

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br.56/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14 i 42/15) na Predlog zakona o komunalnim djelatnostima, Vlada Crne Gore podnosi

AMANDMAN 1

U članu 2 stav 1 riječi: „i isporuka komunalnog proizvoda, koji“ zamjenjuju se riječju „koje“, a riječ „području“ zamjenjuje se riječju „teritoriji“.

Stav 2 briše se.

Obrazloženje

U okviru člana 13 *Značenje izraza* u tački 4 data je definicija komunalnih usluga gdje se pod komunalnom uslugom smatra i isporuka vode za piće, koja je u tački 5 definisana kao komunalni proizvod. Budući da je definicijom komunalne usluge obuhvaćena i isporuka komunalnog proizvoda (vode za piće), predloženom izmjenom u stavu 1 vrši brisanje suvišnih riječi. Pored toga, ovim amandmanom vrši se ujednačavanje terminologije koja se koristi u zakonu pa se riječ „područje“ zamjenjuje riječju „teritorija“. Shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi, opština ima teritoriju.

Brisanje stava 2 predlaže se radi njegovog sistematizovanja u član 3.

AMANDMAN 2

U članu 3 stav 1 tačka 2 poslije riječi „upravljanje“ dodaje se riječ „komunalnim“.

U tački 10, riječ „grobља“ zamjenjuje se riječima: „javnih grobља“.

U stavu 2 riječi: „ pruža komunalna usluga ili isporučuje komunalni proizvod“, zamjenjuju se riječima: „komunalna usluga pruža“.

U stavu 3 riječi: „pruža komunalna usluga“ zamjenjuju se riječima: „komunalna usluga pruža“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„(4) Ako se za komunalnu djelatnost iz stava 1 tačka 12 vrši naplata usluge, ista se smatra komunalnom djelatnošću individualne komunalne potrošnje.“.

Poslije stava 4, koji postaje ,stav 5, dodaju se tri nova stava koja glase:

„ (6) Komunalne djelatnosti iz st. 1 i 5 ovog člana su od javnog interesa.

(7) Komunalne djelatnosti iz stava 1 tač. 1, 2, 4 i 7 i stava 4 ovog člana su djelatnosti od opšteg ekonomskog interesa.

(8) Komunalne djelatnosti iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana su regulisane komunalne djelatnosti.“.

Obrazloženje

Amandmanskim djelovanjem u stavu 1 tačka 2 precizira se da, kada su u pitanju otpadne vode, samo upravljanje komunalnim otpadnim vodama predstavlja komunalnu djelatnost, pri čemu je u članu 4 već definisano o kakvoj vrsti otpadnih voda se rad, odnosno da su to otpadne vode iz domaćinstava i vode sličnog sastava, kao i predtretirane otpadne vode nastale tokom proizvodnog procesa, koje se ispuštaju u kanalizaciju.

Izmjenom u tački 10 naglašava se da se komunalna djelatnost održavanja grobља odnosi samo na javna grobља, a ne i manja porodična grobља. Ovo bliže određenje je potrebno radi poštovanja pravila državne pomoći.

Izmjena u stavu 2 predlaže se radi usaglašavanja sa prethodno izvršenom izmjenom koja se odnosi na brisanje suvišnih riječi.

Dodavanjem stava 4, pravi se razlika u vršenju komunalne djelatnosti parkiranja kada se vrši naplata usluge (komunalna djelatnost individualne komunalne potrošnje) u odnosu kada se ne vrši naplata

usluge (komunalna djelatnost zajedničke komunalne potrošnje) što je značajno s aspekta finansiranja ove komunalne djelatnosti i pravila državne pomoći.

Dodavanjem stava 6 prenesena je odredba člana 2 stav 2 u ovaj član uz prilagođavanje novoj poziciji, a dodavanjem stava 7 utvrđuju se djelatnosti od opšteg ekonomskog interesa koje podliježu pravilima državne pomoći. Dodavanjem stava 8 određuje se da komunalne djelatnosti vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama, budući da predstavljaju prirodni monopol, treba regulisati.

AMANDMAN 3

Naziv člana 4 mijenja se i glasi: „Javno vodosnabdijevanje, upravljanje komunalnim otpadnim i atmosferskim vodama“

U članu 4 u uvodnoj rečenici stava 2 poslije riječi „upravljanje“ dodaje se riječ „komunalnim“.

U stavu 2 alineja 4 riječ „komunalnog“ briše se.

Obrazloženje

U skladu s Jedinstvenom zakonodavnom metodologijom i jedinstvenom pravno - tehničkom obradom akata, amandmanska korekcija se odnosi na dopunu naziva pojmovima koji se definišu u sadržaju ovog člana.

Izmjena u uvodnoj rečenici stava 2 predlaže se radi usaglašavanja sa prethodno predloženom izmjenom, a izmjenom u alineji 4 vrši se usaglašavanje sa Zakonom o upravljanju otpadom kojim se definiše pojam „kanalizacioni mulj“, a ne „komunalni kanalizacioni mulj“. Tim zakonom je definisano da je kanalizacioni mulj otpad koji nastaje prilikom tretmana komunalnih otpadnih voda u uređajima za prečišćavanje.

AMANDMAN 4

Naziv člana 5 mijenja se i glasi: „Upravljanje komunalnim otpadom“.

U članu 5 riječ „preradu“ zamjenjuju se riječima „ponovnu upotrebu“, a poslije riječi: „prerada i odlaganje“ dodaju se riječi: „ili drugi postupci zbrinjavanja“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom obezbjeđuje se usaglašavanje sa Zakonom o upravljanju otpadom.

AMANDMAN 5

Naziv člana 6 mijenja se i glasi : „**Uređenje javnih površina i upravljanje javnom rasvjetom**“

Obrazloženje

U skladu s Jedinstvenom zakonodavnom metodologijom i jedinstvenom pravno - tehničkom obradom akata, amandmanska korekcija se odnosi na dopunu naziva pojmovima koji se definišu u sadržaju ovog člana.

AMANDMAN 6

Naziv člana 7 mijenja se i glasi: „**Javni prevoz putnika i održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza**“.

U stavu 1, poslije riječi „samouprave“ dodaju se riječi: „u skladu sa zakonom“.

Obrazloženje

U skladu s Jedinstvenom zakonodavnom metodologijom i jedinstvenom pravno - tehničkom obradom akata, amandmanska korekcija se odnosi na dopunu naziva pojmovima koji se definišu u sadržaju ovog člana.

Dopuna u stavu 2 upućuje na propise iz oblasti saobraćaja koji se tiču prevoza putnika (Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju i podzakonska akta donesena na osnovu ovog zakona) i dr.

AMANDMAN 7

Naziv člana i član 9 mijenjaju se i glase:

„Održavanje javnih groblja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje

Član 9

Održavanje javnih groblja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje je:

- održavanje groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum);
- održavanje reda i čistoće na groblju,
- davanje grobnih mjesta u zakup;
- sahranjivanje ili kremiranje;
- prenos i prevoz posmrtnih ostataka umrlih, čuvanje posmrtnih ostataka, upotreba kapele, korišćenje rashladne komore i sl.“.

Obrazloženje

Amandmanom se precizno definiše da se ova komunalna djelatnost odnosi na održavanje **javnih** groblja i šta sve ona obuhvata. Bliže određenje ove djelatnosti potrebno je radi poštovanja pravila državne pomoći.

AMANDMAN 8

U članu 10 stav 1 mijenja se i glasi:

“(1) Održavanje pijaca je upravljanje i održavanje uređenog otvorenog ili zatvorenog prostora i objekata koji se koriste za prodaju svježih poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, stoke, proizvoda domaće radinosti i zanatskih proizvoda, druge robe široke potrošnje, kao i pružanje pratećih usluga, u skladu sa zakonom.”.

Obrazloženje

Amandmanom se, u cilju poštovanja pravila državne pomoći, bliže određuje šta sve obuhvata komunalna djelatnost održavanja pijaca, da bi se ona smatrala djelatnošću od javnog interesa, a ne komercijalnom djelatnošću kakva se obavlja u trgovinskim objektima drugog tipa.

AMANDMAN 9

Član 13 mijenja se i glasi:

“Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **ekonomska regulacija komunalnih djelatnosti** je skup postupaka kojima se utiče na određivanje cijene komunalnih usluga i komunalnog proizvoda (u daljem tekstu: regulacija);
- 2) **građevinsko zemljište** je zemljište određeno prostorno-planskim dokumentom za građenje objekata;

- 3) **javna površina** je lokalno dobro u opštoj upotrebi utvrđeno planskim dokumentom i dostupno svima pod jednakim uslovima, koje se koristi bez posebnih dozvola ili odobrenja nadležnih organa;
- 4) **komunalna infrastruktura** su lokalna dobra u opštoj upotrebi i dobra od opšteg interesa, odnosno objekti, uređaji i instalacije, koji se koriste, odnosno koji su neophodni za obavljanje komunalne djelatnosti;
- 5) **komunalna oprema i sredstva** su pokretna oprema i sredstva koje koristi vršilac komunalne djelatnosti radi obavljanja povjerenih poslova odnosno poslova na osnovu dobijene koncesije;
- 6) **komunalni proizvod** je voda za piće koja ispunjava uslove o ispravnosti utvrđene zakonom;
- 7) **komunalna usluga** je isporuka vode za piće, prihvatanje komunalnih otpadnih voda u mrežu javne kanalizacije, crpljenje septičkih jama, prevoz, priprema za preradu, prerada i odlaganje ili drugi postupci zbrinjavanja komunalnog otpada, uređenje i održavanje javnih površina, osvjetljavanje javnih površina i opštinskih puteva, javni prevoz putnika, održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza, održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja, održavanje javnih grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje umrlih, održavanje pijaca, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta, zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje i druga usluga koju odredi jedinica lokalne samouprave;
- 8) **korisnik komunalne usluge** je fizičko i pravno lice, koje ima prebivalište ili boravi na području jedinice lokalne samouprave, odnosno vlasnik nepokretnosti (stambenog, poslovnog i/ili proizvodnog prostora), koje koristi komunalne usluge (u daljem tekstu: korisnik);
- 9) **monitoring** je sistematsko i redovno praćenje stanja i procjenjivanje podataka koji se odnose na pojedine komunalne djelatnosti i promjenu kvaliteta i kvantiteta pružene komunalne usluge i isporučenog komunalnog proizvoda;
- 10) **obavljanje komunalne djelatnosti** je pružanje komunalne usluge, održavanje funkcionalne spremnosti komunalne infrastrukture, objekata, instalacija, opreme, sredstava i uređaja, na način kojim se obezbjeđuje kontinuitet i održivost pružanja komunalne usluge, zaštita životne sredine i zdravlja ljudi i efikasno korišćenje energije;
- 11) **planski dokument** je dokument kojim se određuje organizacija, korišćenje i namjena prostora, kao i mjere i smjernice za uređenje, zaštitu i unapređenje prostora (prostorni plan Crne Gore, detaljni prostorni plan, državna studija lokacije, prostorno-urbanistički plan lokalne samouprave, detaljni urbanistički plan, urbanistički projekat i lokalna studija lokacije, kao i druga planska dokumenta);
- 12) **priključak na komunalnu infrastrukturu** je mjesto, ili više mjesta, na granici urbanističke parcele kojim se obezbjeđuje priključenje urbanističke parcele, odnosno objekta na komunalnu infrastrukturu;
- 13) **recipijent** je prirodni i vještački vodotok, jezero, akumulacija, more i zemljište u koje se ispuštaju otpadne i atmosfere vode;
- 14) **Regulatorna agencija za energetiku** je organizacija osnovana u skladu sa zakonom kojim se određuju energetske djelatnosti i uređuju uslovi i način njihovog obavljanja (u daljem tekstu: Agencija);
- 15) **seoski vodovod** je sistem za snabdijevanje vodom za piće seoskog naselja ili njegovog dijela koje ima manje od 200 stanovnika ili čija prosječna godišnja potreba za vodom nije veća od 100 m³ na dan (1,16 l/s);
- 16) **vršilac komunalne djelatnosti** je privredno društvo ili preduzetnik koji pruža komunalne usluge;
- 17) **vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti** su vršioci komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona;
- 18) **zahvatanje i tretman vode na vodoizvoru** je zahvatanje podzemne i površinske vode za piće i druge potrebe, uz korišćenje opreme i uređaja za crpljenje i tretman vode, mjerenje

količina vode prije potiskivanja i potiskivanje vode u vodovodnu distributivnu mrežu jedinice lokalne samouprave;

- 19) **zone sanitarne zaštite vodoizvorišta** su područja oko izvorišta površinske i podzemne vode koje se koristi za javno vodosnabdijevanje u kojima su zabranjene ili ograničene određene aktivnosti u cilju zaštite od namjernog ili slučajnog zagađivanja i drugih uticaja koji mogu nepovoljno djelovati na izdašnost izvorišta i na bezbjednost vode za piće, a koje se utvrđuju u skladu sa Zakonom o vodama.

Obrazloženje

Predloženim izmjenama date su definicije, odnosno značenja za još sedam izraza i isti su posloženi po abecednom redu.

Izmjenama u tač. 7, 8 i 16 pojednostavljuje se tekst odredbe na način što se brišu suvišne riječi koje se odnose na isporuku komunalnog proizvoda budući da je u tački 5 istog člana definicijom komunalne usluge obuhvaćena i isporuka vode za piće, koja je tačkom 6 definisana kao komunalni proizvod.

AMANDMAN 10

U članu 14 stavu 1 poslije riječi „djelatnosti“ dodaju se riječi „na svojoj teritoriji“, a poslije riječi „samouprave“ dodaju se zarez i riječi: „a u slučajevima predviđenim ovim zakonom i Vlada Crne Gore“.

U stavu 2, poslije riječi „samouprave“ dodaju se riječi: „i Vlada“, a riječ „obezbjeđuje“ zamjenjuju se riječju „obezbjeđuju“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom precizira se nadležnost jedinice lokalne samouprave u vezi sa pitanjima obezbjeđivanja i uređivanja obavljanja komunalnih djelatnosti.

Izmjene u st. 1 i 2 se predlažu radi usaglašavanja sa članom 27 prema kojem obavljanje komunalnih djelatnosti ne obezbjeđuju samo jedinice lokalne samouprave, već i Vlada.

AMANDMAN 11

U članu 15 stav 1 riječi: „tehničkim propisima“, zamjenjuju se riječju „propisom“.

U stavu 1 alineja 3 riječi: „odnosno isporuke komunalnog proizvoda“, brišu se.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Jedinice lokalne samouprave dužne su da način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3 i 4 usklade sa planovima upravljanja vodama utvrđenim zakonom kojim su uređene vode i planovima upravljanja otpadom utvrđenim zakonom kojim je uređeno upravljanje otpadom.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se ispravka u pogledu vrste propisa koji treba donijeti, usaglašavnje sa pozivima na druge članove, kao i brisanje suvišnih riječi.

Dodavanjem novog stava uvodi se obaveza poštovanja planskih dokumenata u oblasti vodosnabdijevanja, upravljanja otpadnim vodama i upravljanja otpadom, čime se postiže usaglašenost u uređivanju ovih pitanja na nivou Države, kao i usaglašavanje sa propisima EU.

AMANDMAN 12

U članu 16 stav 2 mijenja se i glasi:

„Jedinica lokalne samouprave dužna je da vodi i, uz dokaz o svojini, učini dostupnom zainteresovanim subjektima evidenciju o položaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture iz stava 1 ovog člana.“

Stav 3, briše se, a dosadašnji stav 4 postaje stav 3.

Obrazloženje

Ovim amandmanom, izmjenom stava 2, vrši se usaglašavanje odredbe sa relevantnim odredbama Zakona o premjeru i katastru nepokretnosti. Brisanje stava 3 predlaže se radi preciznijeg definisanja komunalnih djelatnosti od javnog interesa vezano za primjenu pravila državne pomoći.

AMANDMAN 13

U članu 17 tačka 9 mijenja se i glasi:

„9) u zonama sanitarne zaštite vodoizvorišta: pranje rublja, kupanje, pojenje stoke, pranje vozila i obavljanje drugih aktivnosti, koje mogu uticati na oštećenje instalacija i uređaja i ispravnost vode za piće;“

Tač. 18 i 19 brišu se.

Poslije tačke 17, dodaje se nova tačka koja glasi:

„18) narušavanje komunalnog reda bukom.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom se daje doprinos višem nivou usaglašenosti sa odredbama Zakonom o vodama i podzakonskim aktima donijetim na osnovu tog zakona, koje se odnose na vodoizvorišta u sistemima javnog vodosnabdijevanja.

Brisanje tačaka 18 i 19 se predlaže iz razloga što se pitanja prometa hrane uređuju propisima koji se odnose na bezbjednost hrane.

Predloženom dopunom člana 17 tačkom 18, odredbe tog člana se proširuju i na narušavanje komunalnog reda bukom. Primjenom evropskih standarda u oblasti zaštite od buke razgraničava se komunalna buka od buke u životnoj sredini. Buka u životnoj sredini uređena je Zakonom o zaštiti od buke o životnoj sredini (»Službeni list CG«, broj 28/11) koji se ne primjenjuje na buku koja nastaje u zatvorenom prostoru: na radnom mjestu, u prevoznom sredstvu, u domaćinstvu ili buku iz susjednog domaćinstva i dr. Predloženim amandmanom uređuje se i taj segment buke, odnosno buke kojom se narušava komunalni red.

AMANDMAN 14

U članu 18 tačka 3 mijenja se i glasi: „oštećivanje drveća, šiblja i živica, skidanjem kore s drveća, zakivanjem eksera i klinova u stabla, bušenjem ili oštećivanjem na drugi način;“

U tački 10 riječi „oštećenje, uništenje“ zamjenjuju se riječima „oštećivanje, uništavanje“;

U tački 16 riječ „oštećenje“ zamjenjuje se riječju „oštećivanje“;

U tački 18 riječi: „ostavljaju na travu“ zamjenjuju se riječima: „postavlja po travi“;

Obrazloženje

Amandmanom se predlažu pravopisne izmjene kojima se daje doprinos većem nivou preciznosti normi sadržanih u članu 18 Predloga zakona o komunalnim djelatnostima.

AMANDMAN 15

U članu 19 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi „djelatnosti“ dodaju se riječi: „i zadovoljenja javnog interesa u komunalnoj oblasti“.

U stavu 1 poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi: „7) sprječavanje narušavanja komunalnog reda bukom.“

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„(2) Narušavanje komunalnog reda bukom je stvaranje buke upotrebom akustičkih, elektroakustičkih ili mehaničkih uređaja i opreme za hlađenje/grijanje odnosno ventilaciju iz ugostiteljskih objekata i objekata stambene i stambeno-poslovne namjene, iznad 55 dB (A) Laeq, izmjerene kalibrisanim uređajem za mjerenje buke na udaljenosti 2m od objekta ili aktivnosti od koje potiče buka, pri čemu se izmjerena vrijednost koriguje za +/- 3 dB (A) zbog odbijanja zvuka“.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Obrazloženje

Ovim amandmanom naglašava se da jedinica lokalne samouprave mora da obezbijedi zadovoljenje javnog interesa u komunalnoj oblasti. Pored toga, predloženim amandmanom stavlja se u nadležnost lokalnoj samoupravi da pitanje komunalne buke bliže uredi kroz odluku o komunalnom redu, što je saglasno članu 32 tačka 9 Zakona o lokalnoj samoupravi (»Službeni list RCG«, br. 42/03, 28/04, 13/06 88/09 i »Službeni list CG«, br. 3/10, 38/12, 10/14, 57/14 i 3/16) i propisuje dozvoljeni nivo komunalne buke, koji će važiti u svim jedinicama lokalne samouprave, a koji ne smije prelaziti 55 dB (A) LAeq u skladu sa preporukama Svjetske zdravstvene organizacije.

