

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREKRŠAJIMA

Član 1

U Zakonu o prekršajima („Službeni list CG“, br. 1/11 i 39/11) u čl. 2, 3, 9, 13 i članu 18 stav 2 poslije riječi „zakonom“ dodaju se riječi: „ili drugim propisom“.

Član 2

Član 4 mijenja se i glasi:

„(1) Prekršaji i prekršajne sankcije mogu se propisivati zakonom, uredbom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) i odlukom jedinice lokalne samouprave.

(2) Prekršajne sankcije mogu se propisivati samo u skladu sa ovim zakonom.“

Član 3

Član 10 mijenja se i glasi:

„Imunitet

Član 10

(1) Prekršajni postupak ne može se pokrenuti niti voditi protiv lica koje uživa pravo imuniteta u skladu sa pravilima međunarodnog prava.

(2) Ukoliko postoji sumnja da li se radi o licu iz stava 1 ovog člana, organ ovlašćen za pokretanje prekršajnog postupka dužan je da prije podnošenja zahtjeva za pokretanje tog postupka pribavi mišljenje Ministarstva nadležnog za vanjske poslove.“

Član 4

U članu 15 stav 1 riječi: „organu uprave“ zamjenjuju se riječima: „organu državne uprave“, a poslije riječi „zakonom“ dodaju se riječi: „i drugim propisom“.

Član 5

U članu 17 stav 2 poslije riječi „postoje“ dodaju se riječi: „pravne ili“.

Član 6

U članu 19 stav 2 briše se.

Član 7

U članu 23 dodaje se novi stav 1, koji glasi:

„(1) Kazna zatvora može se propisati samo zakonom.“
Dosadašnji st. 1, 2 i 3 postaju st. 2, 3 i 4.

Član 8

Član 24 mijenja se i glasi:

„(1) Novčana kazna može se propisati u rasponu ili u određenom iznosu.

(2) Zakonom se novčana kazna može propisati u rasponu, i to:

1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu od 30 eura do 2.000 eura;

2) za preduzetnika u iznosu od 150 eura do 6.000 eura;

3) za pravno lice u iznosu od 500 eura do 20.000 eura.

(3) Za lakše prekršaje zakonom se novčana kazna može propisati u rasponu, i to:

1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu od 20 eura do 200 eura;

2) za preduzetnika u iznosu od 50 eura do 400 eura;

3) za pravno lice u iznosu od 150 eura do 2.000 eura.

(4) Uredbom Vlade i odlukom jedinice lokalne samouprave novčana kazna može se propisati u rasponu, i to:

1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu od 20 eura do 1.000 eura;

2) za preduzetnika u iznosu od 50 eura do 3.000 eura;

3) za pravno lice u iznosu od 150 eura do 10.000 eura.

(5) Za lakše prekršaje uredbom Vlade i odlukom jedinice lokalne samouprave novčana kazna može se propisati u rasponu, i to:

1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu od 10 eura do 100 eura;

2) za preduzetnika u iznosu od 30 eura do 250 eura;

3) za pravno lice u iznosu od 100 eura do 1.500 eura.

(6) Izuzetno od stava 2 ovog člana, za prekršaje iz oblasti zaštite od nasilja u porodici, zaštite zdravlja, zaštite životne sredine, zaštite potrošača, zaštite konkurencije na tržištu, kulturnih dobara, građevinarstva, javnog informisanja, zaštite na radu, javnih prihoda, carinskog, spoljnotrgovinskog i deviznog poslovanja i usluga i prometa hartijama od vrijednosti, novčana kazna može se propisati u visini najviše do dvostrukog maksimuma propisanog stavom 2 ovog člana.

(7) Za najteže prekršaje iz stava 6 ovog člana, visina novčane kazne može se propisati i u procentu od 1 do 10% povrijeđene zaštićene vrijednosti, sa naznakom posebnog minimuma i maksimuma procenta novčane kazne.

(8) Za najteže prekršaje iz oblasti sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja konkurencije visina novčane kazne može se propisati u procentu od 1 do 10% od ukupnog godišnjeg prihoda učesnika na tržištu, za obračunsku godinu koja je prethodila godini kad je prekršaj učinjen.

(9) Za prekršaje iz koristoljublja kojima je ostvarena imovinska korist, učinilac se može strože kazniti, a najviše do dvostrukog iznosa propisane novčane kazne za taj prekršaj.“

Član 9

U članu 29 stav 2 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) ako je za sve prekršaje u sticaju utvrđena novčana kazna, izreći će se jedinstvena novčana kazna koja predstavlja zbir utvrđenih novčanih kazni, pri čemu jedinstvena novčana kazna ne može preći maksimalni iznos novčane kazne propisane članom 24 st. 2 do 6 i stav 9 ovog zakona.“

Član 10

Član 31 mijenja se i glasi:

„(1) Vrijeme za koje je učinilac prekršaja bio lišen slobode ili zadržan, uračunava se u izrečenu kaznu zatvora, kaznu rada u javnom interesu i novčanu kaznu.

(2) Lišenje slobode i zadržavanje koje je trajalo duže od osam, a kraće od 20 časova računa se kao dan zatvora, četiri časa rada u javnom interesu ili 25 eura novčane kazne.“

Član 11

U članu 42 stav 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi:

„Zaštitne mjere mogu se propisati samo zakonom, i to:“

Poslije stava 4 dodaje se novi stav, koji glasi:

„(5) Izuzetno od stava 1 ovog člana, zaštitna mjera oduzimanja predmeta može se propisati i drugim propisom.“

Član 12

U članu 44 stav 5 riječi: „po zakonu“ brišu se, a poslije riječi: „propisanim zakonom“ dodaju se riječi: „ili drugim propisom.“

U stavu 6 poslije riječi „zakonom“ dodaju se riječi: „ili drugim propisom“.

Član 13

U članu 46 stav 4 mijenja se i glasi:

„(4) Sud određuje trajanje zaštitne mjere iz stava 1 ovog člana, koja ne može biti kraća od 30 dana niti duža od šest mjeseci, a ova mjera će se izvršiti nakon pravosnažnosti odluke, pri čemu se vrijeme provedeno u zatvoru, odnosno u ustanovi u kojoj se izvršava zaštitna ili vaspitna mjera ne uračunava u vrijeme trajanja ove mjere.“

Član 14

U članu 54 u nazivu člana poslije riječi „kazni“ dodaju se riječi: „i prekršajne evidencije“, a stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije (u daljem tekstu: Registar novčanih kazni) je elektronska baza podataka u koju se unose podaci o svim izrečenim novčanim kaznama za prekršaje, drugim sankcijama, zaštitnim mjerama i troškovima postupka.“

U stavu 2 poslije riječi: „o izrečenim novčanim kaznama“ dodaju se riječi: „, drugim sankcijama, zaštitnim mjerama“.

U stavu 3 poslije riječi: „novčanu kaznu“ dodaju se riječi: „zaštitnu mjeru“.

Član 15

U članu 100 poslije stava 3 dodaje se novi stav, koji glasi:

„(4) Ako je protiv učinioca prekršaja započeo krivični postupak za krivično djelo koje ima obilježje prekršaja, za taj prekršaj ne može se pokrenuti prekršajni postupak, a ako je prekršajni postupak pokrenut obustaviće se.“

Član 16

Poslije člana 108 dodaje se novi član koji glasi:

„Odlučivanje o spajanju i razdvajanju postupka

Član 108 a

O predlogu za spajanje i razdvajanje prekršajnog postupka odlučuje predsjednik nadležnog prvostepenog suda.“

Član 17

U članu 111 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Ovlašćeni organi iz stava 1 ovog člana su: organi državne uprave, organi lokalne uprave, ovlašćeni inspektori i drugi subjekti koji vrše javna ovlašćenja, u čiju nadležnost spada neposredno izvršenje ili nadzor nad izvršenjem zakona i drugih propisa kojima su prekršaji propisani, kao i državni tužilac.“

Član 18

Član 122 mijenja se i glasi:

„Molbu za povraćaj u pređašnje stanje može podnijeti:

- 1) podnosilac zahtjeva i okrivljeni koji je iz opravdanih razloga propustio rok za izjavljivanje žalbe;
- 2) okrivljeni koji zbog propuštanja prisustva na pretresu nema pravo žalbe u slučaju iz člana 183 ovog zakona.“

Član 19

Član 125 mijenja se i glasi:

„(1) Okrivljeni kome je zbog propuštanja da se pojavi na pretresu sud rješenjem utvrdio da je prekršajni nalog konačan i izvršan, u skladu sa članom 183 stav 2 ovog zakona, može podnijeti molbu za povraćaj u pređašnje stanje u roku od osam dana od prijema sudske odluke, odnosno od dana prestanka razloga zbog kojeg je rok propušten, ali ne nakon proteka roka od mjesec dana.

(2) Sud će usvojiti molbu za povraćaj u pređašnje stanje ako okrivljeni dokaže:

- 1) da mu nije uručen prekršajni nalog u skladu sa članom 131 ovog zakona;
- 2) da je propuštanje pojavljivanja na pretresu nastalo zbog opravdanih razloga.“

Član 20

U članu 126 stav 3 poslije riječi: „na osnovu“ dodaju se riječi: „predloženih ili.“

Član 21

U članu 131 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Ako je prekršajni nalog izdat za prekršaj zbog nepropisnog parkiranja motornog vozila, a ne može se uručiti na licu mjesta, kopija prekršajnog naloga pričvršćuje se, odnosno ostavlja na sigurnom i vidljivom mjestu na motornom vozilu.“

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) U slučaju iz stava 2 ovog člana, ovlašćeni organ koji je izdao prekršajni nalog, nakon što utvrdi ko je vlasnik vozila, okrivljenom dostavlja pisano obavještenje gdje se prekršajni nalog nalazi i da ga mora preuzeti u roku od osam dana, uz pouku da takav prekršajni nalog postaje konačan i izvršan po isteku osmog dana od dana prijema obavještenja, ukoliko vlasnik vozila u tom roku ne podnese zahtjev za sudsko odlučivanje.“

U stavu 4 poslije riječi: „pravno lice“ umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: „a koje će na dostavnici ili povratnici kojom se dostavlja pismeno, staviti svoj potpis.“

Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 4, 5 i 6.

Član 22

U članu 133 stav 2 poslije riječi: „odgovarajućem mjestu“ dodaju se riječi: „ili nekom od punoljetnih članova domaćinstva koje se zatekne u stanu.“

Član 23

U članu 143 stav 1 tačka 1 poslije riječi: „prekršajnom nalogu“ dodaju se riječi: „koji se podnosi u originalu.“

Član 24

U članu 144 poslije stava 5 dodaje se novi stav, koji glasi:

„(6) Prekršajni nalog se izdaje okrivljenom odmah nakon utvrđivanja prekršaja u skladu sa stavom 1 ovog člana, a ukoliko to nije moguće prekršajni nalog će se uručiti okrivljenom u roku od 60 dana od dana utvrđivanja prekršaja.“

Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.

Član 25

U članu 145 stav 6 mijenja se i glasi:

„(6) Prekršajni nalog sačinjava se u originalu i dvije kopije. Original i jedna kopija uručuju se okrivljenom kome je izdat prekršajni nalog, a drugu kopiju zadržava ovlašćeni organ koji je izdao prekršajni nalog.“

Član 26

U članu 148 stav 2 briše se.

Član 27

Član 149 mijenja se i glasi:

“(1) Okrivljenom koji nema prebivalište, odnosno boravište u Crnoj Gori ili ako odlazi u inostranstvo radi boravka, a kome je izdat prekršajni nalog u radno vrijeme banke ili pošte naložiće se da izrečenu kaznu plati odmah preko banke ili pošte.

