sadržini odobrenja za korišćenje prekursora                                                                                                |         |         |                                                                      |  |
| 7.                                           | MZ  | Pravilnik o bližim podacima i sadržini godišnjeg izvještaja o proizvodnji i prometu prekursora                                             | 2026/II | 2026/II | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]                                     |  |
| 8.                                           | MZ  | Pravilnik o sadržini zahtjeva za dobijanje, izmenu i obnovu dozvole za proizvodnju prekursora i sadržini dozvole za proizvodnju prekursora | 2026/II | 2026/II | 32004R0273 [P]<br>32005R0111 [P]                                     |  |
| <b>B) Opšta carinska pravila i procedure</b> |     |                                                                                                                                            |         |         |                                                                      |  |
| 9.                                           | MF  | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti <sup>20</sup>                 | 2026/IV | 2027/I  | 32024R1071 [P]<br>32024R1072 [P]<br>32025R1728 [P]<br>32025R0218 [P] |  |
| <b>C) Carinska klasifikacija i tarifa</b>    |     |                                                                                                                                            |         |         |                                                                      |  |
| 10.                                          | MF  | Uredba o carinskoj tarifi za 2027. godinu                                                                                                  | 2026/IV | 2027/I  | 31987R2658 [P]<br>32024R1363 [P]<br>32021R2127 [P]                   |  |
| <b>D) Carinski status robe i tranzit</b>     |     |                                                                                                                                            |         |         |                                                                      |  |
| 11.                                          | MF  | Zakon o ratifikaciji Konvencije o carinskom tretmanu zajedničkih kontejnera koji se koriste u međunarodnom prevozu                         | 2026/IV | 2027/I  | 21995A0422(02) [P]<br>31995D0137 [P]                                 |  |
| <b>E) Kulturna dobra</b>                     |     |                                                                                                                                            |         |         |                                                                      |  |
| 12.                                          | MKM | Zakon o zaštiti kulturnih dobara                                                                                                           | 2026/IV | 2027/I  | 32019R0880 [P]<br>32021R1079 [P]                                     |  |

<sup>20</sup> Primjena navedenih celeksa u EU će početi 2027. godine

## UVOD

Crna Gora je 30. marta 2015. otvorila pregovore u poglavlju 30 – Vanjski odnosi.

Definisano je jedno završno mjerilo koje se odnosilo na pripremu Akcionog plana za preostale pripreme u pogledu usklađivanja zakonodavstva, kao i usklađivanja međunarodnih sporazuma s pravnom tekovinom i poboljšanje administrativnih i kontrolnih kapaciteta, a kako bi se obezbijedila potpuna primjena i sprovođenje pravne tekovine u poglavlju 30. **Akcioni plan Vlada je usvojila 20. oktobra 2016, i ispunjenjem završnog mjerila, Crna Gora je 20. juna 2017. privremeno zatvorila poglavlje 30 – Vanjski odnosi.**

Pregovaračko poglavlje 30 obuhvata: zajedničku trgovinsku politiku Evropske unije (EU) bilateralne sporazume s trećim zemljama, međunarodnu razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć. Međutim, treba imati u vidu i da pravna tekovina za poglavlje 30 se najvećim dijelom sastoji od direktno primjenjivog zakonodavstva EU, ali da samo dio pravne tekovine zahtijeva prenošenje u nacionalno zakonodavstvo prije dana pristupanja Crne Gore EU.

Crna Gora je posvećena jačanju administrativnih kapaciteta u okviru poglavlja 30, kao jednog od ključnih izazova u ovom poglavlju (oko 1/4 od ukupne pravne tekovine EU je u okviru ovog poglavlja), posebno u dijelu koji se odnosi na razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć (namijenjenu zemljama u razvoju i najmanje razvijenim zemljama), osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika, ali i robe dvostruke namjene. Crna Gora treba da nastavi da učestvuje u aktivnostima u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu (UCPM), sastancima Komiteta i ekspertskih radnih grupa i u raznim programima i projektima, ali i kontinuirano jača saradnju sa Centrom za koordinaciju odgovora na vanredne situacije (Emergency Response Coordination Centre – ERCC) u Briselu. Takođe, kako se od zemalja kandidata, pored daljeg usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU, zahtijeva i da usklađuju svoje politike prema trećim zemljama (kao što su bilateralni sporazumi), pozicije u okviru međunarodnih organizacija sa politikom i pozicijama koje zastupa EU (između ostalih i Svjetska trgovinska organizacija), u tom smislu treba imati u vidu potrebu kontinuiranog jačanja administrativnih kapaciteta u svim oblastima od značaja za poglavlje 30.

| 1. PLANOV I I POTREBE             |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |          |                                                    |        |
|-----------------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------------------|--------|
| 1.1. ZAKONODAVNI OKVIR            |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |          |                                                    |        |
| Ozn.                              | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina                                    |        |
|                                   |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |          | Celex No                                           | Ostalo |
| A) Zajednička trgovinska politika |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |          |                                                    |        |
| 1.                                | MKM            | Zakon o zaštiti kulturnih dobara <sup>21</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 2026/IV   | 2027/I   | 32019R0880 [P]<br>32021R1079 [P]                   |        |
| 2.                                | MERS           | Lista zaštićenih divljih vrsta biljaka, životinja i gljiva                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 2026/I    | 2026/II  | 32024D0630 [D] <sup>22</sup>                       |        |
| 3.                                | MER            | Uredba o izmjeni uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanaata                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2026/II   | 2026/III | 32025R1108                                         |        |
| 4.                                | MER            | Odluka o zabrani spoljne trgovine sa robom koja nema praktičnu namjenu osim za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje i spisak robe čija spoljna trgovine nije zabranjena a koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje | 2026/III  | 2026/IV  | 32025R0928 [P]                                     |        |
| 5.                                | MF             | Uredbe o osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2026/IV   | 2027/I   | 32011R1233 [P]<br>32018R0179 [D] <sup>23</sup>     |        |
| 6.                                | MF             | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti <sup>24</sup>                                                                                                                                                                                                                                                           | 2026/IV   | 2027/I   | 32024R1071 [P]<br>32024R1072 [P]                   |        |
| 7.                                | MF             | Uredba o carinskoj tarifi za 2027. godinu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2026/IV   | 2027/I   | 31987R2658 [P]<br>32024R1363 [P]<br>32021R2127 [P] |        |

<sup>21</sup> Celeksi i Zakon u primarnoj nadležnosti MK kroz Poglavlje 29

<sup>22</sup> Djelimična usklađenost jer se lista odnosi na zaštitu jedne vrste (divljeg risa – *Lynx lynx*). Promjenama Anexa Konvencije donijetim na COP-u u Uzbekistanu (februar 2024.) sve zemlje potpisnice imaju obavezu da prenesu promjenu u nacionalno zakonodavstvo.

<sup>23</sup> Ne može se postići potpuna usklađenosti imajući u vidu finansijski uticaj na budžet.

<sup>24</sup> Primjena navedenih celeksa u EU će početi 2027. godine

**UVOD**

Pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika otvoreno je na Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu 24. juna 2014. godine.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao i Ministarstvo evropskih poslova.

Poglavlje 31 obuhvata: politički dijalog sa EU, pitanja odnosa države kandidata sa EU i njenim institucijama, saradnju sa međunarodnim organizacijama, posebno sa UN, OEBS i SE, razvijen sistem kontrole naoružanja, EBOP, saradnju sa NATO-om i borbu protiv terorizma. Prioriteti vanjske politike Crne Gore vezani su u prvom redu za punopravno članstvo u EU i ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz članstva u NATO. Poseban značaj se daje jačanju odnosa sa susjednim državama čiji su temelji konstruktivan dijalog, razvoj povjerenja i široke regionalne saradnje. Politika dobrosusjedskih odnosa predstavlja jedan od vodećih spoljno političkih ciljeva Crne Gore.

Crna Gora je ispunila sve uslove za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 31, koji su usaglašeni sa Evropskom komisijom prilikom otvaranja pregovora, te je konstatovano ispunjavanje završnih mjerila u ovom pregovaračkom poglavlju. Posebno se ističe da Crna Gora u kontinuitetu osigurava svoju potpunu usklađenost sa odlukama i deklaracijama u oblasti zajedničke vanjske i bezbjednosne politike EU (ZVBP), kao i zajedničke vanjske i odbrambene politike EU. U tom smislu, Crna Gora redovno, sistematično i blagovremeno u svoje zakonodavstvo uvodi i realizuje restriktivne mjere koje su rezultat ZVBP, ali i one koje su usvojene u okviru sistema Ujedinjenih nacija. Transpozicija evropskog zakonodavnog standarda u crnogorski legislativni sistem kontinuirano se sprovodi.

Ostajući čvrsto opredijeljena da očuva predvidljivost sopstvenih politika i pouzdanost u izgradnji partnerstava, Crna Gora nastavlja sprovođenje vanjske i odbrambene politike bazirajući se na stubovima koji od obnove nezavisnosti predstavljaju ključne postulate državne vanjske i odbrambene politike:

- Kredibilno članstvo u NATO, učvršćeno učešćem u misijama Alijanse i promocijom politika od značaja za kolektivni sistem bezbjednosti;
- Punopravno članstvo u Evropskoj uniji, kroz afirmaciju koncepta supremacije prava i pravde, promociju i sprovođenje vrijednosnih principa na kojima počiva Evropska unija, sa ambicijom da se pregovori o članstvu okončaju u najskorijem periodu, uz aspiraciju da država postane punopravna članica EU 2028. godine;
- Razvoj dobrosusjedске saradnje, koji se manifestuje kroz ciljne aktivnosti na snaženju povjerenja sa svim susjednim državama, ali i kroz učešće u brojnim regionalnim mehanizmima, inicijativama i organizacijama.

Upravo na planu povezivanja ključnih prioriteta vanjske politike, Crna Gora će u 2026. godini predsjedavati Berlinskim procesom, kao jedinstvenom platformom za podsticanje evropske integracije Zapadnog Balkana, kako kroz sprovođenje modela postepene integracije, tako i kroz zajedničke napore država Zapadnog Balkana da

usvajaju i implementiraju vrijednosti i principe (uključujući mjere i politike Zajedničke vanjske i bezbjednosne politke) Evropske unije. U okviru predsjedavanja Crna Gora će biti domaćin brojnih sastanaka, uključujući i Samit lidera Berlinskog procesa (oktobar 2026. godine).

Crna Gora će biti i domaćin Samita EU – Zapadni Balkan (jun 2026. godine), čime će se potvrditi opredjeljenje da se - u godini kad se slavi dvadeseti jubilej obnove državne nezavisnosti - učvrsti pozicija države promotera evropske perspektive za sve države Zapadnog Balkana, kao konkretnog doprinosa dugoročnoj stabilnosti i bezbjednosti u neposrednom susjedstvu.

Uz to, Crna Gora će tokom 2026. godine predsjedavati Fondom za Zapadni Balkan (WBF) i Regionalnom kancelarijom za saradnju mladih (RYCO), dok će u posljednjem kvartalu 2026. godine započeti i crnogorsko predsjedavanje Komitetom ministara Savjeta Evrope.

Aktivnostima koje će sprovoditi i tokom 2026. godine na međunarodnom planu, Crna Gora potvrđuje trajno opredjeljenje za izgradnju stabilnog, bezbjednog i rezistentnog demokratskog okruženja; integrisanog u zajedničko evropsko tržište, sposobnog da preuzime ulogu kontributora, a ne samo beneficijara, evropske bezbjednosne i odbrambene arhitekture.

| 1. PLANОВI I POTREBE   |                |                                                                         |           |          |                 |        |
|------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|-----------------|--------|
| 1.1. ZAKONODAVNI OKVIR |                |                                                                         |           |          |                 |        |
| Ozn.                   | Nadležna inst. | Naziv                                                                   | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina |        |
|                        |                |                                                                         |           |          | Celex No        | Ostalo |
| A) Opšti principi      |                |                                                                         |           |          |                 |        |
| 1.                     | MUP            | Zakon o oružju i municiji                                               | 2026/III  | 2026/IV  | 32021L0555 [D]  |        |
| 2.                     | MER            | Zakon o izmjeni zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom | 2026/IV   | 2027/II  | 32025D0779 [P]  |        |

**UVOD**

Poglavlje 32 – Finansijski nadzor obuhvata četiri glavne oblasti: sistem unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru (PIFC), eksterna revizija, zaštita finansijskih interesa EU i zaštita eura od falsifikovanja.

U skladu sa međunarodno prihvaćenim standardima i preporukama EU, pojam unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru podrazumijeva sveobuhvatni sistem upravljanja, kontrola, revidiranja i izvještavanja o korišćenju sredstava nacionalnog budžeta i sredstava EU. Za zakonito i uspješno funkcionisanje javnog sektora od posebne važnosti je postojanje institucionalne, stručne i nezavisne eksterne kontrole raspolaganja javnim finansijama i državnom imovinom. Kako bi se obezbjedila zaštita finansijskih interesa Evropske unije, osnovana je Evropska kancelarija za borbu protiv prevara, čiji je cilj borba protiv korupcije i drugih nezakonitih aktivnosti koje izazivaju finansijske posljedice. Kazne za zloupotrebu finansijskih sredstava iz budžeta podrazumijevaju gonjenje od strane državnih vlasti, disciplinske postupke, administrativne ili finansijske sankcije. U skladu sa zahtjevima Evropske komisije, u svim zemljama članicama i kandidatima uspostavlja se Sistem za borbu protiv prevara (AFCOS) koji je odgovoran za suzbijanje nepravilnosti i prevara koje mogu nastati korišćenjem sredstava Evropske unije (EU), kao i za pružanje efikasne i kvalitetne zaštite njenih finansijskih interesa. U cilju zaštite integriteta euro novčanica i kovanog novca od falsifikovanja, usvojeni su harmonizovani pravni akti kojima se utvrđuju standardi u radu sa novcem, definišu sumnjive i falsifikovane euro novčanice i kovani novac, utvrđuje postupanje sa sumnjivim i falsifikovanim primjercima euro novčanica i kovanog novca, vrši razmjena informacija i saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama. Obezbijeđeni su potrebni administrativni i tehnički kapaciteti za tehničku analizu i klasifikaciju falsifikovanog novca, uključujući euro novčanice i kovanice. Crna Gora je ratifikovala i primjenjuje Ženevsku Međunarodnu konvenciju iz 1929. za suzbijanje falsifikovanja valute. Crna Gora aktivno učestvuje u Pericles programu.

Institucije nadležne za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo finansija i Državna revizorska institucija.

**Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, 24. juna 2014, a zatvoreno 26. januara 2026.**

**1. PLANOV I POTREBE****1.1. STRATEŠKI OKVIR**

| Ozn.                                | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                            | Donošenje | Period važenja | Pravna tekovina |                                  |
|-------------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------------|----------------------------------|
|                                     |                |                                                                                                                  |           |                | Celex No        | Ostalo                           |
| A) PIFC                             |                |                                                                                                                  |           |                |                 |                                  |
| 1.                                  | MF             | Program reforme upravljanja javnim finansijama                                                                   | 2026/IV   | 2027-2031      |                 |                                  |
| B) Zaštita finansijskih interesa EU |                |                                                                                                                  |           |                |                 |                                  |
| 2.                                  | MF             | Komunikaciona strategija za zaštitu finansijskih interesa EU u Crnoj Gori za period 2026-2029. godine            | 2026/II   | 2026-2029      |                 |                                  |
| C) Eksterna revizija                |                |                                                                                                                  |           |                |                 |                                  |
| 3.                                  | DRI            | Strategija upravljanja ljudskim resursima Državne revizorske institucije Crne Gore za period 2026 – 2029. godine | 2026/II   | 2026-2029      |                 | INTOSAI P – 10<br>INTOSAI P – 20 |
| 4.                                  | DRI            | Operativni plan za sprovođenje Komunikacione strategije za 2026. godinu                                          | 2026/II   | 2026           |                 | INTOSAI P – 12<br>INTOSAI P – 20 |
| 1.2. ZAKONODAVNI OKVIR              |                |                                                                                                                  |           |                |                 |                                  |
| Ozn.                                | Nadležna inst. | Naziv                                                                                                            | Donošenje | Primjena       | Pravna tekovina |                                  |
|                                     |                |                                                                                                                  |           |                | Celex No        | Ostalo                           |
| C) Eksterna revizija                |                |                                                                                                                  |           |                |                 |                                  |
| 1.                                  | MF             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije                               | 2026/II   | 2026/III       |                 | INTOSAI<br>IFAC                  |
| 2.                                  | MF             | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji                                           | 2027/II   | 2027/III       |                 | INTOSAI P-1<br>INTOSAI P- 10     |

**UVOD**

Sistem sopstvenih sredstava Evropske unije može se definisati kao jednostrano nepovratno alociranje sredstava Unije u cilju finansiranja budžeta Evropske unije, koje se sprovodi automatski bez potrebe donošenja posebnih odluka nacionalnih vlasti. Sopstvena sredstva EU se utvrđuju, prikupljaju, plaćaju i kontrolišu u skladu s pravilima sistema sopstvenih sredstava. Obaveza plaćanja doprinosa u budžet EU definisana je Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 311, stav 3, dok su izvori prihoda budžeta Evropske unije po osnovu sistema sopstvenih sredstava definisani Odlukom Savjeta (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. decembra 2020. o sistemu sopstvenih sredstava Evropske unije i stavljanju van snage odluke 2014/335/EU, Euratom, koja je direktno primjenljiva za države članice EU.

Sopstvena sredstva EU sastoje se od:

- 1) Tradicionalnih sopstvenih sredstava (TOR), tj. uglavnom carina i dažbina na šećer (uključujući dažbine na poljoprivredne proizvode) na osnovu primjene carinskih propisa EU. Dažbine na šećer su nametnute proizvođačima šećera i služe namirivanju troškova EU za taj sektor, što u slučaju Crne Gore nije relevantno, jer ne posjeduje proizvodnju šećera. TOR se smatraju osnovnim oblikom prihoda EU, koji proizilazi direktno iz zakonodavstva EU. Međutim, na zemljama članicama je da prikupljaju ovaj prihod, a od ukupnog iznosa prikupljenih sredstava po ovoj osnovi država članica zadržava 25% kao kompenzaciju za troškove proistekle naplatom.
- 2) Sredstva zasnovana na osnovici PDV-a koja proizilaze iz primjene jedinstvene stope za sve zemlje članice. Međutim, ograničenje je utvrđeno na iznos od 50% BND-a preko koga procijenjena vrijednost osnovice PDV-a ne može da pređe.
- 3) Sredstva bazirana na BND-u koja služe za finansiranje troškova kada su svi ostali prihodi iskorišćeni. Utvrđuje se primjenom jedinstvene stope na ukupnu vrijednosti BND svih zemalja članica.
- 4) Od 1. januara 2021, novi sopstveni resurs EU od nerekikliranog plastičnog ambalažnog otpada je predstavljen: iznos koji se primjenjuje na težinu nerekikliranog plastičnog ambalažnog otpada koji nastaje u svakoj državi članici.

