



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/25-2534/2

Podgorica, 11.02.2025.godine

Za: MINISTARSTVO REGIONALNO-INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, Rimski trg br. 45, Podgorica

gospodinu, Ernadu Suljeviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija

Veza: Vaš akt br. 01-056/25-173 od 06.02.2025. godine i br. 01-056/25-173/2 od 06.02.2025. godine

Poštovani gospodine Suljeviću,

Povodom *Predloga odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom odluke se uređuju zadaci, sastav i način obrazovanja Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija. Savjet ima predsjednika i 24 člana.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija nije planirano da članovima Savjeta pripada naknada za rad, pa samim tim nijesu potrebna sredstva za rad ovog tijela.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na predloženu Odluku o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Jelena Novaković, Direktorat za državni budžet, jelena.novakovic@mif.gov.me.



Crna Gora

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja
i saradnje sa nevladinim organizacijama

Adresa: Cetinjski put bb
81000 Podgorica, Crna Gora
email: kabinet@mim.gov.me
www.gov.me/mim

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno: 07. 02. 2025				
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijedost
01-	430/25-	25391		

Broj: 01-056/25-173/2

6. februar 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

Gospodin Novica Vuković, ministar

Poštovani ministre Vukoviću,

U prilogu akta, dostavljamo na mišljenje dopunjenu Odluku o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u skladu sa Izvještajem Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem, broj: 10-002-010/25-289/2 od 5. februara 2025. godine.

S poštovanjem,

MINISTAR

Ernad Suljević



Prilog:

- Prijedlog Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija
- Obrazac RIA

Kontakt osoba: Bojana Delić
Kontakt tel. 067/350-150

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O SAVJETU ZA SARADNJU ORGANA DRŽAVNE UPRAVE I NEVLADINIH ORGANIZACIJA

Član 1

Ovom odlukom uređuju se zadaci, sastav i način obrazovanja Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija (u daljem tekstu: Savjet).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Zadaci Savjeta su da:

- razmatra i daje mišljenje na prijedloge strategija, propisa i drugih dokumenata koji su u vezi sa unapređenjem saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i projekata u ovoj oblasti;
- prati realizaciju strategija, propisa i drugih dokumenata koji su u vezi sa unapređenjem saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i projekata u ovoj oblasti;
- daje prijedloge za unapređenje saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija;
- podnosi inicijative za donošenje, izmjene i dopune zakona i drugih propisa kojima se uređuje saradnja organa državne uprave i nevladinih organizacija;
- prati uključenost nevladinih organizacija u proces kreiranja javnih politika kroz razmatranje godišnjih izveštaja o javnim raspravama, odnosno konsultacijama koje sprovode organi državne uprave i daje preporuke za unapređenje standarda i prakse procesa javnih rasprava, odnosno konsultacija;
- razmatra godišnji zbirni izvještaj o utrošku sredstava koja su, kao podrška programskim, odnosno projektnim aktivnostima, obezbijeđena i isplaćena nevladinim organizacijama iz budžeta Crne Gore i daje preporuke za unapređenje standarda i prakse finansiranja;
- prati i razmatra izvještaje međunarodnih organizacija u vezi sa podsticajnim okruženjem za razvoj civilnog društva; i
- vrši druge poslove od značaja za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija.

Član 4

Savjet ima predsjednika i 24 člana.

Predsjednik Savjeta je ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Predsjednik Savjeta ima zamjenika kojeg iz reda članova, predstavnika nevladinih organizacija u Savjetu, na prijedlog predsjednika Savjeta, bira Savjet.

Svaki član Savjeta ima zamjenika, koji ga može zamijeniti u slučaju opravdane spriječenosti da prisustvuje sjednici Savjeta.

Predsjedniku, članovima Savjeta i sekretaru ne pripada naknada za rad.

Član 5

Predsjednika i članove Savjeta imenuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na period od četiri godine.

Član 6

Članove Savjeta čine 12 predstavnika organa državne uprave i 12 predstavnika nevladinih organizacija.

Član 7

Članovi Savjeta - predstavnici organa državne uprave imenuju se na prijedlog:

- Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, jedan predstavnik;
- Ministarstva finansija, jedan predstavnik;
- Ministarstva evropskih poslova, jedan predstavnik;
- Ministarstva javne uprave, jedan predstavnik;
- Ministarstva pravde, jedan predstavnik;
- Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, jedan predstavnik;
- Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, jedan predstavnik;
- Ministarstva kulture i medija, jedan predstavnik;
- Ministarstva ljudskih i manjinskih prava, jedan predstavnik;
- Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, jedan predstavnik;
- Ministarstva sporta i mladih, jedan predstavnik; i
- Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, jedan predstavnik.

Za članove Savjeta iz stava 1 ovog člana mogu biti predloženi državni sekretari u ministarstvima ili državni službenici iz kategorije visoki rukovodni kadar.

Član 8

Članovi Savjeta - predstavnici nevladinih organizacija imenuju se na prijedlog nevladinih organizacija čija su područja djelovanja:

- razvoj civilnog društva;
- javne finansije;
- evroatlanske i evropske integracije;
- digitalizacija i javna uprava;
- vladavina prava;
- volonterizam;
- zaštita životne sredine;
- umjetnost i kultura;
- zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava i zaštita lica sa invaliditetom;
- institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje;
- sport i mladi; i
- socijalna i zdravstvena zaštita.