(2) Ukoliko je okrivljenom izdat prekršajni nalog van radnog vremena banke ili pošte ili ako je prekršaj učinjen van naseljenog mjesta može mu se ponuditi da plati novčanu kaznu sa troškovima poštarine na licu mjesta, uz izdavanje potvrde, a ovlašćeni službenik će prvog narednog radnog dana uplatiti novac preko pošte.

(3) Ako okrivljeni ne plati novčanu kaznu, smatraće se da je podnio zahtjev za sudsko odlučivanje i odmah će se dovesti pred nadležni sud.

(4) Ukoliko nije moguće okrivljenog odmah dovesti pred sud mogu se preduzeti mjere da bi se obezbijedilo njegovo pojavljivanje, u skladu sa članom 166 odnosno članom 169 ovog zakona.”

Član 28

Član 150 mijenja se i glasi:

„(1) Okrivljeni kome je izdat prekršajni nalog, ukoliko ne prihvata prekršajnu odgovornost može nadležnom sudu, u roku od osam dana od dana uručenja naloga, lično, preko drugog lica ili putem pošte, dostaviti prekršajni nalog koji mora lično potpisati.

(2) Prekršajni nalog iz stava 1 ovog člana predstavlja zahtjev za sudsko odlučivanje u smislu člana 143 stav 1 ovog zakona, uz koji je obavezan da dostavi sve raspoložive dokaze.

(3) Kad okrivljeni podnese zahtjev za sudsko odlučivanje sud će sankcije izrečene u prekršajnom nalogu odmah brisati iz Registra novčanih kazni.“

Član 29

Član 152 mijenja se i glasi:

„(1) Sud će rješenjem odbaciti zahtjev za sudsko odlučivanje, ako:

- 1) zahtjev nije podnesen u roku koji je određen zakonom;
- 2) je zahtjev podnio okrivljeni koji je prihvatio odgovornost;
- 3) je zahtjev potpisan od strane neovlašćenog lica.

(2) Ako okrivljeni podnese nepotpisan zahtjev za sudsko odlučivanje sud će pozvati podnosioca zahtjeva da u roku od osam dana od dana prijema, dođe u sud i potpiše zahtjev, uz upozorenje da će u protivnom biti odbačen kao neuredan, a prekršajni nalog postati konačan i izvršan.

(3) Ako u prekršajnom nalogu na osnovu kojeg je podnesen zahtjev za sudsko odlučivanje nije preciziran činjenični opis radnje iz koje proizilazi pravno obilježje prekršaja, vrijeme i mjesto izvršenja prekršaja i druge okolnosti potrebne da se prekršaj što tačnije odredi, sud će tražiti od organa koji je izdao prekršajni nalog da ga uredi u roku od osam dana od dana prijema. Ako ovlašćeni organ u ostavljenom roku ne otkloni nedostatke, sud će prekršajni nalog staviti van snage.

(4) Danom pravosnažnosti rješenja kojim sud odbacuje zahtjev za sudsko odlučivanje zbog razloga iz st. 1 i 2 ovog člana, prekršajni nalog na koji je uložen zahtjev za sudsko odlučivanje postaje konačan i izvršan, a izrečenu sankciju iz prekršajnog naloga, koja je brisana u skladu sa članom 150 stav 2 ovog zakona, sud će ponovo unijeti u Registar novčanih kazni.“

Član 30

Poslije člana 152 dodaje se novi član koji glasi:

„Stavljanje van snage prekršajnog naloga

Član 152a

Ako je prekršajni nalog izdat od strane neovlašćnog organa, a podniet je zahtjev za sudsko odlučivanje, sud će takav zahtjev usvojiti, a prekršajni nalog staviti van snage.“

Član 31

U članu 154 stav 3 briše se.

Član 32

Član 155 mijenja se i glasi:

„(1) Kad sud primi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ispitaće da li je nadležan i da li postoje uslovi za vođenje postupka i odlučiće o daljem toku postupka.

(2) Ako sud ustanovi da nije nadležan, ogłosiće se rješenjem nenadležnim i po pravosnažnosti tog rješenja predmet dostaviti nadležnom sudu, odnosno drugom nadležnom organu.

(3) Ako zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ne sadrži podatke iz člana 154 ovog zakona, bez kojih nije moguće voditi postupak, sud će zatražiti od podnosioca zahtjeva da zahtjev dopuni, u roku od osam dana.

(4) U slučaju da podnosilac zahtjeva ne otkloni nedostatke u roku iz stava 3 ovog člana, smatraće se da je odustao od zahtjeva, zbog čega će sud zahtjev odbaciti.“

Član 33

U članu 159 stav 1 poslije riječi „punomoćnici“ umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: „predloženi svjedoci i vještaci, osim onih za koje sudija smatra da njihovo saslušanje na pretresu nije potrebno.“

Stav 4 mijenja se i glasi:

„U pozivu, okrivljeni, će se upozoriti na posljedice propuštanja pojavljivanja na pretresu iz člana 183 ovog zakona.“

Član 34

Član 161 mijenja se i glasi:

„(1) Okrivljeni, odnosno podnosilac zahtjeva može u toku pretresa predložiti da se na pretres pozovu novi svjedoci ili pribave drugi dokazi, koje je dužan da obezbijedi, a ako nije u mogućnosti da ih obezbijedi, može zahtijevati od suda da ih službenim putem obezbijedi.

(2) Stranka koja namjerava da podnese neku ispravu kao dokaz mora je donijeti na pretres. Ako isprava nije dostupna stranki koja želi da je podnese kao dokaz, ta stranka može zahtijevati od suda da pribavi taj dokaz. Zahtjev sudu mora biti podnesen do početka pretresa. Sud može i bez predloga stranaka odlučiti da se pribave novi dokazi za pretres.

(3) Teret dokazivanja da je okrivljeni učinio prekršaj je na podnosiocu zahtjeva.

(4) U slučaju dovođenja lica iz čl. 166 i 167 ovog zakona, na pretresu je obavezno prisustvo podnosioca zahtjeva koji je dužan da obezbijedi dokaze kojima raspolaže, kao i prisustvo predloženih svjedoka.

(5) Sud će u slučaju iz stava 4 ovog člana, odbaciti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ako na pretresu nijesu prisutni podnosilac zahtjeva i predloženi svjedoci ili podnosilac zahtjeva nije obezbijedio dokaze, osim ako iz opravdanih razloga to nije mogao učiniti.

(6) Ako su ispunjeni uslovi iz stava 4 ovog člana, sud će bez odlaganja započeti postupak, a ako iz opravdanih razloga to nije u mogućnosti, odrediće odmah datum pretresa.

(7) Pretres neće biti odložen zbog propuštanja bilo koje stranke da obezbijedi svjedoke ili isprave, osim kad sud utvrdi da je to propuštanje bilo opravdano.“

Član 35

U članu 166 u nazivu člana riječi: „i zadržavanje“ brišu se.

U stavu 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi:

„Ovlašćeni policijski službenik ili drugo službeno lice, kad je ovlašćeno posebnim zakonom, ukoliko postoji osnovana sumnja da je određeno lice učinilo prekršaj, može to lice lišiti slobode, ako:“

Stav 2 mijenja se i glasi:

„U slučaju iz stava 1 ovog člana, ovlašćeni policijski službenik odnosno drugo službeno lice dužno je da sačini službenu zabilješku koja sadrži vrijeme i mjesto lišenja slobode i da to lice, odmah, bez odlaganja, uz zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, privede u sud.“

Stav 3 mijenja se i glasi:

„(3) Izuzetno, ukoliko se lice lišeno slobode, zbog objektivnih razloga ne može privesti u sud u skladu sa stavom 2 ovog člana, ovlašćeno lice iz stava 1 ovog člana, dužno je da lice lišeno slobode privede čim prestanu razlozi zbog kojih se to lice nije moglo privesti, a najkasnije u roku od 12 časova.“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„(4) Ukoliko ovlašćeni policijski službenik odnosno drugo službeno lice, liši slobode lice iz stava 1 ovog člana poslije 22 časa, to lice će privesti nadležnom sudu na početku radnog vremena suda.“

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 36

U članu 168 stav 1 poslije riječi „zadržavanja“ dodaju se riječi: „i razlozi zbog kojih je naređeno zadržavanje“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav, koji glasi:

„(4) Sud može izdati naredbu o zadržavanju okrivljenog i prije njegovog ispitivanja.“

Član 37

Član 171 mijenja se i glasi:

“(1) Ako postoje okolnosti koje ukazuju da bi okrivljeni mogao pobjeći, sakriti se, otići u nepoznato mjesto ili u drugu državu ili ometati vođenje prekršajnog postupka, kao i zbog sprječavanja okrivljenog da čini nove prekršaje ili iz razloga bezbjednosti saobraćaja ili kad se radi o prekršaju propisanom Zakonom o zaštiti od nasilja u porodici, sud može, po službenoj dužnosti ili na predlog podnosioca zahtjeva ili oštećenog, obrazloženim rješenjem okrivljenom izreći jednu ili više mjera nadzora.

(2) Mjere nadozora su:

- 1) zabrana napuštanja stana;
- 2) zabrana napuštanja boravišta;
- 3) zabrana posjećivanja određenog mjesta ili područja;
- 4) obaveza povremenog javljanja određenom državnom organu;
- 5) zabrana pristupa ili sastajanja sa određenim licima;
- 6) privremeno oduzimanje putne isprave;
- 7) privremeno oduzimanje vozačke dozvole.

(3) U slučaju osnovane sumnje da je učinjen prekršaj propisan zakonom, organ nadležan za poslove policije prema učioniocu prekršaja može naredbom privremeno odrediti jednu ili više mjera nadzora iz stava 2 tač. 5, 6 i 7 ovog člana ili drugu mjeru propisanu zakonom, u trajanju do sedam dana, ukoliko posebnim zakonom nije drukčije propisano.

(4) Ako organ nadležan za poslove policije, u slučaju iz stava 3 ovog člana, u roku od sedam dana od dana određivanja mjere nadzora ne podnese sudu zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka sa predlogom za produženje mjere nadzora, ili ako

nakon podnošenja takvog zahtjeva sud o mjeri nadzora ne odluči u daljem roku od tri dana, primjena mjere nadzora prestaje.

(5) Protiv rješenja kojim se odbija predlog za određivanje, odnosno produžava mjera nadzora i rješenja kojim se ukida primijenjena mjera nadzora, nije dopuštena žalba. Protiv rješenja kojim se određuje ili produžava mjera nadzora pravo žalbe ima okrivljeni. Žalba ne zadržava izvršenje rješenja. O žalbi odlučuje drugostepeni sud u roku od 48 časova od prijema žalbe.

(6) Ako je prije ili tokom trajanja postupka protiv okrivljenog određena mjera nadzora, koja po svom sadržaju i svrsi odgovara zaštitnoj mjeri koja je na osnovu odluke o prekršaju primijenjena protiv okrivljenog, vrijeme trajanja mjere nadzora uračunava se u vrijeme trajanja izrečene zaštitne mjere.“

Član 38

U članu 172 poslije riječi „postupku“ umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: „ako ovim zakonom nije drukčije propisano.“

Član 39

Član 182 mijenja se i glasi:

„(1) Ako na pretres, koji je zakazan na osnovu zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, ne dođe okrivljeni koji je uredno pozvan i ne opravda izostanak, sud će, uz prisustvo podnosioca zahtjeva, a na osnovu predloženih ili dostavljenih dokaza, donijeti odluku u odsustvu okrivljenog.

(2) Ako se u slučaju iz stava 1 ovog člana, nije u dovoljnoj mjeri moglo utvrditi činjenično stanje za donošenje odluke, ili je podnosilac precizirao zahtjev na pretresu, zakazaće se novi pretres, a prisustvo okrivljenog će se obezbijediti izdavanjem naredbe za dovođenje.