Imajući u vidu da pravna tekovina EU u ovom poglavlju ne zahtjeva direktnu izmjenu nacionalnog zakonodavstva, tj. njena primjena se odnosi na države članice, a na Crnu Goru tek po pristupanju u EU, nastavićemo usklađivanje pravnih propisa u vezanim oblastima, koja se odnose na oblasti poglavlja 16 – Porezi, 18 – Statistika, 27 – Životna sredina i klimatske promjene, 29 – Carinska unija i 32 – Finansijski nadzor. Neophodno je da zemlje kandidati ispune administrativne uslove u oblasti sopstvenih sredstava EU prije pristupanja Evropskoj uniji. Institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. je Ministarstvo finansija. Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, 16. decembra 2014.

| 1. PLANOV I I POTREBE               |                |                                           |           |          |                 |        |
|-------------------------------------|----------------|-------------------------------------------|-----------|----------|-----------------|--------|
| 1.1. ZAKONODAVNI OKVIR              |                |                                           |           |          |                 |        |
| Ozn.                                | Nadležna inst. | Naziv                                     | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina |        |
|                                     |                |                                           |           |          | Celex No        | Ostalo |
| A) Tradicionalna sopstvena sredstva |                |                                           |           |          |                 |        |
| 1.                                  | MF             | Zakon o budžetu Crne Gore za 2027. godinu | 2026/IV   | 2027/I   |                 |        |

## Aneks 1. Pregled mjerila za zatvaranje pregovaračkih poglavlja

|   | Poglavlje                                                                                                          | Mjerila za zatvaranje poglavlja (ZM/CB)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Sloboda kretanja robe<br>20.6.2017.                                                                                | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Crna Gora usvaja i primjenjuje zakonodavstvo kojim se prenosi Direktiva 2001/83/EZ o Kodeksu Zajednice koji se odnosi na medicinske proizvode za ljudsku upotrebu koja je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2004/27/EZ i zakonodavstvo kojim se prenosi Direktiva 2001/82/EZ koja se odnosi na medicinske proizvode za veterinarsku upotrebu - ovo uključuje uspostavljanje postupka autorizacije za medicinske proizvode u objema oblastima, kao i Direktiva 89/105/EK koja se odnosi na određivanje cijena i refundaciju farmaceutskih proizvoda, u skladu s principima prakse Evropskog suda pravde.</li> <li>2. Crna Gora nastavlja da napreduje po pitanju usklađivanja horizontalnog zakonodavstva s evropskom pravnom tekovinom i pokazuje dobar napredak u prenošenju pravne tekovine za proizvode Novog, Globalnog i Starog pristupa naročito u onim sektorima u kojima je dosadašnja usklađenost nedovoljna ili ograničena.</li> <li>3. Crna Gora nastavlja napredovati ka završavanju uvođenja klauzula o međusobnom priznavanju i neophodnih izmjena i dopuna domaćeg zakonodavstva i administrativnih praksi s ciljem usaglašavanja s članovima 34-36 UFEU.</li> <li>4. Crna Gora pokazuje da ima odgovarajuće administrativne kapacitete za pravilnu primjenu zakonodavstva u svim horizontalnim oblastima koje utiču na slobodu kretanja robe (regulatorna, standardizacija, akreditacija, metrologija, ocjena usaglašenosti i tržišni nadzor), kao i zakonodavstva za proizvode Novog, Globalnog i Starog pristupa do dana pristupanja.</li> </ol> |
| 2 | Sloboda kretanja radnika<br>11.12. 2017.                                                                           | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Crna Gora pokazuje da će postojati adekvatne strukture i implementacioni kapaciteti za pravilno provođenje pravne tekovine o slobodi kretanja radnika do trenutka pristupanja.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 3 | Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga<br><br>Otvoreno:<br>11.12.2017.<br>Zatvoreno:<br>16. 12. 2025. | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Crna Gora usvaja i dostavlja Evropskoj komisiji listu regulisanih profesija u skladu s relevantnom pravnom tekovinom, precizirajući aktivnosti pokrivene svakom od profesija, kao i objašnjenje regulative.</li> <li>2. Crna Gora usklađuje sve studentske programe na kojima se stiču kvalifikacije za regulisane profesije u CG s zahtjevima Direktive 2005/36/EZ i njenim relevantnim izmjenama.</li> <li>3. Crna Gora usvaja horizontalni zakon o uslugama kojim će se prenijeti Direktiva o uslugama 2006/123/EZ i da pokazuje dalji napredak u usklađivanju sektorskih propisa.</li> <li>4. Crna Gora donosi izmjene nacionalnog zakonodavstva u cilju ukidanja svih zahtjeva za državljanstvom za pristup i uživanje slobode pružanja usluga, izuzev zahtjeva za državljanstvom opravdanim i proporcionalnim sa članom 51 UFEU. Ove izmjene treba da budu primjenjive najkasnije datumom pristupanja.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|   |                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | Sloboda kretanja kapitala                                                    | 1. Kad je u pitanju kretanje kapitala i plaćanja, Crna Gora dovršava usklađivanje zakonodavstva s pravnom tekovinom EU i pokazuje da će biti u mogućnosti da ga u potpunosti sprovodi danom pristupanja, osiguravajući otklanjanje preostalih ograničenja kretanja kapitala.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|   | Otvoreno:                                                                    | 2. Crna Gora usklađuje podzakonske akte Zakona o platnom sistemu s pravnom tekovinom EU i pokazuje da će biti u mogućnosti da u potpunosti sprovodi Regulativu (EC) 924/2009 i Regulativu (EU) 260/2012 od dana pristupanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|   | 23. 4. 2016.<br><br>Zatvoreno:<br>16. 12. 2025.                              | 3. U vezi s oblastima sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma, Crna Gora dovršava neophodno usklađivanje s pravnom tekovinom EU i pokazuje kroz bilans ostvarenih rezultata da ima adekvatne administrativne kapacitete da implementira i sprovodi relevantno zakonodavstvo na zadovoljavajući način.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 5 | Javne nabavke<br>Otvoreno :<br>18.12.2013.<br><br>Zatvoreno:<br>26. 6. 2025. | 1. Crna Gora usklađuje svoj nacionalni zakonodavni okvir s pravnom tekovinom u svim oblastima javnih nabavki s posebnim naglaskom na koncesije, privatno-javno partnerstvo i nabavke u oblasti odbrane, u skladu sa zakonodavstvom EU iz oblasti javnih nabavki, UFEU i drugim relevantnim odredbama pravne tekovine.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|   |                                                                              | 2. Crna Gora uspostavlja adekvatne administrativne i institucionalne kapacitete na svim nivoima i preuzima adekvatne mjere kako bi osigurala primjenu i sprovođenje nacionalnog zakonodavstva u ovoj oblasti dovoljno prije pristupanja EU. Ovo naročito podrazumijeva: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Sprovođenje crnogorske Strategije razvoja sistema javnih nabavki 2011-2015 i AP za njeno sprovođenje, u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, uključujući adekvatne obuke na svim nivoima za sve nosioce aktivnosti;</li> <li>b) Priprema praktičnih sredstava za sprovođenje i nadgledanje (uključujući administrativna pravila, instrukcije, priručnike i standardna dokumenta za ugovore)</li> <li>c) Jačanje kontrolnih mehanizama koji su neophodni kako bi se osiguralo da sistem bude u potpunosti pouzdan, uključujući dobar nadzor i pojačanu transparentnost faze izvršenja javnih ugovora zasnovanih na sistematičnoj procjeni rizika s prioritetom kontrole ranjivih sektora i procedura;</li> <li>d) Efikasano funkcionisanje sistema pravne zaštite, uključujući i u oblasti koncesija, privatno-javnih partnerstava i nabavki u oblasti odbrane;</li> <li>e) Mjere/aktivnosti vezane za prevenciju i borbu protiv korupcije, i konflikta interesa u oblasti javnih nabavki, kako na državnom, tako i na lokalnom nivou.</li> </ul> |
|   |                                                                              | 3. Crna Gora će predstaviti bilans ostvarenih rezultata (track record) fer i transparentnog sistema javnih nabavki koji obezbjeđuje vrijednost novca, konkurenciju i stroge mjere protiv korupcije.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 6 | Privredno pravo<br>Otvoreno:                                                 | 1. Crna Gora usvaja Zakon o tržištu kapitala i relevantne podzakonske akte, kojima će se naročito uskladiti sa Direktivom o transparentnosti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|   |                                                                              | 2. Donijeti novi Zakon o privrednim društvima i relevantne podzakonske akte, usklađene s pravnom tekovinom iz oblasti kompanijskog prava,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|   |                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | 18. 12. 2013.                                           | naročito uvodeći odredbe o prekograničnom spajanju.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|   | Zatvoreno:<br>16. 12. 2025.                             | 3. Crna Gora da dovrši usklađivanje s Direktivom o ponudama o preuzimanju.<br>4. Crna Gora u potpunosti da uskladi zakonodavstvo u oblasti računovodstva i statutarne revizije, uključujući podzakonske akte, s pravnom tekovinom. Crna Gora da uspostavi nezavisno tijelo za javni nadzor, koje će se finansirati na adekvatan način, i sistem kontrole kvaliteta u cilju usklađivanja s pravilima o statutarnoj reviziji.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 7 | Pravo intelektualne svojine                             | 1. Crna Gora izvršava sve neophodne zakonodavne izmjene u cilju obezbjeđivanja primjene principa Unijskog iscrpljenja prava na teritoriji čitave EU danom pristupanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|   | Otvoreno:<br>1. 3. 2014.<br>Zatvoreno:<br>16. 12. 2024. | 2. Crna Gora usvaja izmjene i dopune Zakona o autorskim i srodnim pravima, u cilju punog usklađivanja sa pravnom tekovinom EU.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|   |                                                         | 3. Crna Gora usvaja novi Zakon o patentima kako bi kompletirala usklađivanje sa pravnom tekovinom, s posebnim naglaskom na dodatne sertifikate zaštite.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|   |                                                         | 4. Crna Gora obezbjeđuje dovoljno administrativnih kapaciteta za registraciju i primjenu prava intelektualne svojine i obezbjeđuje bilans rezultata istraga od strane carinske službe, i efektivnu prinudnu primjenu kroz građanske, a gdje je potrebno i krivične sudske postupke za prekršioce prava.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 8 | Konkurencija<br>30.6.2020.                              | 1. Crna Gora je završila zakonodavno usklađivanje s pravnom tekovinom EU koju obuhvata poglavlje Konkurencija.<br>2. Crna Gora je izgradila adekvatne administrativne i pravosudne kapacitete u oblasti antimonopolskih pravila, koncentracija i kontrole državne pomoći.<br>3. Crna Gora je pokazala zadovoljavajući bilans sprovođenja u oblasti antimonopolskih pravila, koncentracija i kontrole državne pomoći, uključujući bilans ostvarenih rezultata djelotvornog i učinkovitog postupanja administracije i pravosuđa u slučajevima otkrivenih nepravilnosti, između ostalog i izricanjem odvratajućih sankcija.<br>4. U sljedećim slučajevima Agencija za zaštitu konkurencije, kao nacionalni nadležni organ za državnu pomoć, procijenila je prisustvo i usklađenost državne pomoći s odredbama SSP-a o državnoj pomoći i naredila njen povraćaj, gdje je takva pomoć ocijenjena kao neusklađena:<br>– u slučaju kompanije “Montenegro Airlines”, procijeniti da li je državna pomoć koja joj je dodijeljena od 2012. godine usklađena s odredbama SSP-a o državnoj pomoći. Ovo treba da obuhvati i odredbe Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva “Montenegro Airlines” koji je Skupština Crne Gore usvojila u decembru 2019. godine;<br>– Utvrditi da li je Unipromov KAP primio nezakonitu pomoć;<br>– U pogledu autoputa Bar-Boljare, utvrditi da li je bilo nezakonite pomoći u finansiranju izgradnje autoputa i njegovog poslovanja. |
| 9 | Finansijske usluge                                      | 1. Crna Gora pokazuje napredni nivo usklađenosti s pravnom tekovinom EU u oblasti bankarstva i finansijskih konglomerata, posebno u vezi s kapitalnim zahtjevima, nadzorom nad finansijskim konglomeratima, zaštitom depozita, reorganizacijom i likvidacijom kreditnih institucija i                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|    |                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|    | 22. 6.2015.                                                                                         | pokazuje spremnost za sprovođenje pravne tekovine od dana pristupanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|    |                                                                                                     | 2. Crna Gora pokazuje napredni nivo usklađenosti s pravnom tekovinom EU u oblasti osiguranja i profesionalnih penzija, posebno u vezi životnog osiguranja, reosiguranja, posredovanja u osiguranju, osiguranja od odgovornosti za motorna vozila, direktivama Solventnost II i Direktivnom o djelatnostima i nadzoru institucija za profesionalno penziono osiguranje (IORPs) i pokazuje spremnost za sprovođenje pravne tekovine od dana pristupanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|    |                                                                                                     | 3. Crna Gora pokazuje napredni nivo usklađenosti s pravnom tekovinu EU u oblasti infrastrukture finansijskog tržišta, posebno u pogledu finalnog saldiranja i aranžmana finansijskih kolaterala i pokazuje da će biti spremna za sprovođenje pravne tekovine od dana pristupanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|    |                                                                                                     | 4. Crna Gora pokazuje napredni nivo usklađenosti s pravnom tekovinom EU u oblasti tržišta hartija od vrijednosti i investicionih usluga, posebno u pogledu Direktive o tržištu finansijskih instrumenata (MiFID), prospekta, transparentnosti i tržišnih zloupotreba i pokazuje da će biti spremna za sprovođenje pravne tekovine od dana pristupanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|    |                                                                                                     | 5. Crna Gora pokazuje stabilnost i nezavisnost regulatornih i nadzornih institucija, s adekvatnim administrativnim kapacitetima za primjenu pravne tekovine u oblasti finansijskih usluga od dana pristupanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
| 10 | Informatičko društvo i mediji<br><br>Otvoreno:<br>2. 3. 2014.<br>Zatvoreno:<br>16. 12. 2024.        | 1. Crna Gora usklađuje svoje zakonodavstvo sa pravnom tekovinom EU u cilju obezbjeđivanja nezavisnosti regulatornog tijela za elektronske komunikacije (EKIP), i sa pravnom tekovinom EU o audiovizuelnim medijskim uslugama.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|    |                                                                                                     | 2. 2. Crna Gora pokazuje da će imati dovoljno administrativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine EU u oblasti elektronskih komunikacija i audiovizuelne politike, uključujući nezavisnost regulatora.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|    |                                                                                                     | <i><u>Napomena:</u> U ovom poglavlju, iako nije definisano kao posebno mjerilo, Komisija ističe da će posebno pratiti stanje u oblasti slobode medija i medijskog pluralizma (The Council of the European Union, Second meeting of the Accession conference of the Deputy level, 31. March 2014, Brussels, 8375/14, Presse 196);</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
| 11 | Poljoprivreda i ruralni razvoj<br><br>Otvoreno:<br>13. 12. 2016.<br><br>Zatvoreno:<br>16. 12. 2025. | 1. Neophodno je da Crna Gora podnese implementacioni plan za uspostavljanje Integrisanog administrativnog i kontrolnog sistema (IAKS), koji će biti u potpunosti operativan do dana pristupanja. Plan mora obuhvatiti sve buduće akcije neophodne radi potpunog uspostavljanja svakog pojedinog dijela sistema i njihove međusobne integracije, uključujući prezentaciju trenutnog stanja, buduće ciljeve s jasnim vremenskim rokovima realizacije, plan donošenja zakonodavstva koje nedostaje, precizne proračune neophodnih budžetskih sredstava i ljudskih kapaciteta, kao i identifikaciju mogućih nedostataka, s predlogom odgovarajućih rješenja. Crna Gora mora pokazati zadovoljavajući napredak u osnivanju IAKS-a, uključujući i uspostavljanje Sistema identifikacije zemljišnih parcela (LPIS). |  |
|    |                                                                                                     | 2. Neophodno je da Crna Gora podnese implementacioni plan za uspostavljanje Agencije za plaćanje, koja će biti u potpunosti operativna do datuma pristupanja. Uzimajući u obzir standarde u pogledu nezavisnosti, pouzdanosti, odgovornosti i ispravnoga finansijskog poslovanja, plan treba sadržati prikaz trenutnog stanja, buduće ciljeve s jasnim vremenskim rokovima realizacije, plan donošenja zakonodavstva koje nedostaje, precizne proračune neophodnih budžetskih sredstava i ljudskih kapaciteta, uključujući i planove obuka, kao i identifikaciju                                                                                                                                                                                                                                             |  |

|    |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                             | mogućih nedostataka, s predlogom odgovarajućih rješenja. Crna Gora mora pokazati zadovoljavajući napredak u osnivanju Agencije za plaćanje.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 12 | Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor<br><br>30. 6. 2016. | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Crna Gora Neophodno je da Crna Gora podnese Evropskoj komisiji odobreni nacionalni program za unapređenje objekata za proizvode životinjskog porijekla, uključujući objekte za nusproizvode životinjskog porijekla. Što se tiče sektora mlijeka, nacionalni program takođe treba uključivati strategiju za upotrebu neusaglašenog sirovog mlijeka.</li> <li>2. Neophodno je da Crna Gora pruži Komisiji garanciju za uspostavljanje sistema kompatibilnog sistema EU za službene kontrole živih životinja i proizvoda životinjskog porijekla, uključujući i njegovo finansiranje.</li> <li>3. Neophodno je da Crna Gora nastavi da uspostavlja i razvija, u skladu s pravnom tekovinom EU, relevantne administrativne strukture, posebno kada je riječ o kontroli bezbjednosti hrane, te nastavlja da jača svoje administrativne kapacitete i infrastrukturu. Crna Gora treba da pokaže da će imati neophodne administrativne kapacitete za pravilno sprovođenje i primjenu cjelokupne pravne tekovine obuhvaćene ovim poglavljem o pristupanju.</li> </ol> |
| 13 | Ribarstvo<br><br>Otvoreno:<br>30.6.2016.<br><br>Zatvoreno:<br>16. 12. 2025. | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Neophodno je da Crna Gora usvoji zakonodavni okvir koji obezbjeđuje značajan stepen usklađenosti sa pravnom tekovinom EU za oblast ribarstva i da osigura da će Crna Gora biti u stanju da u potpunosti primjenjuje Zajedničku ribarsku politiku nakon pristupanja</li> <li>2. Neophodno je da Crna Gora znatno ojača administrativne, inspeksijske i kontrolne kapacitete koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom i da osigura da će zahtjevi EU, koji se tiču inspekcije i kontrole, biti u potpunosti ispunjeni na dan pristupanja.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 14 | Saobraćajna politika<br><br>21.12. 2015.                                    | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Crna Gora postiže usklađenost s EU pravnom tekovinom koja se odnosi na naplatu putarine, socijalnu pravnu tekovinu u drumskom saobraćaju, nova pravila o težini i dimezijama vozila za prevoz teške robe i vozila za prevoz putnika, kao i na zajednička pravila za pristup profesiji drumskog prevoznika, za pristup tržištu međunarodnog drumskog prevoza tereta i za pristup međunarodnom tržištu usluga prevoza običnim i turističkim autobusima.</li> <li>2. Crna Gora obezbjeđuje kompetentno, nezavisno i efikasno regulatorno tijelo i tijelo za bezbjednost u željezničkom saobraćaju, i usklađivanje sa standardima EU o bezbjednosti i interoperabilnosti.</li> <li>3. Crna Gora se usklađuje sa pravnom tekovinom EU o pravima putnika u svim vidovima saobraćaja.</li> <li>4. Crna Gora treba da se u potpunosti uskladi s pravnom tekovinom EU u oblasti upravljanja vazdušnim saobraćajem.</li> </ol>                                                                                                                                        |
| 15 | Energetika<br><br>21.12. 2015.                                              | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Crna Gora dovršava zakonodavno usklađivanje s pravnom tekovinom EU o obavezanim naftnim rezervama, uspostavlja administrativnu strukturu da upravljanju tim rezervama i započinje s uspostavljanjem rezervi u skladu s Akcionim planom (za EU ovaj rok je do 2023.g.).</li> <li>2. Crna Gora usklađuje svoje propise sa pravnom tekovinom EU u oblasti unutrašnjeg energetskeg tržišta, uključujući razdvajanje svih</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|    |                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                       | energetskih subjekata u skladu s nekim od modela definisanih pravnom tekovinom.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|    |                                                       | 3. Crna Gora se usklađuje s pravnom tekovinom EU u oblasti energetske efikasnosti.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 16 | Porezi<br>29. 3. 2015.                                | <p>1. Crna Gora usvaja zakone u oblastima koje zahtijevaju daljnje usklađivanje. Trebalo bi, prije svega, ostvariti značajan napredak u smjeru usklađivanja u oblasti PDV-a, akciza i direktnih poreza. Crna Gora će Komisiji podnijeti detaljan plan za postizanje pune usklađenosti s pravnom tekovinom EU do datuma pristupanja.</p> <p>2. Crna Gora ima adekvatan administrativni kapacitet i potrebnu infrastrukturu u svom centralnom, ali i lokalnim poreskim ispostavama u cilju sprovođenja i primjene poreskog zakonodavstva i efikasne naplate poreza, kao i kontrole poreskih obveznika. Osim toga, Crna Gora osigurava da će Centralna kancelarija za vezu i Centralna kancelarija za saradnju u oblasti akciza, imati dovoljno zaposlenih i biti adekvatno operativne nakon pristupanja.</p> <p>3. Crna Gora pokazuje dovoljan napredak u razvoju svih IT sistema poreske uprave, uključujući i one koji se odnose na međusobno povezivanje. Naročito za PDV (VIES), akcize (EMCS) i IT sisteme potrebne za poresku saradnju i razmjenu informacija u području direktnog oporezivanja.</p> |
| 17 | Ekonomska<br>monetarna unija<br>25. 6. 2018.          | <p>1. Crna Gora usklađuje svoj pravni okvir sa pravnom tekovinom EU kako bi osigurala punu nezavisnost centralne banke, zabranu monetarnog finansiranja javnog sektora, zabranu privilegovanog pristupa od strane javnih vlasti finansijskim institucijama i potpunu integraciju CBCG u Evropski sistem centralnih banaka.</p> <p>2. Crna Gora je usvojila neophodne ustavne promjene kako bi se osiguralo da se primarni cilj stabilnosti cijena definiše u skladu sa članom 127 (1) i 282 (2) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije. (Član 143. Ustava)</p> <p>3. Crna Gora je uskladila svoj pravni okvir da bi se pridržavala uslova za nacionalne budžetske okvire, kako je predviđeno Direktivom Savjeta 2011/85/ EU.</p> <p>4. Crna Gora ispunjava kriterijume funkcionalne tržišne ekonomije.</p> <p>5. Crna Gora je pristala na lowercase koje je Evropska unija razvila o tome kako da primjenjuje okvir EU za usvajanje eura.</p>                                                                                                                                                           |
| 18 | Statistika<br>16. 12.2014.                            | <p>1. Crna Gora dostavlja ključne podatke o nacionalnim računima u skladu sa evropskim sistemom nacionalnih i regionalnih računa (ESA) 2010 i drugim relevantnim zahtjevima, zajedno s neophodnim detaljnim opisom korišćenih metodologija.</p> <p>2. Crna Gora predstavlja Komisiji mapu puta za prenos preostalih tabela iz Programa prenosa podataka ESA 2010 i preostalih metodoloških pitanja.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 19 | Socijalna politika i<br>zapošljavanje<br>13.12. 2016. | <p>1. Crna Gora usvaja izmjene i dopune Zakona o radu i Zakona o bezbjednosti i zdravlju na radu kako bi uskladila svoje zakonodavstvo u oblasti radnog prava i zaštite zdravlja i sigurnosti na radu s pravnom tekovinom EU, te pokazuje da će, do pristupanja, imati odgovarajuće administrativne strukture i kapacitete za pravilno sprovođenje pravne tekovine u oblasti rada i zdravlja i bezbjednosti na radu, naročito kroz jačanje inspekcije rada.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|    |                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                           | <p>2. Crna Gora mijenja i dopunjava Zakon o zaštiti od diskriminacije i ravnopravnosti žena i muškaraca u oblasti zapošljavanja i socijalnoj politici, kako bi uskladila svoje zakonodavstvo u tim područjima s pravnom tekovinom Eu, te pokazuje da će imati odgovarajuće administrativne strukture, a naročito potrebno tijelo za ravnopravnost, Ombudsmana, administrativne i sprovedbene kapacitete do pristupanja.</p> <p>3. Crna Gora osnažuje administrativne kapacitete kako bi osigurala efektivno sprovođenje i efektivnu primjenu svih propisa i okvira politike u oblasti zapošljavanja i socijalne politike, uključujući kapacitete za planiranje i operativne kapacitete, obezbjeđivanje djelotvornog dijaloga između organizacija socijalnih partnera, kao i osiguranja daljeg upravljanja Evropskim socijalnim fondom (ESF). .</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 20 | <p>Preduzetništvo i industrijska politika</p> <p>Otvoreno: 18. 12. 2013.<br/>Zatvoreno: 16. 12. 2024.</p> | <p>1. Izrada i implementacija sveobuhvatne industrijske strategije, uz podršku sistema evaluacije indikatora i mjerila, kao što je predloženo u industrijskoj politici EU.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 21 | <p>Trans-evropske mreže</p> <p>22. 6. 2015.</p>                                                           | <p>1. Crna Gora i Evropska komisija usaglasile su se o budućim TEN-T mrežama koje se tiču Crne Gore, u skladu sa Regulativom (EU) broj 1315/2013 o smjernicama Unije za razvoj trans-evropske transportne mreže.</p> <p>2. Crna Gora i Evropska komisija usaglasile su se o Listi prioriternih projekata u saobraćajnom sektoru u skladu sa Regulativom (EU) broj 1316/2013 kojom je uspostavljen Instrument za povezivanje Evrope (Connecting Europe Facility).</p> <p>3. Crna Gora pokazuje institucionalne i administrativne kapacitete potrebne za preuzimanje obaveza navedenih u Regulativi (EU) broj 1316/2013 kojom je ustanovljen Instrument za povezivanje Evrope (Connecting Europe Facility).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 22 | <p>Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata</p> <p>20. 6. 2017.</p>                    | <p>1. Crna Gora je pokazala zadovoljavajući nivo implementacije srestava pretpristupne podrške EU u Crnoj Gori odobrenih za indirektno upravljanje, naročito za kompnente i oblasti relevantne za buduće sprovođenje fondova ESI (Evropskih strukturnih i investicionih fondova).</p> <p>2. Crna Gora dostavlja Komisiji napredni i sveobuhvatni Nacrt sporazuma o partnerstvu (Partnership Agreement, PA) koji sadrži definisane načine na koji Crna Gora planira da obezbijedi usaglašenost sa strategijom EU za pametan, održiv i inkluzivni rast. odabrane tematske ciljeve i glavne očekivane rezultate za svaki od ESI fondova. Nacrt PA će sadržavati okvirne pokazatelje planiranog Operativnog programa, uključujući i izvore finansiranja, kao i izvještaj o procjeni ispunjenosti primjenljivih ex-ante preduslova.</p> <p>3. Crna Gora priprema i dostavlja detaljan plan i raspored aktivnosti za završetak Sporazuma o partnerstvu i za pripremu i završetak operativnih programa. Ovaj plan treba sadržavati informacije o tome kako i na kom nivou Crna Gora namjerava organizovati proces programiranja, kao i precizan opis ulaga i zadataka svih uključenih institucija na nacionalnom i na lokalnom nivou.</p> |