AMANDMAN 16

U članu 20 stav 1 poslije alineje 2 dodaju se alineje 3 i 4 koje glase:

„- privredno društvo sa svojstvom pravnog lica u većinskom vlasništvu države koje osniva Vlada;
- privredno društvo sa svojstvom pravnog lica koje zajedno osnivaju Vlada i jedinica/e lokalne samouprave u skladu sa ovim zakonom.“

U članu 20 stav 2 mijenja se i glasi: „Privredno društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana može na osnovu propisa jedinice lokalne samouprave obavljati i dopunske poslove koji se odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom, uz prethodno urađenu analizu tržišta kojom se dokazuje da tržište ne može da pruži te poslove.“

U stavu 3 riječ „Društvo“ zamjenjuje se riječima: „Privredno društvo“.

St. 4, 5 i 6 brišu se.

U dosadašnjem stavu 7 koji postaje stav 4 poslije riječi: „iz člana 9 al. 1 i 2“ dodaju se riječi: „ovog zakona“, a riječi: „ili tradicionalnoj vjerskoj zajednici“, brišu se.

Poslije stava 7 koji postaje stav 4 dodaju se dva nova stava koja glase:

“(5) Vršilac komunalne djelatnosti iz stava 1 ovog člana koji obavlja dvije ili više komunalnih djelatnosti dužan je da za svaku komunalnu djelatnost vodi posebno knjigovodstvo.

(6) U slučaju iz stava 2 ovog člana, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da za dopunsku djelatnost vodi posebno knjigovodstvo.”

Obrazloženje

Amandmanom je predloženo da se član 20 dopuni odredbom koja propisuje da komunalne djelatnosti može obavljati i privredno društvo u većinskom vlasništvu države, koje osniva Vlada preko kojeg bi se obavljala određena komunalna djelatnost u slučajevima u kojima istu Vlada (član 27 stav 2 alineja 2) ili gradila i održavala komunalna infrastruktura (član 27 stav 2).

Dodavanjem alineje 4 u stavu 1 propisuje se i mogućnost zajedničkog osnivanja privrednog društva od strane Vlade i jedinice lokalne samouprave. To je bitno jer preko tog društva država i jedinica/e lokalne samouprave mogu zajedno obavljati komunalnu djelatnost ako je to u javnom i obostranom interesu. Na taj način će se uspostaviti zakonski osnov za spregu funkcija u oblasti komunalnih djelatnosti na državnom i lokalnom nivou, što je posebno značajno ako su infrastrukturni sistemi države i jedinica lokalne samouprave povezani tako da mogu da funkcionišu kao jedinstvena cjelina, kao npr. regionalni vodovodni sistem za Crnogorsko primorje i opštinske vodovodne mreže na tom području.

Izmjenom stava 2 daje se mogućnost preduzećima čiji su osnivači jedinice lokalne samouprave da, pod određenim uslovima, obavljaju i dopunsku djelatnost koja je u funkciji obavljanja osnovne komunalne djelatnosti.

Brisanjem st. 4, 5 i 6 otklanjaju se ograničenja u vezi sa tim kome se mogu povjeriti poslovi zahvatanja i tretmana vode i zaštite izvorište vode i daje mogućnost da to obavlja bilo koje privredno društvo ili preduzetnik koje ispunjava uslove za obavljanje te djelatnosti.

Brisanjem riječi „ili tradicionalnoj vjerskoj zajednici“ u stavu 7 vrši se usaglašavanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09 i 03/10). Članom 4 Zakona o lokalnoj samoupravi definisano je da se u opštini ostvaruje zadovoljavanje potreba od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo i da se stvaranje uslova za što neposrednije i efikasnije vršenje poslova i zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva ostvaruje i u mjesnoj samoupravi. Članom 5 tog zakona definisano je da poslove iz svoje nadležnosti opština vrši preko svojih organa, organa mjesne samouprave i javnih službi, u skladu sa zakonom, statutom i drugim aktima, što znači da Zakon nije predvidio mogućnost da opština, odnosno jedinica lokalne samouprave, poslove iz svoje nadležnosti vrši i preko vjerskih zajednica. U istom stavu, predlaže se i dodavanje nedostajućih riječi: „ovog zakona“.

Pravila državne pomoći i Direktiva o uslugama na unutrašnjem tržištu nalažu jasno razgraničenje djelatnosti od javnog interesa, odnosno osnovne komunalne djelatnosti, od pomoćnih/dopunskih djelatnosti i razdvajanje knjigovodstva. Ovim amandmanom se predlaže dodavanje dva nova stava kojima se uređuju ta pitanja.

AMANDMAN 17

U članu 21 stav 1 mijenja se i glasi: „Jedinica lokalne samouprave obavljanje komunalnih djelatnosti od opšteg ekonomskog interesa povjerava privrednim društvima iz člana 20 stav 1 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koji se zaključuje nakon sprovedenog postupka po javnom oglasu u skladu sa zakonom kojim se uređuju uslovi, način i postupak javnih nabavki“.

Stav 4, briše se, a st. 5 i 6 postaju st. 4 i 5.

Poslije dosadašnjeg stava 6 dodaju se tri nova stava koja glase:

“(6) Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalne djelatnosti koja nije od opšteg ekonomskog interesa povjeriti vršiocu komunalne djelatnosti iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti bez sprovođenja postupka po javnom oglasu, uz prethodno urađenu analizu tržišta kojom se dokazuje da tržište ne može da pruži obavljanje te komunalne djelatnosti u utvrđenom obimu i kvalitetu i po prihvatljivoj cijeni.

(7) U slučaju da analiza tržišta iz stava 6 ovog člana ukaže na postojanje raspoloživog tržišta za obavljanje komunalne djelatnosti, primjenjuju se odredbe st. od 1 do 5 ovog člana.

(8) Ugovor iz st. 1 i 6 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od tri ni duži od deset godina.“.

Dosadašnji stav 7, koji postaje stav 9 mijenja se i glasi:

„(9) Ugovor iz st. 1 i 2 ovog člana sadrži: predmet ugovora; vrijeme na koje se ugovor zaključuje; potreban kadar i opremu za vršenje komunalnih djelatnosti; komunalnu infrastrukturu koja se daje na korišćenje za obavljanje komunalne djelatnosti i uslove i način njenog korišćenja; cijene za pružanje komunalnih usluga, u skladu sa članom 48 ovog zakona; prava i obaveze ugovornih strana; način dostizanja propisanog kvaliteta i efikasnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti; način pripreme i dostavljanja godišnjeg programa i izvještaja o obavljanju komunalne djelatnosti; način vršenja kontrole nad sprovođenjem ugovora; razloge za raskid ugovora prije isteka roka na koji je zaključen sa obavezama vršilaca komunalnih djelatnosti u slučaju raskida i druge elemente od značaja za povjeravanje poslova.“.

Obrazloženje

Izmjena stava 1 predlaže se u cilju preciziranja procedure odabira pružaoca usluga koja garantuje transparentnost i nepristrasnost, shodno Direktivi o uslugama na unutrašnjem tržištu, kao i preciziranje sadržine ugovora o povjeravanju poslova obavljanja komunalnih djelatnosti.

Stav 4 se briše radi sistematizovanja na drugom mjestu u okviru istog člana i usaglašavanja sa predloženi izmjenama.

Dodavanje novih stavova se predlaže u cilju usaglašavanja sa pravilima državne pomoći na način što se precizno definiše kad se obavljanje tržišno orjentisanih komunalnih djelatnosti za koje je obavezno raspisivanje javnog tendera (tzv. komunalne djelatnosti od opšteg ekonomskog interesa) i ostalih komunalnih djelatnosti može povjeriti privrednom društvu čiji je osnivač i vlasnik opština, bez raspisivanja tendera - ugovorom.

AMANDMAN 18

U članu 22 stav 2 poslije riječi: „ovog člana“ dodaju se zarez i riječi: „osim za regulisane komunalne djelatnosti i komunalne djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 10, 11 i 13 ovog zakona, propisuje i“.

St. 3 i 4 brišu se.

Obrazloženje

Predloženom izmjenom u stavu 2 propisuje se da za komunalne djelatnosti održavanja grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje, održavanja pijaca i održavanjem javnih toaleta nije potrebno da Ministarstvo rješenjem utvrđuje ispunjenost uslova za obavljanje tih djelatnosti čime se vrši usaglašavanje odredbe stava 2 sa članom 9 Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu koji se odnosi na sistem odobravanja, u kojem se navodi da „države članice pristup uslužnoj djelatnosti ili njenom obavljanju neće uslovljavati postupcima za izdavanje odobrenja“ ukoliko se cilj može postići manje restriktivnom mjerom.

Brisanje st. 3 i 4 predlaže se radi njihovog stematizovanja u novi član 22a.

AMANDMAN 19

Poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

**„Registar vršilaca komunalnih djelatnosti i izdatih rješenja o ispunjenosti uslova za obavljanje komunalnih djelatnosti
Član 22a**

- (1) Ministarstvo vodi registar vršilaca komunalnih djelatnosti i izdatih rješenja o ispunjenosti uslova za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 22 stav 2 i člana 44c stav 1 tačka 1 ovog zakona (u daljem tekstu: „registar“).
- (2) U cilju uspostavljanja i vođenja registra:
- jedinice lokalne samouprave dužne su da Ministarstvo obavjeste o zaključenim ugovorima o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti;
 - Agencija je dužna da Ministarstvu dostavlja rješenja o izdatim odnosno oduzetim licencama iz člana 44c stav 1 tačka 1 ovog zakona.
- (3) Bliži uslovi i način vođenja registra iz stava 1 ovog člana utvrđuju se propisom Ministarstva.“

Obrazloženje

Amandmanskim djelovanjem vrši se premještanje odredbi iz člana 22 st. 3 i 4 u ovaj član, stim što je izvršeno njihovo usaglašavanje sa novom pozicijom u tekstu, i utvrđuje obaveza jedinica lokalne samouprave i regulatornog tijela - Agencije (Regulatorna agencija za energetiku) da Ministarstvo obavjeste o zaključenim ugovorima o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti u cilju vođenja registra vršilaca komunalnih djelatnosti.

AMANDMAN 20

U članu 26 u stavu 3, poslije riječi „cjelinu“ dodaju se riječi: „ili ako se komunalna infrastruktura nalazi na području jedne jedinice lokalne samouprave, a služi za potrebe dvije ili više jedinica lokalne samouprave“.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„(4) U slučaju iz st. 1, 2 i 3 ovog člana vršilac komunalne djelatnosti priprema program i izvještaj o obavljanju komunalnih djelatnosti u skladu sa članom 25 ovog zakona, posebno za svaku jedinicu lokalne samouprave.

(5) Ako je izgradnja infrastrukture iz stava 3 ovog člana finansirana iz sredstava države i jedinica lokalne samouprave, zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti može se obezbijediti preko privrednog društva koje zajedno osnivaju Vlada i jedinice lokalne samouprave.“

Obrazloženje

Amandmanom se predlaže dopuna stava 3 člana 26 se predlaže kako bi se uredilo pitanje kada dvije ili više jedinica lokalne samouprave koriste infrastrukturu koja se nalazi na području jedne jedinice lokalne samouprave (kao npr. regionalna sanitarna deponija „Možura“ koja se nalazi na teritoriji opštine Bar, a koriste je i druge primorske opštine ili zajedničke postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda za opštine Kotor i Tivat)

Dodavanjem stava 4 detaljnije se uređuju odnosi u slučaju kada dvije ili više jedinica lokalne samouprave obezbjeđuju zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti. Na taj način omogućava se da svaka jedinica lokalne samouprave bude upoznata i utiče na sadržaj godišnjeg programa obavljanja komunalnih djelatnosti na njenoj teritoriji, kao i da bude u prilici da dobije detaljnije informacije o njegovoj realizaciji.

Dopuna člana 26 stavom 5 se predlaže radi uređivanja odnosa vezanih za obavljanje komunalnih djelatnosti u slučajevima kada je komunalna infrastruktura izgrađena za potrebe dvije ili više jedinica lokalne samouprave, a finansirana je sredstvima države i jedinica lokalne samouprave, preko privrednog društva čiji su osnivači Vlada i jedinice lokalne samouprave. Primjer povezane infrastrukture koju su finansirale država i jedinice lokalne samouprave su: regionalni vodovodni sistem (koji je finansirala država) i lokalni vodovodni sistemi na Crnogorskom primorju (koje su izgradile

jedinice lokalne samouprave), a koji mogu funkcionisati kao jedinstven sitem. Vlada, koja je shodno članu 154 Zakona o vodama nadležna za osnivanje privrednog društva u vlasništvu države za obavljanje vodne djelatnosti (djelatnosti vodosnabdijevanja), kao djelatnosti od opšteg interesa, i jedinice lokalne samouprave koje su nadležne za osnivanje privrednog društva za obavljanje te djelatnosti na svojoj teritoriji, mogu zajednički obezbijediti obavljanje te djelatnosti.

AMANDMAN 21

U članu 27 u stav 1, poslije riječi: „više jedinica lokalne samouprave“ dodaju se riječi: „odnosno komunalnu infrastrukturu koja služi za potrebe dvije ili više jedinica lokalne samouprave“.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„(4) Ako jedinice lokalne samouprave ne obezbijede zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti u skladu sa članom 26 stav 3 ovog zakona Vlada će obezbijediti obavljanje te djelatnosti.

(5) Obezbeđivanje obavljanja komunalne djelatnosti u smislu stava 2 alineja 2 i stava 4 ovog člana vrši se preko privrednog društva iz člana 20 stav 1 al. 3 i 4.

Obrazloženje

Amandman se predlaže radi usaglašavanja sa izmjenama u članu 26 stav 3 koje se odnose na uređivanje pitanja vezanih za izgradnju i korišćenje komunalne infrastrukture koja služi za potrebe dvije ili više jedinica lokalne samouprave.

Dopuna člana st. 4 i 5 predlaže se u cilju zaštite javnog interesa u slučaju kada jedinice lokalne samouprave ne obezbijede zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti, u smislu člana 26 stav 3. Kako je u tom slučaju potrebna intervencija države, predlaže se da se u članu 27, doda stav 4, koji propisuje obezbjeđenje komunalne djelatnosti od strane Vlade. Za taj slučaj, kao i za slučaj obezbjeđenja obavljanja djelatnosti predviđenih odredbom člana 27 stav 2 alineja 2, predlaže se da se obezbjeđivanje obavljanja komunalne djelatnosti vrši preko privrednih društava iz člana 20 stav 1 al. 3 i 4 (alineje predložene Amandmanom 16).

AMANDMAN 22

U članu 28 stav 2 riječi: „alineja 1“ zamjenjuju se riječima: „al. 1, 3 i 4“.

U stavu 2 poslije tačke 6 dodaje se nova tačka 7 koja glasi:

„7) donošenjem godišnjeg programa i usvajanjem godišnjeg izvještaja o obavljanju komunalnih djelatnosti u skladu sa članom 25 ovog zakona;“

Dosadašnja tačka 7 postaje tačka 8.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„(4) Izuzetno od stava 3 ovog člana, saglasnost iz stava 2 tačka 3 za regulisane komunalne djelatnosti daje Agencija.“

Obrazloženje

Amandman se predlaže radi usaglašavanja st. 1, 2 i 3 člana 28. Naime, u stavu 1 ovog člana je navedeno da se javni interes obezbjeđuje i odlukama Vlade, a u stavu 3 istog člana, između ostalog, stoji da organe upravljanja imenuje i da saglasnost iz stava 2 tog člana daje Vlada kao osnivač privrednog društva. Međutim, u uvodnoj rečenici stava 2 ovog člana se ne navode privredna društva koja osniva Vlada već samo privredna društva koje osnivaju jedinice lokalne samouprave. Javni interes u obavljanju komunalnih djelatnosti se ne obezbjeđuje samo preko privrednih društava iz člana 20 stav 1 alineja 1, tj. privrednih društava koje osnivaju jedinice lokalne samouprave, kako je to navedeno u odredbi člana 28 stav 2, već i preko privrednih društava koje osniva Vlada samostalno ili zajedno sa jedinicama

lokalne samouprave navedenih u predloženim alinejama 3 i 4 za člana 20 stav 1 (Amandman 16). Stoga i ta društva treba da budu obuhvaćena uvodnom rečenicom stava 2 člana 28, pa je u skladu sa tim predložena dopuna na navedeni način.

Dodavanjem tačke 7 ističe se važnost davanja saglasnosti na godišnji plan i godišnji izvještaj o obavljanju komunalnih djelatnosti u cilju zaštite javnog interesa. Pitanje obezbjeđivanja javnog interesa u obavljanju komunalnih djelatnosti predstavlja temeljnu odrednicu ovog zakona. Kvalitet i kvantitet pojedine komunalne usluge, koji se definiše, godišnjim programom, predstavlja mjerljivu osnovu za planiranje sadržaja i obima konkretne komunalne djelatnosti, odnosno nivoa ostvarivanja javnog interesa. Takođe, godišnji izvještaj o obavljanju komunalnih djelatnosti predstavlja i važan mehanizam da se kroz ocjenu kvaliteta i kvantita realizacije godišnjeg programa ocijeni nivo ostvarenja javnog interesa.

Dodavanjem stava 4 vrši se usaglašavanje ovog člana sa nadležnostima Agencije u dijelu regulisanja komunalnih djelatnosti vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama.

AMANDMAN 23

Naziv člana 29 i član 29 mijenjaju se i glase:

„Obavljanje komunalnih djelatnosti u zaštićenom prirodnom dobru i u zoni morskog dobra Član 29

- (1) Obavljanje komunalnih djelatnosti u zaštićenom prirodnom dobru vrši se u skladu sa čl. 14 i 15 ovog zakona i ugovorom zaključnim između jedinice lokalne samouprave i subjekta koji upravlja zaštićenim područjem, ili u skladu sa zakonom kojim se uređuje način upravljanja zaštićenim prirodnim dobrima.
- (2) Obavljanje komunalnih djelatnosti u zoni morskog dobra, uključujući i zaštićena prirodna dobra u zoni morskog dobra, vrši se u skladu sa čl. 14 i 15 ovog zakona i zakonom kojim se uređuje način upravljanja morskim dobrom.
- (3) Privredno društvo i preduzetnik koji obavlja privrednu djelatnost shodno ugovoru o zakupu zaključenim sa subjektom koji upravlja zaštićenim prirodnim dobrom, odnosno morskim dobrom (u daljem tekstu: zakupac):
 - u objektima privremenog karaktera i
 - korsiteći javnu površinu i djelove morske obale i zaštićenog prirodnog dobra,zaključuje ugovor o pružanju komunalnih usluga iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2 i 4 ovog zakona sa vršiocima ovih komunalnih djelatnosti na teritoriji opštine na kojoj se nalazi zaštićeno prirodno dobro, odnosno morska obala.
- (4) Odobrenje za obavljanje privredne djelatnosti zakupcu se može izdati samo ako uz zahtjev za izdavanje odborenja priloži i ugovor zaključen sa vršiocem komunalne djelatnosti iz stava 3 ovog člana.
- (5) Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, način i uslovi obezbjeđenja komunalne djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 5, 6 i 12 mogu se urediti ugovorom zaključenim između zakupca i subjekta koji upravlja zaštićenim područjima i morskim dobrom.“

Obrazloženje

Predloženim amandmanom mijenja se član 29 koji nije dovoljno jasno i sveobuhvatno uredio pitanja obavljanja komunalnih djelatnosti u zaštićenom prirodnom dobru i zoni morskog dobra već samo dio koji se odnosi za objekte privremenog karaktera i za javne površine koji služe za obavljanje privredne djelatnosti i to na osnovu ugovora zaključenih između pravnih lica koja upravljaju tim područjima i

vršilaca komunalnih djelatnosti na teritoriji opštine na kojoj se to područje nalazi, što nije dobro rješenje.