(3) U slučaju iz stava 1 ovog člana, okrivljenom se ne može izreći kazna zatvora.“

Član 40

U članu 183 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Ako na pretres, koji je zakazan na osnovu zahtjeva za sudsko odlučivanje, ne dođe uredno pozvan okrivljeni i ne opravda izostanak smatraće se da je prihvatio odgovornost za prekršaj propuštanjem.“

Stav 3 mijenja se i glasi:

„(3) Protiv rješenja iz stava 2 ovog člana žalba nije dozvoljena, ali okrivljeni može podnijeti molbu za povraćaj u pređašnje stanje.“

Član 41

Član 184 mijenja se i glasi:

„(1) Ako uredno pozvani podnosilac zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka ili predstavnik izdavaoca prekršajnog naloga propusti da se pojavi na pretres, na kojem je prisutan okrivljeni, sud će donijeti rješenje o obustavljanju prekršajnog postupka, osim ako na osnovu predloženih ili dostavljenih dokaza može drukčije odlučiti.“

Član 42

Član 185 mijenja se i glasi:

„Ako je prekršajni postupak pokrenut na osnovu zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, a ne dođu uredno pozvani predstavnik podnosioca zahtjeva i okrivljeni, održavanje pretresa će se odložiti.“

Član 43

U članu 186 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Sud će tražiti od okrivljenog da se izjasni da li prihvata odgovornost za prekršaj koji mu se stavlja na teret. Ako okrivljeni prihvati odgovornost, sud će odlučiti samo o vrsti, visini sankcije i troškovima postupka. U tom slučaju odluka treba da sadrži obrazloženje samo u dijelu odluke o sankciji, a u pouci o pravnom lijeku će se navesti da se okrivljeni može žaliti samo na dio odluke o sankciji.“

Član 44

U članu 196 stav 1 tačka 4 riječ „diplomatski“ briše se.

Član 45

Član 224 mijenja se i glasi:

„(1) Protiv pravosnažnih sudskih odluka i protiv sudskog postupka koji je prethodio tim pravosnažnim odlukama Vrhovno državno tužilaštvo može podići zahtjev za zaštitu zakonitosti, ako je povrijeđen zakon ili drugi propis.

(2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana, Vrhovno državno tužilaštvo može podići i kad je odlukom Evropskog suda za ljudska prava ili drugog suda osnovanog potvrđenim međunarodnim ugovorom utvrđeno da su u toku prekršajnog postupka povrijeđena ljudska prava i osnovne slobode i da je sudska odluka zasnovana na takvoj povredi, a nadležni sud nije dozvolio ponavljanje prekršajnog postupka, ili se povreda učinjena sudskom odlukom može otkloniti ukidanjem odluke ili njenim preinačenjem, a bez ponovnog vođenja postupka.

(3) Zahtjev iz stava 1 ovog člana, Vrhovno državno tužilaštvo može podići i kad je sudska odluka zasnovana na zakonu ili drugom propisu koji je prestao da važi na osnovu odluke Ustavnog suda Crne Gore, ukoliko sud nije dozvolio ponavljanje prekršajnog postupka ili se povreda učinjena u sudskoj odluci može otkloniti ukidanjem odluke ili njenim preinačenjem, a bez ponavljanja postupka.

(4) Vrhovno državno tužilaštvo ne mora podići zahtjev za zaštitu zakonitosti ako smatra da je povrijeđen zakon, ali da povreda zakona nije uticala na pravilnost odluke i da se ne radi o pravnom pitanju važnom za jedinstvenu primjenu zakona ili zaštitu ljudskih prava i sloboda.

(5) Zahtjev za zaštitu zakonitosti može se podnijeti u roku od 60 dana od dana kad je okrivljeni primio pravosnažnu odluku.“

Član 46

Poslije člana 224 dodaje se pet novih članova, koji glase:

„Nadležnost za odlučivanje o zahtjevu za zaštitu zakonitosti

Član 224a

(1) O zahtjevu za zaštitu zakonitosti odlučuje Upravni sud Crne Gore (u daljem tekstu: Upravni sud), u vijeću sastavljenom od troje sudija.

(2) O sjednici vijeća Upravni sud će uvijek obavijestiti Vrhovno državno tužilaštvo.

Postupanje po zahtjevu

Član 224b

(1) Prilikom odlučivanja o zahtjevu za zaštitu zakonitosti, Upravni sud će se ograničiti samo na ispitivanje povreda zakona ili drugog propisa iz zahtjeva Vrhovnog državnog tužilaštva.

(2) Upravni sud će odbiti zahtjev za zaštitu zakonitosti kao neosnovan ako utvrdi da ne postoji povreda zakona ili drugog propisa na koju se ukazuje u zahtjevu.

(3) Kad Upravni sud utvrdi da je zahtjev za zaštitu zakonitosti osnovan, preinačiće pravosnažno rješenje ili ukinuti u cjelosti ili djelimično prvostepeno i drugostepeno rješenje i predmet vratiti na ponovno odlučivanje prvostepenom sudu, ili će se ograničiti samo na to da utvrdi povredu zakona ili drugog propisa.

Odlučivanje po službenoj dužnosti i za saizvršioca

Član 224c

Ako Upravni sud nađe da razlozi zbog kojih je donio odluku u korist kažnjenog postoje i za kažnjenog saizvršioca u odnosu na koga nije podnjet zahtjev za zaštitu zakonitosti, odlučiće po službenoj dužnosti i u korist kažnjenog saizvršioca kao da je i u odnosu na njega podnjet zahtjev za zaštitu zakonitosti.

Granice ispitivanja zahtjeva

Član 224d

(1) Ako je zahtjev za zaštitu zakonitosti podniet na štetu kažnjenog, a Upravni sud nađe da je osnovan, utvrdiće samo da postoji povreda zakona ili drugog propisa, ne mijenjajući pravosnažnu odluku.

(2) Ako je zahtjev za zaštitu zakonitosti podniet u korist kažnjenog, odluka se ne smije izmijeniti na njegovu štetu u pogledu pravne kvalifikacije prekršaja i prekršajne sankcije.

Shodna primjena Zakonika o krivičnom postupku

Član 224e

Odredbe Zakonika o krivičnom postupku koje se odnose na podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti i odlučivanje o tom zahtjevu, shodno će se primjenjivati i na zahtjev za zaštitu zakonitosti u prekršajnom postupku, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.“

Član 47

Član 225 mijenja se i glasi:

„Postupak bez pretresa

Član 225

(1) Postupak bez pretresa vodi se:

1) za prekršaje za koje je podniet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, a za koje je kao jedina kazna propisana novčana kazna do:

- 1.000 eura za fizičko lice;
- 10.000 eura za pravno lice;
- 1.500 eura za odgovorno lice u pravnom licu;
- 3.000 eura za preduzetnika;

2) protiv maloljetnog učinioca prekršaja;

3) po zahtjevu okrivljenog za sudsko odlučivanje kome je izdat obavezni prekršajni nalog.

(2) Na predlog podnosioca zahtjeva postupak bez pretresa se može sprovesti i za prekršaje za koje je propisana kazna veća od kazni iz stava 1 tačka 1 ovog člana, ali u tom slučaju sud ne može izreći veću kaznu od kazne iz stava 1 tačka 1 ovog člana.

(3) Ako se istovremeno vodi postupak protiv pravnog lica i odgovornog lica u pravnom licu, postupak bez pretresa će se sprovesti samo ako za vođenje postupka bez pretresa postoje uslovi iz stava 1 tačka 1 ovog člana i za pravno lice i za odgovorno lice u pravnom licu. Ako protiv odgovornog lica u pravnom licu treba sprovesti postupak bez pretresa u skladu sa stavom 1 tačka 3 ovog člana, postupak bez pretresa će se sprovesti i protiv pravnog lica i protiv odgovornog lica u pravnom licu.

(4) Ako se istovremeno vodi postupak protiv više okrivljenih, postupak bez pretresa će se sprovesti ako u odnosu na sve okrivljene, odnosno na sve prekršaje,

postoje uslovi za vođenje postupka bez pretresa u skladu sa stavom 1 tačka 1 ovog člana. Ako protiv nekog od okrivljenih treba sprovesti postupak bez pretresa u skladu sa stavom 1 tačka 3 ovog člana, postupak bez pretresa će se sprovesti protiv svih okrivljenih.

(5) Ako se istovremeno vodi postupak protiv punoljetnog i maloljetnog učinioca prekršaja, uvijek će se sprovesti postupak bez pretresa.

(6) Ako se vodi postupak protiv okrivljenog koji je neki prekršaj učinio kao maloljetnik, a neki kao punoljetno lice, sprovedeće se postupak bez pretresa.“

Član 48

Član 226 mijenjaju se i glasi:

„Vođenje postupka bez pretresa

Član 226

(1) Ako odredbama ove glave nije drukčije određeno, na vođenje postupka bez pretresa primjenjivaće se odredbe ovog zakona koje se odnose na prekršajni postupak, osim odredbi o zakazivanju pretresa, načinu vođenja zapisnika o pretresu i odredbe člana 182 ovog zakona.

(2) Sud će u skladu sa odredbama ovog zakona pozivati okrivljenog, svjedoke, vještake i ostale učesnike u postupku radi ispitivanja i o svakoj radnji sačiniti zapisnik, a kad na osnovu tih i drugih dokaza iz spisa predmeta ocijeni da je stanje stvari u dovoljnoj mjeri razjašnjeno, donijeće odluku o prekršaju.

(3) Ako na ročište koje je zakazano na osnovu zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka ne dođe okrivljeni koji je uredno pozvan i ne opravda izostanak, sud će na osnovu predloženih ili dostavljenih dokaza, donijeti odluku u odsustvu okrivljenog.

Član 49

Poslije člana 231 dodaje se novi član koji glasi:

„Izvršenje kazne rada u javnom interesu

Član 231a

Kazna rada u javnom interesu izvršava se u skladu sa zakonom kojim se uređuje izvršenje kazne rada u javnom interesu.“

Član 50

U članu 232 stav 2 poslije riječi „odluke“ dodaju se riječi: „o kažnjavanju“, a poslije riječi „pravosnažnosti“ dodaju se riječi: „i izvršnosti.“

Član 51

U članu 235 poslije stava 1 dodaje se novi stav 2 koji glasi:

„(2) Osuđenom, odnosno kažnjenom za prekršaj iz oblasti javnog prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju, dok ne plati sve novčane kazne i troškove postupka koji su evidentirani u Registru novčanih kazni, neće se izdati licenca ili izvod iz licence.“

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

Član 52

U članu 236 stav 1 poslije riječi: „odgovoran je za“ dodaju se riječi: „izvršenje i“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Sudovi će izvršavati i pratiti izvršenje novčanih kazni, troškova postupka i drugih mjera izrečenih njihovom odlukom.“

U stavu 3 tačka 2 mijenja se i glasi:

„(2) od fizičkog lica i odgovornog lica u pravnom licu, odbijanjem određenog dijela zarade ili penzije, ali ne većeg od jedne trećine, preko organa, pravnog lica ili poslodavca kod kojeg je zaposleno osuđeno, odnosno kažnjeno lice ili Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, ili prenosom novčanih sredstava sa računa koje fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu imaju kod poslovnih banaka, osim novčanih primanja koja su izuzeta od izvršenja, u skladu sa Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju.“

(3) U stavu 6 poslije riječi „obezbjeđenju“ umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: „a preko organa nadležnog za zaštitu imovinsko pravnih interesa Crne Gore, preko koga će se vršiti i prinudna naplata troškova prekršajnog postupka, kad sud nije u mogućnosti da troškove naplati.“

(4) U stavu 7 poslije riječi: „60 dana“ umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: „a ostatak novčane kazne naplatiće se prinudnim putem, u skladu sa stavom 6 ovog člana.“

Član 53

U članu 242 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Do uređivanja organizacije i nadležnosti sudova za vođenje prekršajnog postupka opšti akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u Vijeću za prekršaje Crne Gore i područnim organima za prekršaje donosi predsjednik, uz saglasnost nadležnog radnog tijela Vlade Crne Gore.“

Član 54

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore."