|    |                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                     | <p>4. Crna Gora uspostavlja institucionalni okvir za sprovođenje kohezivne politike EU, uključujući i formalno određivanje institucionalnih struktura (s definisanim zadacima i odgovornostima) za upravljanje operativnim programom. Ovo se odnosi na upravljačko tijelo, tijelo ovlašćeno za ovjeravanje i revizorsko tijelo, kao i na posrednička tijela gdje je to prikladno i već identifikovano. Potrebno je obezbijediti adekvatno odvajanje funkcija između relevantnih institucija.</p> <p>5. Crna Gora usvaja pojedinačne strategije razvoja za ključna tijela koja će biti uključena u upravljanje/sprovođenje sredstava iz ESI fondova (uključujući analize prednosti, slabosti, mogućnosti i prijetnji, procjene potreba za obukama, planove zapošljavanja i sprovođenja obuka za jačanje kapaciteta), kao i sveobuhvatnu strategiju institucionalnog razvoja i izgradnje kapaciteta, na osnovu adekvatne procjene rizika za sva uključena tijela (uključujući i korisnike gdje su već identifikovani).</p> <p>6. Crna Gora dostavlja Komisiji detaljan plan i raspored u vezi s uspostavljanjem sistema za nadgledanje i ocjenjivanje, uključujući uspostavljanje elektronskog informacionog sistema za upravljanje i nadgledanje (MIS).</p> |
| 23 | Pravosuđe i temeljna prava<br>18.12. 2013.          | 3 završna mjerila (detaljno praćenje preko posebnog akcionog plana za ovo poglavlje)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 24 | Pravda, sloboda i bezbjednost<br>18. 12. 2013.      | 3 završna mjerila (detaljno praćenje preko posebnog akcionog plana za ovo poglavlje)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 25 | Nauka i istraživanje<br>18.12.2012.                 | Privremeno zatvoreno pregovaračko poglavlje                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 26 | Obrazovanje i kultura<br>15.04.2013.                | Privremeno zatvoreno pregovaračko poglavlje                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 27 | Životna sredina i klimatske promjene<br>10.12.2018. | <p>1. Crna Gora nastavlja da se usklađuje sa horizontalnim direktivama i pokazuje da će u potpunosti biti spremna osigurati njihovo djelotvorno sprovođenje i primjenu na dan pristupanja.</p> <p>2. Što se tiče kvaliteta vazduha, Crna Gora se u potpunosti usklađuje sa revidiranom Direktivom o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih zagađujućih materija (Direktiva NEC 2016/2284 / EU). Crna Gora predstavlja analizu troškova i efekata strategije kontrole</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|    |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                     | emisija za 2020 i 2030, koja će poslužiti kao osnova za konačni sporazum između EU i Crne Gore o njenim obavezama smanjenja prema NEC direktivi. Crna Gora godišnje izvještava o svojim emisijama u skladu sa Direktivom i Konvencijom o prekograničnom zagađenju vazduha na velike daljine i razvija nacionalni program za kontrolu zagađenosti vazduha. Osim toga, Crna Gora unapređuje pripremu za implementaciju pravne tekovine EU u ovoj oblasti redovnim preduzimanjem mjera za smanjenje zagađenja vazduha u Crnoj Gori, posebno u područjima gdje su prekoračene granične vrijednosti EU za kvalitet vazduha, te razvijanjem ili ažuriranjem planova za kvalitet vazduha, kako je predviđeno Direktivom o kvalitetu vazduha i čistijem vazduhu u Evropi (Direktiva 2008/50/EC). |
|    |                     | 3. Crna Gora odlučuje o svom sistemu upravljanja otpadom i posvećuje adekvatna sredstva za investicije u infrastrukturu, u skladu sa relevantnim propisima EU, uključujući hijerarhiju otpada. Crna Gora uspostavlja programe prevencije otpada, priprema planove upravljanja otpadom (WMP) i usvaja mjere za odvojeno sakupljanje otpada za papir, metal, plastiku i staklo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|    |                     | 4. Crna Gora ostvaruje značajan napredak u pogledu usklađivanja sa pravnom tekovinom u sektoru voda, uključujući zakonodavstvo o vodi za piće i Direktivu 2008/56/EC kojom se uspostavlja okvir za djelovanje Zajednice u oblasti politike politike zaštite morske sredine. Crna Gora imenuje nadležne organe za vodu za piće i razvija planove upravljanja riječnim slivovima za svaki riječni sliv, koji u potpunosti leži na svojoj teritoriji, uključujući dijelove međunarodnih područja riječnog sliva koji pripadaju njenoj teritoriji.                                                                                                                                                                                                                                           |
|    |                     | 5. U oblasti zaštite prirode, Crna Gora dostavlja Komisiji liste predloženih lokacija Natura 2000, koja u dovoljnoj mjeri pokriva tipove staništa i vrste u skladu sa zahtjevima direktiva o pticama i staništima. Crna Gora pokazuje sposobnost upravljanja mrežom Natura 2000, uključujući davanje odgovarajućeg statusa zaštite Ulcinjskoj solani i efikasno sprovođenje neophodnih mjera zaštite, što vodi poboljšanju njenog statusa očuvanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|    |                     | 6. Crna Gora nastavlja usklađivanje sa pravnom tekovinom EU u sektoru hemikalija, buke i civilne zaštite, i pokazuje da će u potpunosti biti spremna osigurati primjenu i sprovođenje zahtjeva EU danom pristupanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|    |                     | 7. O klimatskim promjenama Crna Gora nastavlja usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, posebno usvajanjem zakonodavstva o funkcionisanju Evropskog sistema trgovanja emisijama gasova staklene bašte (EU ETS), u skladu sa EU ETS direktivom 2003/87/EC i njenim sukcesivnim amandmanima. Crna Gora se dalje usklađuje sa relevantnim sekundarnim propisima o praćenju i izvještavanju, akreditaciji i verifikaciji, Registru Unije, besplatnim izdvajanjima i aukciji. Crna Gora osigurava da postoji odgovarajući okvir za implementaciju EU ETS direktive u cjelini u vezi sa praćenjem, izvještavanjem i verifikacijom emisije gasova sa efektom staklene bašte.                                                                                                                       |
|    |                     | 8. Crna Gora, u skladu sa Akcionim planom za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena - značajno povećava kapacitete administrativnih tijela na svim nivoima, uključujući inspeksijske službe, dodatno poboljšava koordinaciju rada i demonstrira da će sve adekvatne administrativne strukture i adekvatna obuka biti na snazi u pravo vrijeme prije pristupanja, kako bi se omogućilo sprovođenje i primjena pravne tekovine EU u svim sektorima ovog poglavlja.                                                                                                                                                                                                                                                    |
|    |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 28 | Zaštita potrošača i | 1. Crna Gora mijenja i dopunjuje Zakon o opštoj bezbjednosti proizvoda i Zakon o zaštiti potrošača u cilju daljeg usklađivanja zakonodavstva u                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|    |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | zdravlja<br><br>16.12.2014.                                                             | <p>oblasti zaštite potrošača sa EU propisima, posebno sa Direktivom 2011/83/EU o pravima potrošača, i pokazuje da će biti uspostavljene adekvatne administrativne strukture i kapaciteti za sprovođenje, radi pravilnog sprovođenja zakonodavstva do dana pristupanja.</p> <p>2. Crna Gora pokazuje usklađenost s pravnom tekovinom EU u oblasti zaraznih bolesti i obezbjeđuje adekvatne institucionalne, tehničke i administrativne kapacitete do dana pristupanja da bi se ta pravna tekovina sprovela i ispunile obaveze izvještavanja i koordinacije s EU u cilju rješavanja ozbiljnih prekograničnih prijetnji zdravlju.</p> <p>3. Crna Gora usvaja zakonodavstvo sa kojim se postiže usklađenost s pravnom tekovinom EU koja se odnosi na materije ljudskog porijekla, naročito u pogledu organa, reproduktivnih ćelija i izvještavanja o ozbiljnim neželjenim događajima i reakcijama. Crna Gora pokazuje da će imati adekvatne administrativne kapacitete da pravilno sprovodi i obezbjeđuje “prinudno” sprovođenje legislative u oblasti krvi, tkiva, ćelija i organa – do dana pristupanja</p> |
|    | 29<br><br>Carinska unija<br><br>16.12.2014.                                             | <p>1. Crna Gora nastavlja da usvaja zakonodavstvo u preostalim oblastima koje zahtijevaju dalje usklađivanje, prije svega da uskladi svoje zakonodavstvo u oblastima: carinskog statusa i tranzita, upravljanja carinskim rizicima i bezbjednosnim aspektima, uključujući Program ovlaštenog privrednog subjekta (AEO), pravu intelektualne svojine i prekursorima za droge.</p> <p>2. Crna Gora dosljedno i efikasno primjenjuje svoje carinske propise u svim svojim carinskim ispostavama, naročito u oblastima: procesuiranja deklaracija, porijekla, pojednostavljenih procedura, prava intelektualne svojine, selektivnih kontrola i analize rizika (uključujući automatsku analizu rizika prije dolaska/otpremanja robe usvim vidovima prevoza).</p> <p>3. Crna Gora ostvaruje dovoljan napredak u razvoju svih neophodnih međusobno povezanih IT sistema, posebno Novog kompjuterizovanog tranzitnog sistema (NCTS), Sistema za upravljanje integrisanom tarifom (ITMS), Sistema kontrole izvoza (ECS) i Sistema kontrole uvoza (ICS).</p>                                                        |
|    | 30<br><br>Vanjski odnosi<br><br>Otvoreno:<br>29. 3. 2015.<br>Zatvoreno:<br>20. 6. 2017. | <p>1. Crna Gora će Komisiji podnijeti Akcioni plan svojih preostalih priprema u pogledu usklađivanja zakonodavstva. Plan bi trebao uskladiti međunarodne sporazume sa EU acquis-om. Takođe bi trebao povećati administrativne i kontrolne kapacitete da bi se osigurala puna primjenjivost acquis-a u ovom poglavlju od dana pristupanja.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 31 | Vanjska,<br>bezbjednosna i<br>odbrambena politika<br><br>23. 4. 2016.                   | <p>1. Crna Gora, kao potpisnica Rimskog statuta o uspostavljanju Međunarodnog krivičnog suda (ICC), u potpunosti usklađuje svoju poziciju sa Odlukom Savjeta 2011/168/CFSP od 21. marta 2011. godine i Vodećim principima EU u vezi sa sporazumima zemalja potpisnica Rimskog statuta o ICC-u i Sjedinjenih Američkih Država u vezi sa uslovima za izručivanje lica Sudu, kojim se dopunjuju Zaključci Savjeta o Međunarodnom krivičnom sudu od 30. septembra 2002. godine.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|    |                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 32 | Finansijski nadzor<br><br>Otvoreno:<br>24. 6. 2014.<br><br>Zatvoreno:<br>16. 12. 2025. | 1. Crna Gora sprovodi zakonodavstvo u oblasti unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru (PIFC, Public Internal Financial Control) i osnovne politike, te osigurava adekvatne administrativne kapacitete na centralnom i lokalnom nivou, u fondovima socijalne sigurnosti i državnim preduzećima. Crna Gora dalje osigurava da je centralizovana inspekcijska funkcija budžeta u skladu s zahtjevima PIFC.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|    |                                                                                        | 2. Državna revizorska institucija (DRI) Crne Gore usklađuje rad sa standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI), uključujući obezbjeđenje finansijske, funkcionalne i institucionalne nezavisnosti, sprovođenje finansijskih i revizija uspjeha, i obezbjeđuje dovoljne administrativne kapacitete.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|    |                                                                                        | 3. Crna Gora obezbjeđuje efikasnu koordinaciju aktivnosti usmjerenih protiv prevara kako bi obezbjedila ispunjenje budućih obaveza koje proizilaze iz člana 325(3) UFEU, kao i primjene odredbi Regulative (EC) 2185/96 u vezi s pružanjem podrške inspektorima EK pri provjerama na mjestu i inspekcijama koje izvršava EK. Crna Gora obezbjeđuje bilans rezultata o saradnji s Evropskom komisijom o prijavljenim nepravilnostima i slučajevima istraga koje se odnose na fondove EU.                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|    |                                                                                        | 4. Crna Gora ratifikuje i sprovodi Ženevsku međunarodnu konvenciju iz 1929. godine o sprečavanju krivotvorenja novca (falsifikovanja valute), usklađuje svoje zakonodavstvo sa tekovinom EU u oblasti medaljona i žetona sličnih euro kovanicama i osigurava adekvatne administrativne kapacitete centra za tehničku analizu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 33 | Finansijske i budžetske odredbe<br><br>16. 12. 2014.                                   | 1. Crna Gora povećava svoje administrativne kapacitete i u tom cilju usvaja Akcioni plan kako bi u dovoljnoj mjeri pripremila i uvela proceduralna pravila, kojima će osigurati da će od pristupanja biti spremna da ispravno obračunava, predviđa, obrazlaže, naplaćuje, isplaćuje, kontroliše i izvještava EU o sopstvenim sredstvima u skladu s pravnom tekovinom.<br><i><u>Napomena:</u> Ovo poglavlje može biti privremeno zatvoreno tek kada se postigne sporazum sa EU na osnovu zahtjeva Crne Gore za „tranzicioniom finansijskom kompenzacijom i pomoći“ (Transitional financial compensation and assistance), (Council of the EU, Fifth meeting of the Accession Conference with Montenegro at Ministerial level, Press release, ST 16963/14, PRESSE 657, Brussels, 16 December 2014);</i> |
| 34 | Saradnja sa institucijama                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 35 | Ostalo                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

## Aneks 2. Pretpristupna podrška IPA II i IPA III

**Tabela br. 1. Indikativne alokacije pretpristupne podrške IPA II 2014-2020 (revizija u 2024. godini)**

| Country    | 2014  | 2015   | 2016  | 2017 | 2018  | 2019  | 2020   | 2014-2020 | IPA II (2018) - IPA III (2014) | % od ukupne nacionalne IPA II po zemljama | Stanovništvo (2018 est, Eurostat, mil.) | Stano v. % | IPA II /per capita |
|------------|-------|--------|-------|------|-------|-------|--------|-----------|--------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------|------------|--------------------|
| Albanija   | 68,7  | 91,9   | 82,4  | 80,2 | 115,6 | 99,0  | 101,7  | 639,5     | -10,0                          | 8,2%                                      | 2,87                                    | 3%         | 222,80             |
| BiH        | 75,7  | 39,7   | 47,0  | 74,8 | 102,5 | 104,8 | 107,6  | 552,1     | 104,20                         | 7,1%                                      | 3,50                                    | 4%         | 157,63             |
| Makedonija | 81,7  | 67,2   | 64,6  | 82,2 | 107,7 | 121,4 | 84,0   | 608,7     | -55,50                         | 7,9%                                      | 2,08                                    | 2%         | 293,31             |
| Kosovo     | 66,8  | 82,1   | 73,9  | 78,2 | 100,7 | 98,9  | 101,7  | 602,1     | -43,40                         | 7,8%                                      | 1,80                                    | 2%         | 334,78             |
| Crna Gora  | 39,52 | 36,394 | 37,64 | 4,55 | 47,27 | 42,32 | 314,45 | 279,1     | 8,60                           | 3,6%                                      | 0,62                                    | 1%         | 448,45             |

|                    |                |                |                |                |                |                |                |                 |               |         |       |      |            |
|--------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|---------------|---------|-------|------|------------|
| Srbija             | 179,0          | 223,1          | 202,8          | 212,2          | 255,9          | 229,4          | 236,9          | 1.539,1         | 31,10         | 19,9%   | 7,00  | 7%   | 219,8<br>3 |
| Turska             | 614,0          | 626,0          | 620,0          | 493,0          | 387,0          | 395,0          | 399,0          | 3.533,0         | - 920,9<br>0  | 45,6%   | 80,81 | 82%  | 43,72      |
| Višekorisnička IPA | 242,3          | 346,7          | 435,3          | 403,4          | 389,6          | 578,5          | 584,4          | 2.980,2         | 21,5          | 7.753,6 | 98,68 | 100% | 30,20      |
| <b>TOTAL</b>       | <b>1.367,7</b> | <b>1.513,1</b> | <b>1.561,4</b> | <b>1.465,3</b> | <b>1.505,8</b> | <b>1.672,6</b> | <b>1.649,4</b> | <b>10.733,8</b> | <b>-582,3</b> |         |       |      |            |

Napomena: Revidirana alokacija za Tursku znatno je smanjena, tj. ne obuhvata Program za izbjeglice (the Facility for Refugees in Turkey); Alokacije su povećane za Crnu Goru, BiH i Srbiju;

Izvor: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/instruments/overview\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/instruments/overview_en) (Indikativni strateški dokumenti, 2018, obrada);

U skladu sa revidiranim indikativnim strateškim dokumentima IPA zemalja, Crna Gora ima projektovanu alokaciju od 279,1 mil € za programe u finansijskoj perspektivi 2014-2020. To je uvećanje za 8,6 mil € u odnosu na indikativne alokacije iz 2014. godine.