Predloženim izmjenama uređuju se pitanja vezana za način obavljanja komunalnih djelatnosti na cijelom području zaštićenog prirodnog dobra i morskog dobra i predlaže da se ove djelatnosti obavljaju u skladu sa čl. 14 i 15 ovog zakona, odnosno na način kako se obavljaju na cjelokupnoj teritoriji jedinice lokalne samouprave, budući da i ta područja pripadaju jedinicama lokalne samouprave.

Privredna društva i preduzetnici koji obavljaju privrednu djelatnost u skladu sa ugovorom o zakupu zaključenim sa privrednim subjektom koji upravlja zaštićenim privrednim dobrom, odnosno morskim dobrom dužno je da zaključi ugovor o pružanju komunalnih usluga vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama i otpadom sa vršiocima komunalnih djelatnosti koji te djelatnosti obavljaju na tom području, što je jedan od uslova za dobijanje odobrenja za obavljanje djelatnosti. Predloženom odredbom u stavu 5 pravi se izuzetak kada se uslovi obezbjeđenja komunalnih djelatnosti uređenja i održavanja javnih površina, upravljanja rasvjetom i održavanja javnih prostora za parkiranje, mogu urediti ugovorom zaključenim između zakupca i subjekta koji upravlja zaštićenim područjem i morskim dobrom. (Primjer eko sela kojim je dat na korišćenje prostor za obavljanje djelatnosti u zaštićenim područjima, na kojem su izgradili svoje objekte, javnu rasvjetu i odgovarajući parking prostor, koje održavaju).

Pored toga ovim amandmanom vrši se terminološko usklađivanje ovog člana sa propisima kojim se uređuju način upravljanja zaštićenim prirodnim dobrima i način upravljanja morskim dobrom.

AMANDMAN 24

U članu 30 stav 1, članu 31 stav 3 i članu 32 stav 1 poslije riječi „odvođenje“ dodaje se riječ „komunalnih“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši usklađivanje sa prethodno izvršenim izmjenama.

AMANDMAN 25

U članu 32 stav 1 poslije riječi „prihvatanje“ dodaje se zarez, a veznik „i“ briše se.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se pravno-tehničko poboljšanje predloženog rješenja.

AMANDMAN 26

Član 33 mijenja se i glasi:

“Ugovor između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika Član 33

- (1) Međusobni odnosi vršioca komunalne djelatnosti i korisnika usluge individualne komunalne potrošnje uređuju se ugovorom i na osnovu računa za izvršene usluge.
- (2) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na vrijeme važenja ugovora iz čl. 21 i 23 ovog zakona.
- (3) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se za komunalne usluge iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 4, 10 i 11 ovog zakona.

- (4) Korisnik, odnosno pravno i fizičko lice dužno je da koristi komunalne usluge čije pružanje je obezbijedila jedinica lokalne samouprave i to:
- javnog vodosnabdijevanja;
 - prihvatanja, prečišćavanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda;
 - prihvatanja i odvođenja atmosferskih voda, i
 - sakupljanja, transporta, pripreme za preradu, prerade i zbrinjavanja komunalnog otpada.
- (5) Korisnik je dužan da obavijesti vršioca komunalne djelatnosti o svim promjenama u korišćenju nepokretnosti, a koje mogu biti od uticaja na korišćenje, odnosno pružanje komunalne usluge.
- (6) Ugovor iz stava 1 ovog člana sadrži naročito: naziv, pravni status, kontakt adresu, poreski identifikacioni broj, podatke iz izvoda iz CRPS; prava i obaveze korisnika u korišćenju komunalne usluge; cijenu komunalne usluge; prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti u pružanju komunalne usluge i nadležnost za rješavanje eventualnih sporova.
- (7) Vršilac komunalne djelatnosti je dužan da, prije zaključivanja ugovora iz stava 1 ovog člana, korisnika usluge upozna sa sadržajem ugovora.

Obrazloženje

Ovim amandmanom preciznije se definiše odnos između vršilaca komunalnih djelatnosti i korisnika. Izmjenom u stavu 1 i dodatkom stava 3 navodi se da je za navedene djelatnosti individualne komunalne potrošnje ove odnose potrebno urediti ugovorom.

U cilju usaglašavanja sa članom 22 Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu, stavovima 6 i 7 propisuje se obaveza vršilaca komunalnih djelatnosti da korisnicima dostave relevantne informacije o sebi i uslugama koje pružaju.

Ovim amandmanom takođe su izvršene potrebne pravno-tehničke intervencije.

AMANDMAN 27

U članu 34 stav 2 riječ „tehničkim“, briše se, a riječi: „člana 16“ zamjenjuju se riječima „člana 15“.

U stavu 3 riječ „ponovno“ i riječi: „na komunalnu infrastrukturu“ brišu se, a na kraju rečenice dodaju se riječi: „iz člana 31 stav 1 ovog zakona“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom je izvršeno usklađivanje sa izmjenama u članu 15 stav 1 ovog zakona i preciznije se definiše naknada koju je potrebno da vršiocu komunalne djelatnosti plati korisnik kojem je bila uskraćena komunalna usluga, odnosno isporuka komunalnog proizvoda.

AMANDMAN 28

Poslije člana 36 dodaje se novi član koji glasi:

„Javnost rada vršioca komunalne djelatnosti Član 36a

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da na svojoj internet stranici objavi servisne informacije koje se odnose na uslove i način redovnog pružanja komunalne usluge, kao i informacije iz čl. 35 i 36 ovog zakona.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom propisuje se obaveza vršiloca komunalne djelatnosti (pružaoca usluge) da korisnicima dostavlja relevantne informacije o komunalnim uslugama i samom pružaocu usluge u skladu sa članom 22 Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu.

AMANDMAN 29

U nazivu člana 39 poslije riječi „Pristup“ dodaje se riječ: „izgrađenoj“.

U članu 39 stav 1 riječi: „na izgrađenu infrastrukturu“ zamjenjuju se riječima: „izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi“.

U stavu 2 poslije riječi: „izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi“ dodaju se riječi: „iz stava 1 ovog člana“.

Obrazloženje

Izmjena u nazivu i u stavu 1 ovog člana predlaže se u cilju usklađivanja naziva i sadržaja člana. Dopuna uvodne rečenice u stavu 2 vrši se radi kasnije preciznijeg definisanja kaznene odredbe predviđene za pristupanje izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi bez naloga nadležnog organa lokalne uprave.

AMANDMAN 30

U članu 40 riječ „komunanih“ zamjenjuje se riječju „komunalnih“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se tehnička ispravka teksta navedene odredbe.

AMANDMAN 31

U članu 42 stav 1 alineja 1 poslije riječi „instalacija“ dodaju se zarez i riječi: „u skladu sa zakonom kojim se uređuju ocjena i provjera postojanosti svojstava i dokazivanje upotrebljivosti građevinskog proizvoda“.

Obrazloženje

Predloženom dopunom u alineji 1 stava 1 vrši se pozivanje na odgovarajući propis kojim se definišu tehnička svojstva građevinskih proizvoda od kojih su izgrađeni objekti komunalne infrastrukture.

AMANDMAN 32

U članu 43 stav 2 poslije riječi „samouprave“ dodaju se riječi: „i Agencija“.

Obrazloženje

Amandman je u vezi nadležnostima i obavezama Agencije za energetiku, koja se amandmanskim djelovanjem (Amandmanom 34) uvodi kao regulatno tijelo za oblast vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama i istim se propisuje obaveza Agencije da Ministarstvu dostavlja podatke neophodne za monitoring regulisanih komunalnih djelatnosti.

AMANDMAN 33

U članu 44 stavu 2 riječi: „ili isporuci komunalnog proizvoda“, brišu se.

U stavu 3 riječ „koji“ zamjenjuje se riječju „koje“.

Obrazloženje

Amandman se odnosi na otklanjanje određenih tehničkih grešaka i brisanje suvišnih riječi.

AMANDMAN 34

Poslije člana 44 dodaje se novo poglavlje sa pet članova koji glase:

„IIa REGULACIJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Cilj regulacije komunalnih djelatnosti

Član 44a

Cilj regulacije komunalnih djelatnosti je da obezbijedi:

- 1) da se poslovanje vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti zasniva na principima objektivnosti, transparentnosti i nediskriminacije;
- 2) pružanje komunalnih usluga korisniku po pravednim cijenama;
- 3) podsticanje konkurencije regulisanih komunalnih djelatnosti;
- 4) održivo poslovanje vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti;
- 5) ravnotežu interesa korisnika i vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti.

Regulatorno tijelo za regulisane komunalne djelatnosti

Član 44b

Regulatorno tijelo za regulisane komunalne djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona je Agencija.

Poslovi Agencije

Član 44c

- (1) Radi ostvarenja ciljeva iz člana 44a ovog zakona Agencija:
 - 1) izdaje, mijenja i oduzima licence za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;
 - 2) vrši nadzor nad radom i poslovanjem regulisanih vršilaca komunalnih djelatnosti u pogledu poštovanja uslova iz izdatih licenci;
 - 3) vrši međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti na bazi propisanih indikatora (benčmarking);
 - 4) donosi podzakonska akta iz čl. 41, 42 stav 2 i 47 stav 4 ovog zakona za regulisane komunalne djelatnosti;
 - 5) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (komunalnih usluga i komunalnog proizvoda);
 - 6) priprema i dostavlja Skupštini Crne Gore godišnji izvještaj o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti do 31. jula tekuće za prethodnu godinu.
- (2) Vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti dužni su da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, od stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Bliži način utvrđivanja cijena, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologiju obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju se aktima Agencije.

Finansiranje Agencije

Član 44d

- (1) Rad Agencije finansira se iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti.
- (2) Naknada iz stava 1 ovog člana se određuje u cilju pokrivanja procijenjenih troškova Agencije za obavljanje djelatnosti utvrđenih ovim zakonom.
- (3) Iznos naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se posebnim aktom Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom uređuju se pitanja vezana za uspostavljanje regulatornog mehanizma u vršenju komunalnih djelatnosti vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama. Osnovni razlog za uspostavljanje regulatornog mehanizma je zaštita od tzv. prirodnog monopola, koji preduzeća koja obavljaju ovu djelatnost, zbog prirode posla, imaju. Regulatorni mehanizam za prirodni monopol mora, prevashodno, da štiti javni interes i stvara transparentno i zakonito okruženje koje promovise efikasnost i finansijsku održivost sektora. Uspostavljanje nezavisnog regulatornog tijela na državnom nivou najbolje odgovora tim zahtjevima. Ovlašćenja takvog regulatora fokusirala će se na pitanja efikasnosti prirodnog monopola, troškova i cijena usluga, kao i kvaliteta, odnosno novoa pružanja usluga za sva lica koja se bave pitanjima vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama.

U skladu sa tim, članom 44a definiše šta je cilj regulacije komunalnih djelatnosti, a članom 44b tijelo koje će obavljati regulatornu funkciju za oblast vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama. Ocijenjeno je da bi u ovom trenutku bilo njsvrshodnije da se ne osniva novo regulatorno tijelo koje bi se bavilo tom djelatnošću, već da se ona povjeri Regulatornoj agenciji za enrgetiku, koja ima iskustava u na sličnim poslovima i koja bi se u najkraćem roku mogla osposobiti i za vršenje regulatorne funkcije u oblastima vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama. Slična iskustva postoje i u Evropi.

Članom 44c definisane su nadležnosti Agencije, među kojima i davanje saglasnosti na cijene usluga regulisanih komunalnih djelatnosti, kao i obaveze vršilaca tih djelatnosti za dostavljanje podataka Agenciji. Ovim članom propisana je i obaveza Agencije da donese odgovarajuća akta koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti.

Članom 44d definiše se način finansiranja Agencije, odnosno način pokrivanja procijenjenih troškova za obavljanje djelatnosti utvrđenih ovim zakonom. Predloženo je da se rad Agencije finansira se iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti.

Iako na prvi pogled izgleda da uvođenje regulatornog tijela predstavlja samo obavezu više za pružaoce usluga, od nezavisnog regulatora koristi mogu imati i komunalna preduzeća, koja će biti manje izložena raznim nepoželjnim pritiscima u vezi sa pitanjima formiranja cijena usluge, zapošljavanja i drugim koji utiču na njihovo poslovanje, jer će osnovni cilj Agencije biti da obezbijedi održivo poslovanje tih preduzeća na principima objektivnosti, transparentnosti i nediskriminacije i pružanje komunalnih usluga po pravednim cijenama, uz uspostavljanje ravnoteže i uvažavanje interesa korisnika i vršilaca djelatnosti.

AMANDMAN 35

Član 46 alineja 1 mijenja se i glasi:

„sredstava naplaćenih od pruženih komunalnih usluga;“

Obrazloženje

Amandmanskim djelovanjem vrši se pravno-tehnička intervencija.

AMANDMAN 36

U članu 47 stav 1 riječi: „Cijene za komunalnu uslugu, odnosno za isporučeni komunalni proizvod,“ zamjenjuju se riječima: „Cijene komunalnih usluga“.

U stavu 1 tački 7 poslije riječi: „drugih“ dodaje se riječ: „opravdanih“, a zarez i riječi: „odnosno isporuci komunalnog proizvoda“, brišu se.

U stavu 2 riječi: „cijene komunalne usluge, odnosno cijene komunalnog proizvoda obezbjeđuju se sredstva za“ zamjenjuju se riječima: „sredstava naplaćenih od pruženih komunalnih usluga obezbjeđuje se“.

U stavu 3 riječi: „cijene komunalne usluge obezbjeđuju se sredstva za“ zamjenjuju se riječima: „sredstava naplaćenih od pruženih komunalnih usluga obezbjeđuje se“.

U stavu 4 zarez i riječi: „odnosno cijene komunalnog proizvoda“ brišu se, a poslije riječi „člana“ dodaju se zarez i riječi: „osim za regulisane komunalne djelatnosti,“.

Obrazloženje

Amandmanskim djelovanjem vrše se potrebne pravno-tehničke intervencije i usaglašavanje sa propisanim nadležnostima Agencije.

AMANDMAN 37

U članu 48 stav 1 mijenja se i glasi:

„Cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave“.

Obrazloženje

Amandmanskim djelovanjem vrše se potrebne pravno-tehničke intervencije u cilju boljeg formulisanja norme.

AMANDMAN 38

U članu 49 stav 1 zarez i riječi: „odnosno komunalnog proizvoda“, brišu se.

Poslije stava 1 dodaju se tri nova stava koja glase:

„(2) Vršilac regulisane komunalne djelatnosti uz zahtjev za davanje saglasnosti iz stava 1 ovog člana dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

(3) Agencija je dužna da u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijene izda akt o davanju ili odbijanju saglasnosti.

(4) Ako Agencija u roku iz stava 3 ovog člana ne odluči o davanju saglasnosti, smatraće se da je saglasnost data.“.

Dosadašnji st. 2, 3, 4 i 5 postaju st. 5, 6, 7 i 8.

U stavu 3, koji postaje stav 6, riječi: „stava 2“ zamjenjuju se riječima: „stava 5“.

U stavu 4 koji postaje stav 7 riječi: „ili zajednički organizovane isporuke komunalnog proizvoda,“ brišu se.

U stavu 5 koji postaje stav 8 riječi: „ili zajedničko organizovanje isporuke komunalnog proizvoda“ brišu se.

Obrazloženje

Ovaj amandman se predlaže u cilju usaglašavanja sa nadležnostima Agencije u dijelu regulisanja regulisanih komunalnih djelatnosti, kao i radi usaglašavanja sa prethodno urađenim izmjenama.

AMANDMAN 39

U članu 50 u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: „odnosno promjenu“ i riječi: „ili isporuku komunalnog proizvoda“ brišu se.

U stavu 1 tačka 1 riječi: „odnosno komunalnog proizvoda“ brišu se, a poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„7) za regulisane komunalne djelatnosti saglasnost Agencije na predlog cijene.“.

U stavu 2 poslije riječi „Ministarstvo“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno Agenciju“.

Obrazloženje

Ovaj amandman se predlaže u cilju usaglašavanja sa nadležnostima Agencije u dijelu regulisanja regulisanih komunalnih djelatnosti, vrši se pravno-tehničko poboljšanje teksta i usaglašavanje sa prethodno izvršenim izmjenama.

AMANDMAN 40

U članu 51 stav 1 mijenja se i glasi:

„Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da sredstva naplaćena od pruženih komunalnih usluga po osnovu troškova iz člana 47 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona, uplati na poseban račun jedinice lokalne samouprave.“.

Obrazloženje

Predloženi amandman je tehničkog karaktera i ima za cilj precizniju formulaciju odredbe.

AMANDMAN 41

U članu 52 stav 1 riječi: „ovog zakona“, poslije broja 14, brišu se.

U stavu 3 tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) pomoćnog objekta koji služi korišćenju stambenog i drugog objekta (barake, ostave i sl.) i montažnog objekta privremenog karaktera koji se postavlja u naseljenim mjestima (kiosci za prodaju različitih vrsta roba i pružanja usluga, ljetnje bašte, pokretne tezge, manji sportski objekti i sl.);“, a tačka 5 briše se.

Stav 4 briše se.

U stavu 5 riječ „koji“ zamjenjuje se riječju „koje“.

U stavu 8 riječ „mjere“ zamjenjuje se riječju: „površine“.

Dosadašnji stav 9, koji postaje stav 8, zamjenjuje se i glasi:

„8) Uslove, način, rokove i postupak plaćanja komunalne naknade propisuju jedinica lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade.

Stav 10 briše se.

Obrazloženje

Predloženim amandmanom uvodi se obaveza da se komunalna naknada plaća i za privremene objekte budući da isti imaju značajan uticaj na obim, odnosno kvantitet djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje (komunalne djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9 i 14 ovog zakona). Stoga postoje ekonomski opravdani razlozi da vlasnici pomoćnih i montažnih objekata privremenog karaktera plaćaju komunalnu naknadu.

Izmjenom u stavu 8 precizira se da je jedinica mjere po kojoj se utvrđuje komunalna naknada - jedinica površine.

Pored toga, predloženim izmjenama daje se u nadležnost jedinici lokalne samouptave da utvrdi uslove, način, rokove i postupak plaćanja komunalne naknade.

AMANDMAN 42

U članu 53 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Za priključenje na komunalnu infrastrukturu iz člana 31 stav 1 ovog zakona investitor plaća naknadu za priključenje koja obuhvata stvarne troškove nadzora (putni troškovi i drugi izdaci).“.

U stavu 2 poslije riječi „Naknada“ dodaju se riječi: „za priključenje“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom se preciznije definiše koji troškovi se pokrivaju iz naknade koju je potrebno da vršiocu komunalne djelatnosti plati korisnik za priključenje na komunalnu infrastrukturu, kako bi se izbjegla mogućnost paušalnog i nerealnog određivanja visine ove naknade.

AMANDMAN 43

U članu 54 stav 1 riječi: „ i isporučenog komunalnog proizvoda, brišu se.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se usklađivanje sa prethodno izvršenim izmjenama.

AMANDMAN 44

U članu 55 stav 4 mijenja se i glasi:

„Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom člana 26 i člana 27 stav 1, stav 2 alineja 2 i st. 4 i 5, vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko ekološkog inspektora.“

Stav 5 mijenja se i glasi:

„Pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, kao i zakonom kojim se uređuje pitanje inspekcijskog nadzora, komunalni inspektor, odnosno drugo ovlašćeno lice, ima obavezu i ovlašćenje da preduzme upravnu mjeru – privremeno oduzimanje robe u slučaju korišćenja javnih površina protivno njihovoj namjeni.“

Obrazloženje

U Zakonu o upravljanju otpadom su utvrđene nadležnosti ekološke i komunalne inspekcije, odnosno komunalne policije. Izmjenama stava 4 u članu 55 obezbjeđuje se usaglašenost nadležnosti ekološke inspekcije koje su propisane u ovom i u Zakonu o upravljanju otpadom, kao i sa Zakonom o

inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", broj 39/03 i "Službeni list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14 i 11/15) i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 5/12,25/12, 61/12,20/13, 17/14, 6/15 i 80/15).

