



**Crna Gora**  
**Vlada Crne Gore**  
**Generalni sekretarijat**

Broj: 10-332/24-5653/6

Podgorica, 26. decembar 2024. godine

**USTAVNI SUD CRNE GORE**  
Gospođa Snežana Armenko, predsjednik

**PODGORICA**

Na sjednici održanoj 19. decembra 2024. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 3 i 6 Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Zabjelo–Ljubović“ u Glavnom gradu – Podgorica („Službeni list CG“, broj 62/23)**, koju je **Ustavnom sudu Crne Gore podnio Borislav P. Rašović, advokat iz Podgorice**, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore daje

### **MIŠLJENJE**

Podnosilac Inicijative navodi da odredbe čl. 3 i 6 Odluke nijesu u saglasnosti sa članom 145 Ustava Crne Gore; da odredba člana 3 Odluke nije u saglasnosti sa članom 24 stav 8 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 4/23) i čl. 9, 10, 11, 12 i 13a Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG“, broj 80/05 i „Službeni list CG“, br. 59/11 i 52/16): te da odredba člana 6 Odluke nije u saglasnosti sa članom 24 stav 1 i 2, članom 58 stav 1, članom 147 stav 1 i članom 151 stav 3 Ustava Crne Gore, kao ni sa članom 3 stav 1 tačka 7 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Predlaže da Ustavni sud Crne Gore ukine odredbe čl. 3 i 6 „Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana Zabjelo – Ljubović u Glavnom gradu – Podgorica, kao i da, odmah po pokretanju postupka, naredi da se obustavi izvršenje pojedinačnog akta odnosno Odluke o određivanju rukovodioca

izrade Detaljnog urbanističkog plana Zabjelo – Ljubović“ u Glavnom gradu – Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana („Službeni list CG“, broj 62/23), do donošenja konačne odluke o inicijativi.

Odredbom osporenog člana 3 Odluke propisano je da će se za Izmjene i dopune DUP-a raditi strateška procjena uticaja na životnu sredinu u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG“, broj 80/05 i „Službeni list CG“, br. 59/11 i 52/16).

Odredbom osporenog člana 6 Odluke propisano je da se izrada DUP-a izrađuje na osnovu Programskog zadatka koji je sastavni dio ove odluke.

Odlukom čiji se odredbe osporavaju započet je postupak izrade i donošenja Detaljnog urbanističkog plana Zabjelo – Ljubović u Glavnom gradu Podgorica, kao samostalnog planskog dokumenta predviđenog Zakonom. Sastavni dio Odluke o izradi je i Programski zadatak u skladu sa kojim se izrađuje planski dokument

Odluka o izradi „Detaljnog urbanističkog plana Zabjelo – Ljubović“ u Glavnom gradu – Podgorica ima sve elemente opšteg pravnog akta u formalnom smislu, dok u materijalnom smislu Odluka čije se odredbe 36 osporavaju predstavlja početnu, pripremnu fazu u postupku donošenja planskog dokumenta.

Odluka čiji se članovi osporavaju je akt tehničko-pripremnog karaktera, akcesorne prirode u odnosu na planski dokument DUP Zabjelo – Ljubović, i predstavlja akt koji nema normativni karakter i značenje opšteg akta koji samostalno podliježe ustavno – sudskoj kontroli.

Istovjetno pravno shvatanje u odnosu na pravni karakter odluke o izradi planskog dokumenta sadržano je u Rješenju Ustavnog suda Crne Gore U br. 27/08, od 12. jula 2011. godine advokata iz Podgorice, za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 3 i 6 Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana Zabjelo – Ljubović u Glavnom gradu – Podgorica.

Imajući u vidu navedeno, Vlada smatra da Odluka o izradi Detaljnog urbanističkog plana Zabjelo – Ljubović u Glavnom gradu – Podgorica nije neustavna.

Vlada napominje da je donijela Odluku o izmjeni Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana Zabjelo – Ljubović u Glavnom gradu – Podgorica („Službeni list CG“, broj 104/24).

**PREDSJEDNIK**  
**Mr Milojko Spajić**