Crnogorska alokacija IPA II sredstava čini 3,6% ukupnih nacionalnih alokacija zemalja proširenja, a indikator IPA II/per capita je i u ovoj finansijskoj perspektivi najveći za Crnu Goru i iznosi 448 eura po stanovniku za programski period, odnosno za Crnu Goru je alocirano 64 eura pretpristupne podrške po stanovniku godišnje.

**Tabela br. 2. Indikativne alokacije po oblastima i sektorima (trenutna situacija)**

| Oblasti i sektori             | AL  | BA  | MK  | KS  | ME     | RS  | TR  | TOTAL |
|-------------------------------|-----|-----|-----|-----|--------|-----|-----|-------|
| DEMOKRATIJA I VLADAVINA PRAVA | 54% | 40% | 31% | 44% | 31.62% | 45% | 41% | 42%   |

|                                                             |       |       |       |       |        |       |       |       |
|-------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|-------|-------|
| 1. Demokracija i upravljanje                                | 32,6% | 19,3% | 21,5% | 20,3% | 16,56% | 29,0% | 25,9% | 25,7% |
| 2. Vladavina prava i temeljna prava                         | 20,9% | 21,1% | 9,3%  | 11,7% | 15,06% | 16,0% | 14,6% | 15,2% |
| KONKURENTNOST I RAST                                        | 46%   | 60%   | 69%   | 56%   | 31,01% | 55%   | 60%   | 58%   |
| 3. Životna sredina, klimatske promjene i energetika         | 4,7%  | 20,7% | 20,3% | 23,9% | 5,11%  | 20,9% | 12,4% | 15,6% |
| 4. Saobraćaj                                                | 3,8%  | 7,6%  | 18,9% | 0,0%  | 5,32%  | 4,2%  | 10,5% | 8,3%  |
| 5. Konkurentnost, inovacije, poljoprivreda i ruralni razvoj | 28,6% | 18,0% | 22,3% | 20,7% | 20,58% | 21,9% | 27,6% | 24,8% |
| OBRAZOVANJE, ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA             | 9,4%  | 13,4% | 7,7%  | 11,7% | 28,66% | 8,0%  | 9,0%  | 9,4%  |
| 6. Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike          |       |       |       |       | 14,15% |       |       |       |
| 7. Odgovor na krizu COVID-19                                |       |       |       |       | 14,51% |       |       |       |
| OSTALA IZDVAJANJA                                           |       |       |       |       | 8,71%  |       |       |       |
| Civil Society and Media (Civil Society Facility)            |       |       |       |       | 5,16%  |       |       |       |
| RHP (Regional Housing programme)                            |       |       |       |       | 0,54%  |       |       |       |
| Izdvajanje za izbjegličku krizu                             |       |       |       |       | 3,01%  |       |       |       |
| TOTAL                                                       | 100%  | 100%  | 100%  | 100%  | 100%   | 100%  | 100%  | 100%  |

Zemlje proširenja u prosjeku 42% alokacija programiraju u oblasti Demokracija i vladavina prava (najviše u Albaniji– 54%, a najmanje u Makedoniji – 31%), dok je za ovu oblast u Crnoj Gori alocirano 31,62% sredstava nacionalne IPA II. Za sektor Demokracija i upravljanje u Crnoj Gori, opredijeljeno je 16,56% ukupne alokacije, dok je za Vladavinu prava i temeljna prava opredijeljeno 15,06% sredstava, koliko je i prosječna alokacija. Za oblast Konkurentnost i rast u prosjeku se alocira 58% sredstava, najviše u Makedoniji (69%) a najmanje u Albaniji (46%). Crna Gora opredjeljuje za ove namjene oko 31% ukupno alociranih IPA II sredstava. U okviru ove oblasti, u Crnoj Gori se

najviše alocira za poljoprivredu (20,58%), te za Životnu sredinu, klimatske promjene i energetiku 5,11% i za saobraćaj 5,32%. Za sektor Obrazovanje, zapošljavanje i socijalnu politiku iznos je 28,66%, otprilike isti iznos za sami sektor i za izdvajanje za odgovor na krizu COVID-19. Kada su u pitanju ostala izdvajanja, ona iznose 8,71% ukupne alokacije za period 2014-2020.

**Tabela br. 3. Višekorisnički prioriteti IPA II**

|                                                 | Total<br>2014-2020 | %   | (Rev. 1.05.2018.)                              | Total<br>2014-2020 | %    |
|-------------------------------------------------|--------------------|-----|------------------------------------------------|--------------------|------|
| A. Horizontalna podrška                         | 964,1              | 32% | B. Regionalne strukture i mreže                | 186,3              | 6%   |
| TAIEX i Statistika                              | 133,2              | 4%  | C. Regionalna podrška investicionim projektima | 1.438,2            | 48%  |
| Savjetodavna funkcija međunarodnih organizacija | 225,7              | 8%  | WBIF, EDIF, GGF i drugi instrumenti            | 1.413,2            | 47%  |
| Civilno društvo i mediji                        | 120,5              | 4%  | Regionalni program za stanovanje               | 25,0               | 1%   |
| Erasmus+ , uključujući dimenziju za mlade       | 312,2              | 10% | D. Teritorijalna saradnja (iz ERDF-a)          | 391,6              | 13%  |
| Horizontalne mjere                              | 172,5              | 6%  | TOTAL                                          | 2.980,2            | 100% |

Kada je riječ o višekorisničkim prioritetima, za regionalnu podršku investicionim projektima opredijeljeno je najviše sredstava - 48%, 32% alocirano je na horizontalnu podršku, 6% na regionalne strukture i mreže, dok se za projekte evropske teritorijalne saradnje alocira 13% sredstava.

**Tabela br 4. IPA II – Pregled indikativnih alokacija 2014-2020**

|                                                             | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | TOTAL |
|-------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| DEMOKRATIJA I VLADAVINA PRAVA                               | 19.47 | 25.14 |       | 18.90 | 18.67 | 1.72  | 4.35  | 88.25 |
| 1. Demokracija i upravljanje                                | 14.43 | 4.14  |       | 18.90 | 5.17  | 1.72  | 1.85  | 46.21 |
| 2. Vladavina prava i temeljna prava                         | 5.04  | 21.00 |       |       | 13.50 |       | 2.50  | 42.04 |
| KONKURENTNOST I RAST                                        | 16.30 | 5.00  | 22.60 | 15.65 | 7.00  | 8.00  | 12.00 | 86.55 |
| 3. Životna sredina. klimatske promjene i energetika         | 2.85  |       | 11.40 |       |       |       |       | 14.25 |
| 4. Saobraćaj                                                | 5.20  |       |       | 9.65  |       |       |       | 14.85 |
| 5. Konkurentnost. inovacije. poljoprivreda i ruralni razvoj | 8.25  | 5.00  | 11.20 | 6.00  | 7.00  | 8.00  | 12.00 | 57.45 |
| a) Konkurentnost, inovacije                                 | 5.35  |       | 6.20  |       |       |       | 4.00  | 15.55 |
| b) Poljoprivreda i ruralni razvoj                           | 2.90  |       |       |       |       |       |       | 2.90  |
| c) IPARD II                                                 |       | 5.00  | 5.00  | 6.00  | 7.00  | 8.00  | 8.00  | 39.00 |
| OBRAZOVANJE. ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNE POLITIKE             |       | 5.00  | 10.40 | 5.30  | 17.50 | 28.30 | 13.50 | 80.00 |
| 6. Obrazovanje. zapošljavanje i socijalne politike          |       | 5.00  | 5.00  | 5.30  | 17.50 |       | 6.70  | 39.50 |

|                                                  |              |              |              |              |              |              |              |               |
|--------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| 7. Odgovor na krizu COVID-19                     |              |              | 5.40         |              |              | 28.30        | 6.80         | 40.50         |
| <b>TOTAL</b>                                     | <b>35.77</b> | <b>35.14</b> | <b>33.00</b> | <b>39.85</b> | <b>43.17</b> | <b>38.02</b> | <b>29.85</b> | <b>254.80</b> |
| Civil Society and Media (Civil Society Facility) | 2.25         | 1.25         | 2.50         | 1.50         | 1.00         | 4.30         | 1.60         | 14.40         |
| RHP (Regional Housing programme)                 | 1.50         |              |              |              |              |              |              | 1.50          |
| Izdvajanje za izbjegličku krizu                  |              |              | 2.10         | 3.20         | 3.10         |              |              | 8.40          |
| <b>TOTAL</b>                                     | <b>39.52</b> | <b>36.39</b> | <b>37.60</b> | <b>44.55</b> | <b>47.27</b> | <b>42.32</b> | <b>31.45</b> | <b>279.10</b> |

U narednim tabelama, dat je detaljniji pregled po IPA programskim godinama, i vezama sa pojedinim pregovaračkim poglavljima:

**Tabela br 5. IPA 2014 – sektori, akcije, modeli upravljanja, podrška pregovaračkim poglavljima**

| Sektori i akcije                                                                | EU<br>KONTRIBUCIJA<br>(mil €) | Ko-<br>finansiranje<br>(mil €) | Ukupno<br>(mil €) | Model<br>upravljanja | Veza -<br>poglavlja |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|-------------------|----------------------|---------------------|
| Sektor 1 - DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (37% ukupne EU<br>kontribucije u IPA 2014) | 14,43                         | 1,78                           | 16,21             |                      |                     |
| Akcija 1 - Podrška Poreskoj upravi                                              | 0,90                          | 0,10                           | 1,00              | IM                   | 16                  |
| Akcija 2 - Podrška politici upravljanja javnim finansijama                      | 3,60                          | 0,40                           | 4,00              | IM                   | 5, 8, 32, 33        |

|                                                                                 |      |      |      |    |                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|----|---------------------------------|
| Akcija 3 - Podrška Upravi carina                                                | 2,97 | 0,33 | 3,30 | IM | 1, 7, 16, 24,<br>29, 30 , 32,33 |
| Akcija 4 - Sprovođenje sistema elektronskih javnih nabavki                      | 1,50 | 0,15 | 1,65 | IM | 5                               |
| Akcija 5 - Participacija u programima Unije (za 2014. i 2015. godinu)           | 0,86 | 0,80 | 1,66 | IM | Memorandumi                     |
| Akcija 6 - EU Integration Facility - Mehanizam podrške pregovorima              | 4,60 | 0,00 | 4,60 | DM | Po potrebi                      |
| Sektor 2 - VLADAVINA PRAVA I TEMELJNA PRAVA (13% ukupne EU kontribucije u IPA)  | 5,04 | 0,29 | 5,33 |    |                                 |
| Akcija 7 - Podrška za sprovođenje AP za C23 i C24                               | 3,60 | 0,00 | 3,60 | DM | 23,24                           |
| Akcija 8 - Podrška za antidiskriminaciju i politiku rodne ravnopravnosti        | 1,44 | 0,29 | 1,73 | DM | 23, 19                          |
| Sektor 3 - ŽIVOTNA SREDINA I KLIMATSKE AKCIJE (7%)                              | 2,85 | 0,17 | 3,00 |    |                                 |
| Akcija 9 - Jačanje kapaciteta za upravljanje kvalitetom vazduha                 | 0,95 | 0,17 | 1,10 | IM | 27                              |
| Akcija 10 - Sprovođenje Direktive o vodama                                      | 1,90 | 0,00 | 1,90 | DM | 27                              |
| Sektor 4 – SAOBRAĆAJ (13% EU kontribucije)                                      | 5,20 | 0,64 | 5,82 |    |                                 |
| Akcija 11 - Razvoj baze podataka o putnoj mreži i Program bezbjednosne procjene | 1,05 | 0,18 | 1,22 | IM | 14, 21                          |
| Akcija 12 - Rehabilitacija željezničke pruge, sekcija Kos-Trebešica             | 4,15 | 0,46 | 4,60 | IM | 14                              |

|                                                                                          |       |      |       |    |                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------|-------|----|-------------------|
| Sektor 5 - KONKURENTNOST I INOVACIJE (14%)                                               | 5,35  | 0,64 | 5,99  |    |                   |
| Akcija 13 - Unapređenje biznis ambijenta i konkurentnosti za privatni sektor             | 1,50  | 0,16 | 1,66  | IM | 20, sva ek. pogl. |
| Akcija 14 - Podrška regulaciji finansijskih usluga                                       | 1,70  | 0,20 | 1,90  | IM | 4, 9, 17          |
| Akcija 15 - Usaglašavanje i sprovođenje pravne tekovine EU u oblasti unutrašnjeg tržišta | 2,15  | 0,28 | 2,43  | IM | 1, 28             |
| Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (7%)                                           | 2,90  | 0,00 | 2,88  |    |                   |
| Akcija 16 - Unapređenje upravljanja i kontrole u sektoru ribarstva                       | 0,56  | 0,00 | 0,55  | DM | 13                |
| Akcija 17 - Podrška veterinarskom sektoru                                                | 2,34  | 0,00 | 2,33  | DM | 12                |
| TOTAL 2016                                                                               | 35,77 | 3,52 | 39,24 |    |                   |
| PROPORCIJA KOFINASIRANJA:                                                                | 91%   | 9%   |       |    |                   |
| Dio koji se realizuje kroz reg. instrum.: Instrument podrške civilnom društvu (6% EU)    | 2,25  |      |       | DM | 10, 23            |
| Regionalni stambeni program (4% EU kontribucije)                                         | 1,50  |      |       | DM | 19                |
| EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA                                              | 39,52 |      |       |    |                   |

Tabela br. 6. IPARD II (poglavlja 11, 12 i 13)

**6.1.** Maksimum doprinosa EU za IPARD II fondove po mjerama, 2014-2020, u EUR

| Mjere<br>(EU doprinos po<br>programskim<br>godinama, mil.<br>EUR)                                       | Ukupno javna<br>podrška (%) | Ukupno javna podrška<br>(iznos) | EU<br>doprinos    | % EU<br>doprinosa | Nacionalni<br>doprinos | %<br>nacional<br>nog<br>doprinosa |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-------------------|-------------------|------------------------|-----------------------------------|
| Investicije u fizički kapital poljoprivrednih<br>gazdinstava                                            | 60%                         | 21.207.149,28                   | 15.905.361<br>,96 | 75%               | 5.301.787,<br>32       | 25%                               |
| Investicije u fizički kapital vezano za<br>preradu i marketing poljoprivrednih i<br>proizvoda ribarstva | 50%                         | 23.166.633,93                   | 17.374.975<br>,45 | 75%               | 5.791.658,<br>48       | 25%                               |
| Diverzifikacija na gazdinstvu i razvoj<br>poslovanja                                                    | 65%                         | 6.080.000,00                    | 4.560.000,<br>00  | 75%               | 1.520.000,<br>00       | 25%                               |
| Tehnička pomoć                                                                                          | 100%                        | 470.588,00                      | 400.000,00        | 85%               | 70.588,00              | 15%                               |
| UKUPNO                                                                                                  |                             | 50.924.371,21                   | 38.240.33<br>7,41 |                   | 12.684.03<br>3,80      |                                   |

Tabela br. 7 SEKTORSKI OPERATIVNI PROGRAM za Crnu Goru za zapošljavanje, obrazovanje i socijalnu politiku 2015-2017. (pogl. 2,19,23,26)

| Akcije za programski period 2015 – 2020 |                                                                                          | EU<br>IPA<br>(mil<br>€) | Ko-<br>finansiran<br>(mil €) | Ukupn o<br>(mil.€) | Model<br>upravljan ja | Podrška<br>poglavlji ma |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------|--------------------|-----------------------|-------------------------|
| Akcija 1                                | Unapređenje tržišta rada i rast zapošljivosti (48,35% ukupne EU kontribucije u SOPEES-u) | 7,4                     | 1,306                        | 8,7                | IM                    | 2,19                    |
|                                         | Aktivnost 1.1. Aktivne mjere tržišta rada (direktni grant)                               | 2,97<br>5               | 0,525                        | 3,5                | IM                    | 2,19                    |
|                                         | Aktivnost 1.1. Aktivne mjere tržišta rada (usluge )                                      | 0,25<br>5               | 0,045                        | 0,3                | IM                    | 2,19                    |
|                                         | Aktivnost 1.1. Aktivne mjere tržišta rada (grant šema deficitarna zanimanja i RE)        | 1,4                     | 0,25                         | 1,65               | IM                    | 2,19                    |

|          |                                                                                       |      |      |      |    |      |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|----|------|
|          | Aktivnost 1.1. Aktivne mjere tržišta rada (grant šema za posloavce na sjeveru CG)     | 2,35 | 0,4  | 2,75 | IM | 2,19 |
|          | Aktivnost 1.2. Lokalne inicijative za zapošljavanje (usluge)                          | 0,43 | 0,07 | 0,5  | IM | 2,19 |
| Akcija 2 | Unapređenje obrazovnog Sistema (24,2% ukupne EU kontribucije u SOPEES-u)              | 3,7  | 0,65 | 4,35 | IM | 26   |
|          | Aktivnost 2.1. Unaprjeđenje kvaliteta obrazovanja (usluge)                            | 0,85 | 0,15 | 1    | IM | 26   |
|          | Aktivnost 2.1. Unaprjeđenje kvaliteta obrazovanja (oprema)                            | 0,04 | 0,01 | 0,05 | IM | 26   |
|          | Aktivnost 2.2. Razvoj obrazovnih programa u skladu sa NOK (NQF) (usluge)              | 0,38 | 0,07 | 0,45 | IM | 26   |
|          | Aktivnost 2.2. Razvoj obrazovnih programa u skladu sa NOK (NQF) (oprema)              | 0,3  | 0,03 | 0,33 | IM | 26   |
|          | Aktivnost 2.3. Uključivanje marginalnih grupa u obrazovni system (radovi)             | 0,7  | 0,1  | 0,8  | IM | 26   |
|          | Aktivnost 2.3. Uključivanje marginalnih grupa u obrazovni system (usluge)             | 0,36 | 0,07 | 0,42 | IM | 26   |
|          | Aktivnost 2.3. Uključivanje marginalnih grupa u obrazovni system (oprema)             | 0,18 | 0,02 | 0,2  | IM | 26   |
|          | Aktivnost 2.4. Zapošljavanje doktora nauka u akademskom i ekonomskom sektoru (usluge) | 0,08 | 0,02 | 0,1  | IM | 26   |

|  |                                                                                             |     |     |   |    |    |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|---|----|----|
|  | Aktivnost 2.4.Zapošljavanje doktora nauka u akademskom i ekonomskom sektoru<br>(grant šema) | 0,8 | 0,2 | 1 | IM | 26 |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|---|----|----|

|                        |                                                                                                                 |           |       |       |    |    |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------|-------|----|----|
| Akcija 3               | Unapređenje socijalne inkluzije i sistema socijalne i dječje zaštite (22,85% ukupne EU kontribucije u SOPEES-u) | 3,5       | 0,618 | 4,118 | IM | 19 |
|                        | Aktivnost 3.1. Dalje reforme socijalne i dječje zaštite                                                         | 0,4       | 0,07  | 0,47  | IM | 19 |
|                        | Aktivnost 3.2. Razvoj i promocija usluga socijalne i dječje zaštite na lokalnom nivou                           | 2,5       | 0,4   | 2,9   | IM | 19 |
|                        | Aktivnost 3.3. Uključivanje marginalnih grupa u zajednicu (usluge)                                              | 0,2<br>3  | 0,05  | 0,28  | IM | 19 |
|                        | Aktivnost 3.3. Uključivanje marginalnih grupa u zajednicu (grant šema)                                          | 0,37      | 0,08  | 0,45  | IM | 19 |
| Akcija 4               | Tehnička podrška(4,5% ukupne EU kontribucije u SOPEES-u)                                                        | 0,7       | 0,124 | 0,824 |    |    |
| TOTAL SOPEES 2015-2017 |                                                                                                                 | 15,3<br>0 | 2,7   | 18    |    |    |