Izmjena stava 5 predlaže se radi stvaranja uslova da komunalni inspektor, pored kaznenih ima mogućnost izricanja i zaštitne mjere oduzimanja predmeta. Svrha primjene ove zaštitne mjere je da otkloni uslove koji omogućavaju ili podstiču počinioca na izvršenje novog prekršaja. U konkretnom slučaju zaštitna mjera se odnosi na oduzimanje predmeta koje počinitelj prekršaja drži i stavlja u promet na javnim površinama koje nijesu određene za tu namjenu.

AMANDMAN 45

U članu 56 alineja 1 riječi: „i isporučenog komunalnog proizvoda“, brišu se.

U alineji 2 riječi: „odnosno komunalnih proizvoda“, brišu se.

U alineji 3 riječ „mjere“ zamjenjuje se riječju „površine“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se usaglašavanje sa prethodno izvršenim izmjenama.

AMANDMAN 46

Naziv člana 57 mijenja se i glasi: „Prava i dužnosti komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora“.

U stavu 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

„2) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona u dijelu koji se odnosi na postupanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i/ili vršioca komunalne djelatnosti;“.

Dosadašnji tač. 2 do 14 postaju tač. 3 do 15.

U stavu 1 tačka 9, mijenja se i glasi: „10) kontroliše sprovođenje odredbi ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti zaključenog između lica koje upravlja područjem posebne namjene (zaštićeno prirodno dobro i morsko dobro) i vršioca komunalne djelatnosti na teritoriji jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi to područje“.

U stavu 2 riječi: „komunalna inspekcija, odnosno ekološka inspekcija“ zamjenjuju se riječima: „komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor“.

U stavu 3 riječi: „nadležnosti komunalne inspekcije, odnosno ekološke inspekcije“ zamjenjuju se riječima: „svoje nadležnosti“, a posle riječi „roku“ dodaju se riječi: „koji je“.

Obrazloženje

Navedene izmjene predlažu se radi usaglašavanja naziva člana sa njegovim sadržajem, kao i radi usaglašavanja Predloga zakona o komunalnim djelatnostima sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", broj 39/03 i "Službeni list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14 i 11/15) i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 5/12,25/12, 61/12,20/13, 17/14, 6/15 i 80/15).

U vrijeme izrade Predloga zakona o komunalnim djelatnostima Ekološka inspekcija je bila samostalni inspekcijski organ u okviru Agencije za zaštitu životne sredine. Shodno izmjenama u Zakonu o inspekcijskom nadzoru i odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, formiran je jedinstven inspekcijski organ na nivou države - Uprava za inspekcijeske poslove, koji je objedinio sve inspekcijeske službe čija se nadležnost odnosila na vršenje inspekcijskog nadzora na državnom nivou.

AMANDMAN 47

Član 58 mijenja se i glasi:

“(1) U vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom, komunalna policija, pored ovlaštenja propisanih zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlaštenja komunalne policije, ovlaštena je da:

- 1) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona u dijelu koji se odnosi na postupanje građana, privrednih i drugih subjekata,
- 2) kontroliše upravljanje javnom rasvjetom, javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima, držanje i prodaju proizvoda van prostora određenog za tu namjenu, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta;
- 3) kontroliše sprovođenje zabrana iz čl. 17 i 18 ovog zakona i preduzima odgovarajuće mjere u slučaju njihovog nepoštovanja;
- 4) kontroliše da li se javne površine koriste u skladu sa njihovom namjenom;
- 5) naredi uklanjanje stvari i drugih predmeta sa javnih površina ako su oni tu ostavljeni protivno propisima jedinice lokalne samouprave;
- 6) naredi uklanjanje otpada građanima, privredim i drugim subjektima sa mjesta koje nije određeno za tu namjenu;
- 7) kontroliše da li se komunalna usluga koristi na način propisan članom 30 stav 3 ovog zakona;
- 8) kontroliše da li građani, privredni i dugi subjekti postupaju u skladu sa propisima jedinice lokalne samouprave;
- 9) kontroliše da li je vlasnik objekta priključio svoj objekat na komunalnu infrastrukturu;
- 10) kontroliše da li korisnik komunalnu uslugu koristi u skladu sa ugovorom zaključenim između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika;
- 11) preduzima druge mjere i postupa na način utvrđen zakonom i opštinskim propisima.

(2) Komunalni policajac dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz nadležnosti komunalne, odnosno ekološke inspekcije i da u roku od osam radnih dana od dana podnošenja prijave o rezultatima postupka obavijesti podnosioca prijave.

(3) Kada komunalni policajac u vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom uoči činjenice, okolnosti i nedostatke iz nadležnosti komunalnog, odnosno ekološkog inspektora, dužan je da sačini službenu zabilješku i istu bez odlaganja dostavi komunalnom, odnosno ekološkom inspektoru na dalje postupanje.

(4) Kada komunalni policajac u vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom izda prekršajni nalog, dužan je da bez odlaganja o tome obavijesti komunalnog inspektora radi daljeg postupanja.

Obrazloženje

Predloženim amandmanom definiše se nadležnost komunalne policije u vršenju komunalnog nadzora i jasno razdvajaju od nadležnosti komunalnog, odnosno ekološkog inspektora u vršenju inspeksijskog nadzora. Navedene izmjene predlažu se radi usaglašavanja Predloga zakona o komunalnim djelatnostima sa, prije svega, Zakonom o komunalnoj policiji (“Službeni list CG”, br. 57/14), koji je donesen nakon utvrđivanja Predloga zakona o komunalnim djelatnostima, a zatim i Zakonom o inspeksijskom nadzoru (“Službeni list RCG”, broj 39/03 i “Službeni list CG”, br. 76/09, 57/11, 18/14 i 11/15), i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave (“Službeni list CG”, br. 5/12, 25/12, 44/12 i 61/12, 20/13, 17/14, 6/15, 80/15 i 35/16).

AMANDMAN 48

U nazivu člana 59 poslije riječi „komunalnog“ dodaju se riječi: „policajca i komunalnog“.

U stavu 1 poslije riječi „komunalnom“ dodaju se riječi: „policajcu i komunalnom“.

Obrazloženje

Ovaj amandman se predlaže radi usaglašavanja sa Zakonom o komunalnoj policiji i prethodno izvršenim izmjenama.

AMANDMAN 49

U članu 60 stav 1 mijenja se i glasi:

„Komunalna inspekcija, komunalna policija i organ uprave nadležan za poslove inspeksijskog nadzora sarađuju međusobno u obavljanju poslova, u skladu sa ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona.“

U stavu 2, riječ „naročito“ zamjenjuje se riječju „obavezno“, a riječi: „odnsno ekološke inspekcije“ zamjenjuju se riječima: „i komunalne inspekcije, odnosno organa uprave nadležnog za poslove inspeksijskog nadzora“.

Obrazloženje

Amandmanskim djelovanjem vrši se usaglašavanje Predloga zakona o komunalnim djelatnostima sa Zakonom o inspeksijskom nadzoru (“Službeni list RCG”, broj 39/03 i “Službeni list CG”, br. 76/09, 57/11, 18/14 i 11/15) i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave (“Službeni list CG”, br. 5/12,25/12, 61/12,20/13, 17/14, 6/15 i 80/15).

AMANDMAN 50

U članu 61 st. 1 i 2 riječi: „u iznosu“ brišu se.

U stavu 1 tač. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

- „1) optereti založnim pravom ili dozvoli da bude predmet izvršenja ili predmet stečajne mase u stečajnom postupku komunalna infrastruktura koja je neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 4 stav 1, stav 2 al. 1, 2 i 4, stav 3, člana 5, člana 6 stav 1 al. 1, 2, i 3, stav 2, člana 7 stav 2 al. 1, 2, 3, 6 i 7, člana 9 alineja 1 i člana 10 stav 2 ovog zakona (član 16 stav 1);
- 2) ne vodi i uz dokaz o svojini ne učini dostupnom zainteresovanim subjektima evidenciju o polažaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture (član 16 stav 2);“.

U tački 3 riječi: „obavljanje komunalne djelatnosti povjeri privrednom društvu“ zamjenjuju se riječima: „obavljanje komunalne djelatnosti od opšteg ekonomskog interesa povjeri privrednom društvu iz člana 20 stav 1 ovog zakona“.

U tački 4 riječi: „stav 5“ riječima: „stav 4“.

U stavu 2 tačka 1 riječi: „stav 2“ zamjenjuje se riječima: „stav 3“.

U tački 2 poslije riječi „pružanje“ dodaje se riječ „komunalnih“

U tački 7 riječi: „i isporučenog komunalnog proizvoda“ zamjenjuju se riječima: „iz člana 47 ovog zakona.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se pravno-tehničke poboljšanje predloženog rješenja i vrši usgalašavanje sa prethodno predloženim izmjenama.

AMANDMAN 51

U članu 62 st. 1, 2 i 3 riječi: „u iznosu“ brišu se.

U stavu 1 tačka 3, riječi: „odnosno komunalnog proizvoda“ brišu se.

Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi: „4) odredi cijenu za regulisane komunalne djelatnosti bez prethodne saglasnosti Agencije (član 49 stav 2).

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrše se pravno-tehničke korekcije predloženog rješenja i usaglašavaju odredbe ovog člana sa odredbama člana 48.

AMANDMAN 52

U članu 63 st. 1, 2 i 3 riječi: „u iznosu“ brišu se.

U stavu 1 tačka 1, riječi: „stav 2“ zamjenjuju se riječima: „stav 3“.

Tačka 4, briše se.

Dosadašnje tač. 5 do 14 postaju tač. 4 do 13.

U tački 5 zarez i riječi: „odnosno ne ukloni protivpravni priključak“ zamjenjuju se riječima: „protivpravnog priključka“, a riječi: „stav 5“ zamjenjuju se riječima: „st. 5 i 6“.

Tačka 6, koja postaje tačka 5, mijenja se i glasi: „5) uskrati pružanje komunalne usluge, odnosno isporuku komunalnog proizvoda korisniku iz razloga koji nisu navedeni u članu 34 stav 1 ovog zakona;“.

U tački 7 riječ „tehničkim“, briše se, a riječi: „član 34 stav 2 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „član 34 stav 2“.

U tački 8 riječ „ponovno“ briše se, a poslije riječi „infrastrukturu“ dodaju se riječi: „iz člana 31 stav 1 ovog zakona“.

U tački 9 riječi: „ili isporuke komunalnog proizvoda“ brišu se.

U tački 11 riječ „alineja“ zamjenjuje se riječju „tačka“.

Tačka 12, koja postaje tačka 11, mijenja se i glasi:

„11) nakon završetka izvođenja radova ne vrati nepokretnost u prvobitno stanje najkasnije u roku od osam dana od dana završetka radova na zelenoj odnosno zemljanoj površini odnosno 30 dana na asfaltnoj ili betonskoj površini i ne nadoknadi eventualnu štetu nastalu usljed izvođenja radova (član 39 stav 3);“

U tački 14, riječi: „komunalnoj inspekciji, odnosno ekološkoj inspekciji“, zamjenjuju se riječima: „komunalnom inspektoru, odnosno ekološkom inspektoru“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrše se pravno-tehničke korekcije predloženog rješenja i usaglašavaju odredbe ovog člana sa prethodno izvršenim izmenama.

AMANDMAN 53

U članu 64 st. 1, 2, 3 i 4 i stav 5 al. 1, 2, 3 i 4 riječi: „u iznosu“ brišu se.

U stavu 1 tačka 2, riječi: „stav 2“ zamjenjuju se riječima: „stav 3“.

Tačka 3 mijenja se i glasi: „ne zaključi ugovor o pružanju komunalnih usluga iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, i 4 ovog zakona sa vršiocima komunalnih djelatnosti na teritoriji jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi zaštićeno područje, odnosno morsko dobro (član 29 stav 3);“.

U tač. 4 i 8 poslije riječi „odvođenje“ dodaje se riječ „komunalnih“.

Tač. 5 i 6 zamjenjuju mjesta tako da tačka 5 postaje tačka 6, a tačka 6 postaje tačka 5.

Tač. 9 i 10 mijenjaju se i glase:

„9) ne ukloni u propisanom roku protivpravno izvedeni priključak na komunalnu infrastrukturu; (član 31 stav 5);

10) ne obavijesti vršioca komunalne djelatnosti o svim promjenama u korišćenju nepokretnosti, a koje mogu biti od uticaja na korišćenje, odnosno pružanje komunalne usluge (član 33 stav 5);“

U tački 12 riječi „pristup na“ zamjenjuju se riječju „pristup“, a riječ „nalaze“ zamjenjuje se riječju „nalazi“.

U stavu 3 riječi: „do do“ zamjenjuju se riječju „do“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se usaglašavanje sa izmjenama u članu 29 Predloga zakona, kao i pravno-tehničke poboljšanje predloženog rješenja. Zamjenom mjesta pojedinih tačaka vrši se bolje sistematizovanje stava 1 člana 64.

AMANDMAN 54

U članu 65 st. 1, 2, 3 i 4 i stav 5 al. 1, 2, 3 i 4 riječi: „u iznosu“ brišu se.

U stavu 1 poslije tačke 13 dodaje se nova tačka koja glasi:

„14) narušava komunalni red bukom« (član 17 tačka 18);“;

Dosadašnje tač. 14 – 24 postaju tač. 15 – 25.

Tačka 15 mijenja se i glasi: „16) oštećuje drveće, šiblje i živice, skidanjem kore s drveća, zakivanjem eksera i klinova u stabla, bušenjem ili oštećivanjem na drugi način (član 18 tačka 3);“.

Tačka 20 mijenja se i glasi: “21) oštećuje postojeću vegetaciju za vrijeme gradnje ili je zatrpara navoženjem zemlje i ostalog materijala (član 18 tačka 16);“.

U stavu 3 riječi: „do do“ zamjenjuju se riječju „do“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom se vrši pravno - tehničko poboljšanje predloženog rješenja i usklađivanje ovog člana kojim se propisuju kaznene odredbe sa članom 17 u koji je dodata tačka kojom se zabranjuje narušavanje komunalnog reda bukom.

AMANDMAN 55

Član 66 mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom od 150 eura do 1.500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) u zoni sanitarne zaštite vodoizvorišta: pere rublje, kupa se, poji stoku, pere vozila i obavlja druge aktivnosti, koje mogu uticati na oštećenje instalacija i uređaja i ispravnost vode za piće (član 17 tačka 9);
- 2) podiže i uklanja poklopce, šahtove i rešetke sa slivnika komunalne infrastrukture (član 17 tačka 15);
- 3) uništava, uklanja i neadekvatno koristi klupe, stolove, stolice, korpe za otpatke, dječije rekvizite i ostali mobilijar (član 18 tačka 6);
- 4) loži vatru ili pali granje i lišće (član 18 tačka 8);
- 5) skida, uništava ili oštećuje putokaze, znakove, natpise i slično (član 18 tačka 9);
- 6) oštećuje, uništava ili prlja opremu na javnim zelenim površinama (ograde, ogradna stubišta, živice, klupe, stolove, skloništa, sprave za igru djece, gnijezdišta i kućice za ptice, sanitarne uređaje, javnu rasvjetu, spomenike, izložene skulpture i sl. (član 18 tačka 10);
- 7) kida cvijeće i lišće, vadi cvijeće i čupa ili uništava travu i drugo bilje – sadnice (član 18 tačka 11);
- 8) skida zaštitni materijal kojim se omotava drveće ili cvijeće ili koji se postavlja po travi u cilju njene zaštite (član 18 tačka 18);
- 9) napasa krupnu ili sitnu stoku na javnim zelenim površinama (član 18 tačka 20);

(2) Prekršajnim nalogom od 100 eura izreći će se kazna fizičkom licu za prekršaje ako:

- 1) uzima vodu sa javnih česmi u druge svrhe, izuzev za piće (član 17 tačka 13);
- 2) drži radi prodaje ili prodaje proizvode van prostora određenog za tu namjenu (član 17 tačka 17);
- 3) se na zelenim površinama kreće van određenih staza i puteva (član 18 tačka 1);
- 4) kliza se, smuča se, sanku se, igra fudbal i slično na mjestima koja nijesu za to određena (član 18 tačka 5);
- 5) kampuje bez odobrenja (član 18 tačka 14);
- 6) penje se na drveće, spomenike, izložbene skulpture na javnim površinama (član 18 tačka 15);
- 7) upotrebljava površine za dječju igru ili koristi sprave za igru djece protivno njihovoj namjeni (član 18 tačka 19);
- 8) pušta pse i pernatu živinu na javnu zelenu površinu (član 18 tačka 21);
- 9) baca papir i druge otpatke (fлаše, drugu ambaležu, žvakaće gume, opušake od cigareta i slično) (član 18 tačka 22).“

Образложение

Kaznenim odredbama iz člana 66, na način kako su date u Predlogu zakona o komunalnim djelatnostima, postojala je mogućnost da se fizičko lice za isti prekršaj kažnjava novčanom kaznom u iznosu od 150 - 1.500 eura i prekršajnim nalogom u iznosu od 100 eura. Radi preciznosti i jasnog odvajanja situacija kada se može primijeniti jedna od dvije navedene kaznene mjere, predloženim amandmanom odvajaju se prekršaji za koje se primjenjuju jedna ili druga kaznena mjera, odnosno propisuje se jednoznačna kazna za jednu vrstu prekršaja.

AMANDMAN 56

Član 67 mijenja se i glasi:

“Jedinica lokalne samouprave dužna je da podnese zahtjev za upis državne svojine iz člana 16 stav 1 ovog zakona organu državne uprave nadležnom za poslove katastra uz koji se dostavlja odluka o

osnivanju privrednog društva sa urađenim grafičkim i alfanumeričkim podacima o vodovima i infrastrukturi sa kojom raspolaže u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Obrazloženje

Amandman se predlaže radi usklađivanja sa odredbama Zakona o premjeru i katastru, a rok u kome jedinice lokalne samouprave treba da podnesu zahtjev za upis državne svojine je skraćen sa jedne godine na šest mjeseci. Upis državne svojine trebao je da predstavlja prethodni uslov za transformaciju javnih preduzeća u privredna društva, ali se većina javnih komunalnih preduzeća, shodno članu 13 Zakona o unapređenju poslovnog ambijenta („Sl. list CG“ br. 40/10), transformisana u privredna društva, bez prethodnog upisa državne svojine. Ovim amandmanom se utvrđuje obaveza jedinice lokalne samouprave da u roku od šest mjeseci podnese organu državne uprave nadležnom za poslove katastra zahtjev za upis državne svojine definisane članom 16 stav 1.

AMANDMAN 57

U članu 68 stav 1 riječi: „od godinu dana od dana upisa komunalne infrastrukture u katastar nepokretnosti odnosno vodova”, zamjenjuju se riječima: „ne dužem od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“.

U stavu 3 riječi: „pet godina“ zamjenjuju se riječima: „tri godine“.

U stavu 5 riječi: „javni oglas“ zamjenjuju se riječima: „javnom oglasu“.

Obrazloženje

Izmjenama sadržanim u ovom amandmanu se utvrđuje se kraći rok transformacije javnih komunalnih preduzeća u privredna društva. Budući da se većina komunalnih preduzeća transformisala bez prethodnog upisa državne svojine, krajnji rok za reorganizaciju preostalih javnih preduzeća definiše se u odnosu na stupanje na snagu ovog zakona.