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Glavni razlog za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima je njegovo usklađivanje sa Amandmanima I do XVI na Ustav Crne Gore, koje je Skupština usvojila na 12. sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2013. godini, dana 31. jula 2013. godine.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom zakona se ne dira u osnovni koncept Zakona o prekršajima koji je već usklađen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U cilju usklađivanja Zakona o prekršajima sa Amandmanom I, a imajući u vidu da sada niko ne može biti kažnjen za djelo koje, prije nego što je učinjeno, nije bilo propisano zakonom ili propisom zasnovanim na zakonu kao kažnjivo djelo, u odnosu na ranije određenje da niko ne može biti kažnjen za djelo koje, prije nego što je učinjeno, nije bilo propisano zakonom kao kažnjivo djelo izvršeno je usaglašavanje u pogleda propisivanja prekršaja i prekršajnih sankcija. U odnosu na ranije ustavno određenje navedeno znači da se prekršaji, pored zakona, mogu propisivati uredbom Vlade Crne Gore i odlukom jedinice lokalne samouprave. Takođe, u pogledu usklađivanja sa amandmanom, predloženo je da je prekršaj radnja koja predstavlja povredu javnog poretka koja je utvrđena zakonom ili drugim propisom, da okrivljeni mogu biti odgovorni

za prekršaj samo kad je to propisano zakonom ili drugim propisom kojim je propisan prekršaj. Pored navedenog, predložena je i visina novčane kazne koja se može propisati uredbom Vlade Crne Gore i odlukom jedinice lokalne samouprave.

Osim usklađivanja sa amandmanom na Ustav Crne Gore predložene su i druge izmjene i dopune Zakona o prekršajima. Obim izmjena i dopuna je takav da se sa njima ne dira u osnovni koncept Zakona o prekršajima.

Takođe, izvršena je pravno tehnička dorada teksta zakona.

Izmjenama zakona dodatno su dopunjene odredbe o imunitetu, na način što se nadležni organ obavezuje, da ukoliko postoji sumnja da je u pitanju lice koje uživa pravo imuniteta po pravilima međunarodnog prava, prije podnošenja prijave nadležnom sudu, zatraži mišljenje od ministarstva nadležnog za vanjske poslove i evropske integracije.

Predlogom zakona je precizirano da se kazna zatvora može propisati samo zakonom, da se zaštitna mjera, takođe, može propisati samo zakonom, izuzev zaštitne mjera oduzimanja predmeta koja se može propisati i drugim propisom.

Radi jasnijeg definisanja ograničenja u pogledu visine jedinstvene novčane kazne, za prekršaje u sticaju, Predlogom zakona propisano je da jedinstvena novčana kazna ne može preći maksimalni iznos novčane kazne propisane Zakonom o prekršajima.

Predlogom zakona je onemogućeno vođenje dvostrukog postupka, krivičnog i prekršajnog, protiv istog okrivljenog za isti događaj. Naime, ako je protiv učinioca prekršaja započeo krivični postupak za krivično djelo koje ima obilježje prekršaja, za taj prekršaj ne može se pokrenuti prekršajni postupak, a ako je prekršajni postupak pokrenut obustaviće se.

Takođe, Predlogom zakona je precizirano da o predlogu za spajanje i razdvajanje prekršajnog postupka odlučuje predsjednik nadležnog prvostepenog suda, ovo sa razloga što važećim zakonom isto pitanje nije bilo precizirano pa se mogla postaviti dilema ko je nadležan.

Predlogom zakona preciziran je povraćaj u pređašnje stanje i ovlašćenje za podnošenje molbe za povraćaj u pređašnje stanje. Molbu za povraćaj u pređašnje stanje može podnijeti: podnosilac zahtjeva i okrivljeni koji je iz opravdanih razloga propustio rok za izjavljivanje žalbe, kao i okrivljeni koji zbog propuštanja prisustva na pretresu nema pravo žalbe.

Takođe, izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima preciziran je postupak kada je prekršajni nalog ostavljen na sigurnom i vidljivom mjestu na motornom vozilu na način što ovlašćeni organ, nakon što utvrdi ko je vlasnik vozila, okrivljenom dostavlja pisano saopštenje gdje se prekršajni nalog nalazi i da ga mora preuzeti u roku od osam dana, uz pouku da takav prekršajni nalog postaje konačan i izvršan po isteku osmog dana od dana prijema obavještenja, ukoliko vlasnik vozila u tom roku ne podnese zahtjev za sudsko odlučivanje.

Prekršajni nalog se izdaje okrivljenom odmah nakon utvrđivanja prekršaja, a ukoliko to nije moguće prekršajni nalog će se uručiti okrivljenom u roku od 60 dana od dana utvrđivanja prekršaja. Sačinjava se u originalu i dvije kopije. Original i jedna kopija se uručuju okrivljenom kome je izdat prekršajni nalog, a drugu kopiju zadržava ovlašćeni organ koji je izdao prekršajni nalog. Okrivljeni ukoliko ne prihvata prekršajnu odgovornost može nadležnom sudu u roku od osam dana od dana uručjenja naloga, lično, preko drugog lica ili putem pošte dostaviti lično potpisan, prekršajni nalog, koji predstavlja zahtjev za sudsko odlučivanje. Ako okrivljeni podnese nepotpisan zahtjev za sudsko odlučivanje, sud će pozvati podnosioca zahtjeva da potpiše zahtjev. Takođe, su propisani slučajevi kada će sud rješenjem odbaciti zahtjev za sudsko odlučivanje.

Predlogom zakona je precizirano da je rok za dopunu zahtjeva, od strane podnosioca zahtjeva, osam dana.

Izmjenama i dopunama zakona dodatno se definišu obaveze podnosioca zahtjeva prilikom privođenja lica koja su lišena slobode ili zadržana. Obavezno je prisustvo podnosioca zahtjeva koji je dužan da obezbijedi dokaze sa kojima raspolaže, kao i prisustvo predloženih svjedoka. Takođe, lice koje je lišeno slobode, policijski službenik je dužan da privede čim prestanu razlozi zbog kojih se to lice nije moglo privesti, a najkasnije u roku od 12 časova. Ukoliko se učinilac prekršaja liši slobode nakon 22 časa, ovlašćeni policijski službenik će lice lišeno slobode privesti nadležnom sudu početkom radnog vremena.

Predlogom zakona je propisano da sud može, okrivljenom izreći jednu ili više mjera nadzora.

Takođe, u slučaju osnovane sumnje da je učinjen prekršaj propisan zakonom, organ nadležan za poslove policije, prema učioniocu prekršaja, može naredbom privremeno odrediti jednu ili više mjera nadzora.

Izmjenama i dopunama zakona propisano je odlučivanje o zahtjevu za zaštitu zakonitosti. Propisan je rok za podnošenje i nadležnost za odlučivanje po istom na način što se može podnijeti u roku od 60 dana od dana kada je okrivljeni primio pravosnažnu odluku i o zahtjevu za zaštitu zakonitosti odlučuje Upravni sud Crne Gore u skladu sa nadležnostima utvrđenim u Zakonu o sudovima.

Takođe, izvršena je izmjena naziva Skraćenog postupka koji se sada zove Postupak bez pretresa i na isti se primjenjuju odredbe Zakona o prekršajima koje se odnose na prekršajni postupak, osim odredbi o zakazivanju pretresa i načinu vođenja zapisnika o pretresu.

Predlogom zakona je propisano da se kazna rada u javnom interesu izvršava u skladu sa zakonom kojim se uređuje izvršenje kazne rada u javnom interesu.

Kada je u pitanju pasivni sistem izvršenja novčanih kazni, Predlogom zakona propisana je zabrana izdavanja licence ili izvoda iz licence osuđenom, odnosno kažnjenom, za prekršaje iz oblasti javnog prevoza putnika i terta u drumskom

saobraćaju dok ne plati sve novčane kazne i troškove postupka koji su evidentirani u Registru novčanih kazni.

Takođe, izmjenama i dopunama zakona definiše se da će se preko organa nadležnog za zaštitu imovinsko pravnih interesa Crne Gore, vršiti prinudna naplata troškova prekršajnog postupka, kad sud nije u mogućnosti da troškove naplate.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima ne predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava u Budžetu Crne Gore.

PREGLED ODREĐABA ZAKONA O PREKRŠAJIMA KOJE SE MIJENJAJU

Član 2

Prekršaj je radnja koja predstavlja povredu javnog poretka koja je utvrđena zakonom i za koju je propisana sankcija.

Član 3

Nikom ne može biti izrečena prekršajna sankcija za radnju koja prije nego što je učinjena nije bila zakonom utvrđena kao prekršaj i za koju nije bila propisana sankcija.

Član 4

Prekršajne sankcije mogu se propisivati samo u skladu sa ovim zakonom.

Član 9

Za prekršaj propisan zakonima Crne Gore kazniće se učinilac ako je prekršaj učinjen na teritoriji Crne Gore ili ako je učinjen na domaćem brodu ili vazduhoplovu dok se nalazi van teritorije Crne Gore.

Član 10

Prekršajni postupak ne može se pokrenuti niti voditi protiv lica koje uživa diplomatski imunitet.

Član 13

Za pokušaj prekršaja učinilac je odgovoran samo ako je to zakonom propisano.

Član 15

(1) Fizičko lice, pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice u državnom organu, organu uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave (u daljem tekstu: odgovorno lice) i preduzetnik mogu biti odgovorni za prekršaj samo kad je to propisano zakonom kojim je propisan prekršaj.

(2) Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave i lokalne uprave ne mogu biti odgovorni za prekršaje.

Član 17

(1) Pravno lice je odgovorno za prekršaj ako je do izvršenja prekršaja došlo radnjom ili propuštanjem dužnog nadzora od organa upravljanja ili odgovornog lica ili radnjom drugog lica ovlašćenog da postupa u ime pravnog lica.

(2) Pravno lice je odgovorno za prekršaj i u slučaju kad se ne može utvrditi ko je odgovorno lice u pravnom licu ili sud utvrdi da postoje stvarne smetnje za utvrđivanje odgovornosti odgovornog lica.

(3) Pravno lice u stečaju odgovorno je za prekršaj, bez obzira da li je prekršaj učinjen prije otvaranja ili u toku stečajnog postupka, ali mu se ne može izreći kazna već samo zaštitna mjera oduzimanja predmeta i oduzimanja imovinske koristi.

(4) Pravno lice može se blaže kazniti ili osloboditi od kazne za prekršaj ako je prekršaj otkrio i prijavio organ upravljanja ili drugi organ tog pravnog lica.

Član 19

(1) Strano fizičko lice, strano pravno lice i odgovorno lice odgovaraju za prekršaje kao i domaće fizičko, pravno i odgovorno lice.

(2) Strano pravno lice i odgovorno lice kazniće se za prekršaj učinjen na teritoriji Crne Gore, ako strano pravno lice ima dio, poslovnu jedinicu ili predstavništvo u Crnoj Gori.

Član 23

(1) Kazna zatvora ne može se propisati u trajanju kraćem od deset ni dužem od 60 dana.

(2) Kazna zatvora može se propisati samo za one prekršaje čijim bi izvršenjem mogla nastati opasnost za život i zdravlje ljudi ili bi se teže narušio javni red i mir, kao i za prekršaje nasilja u porodici.

(3) Kazna zatvora izriče se na pune dane.

Član 24

(1) Novčana kazna može se propisati u rasponu ili u određenom iznosu.

