

Informacija o pripremi javnog nadmetanja za davanje koncesija za korišćenje vodotoka Kutska i Mojanska rijeka za izgradnju malih hidroelektrana

Društvo GREEN SOLUTIONS DOO Podgorica je 18.07.2013. godine Ministarstvu ekonomije (u daljem tekstu: Ministarstvo) podnijelo inicijativu za pokretanje postupka davanja koncesija za izgradnju malih hidroelektrana na vodotocima Kutska i Mojanska rijeka u Opštini Andrijevica. Podnosilac inicijative je Ministarstvu uz zahtjev dostavio sve podatke i informacije koje su bile potrebne za pripremu koncesionog akta. Ministarstvo je ocijenilo da je inicijativa prihvatljiva. Nakon prihvaćene inicijative od strane Ministarstva, podnosilac inicijative je deponovao novčana sredstva u iznosu od 10.000 € za izradu koncesionog akta, uključujući izradu tenderske dokumentacije i nacrtu ugovora o koncesiji, troškove rada tenderske komisije i troškove sprovođenja javne rasprave. Imajući u vidu da je pokrenuta inicijativa ocijenjena kao prihvatljiva, Ministarstvo je pristupilo izradi koncesionog akta kao osnovnog dokumenta na osnovu kojeg se pokreće postupak davanja koncesija.

1. Javna rasprava

U skladu sa članom 18 Zakona o koncesijama („Službeni list Crne Gore”, br. 08/09), Ministarstvo ekonomije je sprovedo javnu raspravu o Nacrtu koncesionog akta za davanje koncesija za korišćenje vodotoka Kutska i Mojanska rijeka za izgradnju malih hidroelektrana. Javna rasprava je realizovana u periodu od 09.08. do 26.08.2013. godine.

Cilj javne rasprave je bio da se svi zainteresovani subjekti upoznaju sa Nacrtom koncesionog akta na osnovu kojeg će biti raspisano javno nadmetanje za davanje koncesija za izgradnju malih hidroelektrana na predmetnim vodotocima.

Obavještenje o javnoj raspravi bilo je objavljeno u dnevnom listu „Pobjeda“ dana 09.08.2013. godine, sa pozivom da se svi zainteresovani uključe u proces javne rasprave i daju svoje komentare, sugestije i primjedbe na Nacrt koncesionog akta.

Nacrt koncesionog akta se od prvog dana javne rasprave nalazio na internet stranici Ministarstva ekonomije: www.mek.gov.me, kao i na internet stranici za obnovljive izvore energije: www.oie-res.me. Svi zainteresovani su imali mogućnost da dostave svoje komentare i sugestije na e-mail adresu: mhe.koncesije@mek.gov.me i na adresu: Ministarstvo ekonomije, Rimski trg broj 46, 81000 Podgorica.

Centralni okrugli sto u okviru javne rasprave održan je u Andrijevici 23.08.2013. godine.

Detaljnije informacije o toku javne rasprave date su u Izvještaju sa javne rasprave koji je dostavljen u prilogu ove informacije.

2. Osnovni elementi Koncesionog akta

Koncesioni akt u bitnom definiše predmet koncesije, rok trajanja koncesije, visinu koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, uslove koje je dužan da ispunjava koncesionar i ostale relevantne informacije i analize vezane za davanje koncesija za korišćenje vodotoka Kutska i Mojanska rijeka za izgradnju malih hidroelektrana (mHE).

Predmet koncesije

Predmet koncesije je projektovanje, izgradnja, korišćenje i održavanje mHE na vodotocima Kutska i Mojanska rijeka. Osnovni podaci o vodotocima Kutska i Mojanska rijeka dati su u Tabeli 1.

Tabela 1. Osnovni podaci o vodotocima Kutska i Mojanska rijeka

Red . Br.	Vodotok	Sliv	Opština	Dužina toka [km]	Visina izvora [mnm]	Visina ušća [mnm]
1.	Kutska rijeka	Lim	Andrijević	11,59 ¹⁾	1073 ²⁾	825
2.	Mojanska rijeka			6,42	1213 ³⁾	916

¹⁾ Podatak se odnosi na dužinu toka Kutske rijeke na teritoriji Crne Gore. Ukupna dužina toka Kutske rijeke je 17,4 km.