Takođe se skraćuje rok za stvaranje uslova da privredna društva koja je formirala jedinica lokalne samouprave radi obavljanja komunalnih djelatnosti budu spremna za tržišne uslove obavljanja ovih usluga, odnosno skraćen je rok koji treba da omogući da se komunalna preduzeća čiji osnivači su opštine, prilagode ekonomskim uslovima poslovanja. Iz prethodno navedenih razloga smanjen je period na koji se zaključuju ugovori između tih preduzeća i jedinice lokalne samouprave.

AMANDMAN 58

U članu 69 dodaje se novi stav koji glasi:

„(2) Ugovori o koncesiji i ugovori o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti zaključeni sa privrednim društvom iz člana 20 stav 1 alineja 2 primjenjuju se do isteka roka na koji su zaključeni.“

Obrazloženje

Cilj predloženog amandmana je jasno definisanje situacije kada je obavljanje određene komunalne djelatnosti povjereno privatnom privrednom društvu ili preduzetniku, gdje se garantuje poštovanje ugovora o koncesiji, odnosno povjeravanju obavljanja djelatnosti, do njegovog isteka.

AMANDMAN 59

Član 70 mijenja se i glasi:

„Ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti u zaštićenom prirodnom dobru iz člana 29 stav 1 ovog zakona zaključiće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Obrazloženje

Amandman se predlaže radi usaglašavanja sa predloženim izmjenama u članu 29.

AMANDMAN 60

U članu 72 u stavu 1 riječi: „člana 22 stav 4“ zamjenjuju se riječima: „člana 22a stav 3“.

Obrazloženje

Amandman se predlaže radi usklađivanja poziva na članove sa prethodno predloženim izmjenama.

AMANDMAN 61

U članu 74 stav 2 mijenja se i glasi:

“(2)Primjena odredbi člana 48 stav 4 i člana 52 stav 8 ovog zakona počinje 18 mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.“

Obrazloženje

Predloženim amandmanom pomjera se rok za primjenu pojedinih odredbi u odnosu na rok iz Predloga zakona, zbog vremena proteklog od dostavljanja Predloga zakona Skupštini Crne Gore do njegovog usvajanja.

AMANDMAN 62

Poslije člana 74 dodaje se novi član koji glasi:

„Rokovi vezani za rad Agencije

Član 74a

- (1) Agencija će u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonske akte iz čl. 41, 42 i 47 ovog zakona za regulisane komunalne djelatnosti.
- (2) Podzakonski akti iz člana 15 stav 1 i člana 32 stav 1 ovog zakona za regulisane komunalne djelatnosti donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz stava 1 ovog člana.
- (3) Vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti dužni su da u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona podnesu Agenciji zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena.
- (4) Odredbe ovog zakona koje se odnose na ovlašćenje Agencije za davanje saglasnosti na predlog cijena vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti primjenjivaće se nakon dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Obrazloženje

Amandman se predlaže radi usklađivanja sa poglavljem IIa i definisanja rokova za realizaciju određenih aktivnosti vezanih za rad Agencije za energetiku, kao regulatora komunalnih djelatnosti vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama.

ZAKON O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom određuju se komunalne djelatnosti, uređuju uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti.

Javni interes

Član 2

- (1) Komunalne djelatnosti, u smislu ovog zakona, su pružanje komunalnih usluga i isporuka komunalnih proizvoda, koji su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih i drugih subjekata na području jedinice lokalne samouprave i održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje tih djelatnosti.
- (2) Komunalne djelatnosti iz stava 1 ovog člana su od javnog interesa.

Vrste komunalnih djelatnosti

Član 3

- (1) Komunalne djelatnosti iz člana 2 ovog zakona, su:
 - 1) javno vodosnabdijevanje;
 - 2) upravljanje otpadnim vodama;
 - 3) upravljanje atmosferskim vodama;
 - 4) upravljanje komunalnim otpadom;
 - 5) uređenje i održavanje javnih površina;
 - 6) upravljanje javnom rasvjetom;
 - 7) javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima,
 - 8) održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza ;
 - 9) održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja;
 - 10) održavanje groblja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje;
 - 11) održavanje pijaca;
 - 12) održavanje javnih prostora za parkiranje;
 - 13) održavanje javnih toaleta;
 - 14) zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje, u skladu sa zakonom.
- (2) Komunalna djelatnost iz stava 1 tač. 1, 2, 4, 7, 10 i 11 ovog člana kojom se pruža komunalna usluga ili isporučuje komunalni proizvod pojedinačno korisniku, a koja se može individualno izmjeriti ili na drugi način utvrditi i naplatiti, u smislu ovog zakona, je komunalna djelatnost individualne komunalne potrošnje.

- (3) Komunalna djelatnost iz stava 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9, 12, 13, i 14 ovog člana, kojom se pruža komunalna usluga korisnicima na javnim i drugim površinama i javnim komunalnim objektima, a koju nije moguće izmjeriti ili na drugi način individualno utvrditi i naplatiti je komunalna djelatnost zajedničke komunalne potrošnje.
- (4) Jedinica lokalne samouprave, može odrediti i druge komunalne djelatnosti od lokalnog značaja i propisati uslove i način njihovog obavljanja (snabdijevanje toplotom, snabdijevanje gasom, dimnjačarske usluge, seoski vodovodi i sl).

Vodosnabdijevanje i upravljanje otpadnim vodama

Član 4

- (1) Javno vodosnabdijevanje je zahvatanje, tretman, zaštita izvorišta voda i isporuka vode korisnicima za piće i druge potrebe, vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta potrošača, uključujući i mjerni instrument.
- (2) Upravljanje otpadnim vodama je:
- prihvatanje i odvođenje otpadnih voda iz domaćinstava i voda sličnog sastava javnom kanalizacijom, njihovo prečišćavanje i ispuštanje u recipijent;
 - prihvatanje i odvođenje predtretiranih otpadnih voda nastalih tokom proizvodnog procesa koje se ispuštaju u mrežu javne kanalizacije za otpadne vode;
 - crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama;
 - tretman i zbrinjavanje komunalnog kanalizacionog mulja.
- (3) Upravljanje atmosferskim vodama je:
- prihvatanje, odvođenje i ispuštanje atmosferskih otpadnih voda sa javnih i drugih uređenih površina koje su povezane na javnu atmosfersku kanalizaciju, i
 - održavanje izgrađenih objekata i prirodnih vodotoka za prihvatanje i odvođenje bujičnih voda.

Upravljanje otpadom

Član 5

Upravljanje komunalnim otpadom je sakupljanje, transport, priprema za preradu, prerada i odlaganje komunalnog otpada, odnosno otpada nastalog u domaćinstvima i drugog otpada koji je po svojim svojstvima sličan otpadu nastalom u domaćinstvima i tretman procjednih voda sa deponija komunalnog otpada, kao i upravljanje i održavanje infrastrukturnih objekata, opreme i sredstava i održavanje deponija nakon zatvaranja.

Uređenje javnih površina i javna rasvjeta

Član 6

- (1) Uređenje i održavanje javnih površina je:
- sađenje i održavanje drveća i drugog rastinja, održavanje, opremanje, čišćenje i zaštita parkova, javnih zelenih površina i zaštitnog zelenila;
 - uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita rekreacionih površina, dječijih igrališta, plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl.;
 - uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita pješačkih staza, trotoara, trgova i drugih pješačkih zona i pratećeg mobilijara (uključujući fontane, javne česme i slično);

- održavanje autobuskih stajališta koja se koriste za potrebe gradskog linijskog saobraćaja, i
 - uklanjanje leševa životinja.
- (2) Upravljanje javnom rasvjetom je obezbjeđivanje rasvjete na javnim površinama, opštinskim putevima i obilaznicama i održavanje objekata, instalacija i uređaja javne rasvjete.

Javni prevoz putnika i održavanje lokalnih puteva

Član 7

- (1) Javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima je prevoz putnika u gradskom linijskom saobraćaju koji se vrši na linijama na području grada ili naseljenog mjesta, odnosno prigradskom linijskom saobraćaju koji se vrši između dva ili više naseljenih mjesta na teritoriji jedinice lokalne samouprave.
- (2) Održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza je:
- 1) popravka, čišćenje i pranje gradskih ulica i ulica u naseljima i putnih objekata, uključujući i priključke do urbanističke parcele;
 - 2) popravka i čišćenje kolovoza lokalnog puta u granicama putnog pojasa i mostova i drugih putnih objekata;
 - 3) održavanje, čišćenje i zaštita pripadajućeg putnog pojasa i sistema za odvodnjavanje;
 - 4) uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila, leševa životinja i drugih stvari sa lokalnih puteva, odnosno gradskih ulica;
 - 5) čišćenje snijega i leda sa kolovoza i kolovoza autobuskih stajališta i posipanje kolovoza u krivinama i većim nagibima puta;
 - 6) održavanje i čišćenje biciklističkih staza;
 - 7) postavljanje, obnavljanje, čišćenje i modernizacija horizontalne, vertikalne, svjetlosne i zvučne saobraćajne signalizacije, i
 - 8) drugi radovi na održavanju puta i objekata na njima.

Održavanje vodotoka

Član 8

Održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja je uređenje i održavanje čistoće i zaštita korita vodotoka radi obezbjeđivanja nesmetanog protoka vode.

Održavanje groblja

Član 9

- Održavanje groblja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje je:
- održavanje groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum);
 - sahranjivanje ili kremiranje;
 - drugi poslovi koji se odnose na sahranjivanje ili kremiranje.

Održavanje pijaca, prostora za parkiranje i javnih toaleta

Član 10

- (1) Održavanje pijaca je upravljanje i održavanje uređenog otvorenog ili zatvorenog prostora i objekata koji se koriste za prodaju proizvoda u skladu sa zakonom.
- (2) Održavanje javnih prostora za parkiranje je upravljanje, održavanje i čišćenje uređenog prostora na javnim površinama, ili u objektima izgrađenim za parkiranje motornih vozila.
- (3) Održavanje javnih toaleta je obezbjeđenje funkcionalne ispravnosti i održavanje sanitarno-higijenskih uslova u tim objektima.

Zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca)

Član 11

Zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje, u smislu ovog zakona je:

- sakupljanje i prevoženje izgubljenih i napuštenih životinja do objekta u koji se smještaju na dalju brigu i moguće udomljavanje, i
- upravljanje i održavanje objekta izgrađenog za boravak napuštenih ili izgubljenih kućnih ljubimaca.

Načela u obavljanju komunalnih djelatnosti

Član 12

Jedinica lokalne samouprave i vršioci komunalnih djelatnosti dužni su da obezbijede:

- 1) trajno, kontinuirano i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu sa tehničkim propisima;
- 2) dostupnost komunalnih usluga i proizvoda pod jednakim uslovima;
- 3) održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava u funkcionalnom stanju;
- 4) obavljanje komunalne djelatnosti na načelima održivog razvoja,
- 5) javnost rada i
- 6) zaštitu potrošača, odnosno korisnika komunalnih proizvoda i usluga.

Značenje izraza

Član 13

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **građevinsko zemljište** je zemljište određeno prostorno-planskim dokumentom za građenje objekata;
- 2) **komunalna infrastruktura** su lokalna dobra u opštoj upotrebi i dobra od opšteg interesa, odnosno objekti, uređaji i instalacije, koji se koriste, odnosno koji su neophodni za obavljanje komunalne djelatnosti;
- 3) **komunalna oprema i sredstva** su pokretna oprema i sredstva koje koristi vršilac komunalne djelatnosti radi obavljanja povjerenih poslova odnosno poslova na osnovu dobijene koncesije;
- 4) **komunalna usluga** je isporuka vode za piće, prihvatanje otpadnih voda u mrežu javne kanalizacije, crpljenje septičkih jama, prevoz, priprema za preradu, prerada i odlaganje

komunalnog otpada, uređenje i održavanje javnih površina, osvjetljavanje javnih površina i opštinskih puteva, javni prevoza putnika, održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza, održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja, održavanje grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje umrlih, održavanje pijaca, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta i zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje;

- 5) **komunalni proizvod** je voda za piće koja ispunjava uslove o ispravnosti utvrđene zakonom;
- 6) **korisnik komunalne usluge odnosno komunalnog proizvoda** je fizičko i pravno lice, koje ima prebivalište ili boravi na području jedinice lokalne samouprave, odnosno vlasnik nepokretnosti (stambenog, poslovnog i/ili proizvodnog prostora), koje koristi komunalne usluge, odnosno komunalni proizvod (u daljem tekstu: korisnik);
- 7) **seoski vodovod** je sistem za snabdijevanje vodom za piće seoskog naselja ili njegovog dijela koje ima manje od 200 stanovnika ili čija prosječna godišnja potreba za vodom nije veća od 100 m³ na dan (1,16 l/s);
- 8) **vršilac komunalne djelatnosti** je privredno društvo ili preduzetnik koji pruža komunalne usluge, odnosno vrši isporuku komunalnog proizvoda;
- 9) **zahvatanje i tretman vode na vodoizvoru** je zahvatanje podzemne i površinske vode za piće i druge potrebe, uz korišćenje opreme i uređaja za crpljenje i tretman vode, mjerenje količina vode prije potiskivanja i potiskivanje vode u vodovodnu distributivnu mrežu jedinice lokalne samouprave;
- 10) **javna površina** je lokalno dobro u opštoj upotrebi utvrđeno prostorno-planskim dokumentom i dostupno svima pod jednakim uslovima koje se koristi bez posebnih dozvola ili odobrenja nadležnih organa;
- 11) **priključak na komunalnu infrastrukturu** je mjesto, ili više mjesta, na granici urbanističke parcele kojim se obezbjeđuje priključenje urbanističke parcele, odnosno objekta na komunalnu infrastrukturu;
- 12) **prostorno-planski dokument** je dokument kojim se određuje organizacija, korišćenje i namjena prostora, kao i mjere i smjernice za uređenje, zaštitu i unapređenje prostora (prostorni plan Crne Gore, detaljni prostorni plan, državna studija lokacije, prostorno-urbanistički plan lokalne samouprave, detaljni urbanistički plan, urbanistički projekat i lokalna studija lokacije, kao i druga planska dokumenta).

II. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Uređivanje i obezbjeđivanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 14

- (1) Obavljanje komunalnih djelatnosti obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom.
- (2) Jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom obezbjeđuje:
 - materijalne i tehničke uslove za obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti;
 - finansijske uslove i uslove iz alineje 1 ovog stava za obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje;
 - izgradnju i investiciono održavanje komunalne infrastrukture.

Način i uslovi organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti
Član 15

- (1) Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 10, 11, 12 i 14 ovog zakona i uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa tehničkim propisima i tehničkim uslovima iz čl. 41 i 42 ovog zakona, a naročito:
- uslove za obavljanje djelatnosti kojima se obezbjeđuje određeni obim, vrsta i kvalitet usluga, ako ti uslovi nijesu određeni posebnim propisom;
 - način obezbjeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalnih djelatnosti;
 - red prvijenstva i način pružanja komunalnih usluga, odnosno isporuke komunalnog proizvoda kada, usljed više sile, dođe do smanjenog obima u vršenju komunalnih djelatnosti;
 - prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.
- (2) Pravna i fizička lica dužna su da postupaju u skladu sa propisima iz stava 1 ovog člana.

Svojina komunalne infrastrukture
Član 16

- (1) Komunalna infrastruktura koja je neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 4 stav 1, stav 2 al. 1, 2 i 4 i stav 3, člana 5, člana 6 stav 1 al. 1, 2, i 3 i stav 2, člana 7 stav 2 tač. 1, 2, 3, 6 i 7, člana 9 alineja 1 i člana 10 stav 2 ovog zakona su lokalna dobra u državnoj svojini kojima raspolaže jedinica lokalne samouprave i ne smiju se opteretiti založnim pravom, ne mogu biti predmet izvršenja, ni predmet stečajne mase u stečajnom postupku.
- (2) Jedinica lokalne samouprave dužna je da vodi i učini dostupnom zainteresovanim subjektima evidenciju o položaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture (katastar vodova - instalacija) iz stava 1 ovog člana.
- (3) Parkirališta i garaže mogu biti u privatnoj svojini.
- (4) Komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koja su neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti vršilac komunalne djelatnosti koristi u skladu sa ovim zakonom, ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti ili ugovorom o koncesiji.

Zabrane
Član 17

Zabranjeno je:

- 1) postavljanje, premještanje i uklanjanje komunalnih objekata i uređaja bez odobrenja izdatog od nadležnog organa uprave;
- 2) koristiti komunalne objekte, suprotno njihovoj namjeni;
- 3) uništavati i oštećivati i neovlašćeno koristiti komunalne objekte, infrastrukturu, opremu i sredstva;
- 4) koristiti komunalne objekte za isticanje oglasa, reklama i drugog propagandnog materijala;
- 5) na seoskim vodovodima izvoditi radove dogradnje i rekonstrukcije bez prethodno pribavljene vodne saglasnosti, u skladu sa zakonom;

- 6) neovlašćenim licima da vrše otvaranje i zatvaranje armatura, instalacija, hidranata i ostalih uređaja na vodovodnoj mreži za javno vodosnabdijevanje, rezervoarima i kaptazama, osim u slučajevima kada je to neophodno u cilju sprječavanja štete većih razmjera (pucanje cijevi, požar i sl.);
- 7) komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristiti nenamjenski;
- 8) preduzimanje radova ili aktivnosti u blizini sistema za javno vodosnabdijevanje, kojima se onemogućava korišćenje i oštećuje taj sistem;
- 9) u zoni sanitarne zaštite vodoizvorišta: pranje rublja, kupanje, pojenje stoke, pranje vozila i ostalo što bi moglo uticati na oštećenje instalacija i uređaja i uticati na bezjednost - kvalitet vode za piće;
- 10) oštećivanje i skidanje mjernih instrumenata za utrošak vode i plombe na njemu;
- 11) otvaranje ventila na priključku ili ispred mjernog instrumenta za utrošak vode zatvorenog od strane vršioca komunalne djelatnosti;
- 12) neovlašćeno uzimanje vode iz uličnih protivpožarnih hidranata;
- 13) uzimanje vode sa javnih česmi u druge svrhe, izuzev za piće;
- 14) u atmosfersku kanalizaciju ispuštati i ubacivati materije, supstance i predmete kojima se može oštetiti atmosferska kanalizacija, odnosno ugroziti njeno pravilno funkcionisanje i kojima se može štetno djelovati na zdravlje ljudi (fekalije; kiseline, alkalije, razne soli, naftne derivate, masti i druge materije koje mogu razoriti materijal od kojih je izgrađena atmosferska kanalizacija ili zagaditi recipijente u koje se ispušta atmosferska voda: prouzrokovaoče zaraznih i parazitskih bolesti ili materijale zagađene takvim klicama, kao i radioaktivne otpadne materije; materijale koji razvijaju toksične i eksplozivne plinove i vrše druge štetne uticaje na same kanale ili okolinu, kao i razne vrste otpada, pepeo, kosti, gips, cement, pijesak i dr.);
- 15) podizanje i uklanjanje poklopaca, šahтова i rešetki sa slivnika komunalne infrastrukture;
- 16) odlaganje komunalnog i drugog otpada van mjesta predviđenog za tu namjenu, na obalama i u koritima vodotoka, stajaćih voda, na putevima i pored puteva;
- 17) držati radi prodaje ili prodavati proizvode van prostora određenog za tu namjenu;
- 18) prodavati mliječne proizvode bez zaštitne odjeće;
- 19) prodavati životne namirnice u posudama koje su oštećene, prljave i nezaštićene od spoljašnjih zagađenja.

