

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor Opština Tivat, broj: 05-714/22-612/3 od 28.04.2023.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor Opština Tivat, na sjednici od _____ 2023. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor Opština Tivat, broj: 05-714/22-612/3 od 28.04.2023.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor Opština Tivat, u predmetu vršenja inspekcijske kontrole izvođenja radova investitora „Kalardovo Plus“ d.o.o. Tivat, na dijelu katastarska parcele 610 i dijelu katastarske parcele 626/1 KO Đuraševići, koji se odnose na uređenje terena, nadležan je Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor Opština Tivat.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

O b r a z l o ž e n j e

Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor Opština Tivat, podnio je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 05-714/22-612/3 od 28.04.2023.godine, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor Opština Tivat.

U predmetnom zahtjevu u bitnom se navodi da postoji sukob nadležnosti u predmetu kontrole izvođenja radova investitora „Kalardovo Plus“ d.o.o. Tivat, na dijelu katastarska parcele 610 i dijelu katastarske parcele 626/1 KO Đuraševići, koji se odnose na uređenje terena. Dalje se navodi da je Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor, zaprimio inicijativu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Urbanističko-građevinske djelatnosti te da je Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor razmatrajući predmetnu inicijativu i uvidom u priloženu dokumentaciju utvrdio da se predmetni radovi vrše u okviru realizacije investicionog projekta izgradnje i opremanja druge faze kupališta „Kalardovo“, da je zakupac Ugovorom o zakupu/korišćenju morskog

dobra, broj: 0210-3349/3 od 31.10.2018.godine, preuzeo, pored ostalih, obavezu da saglasno UTU, broj: 0902-351-344/4 od 19.06.2017.godine, koje je izdao Sekretarijat za uređenje prostora i izgradnju objekata Opštine Tivat, finansira i izvede radove na izgradnji i opremanju druge faze kupališta i da izvede radove na izgradnji kupališta u svemu prema prijavi građenja, ovjerenom glavnom projektu i pozitivnom izvještaju o reviziji glavnog projekta, a nakon završetka radova kupalište opremi i koristi u skladu sa Uslovima za uređenje i opremanje kupališta uz mogućnost postavljanja privremenih objekata u skladu sa važećim Programom. Dalje se navodi da je UTU broj: 0902-351-344/2 od 19.06.2017.godine, koji se odnose na predmetnu lokaciju označenu kao UP 3.1 predviđeno da je na prostoru predmetne DSL u kontaktu sa UP 3.1 planiran sportsko-rekreativan kompleks „Kalardovo“, koji će sadržati akva park, sportske terene i prateće sadržaje, pristanište sa direktnim pješačkim pristupom do plovila, potporne zidove koji će služiti za ojačanje postojeće obale na trasi obalnog šetališta i manje nasipe u skladu sa arhitekturom kontaktnog kompleksa, što predstavlja samostalnu cjelinu koja je odvojena od privremenih objekata na samom kupalištu i koja se tiče investicionog uređenja obalnog pojasa. Nesporna je nadležnost komunalnog inspektora Sekretarijata za inspeksijski i komunalni nadzor Opštine Tivat u dijelu koji se odnosi na provjeru uslova postavljanja odnosno građenja privremenih objekata na kupalištu označenom pod br. 9A predviđeno aktuelnim Programom privremenih objekata i Atlasom crnogorskih plaža i kupališta za period 2019 -2023 godine, i to montažno demontažnih objekata sa terasom – plažni bar i pokretnih privremenih objekata i drugih privremenih objekata u funkciji prednje navedenih (spasilačke osmatračnice, spasilački punkt, informativna tabla, sanitarni objekti, konzervator za sladoled, kabine za presvlačenje i sl.) a sve u skladu sa smjernicama definisanim UTU broj: 0210-841/6-up od 04.06.2019 godine. Dalje se navodi da je shodno navedenom kao i imajući u vidu činjenicu da su na predmetnom kupališnom kompleksu planirani kako objekti privremenog tipa tako i stalni objekti tretirani DSL „Kalardovo – Ostrvo cvijeća – Brdišta“, kao i glavnim projektom i pozitivnim izvještajem o reviziji glavnog projekta, za čiju izgradnju je investitor dužan nadležnom organu podnijeti prijavu građenja, to je potrebno izjasniti se i razgraničiti za koje objekte na predmetnom kupalištu je nadležan urbanističko-građevinski inspektor.