²⁾ Kutska rijeka izvire u Albaniji na koti 1900 mnm, a prelazi na teritoriju Crne Gore na koti 1073 mnm.

³⁾ Mojanska rijeka izvire na koti 1940mnm, a od kote 1213mnm teče kao stalni tok.

Zbog planiranog projekta rekonstrukcije sistema za vodosnabdijevanje Andrijevice iz vodoizvorišta Krkori, u Koncesionom aktu su navedena ograničenja koja se odnose na lokaciju i količinu raspoložive vode za izgradnju mHE na Kutoj rijeci. Naime, nije moguće korišćenje čitavog toka ove rijeke za obavljanje koncesione djelatnosti, već je izgradnja mHE ograničena između kote 1000 mnm i 865 mnm. Takođe, navedeno je ograničenje za buduću raspoloživu količinu vode za mHE, zbog realizacije navedenog projekta.

Postupak davanja koncesije

Pri izboru postupka davanja koncesije Ministarstvo je imalo namjeru da primijeni proceduru koja svojom zahtjevnosti neće obeshrabiti zainteresovane investitore a, sa druge strane, da ispuni sve zakonske obaveze pri dodjeljivanju koncesije. Imajući u vidu predmet koncesije, izabran je otvoreni postupak davanja koncesije, koji predstavlja značajno kraću i jednostavniju proceduru od dvostepenog postupka.

S obzirom da je izgradnja mHE predviđena Prostornim planom Opštine Andrijevića, da je izrađen „Elaborat optimalnog tehničkog rješenja priključka za mHE na rijekama Kutska i Mojanska“, da postoji prateća tehnička dokumentacija za hidrološka istraživanja, da su date granice lokacija na kojima postoji mogućnost izgradnje mHE, da su poznata određena ograničenja za korišćenje vodotoka, da se predmeti koncesije nalaze na teritoriji jedne opštine, određen je rok od 30 dana za dostavljanje ponuda. Takođe, pri određivanju ovog roka imalo se u vidu da je Nacrt koncesionog akta dostupan za potencijalne investitore od 9. avgusta ove godine.

Koncesiona naknada

Visina koncesione naknade je fiksna i iznosi 6,5 % od ostvarene godišnje proizvodnje mHE, s tim da taj iznos ne može biti manji od 5 % od planirane proizvodnje iz idejnog rješenja iz ponude ponuđača. Naknada se plaća u iznosu od 6,5 % ostvarene godišnje proizvodnje mHE odnosno 5 % procijenjene proizvodnje iz idejnog rješenja iz ponude ponuđača, zavisno koji je od ta dva iznosa veći u datoj godini.

Pomenuti procenat godišnje proizvodnje se preračunava u novčani iznos po važećoj otkupnoj cijeni električne energije proizvedene u mHE i raspoređuje u državni i lokalne budžete na način definisan zakonom.

Rok trajanja koncesije

Rok trajanja koncesije je fiksna za oba vodotoka i iznosi 30 godina. Pomenuti rok se računa od dana stvaranja svih neophodnih uslova za podnošenje zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova. Rok trajanja koncesije će biti sastavni dio Ugovora o koncesiji i koncesionar je dužan uskladiti svoj projekat sa ovim rokom.

Rok od 30 godina je maksimalni period za davanje koncesije određen Zakonom o koncesijama. Određujući ovaj rok, imalo se u vidu razvojna komponenta koju izgradnja novih hidroenergetskih objekata ima za sjeverni dio države u kojem se nalaze predmetni vodotoci, kao i stvaranje što povoljnijeg poslovnog ambijenta za ulaganje.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Ponuđač, samostalno ili kao član konzorcijuma, može dostaviti samo jednu ponudu za isti vodotok.

Ponude se vrednuju i rangiraju na osnovu kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude. Rang lista ponuđača se sastavlja za svaki vodotok pojedinačno. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude su predstavljeni u Tabeli 2.