(2) Novčana kazna može se propisati u rasponu:

1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu od 30 eura do 2.000 eura;

2) za preduzetnika u iznosu od 150 eura do 6.000 eura;

3) za pravno lice u iznosu od 500 eura do 20.000 eura.

(3) Za lakše prekršaje može se propisati novčana kazna u određenom iznosu, i to:

1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu do 200 eura;

2) za preduzetnika u iznosu do 400 eura;

3) za pravno lice u iznosu do 2.000 eura.

(4) Izuzetno od stava 2 ovog člana, za prekršaje iz oblasti zaštite od nasilja u porodici, zaštite zdravlja, zaštite životne sredine, zaštite potrošača, zaštite konkurencije na tržištu, kulturnih dobara, građevinarstva, javnog informisanja, zaštite na radu, javnih prihoda, carinskog, spoljnotrgovinskog i deviznog poslovanja i usluga i prometa hartijama od vrijednosti, može se propisati novčana kazna u visini najviše do dvostrukog maksimuma propisanog stavom 2 ovog člana.

(5) Za najteže prekršaje iz stava 4 ovog člana može se propisati visina novčane kazne i u procentu od 1 do 10% povrijeđene zaštićene vrijednosti, s naznakom posebnog minimuma i maksimuma procenta novčane kazne.

(6) Za najteže prekršaje iz oblasti sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja konkurencije može se propisati visina novčane kazne u procentu od 1 do 10% od ukupnog godišnjeg prihoda učesnika na tržištu, za obračunsku godinu koja je prethodila godini kada je prekršaj učinjen.

(7) Za prekršaje iz koristoljublja kojima je ostvarena imovinska korist, učinilac se može strože kazniti, a najviše do dvostrukog iznosa propisane novčane kazne za taj prekršaj.

Član 29

(1) Ako je učinilac jednom radnjom ili sa više radnji učinio više prekršaja za koje mu se istovremeno sudi, sud će prethodno utvrditi kazne za svaki od tih prekršaja, pa će za sve te prekršaje izreći jedinstvenu kaznu.

(2) Jedinstvena kazna će se izreći po sljedećim pravilima:

1) ako je za sve prekršaje u sticaju utvrđena kazna zatvora, izreći će se jedinstvena kazna zatvora koja ne može biti duža od 60 dana;

2) ako je za sve prekršaje u sticaju utvrđena novčana kazna, izreći će se jedinstvena novčana kazna koja predstavlja zbir utvrđenih novčanih kazni, pri čemu jedinstvena novčana kazna ne može preći najveću mjeru tih kazni propisanih ovim zakonom;

3) ako je za neke prekršaje u sticaju utvrđena kazna zatvora, a za druge prekršaje novčana kazna, izreći će se jedna kazna zatvora i jedna novčana kazna u skladu sa tač. 1 i 2 ovog stava;

4) ako je za sve prekršaje u sticaju utvrđena kazna rada u javnom interesu, izreći će se jedinstvena kazna rada u javnom interesu koja ne može trajati duže od 80 časova.

Član 31

(1) Vrijeme za koje je učinilac prekršaja bio zadržan, kao i vrijeme lišenja slobode, uračunava se u izrečenu kaznu zatvora, kaznu rada u javnom interesu i novčanu kaznu.

(2) Ako je protiv lica osumnjičenog za krivično djelo bio određen pritvor, a krivični postupak je pravosnažno okončan obustavom krivičnog postupka ili oslobađajućom ili odbijajućom odlukom, a za tu radnju se u prekršajnom postupku utvrdi odgovornost učinioca, vrijeme provedeno u pritvoru uračunaće se u izrečenu kaznu.

(3) Lišenje slobode i zadržavanje koje je trajalo duže od osam, a kraće od 20 časova računa se kao dan zatvora, četiri časa rada u javnom interesu ili 25 eura novčane kazne

Član 42

(1) Za prekršaj se mogu propisati sljedeće zaštitne mjere:

- 1) oduzimanje predmeta;
- 2) zabrana vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti;
- 3) zabrana upravljanja motornim vozilom;
- 4) obavezno liječenje alkoholičara od zavisnosti;
- 5) obavezno liječenje narkomana od zavisnosti;
- 6) obavezno psihijatrijsko liječenje i čuvanje u zdravstvenoj ustanovi;
- 7) obavezno psihijatrijsko liječenje na slobodi;
- 8) javno objavljivanje odluke;
- 9) protjerivanje stranaca sa teritorije Crne Gore.

(2) Zakonima kojima se propisuju prekršaji mogu se odrediti i druge zaštitne mjere, uslovi i rokovi za njihovo izricanje.

(3) Zaštitne mjere propisane ovim i posebnim zakonom mogu se, ako ovim zakonom nije drukčije određeno, propisati i primijeniti u trajanju koje ne može biti kraće od 30 dana niti duži od dvije godine.

(4) Zaštitna mjera oduzimanja predmeta primjenjuje se trajno.

Član 44

(1) Predmeti koji su upotrijebljeni ili su bili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili koji su nastali izvršenjem prekršaja mogu se oduzeti ako su svojina učinioca.

(2) Predmeti iz stava 1 ovog člana mogu se oduzeti i kad nijesu svojina učinioca, ako to zahtijevaju razlozi bezbjednosti ljudi ili imovine, razlozi morala ili kad i dalje postoji opasnost da će biti upotrijebljeni za izvršenje prekršaja, a time se ne dira u prava trećih lica na naknadu štete od učinioca.

(3) Ako zakonom kojim se propisuje prekršaj nijesu propisani uslovi za izricanje mjere iz stava 1 ovog člana, ova mjera može se izreći ako okolnosti pod kojima je prekršaj učinjen, stepen odgovornosti, lične prilike i sklonosti učinioca opravdavaju njeno izricanje.

(4) Nadležni sud koji donosi odluku ili ovlašćeni organ koji izdaje prekršajni nalog oduzete predmete dostavlja organu uprave nadležnom za poslove upravljanja državnom imovinom, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom.

(5) Predmeti koji se po zakonu oduzimaju ili se mogu oduzeti, oduzeće se i kad se prekršajni postupak ne završi odlukom kojom se učinilac oglašava krivim, ako to zahtijevaju razlozi bezbjednosti ljudi ili imovine, razlozi morala, kao i u drugim slučajevima propisanim zakonom.

(6) Zakonom kojim se propisuje prekršaj može se predvidjeti obavezno izricanje zaštitne mjere oduzimanje predmeta.

(7) Zakonom se može odrediti obavezno uništavanje oduzetih predmeta.

Član 46

(1) Učiniocu prekršaja kojim se ugrožava javni saobraćaj može se izreći zaštitna mjera zabrane upravljanja motornim vozilom određene vrste ili kategorije.

(2) Ako zakonom kojim se propisuje prekršaj nijesu posebno utvrđeni uslovi za izricanje zaštitne mjere, ta mjera može se izreći učiniocu prekršaja koji je učinio težu povredu propisa o bezbjednosti saobraćaja ili čije ranije kršenje tih propisa pokazuje da je opasno da upravlja motornim vozilom određene vrste ili kategorije.

(3) Prilikom odlučivanja da li će se izreći ova mjera uzeće se u obzir i okolnost da li je okrivljeni po zanimanju vozač motornog vozila.

(4) Sud određuje trajanje zaštitne mjere iz stava 1 ovog člana, koja ne može biti kraća od 30 dana niti duža od šest mjeseci, računajući od dana pravosnažnosti odluke, pri čemu se vrijeme provedeno u zatvoru, odnosno u ustanovi u kojoj se izvršava zaštitna ili vaspitna mjera ne uračunava u vrijeme trajanja ove mjere.

(5) Licu koje ima stranu dozvolu za upravljanje motornim vozilom zabrana se izriče za upravljanje motornim vozilom na teritoriji Crne Gore.

(6) Ako izrekne uslovnu osudu, sud može odrediti da će se ta osuda opozvati ako učinilac prekrši zabranu upravljanja motornim vozilom.

Registar novčanih kazni

Član 54

(1) Registar novčanih kazni je elektronska baza podataka u koju se unose podaci o svim izrečenim novčanim kaznama za prekršaje i troškovima postupka.

(2) Sud koji je donio odluku, odnosno ovlašćeni organ koji je izdao prekršajni nalog će, bez odlaganja, u odgovarajućoj formi, unijeti u registar novčanih kazni podatke o izrečenim novčanim kaznama i troškovima postupka.

(3) Sud koji primi zahtjev za sudsko odlučivanje iz člana 150 ovog zakona, taj podatak će, bez odlaganja, u odgovarajućoj formi, unijeti u registar novčanih kazni i brisati izrečenu novčanu kaznu i troškove postupka.

(4) Novčane kazne i troškovi postupka koji su izrečeni na osnovu konačnog i izvršnog prekršajnog naloga ili pravosnažne i izvršne odluke suda odmah se upisuju u registar novčanih kazni kao dug i ostaju u bazi podataka dok osuđeni, odnosno kažnjeni ne plati puni iznos novčane kazne i troškova postupka.

(5) Ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa rukovodi radom Registra novčanih kazni i stara se o njegovom funkcionisanju.

(6) Sadržaj i način vođenja Registra novčanih kazni propisuje ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa.

Član 100

(1) Nikome ne može biti ponovo suđeno za prekršaj za koji je pravosnažnom odlukom osuđen ili oslobođen.

(2) Zabrana iz stava 1 ovog člana ne sprječava ponavljanje prekršajnog postupka u skladu sa ovim zakonom.

(3) Lice koje je u krivičnom postupku pravosnažno oglašeno krivim za djelo koje ima obilježje prekršaja neće se kazniti za prekršaj.

Član 108

Sudija koji učestvuje u postupku izuzeće se po službenoj dužnosti ili na zahtjev stranaka, branioca ili oštećenog kad postoji neki od osnova za izuzeće.

Član 111

(1) Prekršajni postupak može se pokrenuti na osnovu zahtjeva ovlašćenog organa, oštećenog ili okrivljenog (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva).

(2) Ovlašćeni organi iz stava 1 ovog člana su organi državne uprave, organi lokalne uprave, ovlašćeni inspektori, državni tužilac i drugi organi i organizacije koji vrše javna ovlašćenja u čiju nadležnost spada neposredno izvršenje ili nadzor nad izvršenjem zakona kojima su prekršaji propisani.

(3) Oštećeni može pokrenuti prekršajni postupak ako nije izdat prekršajni nalog, odnosno ako nije podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u roku od 30 dana od dana isteka roka iz člana 153 stava 1 ovog zakona, osim u slučaju nasilja u porodici kad može podnijeti zahtjev i prije ovog roka.

(4) Okrivljeni može pokrenuti prekršajni postupak zahtjevom za sudsko odlučivanje pod uslovima propisanim ovim zakonom.

Član 122

Molbu za povraćaj u pređašnje stanje mogu podnijeti:

1) okrivljeni koji je iz opravdanih razloga propustio rok za izjavljivanje žalbe, kao i u slučaju iz člana 182 stav 2 ovog zakona;

2) okrivljeni i podnosilac zahtjeva koji zbog propuštanja prisustva na pretresu nemaju pravo žalbe na odluku iz čl. 183, 184 i 185 ovog zakona.

Član 125

(1) Okrivljeni koji je oglašen krivim u odsustvu u skladu sa članom 182 stav 1 ovog zakona, odnosno okrivljeni kome je zbog propuštanja da se pojavi na pretresu sud rješenjem utvrdio da je prekršajni nalog konačan i izvršan, u skladu sa članom 183 st. 1 i 2 ovog zakona, može podnijeti molbu za povraćaj u pređašnje stanje u roku od osam dana od prijema sudske odluke (dana prestanka razloga zbog kojeg je rok propušten), ali ne nakon proteka roka od mjesec dana.