Uvidom u spise predmeta utvrđeno je da je Sekretarijat za uređenje prostora i izgradnju objekata Opština Tivat, izdao Urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije obalnog pojasa na urbanističkoj parceli UP 3.1, Državne studije lokacije „Kalardovo – Ostrvo cvijeća – Brdišta“ u Tivtu, Sektor 25 – PPPPN MD, broj: 0902-351-344/2 od 19.06.2017.godine, i istim je definisano da prema osnovnoj podjeli namjena površina, definisanoj u predmetnoj DSL, urbanističke parcele UP 3.1 jeste prostor javne nemjene.

Nadalje, uvidom u spise predmeta utvrđuje se i to da su: Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore kao javno preduzeće i društvo Kalardovo Plus d.o.o. iz Tivta kao zakupac, zaključili su Ugovor o zakupu/korišćenju morskog dobra, broj:0210-3349/3 od 31.10.2018.godine, o uređenju međusobnih prava i obaveza vezanih za korišćenje dijela morskog dobra u državnoj svojini, djela obale u opštini Tivat sa namjerom realizacije investicionog projekta izgradnje i opremanja druge faze novog kupališta u skladu sa planskim dokumentom, pri čemu pomenuti ugovor nije snabdjeven potpisom i pečatom ugovornih strana.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore je izdao Urbanističko-tehničke uslove, broj: 0210-841/6-Up od 04.06.2019.godine, za izradu tehničke dokumentacije za postavljanje privremenih objekata na kupalištu označenom br.9A u opštini Tivat, predviđeni Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra u opštini

Tivat za period od 2019. – 2023. godine i Atlasom Crnogorskih plaža i kupališta za period od 2019 – 2023 godine. Shodno pomenutim UTU, u sklopu uređenog kupališta 9A propisuju se urbanistički uslovi za postavljanje montažno-demontažnih i pokretnih privremenih objekata kao i otvorenih površina u funkciji privremenog objekta koji se mogu postavljati za potrebe uređenih kupališta.

Uvidom u spise predmeta utvrđuje se i to da je Služba glavnog gradskog arhitekta Opštine Tivat donijela rješenje, broj: 16-333/20-up-15/1 od 07.02.2020.godine, kojim se društvu „Kalardovo plus“ d.o.o. iz Tivta, daje saglasnost u smislu arhitektonskog oblikovanja i materijalizacije objekta na idejno rješenje privremenih objekata na kupalištu označenim brojem 9A predviđenog Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2019-2023 godine i Atlasom crnogorskih plaža i kupališta za period od 2019 – 2023 godine, sve dio katastarskih parcela broj 610 i 626/1 KO Đuraševići u opštini Tivat, za koji su izdati urbanističko – tehnički uslovi broj 0210-841/6-Up od 04.06.2019.godine, od strane Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

Nadalje, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, je izdalo dopunu mišljenja u vezi sa idejnim rješenjem za kupalište 9A opština Tivat, broj: 0210-945/2 od 22.02.2022.godine, kojim se utvrđuje da je zakupac dana 22.02.2022.godine, dostavio novo Idejno Rješenje i da je nakon razmatranja istog konstatovano da je postupio po smjernicama i izvršio izmjene tražene dana 27.12.2021.godine, odnosno koje su usaglašene u mišljenju u vezi sa idejnim rješenjem za kupalište 9A opština Tivat, koji je zaveden kod Javnog preduzeća pod brojem 0210-894/26.

