



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-4208/2

Podgorica, 07.06.2023. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Predloga akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2026*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljeni Predlog akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2026 predstavlja mehanizam za obezbjeđenje uspješne implementacije Strategije odbrane Crne Gore i predstavlja usmjeravajući dokument javne politike, u kojem su definisane aktivnosti koje omogućavaju ispunjenje strateških i operativnih ciljeva proisteklih iz Strategije odbrane Crne Gore.

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da je za sprovođenje Akcionog plana za period 2023-2026. godine potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore na nivou resornih ministarstava i nadležnih institucija. Takođe, u Izvještaju se dalje navodi da će sredstva za implementaciju mjera Akcionog plana biti opredijeljena u okviru sredstava dodijeljenih godišnjim zakonima o budžetu nosiocima aktivnosti, kao i da za realizaciju istog u 2023.godini nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva. Izvještajem je dalje navedeno da iz implementacije Akcionog plana ne proizilaze međunarodne obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, napominje da je neophodno sve aktivnosti u vezi sa Akcionim planom za 2023. godinu, uskladiti sa sredstvima odobrenim Ministarstvu odbrane i ostalim nosiocima aktivnosti Zakonom o budžetu za 2023. godinu, za predmetne namjene, odnosno sa stepenom ostvarenja sopstvenih prihoda i donacija za one aktivnosti čija je realizacija planirana iz ovih izvora. Ističemo, da će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog Akcionog plana u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg Zakona o budžetu.

Pored navedenog, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,



MINISTAR
Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO ODBRANE
NAZIV PROPISA	Akcioni plan za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2026
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Vlada Crne Gore je 7. marta 2019. godine utvrdila predlog Strategije odbrane Crne Gore. Skupština Crne Gore 20. juna 2019. godine donijela je Strategiju odbrane Crne Gore. Uredbom Vlade Crne Gore o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i pratećom Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata propisano je da Strategija mora imati izrađen Akcioni plan. Akcioni plan je dokument javne politike koji definiše aktivnosti za sprovođenje strategije ili programa u cilju postizanja utvrđenih strateških i operativnih ciljeva. - U skladu sa Rješenjem ministra odbrane broj: 05011-801/22-4676 od 16. juna 2022. godine, (odnosno Rješenje broj: 05011-801/22-4676/3, od 02. novembra 2022. godine) obrazovana je Interresorna radna grupa (IRG) za praćenje realizacije Akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2019-2022 (u daljem tekstu: Akcioni plan 2019-2022) i izradu i praćenje realizacije Akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2026 (u daljem tekstu: Akcioni plan 2023-2026). - Nedonošenjem Akcionog plana bilo bi onemogućeno praćenje realizacije strategijskih odbrambenih ciljeva i implementacija smjernica datih u Strategiji odbrane Crne Gore. To bi dalje otežavalo optimizaciju i razvoj sistema nacionalne bezbjednosti, ispunjavanje ključnih obaveza integracija u NATO i pristupanja EU. - Akcioni plan 2023-2026 obezbjeđuje integrisanu implementaciju strateških dokumenta presudnih za ukupnu bezbjednost, odnosno svih građana Crne Gore i pravnih subjekata. - Status quo nije održiv. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Akcioni plan 2023-2026 je mehanizam za obezbjeđenje uspješne implementacije Strategije odbrane Crne Gore i predstavlja usmjeravajući dokument javne politike, u kojem su definisane aktivnosti koje omogućavaju ispunjavanje strateških i operativnih ciljeva proisteklih iz Strategije odbrane Crne Gore. - / 	
3. Opcije	

NEKLASIFIKOVANO

<ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?
<ul style="list-style-type: none">- U ovom slučaju „status quo“ nije održiv.- Donošenjem Akcionog plana 2023-2026 osiguraće se kvalitetna implementacija Strategije odbrane Crne Gore.
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none">- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none">- U eri modernih izazova, odbrana ne može više biti posmatrana kao isključivo vojni zadatak. Samim tim, doprinos svih institucija sistema i cjelokupnog društva može garantovati ostvarivanje odbrambenih ciljeva. Strategija odbrane Crne Gore identifikuje izazove, rizike i prijetnje, koji imaju implikacije na sektor odbrane: definiše strateške odbrambene ciljeve; utvrđuje strategijski koncept odbrane; definiše sistem odbrane, misije i zadatke Vojske Crne Gore kao i resurse i finansiranje odbrane. Strategija odbrane Crne Gore istovremeno predstavlja i odraz NATO strategijskog koncepta, kao i drugih relevantnih nacionalnih, savezničkih i međunarodnih dokumenata. Shodno navedenom, realizacija aktivnosti iz Akcionog plana 2023-2026 imaće pozitivan uticaj na bezbjednost Crne Gore, kako direktno tako i indirektno.- Akcioni plan 2023-2026 ne izaziva dodatne troškove građanima i privredi. Svaka institucija budžetom planira troškove za realizaciju aktivnosti iz svojih nadležnosti.- Predmetnim Akcionim planom 2023-2026 obezbjeđuje se dosledna implementacija Strategije odbrane Crne Gore i realizacija definisanih strateških i operativnih ciljeva u periodu od 2023. do kraja 2026. godine.- /- Realizacijom Akcionog plana 2023-2026 unapređuje se povjerenje u cjelokupan sistem, što indirektno doprinosi razvoju biznisa i novim investicijama.
5. Procjena fiskalnog uticaja <ol style="list-style-type: none">a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