Tabela 2 . Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Red. br.	Kriterijum/potkriterijum	Br. bodova
1.	Iskustvo u upravljanju hidroenergetskim objektima	20
2.	Finansijska sposobnost	20

3.	Tehničko rješenje	30
3.1	Instalisana snaga mHE	13
3.2	Godišnja proizvodnja električne energije na pragu mHE	17
4.	Iskustvo na domaćem tržištu	16
5.	Višenamjenska rješenja	14

Intencija je bila da se izabere optimalni broj kriterijuma i da se ponude jednostavne formule za način bodovanja ponuda, kao i da se jasno navede neophodna dokumentacija za svaki kriterijum. Takođe, predviđeno je da određeni broj kriterijuma ponuđač mora zadovoljiti kao uslov za nastavak učešća u daljem postupku javnog nadmetanja. Ovi kriterijumi su: "Iskustvo u upravljanju hidroenergetskim objektima", "Finansijska sposobnost" i "Tehničko rješenje".

Kriterijumi: "Iskustvo na domaćem tržištu" i "Višenamjenska rješenja" su opcioni.

Kriterijum "Iskustvo na domaćem tržištu" nosi 16 bodova i odnosi se na iskustvo firmi u Crnoj Gori pri izgradnji kompleksnih objekata. Maksimalni broj bodova po ovom kriterijumu dobijaju i ponude čiji je ponuđač, najvjerovatnije, kao član konzorcijuma, lokalna samouprava na čijoj se teritoriji nalazi vodotok. Takođe, maksimalni broj bodova dobija i ponuda čiji je ponuđač zaključio ugovor o zajedničkom poslovanju sa jedinicom lokalne samouprave na čijoj teritoriji se nalazi predmetni vodotok. Na ovaj način je planirano da se otvori prostor za dodatni benefit opština tako što bi, pored dijela koncesione naknade, dobile i procenat u budućem koncesionom preduzeću.

Kriterijum "Višenamjenska rješenja" se odnosi na dodatnu ekonomsku valorizaciju mikrolokacije oko vodotoka i nosi 14 bodova. U slučaju da predmetne mikrolokacije ne omogućavaju izradu višenamjenskog rješenja, data je mogućnost da investitor uloži u lokalne mjere energetske efikasnosti. Ovaj kriterijum se boduje na osnovu budžeta koji investitor ponudi, a ponuđeni iznos postaje ugovorna obaveza na taj način obezbjeđujući dodatni prihod lokalnoj zajednici u periodu do izgradnje elektrane.

Ugovor o koncesiji

Obavljanje koncesione djelatnosti se detaljno definiše Ugovorom o koncesiji koji se potpisuje sa izabranim ponuđačem. Ugovor o koncesiji se realizuje u tri faze: faza izrade tehničke dokumentacije, faza izgradnje objekata mHE i faza tehno-ekonomskog korišćenja potencijala vodotoka za proizvodnju električne energije. Predlog ugovora detaljno definiše uslove za kvalitetno praćenje investicija uključujući: ugovorne faze i rokove, formu i sadržaj

bankarskih garancija, obavezu koncesionara da podnosi redovne izvještaje, ugovorne kazne za kašnjenje, raskidne uslove itd.

Prostorno-planska dokumentacija i priključenje mHE na distributivnu mrežu

Stvorene su osnovne pretpostavke za postupak davanja koncesija za izgradnju mHE na vodotocima Kutska i Mojanska rijeka tj. Prostornim planom Opštine Andrijevića predviđena je izgradnja mHE na vodotocima Kutska i Mojanska rijeka, a „Elaboratom optimalnog tehničkog rješenja priključka za mHE na rijekama Kutska i Mojanska“ određeno je mjesto priključenja mHE na distributivnu mrežu.

Shodno gore navedenom predlažemo sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je razmotrila i usvojila Informaciju o pripremi javnog nadmetanja za davanje koncesija za korišćenje vodotoka Kutska i Mojanska rijeka za izgradnju malih hidroelektrana.
2. Vlada je usvojila Koncesioni akt za davanje koncesija za korišćenje vodotoka Kutska i Mojanska rijeka za izgradnju malih hidroelektrana, sa Izvještajem sa javne rasprave i Tenderskom dokumentacijom.
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da sprovede neophodne aktivnosti za objavljivanje javnog nadmetanja za davanje koncesija za korišćenje vodotoka Kutska i Mojanska rijeka za izgradnju malih hidroelektrana.