(2) Iz istih razloga i u istom roku kao u stavu 1 ovog člana podnosilac zahtjeva može podnijeti molbu za povraćaj u pređašnje stanje na rješenje o obustavi postupka, donesenog u skladu sa članom 184 stav 1 ovog zakona.

(3) Sud će usvojiti molbu za povraćaj u pređašnje stanje ako okrivljeni dokaže:

1) da mu nije uručen prekršajni nalog u skladu sa članom 131 ovog zakona;

2) da je propuštanje pojavljivanja na pretresu nastalo zbog opravdanih razloga.

(4) Sud će usvojiti molbu za povraćaj u pređašnje stanje podnosiocu zahtjeva ako dokaže da je do propuštanja pojavljivanja došlo zbog opravdanih razloga.

Član 126

(1) Ako usvoji molbu za povraćaj u pređašnje stanje, sud će:

1) staviti prekršajni nalog ili odluku o prekršaju van snage;

2) odrediti dan i vrijeme održavanja novog pretresa i o tome obavijestiti osuđenog, odnosno kažnjenog i podnosioca zahtjeva.

(2) Ako osuđeni, odnosno kažnjeni propusti da se pojavi na dan i u vrijeme određeno za novi pretres, sud će prvobitni prekršajni nalog ili odluku ostaviti na snazi.

(3) Sud će donijeti rješenje kojim se obustavlja prekršajni postupak, odnosno potvrditi rješenje o obustavi ili prekršajni nalog staviti van snage, ako je prekršajni postupak pokrenut zahtjevom za sudsko odlučivanje, ako se okrivljeni, odnosno osuđeni pojavi na dan i u vrijeme određeno za novi pretres, a predstavnik podnosioca zahtjeva propusti da se pojavi, osim ako se na osnovu dostavljenih dokaza ne može drukčije odlučiti.

Član 131

(1) Dostavljanje pismena vrši se poštom, telefaksom, odnosno elektronskim putem ili ga vrši organ preko službenog lica ili preko lica koje je registrovano za obavljanje dostavljanja fizičkim ili elektronskim putem. Lice kome pismo treba da se dostavi može biti pozvano radi prijema samo izuzetno, kad to zahtijeva priroda ili značaj pismena koje treba uručiti.

(2) Dostavljanje prekršajnog naloga vrši se i pričvršćivanjem ili ostavljanjem prekršajnog naloga na sigurnom i vidljivom mjestu na motornom vozilu, ako je prekršaj koji je učinjen vezan za nepropisno parkiranje motornog vozila.

(3) Ako okrivljenom koji nema branioca treba dostaviti odluku kojom mu je izrečena kazna zatvora, a odluka se ne može na drugi način dostaviti, sud može okrivljenom postaviti branioca po službenoj dužnosti koji će razmotriti spise i po potrebi podnijeti žalbu.

(4) Dostava pravnim licima vrši se predajom pismena licu ovlašćenom za primanje pismena ili drugom licu koje radi za pravno lice.

(5) Način dostavljanja određuje organ čije se pismo dostavlja.

Član 133

(1) Učiniocu prekršaja će se lično dostaviti prekršajni nalog, zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, poziv za pretres i odluka od čijeg dostavljanja počinje da teče rok za žalbu.

(2) Kad se lice iz stava 1 ovog člana ne zatekne u stanu, poslovnoj prostoriji ili na radnom mjestu, a nije utvrđeno da je to lice odsutno, dostavljač će pismo vratiti pošti, odnosno organu koji ga šalje, ukoliko se pismo ne dostavlja putem pošte, a licu kome se pismo dostavlja će u poštanskom sandučetu ili na vratima stana, poslovnog prostora ili na drugom odgovarajućem mjestu ostaviti pisano saopštenje gdje se pismo nalazi i da ga mora preuzeti u roku od osam dana.

(3) Dostavljač je dužan da saopštenje iz stava 2 ovog člana potpiše i da na pismenu koje vrati pošti, odnosno organu, označi gdje je ostavio saopštenje.

(4) Smatra se da je dostavljanje izvršeno na dan kad lice kome je pismeno namijenjeno preuzme pismeno. Ako lice u roku od osam dana od dana ostavljanja saopštenja ne preuzme pismeno, smatra se da je dostavljanje izvršeno istekom osmog dana od dana ostavljanja saopštenja.

(5) Oštećenom koji je žrtva nasilja u porodici odluka suda će se dostaviti lično.

Član 143

Prekršajni postupak se može pokrenuti na osnovu:

- 1) zahtjeva za sudsko odlučivanje o izdatom prekršajnom nalogu, ili
- 2) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Član 144

(1) Ovlašćeni organ će izdati prekršajni nalog ako je prekršaj iz njegove nadležnosti utvrđen:

1) neposrednim opažanjem od strane ovlašćenog službenog lica prilikom vršenja inspeksijskog nadzora, nadzora i pregleda, kao i uvida u službenu evidenciju nadležnog organa;

2) na osnovu podataka koji su dobijeni uređajima za nadzor ili mjerenje;

3) pregledom dokumentacije, prostorija i robe ili na drugi zakonom propisan način;

4) na osnovu priznanja o učinjenom prekršaju od strane okrivljenog pred ovlašćenim organom na licu mjesta ili u nekom drugom sudskom ili upravnom postupku.

(2) Prekršajni nalog se obavezno izdaje pod uslovom iz stava 1 ovog člana kad je kazna propisana u određenom iznosu. Prekršajni nalog se može izdati pod uslovima iz stava 1 ovog člana i kad je novčana kazna propisana u rasponu ili kad se novčana kazna izračunava korišćenjem matematičke formule.

(3) Ako je novčana kazna propisana u rasponu, ovlašćeni organ će prekršajnim nalogom izreći minimum propisane novčane kazne.

(4) Prekršajnim nalogom uz kaznu se mogu izreći samo zaštitne mjere zabrane upravljanja motornim vozilom u najkraćem propisanom trajanju i zaštitna mjera oduzimanja predmeta, kao i kazneni bodovi.

(5) Ako okrivljeni učini više prekršaja u sticaju, ovlašćeni organ može prekršajnim nalogom izreći jedinstvenu novčanu kaznu koja je jednaka zbiru svih pojedinačnih kazni utvrđenih u minimalnom iznosu, a ako je za jedan ili više izvršenih prekršaja propisana zaštitna mjera, može izreći zaštitnu mjeru oduzimanja predmeta, odnosno zabranu upravljanja motornim vozilom u najkraćem propisanom trajanju.

(6) Ako je ovlašćeni organ, umjesto izdavanja prekršajnog naloga iz stava 2 ovog člana, podnio zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaj za koji je propisana kazna u određenom iznosu, sud će ga rješenjem odbaciti.

Član 145

(1) Prekršajni nalog se izdaje u pisanoj formi i sadrži:

- 1) naziv: prekršajni nalog;
 - 2) naziv ovlašćenog organa koji ga je izdao;
 - 3) lično ime i svojstvo službenog lica koje ga je izdalo;
 - 4) identifikacioni broj prekršajnog naloga određen od strane ovlašćenog organa;
 - 5) datum izdavanja i datum uručenja;
 - 6) lično ime okrivljenog fizičkog lica, njegovu adresu prebivališta, odnosno boravišta, jedinstveni matični broj, mjesto zaposlenja, za strance broj pasoša, odnosno lične karte, a za odgovorno lice u pravnom licu i funkciju koju obavlja u tom pravnom licu;
 - 7) naziv i sjedište okrivljenog pravnog lica, kao i njegov jedinstveni identifikacioni broj;
 - 8) činjenični opis radnje iz koje proizilazi pravno obilježje prekršaja, kao i vrijeme i mjesto izvršenja prekršaja;
 - 9) zakon kojim je propisan prekršaj koji treba primijeniti;
 - 10) izrečenu sankciju;
 - 11) iznos naknade štete i naknade paušalnih troškova za izdavanje prekršajnog naloga, ukoliko se taj iznos može odrediti cjenovnikom i troškova postupka nastalih utvrđivanjem prekršaja upotrebom tehničkih sredstava ili sprovođenjem analiza i vještačenja, ukoliko su isti određeni u fiksnom iznosu;
 - 12) pouku o načinu plaćanja novčane kazne, štete i troškova sa odgovarajućim žiro računom i upozorenje o posljedicama neplaćanja;
 - 13) potpis i pečat službenog lica ovlašćenog organa.
- (2) Ukoliko je prekršaj učinjen u saobraćaju, prekršajni nalog sadrži i:
- 1) registarski broj vozila i broj saobraćajne dozvole;
 - 2) broj vozačke dozvole vozača, ukoliko je poznat;
 - 3) broj kaznenih bodova koji je zakonom propisan za takav prekršaj.
- (3) Prekršajni nalog sadrži upozorenje da okrivljeni ima pravo da podnese zahtjev za sudsko odlučivanje, u roku od osam dana od dana uručenja, sa naznakom kojem sudu okrivljeni treba da podnese zahtjev.
- (4) Prekršajni nalog sadrži mjesto za potpis okrivljenog o prihvatanju odgovornosti za prekršaj u skladu sa članom 147 ovog zakona i mjesto za potpis okrivljenog koji zahtijeva sudsko odlučivanje u skladu sa članom 150 ovog zakona.
- (5) Ovlašćeni organ za izdavanje prekršajnog naloga utvrđuje obrazac prekršajnog naloga koji obavezno sadrži podatke iz st. 1 do 4 ovog člana, uz prethodno pribavljeno mišljenje ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa.

(6) Prekršajni nalog se sačinjava u originalu i dvije kopije. Original zadržava ovlašćeni organ u svojoj evidenciji. Dvije kopije se uručuju okrivljenom.

Član 148

(1) Ukoliko je prekršajni nalog dostavljen u skladu sa odredbama ovog zakona, a okrivljeni ne podnese zahtjev za sudsko odlučivanje o izdatom prekršajnom nalogu, smatraće se da je prihvatio odgovornost propuštanjem, a prekršajni nalog će postati konačan i izvršan.

(2) U slučaju kad je prekršajni nalog uručen u skladu sa članom 131 stav 2 ovog zakona, ovlašćeni organ će vlasniku vozila lično dostaviti obavještenje da takav prekršajni nalog postaje konačan i izvršan po isteku osmog dana od dana prijema tog obavještenja, ukoliko vlasnik vozila u tom roku ne podnese zahtjev za sudsko odlučivanje.

Član 149

(1) Okrivljenom koji nema prebivalište, odnosno boravište u Crnoj Gori, a kome je izdat prekršajni nalog van radnog vremena banke ili pošte ili ako je prekršaj učinjen van naseljenog mjesta, može se ponuditi da plati novčanu kaznu na licu mjesta uz izdavanje potvrde, a ovlašćeni službenik će prvog narednog radnog dana uplatiti novac preko banke ili pošte.

(2) Ako okrivljeni ne plati novčanu kaznu, smatraće se da je podnio zahtjev za sudsko odlučivanje i odmah će se dovesti pred nadležni sud.

(3) Ukoliko nije moguće okrivljenog odmah dovesti pred sud mogu se preduzeti mjere da bi se obezbijedilo njegovo pojavljivanje, u skladu sa članom 166, odnosno članom 169 ovog zakona.

Član 150

(1) Okrivljeni može nadležnom sudu podnijeti zahtjev za sudsko odlučivanje o prekršajnom nalogu u roku od osam dana od dana uručenja naloga, u skladu sa članom 145 stav 3 ovog zakona.

(2) Sud je obavezan da odmah po prijemu zahtjeva za sudsko odlučivanje obavijesti ovlašćeni organ da je okrivljeni podnio zahtjev za sudsko odlučivanje.