Zaštita javnih površina

Član 18

Radi zaštite javnih površina, zabranjeno je:

- 1) na zelenim površinama kretanje van određenih staza i puteva;
- 2) obaranje i uklanjanje drveća, kidanje grana, vrhova drveća i šiblja, bez odobrenja nadležnog organa;
- 3) oštećenje drveća, šiblja i živica, skidanje kore s drveća, zakivanjem eksera i klinova u stabla, bušenjem ili oštećenjem na drugi način;
- 4) lijepljenje i pričvršćivanje plakata po fasadama zgrada, stablima, stavljanje oglasnih i reklamnih objekata i panoa, bez odobrenja nadležnog organa;
- 5) klizanje, smučanje, sankanje, igranje fudbala i slično na mjestima koja nijesu za to određena;
- 6) uništavanje, uklanjanje i neadekvatno korišćenje klupa, stolova, stolica, korpi za otpatke, dječijih rekvizita i ostalog mobilijara;
- 7) parkiranje vozila na zelenim i drugim javnim površinama, koje nijesu za to namijenjene,

- ukoliko to posebnim propisom nije dozvoljeno;
- 8) loženje vatre ili paljenje granja i lišća;
 - 9) skidanje, uništavanje ili oštećenje putokoza, znakova, natpisa i sl.;
 - 10) oštećenje, uništenje ili prljanje opreme na javnim zelenim površinama (ograda, ogradnih stubišta, živica, klupa, stolova, skloništa, sprava za igru djece, gnijezdišta i kućica za ptice, sanitarnih uređaja, javne rasvjete, spomenika, izloženih skulptura i sl.);
 - 11) kidanje cvijeća i lišća, vađenje cvijeća i čupanje ili uništavanje trave i drugog bilja - sadnica;
 - 12) kopanje i odnošenje zemlje, humusa, kamena ili pijeska;
 - 13) istovar građevinskog i drugog materijala bez odobrenja;
 - 14) kampovanje bez odobrenja;
 - 15) penjanje na drveće, spomenike, izložbene skulpture na javnim površinama;
 - 16) oštećenje postojeće vegetacije za vrijeme gradnje ili njeno zatrpavanje, navoženjem zemlje i ostalog materijala;
 - 17) pranje vozila ili ispuštanje kiseline, motornog ulja i sl.;
 - 18) skidanje zaštitnog materijala kojim se omotava drveće ili cvijeće ili koji se ostavljaju na travu u cilju njene zaštite;
 - 19) upotreba površina za dječju igru ili korišćenje sprava za igru djece protivno njihovoj namjeni;
 - 20) napasanje krupne ili sitne stoke;
 - 21) puštanje pasa i pernate živine na javnu zelenu površinu;
 - 22) bacanje papira i drugih otpadaka (flaša, druge ambaleže, žvakaćih guma, opušaka od cigareta i slično);
 - 23) držanje i izgajanje sitne i krupne stoke i peradi na područjima suprotno odlukama lokalne samouprave.
 - 24) sa gradilišta izlaziti vozilom na opštinski put ili javnu površinu bez prethodnog pranja točkova;
 - 25) prekopavati javnu površinu radi postavljanja instalacija i za druge potrebe, bez saglasnosti nadležnog organa.

Odluka o komunalnom redu

Član 19

- (1) Radi korišćenja, čuvanja i održavanja javnih površina, komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje komunalne djelatnosti, jedinica lokalne samouprave propisuje opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje, a naročito:
 - 1) uređenje naselja,
 - 2) održavanje čistoće, zaštitu i čuvanje javnih površina,
 - 3) uklanjanje snijega i leda,
 - 4) upravljanje javnom rasvjetom,
 - 5) održavanje mostova i otvorenih plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl. i
 - 6) javnih toaleta.
- (2) Pravna i fizička lica dužna su da postupaju u skladu sa odlukom o komunalnom redu.

Obavljanje djelatnosti

Član 20

- (1) Komunalne djelatnosti mogu obavljati, u skladu sa ovim zakonom:
 - privredno društvo, sa svojstvom pravnog lica, koje osniva jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom;
 - privredno društvo, sa svojstvom pravnog lica, u privatnoj svojini ili preduzetnik.
- (2) Društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana može da obavlja samo poslove koji se odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom.
- (3) Društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana osniva se u većinskom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
- (4) Izuzetno od stava 1 ovog člana, lice iz stava 1 alineja 2 ovog člana može da obavlja komunalnu djelatnost javnog vodosnabdijevanja samo u dijelu poslova koji se odnose na isporuku vode korisnicima za piće i za druge potrebe vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta potrošača, uključujući i mjerni instrument.
- (5) U slučaju iz stava 4 ovog člana, poslove javnog vodosnabdijevanja u dijelu zahvatanja, tretmana i zaštite izvorišta voda, obavlja privredno društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana.
- (6) Privredno društvo iz stava 5 ovog člana organizuje se kao jednočlano društvo sa ograničenom odgovornošću u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
- (7) Obavljanje komunalne djelatnosti iz člana 9 al. 1 i 2 u dijelu održavanja groblja i sahranjivanja, može se povjeriti mjesnoj zajednici ili tradicionalnoj vjerskoj zajednici, bez javnog oglašavanja odlukom skupštine jedinice lokalne samouprave.

Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 21

- (1) Jedinica lokalne samouprave povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti privrednim društvima iz člana 20 stav 1 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koji se zaključuje nakon sprovedenog postupka po javnom oglasu.
- (2) Poslovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture ne mogu se povjeriti ugovorom iz stava 1 ovog člana.
- (3) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave priprema i sprovodi postupak po javnom oglasu iz stava 1 ovog člana.
- (4) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od tri ni duži od deset godina.
- (5) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave dužan je da objavi javni oglas iz stava 1 ovog člana najmanje šest mjeseci prije isteka ugovora iz stava 1 ovog člana.
- (6) Prije pokretanja postupka javnog oglašavanja, nadležni organ lokalne uprave priprema:
 - analizu postojećeg tehničkog, finansijskog i organizacionog stanja u komunalnoj djelatnosti za period koji ne može biti kraći od tri godine;

- pregled očekivanih rezultata povjeravanja i projekciju potrebnih resursa za ostvarivanje tih rezultata;
 - prikaz načina organizovanja i postupaka koji se u povjeravanju komunalnih djelatnosti sprovode u najmanje tri države članice Evropske unije.
- (7) Ugovor iz stava 1 ovog člana naročito sadrži: predmet ugovora; vrijeme na koje se ugovor zaključuje; potreban kadar i opremu za vršenje komunalnih djelatnosti; komunalnu infrastrukturu koja se daje na korišćenje za obavljanje komunalne djelatnosti i uslove i način njenog korišćenja; cijene za pružanje komunalnih usluga odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa članom 48 ovog zakona; prava i obaveze ugovornih strana; način dostizanja propisanog kvaliteta i efikasnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti; način dostavljanja izvještaja o obavljanju komunalne djelatnosti; način vršenja kontrole nad sprovođenjem ugovora; razloge za raskid ugovora prije isteka roka na koji je zaključen sa obavezama vršilaca komunalnih djelatnosti u slučaju raskida i druge elemente od značaja za povjeravanje poslova.

Uslovi za obavljanje komunalnih djelatnosti

Član 22

- (1) Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti licima iz člana 20 stav 1 ovog zakona koja su registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) za obavljanje komunalnih djelatnosti i koja ispunjavaju uslove u pogledu kadra i tehničke opremljenosti za obavljanje komunalne djelatnosti, na način kojim se zadovoljavaju kvalitet komunalnih usluga i tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva u skladu sa čl. 42 i 43 ovog zakona.
- (2) Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana utvrđuje rješenjem organ državne uprave nadležan za komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Ministarstvo), u skladu sa zakonom.
- (3) Na osnovu rješenja iz stava 2 ovog člana Ministarstvo upisuje lice kome su povjereni, odnosno dati poslovi u registar vršilaca komunalnih djelatnosti.
- (4) Bliži uslovi iz stava 1 ovog člana i način vođenja registra iz stava 3 ovog člana utvrđuju se propisom Ministarstva.

Obavljanje komunalne djelatnosti na osnovu koncesije

Član 23

- (1) Izgradnja, održavanje i korišćenje ili rekonstrukcija, modernizacija i održavanje i korišćenje komunalne infrastrukture, radi obavljanja komunalnih djelatnosti može se, na osnovu ugovora o koncesiji, u skladu sa zakonom, dati privrednom društvu iz člana 20 stav 1 alineja 2 ovog zakona, koje je registrovano u CPRS za obavljanje komunalnih djelatnosti i koje ispunjava uslove utvrđene ovim zakonom.
- (2) Koncesija iz stava 1 ovog člana može se dati za određeno područje za koje se vrši izgradnja, održavanje i korišćenje ili rekonstrukcija, modernizacija i održavanje i korišćenje komunalne infrastrukture.
- (3) Komunalna infrastruktura iz stava 1 ovog člana nakon isteka perioda na koji je zaključen ugovor o koncesiji i u slučaju raskida ugovora, postaje lokalno dobro u opštoj upotrebi,

odnosno od opšteg interesa sa kojim raspolaže jedinica lokalne samouprave.

Kontinuitet funkcionalne spremnosti komunalne infrastrukture

Član 24

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da, nakon isteka perioda na koji je zaključen ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, ili u slučaju raskida ugovora, komunalnu infrastrukturu preda jedinici lokalne samouprave u stanju funkcionalne spremnosti.

Program i izvještaj o obavljanju komunalne djelatnosti

Član 25

- (1) Komunalne djelatnosti obavljaju se na osnovu godišnjih programa obavljanja komunalnih djelatnosti, koje na predlog vršilaca komunalnih djelatnosti donosi skupština jedinice lokalne samouprave do kraja tekuće, za narednu godinu.
- (2) Programi iz stava 1 ovog člana naročito sadrže: vrstu, obim i dinamiku obavljanja poslova komunalne djelatnosti, aktivnosti na tekućem održavanju komunalne infrastrukture, opreme i sredstava, finansijska sredstva potrebna za realizaciju programa i način obezbjeđivanja sredstava.
- (3) Godišnji izvještaj o realizaciji programa iz stava 1 ovog člana sa bilansom stanja i uspjeha, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da dostavi nadležnom organu jedinice lokalne samouprave najkasnije do 31. marta tekuće, za prethodnu godinu.
- (4) Skupština jedinice lokalne samouprave godišnji izvještaj iz stava 3 ovog člana usvaja najkasnije do 30. juna tekuće, za prethodnu godinu.
- (5) Bliži sadržaj, programa iz stava 2 ovog člana i godišnjeg izvještaja iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti

Član 26

- (1) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu da obezbijede zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti, pod uslovima koje sporazumno utvrde nadležni organi jedinica lokalne samouprave.
- (2) Jedinica lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da samostalno obezbijedi obavljanje komunalne djelatnosti, odlukom skupštine jedinice lokalne samouprave obavljanje te djelatnosti može povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave.
- (3) Ako se komunalna infrastruktura nalazi na području dvije i više jedinica lokalne samouprave i čini jedinstvenu i nedjeljivu funkcionalnu cjelinu, jedinice lokalne samouprave dužne su da obezbijede zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti u skladu sa ovim zakonom.

Obavljanje komunalne djelatnosti koju obezbjeđuje Vlada

Član 27

- (1) Ako jedinice lokalne samouprave nijesu u mogućnosti da izgrade i/ili održavaju komunalnu infrastrukturu, koja čini jedinstvenu i nedjeljivu funkcionalnu cjelinu, a koja se nalazi na području dvije i više jedinica lokalne samouprave, njenu izgradnju i/ili održavanje obezbjeđuje Vlada u skladu s ovim zakonom.
- (2) U slučaju iz stava 1 ovog člana, Vlada može:
 - predati izgrađenu komunalnu infrastrukturu jedinicama lokalne samouprave, radi obezbjeđenja obavljanja komunalne djelatnosti, ili
 - obezbjeđiti obavljanje komunalne djelatnosti, u skladu sa ovim zakonom.
- (3) Uslovi i način obavljanja komunalne djelatnosti iz stava 2 alineja 1 ovog člana utvrđuju se ugovorom.

Obezbjeđivanje javnog interesa u obavljanju komunalne djelatnosti

Član 28

- (1) Ostvarivanje javnog interesa obezbjeđuje se vršenjem komunalnih djelatnosti na način i pod uslovima utvrđenim ovim zakonom, odlukama jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlade i ugovorom.
- (2) Javni interes iz stava 1 ovog člana obezbjeđuje se preko privrednih društava iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona i:
 - 1) davanjem saglasnosti na statut privrednog društva;
 - 2) davanjem saglasnosti na statusne promjene;
 - 3) davanjem saglasnosti na cjenovnik za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda;
 - 4) imenovanjem i razrješavanjem organa upravljanja u skladu sa vlasničkim udjelom;
 - 5) davanjem saglasnosti na smanjenje, odnosno uvećanje osnovnog kapitala;
 - 6) ugovorom o povjeravanju poslova koji se odnose na određenu komunalnu djelatnost; i
 - 7) na drugi način utvrđen zakonom, odnosno propisom donesenim na osnovu zakona.
- (3) Organe upravljanja imenuje i saglasnosti iz stava 2 ovog člana daje osnivač privrednog društva (nadležni organ jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlada).

Obavljanje komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru

Član 29

Obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 3 do 6 ovog zakona na zaštićenim područjima i morskom dobru za objekte privremenog karaktera i za javne površine, koji služe za obavljanje privredne djelatnosti vrši se na osnovu ugovora zaključenih između pravnih lica koja upravljaju tim područjima i vršilaca komunalnih djelatnosti na teritoriji opštine na kojoj se to područje nalazi.

Obaveze korisnika

Član 30

- (1) Vlasnik građevinskog objekta dužan je da priključi svoj objekat na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda.
- (2) Korisnik je dužan da komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi u skladu sa ugovorom iz člana 33 ovog zakona.
- (3) Korisnik je dužan da komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod, koristi u skladu sa odlukom o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona i na način kojim se ne:
 - ometaju drugi korisnici;
 - ugrožava životna sredina;
 - ugrožavaju objekti, oprema i uređaji koji su u funkciji obavljanja komunalne djelatnosti.

Priključenje na komunalnu infrastrukturu

Član 31

- (1) Građevinski objekat može se priključiti na komunalnu infrastrukturu na mjestu i na način predviđen prostorno-planskim dokumentom i zakonom.
- (2) Priključenje iz stava 1 ovog člana vrši se preko priključka građevinskog objekta koji može biti privremen za potrebe izgradnje građevinskog objekta i trajan za potrebe upotrebe građevinskog objekta.
- (3) Privremeni i trajni priključak građevinskog objekta za vodosnabdijevanje, kao i trajni priključak za prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda iz stava 2 ovog člana, investitor građevinskog objekta može da izvede samo na osnovu odobrenja i uz nadzor vršioca komunalne djelatnosti.
- (4) Investitor građevinskog objekta dužan je da ukloni privremeni priključak u roku određenom odobrenjem za privremeno priključenje građevinskog objekta na komunalnu infrastrukturu.
- (5) Ako se utvrdi da je pravno ili fizičko lice protivpravno priključilo objekat na komunalnu infrastrukturu, dužno je da o svom trošku ukloni taj priključak u roku od osam dana od dana utvrđivanja protivpravnog priključenja, odnosno od donošenja naloga za uklanjanje tog priključka, pod uslovima koje odredi i uz nadzor koji sprovodi vršilac komunalne djelatnosti.
- (6) Ako pravno ili fizičko lice ne ukloni priključak u roku iz stava 5 ovog člana, vršilac komunalne djelatnosti uklanja priključak o trošku tog lica.
- (7) Svaki korisnik je dužan da ima poseban mjerni uređaj za mjerenje potrošnje komunalnog proizvoda.

Način priključenja

Član 32

- (1) Bliži postupak, rokove za priključenje, iznos i način plaćanja naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje i prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda propisuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave.

- (2) Postupak i način korišćenja komunalne usluge sakupljanja i odvoženja komunalnog otpada propisuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave.

Ugovor između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika

Član 33

- (1) Međusobni odnosi vršioca komunalne djelatnosti i korisnika uređuju se ugovorom i na osnovu računa za izvršene usluge odnosno isporučeni komunalni proizvod.
- (2) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na vrijeme važenja ugovora iz čl. 21 i 23 ovog zakona.
- (3) Korisnik, odnosno pravno i fizičko lice dužno je da koristi komunalne usluge čije pružanje je obezbijedila jedinica lokalne samouprave i to:
- javnog vodosnabdijevanja;
 - prihvatanja, prečišćavanja i odvođenja otpadnih voda;
 - prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje atmosferskih voda, i
 - sakupljanje, transport, pripremu za preradu, preradu i odlaganje komunalnog otpada.
- (4) Korisnik je dužan da obavijesti pružaoca komunalne usluge o svim promjenama u korišćenju nepokretnosti, a koje mogu biti od uticaja na korišćenje, odnosno pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda.
- (5) Ugovorom iz stava 1 ovog člana uređuju se naročito: prava i obaveze korisnika u korišćenju komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda; cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda i prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti u pružanju komunalne usluge, odnosno isporuci komunalnog proizvoda.

Uskraćivanje pružanja komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda

Član 34

- (1) Vršilac komunalne djelatnosti ne smije uskratiti komunalnu uslugu, odnosno isporuku komunalnog proizvoda korisniku, osim privremeno ako:
- komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi nenamjenski, preko dozvoljenog obima, u slučaju poremećaja u obavljanju komunalne djelatnosti;
 - neosnovano ometa druge korisnike;
 - postupa suprotno propisanim uslovima, i
 - ne plaća pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda po ispostavljenom računu.
- (2) Za vrijeme privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da obezbijedi isporuku komunalnog proizvoda u visini jedne desetine količine utvrđene tehničkim propisom iz člana 41 ovog zakona i na način utvrđen propisom jedinice lokalne samouprave iz člana 16 ovog zakona.
- (3) Po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da, na zahtjev korisnika, nastavi da pruža uslugu najkasnije u roku od 24 sata od podnošenja zahtjeva i plaćanja naknade za ponovno priključenje na komunalnu infrastrukturu.

Obaveze vršioca komunalne djelatnosti u slučaju planiranih prekida

Član 35

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da u najmanje jednom štampanom i jednom elektronskom mediju, koji je dostupan građanima na području jedinice lokalne samouprave, obavijesti korisnike o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji mogu nastati u pružanju komunalnih usluga iz člana 4 stav 1 al. 1 i 3, člana 5, člana 6 stav 2, člana 7 stav 1 i člana 10 st. 1 i 2 ovog zakona najkasnije 24 sata prije očekivanog prekida usluge ili isporuke komunalnog proizvoda.

Obaveze vršioca komunalne djelatnosti u slučaju neplaniranih prekida

Član 36

- (1) U slučaju neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u obavljanju komunalne djelatnosti, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da odmah o tome obavijesti nadležni organ lokalne uprave i da preduzme mjere za otklanjanje uzroka poremećaja, kao i da preko najmanje jednog elektronskog, odnosno štampanog medija obavijesti građane o nastalim poremećajima ili prekidima.
- (2) Ukoliko vršilac komunalne djelatnosti ne preduzme mjere za otklanjanje poremećaja, mjere preduzima jedinica lokalne samouprave o trošku vršioca komunalne djelatnosti.

Obaveze jedinice lokalne samouprave u slučaju neplaniranih prekida isporuke

Član 37

Po prijemu obavještenja o neplaniranom prekidu isporuke, odnosno po utvrđivanju poremećaja ili prekida u pružanju komunalne usluge, nadležni organ lokalne uprave dužan je da:

- obezbijedi pružanje usluga korisnicima kojima bi usljed prekida nastala opasnost po život i zdravlje građana ili rad pravnih i fizičkih lica ili bi nastala značajna materijalna šteta;
- preduzme mjere za hitnu zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena;
- utvrdi razloge i eventualnu odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti i učinjenu štetu.