Tabela br. 8. IPA 2015 – sektori, akcije, modeli upravljanja, podrška pregovaračkim poglavljima

| Sektori i akcije                                                                                                                | EU<br>KONTRIBUCIJA<br>(mil €) | Ko-<br>finansiranje<br>(mil €) | Ukupno<br>(mil €) | Model<br>upravljanja | Podrška<br>poglavljima |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|-------------------|----------------------|------------------------|
| Sektor 1 - DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (11,4% ukupne EU<br>kontribucije u IPA 2015)                                               | 4,14                          | 1,59                           | 5,72              |                      |                        |
| Akcija 1 - Instrument za evropsku integraciju (EU Integration Facility)                                                         | 2,45                          |                                | 2,45              | DM                   | Po potrebi             |
| Akcija 2 -Podrška učešću u programima i agencijama Unije (za 2016.<br>i 2017. godinu)                                           | 1,68                          | 1,59                           | 3,27              | IM                   | Memorandumi            |
| Sektor 2 - VLADAVINA PRAVA I TEMELJNA PRAVA (57,7%<br>ukupne EU kontribucije)                                                   | 21,00                         |                                | 21,00             |                      |                        |
| Akcija 3 - Podrška sprovođenju strategije integrisanog upravljanja<br>granicom<br>(direktna, sektorska budžetska podrška - SBS) | 20,00                         |                                | 20,00             | SBS                  | 24                     |
| Akcija 4 - Promocija i zaštita prava Roma i Egipćana                                                                            | 1,00                          |                                | 1,00              | DM                   | 19, 23                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                    |       |      |       |    |         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------|-------|----|---------|
| Sektor 6. OBRAZOVANJE, ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA - Operativni program za 2015 uz nacionalnu kontribuciju od 15% (OP je dio Sektorskog operativnog programa 2015-2017 za ovaj sektor, vrijednog 18 mil €) – 13,75% EU kontribucije u 2015. | 5,00  | 0,89 | 5,89  |    |         |
| OP akcija 1. Unaprijeđenje tržišta rada i rast zapošljivosti                                                                                                                                                                                       | 2,30  | 0,41 | 2,71  | IM | 2,19    |
| OP akcija 2. Unaprijeđenje obrazovnog sistema                                                                                                                                                                                                      | 1,20  | 0,21 | 1,41  | IM | 26      |
| OP akcija 3. Unaprijeđenje socijalne inkluzije i sistema socijalne i dječje zaštite                                                                                                                                                                | 1,20  | 0,21 | 1,41  | IM | 19      |
| OP akcija 4. Tehnička pomoć                                                                                                                                                                                                                        | 0,30  | 0,06 | 0,36  | IM | 2,19,26 |
| Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (kroz IPARD, za 2015, uz nacionalnu kontribuciju od 25%) – 13,75% ukupne EU kontribucije za IPA 2015                                                                                                     | 5,00  | 1,67 | 6,67  | IM | 11      |
| TOTAL IPA 2015                                                                                                                                                                                                                                     | 35,14 | 4,14 | 39,28 |    |         |
| PROPORCIJA KOFINASIRANJA:                                                                                                                                                                                                                          | 89%   | 11%  |       |    |         |
| Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente : Instrument podrške civilnom društvu i program za medije (3% ukupne kontribucije)                                                                                                               | 1,25  |      |       | DM |         |
| EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA                                                                                                                                                                                                        | 36,39 |      |       |    |         |

Tabela br. 9. IPA 2016

| IPA 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | EU IPA       | Ko-finansiranje | Ukupno     | Model upravljanja | Podrška poglavljima |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------|------------|-------------------|---------------------|
| Sektor 3 - Životna sredina i klimatske akcije Akcija 1 - Jačanje kapaciteta i aktivnosti u vezi sa pravnom tekovinom u sektoru životne sredine i klimatskih akcija, i u skladu sa Nacionalnom strategijom aproksimacije u oblasti ŽS - NEAS. Uprava za kapitalne projekte i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (30,28% ukupne EU kontribucije u IPA 2016) | 11.385.97540 | 2.009.290       | 13.395.265 |                   |                     |
| Podrška u implementaciji i monitoringu u upravljanju vodama                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2,04         | 0,36            | 2,4        | IM                | 27                  |
| 1.2. Podrška pripremi projekata za sektor životne sredine i klimatske akcije                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2,75         | 0,48            | 3,23       | IM                | 27                  |
| 1.3. Nabavka opreme za oblast voda                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 0,062        | 0,009           | 0,073      | IM                | 27                  |
| 1.4. Nabavka opreme za oblast otpada                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 0,36         | 0,07            | 0,43       | IM                | 27                  |
| 1.5. Nabavka opreme za horizontalnu podršku, izvještavanje i monitoring u životnoj sredini, za podsektor kvalitet vazduha i za podsektor zaštita od buke                                                                                                                                                                                                                         | 0,19         | 0,027           | 0,217      | IM                | 27                  |

\*Zbog isteka roka za ugovaranje u decembru 2020. godine, nisu ugovorena dva ugovora o uslugama ukupne vrijednosti 5,03 miliona eura

|                                                                                                                                                |           |         |           |    |        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|-----------|----|--------|
| 1.6. Nabavka opreme za podršku u implementaciji Evropskog mehanizma za civilnu zaštitu                                                         | 0,13      | 0,023   | 0,153     | IM | 27     |
| 1.7. Grant šema: Poziv za dostavljanje projektnih predloga za podizanje svijesti o politikama iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena | 0,62      | 0,091   | 0,731     | IM | 27     |
| Sektor 5 - Konkurentnost i inovacije (13,43% ukupne EU kontribucije u IPA 2016)                                                                | 5,0541    | 0,57    | 5,62      |    |        |
| 1. Poboljšan pristup finansijama privatnom sektoru za razvoj konkurentnosti i inovacija                                                        | 630.000   | 70.000  | 700.000   | IM | 20     |
| 2. Podrška preduzetništvu kroz pružanje savjetodavnih usluga za mala i srednja preduzeća (MSP)                                                 | 1.260.000 | 140.000 | 1.400.000 | IM | 20     |
| 3. Promovisanje internacionalizacije crnogorske ekonomije sa fokusom na MSP                                                                    | 265.320   | 29.420  | 294.800   | IM | 20     |
| 4. Izgradnja kapaciteta i infrastrukture za unapređenje istraživanja i inovacija koja će doprinijeti podršci razvoju MSP                       | 900.000   | 100.000 | 1.000.000 | IM | 20, 25 |

Inicijalno je bilo planirano izdvajanje od 7,72 miliona eura (od čega 770.000 eura iznosi nacionalno kofinansiranje) za sprovođenje ukupno 9 ugovora. Međutim, zbog presumjeravanja sredstava za podršku krizi izazvanoj širenjem virusa COVID-19 u Crnoj Gori, ukupna alokacija je umanjena za 800.000 eura. Dodatno, ugovor Izgradnja administrativnih i tehničkih kapaciteta za sektor konkurentnosti i inovacija u Ministarstvu ekonomskog razvoja vrijednosti 1,3 miliona eura je povučen iz plana nabavki za program IPA 2016.

|                                                                                                                                                                                                                                                    |           |         |           |    |                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|-----------|----|------------------------|
| 5. Podsticanje inovacijske kulture i podrška kolaboraciji u oblasti istraživanja, obrazovanja i inovacija                                                                                                                                          | 261.000   | 29.000  | 290.000   | IM | 25                     |
| 6. Nabavka opreme za razvoj kapaciteta relevantnim institucijama uključenih u sektor konkurentnosti i inovacija u Ministarstvu ekonomije                                                                                                           | 1.382.400 | 153.600 | 1.536.000 | IM | 1,3,6,7,8,<br>20,25,28 |
| 7. Podrška Agenciji za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore (CALIMS)                                                                                                                                                                           | 360.000   | 40.000  | 400.000   | IM | 1                      |
| Sektor 6. OBRAZOVANJE, ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA - Operativni program za 2016 uz nacionalnu kontribuciju od 15% (OP je dio Sektorskog operativnog programa 2015-2017 za ovaj sektor, vrijednog 18 mil €) – 13,15% EU kontribucije u 2016. | 4,95      | 0,87    | 5,82      |    |                        |
| OP akcija 1. Unaprijeđenje tržišta rada i rast zapošljivosti                                                                                                                                                                                       | 1,6       | 0,28    | 1,88      | IM | 2,19                   |
| OP akcija 2. Unaprijeđenje obrazovnog sistema                                                                                                                                                                                                      | 0,95      | 0,16    | 1,11      | IM | 26                     |
| OP akcija 3. Unaprijeđenje socijalne inkluzije i sistema socijalne i dječje zaštite                                                                                                                                                                | 2         | 0,35    | 2,35      | IM | 19                     |
| OP akcija 4. Tehnička pomoć                                                                                                                                                                                                                        | 0,4       | 0,07    | 0,47      | IM | 2,19,26                |
| Sektor 7. Izdvajanje za odgovor na krizu COVID-19 (14,36 % ukupne EU kontribucije u IPA 2016)                                                                                                                                                      | 5.400.000 |         |           |    | 27                     |

|                                                                                                                                               |            |              |              |    |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------|--------------|----|----|
| Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (kroz IPARD, za 2016, uz nacionalnu kontribuciju od 25%) – 13,3% ukupne EU kontribucije za IPA 2016 | 5,00       | 1,67         | 6,67         | IM | 11 |
| TOTAL 2016                                                                                                                                    | 33.000.000 | 3.452.819,42 | 29.547.180,6 |    |    |
| Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente: Instrument podrške civilnom društvu i program za medije                                    | 2.500.000  |              | 2.500.000    | DM |    |
| Izdvajanje za izbjegličku krizu                                                                                                               | 2.100.000  |              | 2.100.000    |    |    |
| EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA                                                                                                   | 37.600.000 | 3.452.819,42 | 34,147,180,6 |    |    |

| IPA 2017 - prvi dio (indirektno upravljanje)                                    | EU IPA    | Ko-finansiranje | Ukupno        | Model upravljanja | Podrška poglavljima |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------|---------------|-------------------|---------------------|
| Sektor 1 - DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (8,69 % ukupne EU kontribucije u IPA 2017) | 3.868.853 | 943.852         | 4.812.705     |                   |                     |
| Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju         | 2.898.000 | 0               | 2.898.000     | IM                | Po potrebi          |
| Akcija 2 "Podrška učešću u Programima Unije" (2018)                             | 970.853   | 943.852         | 1.914.705     | IM                | Memorandumi         |
| Sektor 4 – Saobraćaj (21,4 % ukupne EU kontribucije u IPA 2017)                 | 9.650.000 | 2.495.851,13    | 12.145.851,13 | IM                | 14, 21              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |              |            |              |    |        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------|----|--------|
| 1. Tehnička pomoć u jačanju kapaciteta i usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa EU legislativom u sektoru saobraćaja                                                                                                                                                                                                                      | 3.112.000    | 549.177    | 3.661.177    | IM | 14, 21 |
| 2. Tehnička podrška za pripremu investicionih projekata u sektoru saobraćaja u Crnoj Gori                                                                                                                                                                                                                                                    | 1.683.884    | 279.156    | 1.981.040    | IM | 14, 21 |
| 3. Izrada Glavnog projekta i nadzor radova za adaptaciju i rekonstrukciju pogranične željezničke stanice u Bijelom Polju<br>- Faza I: Izrada Glavnog projekta i priprema tenderske dokumentacije za radove na adaptaciji i rekonstrukciji željezničke stanice<br>- Faza II: Nadzor radova na adaptaciji i rekonstrukciji željezničke stanice | 172.269,5    | 30.400,5   | 202.670      | IM | 14, 21 |
| 4. Revizija Glavnog projekta za adaptaciju i rekonstrukciju pogranične željezničke stanice u Bijelom Polju                                                                                                                                                                                                                                   | 8.500        | 1.500      | 10.000       | IM | 14, 21 |
| 5. Izvođenje radova na adaptaciji i rekonstrukciji pogranične željezničke stanice u Bijelom Polju                                                                                                                                                                                                                                            | 1.778.550,67 | 313.861,88 | 2.092.412,55 | IM | 14, 21 |
| 6. Nabavka opreme za zaštitu mora od zagađenja                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 800.253      | 141.221    | 941.474      | IM | 14, 21 |
| 7. Nabavka opreme sistema za upravljanje i nadzor pomorskim saobraćajem (VTMIS) - Faza II:                                                                                                                                                                                                                                                   | 1.211.250    | 213.750    | 1.425.000    | IM | 14, 21 |
| 8. Uspostavljanje Jedininstvenog nacionalnog pomorskog prozora u Crnoj Gori (NMSW)                                                                                                                                                                                                                                                           | 588.584,69   | 103.867,89 | 692.452,58   | IM | 14, 21 |

|                                                                                                                                                      |              |              |              |    |        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|----|--------|
| Rezerve za neplanirane troškove                                                                                                                      | 294.708,14   | 1.055.291,86 | 1.350.000    | IM | 14, 21 |
| Sektor 6. OBRAZOVANJE, ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA<br>- Operativni program za 2016 uz nacionalnu kontribuciju od 15% (OP                      | 5,35         | 0,95         | 6,3          |    |        |
| je dio Sektorskog operativnog programa 2015-2017 za ovaj sektor,<br>vrijednog 18 mil €) – 12% EU kontribucije u 2017.                                |              |              |              |    |        |
| OP akcija 1. Unaprijeđenje tržišta rada i rast zapošljivosti                                                                                         | 3,5          | 0,62         | 4,12         | IM | 2,19   |
| OP akcija 2. Unaprijeđenje obrazovnog sistema                                                                                                        | 1,55         | 0,27         | 1,82         | IM | 26     |
| OP akcija 3. Unaprijeđenje socijalne inkluzije i sistema socijalne i dječje<br>zaštite                                                               | 0,3          | 0,05         | 0,35         | IM | 19     |
| Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (kroz IPARD, za<br>2017, uz nacionalnu kontribuciju od 25%) – 11,75% ukupne EU kontribucije<br>za IPA 2017 | 5,24         | 1,76         | 7            | IM | 11     |
| UKUPNO                                                                                                                                               | 23.998.664,8 | 6.219.651,82 | 30.218.316,6 |    |        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Sektor 1 Demokratija i upravljanje IPA 2017 - drugi dio (sektorska budžetska podrška i tehnička podrška) (33,67 % ukupne EU kontribucije u IPA 2017)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Reforma javne uprave (PAR) i upravljanje javnim finansijama (PFM) |
| <p>Osnovni cilj Sektorske budžetske podrške za RJU je da doprinese održivom razvoju i unapređenju konkurentnosti Crne Gore kroz kreiranje transparentnije, efikasnije i servisno orjentisane javne uprave. Ova podrška ostvariće se sprovođenjem Strategije reforme javne uprave 2016-2020. Specifični ciljevi ove budžetske podrške su:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. optimizacija broja zaposlenih u javnoj upravi</li> <li>2. unapređenje upravljanja ljudskim resursima</li> <li>3. unapređenje kvaliteta i dostupnosti pruženih javnih usluga</li> <li>4. unapređenje transparentnosti javnih usluga</li> </ol> |                                                                   |

Direktna budžetska podrška podrazumijeva transfer 15 mil € u periodu 2018-2020. godine. Planirano je da 12 miliona eura bude rasporođeno kao budžetska podrška kroz prvu, fiksnu i druge dvije, varijabilne tranše (svaka 4 mil eura po godinama - 2018, 2018 i 2020) i 3 mil eura za komplementarnu tehničku podršku sprovođenju RJU. Za razliku od fiksne tranše, varijabilne se vezuju za realizaciju dogovorenih specifičnih ciljeva po indikatorima i treba da podstaknu političkih dijaloga o reformi javne uprave u zemlji.

Sredstva budžetske podrške se uplaćuju direktno u državni trezor.

Prva (fiksna) tranša je uplaćena 28. novembra 2018. godine u iznosu od 4 miliona eura, dok je prva (varijabilna) tranša uplaćena 28. novembra 2019. godine u iznosu od 2,07 milion eura. Preostali iznos od 1,9 miliona eura opredijeljen je za potrebe implementacije projekta Razvoj elektronskih usluga i digitalne infrastrukture, kao odgovor na krizu uzrokovanu virusom COVID-19, koji je potpisan sa UNDP-jem. Zahtjev za uplatu druge varijabilne tranše je dostavljen sredinom oktobra 2021, a isplata sredstava je izvršena 17. decembra 2021. godine, u ukupnom iznosu od 2,3 miliona eura. Konačno, u okviru programa sektorske budžetske podrške predviđena je i realizacija aktivnosti u okviru projekata iz komplementarne tehničke podrške, u ukupnom iznosu od 3 miliona eura. Uspješno je realizovano svih 14 projekata.

|                                                                                                             |            |           |            |                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------|------------|-----------------------|
| UKUPNO                                                                                                      | 15.000.000 |           | 15.000.000 | Direktna<br>budžetska |
| Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente : Instrument podrške civilnom društvu i program za medije | 1.500.000  |           | 1.500.000  | DM                    |
| Izdvajanje za izbjegličku krizu                                                                             | 3.200.000  |           | 3.200.000  | DM                    |
| EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA                                                                 | 44.550.000 | 2.645.426 | 47.195.426 |                       |

Tabela br. 11. IPA 2018

| IPA II - 2018 – SEKTORI I AKCIJE                                                      | EU IPA     | Ko- finansiranje | Ukupno       | Model upravljanja | Podrška poglavljima |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------|--------------|-------------------|---------------------|
| Sektor 1. DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (10,93 % ukupne EU kontribucije u IPA 2018)       | 5.170.244  | 2.060.886        | 7.231.130    |                   |                     |
| Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju               | 3.100.000  |                  | 3.100.000    | IM                | Po potrebi          |
| Akcija 2. "Podrška učešću u Programima Unije" (2019-20)                               | 2.070.244  | 2.060.886        | 4.131.130    | IM                | Memorandumi         |
| Sektor 2. VLADAVINA PRAVA I TEMELJNA PRAVA (28,6 % ukupne EU kontribucije u IPA 2018) | 13.516.733 | 10.884.435,1     | 24.401.168,1 |                   |                     |
| Komponenta 1: PRAVOSUĐE                                                               | 9.366.733  | 10.884.435,1     | 20.251.168,1 |                   |                     |
| Rezultat 1:Rekonstrukcija sudova                                                      | 7.038.893  | 10.884.435,1     | 17.923.328,1 | IM                | 23,24               |
| Rezultat 2: Pravosudni informacioni sistem                                            | 2.327.840  |                  | 2.327.840    | DM                | 23,24               |
| Komponenta 2: PODRŠKA ORGANIMA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA                                  | 2.650.000  |                  | 2.650.000    |                   |                     |

|                                                                                                                                                                                                                                         |               |  |               |    |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--|---------------|----|-------|
| R3: Povećani su kapaciteti organa za sprovođenje zakona i obezbijeđeni smještajni kapaciteti u Centru za migracije                                                                                                                      | 2.650.000     |  | 2.650.000     | IM | 23,24 |
| Komponenta3: TEMELJNA PRAVA                                                                                                                                                                                                             | 1.500.000     |  | 1.500.000     |    |       |
| R4: Unaprijeđeni kapaciteti ključnih nosioca aktivnosti u oblasti zaštite ljudskih i manjinskih prava                                                                                                                                   | 850.000       |  | 850.000       | DM | 23,24 |
| R5: Unaprijeđena dostupnost javnih objekata                                                                                                                                                                                             | 650.000       |  | 650.000       | DM | 23,24 |
| Sektor 6. OBRAZOVANJE, ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA<br>JAČANJE KVALITETA I PRISTUP ZDRAVSTVENIM<br>I SOCIJALNIM<br>USLUGAMA (37 % ukupne EU kontribucije u IPA 2018)                                                              | 17.500.000,00 |  | 17.500.000,00 |    |       |
| Rezultat 1. Poboljšana zaštita stanovništva od zaraznih bolesti izgradnjom novog objekta za dvije klinike (Klinika za infektivne bolesti i Klinika za dermatovenerologiju) u „Kliničkom centru” Podgorica (IM - Uprava za javne radove) | 9.626.043,62  |  | 9.626.043,62  |    |       |
| 1.1 Izgradnja objekta za dvije klinike i nabavka opreme                                                                                                                                                                                 | 8.285.443,08  |  | 8.285.443,08  | IM | 28    |
| 1.2 Nadzor nad radovima za izgradnju objekta za dvije klinike                                                                                                                                                                           | 340.600,54    |  | 340.600,54    | IM | 28    |
| 1.3 Nepredviđene okolnosti za izgradnju, opremanje i nadzor novog objekta za dvije klinike                                                                                                                                              | 1.000.000,00  |  | 1.000.000,00  | IM | 28    |
| Rezultat 2. Kvalitet usluga mikrobioloških laboratorija poboljšan kroz pružanje adekvatne opreme za mikrobiološke laboratorije, na osnovu kvantifikovane procjene potreba i analize troškova i koristi (DM/EUD)                         | 2.047.956,038 |  | 2.047.956,038 | DM | 28    |

|                                                                                                                                                                              |              |  |              |    |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--|--------------|----|----|
| Rezultat 3. Procijenjeni ECD sistem (Rani razvoj djece) i razvijen adekvatan strateški okvir, uključujući Nacionalni akcioni plan za rani razvoj djece i povezane pravilnike | 1.000.000,00 |  | 1.000.000,00 | DM | 19 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--|--------------|----|----|