(3) Kad okrivljeni podnese zahtjev za sudsko odlučivanje sud će sankcije izrečene u prekršajnom nalogu brisati iz Registra novčanih kazni.

Član 152

(1) Sud će odbaciti zahtjev za sudsko odlučivanje, ako:

- 1) zahtjev nije podnesen u roku koji je određen zakonom;
- 2) je zahtjev podnesen od strane neovlašćenog lica.

(2) Ako u prekršajnom nalogu na osnovu kojeg je podnesen zahtjev za sudsko odlučivanje nije preciziran činjenični opis radnje iz koje proizilazi pravno obilježje prekršaja, vrijeme i mjesto izvršenja prekršaja i druge okolnosti potrebne da se prekršaj što tačnije odredi, sud će tražiti od organa koji je izdao prekršajni nalog da ga u roku od osam dana od dana prijema uredi. Ako ovlašćeni organ u ostavljenom roku ne otkloni nedostatke, sud će staviti van snage prekršajni nalog.

(3) Danom pravosnažnosti rješenja kojim sud odbacuje zahtjev za sudsko odlučivanje zbog razloga iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana, prekršajni nalog na koji je uloženi zahtjev za sudsko odlučivanje postaje konačan i izvršan, a izrečenu sankciju iz prekršajnog naloga sud će unijeti u Registar novčanih kazni.

Član 154

(1) Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka sadrži:

- 1) naziv, odnosno lično ime podnosioca zahtjeva i njegovu adresu;
- 2) naziv suda kojem se podnosi zahtjev;

3) lično ime okrivljenog fizičkog lica, njegovu adresu prebivališta, odnosno boravišta, jedinstveni matični broj, mjesto zaposlenja, za stranca broj pasoša, odnosno lične karte, a za odgovorno lice i funkciju, odnosno posao koji obavlja, a po mogućnosti i broj telefona;

4) naziv i sjedište okrivljenog pravnog lica, kao i njegov jedinstveni identifikacioni broj;

5) činjenični opis radnje iz koje proizilazi pravno obilježje prekršaja, vrijeme i mjesto izvršenja prekršaja i druge okolnosti potrebne da se prekršaj što tačnije odredi;

6) zakon kojim je propisan prekršaj koji treba primijeniti;

7) predlog o dokazima koje treba izvesti, uz navođenje ličnih imena, adresa svjedoka, spisa koje treba pročitati i predmeta koji služe kao dokaz;

8) potpis i pečat podnosioca zahtjeva.

(2) Kad zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podnosi fizičko lice kao oštećeni, zahtjev ne mora da sadrži zakon kojim je propisan prekršaj koji treba primijeniti niti jedinstveni matični broj okrivljenog lica.

(3) Fizičko lice u svojstvu oštećenog može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka i usmeno na zapisnik.

Član 155

(1) Kad sud primi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ispitaće da li je nadležan i da li postoje uslovi za vođenje postupka i odlučiće o daljem toku postupka.

(2) Ako sud ustanovi da nije nadležan, ogласiće se nenadležnim i predmet ustupiti nadležnom organu.

(3) Ako zahtjev ne sadrži podatke iz člana 154 ovog zakona, bez kojih nije moguće voditi postupak, zatražiće se od podnosioca zahtjeva da ga u određenom roku dopuni. U slučaju da podnosilac zahtjeva ne otkloni nedostatke u određenom roku, smatraće se da je odustao od zahtjeva i takav zahtjev će se odbaciti.

(4) Rok iz stava 3 ovog člana ne može biti duži od osam dana.

Član 159

(1) Na pretres će se pozvati: okrivljeni i njegov branilac, podnosilac zahtjeva, oštećeni i njihovi zakonski zastupnici i punomoćnici.

(2) Ako je okrivljeni pravno lice, na pretres se poziva predstavnik pravnog lica.

(3) U pogledu sadržine poziva za okrivljenog primijeniće se odredbe člana 163 stav 2 ovog zakona.

(4) U pozivu, okrivljeni, odnosno podnosilac zahtjeva će se upozoriti na posljedice propuštanja pojavljivanja na pretresu iz čl. 183, 184 i 185 ovog zakona.

(5) Ako za utvrđivanje činjeničnog stanja prisustvo okrivljenog nije neophodno, u pozivu će se naznačiti da će se u slučaju nepojavljivanja okrivljenog na pretresu odluka donijeti bez njegovog saslušanja.

(6) Poziv okrivljenom mora se dostaviti tako da između dostavljanja poziva i dana pretresa ostane dovoljno vremena za pripremanje odbrane, a najmanje osam dana. Na predlog okrivljenog, odnosno podnosioca zahtjeva, a po pristanku okrivljenog, ovaj rok se može skratiti.

Član 161

(1) Okrivljeni, odnosno podnosilac zahtjeva dužni su da obezbijede pojavljivanje svjedoka na pretresu. Kad nijesu u mogućnosti da obezbijede pojavljivanje svjedoka mogu tražiti od suda da pozove tog svjedoka.

(2) Stranka koja namjerava da podnese neku ispravu kao dokaz mora je donijeti na pretres. Ako isprava nije dostupna stranki koja želi da je podnese kao dokaz, ta stranka može zahtijevati od suda da pribavi taj dokaz. Zahtjev sudu mora biti podnesen blagovremeno, kako bi se obezbijedile pretpostavke za održavanje pretresa.

(3) Teret dokazivanja da je okrivljeni učinio prekršaj je na podnosiocu zahtjeva.

(4) Pretres neće biti odložen zbog propuštanja bilo koje stranke da obezbijedi svjedoke ili isprave, osim kad sud utvrdi da je to propuštanje bilo opravdano.

Član 166

(1) Ovlašćeni policijski službenici ili druga službena lica, kad su ovlašćena posebnim zakonom, mogu lice zatečeno u vršenju prekršaja lišiti slobode, ako:

- 1) nije poznat identitet tog lica;
- 2) to lice nema prebivalište ili boravište u Crnoj Gori, a postoje okolnosti koje ukazuju da će pobjeći ili otići u drugu državu radi izbjegavanja odgovornosti za prekršaj;
- 3) postoje okolnosti koje ukazuju da će ponoviti prekršaj ili dovršiti pokušani prekršaj;

4) postoji opasnost da će uništiti, sakriti, izmijeniti ili falsifikovati dokaze koji su važni za prekršajni postupak.

(2) Ovlašćena lica iz stava 1 ovog člana dužna su da o lišenju slobode lica koje je učinilo prekršaj sačine službenu zabilješku, koja sadrži vrijeme i mjesto lišenja slobode i da to lice, odmah, bez odlaganja, uz zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, privedu u sud.

(3) Ako se lice lišeno slobode ne može odmah privesti u sud, a postoje neke od okolnosti iz stava 1 ovog člana, ovlašćeni policijski službenik može učinioca prekršaja zadržati najduže osam časova.

(4) Lice lišeno slobode mora biti odmah obaviješteno na svom jeziku ili na jeziku koji razumije o razlozima lišenja slobode i istovremeno upoznato da nije dužno ništa da izjavi, da ima pravo da uzme branioca koga samo izabere, da zahtijeva da se o lišenju slobode obavijesti lice koje samo odredi, kao i diplomatski, odnosno konzularni predstavnik države čiji je državljanin, odnosno predstavnik odgovarajuće međunarodne organizacije ako se radi o licu bez državljanstva.

Član 168

(1) O zadržavanju okrivljenog sudija koji vodi prekršajni postupak donosi naredbu u kojoj označava dan i čas kad je naređeno zadržavanje, kao i zakonski osnov zadržavanja.

(2) Naredba o zadržavanju saopštava se okrivljenom uz potpis.

(3) Okrivljenom koji je zadržan dopušta se da, bez odlaganja, o zadržavanju obavijesti lice po svom izboru, kao i diplomatskog, odnosno konzularnog predstavnika države čiji je državljanin, odnosno predstavnika odgovarajuće

međunarodne organizacije ako je u pitanju izbjeglica ili lice bez državljanstva ili branioca, ako branilac nije bio prisutan prilikom njegovog ispitivanja.

Član 171

Ako postoje okolnosti koje ukazuju da bi okrivljeni mogao pobjeći, sakriti se, otići u nepoznato mjesto ili u drugu državu ili ometati vođenje prekršajnog postupka, sud može, po službenoj dužnosti, na predlog podnosioca zahtjeva ili oštećenog, obrazloženim rješenjem okrivljenom izreći jednu ili više mjera nadzora.

Član 172

U pogledu vrste, sprovođenja i ograničenja mjera nadzora, rješenja o izricanju i izvršenju mjera nadzora shodno se primjenjuju odredbe Zakonika o krivičnom postupku.

Član 182

(1) Ako na pretres koji je zakazan na osnovu zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka ne dođe okrivljeni koji je uredno pozvan i ne opravda izostanak, sud će, na osnovu dokaza dostavljenih od podnosioca zahtjeva, donijeti odluku u odsustvu okrivljenog.

(2) Na odluku iz stava 1 ovog člana okrivljeni može podnijeti molbu za povraćaj u pređašnje stanje.

(3) U slučaju iz stava 1 ovog člana okrivljenom se ne može izreći kazna zatvora.

Član 183

(1) Ako na pretres, koji je zakazan na osnovu zahtjeva za sudsko odlučivanje, ne dođe okrivljeni, smatraće se da je prihvatio odgovornost za prekršaj propuštanjem.

(2) U slučaju iz stava 1 ovog člana sud će rješenjem utvrditi da je prekršajni nalog konačan i izvršan danom donošenja rješenja, zbog propuštanja pojavljivanja okrivljenog.

(3) Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana žalba nije dozvoljena.

Član 184

(1) Ako uredno pozvani podnosilac zahtjeva ili predstavnik izdavaoca prekršajnog naloga propusti da se pojavi na pretres, sud će donijeti rješenje o obustavljanju

prekršajnog postupka, osim ako na osnovu dostavljenih dokaza ne može drukčije odlučiti.

(2) Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana kojim je postupak obustavljen žalba nije dozvoljena.

Član 185

(1) Ako je prekršajni postupak pokrenut na osnovu zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, a ne dođu ni predstavnik podnosioca zahtjeva ni okrivljeni, sud će donijeti rješenje o obustavljanju postupka.

(2) Ako je prekršajni postupak pokrenut na osnovu zahtjeva za sudsko odlučivanje, a na pretres ne dođu uredno pozvani predstavnik izdavaoca prekršajnog naloga i okrivljeni, prekršajni nalog će postati konačan i izvršan u skladu sa članom 183 ovog zakona.

(3) Protiv rješenja iz st. 1 i 2 ovog člana žalba nije dozvoljena.

Član 186

(1) Pretres počinje objavljivanjem glavne sadržine zahtjeva. Započeti pretres završiće se, po mogućnosti, bez prekidanja, na jednom ročištu.

(2) Sud će tražiti od okrivljenog da se izjasni da li prihvata odgovornost za prekršaj koji mu se stavlja na teret. Ako okrivljeni prihvati odgovornost, sud će odlučiti samo o vrsti, visini sankcije i troškovima postupka. U tom slučaju odluka ne treba da sadrži obrazloženje, a u pouci o pravnom lijeku će se navesti da se okrivljeni može žaliti u pogledu sankcije.

(3) Ako okrivljeni ne prihvati odgovornost, sud će ga pozvati da iznese svoju odbranu.

(4) Ako su okrivljeni pravno lice i odgovorno lice u pravnom licu, prvo se saslušava predstavnik pravnog lica, a poslije njega odgovorno lice.

(5) Nakon saslušanja okrivljenog prelazi se na izvođenje dokaza saslušanjem svjedoka i vještaka i izvođenju drugih dokaza.

(6) Red izvođenja dokaza utvrđuje sudija.

(7) O pretresu vodi se zapisnik u koji se, u bitnom, unosi sadržaj rada i cio tok pretresa.