NEKLASIFIKOVANO

<p>g) Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</p> <p>h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.</p> <p>i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</p> <p>j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.</p>
<p>a) Akcioni plan 2023-2026 predstavlja mehanizam za ostvarivanje strateških i operativnih odbrambenih ciljeva, definisanih u Strategiji odbrane Crne Gore. Sredstva za implementaciju mjera Akcionog plana 2023-2026 biće opredijeljena u okviru sredstava dodijeljenih godišnjim zakonima o budžetu nosioca aktivnosti.</p> <p>b) Obezbjedivanje finansijskih sredstava je potrebno za duži vremenski period, s bzirom na to da je realizacija istog planirana u periodu od 2023. do 2026. godine. Svaka potrošačka jedinica, nosioc aktivnosti, će u okviru svojih godišnjih budžeta planirati sredstva za sprovođenje aktivnosti shodno AP.</p> <p>c) Implementacijom Akcionog plana 2023-2026 ne stvaraju se međunarodne finansijske obaveze;</p> <p>d) Za realizaciju aktivnosti u 2023. godini nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih sredstava iz budžeta;</p> <p>e) Akcionim planom 2023-2026 predviđa se donošenje novih i revizija postojećih strateških i normativnih akata. Potrebna sredstva za njihovu implementaciju planiraće se u redovnoj proceduri resornih potrošačkih jedinica;</p> <p>f) Realizacijom aktivnosti iz Akcionog plana neće se ostvariti direktan prihod za budžet Crne Gore, ali će se unapređenjem bezbjednosnog okruženja indirektno doprinijeti daljem ekonomskom razvoju države (priliv stranih investicija);</p> <p>g) /</p> <p>h) Nijesu postojali problemi u obračunu sredstava;</p> <p>i) Predlog se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.</p> <p>j) /</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <p>a) Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</p> <p>b) Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</p> <p>c) Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasniti.</p>
<p>a) Prilikom izrade Akcionog plana 2023-2026 nije korišćena eksterna ekspertiza.</p> <p>b) /</p> <p>c) U postupku izrade Akcionog plana 2023-2026 IRG je vršila interne konsultacije. Postignut je konsenzus svih učesnika da se planiranje finansijskih sredstava, neophodnih za realizaciju mjera i aktivnosti Akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore, vrši kroz redovan proces planiranja budžeta za svaku potrošačku jedinicu.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <p>a) Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</p> <p>b) Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</p> <p>c) Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</p> <p>d) Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</p>
<p>a) Izostanak realizacije ili djelimična realizacija aktivnosti definisanih Akcionim planom 2023-2026 u zadatim rokovima direktno utiče na ispunjavanje zadatih strateških i operativnih ciljeva odbrane. IRG će godišnje, krajem I kvartala tekuće godine za prethodnu godinu, izvještavati Vladu Crne Gore o realizaciji Akcionog plana 2023-2026. Nakon podnošenja izvještaja sa predlogom mjera,</p>

NEKLASIFIKOVANO

ukoliko se ukaže potreba, IRG će izvršiti ažuriranje Akcionog plana 2023-2026, najkasnije do kraja aprila tekuće godine.

- b) U Akcionom planu su definisani indikatori za ispunjavanje stratezijskih i operativnih ciljeva.
- c) IRG će vršiti monitoring, evaluaciju i usmjeravanje aktivnosti na realizaciji mjera iz Akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2026. O svom radu i postignutim rezultatima IRG će izvještavati Vladu Crne Gore u skladu sa utvrđenom dinamikom.

Datum i mjesto

15. maj 2023. godine

S poštovanjem,

RUKOVODILAC RADOM MINISTARSTVA



Bilip Adžić, ministar unutrašnjih poslova