Podrška ovom sektoru se finansira iz nagrade za ostvareni učinak, dodijeljene prilikom srednjoročne revizije ISDCG u iznosu od 8 miliona eura.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |              |  |              |    |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--|--------------|----|----|
| Rezultat 4. Nacionalni sistem za utvrđivanje invalidnosti reformisan na način da se osobama sa invaliditetom obezbijedi odgovarajući pristup uslugama i novčanim transferima, kao i poboljšan kvalitet života                                                                                                                                                                                               | 1.000.000,00 |  | 1.000.000,00 | DM | 19 |
| Rezultat 5. Jačanje kapaciteta Instituta za javno zdravlje u cilju pružanja efikasnog odgovora na javnozdravstvene zahtjeve za sva buduća izbijanja zaraznih bolesti u zemlji kroz izgradnju i opremanje Centra za kontrolu i prevenciju zaraznih bolesti sa Operativnim centrom za vanredne situacije (EOC) i unapređenjem IT sistema u oblasti prikupljanja i upravljanja podacima u kriznim situacijama. | 2.046.000,00 |  | 2.046.000,00 |    |    |
| 5.1 Izgradnja jedne zgrade za Centar za kontrolu i prevenciju zaraznih bolesti sa Operativnim centrom za vanredne situacije i nabavka potrebne opreme                                                                                                                                                                                                                                                       | 1.070.000,00 |  | 1.070.000,00 | IM | 28 |
| 5.2 Nadzor nad radovima na izgradnji Centra za kontrolu i prevenciju zaraznih bolesti sa Operativnim centrom za vanredne situacije                                                                                                                                                                                                                                                                          | 36.000,00    |  | 36.000,00    | IM | 28 |
| 5.3 Nepredviđene okolnosti za izgradnju, opremanje i nadzor u vezi sa Centrom za kontrolu i prevenciju zaraznih bolesti sa EOC-om                                                                                                                                                                                                                                                                           | 140.000,00   |  | 140.000,00   | IM | 28 |

|                                                                                                                                                |              |              |               |    |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|---------------|----|----|
| 5.4 Sporazum o doprinosu sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom (SZO) - uspostavljanje Operativnog centra za vanredne situacije               | 400.000,00   |              | 400.000,00    | IM | 28 |
| 5.5 Razvoj i implementacija softvera za skladište podataka                                                                                     | 300.000,00   |              | 300.000,00    | DM | 28 |
| 5.6 Nabavka opreme za skladište podataka                                                                                                       | 100.000,00   |              | 100.000,00    | DM | 28 |
| Rezultat 6. Nabavka uređaja kojim se sprovode istovremene analize velikog broja respiratornih uzoraka i nabavku testova i potrošnog materijala | 660.000,00   |              | 660.000,00    | DM | 28 |
| Rezultat 7. Sprovođenje komunikacione strategije o riziku vezano za drugu fazu odgovora na pandemiju COVID -19                                 | 500.000,00   |              | 500.000,00    | IM | 28 |
| Rezultat 8. Jačanje usluga imunizacije i izgradnja otpornosti sistema u svijetlu izbijanja pandemije COVID-19                                  | 620.000,00   |              | 620.000,00    | IM | 28 |
| Sektor 5 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ (kroz IPARD, za 2018, uz nacionalnu kontribuciju od 25%) – 14,8% ukupne EU kontribucije za IPA 2018  | 7            | 2,33         | 9,33          | IM | 11 |
| UKUPNO - indikativna alokacija za 2018. Godinu                                                                                                 | 43.186.977,0 | 4.390.886,00 | 47.577.843,00 |    |    |
| Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente: Instrument podrške civilnom društvu i program za medije                                     | 1.000.000    |              | 1.000.000     | DM |    |
| Izdvajanje za izbjegličku krizu                                                                                                                | 3.100.000    |              | 3.100.000     | DM |    |
| EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA                                                                                                    | 47.2786.977  | 4.390.886,00 | 51.677.843,00 |    |    |

Tabela br. 12. IPA 2019

| IPA II - 2019 – SEKTORI I AKCIJE                                                                           | EU IPA     | Ko- finansiranje | Ukupno     | Model upravljan ja | Podrška poglavljim a |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------|------------|--------------------|----------------------|
| Sektor 1. DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (4 % ukupne EU kontribucije u IPA 2019)                                | 1.715.000  |                  | 1.715.000  |                    |                      |
| Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju                                    | 1.715.000  |                  | 1.715.000  | DM                 | Po potrebi           |
| Sektor 7 - Izdvajanje za COVID-19 (66,9 % ukupne EU kontribucije u IPA 2019)                               | 28.300.000 |                  | 28.300.000 | Direktna budžetska |                      |
| IPARD (18,9 % ukupne EU kontribucije u IPA 2019)                                                           | 8.000.000  |                  | 8.000.000  | IM                 | 11                   |
| UKUPNO - indikativna alokacija za 2019. Godinu                                                             | 38.015.000 |                  | 38.015.000 |                    |                      |
| Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente: Instrument podrške civilnom društvu i program za medije | 4.300.000  |                  | 4.300.000  | DM                 |                      |
| EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA                                                                | 42.315.000 |                  | 42.315.000 |                    |                      |

Tabela br. 13. IPA 2020

| IPA II - 2020 – SEKTORI I AKCIJE                                                                                                                                       | EU IPA    | Ko- finansiranje | Ukupno       | Model upravljanja | Podrška poglavljim a |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------|--------------|-------------------|----------------------|
| Sektor 1. DEMOKRATIJA I UPRAVLJANJE (5,9 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)                                                                                          | 1.984.025 | 1.000.000        | 2.984.025    |                   |                      |
| Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju                                                                                                | 984.025   |                  | 984.025      | DM                | Po potrebi           |
| Akcija 2 "Podrška učešću u Programima Unije" (2020)                                                                                                                    | 1.000.000 | 1.000.000        | 2.000.000    | IM                | Memorandumi          |
| Sektor 5. Konkurentnost i inovacije Akcija - Jačanje konkurentnosti i inovacionih kapaciteta privatnog sektora u Crnoj Gori (12.7 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020) | 4.000.000 | 350.000          | 4.350.000    |                   |                      |
| A1 Napredne usluge u oblasti razvoja biznisa za unapređenje kapaciteta MSP                                                                                             | 918.000   | 102.000          | 1.020.000,00 | DM                | 20                   |
| A2 Unapređenje konkurentnosti kroz podršku ženskom preduzetništvu                                                                                                      | 225.000   | 25.000           | 250.000      | IM                | 20                   |
| A3 Tehnička podrška za implementaciju Strategije pametne specijalizacije                                                                                               | 261.000   | 29.000           | 290.000      | IM                | 11,20,25,27          |
| A4 Grant šema za podršku implementacije Strategije pametne specijalizacije kroz projekte                                                                               | 810.000   | 90.000           | 900.000      | IM                | 11,20,25,27          |

|                                                                                                      |           |          |         |    |                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|---------|----|------------------------|
| A5 Unapređenje tehničkih kapaciteta u institucijama uključenim u sektor<br>Konkurentnost i inovacije | 734.293,8 | 81.588,2 | 815.882 | IM | 1,3,6,7,8,<br>20,25,28 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|---------|----|------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |              |              |              |    |                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|----|------------------------|
| A6 Pružanje horizontalne podrške za unapređenje kapaciteta relevantnim institucijama za harmonizaciju i implementaciju pravne tekovine u oblasti Konkurentnosti i inovacije                                                                                                                            | 879.750      | 97.750       | 977.500      | IM | 1,3,6,7,8,<br>20,25,28 |
| A7 Tehnička podrška za evaluaciju akcionog dokumenta                                                                                                                                                                                                                                                   | 45.000       | 5.000        | 50.000       | IM |                        |
| Sektor 2. Vladavina prava i temeljna prava(EURoL III) (7,95 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)                                                                                                                                                                                                       | 2.500.000,00 |              | 2.500.000,00 | DM | 23,24                  |
| Sektor 6. Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike EU za pametan i inkluzivni rast – obrazovanje, zapošljavanje i socijalna inkluzija 2020 (21,3 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)                                                                                                           | 6.700.000,00 | 1.032.352,94 | 7.732.352,94 |    |                        |
| Rezultat 1. Povećana uključenost i zapošljivost dugotrajno nezaposlenih, sa fokusom na korisnike socijalne zaštite, žene, omladinu i osobe sa invaliditetom, podržavanjem života u zajednici i kroz lokalne partnerske inicijative za zapošljavanje                                                    | 3.300.000    | 582,352,94   | 3.882.352,94 |    |                        |
| 1.1 Povećana uključenost teško zapošljivih grupa na tržište rada kroz inovativne mjere zapošljavanja, sa fokusom na korisnike socijalne zaštite, žene, mlade, niskokvalifikovane osobe i osobe sa invaliditetom, u skladu sa ESRP, Strategijom zapošljavanja i Strategijom socijalne zaštite Crne Gore |              |              |              |    |                        |
| 1.2 Povećana socijalna inkluzija u lokalnoj zajednici ugruženih grupa djece, omladine i osoba sa invaliditetom, kroz razvoj inovativnih lokalnih socijalnih usluga (grant šema)                                                                                                                        | 2.300.000,00 | 405.882,35   | 2.705.882,35 | IM | 19,26                  |

|                                                                                                                                                                                                 |              |              |               |                       |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|---------------|-----------------------|-----------|
| 1.3 Poboljšana veza između nauke i industrije zasnovana na Strategiji pametne specijalizacije (grant šema)                                                                                      | 1.000.000,00 | 176.470,59   | 1.176.470,59  | IM                    | 19,26     |
| Rezultat 2: Ojačani kapaciteti za primjenu sektorskog pristupa i preuzimanje obaveza koje proizilaze iz procesa pristupanja EU u sektoru Obrazovanja, zapošljavanja i socijalne politike        | 3.350.000    | 441.176,47   | 3.791.176,47  |                       |           |
| 2.1 Poboljšano kreiranje politika zasnovano na dokazima, implementacione prakse i koordinacija u sektoru Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike i ojačani kapaciteti za učešće u ESF-u | 850.000,00   |              | 850.000,00    | DM                    | 2. 19,26  |
| 2.2 Ojačani kapaciteti Zavoda za zapošljavanje Crne Gore u pogledu primjene aktivnih mjera tržišta rada, budućeg učešća u ESF-u i olakšavanja mobilnosti radne snage                            | 2.500.000    | 441.176,47   | 2.941.176,47  |                       |           |
| 2.2.1 Tvining                                                                                                                                                                                   | 700.000      | 123.529,41   | 823.529,41    | IM                    | 2. 19, 22 |
| 2.2.2 Nabavka opreme                                                                                                                                                                            | 1.800.000,00 | 317.647,06   | 2.117.647,06  | IM                    | 2. 19, 22 |
| Rezultat 3. Srednjoročna evaluacija AD                                                                                                                                                          | 50.000,00    | 8.823,53     | 58.823,53     | IM                    | 2, 19, 22 |
| IPARD (25,43 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)                                                                                                                                               | 8.000.000    |              | 8.000.000     | IM                    | 11        |
| Sektor 7 - Izdvajanje za COVID-19 (21,62 % ukupne EU kontribucije u IPA 2020)                                                                                                                   | 6.800.000    |              | 6.800.000     | Direktna<br>budžetska |           |
| UKUPNO - indikativna alokacija za 2020. Godinu                                                                                                                                                  | 29.850.000   | 1.382.352,94 | 31.232.352,94 |                       |           |

|                                                                                                            |            |              |               |    |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------|---------------|----|--|
| Dio koji se realizuje kroz regionalne instrumente: Instrument podrške civilnom društvu i program za medije | 1.600.000  |              | 1.600.000     | DM |  |
| EU KONTRIBUCIJA SA REGIONALNIM KOMPONENTAMA                                                                | 31.584.025 | 2.382.352.94 | 33.966.377,94 |    |  |

Tabela br. 14. Zapadnobalkanski investicioni okvir 2015-2024. godina: odobreni projekti u okviru Berlinskog procesa

| Međ. fin. institucija | PRIORITETNE OBLASTI                                                                                                 | Investicija<br>mil € | EU grant |     | EU grant za pripremu | Kredit, mil € |              | CG  | Završetak investicije | Godine povrata kredita |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------|-----|----------------------|---------------|--------------|-----|-----------------------|------------------------|
|                       | PROJEKTI U OBLASTI ENERGETIKE                                                                                       |                      | mil €    | %   |                      |               |              |     |                       |                        |
| KfW & EBRD            | Trans-Balkanski elektroenergetski koridor: Visokonaponski dalekovod u u CG, koji povezuje RS, BA i ME <sup>25</sup> |                      |          |     |                      |               | EBR D<br>KfW |     |                       |                        |
|                       |                                                                                                                     | 128,85               | 35,35    | 20% | 3,5                  | 25            | 60           | 8,5 | 2024                  | 12                     |
|                       | SAOBRAĆAJ                                                                                                           |                      |          |     |                      |               |              |     |                       |                        |
| EIB                   | Orient/East-Med Koridor (R4): ME-RS, Željeznička interkonekcija <sup>26</sup>                                       | 40                   | 20       | 50% | 4,5                  | 20            |              | 0   | 2025                  | 15                     |
| EIB                   | Orient/East-Med Koridor (R4): ME-RS, Željeznička interkonekcija <sup>27</sup>                                       | 40                   | 16,3     | 40% | -                    | 23,7          |              | 0   | 2027                  | N/A                    |

<sup>25</sup> Interkonekcija prenosnih sistema Crne Gore - Srbije - Bosne i Hercegovine 400kV dalekovodom.

<sup>26</sup> Signalizacija i rekonstrukcija mostova i kosina na željezničkoj pruzi Bar-Vrbnica.

<sup>27</sup> Projektnim aktivnostima biće: (1) rekonstruisano 20 km pruge na dionici Lutovo – Bratonožići – Bioče; (2) kupljena tri nova elektromotorna voza i (3) rekonstruisane i opremljene radionice i depoi za održavanje vozova.

|                 |                                                                                                                                                      |        |       |         |       |      |      |            |      |              |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------|---------|-------|------|------|------------|------|--------------|
| EIB             | Orient/East-Med Koridor (R4): ME-RS, Željeznička interkonekcija <sup>28</sup>                                                                        | 40     | 20    | 50%     | 1,7   | 18   |      | 2          | 2026 | N/A          |
| EIB i EBRD      | Orient/East-Med Koridor (R4): ME-RS, Željeznička interkonekcija <sup>29</sup>                                                                        | 222,89 | 105,8 | 47,45 % | 6,8   | EIB  | EBRD | 0,25       | 2029 | N/A          |
|                 |                                                                                                                                                      |        |       |         |       | 52,9 | 52,9 |            |      |              |
| ŽIVOTNA SREDINA |                                                                                                                                                      |        |       |         |       |      |      |            |      |              |
| KfW             | Postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda, Podgorica <sup>30</sup>                                                                                  | 72,5   | 31,75 | 50%     | 1,146 | 35   |      | 5,75<br>49 | 2027 | 15 i<br>3050 |
| EIB             | Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda - I faza, Bijelo Polje,                                                                         | 6,7    | 3,05  | 45,5 %  | 0,3   | 3,1  |      | 0,55       | 2028 | N/A          |
| KfW             | Izgradnja infrastrukture za vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda na Jadranskoj obali - Bokokotorski zaliv, (Risan i Perast), I, II i III faza | 34     | 13,2  | 38,8 %  | -     | 11,2 |      | 0          | 2027 | N/A          |

<sup>28</sup> Projektnim aktivnostima biće: (1) rekonstruisano 8 tunela 2u dužini od 2655,5m; (2) rekonstruisano 10 mostova ukupne dužine 2.466m

<sup>29</sup> Rekonstrukcija dionice Bar-Golubovci (uključujući klizište Ratac i tunel Sozina).

<sup>30</sup> U okviru ovog projekta sprovode se sljedeće komponente: (1) Izgradnja PPOV kapaciteta 187.600 ekvivalent stanovnika; (2) Izgradnja postrojenja za tretman kanalizacionog mulja kapaciteta 10.100 t/god i (3) Izgradnja glavnog kolektora, izmještanje postojećeg kolektora i proširenje dijela sekundarne mreže

|                       |                                                                                                        |       |      |        |     |       |     |      |     |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------|--------|-----|-------|-----|------|-----|
| EIB                   | Unapređenje sistema otpadnih voda i vodosnabdjevanja na sjeveru Crne Gore (Kolašin, Rožaje i Mojkovac) | 32,17 | 22,5 | 70%    | -   | 9     | 0   | 2029 | N/A |
| EIB                   | Unapređenje sistema za skupljanje otpadnih voda u Nikšiću i Pljevljima                                 | 32,2  | 19   | 59%    | 1   | 6     | 7,1 | 2028 | N/A |
| KfW                   | Vodosnabdjevanje i sanitarni sistem u opštini Tivat                                                    | 24,85 | 9,8  | 39,4%  | -   | 11,9  | 2,8 | 2027 | N/A |
| KfW                   | Postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda i odgovarajuća infrastruktura u Ulcinju                     | 61,8  | 32   | 51,75% | 1   | 26,36 | 3,4 | 2028 | N/A |
| EIB                   | Unapređenje sistema vodosnabdjevanja na Cetinju                                                        | 21,65 | 13,5 | 62,35% | 1,3 | 4     | 4,2 | 2029 | N/A |
| DRUŠTVENE DJELATNOSTI |                                                                                                        |       |      |        |     |       |     |      |     |
| EIB                   | Unapređenje obrazovne infrastrukture u Crnoj Gori                                                      | 64,3  | 11,4 | 17,73% | -   | 18    | -   | 32,4 | N/A |

Tabela br. 15. IPA 2021

| IPA III - 2021 – PROZORI, TEMATSKI PRIORITETI I AKCIJE                                                                                                                                                   | Ukupno        | EU IPA        | Ko-finansiranje | Model upravljanja | Podrška poglavljima |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|-----------------|-------------------|---------------------|
| Prozor 2: DOBRO UPRAVLJANJE, USKLAĐIVANJE SA PRAVNOM TEKOVINOM EU, DOBROSUSJEDSKI ODNOSI I STRATEŠKA KOMUNIKACIJA<br>Tematski prioritet 2: Administrativni kapaciteti i usklađenost sa pravnom tekovinom | 16.250.000,00 | 16.250.000,00 |                 |                   |                     |
| Akcija 1 "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju                                                                                                                                  | 3.650.000     | 3.650.000     |                 | DM                | Po potrebi          |
| Instrument za evropsku integraciju – direktno upravljanje                                                                                                                                                | 3.150.000,00  | 3.150.000,00  |                 |                   |                     |
| Instrument za evropsku integraciju – indirektno upravljanje sa međunarodnim organizacijama                                                                                                               | 500.000,00    | 500.000,00    |                 |                   |                     |

|                                                                                                                    |               |               |              |                 |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|--------------|-----------------|------------|
| Tematski prioritet 1: Dobro upravljanje                                                                            | 12.600.000,00 | 12.600.000,00 |              |                 |            |
| Akcija 2 „EU Reform Facility“ – Instrument EU za podršku reformama                                                 | 126000.000,00 | 12.600.000,00 |              | DM/ IM sa<br>MO | Po potrebi |
| . Izgradnja efikasnog održivog i transformativnog javnog sektora (BEST-javni sektor) u Crnoj Gori – Svjetska banka | 3.500.000,00  | 3.500.000,00  |              |                 |            |
| . Fond za ubrzani razvoj Crne Gore – UN                                                                            | 2.000.000,00  | 2.000.000,00  |              |                 |            |
| . Instrument EU za podršku reformama – EBRD                                                                        | 2.500.000,00  | 2.500.000,00  |              |                 |            |
| . Podrška Sekretarijatu Instrumenta EU za podršku reformama (EURF TA) – SUEZ konzorcijum                           | 1.000.000,00  | 1.000.000,00  |              |                 |            |
| . Podrška pregovaračkoj strukturi za efikasno finaliziranje pregovora o pristupanju EU                             | 3.600.000,00  | 3.600.000,00  |              |                 |            |
| Prozor 3: ZELENA AGENDA I ODRŽIVO POVEZIVANJE                                                                      |               |               |              |                 |            |
| Tematski prioritet 1: Životna sredina i klimatska akcija                                                           |               |               |              |                 |            |
| Akcija - Aktivnosti u vezi sa pravnom tekovinom iz oblasti politika životna sredina i klimatska akcija             | 7.382.352,94  | 6.275.000     | 1.107.352,94 | IM              | 27         |
| Prozor 3: ZELENA AGENDA I ODRŽIVO POVEZIVANJE                                                                      |               |               |              |                 |            |
| Tematski prioritet 2: Saobraćaj, digitalna ekonomija i društvo, i energetika                                       |               |               |              |                 |            |

|                                                                                                                                                                              |              |              |  |    |        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--|----|--------|
| Akcija - Tehnička podrška izgradnji kapaciteta i unapređenju usaglašene pravne tekovine i izrada zrelih projekata iz oblasti saobraćaja koji će biti spremni za finansiranje | 3.485.000,00 | 3.485.000,00 |  | DM | 14, 21 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--|----|--------|

|                                                                                                                                   |               |               |              |       |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|--------------|-------|----------|
| Prozor 4: KONKURENTNOST I INKLUZIVNI RAST<br>Tematski prioritet 3: Poljoprivreda i ruralni razvoj Tematski prioritet 4: ribarstvo |               |               |              |       |          |
| Akcija - Podrška EU za sektor poljoprivrede u Crnoj Gori                                                                          | 10.400.000,00 | 10.400.000,00 | 2.000.000,00 | DM/IM | 11,12,13 |
| Komponenta 1 - Poljoprivreda i ruralni razvoj                                                                                     | 3             | 3             | /            | DM    | 11       |
| Komponenta 2 - Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi                                                                | 3,4           | 3,4           | 2.000.000,00 | IM    | 12       |
| Komponenta 3 – Ribarstvo                                                                                                          | 2             | 2             | /            | DM    | 13       |
| UKUPNO: alokacija za 2021. Godinu                                                                                                 | 37.517.352,94 | 34.410.000,00 | 3.107.352,94 |       |          |