Član 196

Rješenje kojim se obustavlja postupak protiv okrivljenog donijeće se kad se utvrdi da:

1) sud nije stvarno nadležan za vođenje prekršajnog postupka;

2) je postupak vođen bez zahtjeva ovlašćenog podnosioca ili zahtjev nije podnesen u roku iz člana 153 stav 1 ovog zakona;

- 3) je okrivljeni u toku prekršajnog postupka umro;
- 4) okrivljeni ima diplomatski imunitet;
- 5) je podnosilac zahtjeva od započinjanja do završetka pretresa odustao od zahtjeva;
- 6) je okrivljeni za isti prekršaj već pravosnažno osuđen, oslobođen ili je zahtjev protiv njega pravosnažno odbijen ili je postupak protiv njega pravosnažno obustavljen ili je okrivljeni u krivičnom postupku pravosnažno oglašen krivim za djelo koje obuhvata i obilježja prekršaja;
- 7) je nastupila zastarjelost za vođenje prekršajnog postupka;
- 8) postoje i druge okolnosti koje isključuju vođenje prekršajnog postupka.

Član 224

(1) Protiv pravosnažnih sudskih odluka i protiv sudskog postupka koji je prethodio tim pravosnažnim odlukama Vrhovno državno tužilaštvo može podići zahtjev za zaštitu zakonitosti, ako je povrijeđen zakon.

(2) Odredbe Zakonika o krivičnom postupku koje se odnose na podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti i odlučivanje o njemu na odgovarajući način će se primjenjivati na zahtjev za zaštitu zakonitosti u prekršajnom postupku.

(3) Vrhovno državno tužilaštvo ne mora podići zahtjev za zaštitu zakonitosti ako smatra da je povrijeđen zakon, ali da povreda zakona nije uticala na pravilnost odluke i da se ne radi o pravnom pitanju važnom za jedinstvenu primjenu zakona ili zaštitu ljudskih prava i sloboda.

Skraćeni postupak

Član 225

(1) Skraćeni postupak vodi se:

1) za prekršaje za koje je kao jedina kazna propisana novčana kazna do:

- 1.000 eura za fizičko lice;
- 10.000 eura za pravno lice;
- 1.500 eura za odgovorno lice u pravnom licu;
- 3.000 eura za preduzetnika;

2) protiv maloljetnog učinioca prekršaja;

3) protiv lica lišenog slobode iz člana 166 stav 1 ovog zakona;

4) protiv okrivljenog kome je određeno zadržavanje shodno članu 167 ovog zakona;

5) po zahtjevu okrivljenog za sudsko odlučivanje kome je izdat obavezni prekršajni nalog.

(2) Na predlog podnosioca zahtjeva skraćeni postupak se može sprovesti i za prekršaje za koje je propisana kazna veća od kazni iz stava 1 tačka 1 ovog člana, ali u tom slučaju sud ne može izreći veću kaznu od kazne iz stava 1 tačka 1 ovog člana.

(3) Ako se istovremeno vodi postupak protiv pravnog lica i odgovornog lica u pravnom licu, skraćeni postupak će se sprovesti samo ako za vođenje skraćenog postupka postoje uslovi iz stava 1 tačka 1 ovog člana i za pravno lice i za odgovorno lice u pravnom licu. Ako protiv odgovornog lica treba sprovesti skraćeni postupak na osnovu stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana, skraćeni postupak će se sprovesti i protiv pravnog i protiv odgovornog lica.

(4) Ako se istovremeno vodi postupak protiv više okrivljenih, skraćeni postupak će se sprovesti ako u odnosu na sve okrivljene, odnosno na sve prekršaje, postoje uslovi za vođenje skraćenog postupka u skladu sa stavom 1 tačka 1 ovog člana. Ako protiv nekog od okrivljenih treba sprovesti skraćeni postupak na osnovu stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana, skraćeni postupak će se sprovesti protiv svih okrivljenih.

(5) Ako se istovremeno vodi postupak protiv punoljetnog i maloljetnog učinioca prekršaja, uvijek će se sprovesti skraćeni postupak.

(6) Ako se vodi postupak protiv okrivljenog koji je neki prekršaj učinio kao maloljetnik, a neki kao punoljetno lice, sprovedeće se skraćeni postupak.

Vođenje skraćenog postupka

Član 226

(1) Ako odredbama ove glave nije drukčije određeno, na vođenje skraćenog postupka primjenjivaće se ostale odredbe ovog zakona koje se odnose na prekršajni postupak.

(2) U vođenju skraćenog postupka neće se primjenjivati odredbe ovog zakona o pretresu, njegovom zakazivanju i vođenju.

(3) Sud će u skladu sa odredbama ovog zakona pozivati okrivljenog, svjedoke, vještaka i ostale učesnike u postupku radi ispitivanja, a kad na osnovu tih i drugih dokaza iz spisa predmeta ocijeni da je stanje stvari u dovoljnoj mjeri razjašnjeno donijeće odluku o prekršaju.

(4) U skraćenom postupku podnosilac zahtjeva i drugi učesnici u postupku mogu učestvovati na način propisan ovim zakonom.

Član 232

(1) Za sprovođenje izvršenja kazne zatvora ili zaštitne mjere nadležan je prvostepeni sud prema mjestu prebivališta ili boravišta osuđenog lica.

(2) Ako sud koji je donio odluku iz stava 1 ovog člana u prvom stepenu nije nadležan za upućivanje osuđenog na izdržavanje kazne zatvora, dostaviće ovjereni prepis odluke sa klauzulom pravosnažnosti sudu nadležnom u skladu sa stavom 1 ovog člana.

(3) Za sprovođenje izvršenja kazne zatvora prije pravosnažnosti sudske odluke nadležan je prvostepeni sud koji je izrekao kaznu zatvora.

(4) Kazna zatvora ne može se izvršiti nad trudnom ženom poslije navršena tri mjeseca trudnoće niti majkom djeteta dok dijete ne navrši jednu godinu života, a ako je dijete mrtvo rođeno ili ako je umrlo neposredno poslije porođaja dok ne prođe šest mjeseci od dana porođaja.

(5) Izvršenje i odlaganje izvršenja kazne zatvora vrši se shodnom primjenom odredaba Zakona o izvršenju krivičnih sankcija i ovog zakona.

Član 235

(1) Osuđenom, odnosno kažnjenom za prekršaj iz oblasti bezbjednosti saobraćaja, dok ne plati sve novčane kazne i troškove postupka koji su evidentirani u Registru novčanih kazni, neće se dozvoliti:

- 1) registracija ili produženje važenja registracije motornog vozila;
- 2) izdavanje ili produženje važenja vozačke dozvole.

(2) Pored zabrane iz stava 1 ovog člana, zakonom se može propisati zabrana izdavanja ili produženja drugih dozvola, registracije ili izdavanja potvrda iz službene evidencije, dok osuđeni, odnosno kažnjeni ne plati sve novčane kazne i troškove postupka koji su evidentirani u Registru novčanih kazni za prekršaj iz oblasti na koju se zabrana odnosi, osim onih koje se tiču ličnih (statusnih) prava ili onih koje služe slobodi kretanja, kao i ostvarivanju prava iz rada, penzijskog i socijalnog osiguranja i drugih ličnih prava.

(3) Zabrana može trajati sve do plaćanja novčane kazne ili dok osuđeni ne stupi na izdržavanje kazne zatvora ili rada u javnom interesu, ali ne nakon što je nastupila zastarjelost izvršenja kazne.

Člana 236

(1) Organ koji je izdao prekršajni nalog odgovoran je za praćenje izvršenja novčanih kazni i drugih mjera izrečenih prekršajnim nalogom.

(2) Sudovi će pratiti izvršenje novčanih kazni, troškova postupka i drugih mjera izrečenih odlukom suda.

(3) Ako osuđeni, odnosno kažnjeni, na osnovu pravosnažne, odnosno konačne i izvršne odluke o prekršaju, nije u određenom roku platio u cjelosti ili djelimično novčanu kaznu, troškove prekršajnog postupka ili oduzetu imovinsku korist, kao i kad sud, odnosno drugi nadležni organ utvrdi da na bilo koji način izbjegava da izvrši navedene obaveze, sprovede prinudnu naplatu, i to:

1) od pravnog lica i preduzetnika prenosom novčanih sredstava sa njihovog računa na račun budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinica lokalne samouprave, preko Centralne banke Crne Gore;

2) od fizičkog lica i odgovornog lica, odbijanjem određenog dijela zarade, ali ne većeg od jedne trećine, preko organa, pravnog lica ili poslodavca kod kojeg je zaposleno osuđeno, odnosno kažnjeno lice.

(4) Prinudna naplata od pravnog lica, preduzetnika, odgovornog lica i fizičkog lica određuje se naredbom nadležnog suda, odnosno organa koji je donio odluku o prekršaju, koja se, zajedno sa tom odlukom, dostavlja subjektima iz stava 3 tač. 1 i 2 ovog člana.

(5) Subjekti iz stava 3 tač. 1 i 2 ovog člana, koji su u skladu sa ovim zakonom obavezni da postupe po naredbi i odluci o prekršaju nadležnog suda, odnosno organa, dužni su da bez odlaganja obavijeste nadležni sud, odnosno organ o izvršenoj naplati ili o razlozima nepostupanja po naredbi za izvršenje.

(6) Ukoliko na računu pravnog lica ili preduzetnika nema sredstava izvršenje odluke o prekršaju sprovede se prinudnom naplatom na imovini pravnog lica, odnosno preduzetnika, shodnom primjenom Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.

(7) Ako novčana kazna nije plaćena u ostavljenom roku, a nije se mogla naplatiti pasivnim izvršenjem preko Registra novčanih kazni ili prinudnim putem u skladu sa st. 3 i 4 ovog člana, nadležni sud će, osim pravnom licu i maloljetniku, zamijeniti izrečenu kaznu radom u javnom interesu ili kaznom zatvora, tako što će se za svakih započelih 25,00 eura odrediti dva dana rada u javnom interesu ili jedan dan zatvora, pri čemu rad u javnom interesu ne može trajati duže od 80 časova, a kazna zatvora ne može biti duža od 60 dana.

(8) Protiv okrivljenog iz člana 149 ovog zakona neće se pokretati postupak prinudne naplate neplaćene novčane kazne. U tom slučaju, sud koji je donio odluku o prekršaju prije pravosnažnosti odmah će zamijeniti neplaćenu novčanu kaznu u kaznu zatvora na način propisan ovim zakonom.

(9) Ako osuđeni, nakon odluke suda iz stava 7 ovog člana, plati novčanu kaznu u cjelini, rješenje će se staviti van snage i obustaviti dalji postupak izvršenja, a

ako djelimično plati novčanu kaznu, rješenje će se preinačiti tako što će se neplaćeni dio novčane kazne zamijeniti kaznom zatvora, odnosno radom u javnom interesu.

(10) Ako u toku izvršnog postupka kod osuđenog, odnosno kažnjenog nastupi smrt, izvršni postupak će se obustaviti.

Član 242

(1) Danom početka primjene ovog zakona prvostepeni postupak i postupak izvršenja za koji su nadležni prvostepeni sudovi vodiće, u skladu sa ovim zakonom, mjesno nadležni područni organi za prekršaje iz člana 71 Zakona o prekršajima ("Službeni list RCG", br. 25/94 i 48/99), a drugostepeni postupak Vijeće za prekršaje Crne Gore dok se zakonom ne uredi organizacija i nadležnost sudova za vođenje prekršajnog postupka.

(2) Do uređivanja organizacije i nadležnosti sudova za vođenje prekršajnog postupka primjenjivaće se Pravilnik o unutrašnjem poslovanju organa za prekršaje ("Službeni list RCG", broj 15/95).