Ograničenja za vlasnika, odnosno korisnika nepokretnosti na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura

Član 38

Vlasnik, odnosno korisnik nepokretnosti na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura ne smije da obavlja radove na tim nepokretnostima koji bi mogli da ugroze funkcionalnu ispravnost komunalne infrastrukture ili ometaju obavljanje komunalne djelatnosti.

Pristup komunalnoj infrastrukturi

Član 39

- (1) Vlasnik ili korisnik nepokretnosti na kojoj je izgrađena komunalna infrastruktura dužan je da omogući vršiocu komunalne djelatnosti, odnosno izvođaču radova pristup na izgrađenu infrastrukturu koja se nalazi na toj nepokretnosti.

- (2) Pristup izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi vrši se za potrebe:
- 1) tekućeg održavanja na osnovu naloga vršioca komunalne djelatnosti;
 - 2) investicionog održavanja na osnovu naloga nadležnog organa lokalne uprave.
- (3) U slučaju iz stava 2 ovog člana, vršilac komunalne djelatnosti, odnosno jedinica lokalne samouprave, dužni su da nakon završetka radova nepokretnost vrate u prvobitno stanje, najkasnije u roku od osam dana od dana završetka radova na zelenoj odnosno zemljanoj površini, odnosno 30 dana na asfaltnoj ili betonskoj površini i da nadoknade eventualnu štetu nastalu usljed izvođenja radova.

Osnovni uslovi u pogledu obima i kvaliteta

Član 40

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da komunalnu djelatnost obavlja u skladu sa:

- zahtjevima kvaliteta;
- tehničkim uslovima i normativima za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstava koja se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti;
- uslovima utvrđenim ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, odnosno koncesiji.

Kvalitet komunalnih usluga

Član 41

Minimum kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalne djelatnosti određuju se tehničkim propisom Ministarstva.

Tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva

Član 42

- (1) Tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti obuhvataju:
- tehnička svojstva materijala, odnosno građevinskih proizvoda od kojih su izgrađeni objekti komunalne infrastrukture, kao i tehnička svojstva ugrađenih uređaja i instalacija;
 - način izgradnje, korišćenja i održavanja komunalne infrastrukture;
 - minimalne uslove koje treba da ispunjava oprema i sredstva koji se koriste za obavljanje komunalne djelatnosti;
 - druge minimalne uslove za obavljanje komunalne djelatnosti.
- (2) Tehničke uslove iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Monitoring komunalnih djelatnosti

Član 43

- (1) Monitoring komunalnih djelatnosti sprovodi se na osnovu jednogodišnjeg programa koji donosi Vlada.

- (2) Monitoring sprovodi Ministarstvo na osnovu podataka koje dostavljaju jedinice lokalne samouprave.
- (3) Jedinica lokalne samouprave dužne su da dostavljaju propisane podatke potrebne za monitoring komunalnih djelatnosti Ministarstvu.
- (4) Godišnji izvještaj o rezultatima monitoringa sačinjava Ministarstvo i dostavlja Vladi na usvajanje do 30. juna tekuće za prethodnu godinu.
- (5) Godišnji izvještaj iz stava 4 ovog člana objavljuje se na internet stranici Ministarstva.
- (6) Podatke, rokove, način dostavljanja i metodologiju obrade podataka koji su predmet monitoringa utvrđuje Ministarstvo.

Održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava

Član 44

- (1) Održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava obuhvata:
 - (1) investiciono održavanje i
 - (2) tekuće održavanje.
- (2) Investiciono održavanje iz stava 1 ovog člana je izvođenje radova na komunalnoj infrastrukturi, opremi i sredstvima kojima se, u zavisnosti od vijeka trajanja, vrši zamjena dijelova komunalne infrastrukture, opreme i sredstava u cilju održavanja njihove funkcionalne spremnosti, i/ili veće tehno-ekonomske efikasnosti u pružanju usluge ili isporuci komunalnog proizvoda i/ili višeg nivoa zaštite životne sredine.
- (3) Tekuće održavanje iz stava 1 ovog člana čine redovni radovi manjeg obima, kao i intervencije koji se izvode na komunalnoj infrastrukturi, opremi i sredstvima u slučaju oštećenja i sprječavanja oštećenja ili havarija u cilju njihovog dovođenja u stanje funkcionalne spremnosti, a sastoji se od pregleda, popravki i preduzimanja preventivnih i zaštitnih mjera.
- (4) Investiciono održavanje komunalne infrastrukture vrši jedinica lokalne samouprave na osnovu godišnjeg programa koji donosi skupština jedinice lokalne samouprave.
- (5) Izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa investicionog održavanja komunalne infrastrukture priprema nadležni organ lokalne uprave i dostavlja skupštini jedinice lokalne samouprave najkasnije do 31. marta tekuće, za prethodnu godinu.
- (6) Tekuće održavanje komunalne infrastukture vrši se na osnovu godišnjeg programa koji donosi i sprovodi vršilac komunalne djelatnosti uz saglasnost nadležnog organa lokalne uprave, a koji se prilaže uz program iz člana 25 stav 1 ovog zakona.
- (7) Radovi na tekućem održavanju koji nijesu obuhvaćeni godišnjim programom iz stava 6 ovog člana, mogu se obavljati uz saglasnost nadležnog organa lokalne uprave.
- (8) Izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa tekućeg održavanja piprema vršilac komunalne djelatnosti i dostavlja nadležnom organu lokalne uprave do 31. marta tekuće, za prethodnu godinu.

III. FINANSIRANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Izgradnja i finansiranje izgradnje komunalnih infrastrukturnih objekata

Član 45

Izgradnja i finansiranje izgradnje infrastrukturnih objekata za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 4 stav 1, stav 2 al. 1, 2 i 4 i stav 3, člana 5, člana 6 stav 1 al. 1, 2, i 3 i stav 2, člana 7 stav 2 tač. 1, 2, 3, 6 i 7, člana 9 alineja 1 i člana 10 st. 1 i 2 ovog zakona vrši se u skladu sa propisima kojima je uređeno komunalno opremanje građevinskog zemljišta.

Finansiranje obavljanja komunalne djelatnosti

Član 46

Finansiranje obavljanja komunalne djelatnosti i tekućeg održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava, kao i investicionog održavanja komunalne infrastrukture obezbjeđuje se iz:

- cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda,
- budžeta jedinice lokalne samouprave i
- drugih izvora u skladu sa zakonom.

Elementi za formiranje cijena

Član 47

- (1) Cijene za komunalnu uslugu, odnosno za isporučeni komunalni proizvod, utvrđuju se na osnovu sljedećih elemenata:
 - 1) troškova angažovanja potrebne radne snage;
 - 2) utrošene energije (energenata);
 - 3) troškova tekućeg održavanja;
 - 4) troškova investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme;
 - 5) troškova otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme;
 - 6) nabavke potrošnog materijala;
 - 7) drugih troškova nastalih u pružanju usluge, odnosno isporuci komunalnog proizvoda.
- (2) Iz cijene komunalne usluge, odnosno cijene komunalnog proizvoda obezbjeđuju se sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti, tekuće i investiciono održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 4, 7, 10 i 11 ovog zakona.
- (3) Iz cijene komunalne usluge obezbjeđuju se sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti, tekuće i investiciono održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 12 i 13 ovog zakona, kada se za te djelatnosti vrši individualna naplata komunalne usluge.
- (4) Bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge, odnosno cijene komunalnog proizvoda, iz stava 1 ovog člana utvrđuje Vlada.

Utvrđivanje cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda

Član 48

- (1) Cijenu komunalnih usluga odnosno komunalnih proizvoda utvrđuju vršioc i komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave.
- (2) Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da na računu za izvršenu komunalnu uslugu, odnosno isporučeni komunalni proizvod, posebno iskaže troškove po elementima člana 47 stav 1 ovog zakona.
- (3) Podatke za izračunavanje elemenata iz člana 47 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave.
- (4) Cijena komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda po jedinici mjere ne smije da bude različita za pojedine korisnike, odnosno pravna i fizička lica.

Saglasnost na cijenu

Član 49

- (1) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda, podnosi vršilac komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave.
- (2) Skupština jedinice lokalne samouprave dužna je da odluči o zahtjevu za utvrđivanje visine, odnosno za promjenu cijene iz stava 1 ovog člana u roku koji ne može biti duži od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva.
- (3) Ako skupština jedinice lokalne samouprave ne odluči o davanju saglasnosti u roku iz stava 2 ovog člana, smatraće se da je saglasnost data, osim u slučaju raspuštanja skupštine.
- (4) U slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti ili zajednički organizovane isporuke komunalnog proizvoda, smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 1 ovog člana, ako su saglasne skupštine jedinica lokalne samouprave koje imaju većinski udio u privrednom društvu iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona koje je vršilac komunalne djelatnosti.
- (5) Ako zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti ili zajedničko organizovanje isporuke komunalnog proizvoda vrši privredno društvo iz člana 20 stav 1 alineja 2 ovog zakona, smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 1 ovog člana, ako su saglasne skupštine jedinice lokalne samouprave koje imaju veći broj korisnika u odnosu na ukupan broj korisnika usluga tog privrednog društva.

Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu, odnosno promjenu cijene

Član 50

- (1) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu, odnosno promjenu cijene za obavljanje komunalne djelatnosti ili isporuku komunalnog proizvoda, sadrži:
 - 1) vrstu komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda;
 - 2) postojeću cijenu sa elementima iz člana 47 ovog zakona;
 - 3) predloženu novu cijenu sa elementima na osnovu kojih je formirana;
 - 4) procenat promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu;

- 5) razloge za promjenu cijene sa detaljnim obrazloženjem i kalkulacijom, za svaki od elemenata za formiranje cijene komunalne usluge odnosno cijene komunalnog proizvoda iz člana 47 ovog zakona;
 - 6) datum početka primjene nove cijene.
- (2) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda obavijesti Ministarstvo.

Prihod jedinice lokalne samouprave iz cijene komunalne usluge

Član 51

- (1) Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da sredstva iz člana 47 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona uplati na posebne račune jedinice lokalne samouprave.
- (2) Sredstva iz stava 1 ovog člana mogu se koristiti samo za investiciono održavanje u skladu sa programom investicionog održavanja, odnosno za otplatu kredita.

Komunalna naknada

Član 52

- (1) Zajednička komunalna potrošnja i tekuće i investiciono održavanje opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9 i 14 ovog zakona i člana 3 stav 1 tač. 12 i 13 ovog zakona, ako se ne vrši individualna naplata komunalnih usluga, finansira se iz komunalne naknade.
- (2) Komunalna naknada je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave.
- (3) Komunalnu naknadu plaćaju vlasnici:
 - 1) stambenog prostora;
 - 2) poslovnog prostora;
 - 3) garažnog prostora;
 - 4) građevinskog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja djelatnosti;
 - 5) neizgrađenog građevinskog zemljišta.
- (4) Komunalnu naknadu iz stava 1 ovog člana plaćaju vlasnici nepokretnosti iz stava 3 ovoga člana koje se nalaze u naseljima koja imaju obezbijedenu javnu rasvjetu i pristupni put.
- (5) Komunalna naknada iz stava 1 ovog člana ne plaća se na nepokretnosti u državnoj svojini, izuzev nepokretnosti koji se daju u zakup drugim licima u cilju obavljanja djelatnosti radi sticanja dobiti.
- (6) Komunalna naknada plaća se po jedinici površine (m²) nepokretnosti iz st. 3 i 4 ovog člana.
- (7) Visina komunalne naknade određuje se na osnovu lokacije, odnosno zone u kojoj se nalazi i namjene nepokretnosti.
- (8) Cijena komunalne naknade po jedinici mjere ne smije da bude različita za pojedine obveznike, odnosno pravna i fizička lica.
- (9) Metodologiju za određivanje visine komunalne naknade utvrđuje Vlada.

- (10) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave utvrđuje iznos komunalne naknade, način, rokove i postupak plaćanja u skladu sa propisom iz stava 9 ovog člana.

Obračun naknade za priključenje **Član 53**

- (1) Za priključenje na komunalnu infrastrukturu investitor plaća stvarne troškove nadzora (putnih troškova i drugih izdataka).
- (2) Naknada iz stava 1 ovog člana prihod je vršioca komunalne djelatnosti.

Evidencija o visini komunalne naknade i evidencije o visini cijena komunalnih usluga **Član 54**

- (1) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da vodi evidenciju o iznosima svih elemenata za određivanje kao i ukupnom iznosu cijene komunalne usluge i isporučenog komunalnog proizvoda iz člana 47 ovog zakona, odnosno cijene komunalne naknade.
- (2) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da vodi evidenciju o ispostavljenim računima, visini komunalne naknade i naplaćenim sredstvima od komunalne naknade po obveznicima.

IV. NADZOR

Ovlašćenje za vršenje nadzora **Član 55**

- (1) Nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrše nadležni organi državne uprave i nadležni organi lokalne uprave.
- (2) Nadzor nad zakonitošću rada vršilaca komunalne djelatnosti vrši organ lokalne uprave.
- (3) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti vrši jedinica lokalne samouprave, preko komunalnih inspektora, odnosno drugih ovlašćenih lica, u skladu sa zakonom.
- (4) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti iz člana 27 stav 2 alineja 2 ovog zakona, vrši ekološka inspekcija.
- (5) Pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih zakonom kojim se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora, komunalni inspektor, odnosno drugo ovlašćeno lice ima obaveze i ovlašćenja utvrđena ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona.

Dužnost Ministarstva
član 56

Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti kontrolira:

- evidenciju o iznosima svih elemenata za određivanje kao i o ukupnom iznosu cijene komunalne usluge i isporučenog komunalnog proizvoda, odnosno cijene komunalne naknade koju vode nadležni organi lokalne uprave vode (član 54 stav 2);
- da li su cijene komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda, po jedinici mjere iste za sva pravna i fizička lica, odnosno korisnike (član 48 stav 4);
- da li je cijena komunalne naknade po jedinici mjere ista za sve obveznike, odnosno pravna i fizička lica (član 52 stav 8).

Prava i dužnosti komunalne inspekcije, odnosno ekološke inspekcije
Član 57

(1) Komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor ima prava i dužnosti da u vršenju inspekcijskog nadzora:

- 1) kontrolira da li se komunalna djelatnost obavlja na način utvrđen ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona;
- 2) pregleda infrastrukturu, opremu i sredstava, kao i poslovne prostorije koje služe za obavljanje komunalne djelatnosti;
- 3) vrši uvid u opšte i pojedinačne akte, evidenciju i drugu dokumentaciju vršioca komunalne djelatnosti;
- 4) naredi da se izvrše određene obaveze i preduzmu mjere za otklanjanje nedostataka i utvrđenih nepravilnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti;
- 5) kontrolira da li je jedinica lokalne samouprave obezbijedila vršenje komunalnih djelatnosti u skladu s načelima obavljanja tih djelatnosti;
- 6) kontrolira da li jedinica lokalne samouprave vodi evidenciju o položaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture;
- 7) kontrolira da li je jedinica lokalne samouprave propisala opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjera za njihovo sprovođenje;
- 8) kontrolira da li privredno društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave obavlja samo djelatnosti koje se odnose na komunalne djelatnosti;
- 9) kontrolira sprovođenje odredbi ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti zaključenog između područja posebne namjene i vršioca komunalne djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi do područje;
- 10) kontrolira da li je građevinski objekat priključen na komunalnu infrastrukturu na mjestu i na način predviđen prostorno-planskim dokumentom i zakonom;
- 11) kontrolira da li je lokalna samouprava u slučaju neplaniranih prekida u pružanju komunalne usluge preduzela propisane mjere;
- 12) kontrolira da li je jedinica lokalne samouprave donijela godišnji program investicionog održavanja i da li se isti sprovodi;
- 13) zabranjuje rad licu koje ne ispunjava uslove za obavljanje komunalne djelatnosti koje u ostavljenom roku nije otklonilo utvrđene nedostatke;
- 14) preduzima druge mjere i postupka u skladu sa zakonom kojim se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora.

(2) U vršenju inspekcijskog nadzora komunalna inspekcija, odnosno ekološka inspekcija donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

- (3) Komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz nadležnosti komunalne inspekcije, odnosno ekološke inspekcije i da obavijesti podnosioca prijave na način i u roku utvrđen zakonom.

Prava i dužnosti komunalne policije

Član 58

- (1) U vršenju inspeksijskog nadzora komunalna policija je ovlašćena da:
- 1) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona,
 - 2) kontroliše uređenje i održavanje javnih površina, upravljanje javnom rasvjetom, javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima, održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza, održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja, održavanje gorblja, kapela i krematorijuma, održavanje pijaca, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta, zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje;
 - 3) izdaje prekršajni nalog;
 - 4) naredi uklanjanje stvari i drugih predmeta sa javnih površina ako su oni tu ostavljeni protivno propisima jedinice lokalne samouprave;
 - 5) zabrani odlaganje otpada na mjestima koja nisu određena za tu namjenu;
 - 6) zabrani korišćenje javnih površina protivno njihovoj namjeni;
 - 7) kontroliše da li se komunalna usluga, odnosno komunalni proizvod, koristi na način propisan članom 30 stav 3;
 - 8) kontroliše da li pravna i fizička lica postupaju u skladu sa propisima jedinice lokalne samouprave;
 - 9) kontroliše da li je vlasnik objekta priključio svoj objekat na komunalnu infrastrukturu;
 - 10) kontroliše da li korisnik komunalnu uslugu i komunalni proizvod koristi u skladu sa ugovorom između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika;
 - 11) preduzima druge mjere i postupa na način utvrđen zakonom i opštinskim propisima.
- (2) Komunalni policajac dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz nadležnosti komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije i da u roku od 8 radnih dana o rezultatima postupka obavijesti podnosioca prijave.

Obaveza omogućavanja nesmetanog obavljanja dužnosti komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora

Član 59

Vršioци komunalne djelatnosti, kao i druga pravna i fizička lica dužni su da komunalnom inspektor, odnosno ekološkom inspektor, omogućе nesmetano obavljanje nadzora, da mu bez odlaganja stave na uvid i raspolaganje potrebnu dokumentaciju i druge dokaze i izjasne se o činjenicama koje su od značaja za vršenje nadzora.

Saradnja sa drugim inspeksijskim službama

Član 60

- (1) Komunalna i ekološka inspekcija i komunalna policija u obavljanju poslova sarađuju međusobno, kao i sa drugim inspeksijskim organima, u skladu sa ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona.

- (2) Saradnja iz stava 1 ovog člana obuhvata naročito: međusobno obavještanje, razmjenu informacija, pružanje neposredne pomoći i preduzimanje zajedničkih mjera i aktivnosti od značaja za obavljanje poslova komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije.