Tabela br. 16. IPA 2022

| IPA III – 2022 – SEKTORI I AKCIJE                                                                                                                             | Ukupno        | EU IPA        | Ko-finansiranje | Model upravljanja | Podrška poglavljima |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|-----------------|-------------------|---------------------|
| Prozor 1 – VLADAVINA PRAVA, TEMELJNA PRAVA I DEMOKRATIJA<br>Tematski prioritet 4: Upravljanje granicama i migracijama                                         |               |               |                 |                   |                     |
| Akcija – Budžetska podrška za integrisano upravljanje granicom (IBM)                                                                                          | 15.000.000,00 | 15.000.000,00 |                 | DM                | 23,24               |
| Prozor 2 – DOBRO UPRAVLJANJE, USKLAĐIVANJE SA PRAVNOM TEKOVINOM EU, DOBROSUSJEDSKI ODNOSI I STRATEŠKA KOMUNIKACIJA<br>Tematski prioritet 1: Dobro upravljanje |               |               |                 |                   |                     |
| Akcija 1 – EU za reformu javne uprave (PAR)                                                                                                                   | 16.600.000,00 | 16.600.000,00 |                 | DM                | 23                  |
| Tematski prioritet 2: Administrativni kapaciteti i usklađenost sa pravnom tekovinom                                                                           |               |               |                 |                   |                     |
| Akcija 2 – "EU Integration Facility" - Instrument za evropsku integraciju                                                                                     | 8.720.000,00  | 8.720.000,00  |                 | DM/ IM            | Po potrebi          |
| Instrument za evropsku integraciju – direktno upravljanje                                                                                                     | 5.220.000,00  | 5.220.000,00  |                 | DM                |                     |
| Instrument za evropsku integraciju – indirektno upravljanje sa međunarodnim organizacijama                                                                    | 3.500.000,00  | 3.500.000,00  |                 | IM sa MO          |                     |

|                                   |               |               |  |  |  |
|-----------------------------------|---------------|---------------|--|--|--|
| UKUPNO: alokacija za 2022. Godinu | 40,320.000,00 | 40,320.000,00 |  |  |  |
|-----------------------------------|---------------|---------------|--|--|--|

| Sektorska budžetska podrška - Podrška modernizaciji i profesionalizaciji javne uprave u Crnoj Gori                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Podrška modernizaciji i profesionalizaciji javne uprave u Crnoj Gori podržana je u okviru Godišnjeg akcionog programa za Crnu Goru za 2022. godinu. Vodeće institucije su Ministarstvo javne uprave i Ministarstvo finansija.</p> <p>Prioritetne oblasti i informacije o sektoru:</p> <p>Prozor i tematski prioritet: Prozor 2: Dobro upravljanje, usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, dobrosusjedski odnosi i strateško komuniciranje; Tematski prioritet 1: Dobro upravljanje.</p> <p>Glavni SDG: Promovisati mirna i inkluzivna društva za održivi razvoj, obezbijediti pristup pravdi za sve i izgraditi efikasne, odgovorne i inkluzivne institucije na svim nivoima.</p> <p>Drugi značajni SDG i ciljevi: Postizanje rodne ravnopravnosti i osnaživanje svih žena i djevojčica; Promovisati održiv, inkluzivan i održiv ekonomski rast, punu i produktivnu zaposlenost i pristojan rad za sve.</p> <p>Reforma javne uprave (PAR) se smatra jednim od tri temelja Strategije proširenja, pored vladavine prava i ekonomskih reformi. Kao takva, reforma javne uprave je jedan od prioriteta Vlade Crne Gore. Odgovorna, transparentna i funkcionalna javna uprava nije samo demokratsko pravo građana već i preduslov za kvalitetne usluge i ključni pokretač ekonomskog rasta i konkurentnosti. Ona je integralno povezana sa vladavinom prava, posebno u pogledu prevencije korupcije, jer povećava</p> |

transparentnost, predvidljivost i odgovornost javnih institucija. Takođe je ključna u promociji rodne ravnopravnosti i osnaživanju žena. Štaviše, upravljanje javnim finansijama (PFM)

predstavlja sastavni dio reforme javne uprave, fokusirajući se na fiskalnu održivost i dobro upravljanje javnim resursima za postizanje ciljeva Vlade.

Opšti cilj ove Akcije je poboljšanje kvaliteta života građana i ekonomskog rasta stvaranjem funkcionalne, digitalne i dostupne javne uprave. Ovaj cilj će se postići kroz implementaciju Strategije reforme javne uprave 2022-2026 i Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026.

Specifični ciljevi su direktno povezani sa prioritetima Strategije RJU i Programa upravljanja javnim finansijama, fokusirajući se na one teme koje su zajedničke za oba strateška dokumenta i stoga podrazumijevaju koordinisan pristup njihovoj implementaciji: kredibilne i održive javne politike, efikasno pružanje usluga zasnovano na potrebama građana i privrede, povećana odgovornost i transparentnost rada javnih institucija, uključujući transparentno javno finansiranje, bolje mehanizme upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi i efikasniji sistem upravljanja javnim investicijama.

Specifični ciljevi ove akcije su usko povezani, čime se promoviše sektorski pristup, i fokusirani su na prevazilaženje identifikovanih izazova u oblasti reforme javne uprave i upravljanja javnim finansijama kroz intenzivan politički dijalog u kontekstu procesa pridruživanja EU.

Podržavajući implementaciju strategija reforme javne uprave i upravljanja javnim finansijama, ova akcija će takođe indirektno doprinijeti rodnoj ravnopravnosti i osnaživanju žena i djevojčica, podržavajući rodnu ravnopravnost i gender mainstreaming u javnoj upravi i upravljanju javnim finansijskim resursima.

Ukupan iznos EU podrške je 16 600 000 eura, od čega: 13 100 000 eura za budžetsku podršku i 3 500 000 eura za komplementarnu podršku.

Komplementarna podrška se sprovodi putem direktnog i indirektnog upravljanja zasnovanog na projektima tehničke pomoći, omogućavajući bolju kontrolu vremena i koordinacije pomoći. Imaće za cilj jačanje pretpostavki i ublažavanje rizika u sprovođenju obje strategije, kako bi se olakšalo postizanje rezultata/indikatora u okviru komponente budžetske podršk. U toku je realizacija tri projekta koji su planirani kroz ovu podršku.

Isplata prve fiksne tranše je uslijedila 29. decembra 2023. godine u iznosu od 3,5 miliona eura. Dokumentacija za isplatu prve varijabilne tranše, pripremljena je i dostavljena Ministarstvu finansija u julu 2025. godine, dok je formalni zahtjev prema Delegaciji Evropske unije podniet 5. septembra 2025. godine.

## Sektorska budžetska podrška - Integrirano upravljanje granicom

Integrirano upravljanje granicom podržano je u okviru Godišnjeg akcionog programa za Crnu Goru za 2022. godinu. Vodeća institucija je Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Prioritetne oblasti i informacije o sektoru:

Prozor i tematski prioritet: Prozor 1 – Vladavina prava, osnovna prava i demokratija Tematski prioritet 4: Migracije i upravljanje granicama Glavni SDG: 16 - Mir, pravda i jake institucije

Ukupan iznos EU podrške je 15 miliona eura, od čega je 12 miliona direktna budžetska podrška i 3 miliona eura su namijenjeni za komplementarnu podršku.

Akcija ima za cilj pružanje podrške Vladi Crne Gore u obezbjeđivanju buduće spoljne granice EU, smanjenju neregularnih migracija i prekograničnog kriminala. Akcijom će Crna Gora biti podržana u sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom, uz izradu godišnog i Šengenskog akcionog plana, osnaživanjem kapaciteta za obezbjeđivanje buduće spoljne granice EU sa fokusom na smanjenje neregularnih migracija i prekograničnog kriminala, uključujući efikasnije otkrivanje i sprečavanje svih vrsta prekograničnog kriminala, te efikasnije upravljanje mješovitim migracionim tokovima. Akcija će takođe doprinijeti procesu evropske integracije i ispunjavanju obaveza Crne Gore, koje proističu i u skladu sa zahtjevima pregovaračnog poglavlja 24.

U okviru komplementarne podrške za integrisano upravljanje granicom, za koju je namijenjen iznos od 3 miliona eura, obuhvaćeni su sljedeći ugovori: 1) tvining ugovor u iznosu od 1,5 miliona eura, kojim će biti obuhvaćeni specifični treninzi za graničnu policiju, jačanje kapaciteta u oblasti detekcije i presretanja, kao i pružanje dodatnih inputa za usklađivanje nacionalne Strategije integrisanog upravljanja granicom sa evropskim konceptom, ažuriranje Šengenskog akcionog plana i razvoj reakcionih kapaciteta u skladu sa strateškim ciljevima. Tvining ugovor za IBM potpisan je krajem septembra 2024. godine, a u skladu sa planom, početkom oktobra 2024. počela je implementacija projekta koji će se realizovati u narednih 36 mjeseci. Prvi Upravni odbor Tvining projekta održan je 16. decembra 2024.; 2) ugovor o uslugama – ekspertska podrška u iznosu od 1.350.000 eura. Kroz ovaj ugovor realizovaće se podrška uspostavljanju okvira za mjerenje rezultata (indikatora), podrška u izvještavanju i uspostavljanje sistema javnih nabavki u skladu sa Šengenskim akcionim planom, podrška u uspostavljanju centralizovane baze podataka javnih nabavki u pripremi tendera i sprovođenju nabavki u sastavljanju i implementaciji kampanje vidljivosti, političkom dijalogu i uključivanju NVO; 3) Okvirni ugovor koji podrazumijeva eksternu verifikaciju, monitoring i izvještavanje o potvrdi kredibilitnosti podataka, u iznosu od 150.000 eura.

Ministarstvo finansija – Kancelarija nacionalnog službenika za ovjeravanje (NAO), uputila je Evropskoj komisiji zahtjev za isplatu fiksne tranše 18. septembra 2023.

godine, dok je isplata iste uslijedila 5. januara 2023. godine u iznosu od 4 miliona eura. U skladu sa procedurom, na osnovu zahtjeva MUP-a, Ministarstvo finansija - Direktorat za upravljanje strukturama pretprijetne podrške EU je 28. marta 2025. godine uputio Evropskoj komisiji zahtjev za isplatu prve varijabilne tranše u okviru SBP za integrisano upravljanje granicom. Nakon operativne provjere svih uslova za isplatu tranše, Evropska komisija je potvrdila da je Vlada u potpunosti ispunila opšte uslove i odobrila isplatu prve varijabilne tranše u iznosu od 2.640.000,00 evra.

Tabela br. 17 IPA 2023

| IPA III – 2023 – SEKTORI I AKCIJE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Ukupno        | EU IPA        | Ko- finansiranje | Model upravljanja | Podrška poglavljim a |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|------------------|-------------------|----------------------|
| Prozor 3 – ODRŽIVO POVEZIVANJE I ZELENA AGENDA<br>Tematski prioritet 2: Saobraćaj, digitalna ekonomija i društvo, i energetika (60%)<br>Prozor 4 - KONKURENTNOST I INKLUZIVNI RAST<br>Tematski prioritet 1: Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i inkluzivne politike, i zdravlje (20%)<br>Tematski prioritet 2: Razvoj privatnog sektora, trgovina, istraživanje i inovacije (20%) |               |               |                  |                   |                      |
| Akcija – Budžetska podrška za energetske krize                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 30.000.000,00 | 30.000.000,00 | /                | DM                | 15                   |
| UKUPNO: alokacija za 2023. Godinu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 30.000.000,00 | 30.000.000,00 |                  |                   |                      |

Podrška prevazilaženju energetske krize u Crnoj Gori izazvane ratom u Ukrajini je dio podrške namijenjene državama Zapadnog Balkana u suočavanju sa energetskom krizom koju je Evropska komisija opredijelila kroz program IPA 2023. Vodeća institucija je Ministarstvo energetike. Opšti cilj akcije je da se pomogne Crnoj Gori u smanjenju socio-ekonomskog uticaja rasta cijena energije, posebno uticaja koji ovaj rast ima na mala i srednja preduzeća i domaćinstva, te da se ojača ukupni kapacitet Vlade za pružanje usluga prilagođenih ugroženim domaćinstvima i podrži socio- ekonomska situacija, energetska sigurnost i tranzicija Crne Gore ka zelenoj energiji. Akcija će doprinijeti Vladinoj politici smanjenja negativnog uticaja energetske krize na građane i osigurati pružanje osnovnih usluga, naročito najugroženijim segmentima stanovništva,

stambenom sektoru i mikro malim i srednjim preduzećima. Istovremeno će se pritom voditi računa da mjere podrške ne dovode do povećanja potrošnje energije, već će iste biti realizovane u kombinaciji sa mjerama energetske efikasnosti i podrške dugoročnom socio-ekonomskom oporavku, energetske sigurnosti i energetske tranziciji države.

Ukupan iznos podrške iznosi 30 miliona eura i ovaj iznos će u vidu dvije tranše biti isplaćen Crnoj Gori. Prva, fiksna tranša je u iznosu od 27 miliona eura uplaćena 23. marta 2023. godine, dok iznos od 3 miliona eura, u vidu druge, varijabilne tranše, bi trebao biti isplaćen tokom 1 kvartala 2026. godine. Takođe, paket dodijeljene podrške je u skladu sa nacionalnim strateškim okvirom u energetske sektoru i smatra se značajnim u cilju stvaranja finansijske poluge za obezbjeđivanje bolje zaštite ranjivih grupa, malih i srednjih preduzeća i promocije mjera koje bi pomogle Crnoj Gori da poveća otpornost vlastitog energetske sektora.

Tabela br. 18 IPA 2024

| IPA III – 2024 – SEKTORI I AKCIJE                                                                                                                                                                       | Ukupno        | EU IPA        | Ko- finansiranje | Model upravljan ja | Podrška poglavljim a |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|------------------|--------------------|----------------------|
| Prozor 1 – VLADAVINA PRAVA, TEMELJNA PRAVA I DEMOKRATIJA<br>Tematski prioritet 1: Sudstvo,<br>Tematski prioritet 2: Unutrašnji poslovi/ Bezbjednost                                                     |               |               |                  |                    |                      |
| Akcija – Podrška EU vladavini prava (EUROL IV)                                                                                                                                                          | 7.000.000,00  | 7.000.000,00  | /                | DM                 | 23,24                |
| Prozor 2 – DOBRO UPRAVLJANJE, USKLAĐIVANJE SA PRAVNOM TEKOVINOM EU, DOBROSUSJEDSKI ODNOSI I STRATEŠKA KOMUNIKACIJA<br>Tematski prioritet 2: Administrativni kapaciteti usklađenost sa pravnom tekovinom |               |               |                  |                    |                      |
| Akcija – „EU Integration Facility” - Instrument za evropsku integraciju                                                                                                                                 | 12.500.000,00 | 11.000.000,00 | 1.500.000,00     | DM/IM              | Po potrebi           |
| Prozor 3 - ODRŽIVO POVEZIVANJE I ZELENA AGENDA<br>Tematski prioritet 1: Životna sredina i klimatska promjena                                                                                            |               |               |                  |                    |                      |
| Akcija - Podrška EU jačanju kapaciteta u oblasti zelene agende                                                                                                                                          | 6.875.000,00  | 5.500.00,00   | 1.375.000,00     | IM                 | 27                   |
| Prozor 4: KONKURENTNOST I INKLUTIVNI RAST                                                                                                                                                               |               |               |                  |                    |                      |

|                                                                                                        |               |               |              |        |                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|--------------|--------|--------------------|
| Tematski prioritet 1: Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i inkluzivne politike, i zdravstvo |               |               |              |        |                    |
| Tematski prioritet 2: Razvoj privatnog sektora, trgovina, istraživanje i inovacije                     |               |               |              |        |                    |
| Akcija - Podrška EU jačanju kapaciteta u oblasti socijalnih politika                                   | 3.280.000,00  | 3.100.000,00  | 180.000,00   | DM/ IM | 19, 23, 25, 26, 27 |
| UKUPNO: alokacija za 2024. Godinu                                                                      | 29.655.000,00 | 26.600.000,00 | 3.055.000,00 |        |                    |

Tabela br. 19 IPA 2025-2027

| IPA III – 2025-2027 – SEKTORI I AKCIJE                                                                             | Ukupno | EU IPA | Ko- finansiranje | Model upravljanja | Podrška poglavljim a |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|------------------|-------------------|----------------------|
| Prozor 2 – DOBRO UPRAVLJANJE, USKLAĐIVANJE SA PRAVNOM TEKOVINOM EU, DOBROSUSJEDSKI ODNOSI I STRATEŠKA KOMUNIKACIJA |        |        |                  |                   |                      |
| Tematski prioritet 2: Administrativni kapaciteti i usklađenost sa pravnom                                          |        |        |                  |                   |                      |

|                                                                           |               |               |              |                 |            |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|--------------|-----------------|------------|
| tekovinom                                                                 |               |               |              |                 |            |
| Akcija 1 – „EU Integration Facility” - Instrument za evropsku integraciju | 25.000.000,00 | 25.000.000,00 | 1.123.000,00 | DM/IM           | Po potrebi |
| Tematski prioritet 1: Dobro upravljanje                                   |               |               |              |                 |            |
| Akcija 2 „EU Reform Facility“ – Instrument EU za podršku reformama        | 20.000.000,00 | 20.000.000,00 |              | DM/ IM sa<br>MO | Po potrebi |
| UKUPNO: alokacija za 2024. Godinu                                         | 45.000.000,00 | 45.000.000,00 |              |                 |            |

Tabela br. 20 OPERATIVNI PROGRAMI IPA 2024-2027

| IPA III – 2024-2027 – SEKTORI I OBLASTI PODRŠKE                                                           | Ukupno        | EU IPA        | Ko- finansiranje | Model upravljanja | Podrška poglavljim a |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|------------------|-------------------|----------------------|
| Prozor 3: ZELENA AGENDA I ODRŽIVO POVEZIVANJE<br>Tematski prioritet 1: Životna sredina i klimatska akcija | 48.484.375,00 | 38.787.500,00 | 9.696.875,00     | IM                | 22,27                |
| Oblast podrške 1: Vode                                                                                    | 11.151.406,25 | 8.921.125,00  | 2.230.281,25     | IM                | 22,27                |

|                                                                                                                                                       |               |               |               |    |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|----|----------|
| Oblast podrške 2: Otpad                                                                                                                               | 11.151.406,25 | 8.921.125,00  | 2.230.281,25  | IM | 22,27    |
| Oblast podrške 3: Priroda i klimatske promjene                                                                                                        | 18.424.062,50 | 14.739.250,00 | 3.684.812,50  | IM | 22,27    |
| Oblast podrške 4: Ostalo                                                                                                                              | 7.757.500,00  | 6.206.000,00  | 1.551.500,00  | IM | 22,27    |
| Prozor 4: KONKURENTNOST I INKLUZIVN RAST<br>Tematski prioritet 1: Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i<br>inkluzivne politike, i zdravstvo | 31.647.066,00 | 26.900.000,00 | 4.747.066,00  | IM | 19,22,23 |
| Oblast podrške 1: Inkluzivno tržište rada                                                                                                             | 23.176.473,00 | 19.700.000,00 | 3.476.473,00  | IM | 19,22,23 |
| Oblast podrške 2: Socijalna inkluzija                                                                                                                 | 5.411.767,00  | 4.600.000,00  | 811.767,00    | IM | 19,22,23 |
| Oblast podrške 3: Administrativna podrška kapacitetima                                                                                                | 3.058.826,00  | 2.600.000,00  | 458.826,00    | IM | 19,22,23 |
| UKUPNO: alokacija za period 2024-2027                                                                                                                 | 80.434.566,00 | 65.687.500,00 | 14.747.066,00 |    |          |

Tabela br 21. IPARD III (poglavlja 11, 12 i 13)

17.1 Maksimum doprinosa EU za IPARD sredstva po godinama, 2021-2027. EU doprinos po godinama, 2021-2027 (mil. EUR)

| Godina | 2021. | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. | 2026. | 2027. | 2021-<br>2027. |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------|
| UKUPNO | 5,00  | 6,00  | 8,00  | 9,00  | 10,00 | 12,00 | 13,00 | 63,00          |

17.2 Procenat alokacije EU doprinosa po mjerama, 2021-2027. Procenat alokacije EU doprinosa po mjerama, 2021-2027.

| Mjera/godina                                                                               | Doprinos EU |       |       |       |       |       |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                                                                                            | 2021.       | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. | 2026. | 2027. |
|                                                                                            | %           | %     | %     | %     | %     | %     | %     |
| Investicije u fizički kapital na poljoprivrednim gazdinstvima                              | 40          | 37    | 30    | 33    | 28    | 23,5  | 20,15 |
| Investicije u fizički kapital za preradu i marketing poljoprivrednih i proizvoda ribarstva | 32          | 30    | 25    | 24    | 22    | 20    | 20    |
| Agro-ekološke-klimatske mjere i mjere organske proizvodnje                                 | 0           | 10    | 9     | 9     | 10    | 9     | 9     |
| Realizacija lokalnih razvojnih strategija– LEADER pristup                                  | 0           | 0     | 0     | 0     | 2,5   | 2,5   | 2,85  |
| Investicije u ruralnu javnu infrastrukturu                                                 | 0           | 0     | 6,25  | 8     | 10    | 13    | 15    |
| Diverzifikacija poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja                            | 25          | 23    | 18,75 | 20    | 20    | 20    | 18    |
| Tehnička pomoć                                                                             | 0           | 0     | 0     | 2     | 2     | 2     | 5     |
| Zasnivanje i zaštita šuma                                                                  | 0           | 0     | 8     | 9     | 10    | 10    | 10    |
| UKUPNO                                                                                     | 100         | 100   | 100   | 100   | 100   | 100   | 100   |

### Aneks 3. Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan

Crna Gora je usvojila osnovne reformske mjere i korake navedene u Reformskoj agendi, odobravajući listu od 32 mjere u četiri oblasti politika, zajedno sa neophodnim koracima za njihovu implementaciju. Od ukupno raspoloživih 383,5 miliona eura, 110 miliona eura biće dostupno kroz bespovratne grantove, a 273,5 miliona eura u kreditima. Oblasti politika su:

1. Poslovno okruženje i razvoj privatnog sektora: Cilj je pojednostavljenje administrativnih procedura, smanjenje neformalne ekonomije, poboljšanje transparentnosti i upravljanja državnim preduzećima. U ovoj oblasti definisano je 7 reformi i 33 koraka za njihovu realizaciju.
2. Digitalna i energetska tranzicija: Fokus je na implementaciji 5G mreža, unapređenju digitalne sigurnosti, smanjenju zavisnosti od fosilnih goriva, promociji e-mobilnosti i dekarbonizaciji energetskog sektora. U okviru ove oblasti predviđeno je 12 reformi i 42 koraka.
3. Razvoj ljudskog kapitala: Ova komponenta obuhvata unapređenje obrazovnog sistema, povećanje zapošljivosti i socijalne inkluzije. Definisano je 5 reformi sa 10 ključnih koraka, sa ciljem jačanja konkurentnosti radne snage i smanjenja nezaposlenosti.
4. Vladavina prava i temeljna prava: Ova oblast stavlja akcenat na jačanje nezavisnosti sudstva, borbu protiv korupcije, te unapređenje zaštite ljudskih prava, uključujući prava manjina i slobodu izražavanja. Predviđeno je 8 reformi i 29 koraka koji će pomoći u usklađivanju sa evropskim standardima.