Uvidom u spise predmeta utvrđuje se i da je Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor aktom, broj 05-714/22-612 od 20.05.2022.godine, Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direkciji za inspekcijske poslove, prosljedio prijavu građenja na dijelu kat.parc 610 i dijelu kat. parcele 626/1 KO Đuraševići, opština Tivat, na nadležnost i postupanje, kao i da je pomenuti sekretarijat Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma dostavio urgenciju za postupanje po pomenutom aktu, broj: 05-714/22-612/1 od 08.06.2022.godine.

Direktorat za inspekcijske poslove, Urbanističko-građevinska inspektorka je aktom, broj 12-745/22-3865/1 od 08.07.2022.godine, Komunalnoj inspekciji Opštine Tivat, prosljedila inicijativu, broj: 12-745/22-3865/1 od 24.05.2022.godine, na postupanje u okviru nadležnosti.

Nadalje, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom je utvrdilo Uslove za organizaciju javnog-porodičnog kupališta, broj: 0210-841/6-6-Up od 04.06.2019.godine, Kalardovo, lokacija 9A u Atlasu crnogorskih plaža.

Uvidom u Atlas crnogorskih plaža i kupališta za period od 2019. do 2023.godine, koje je donijelo Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, proizilazi da je predmetna lokacija označena je kao 9A, javno-porodično kupalište (investiciono) kat.parcela 610 i 626/1 KO Đuraševići, kao i da se kupalište realizuje saglasno planskoj dokumentaciji, DSL sektor 25 – II faza.

Uvidom u zapisnik o inspekcijskom nadzoru, broj: 121-2-2-TV-67 od 28.06.2022.godine, proizilazi da je postupajući urbanističko-grđevinski inspektor izašao na lice mjesta i konstatovao da su na predmetnim katastarskim parcelama izvedeni radovi na uređenju terena u smislu betoniranja potpornih zidova, ploča i stepenica, kao i da se u trenutku vršenja inspekcijskog nadzora nisu izvodili radovi. Iz zapisnika proizilazi i to da je subjekt

nadzora Marat Maksutov, izvršni direktor „Kalardovo plus“ d.o.o. izjašnjavajući se u odnosu na utvrđeno činjenično stanje, izjavio da je prijava građenja za radove na predmetnim katastarskim parcelama predata Komunalnoj inspekciji u Tivtu, da su pomenute katastarske parcele u planskom dokumentu naznačene kao javna namjena iz kog razloga su iste i predate Komunalnoj inspekciji Tivat.

U postupku rješavanja po predlogu za rješavanje sukoba nadležnosti, postupajući urbanističko-građevinski inspektor je dostavio izjašnjenje, broj: 12156-010/23-3858/2 od 18.05.2023.godine, u kojem se navodi da je u vezi inicijative, broj: 12-745/22-3865/1 koja se odnosi na izvođenje radova na katastarskim parcelama 610 i dijelu kat. parcele 626/1 KO Đuraševići, postupajući inspektor pristupio inspekcijskom nadzoru dana 28.06.2022.godine, i isti konstatovao da su na terenu izvedeni potporni zidovi, ploča i stepenište; da je prisutni Marat Maksutov izvršni direktor subjekta nadzora „Kaladrovo plus“ d.o.o. Tivat, izjavio da je za radove na predmetnim parcelama predata prijava građenja Komunalnoj inspekciji opštine Tivat i da je subjekt nadzora dostavio projektnu dokumentaciju radi uvida u istu. Dalje se navodi da su UTU izdati po planskom dokumentu DSL „Kaladrovo – Ostrvo cvijeća – Brdišta“ dio inicijative koju je uputila Komunalna policija opštine Tivat, ali da se ista ne nalazi ni u jednom od dijelova projektne dokumentacije, niti se na njih poziva glavni gradski arhitekta prilikom davanja saglasnosti na idejno rješenje plaže, kao ni na pomenuti planski dokument, već na Plan privremenih objekata morskog dobra 2019 – 2023 i Atlas crnogorskih plaža i kupališta 2019-2023 godine kao i UTU izdate od strane Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom, broj: 0210-841/6-up od 04.06.2019.godine. Dalje se u izjašnjenju navodi da urbanističko-građevinska inspektorka konstatuje da Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, potporne zidove definiše kao pomoćne objekte koji su nadležnost komunalne inspekcije, da je zakonom propisano da se pomoćni objekti definišu planskim dokumentom, da planski dokument na predmetnim parcelama predviđa namjena javne površine – šetališta a ne uređenog kupališta za koje je izrađena projektna dokumentacija i predata prijava građenja komunalnoj inspekciji po kojoj se radovi i izvode, da je građenje pomoćnih objekata definisano i odlukom opštine Tivat za građenje pomoćnih objekata u kojoj su kao tip 3 pomoćnih objekata uređenje terena definisani ograda, potporni zidovi, bazeni i da se ograde i potporni zidovi mogu graditi iako nije izgrađen stalni objekat, da se projektant i glavni gradski arhitekta ni u jednom dijelu projektne dokumentacije i rješenja o saglasnosti ne pozivaju na planski dokument jer su potporni zidovi definisani planskim dokumentom u cilju izgradnje šetališta u zaleđini sportskog kompleksa a sasvim je evidentno da se na terenu ne izvodi šetalište i sportski centar već pomenuto uređenje kupališta 9A definisano po Atlasu crnogorskih kupališta.