V. KAZNE NE ODREDBE

Član 61

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave i organu lokalne uprave, ako:
- 1) optereti založnim pravom ili dozvoli da bude predmet izvršenja ili stečajne mase u stečajnom postupku komunalna infrastrukturu neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 4 stav 1, stav 2 al. 1, 2 i 4, stav 3, člana 5, člana 6 stav 1 al. 1, 2, i 3, stav 2, člana 7 stav 2 al. 1, 2, 3, 6 i 7, član 9 alineja 1 i član 10 stav 2 ovog zakona (član 16 stav 1);
 - 2) ne vodi evidenciju o polažaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture (katastar vodova - instalacija) (član 16 stav 2);
 - 3) obavljanje komunalne djelatnosti povjeri privrednom društvu bez sprovedenog postupka po javnom oglasu i/ili bez zaključenja ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti (član 21 stav 1);
 - 4) ne objavi javni oglas iz člana član 21 stav 1 ovog zakona najmanje šest mjeseci prije isteka ugovora iz navedenog stava (član 21 stav 5);
 - 5) ne donese godišnji program obavljanja komunalnih djelatnosti do kraja tekuće, za narednu godinu (član 25 stav 1);
 - 6) ne preduzme mjere za hitnu zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena po prijemu obavještenja o neplaniranim prekidima isporuke, odnosno po utvrđivanju poremećaja u pružanju komunalne usluge (član 37 alineja 2);
 - 7) ne donese godišnji program investicionog održavanja komunalne infrastrukture (član 44 stav 4).
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 1.500 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave i organu lokalne uprave, ako se:
- 1) postupi suprotno odluci o komunalnom redu (član 19 stav 2)
 - 2) ne obezbijedi pružanje usluga onim korisnicima kod kojih bi usljed prekida nastala opasnost po život i zdravlje građana ili rad pravnih i fizičkih lica, ili bi nastala značajna materijalna šteta (član 37 alineja 1);
 - 3) ne utvrde razlozi i eventualna odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti i učinjenu štetu (član 37 alineja 3);
 - 4) pristupa izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi koja se nalazi na tuđoj nepokretnosti bez akta nadležnog organa lokalne uprave (član 39 stav 2 alineja 2);
 - 5) nakon završetka izvođenja radova nepokretnost ne vrati u prvobitno stanje, najkasnije u roku od osam dana od dana završetka radova na zelenoj odnosno zemljanoj površini, odnosno 30 dana na asfaltnoj ili betonskoj površini i ne nadoknadi eventualnu štetu nastalu usljed izvođenja radova (član 39 stav 3);
 - 6) ne obavijesti Ministarstvo o promijeni cijene komunalne usluge ili komunalnog proizvoda (član 50 stav 2);
 - 7) ne vodi evidencija o iznosima svih elemenata za određivanje, kao i ukupnom iznosu cijene komunalnih usluga i isporučenog komunalnog proizvoda, odnosno cijene komunalne naknade (član 54 stav 1);
 - 8) ne postupi po rješenju komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora (član 57 stav 2).

Član 62

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice vršilac komunalne djelatnosti, ako:
 - 1) ne preda jedinici lokalne samouprave komunalnu infrastrukturu nakon isteka perioda na koji je zaključen ugovor o povjeravanju obavljanja komunane djelatnosti, ili u slučaju raskida ugovora, u stanju funkcionalne spremnosti (član 24);
 - 2) ne donese godišnji program tekućeg održavanja komunalne infrastrukture i/ili ne vrši tekuće održavanje prema donijetom programu (član 44 stav 6);
 - 3) odredi cijenu komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda, bez prethodne saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave (član 48 stav 1).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice vršioca komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 2.000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik vršilac komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 4.500 eura do 6.000 eura.

Član 63

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 7.500 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice vršilac komunalne djelatnosti, ako:
 - 1) postupi suprotno odluci o komunalnom redu (član 19 stav 2);
 - 2) obavlja poslove koji se ne odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom (član 20 stav 2);
 - 3) ne dostavi u propisanom roku godišnji izvještaj o realizaciji godišnjeg programa iz člana 25 stav 1 ovog zakona, sa bilansom stanja i uspjeha (član 25 stav 3);
 - 4) ako ne zaključi ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na zaštićenom području, odnosno morskom dobru za objekte privremenog karaktera i za javne površine koje služe za obavljanje privredne djelatnosti (član 29);
 - 5) ne naloži uklanjanje, odnosno ne ukloni protivpravni priključak na komunalnu infrastrukturu u roku od osam dana od protivpravnog priključenja i/ili ne ukloni priključak (član 31 stav 5);
 - 6) uskrati pružanje komunalne usluge iz razloga koji nisu navedeni u članu 34 stav 1 ovog zakona;
 - 7) za vrijeme privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, ne obezbijedi minimalnu količinu komunalnog proizvoda u visini jedne desetine količine utvrđene tehničkim propisom iz člana 41 ovog zakona i na način utvrđen propisom jedinice lokalne samouprave iz člana 15 ovog zakona (član 34 stav 2 ovog zakona);
 - 8) po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge odnosno isporuke komunalnog proizvoda, ne nastavi pružanje usluge korisniku najkasnije u roku od 24 sata od podnošenja zahtjeva i plaćanja naknade za ponovno priključenje na komunalnu infrastrukturu (član 34 stav 3);
 - 9) u najmanje jednom štampanom i jednom elektronskom mediju ne obavijesti korisnike o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima u pružanju komunalne usluge, najkasnije 24 sata prije očekivanog prekida usluge ili isporuke komunalnog proizvoda (član 35);
 - 10) odmah ne obavijesti nadležni organ lokalne uprave o neplaniranom prekidu ili neočekivanom poremećaju u pružanju komunalne usluge, odnosno obavljanju komunalne djelatnosti i ne preduzme mjere za otklanjanje uzroka poremećaja, kao i

- da ne obavijesti građane o nastalim poremećajima ili prekidima najmanje preko jednog elektronskog, odnosno štampanog medija (član 36 stav 1);
- 11) pristupi izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi za potrebe tekućeg održavanja, bez naloga vršioca komunalne djelatnosti (član 39 stav 2 alinea 1);
 - 12) nakon završetka izvođenja radova ne vrate nepokretnost u prvobitno stanje najkasnije u roku od osam dana od dana završetka radova na zelenoj odnosno zemljanoj površini odnosno 30 dana na asfaltnoj ili betonskoj površini (član 39 stav 3);
 - 13) ne dostavi u propisanom roku izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa tekućeg održavanja (član 44 stav 8);
 - 14) ne omogući komunalnoj inspekciji, odnosno ekološkoj inspekciji nesmetano obavljanje nadzora (član 57).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice vršioca komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 1.500 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik vršilac komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 4.500 eura.

Član 64

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 7.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:
- 1) postupi suprotno propisima jedinice lokalne samouprave iz člana 15 stav 1 ovog zakona (član 15 stav 2)
 - 2) postupi suprotno odluci o komunalnom redu (član 19 stav 2).
 - 3) ako ne zaključi ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na zaštićenom području, odnosno morskom dobru za objekte privremenog karaktera i za javne površine koje služe za obavljanje privredne djelatnosti (član 29);
 - 4) ne priključi svoj objekat na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih atmosferskih voda (član 30 stav 1);
 - 5) se priključi na komunalnu infrastrukturu na mjestu i na način koji nije predviđen prostorno planskim dokumentom i zakonom (član 31 stav 1);
 - 6) komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod, ne koristi na način kojim se ne ometaju drugi korisnici, ne ugrožava životna sredina, odnosno ne ugrožavaju objekti, oprema i uređaji koji su u funkciji obavljanja komunalne djelatnosti (član 30 stav 3);
 - 7) izvede privremeni i/ili trajni priključak građevinskog objekta za vodosnabdijevanje, kao i/ili trajni priključak za prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda bez odobrenja i bez nadzora vršioca komunalne djelatnosti (član 31 stav 3);
 - 8) ne ukloni privremeni priključak na komunalnu infrastrukturu u roku određenom odobrenjem za privremeno priključenje (član 31 stav 4);
 - 9) ne obavijesti vršioca komunalne djelatnosti o svim promjenama koje se tiču korišćenja nepokretnosti, a odnose se na pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda (član 33 stav 4);
 - 10) ne ukloni u propisanom roku protivpravno izvedeni priključak na komunalnu infrastrukturu, odnosno od donošenja naloga za uklanjanje tog priključka (član 31 stav 5)
 - 11) na nepokretnosti na kojoj se nalaze objekti komunalne infrastrukture obavlja radove kojima se ugrožava njihova funkcionalna ispravnost ili ometa obavljanje komunalne djelatnosti (član 38);

- 12) odbije da omogući vršiocu komunalne djelatnosti, odnosno izvođaču radova pristup na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi koja se nalaze na njegovoj nepokretnosti (član 39 stav 1).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice, novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do do 2.000 eura.
- (4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 5.000 eura.
- (5) Za lakše prekršaje iz stava 1 tač. 6, 8 i 12, izreći će se kazna prekršajnim nalogom:
- pravnom licu u iznosu od 1.000 eura;
 - preduzetniku u iznosu od 400 eura;
 - odgovornom licu u pravnom licu u iznosu od 100 eura;
 - fizičkom licu u iznosu od 100 eura.

Član 65

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 7.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:
- 1) postavi, premješta i uklanjanja komunalne objekate i uređaje bez odobrenja izdatog od nadležnog organa uprave (član 17 tačka 1);
 - 2) koristiti komunalne objekte, suprotno njihovoj namjeni (član 17 tačka 2);
 - 3) uništava i oštećuje i neovlašćeno koristiti komunalne objekte, infrastrukturu, opremu i sredstva (član 17 tačka 3);
 - 4) koristiti komunalne objekte za isticanje oglasa, reklama i drugog propagandnog materijala (član 17 tačka 4);
 - 5) na seoskim vodovodima izvodi radove dogradnje i rekonstrukcije bez prethodno pribavljene vodne saglasnosti u skladu sa zakonom (član 17 tačka 5);
 - 6) otvara i zatvara armature, instalacije, hidrante i ostale uređaje na vodovodnoj mreži za javno vodosnabdijevanje, rezervoarima i kaptažama, osim u slučajevima kada je to neophodno u cilju sprječavanja štete većih razmjera (pucanje cijevi, požar i sl.) (član 17 tačka 6);
 - 7) komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi nenamjenski (član 17 tačka 7);
 - 8) preduzima radove ili aktivnosti u blizini sistema za javno vodosnabdijevanje, kojima se onemogućava korišćenje i oštećuje taj sistem (član 17 tačka 8);
 - 9) oštećuje i skida mjerne instrumente za utrošak vode i plombe na njemu (član 17 tačka 10);
 - 10) otvara ventile na priključku ili ispred mjernog instrumenta zatvorenog od strane vršioca komunalne djelatnosti (član 17 tačka 11);
 - 11) neovlašćeno uzima vodu iz uličnih protivpožarnih hidranata (član 17 tačka 12);
 - 12) u atmosfersku kanalizaciju ispušta i ubacuje materije, supstance i predmete kojima se može oštetiti atmosferska kanalizacija, odnosno ugroziti njeno pravilno funkcionisanje i kojima se može štetno djelovati na zdravlje ljudi (fekalije; kisjeline, alkalije, razne soli, naftne derivate, masti i druge materije koje mogu razoriti materijal od kojih je izgrađena atmosferska kanalizacija ili zagaditi recipiente u koje se ispušta atmosferska voda: prouzrokovaoče zaraznih i parazitskih bolesti ili materijale zagađene takvim klicama, kao i

- radioaktivne otpadne materije; materijale koji razvijaju toksične i eksplozivne plinove i vrše druge štetne uticaje na same kanale ili okolinu, kao i razne vrste otpada, pepeo, kosti, gips, cement, pijesak i dr.); (član 17 tačka 14);
- 13) odlaže komunalni i drugi otpad van mjesta predviđenog za tu namjenu, na obalama i u koritima vodotoka, stajaćih voda, na putevima i pored puteva (član 17 tačka 16);
 - 14) obara i uklanja drveće, kida grane, vrhove drveća i šiblje, bez odobrenja nadležnog organa (član 18 tačka 2);
 - 15) oštećuje drveće, šiblje i živice, skida koru s drveća, zakiva eksere i klinove u stabla, buši ili na drugi način oštećuje (član 18 tačka 3);
 - 16) lijepi i pričvršćuje plakate po fasadama zgrada, stablima, postavlja oglasne i reklamne objekte, panoe, bez izdatog odobrenja (član 18 tačka 4);
 - 17) parkira vozila na zelenim i drugim javnim površinama, koje nijesu za to namijenjene, ukoliko to posebnim propisom nije dozvoljeno (član 18 tačka 7);
 - 18) kopa i odnosi zemlju, humus, kamen ili pijesak (član 18 tačka 12);
 - 19) istovara građevinski i drugi materijala bez odobrenja (član 18 tačka 13);
 - 20) oštećuje postojeću vegetaciju za vrijeme gradnje ili zatrpava je navoženjem zemlje i ostalog materijala (član 18 tačka 16);
 - 21) pere vozila na javnoj površini ili ispušta kiselinu, motorno ulje i sl. (član 18 tačka 17);
 - 22) drži i uzgaja sitnu i krupnu stoku i perad na područjima suprotno odlukama lokalne samouprave (član 18 tačka 23);
 - 23) sa gradilišta izlazi vozilom na opštinski put ili javnu površinu bez prethodnog pranja točkova (član 18 tačka 24);
 - 24) prekopava javnu površinu radi postavljanja instalacija i za druge potrebe, bez saglasnosti nadležnog organa (član 18 tačka 25).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice, novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do do 2.000 eura.

(4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 5.000 eura.

(5) Za lakše prekršaje iz stava 1 tač. 4, 7, 16, 17 i 23 izreći će se kazna prekršajnim nalogom:

- pravnom licu u iznosu od 1.000 eura;
- preduzetniku u iznosu od 200 eura;
- odgovornom licu u pravnom licu u iznosu od 100 eura;
- fizičkom licu u iznosu od 100 eura.

Član 66

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 1.500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) u zoni sanitarne zaštite vodoizvorišta: pere rublje, kupa se, poji stoku, pere vozila i radi ostalo što bi moglo uticati na oštećenje instalacija i uređaja i uticati na bezjednost - kvalitet vode za piće (član 17 tačka 9);
- 2) uzima vodu sa javnih česmi u druge svrhe, izuzev za piće (član 17 tačka 13);

- 3) podiže i uklanja poklopace, šahtove i rešetke sa slivnika komunalne infrastrukture (član 17 tačka 15);
- 4) drži radi prodaje ili prodaje proizvode van prostora određenog za tu namjenu (član 17 tačka 17);
- 5) prodaje mliječne proizvode bez zaštitne odjeće (član 17 tačka 18);
- 6) prodaje životne namirnice u posudama koje su oštećene, prljave i nezaštićene od spoljašnjih zagađenja (član 17 tačka 19);
- 7) se na zelenim površinama kreće van određenih staza i puteva (član 18 tačka 1);
- 8) kliza se, smuča se, sanku se, igra fudbal i slično na mjestima koja nijesu za to određena (član 18 tačka 5);
- 9) uništava, uklanja i neadekvatno koristi klupe, stolove, stolice, korpe za otpatke, dječije rekvizite i ostali mobilijar (član 18 tačka 6);
- 10) loži vatru ili pali granje i lišće (član 18 tačka 8);
- 11) skida, uništava ili oštećuje putokoze, znakove, natpise i slično (član 18 tačka 9);
- 12) oštećuje, uništava ili prlja opremu na javnim zelenim površinama (ograde, ogradna stubišta, živice, klupe, stolove, skloništa, sprave za igru djece, gnijezdišta i kućice za ptice, sanitarne uređaje, javnu rasvjetu, spomenike, izložene skulpture i sl. (član 18 tačka 10);
- 13) kida cvijeće i lišće, vadi cvijeće i čupa ili uništava travu i drugo bilje – sadnice (član 18 tačka 11);
- 14) kampuje bez odobrenja (član 18 tačka 14);
- 15) penje se na drveće, spomenike, izložbene skulpture na javnim površinama (član 18 tačka 15);
- 16) skida zaštitni materijal kojim se omotava drveće ili cvijeće ili koji se stavlja na travu u cilju njene zaštite (član 18 tačka 18);
- 17) upotrebljava površine za dječju igru ili koristi sprave za igru djece protivno njihovoj namjeni (član 18 tačka 19);
- 18) napasa krupnu ili sitnu stoku na javnim zelenim površinama (član 18 tačka 20);
- 19) pušta pase i pernatu živinu na javnu zelenu površinu (član 18 tačka 21);
- 20) baca papir i druge otpatke (flaše, drugu ambaležu, žvakaće gume, opušake od cigareta i slično) (član 18 tačka 22).

(5) Za prekršaje iz stava 1 tač. 2, 4, 5, 7, 8, 14, 15, 17, 19 i 20, izreći će se kazna prekršajnim nalogom fizičkom licu u iznosu od 100 eura.

VI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Uknjižba državne svojine

Član 67

Jedinica lokalne samouprave dužna je da podnese zahtjev i izvrši upis komunalne infrastrukture iz člana 16 stav 1 ovog zakona u katastar nepokretnosti, odnosno katastar vodova kao državnu svojinu kojom raspolaže jedinica lokalne samouprave, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Reorganizacija javnih preduzeća

Član 68

- (1) Jedinica lokalne samouprave dužna je da javna preduzeća koja su obavljala komunalnu djelatnost do stupanja na snagu ovog zakona reorganizuje u skladu sa zakonom kojim se

uređuje organizacija privrednih društava i ovim zakonom u roku od godinu dana od dana upisa komunalne infrastrukture u katastar nepokretnosti odnosno vodova.

- (2) Jedinica lokalne samouprave dužna je da sa privrednim društvom iz stava 1 ovog člana zaključi ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini jedinice lokalne samouprave u roku od šest mjeseci od dana reorganizovanja, bez javnog oglašavanja.
- (3) Ugovor iz stava 2 ovog člana zaključuje se na pet godina.
- (4) Jedinica lokalne samouprave dužna je da šest mjeseci prije isteka roka iz stava 3 ovog člana, pokrene postupak i objavi javni oglas za povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti.
- (5) Privredna društva sa kojima je zaključen ugovor iz stava 3 ovog člana mogu učestvovati na javni oglas za povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti pod jednakim uslovima sa ostalim ponuđačima.
- (6) Zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti dvije ili više jedinica lokalne samouprave nastavlja se u skladu sa osnivačkim aktom.

Nastavak poslovanja

Član 69

Komunalne djelatnosti iz člana 3 ovog zakona do reorganizacije će obavljati javna preduzeća koja su te djelatnosti obavljala do stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za zaključenje ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru

Član 70

Ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru iz člana 29 ovog zakona zaključiće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za zaključivanje ugovora između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika

Član 71

Ugovori iz člana 33 ovog zakona zaključiće se u roku od šest mjeseci od dana zaključivanja ugovora iz člana 68 stav 2 ovog zakona.

Rokovi za donošenje podzakonskih akata i propisa jedinice lokalne samouprave

Član 72

- (1) Podzakonski akti iz člana 22 stav 4, člana 25 stav 5, člana 41, člana 42 stav 2, člana 43 stav 6, člana 47 stav 4 i člana 52 stav 9 ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

- (2) Podzakonski akti iz člana 3 stav 4, člana 15 stav 1, člana 19 stav 1, člana 32 st. 1 i 2 i člana 52 stav 10 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz stava 1 ovog člana.
- (3) Do donošenja propisa iz st. 1 i 2 ovog člana, primjenjivaće se propisi doneseni na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list RCG“, broj 12/95).

Rok za uspostavljanje evidencije
Član 73

Evidencija iz člana 54 ovog zakona uspostaviće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz člana 72 ovog zakona.

Rok za primjenu pojedinih odredbi
Član 74

- (1) Odredba člana 31 stav 7 ovog zakona ne primenjuje se na objekte izgrađene do stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Odredbe člana 48 stav 4 i člana 52 stav 8 ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2015. godine.
- (3) Odredbe čl. 17, 18, 55, čl. 57 do 60 i čl. 65 i 66 ovog zakona primjenjivaće se od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak važenja propisa
Član 75

- (1) Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o komunalnim djelatnostima („Službeni list RCG“, broj 12/95).
- (2) Danom početka primjene ovog zakona prestaju da važe član 50 st. 4 i 5, član 82 st. 4 i 5 i član 165 stav 1 tačka 5 Zakona o vodama („Službeni list RCG“, broj 27/07).

Stupanje na snagu
Član 76

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se nakon 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.