#### Pregled reformi iz Reformske agende 2024-2027 po oblasti politike

| OBLAST POLITIKE 1: POSLOVNO OKRUŽENJE I RAZVOJ PRIVATNOG SEKTORA                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Reforma 1.1.1. Reforma upravljanja preduzećima u vlasništvu države (PVD). Poboljšanje upravljanja, efikasnosti i odgovornosti preduzeća u vlasništvu države (PVD) kako bi se poboljšao njihov doprinos privredi |
| Reforma 1.1.2 Revizija procesa javnih nabavki i politika državne pomoći. Unapređenje transparentnosti, efikasnosti i integriteta u procesima javnih nabavki i državne pomoći                                    |

|                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Reforma 1.1.3. Uklanjanje regulatornih barijera i olakšavanje poslovanja                                                                              |
| Reforma 1.1.4. Pобољшanje elektronskog katastra i prostornog planiranja                                                                               |
| Reforma 1.1.5. Reforma inspekcijskih službi. Unapređenje integriteta, efikasnosti i performansi inspekcijskih službi i smanjenje neformalne ekonomije |
| Reforma 1.2.1 Primjena elektronskog transporta i inteligentnih transportnih sistema (ITS)                                                             |
| Reforma 1.2.2. Dalji razvoj ekosistema istraživanja i inovacija za ekonomiju zasnovanu na znanju (u skladu sa Strategijom pametne specijalizacije)    |
| OBLAST POLITIKE 2: Digitalna i energetska/zelena tranzicija sektor                                                                                    |
| Reforma 2.1.1 Potpuna implementacija paketa integracije električne energije                                                                           |
| Reforma 2.1.2. Postepeno prilagođavanje tarifa nivoima povraćaja troškova praćeno mjerama energetske siromaštva                                       |
| Reforma 2.2.1 Implementacija prioriteta politika i mjera iz Nacionalnog energetske i klimatske plana                                                  |
| Reforma 2.2.2 Unapređenje Nacionalnog sistema za trgovinu emisijama (STE) u skladu sa EU ETS sistemom                                                 |
| Reforma 2.3.1 Razvijanje transparentnih i konkurentnih procedura za primjenu obnovljive energije i predviđanje ulaska novih                           |

|                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Reforma 2.3.2 Implementacija Direktive o obnovljivoj energiji (dozvole, garancije porijekla, prozumeri)                                                                                          |
| Reforma 2.3.3 Povećanje kapaciteta proizvodnje električne energije kroz veće korišćenje OIE i efikasnije korišćenje postojećih elektrana                                                         |
| Reforma 2.3.4 Sprovođenje zakonske regulative o energetskej efikasnosti i zagađenju vazduha                                                                                                      |
| Reforma 2.4.1. Pokretanje sigurne širokopojasne mreže, uključujući 5G mreže                                                                                                                      |
| Reforma 2.4.2. Elektronski potpis i uvođenje novčanika digitalnog identiteta                                                                                                                     |
| Reforma 2.4.3 Isporuka digitalnih javnih usluga prilagođenih korisniku                                                                                                                           |
| Reforma 2.4.4. Sajber bezbednost - Postavljanje sveobuhvatnog okvira za sajber otpornost (uvođenje zahjete NIS2 direktive i jačanje relevantnih institucija)                                     |
| <b>OBLAST POLITIKE 3: Razvoj ljudskog kapitala</b>                                                                                                                                               |
| Reforma 3.1.1. Rješavanje neusklađenosti na tržištu rada kroz cjeloživotno učenje i povećavanje zapošljivosti diplomaca kroz praktičan rad, uključujući poslove u zelenoj i digitalnoj ekonomiji |
| Reforma 3.1.2. Povećanje učešća ženske radne snage                                                                                                                                               |
| Reforma 3.1.3 - Reformisanje sistema socijalne i dječije zaštite radi efikasnije, efektivnije i transparentnije upotrebe javnih sredstava                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Reforma 3.2.1 Ulaganje u sve nivoe obrazovanja                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Reforma 3.2.2 Digitalno obrazovanje: nadogradnja koncepta i nastavnih planova i programa Digitalne akademije izvan javne uprave i sprovođenje u ukupnom društvu na organizovan i društveno inkluzivan način; sprovođenje Strategije digitalizacije obrazovnog sistema (2022-2027) i povezanih akcionih planova                            |
| <b>OBLAST POLITIKE 4: Temeljna prava /vladavina prava</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Reforma 4.1.1 Usvajanje novog, sveobuhvatnog i harmonizovanog pravnog okvira za sprovođenje izbora usvojen od strane Skupštine, u skladu sa evropskim standardima i postojećim preporukama Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju (OEBS)/ Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR), kao i Savjeta Evrope   |
| Reforma 4.2.1 Sudstvo i tužilaštvo su nezavisni/samostalni, nepristrasni, odgovorni i djeluju sa integritetom i profesionalnošću                                                                                                                                                                                                          |
| Reforma 4.3.1 Efikasno sprovođenje zakonodavstva za borbu protiv korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou, uključujući finansijske istrage i zaplijenu i oduzimanje imovine, u skladu sa pravnom tekovinom EU, evropskim i međunarodnim standardima, uključujući preporuke misije za reviziju 2022, kao i preporuke GRECO i OSCE |
| Reforma 4.4.1. Smanjenje nivoa porodičnog nasilja u Crnoj Gori                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Reforma 4.4.2 Djelotvorna primjena Zakona o zaštiti ravnopravnosti i zabrani diskriminacije                                                                                                                                                                                                                                               |
| Reforma 4.4.3. Djelotvorno sprovođenje preporuka Evropskog komiteta za prevenciju torture i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja (CPT)                                                                                                                                                                                                  |

Reforma 4.5.1 Unapređenje rezultata istraga, potvrđenih optužnica i pravosnažnih presuda u slučajevima organizovanog kriminala (uključujući pranje novca, sajber kriminal, krijumčarenje cigareta, oružja i droge, trgovina ljudima, uključujući slučajeve seksualne i radne eksploatacije)

Reforma 4.6.1. Usklađivanje vizne politike sa listom zemalja EU za koje je viza potrebna, posebno u odnosu na zemlje koje predstavljaju nezakonite migracije ili bezbjednosni rizik za EU

Pregled broja obaveza (koraka) iz Reformske agende 2024-2027 i pripadajuća finansijska podrška po polugodištima

| Oblast politike                                  | februar 2025 | jun 2025 | decembar 2025 | jun 2026 | decembar 2026 | jun 2027 | decembar 2027 | Ukupno |
|--------------------------------------------------|--------------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|--------|
| 1. Poslovno okruženje i razvoj privatnog sektora | 4            | 3        | 8             | 3        | 8             | 5        | 3             | 34     |
| 2. Zelena energija i digitalizacija              | 7            | 5        | 10            | 2        | 9             | 1        | 8             | 42     |
| 3. Razvoj ljudskog resursa                       | 0            | 1        | 5             | 1        | 5             | 3        | 9             | 24     |
| 4. Temeljna prava i vladavina prava              | 3            | 2        | 9             | 4        | 6             | 2        | 4             | 30     |
| Broj međukoraka                                  | 14           | 11       | 32            | 10       | 28            | 11       | 24            | 130    |

|                              |                   |                   |               |                   |               |                   |               |                    |
|------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|--------------------|
| Iznos EU finansijske podrške | 29.544.116,<br>42 | 22.592.559,<br>61 | 83.418.681,64 | 27.806.227,<br>21 | 91.528.831,25 | 38.233.562,<br>42 | 90.370.238,45 | 383.494.217,<br>00 |
|------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|--------------------|

## Aneks 4. UN AGENDA 2030, EU AGENDA I SEKTORI IPA III

Uvezivanje ciljeva održivog razvoja UN sa pregovaračkim poglavljima, klasterima, IPA prozorima i tematskim prioritetima

|   | CILJEVI ODRŽIVOG RAZVOJA                          | PREGOVARAČKA<br>POGLAVLJA | KLASTER | IPA III PROZORI                     | TEMATSKI PRIORITETI                                                                                                                 |
|---|---------------------------------------------------|---------------------------|---------|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | OKONČATI SIROMAŠTVO ZA SVE                        | 19*                       | 3       | P4. Konkurentnost i inkluzivni rast | P4. TP1. Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i politika inkluzije, te zdravlje                                            |
|   |                                                   | 2, 23, 17                 | 2, 1    |                                     |                                                                                                                                     |
| 2 | OKONČATI GLAD (uključujući održivu poljoprivredu) | 11*, 12*, 13              | 5       | P4. Konkurentnost i inkluzivni rast | P4. TP1. Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i politika inkluzije, te zdravlje<br>P4. TP3. Poljoprivreda i ruralni razvoj |
|   |                                                   | 19*                       |         |                                     |                                                                                                                                     |
| 3 | ZDRAVLJE I BLAGOSTANJE                            | 28*,                      | 2       | P4. Konkurentnost i inkluzivni rast | P4. TP1. Obrazovanje, zapošljavanje, socijalna zaštita i politika inkluzije, te zdravlje                                            |
|   |                                                   | 1, 12, 14, 21, 24         | 1, 4, 5 |                                     |                                                                                                                                     |
| 4 | PRISTUP I KVALITET                                | 26                        | 3       | P4. Konkurentnost i inkluzivni rast | P4. TP1. Obrazovanje,                                                                                                               |

|   |                                               |                                                                    |      |                                                  |                                                                                                                 |
|---|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | OBRAZOVANJU ZA SVE                            | 23                                                                 | 1    |                                                  | zapošljavanje, socijalna zaštita i politika inkluzije, te zdravlje                                              |
| 5 | RODNA RAVNOPRAVNOST                           | 23*                                                                | 1    | P1. Vladavina prava, osnovna prava i demokratija | P1. TP5. Temeljna prava                                                                                         |
|   |                                               | 19, 24, 28,                                                        | 2, 3 |                                                  |                                                                                                                 |
| 6 | ČISTA VODA I KANALIZACIJA ZA SVE              | 27*                                                                | 4    | P3. Zelena agenda i održivo povezivanje          | P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije                                                                     |
| 7 | PRIUŠTIVA I ODRŽIVA ENERGIJA ZA SVE           | 15*, 21, 27*                                                       | 4    | P3. Zelena agenda i održivo povezivanje          | P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije<br>P3. TP 2. Transport, digitalna ekonomija, te društvo, i energija |
| 8 | DOSTOJANSTVEN RAD I PRIVREDNI RAZVOJ          | 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8*, 9, 28*                                       | 2    | P4. Konkurentnost i inkluzivni rast              | P4.TP2. Razvoj privatnog sektora, trgovina, istraživanje i inovacije                                            |
|   |                                               | 19, 29, 20, 17<br>(kroz sva tzv. ekonomska pregovaračka poglavlja) | 3    |                                                  |                                                                                                                 |
| 9 | INOVACIJE, INDUSTRIJALIZACIJA INFRASTRUK-TURA | 10, 20, 25*,                                                       | 3    | P4. Konkurentnost i inkluzivni rast              | P4.TP2. Razvoj privatnog sektora, trgovina, istraživanje i inovacije                                            |
|   |                                               | 14, 15*, 21*                                                       | 4    |                                                  |                                                                                                                 |

|    |                                  |                    |      |                                                                                |                                                                                                                 |
|----|----------------------------------|--------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 | SMANJENJE NEJEDNAKO-STI          | 23*                | 1    | P1. Vladavina prava, osnovna prava i demokratija                               | P1. TP5. Temeljna prava                                                                                         |
|    |                                  | 17, 19*, 24        | 3    |                                                                                |                                                                                                                 |
| 11 | ODRŽIVI GRADOVI I NASELJA        | 27*, 21*, 14       | 4    | P3. Zelena agenda i održivo povezivanje                                        | P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije<br>P3. TP 2. Transport, digitalna ekonomija, te društvo, i energija |
|    |                                  | 17, 20, 23, 26, 31 | 3, 1 |                                                                                |                                                                                                                 |
| 12 | ODRŽIVA POTROŠNJA<br>PROZVODNJA  | 27*                | 4    | P3. Zelena agenda i održivo povezivanje                                        | P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije                                                                     |
|    |                                  | 5                  | 1    |                                                                                |                                                                                                                 |
| 13 | AKCIJA ZA KLIMATSKE PROMJENE     | 27*                | 4    | P3. Zelena agenda i održivo povezivanje                                        | P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije                                                                     |
| 14 | ODRŽIVO KORIŠĆENJE OKEANA I MORA | 27*                | 4    | P3. Zelena agenda i održivo povezivanje                                        | P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije                                                                     |
| 15 | ODRŽIVI EKOSISTEMI               | 27*                | 4    | P3. Zelena agenda i održivo povezivanje<br>P4. Konkurentnost i inkluzivni rast | P3. TP1. Životna sredina i klimatske akcije<br>P4. TP3. Poljoprivreda i ruralni razvoj                          |
|    |                                  | 11                 |      |                                                                                |                                                                                                                 |
| 16 | MIR, PRAVDA I                    | 5, 23*, 24*        | 1    | P1. Vladavina prava, osnovna prava i demokratija                               | P1.TP1. Pravosuđe                                                                                               |

|  |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |      |                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <b>JAKE INSTITUCIJE</b> | <p>10, 16*, 17*, 22*, 33</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- PAR – reforma javne uprava (RJU) administrativni i institucionalni kapaciteti za efikasno sprovođenje pravne tekovine i sposobnost za preuzimanje obaveza članstva</li> <li>- Demokratske institucije – stabilnost institucija koje garantuju demokratiju (Skupština, Vlada, Izorno zakonodavstv i Dijalog sa civilnim društvom)</li> <li>- Ekonomski kriterijumi (veza sa Programom ekonomskih reformi i</li> </ul> | 3, 5 | <p>P2. Dobro upravljanje, usklađivanje sa pravnim tekovinama EU, strateška komunikacija i dobrosusedski odnosi</p> | <p>P1.TP2. Borba protiv korupcije<br/> P1.TP3. Borba protiv organizovanog kriminala/sigurnost<br/> P1. TP4. Migracije i upravljanje granicama<br/> P1. TP5. Temeljna prava<br/> P1. TP6. Demokratija<br/> P1. TP7. Civilno društvo</p> <p>P2. TP1. Dobro upravljanje<br/> P2.TP2. Administrativni kapaciteti i pravna harmonizacija<br/> P2. TP3. Dobrosusjedski odnosi i pomirenje</p> <p>P2. TP4. Strateško komuniciranje, monitoring, evaluacija i komunikacijske aktivnosti</p> |
|--|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                              |                              |      |                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|----------------------------------------------|------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                              | svim ekonomskim poglavljima) |      |                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 17 | GLOBALNO PARTNERSTVO ZA OSTVARIVANJE CILJEVA | 18, 23, 24*, 32              | 1    | <p>P1. Vladavina prava, osnovna prava i demokratija</p> <p>P2. Dobro upravljanje, usklađivanje sa pravnim tekovinama EU, strateška komunikacija i dobrosusjedski odnosi</p> <p>P5. Teritorijalna i prekogranična saradnja</p> | <p>P1. TP5. Temeljna prava</p> <p>P1. TP6. Demokratija</p>                                                                                                                                                                                       |
|    |                                              | 16*, 17*, 30, 31             | 3, 6 |                                                                                                                                                                                                                               | <p>P2. TP1. Dobro upravljanje</p> <p>P2.TP2. Administrativni kapaciteti i pravna harmonizacija</p> <p>P2. TP3. Dobrosusjedski odnosi i pomirenje</p> <p>P2. TP4. Strateško komuniciranje, monitoring, evaluacija i komunikacijske aktivnosti</p> |

## Aneks 5. Akronimi institucija

|              |                                                                              |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ACV</b>   | Agencija za civilno vazduhoplovstvo                                          |
| <b>CBCG</b>  | Centralna banka Crne Gore                                                    |
| <b>DRI</b>   | Državna revizorska institucija                                               |
| <b>FZOCG</b> | Fond za zdravstvo Crne Gore                                                  |
| <b>KPPV</b>  | Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju |
| <b>KTK</b>   | Komisija za tržište kapitala                                                 |
| <b>MEIR</b>  | Ministarstvo energetike i rudarstva                                          |
| <b>MEP</b>   | Ministarstvo evropskih poslova                                               |
| <b>MER</b>   | Ministarstvo ekonomskog razvoja                                              |
| <b>MERS</b>  | Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera                   |
| <b>MF</b>    | Ministarstvo finansija                                                       |
| <b>MJU</b>   | Ministarstvo javne uprave                                                    |

|               |                                                                  |
|---------------|------------------------------------------------------------------|
| <b>MKM</b>    | Ministarstvo kulture i medija                                    |
| <b>MLJMP</b>  | Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava                         |
| <b>MO</b>     | Ministarstvo odbrane                                             |
| <b>MP</b>     | Ministarstvo pravde                                              |
| <b>MPNI</b>   | Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija                        |
| <b>MPO</b>    | Ministarstvo pomorstva                                           |
| <b>MPPUDI</b> | Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine  |
| <b>MPŠV</b>   | Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede             |
| <b>MRZSD</b>  | Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga           |
| <b>MS</b>     | Ministarstvo saobraćaja                                          |
| <b>MSM</b>    | Ministarstvo sporta i mladih                                     |
| <b>MSSBPD</b> | Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije |
| <b>MT</b>     | Ministarstvo turizma                                             |
| <b>MUP</b>    | Ministarstvo unutrašnjih poslova                                 |

|               |                                                                   |
|---------------|-------------------------------------------------------------------|
| <b>MVP</b>    | Ministarstvo vanjskih poslova                                     |
| <b>MZ</b>     | Ministarstvo zdravlja                                             |
| <b>RT</b>     | Revizorsko tijelo                                                 |
| <b>UBHVFP</b> | Uprava za bezbjednost hrane, veterinarske i fitosanitarne poslove |

## Aneks 6. Akronimi klastera

|             |                                    |
|-------------|------------------------------------|
| <b>KIR</b>  | Konkurentnost i inkluzivni rast    |
| <b>RPK</b>  | Resursi, poljoprivreda i kohezija  |
| <b>TEMP</b> | Temeljna prava                     |
| <b>UTRŽ</b> | Unutrašnje tržište                 |
| <b>VAO</b>  | Vanjski odnosi                     |
| <b>ZAOP</b> | Zelena agenda i održiva povezanost |