Shodno navednom činjeničnom stanju, proizilazi da je predmet predloga za rješavanje sukoba nadležnosti utvrđivanje nadležnosti inspektora u odnosu na radove uređenja terena odnosno izvođenje radova u smislu betoniranja potpornih zidova, ploča i stepenica.

S tim u vezi, kako su u pitanju pomoćni objekti definisani članom 2 Odluke o izgradnji pomoćnih objekata na teritoriji Opštine Tivat (“Službeni list CG – opštinski propisi” br.25/15, 28/16, 25/22) kojom je između ostalog, propisano je da su pomoćni objekti ograde, potporni zidovi, i sl. to proizilazi da nadzor nad primjenom ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnju objekata, dok poslove inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalna inspekcija.

Odredbom čl. 115 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisan je pojam privremenih objekata kao I uslovi postavljanja odnosno građenja privremenih objekata.

Odredbom člana 197 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da poslove inspekcijskog nadzora u oblasti planiranja i izgradnje vrši Ministarstvo i organ lokalne samouprave, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor dok je stavom 2 istog člana propisano da se inspekcijski nadzor vrši preko urbanističko-građevinskog inspektora, odnosno preko komunalnog inspektora za objekte iz čl.115 i 120 ovog zakona.

Odredbom člana 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisana su ovlaštenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko-građevinskog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Odredbom člana 2 Odluke o izgradnji pomoćnih objekata na teritoriji Opštine Tivat ("Službeni list CG – opštinski propisi" br.25/15, 28/16, 25/22) između ostalog, propisano je da se pomoćni objekti svrstavaju u tri tipa, te da su tip 3 pomoćni objekti uređenja terena kao što su ograde, potporni zidovi, bazeni, nadstrešnice, pergola; dok je odredbom člana 6 stav 3 propisano da se izuzetno, ograda i potporni zid mogu graditi iako na urbanističkoj parceli nije izgrađen objekat, pod uslovima propisanim ovom Odlukom, a odredbom članom 13 stavom 1 i 2 propisano da nadzor nad primjenom ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnju objekata, dok poslove inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalna inspekcija.

Stvarna nadležnost za vršenje inspekcijske kontrole u predmetu izvođenja radova investitora „Kalardovo Plus“ d.o.o. Tivat, na dijelu katastarska parcele 610 i dijelu katastarske parcele 626/1 KO Đuraševići, koji se odnose na uređenje terena, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20).

Imajući u vidu navedeno, za odlučivanje u predmetu izvođenja radova investitora „Kalardovo Plus“ d.o.o. Tivat, na dijelu katastarska parcele 610 i dijelu katastarske parcele 626/1 KO Đuraševići, koji se odnose na uređenje terena, nadležan je Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor Opštine Tivat.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK

dr Dritan Abazović