Za svako područje djelovanja iz stava 1 ovog člana, imenuje se po jedan član.

Član 9

Postupak predlaganja kandidata - predstavnika nevladinih organizacija za članstvo u Savjetu, prema strukturi utvrđenoj u skladu sa članom 8 ove odluke, sprovodi Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama (u daljem tekstu: Ministarstvo), u skladu sa aktom Vlade kojim se uređuje izbor predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela koje obrazuju organi državne uprave.

Ako dva kandidata za članstvo u Savjetu - predstavnici nevladinih organizacija, za određenu oblast iz člana 8 ove odluke imaju isti broj prijedloga, izbor člana vrši ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

U slučaju da nema predloženih kandidata - predstavnika nevladinih organizacija u određenoj oblasti iz člana 8 ove odluke, Ministarstvo će, u roku od pet dana od dana isteka javnog poziva, ponovo pokrenuti postupak predlaganja kandidata nevladinih organizacija za člana Savjeta u toj oblasti.

Član 10

Predsjednik, odnosno član Savjeta biće razriješen ako:

- je pravosnažnom odlukom osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci;
- je pravosnažnom odlukom lišen poslovne sposobnosti;
- se utvrdi da je u postupku imenovanja dao o sebi netačne podatke ili je propustio da iznese podatke i okolnosti koje su bile od uticaja na imenovanje;
- neopravdano izostane sa sjednica Savjeta dva puta uzastopno;
- prestane da ispunjava uslove za članstvo u Savjetu.

Savjet predlaže Vladi razrješenje predsjednika, odnosno člana Savjeta.

U slučajevima iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo će, u roku od tri dana od dana razrješenja člana Savjeta, pokrenuti postupak predlaganja kandidata za novog člana Savjeta, u skladu sa ovom odlukom.

Član 11

Savjet ima sekretara, koji se određuje iz reda zaposlenih u Ministarstvu.

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta obavlja sekretar Savjeta.

Član 12

Predsjednik Savjeta saziva sjednicu po sopstvenoj inicijativi ili na prijedlog najmanje trećine članova Savjeta.

Predsjednik Savjeta može, po potrebi, pozvati na sjednicu i lica koja nijesu članovi Savjeta radi davanja stručnih mišljenja i objašnjenja.

Predsjednik Savjeta može, po potrebi, pozvati na sjednicu i predstavnike društveno ranjivih grupa kad Savjet razmatra pitanja koja se odnose na društveno ranjive grupe kojim ti predstavnici pripadaju i koje se tiču funkcionisanja i razvoja njihovih udruženja.

Član 13

Savjet donosi Poslovnik o radu.

Član 14

O svom radu Savjet izvještava Vladu, najmanje jedanput godišnje.

Član 15

Rad Savjeta je javan.

Materijali za raspravu, zaključci, mišljenja i zapisnici sa sjednica Savjeta objavljuju se na internet stranici Savjeta.

Član 16

Predsjedniku, članovima i sekretaru ne pripada naknada za rad u Savjetu.

Član 17

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija ("Službeni list CG", broj 89/22).

Član 18

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija sadržan je u članu 12 stav 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore, kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i prijedloga, odnosno da se privremeno radno tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 i Akcionim planom za realizaciju ove strategije 2024-2026, planirano je uspostavljanje međuresornog i međusektorskog savjetodavnog tijela u cilju unapređenja dijaloga i saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija u svrhu jačanja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija.

Neophodnost formiranja ovog tijela značajno je sa aspekta praćenja realizacije donijetog strateškog dokumenta i akcionog plana za implementaciju istog kao i razmatranje drugih pitanja i akata od značaja za rad i funkcionisanje nevladinih organizacija, a koje se odnosi na davanje mišljenja, savjeta i preporuka u cilju unapređenja prakse u ovoj oblasti.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA
Ministarstvo regionalno – investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama
NAZIV PROPISA
Prijedlog Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija
1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 i Akcionim planom za realizaciju ove strategije 2024-2026, planirano je uspostavljanje međuresornog i međusektorskog savjetodavnog tijela u cilju unaprjeđenja dijaloga i saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija u svrhu jačanja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija.

Neophodnost formiranja ovog tijela značajno je sa aspekta praćenja realizacije donijetog strateškog dokumenta i akcionog plana za implementaciju istog kao i razmatranje drugih pitanja i akata od značaja za rad i funkcionisanje nevladinih organizacija, a koje se odnosi na davanje mišljenja, savjeta i preporuka u cilju unaprjeđenja prakse u ovoj oblasti.

Odluko je predviđeno da Savjet ima predsjednika i 24 člana.

Predsjednik Savjeta je ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, dok je 12 članova predstavnika organa državne uprave koji se biraju se iz kategorije državnih sekretara ili predstavnika visoko rukovodnog kadra na prijedlog organa državne uprave koji su prepoznati ovom odlukom, a u odnosu na oblasti od javnog interesa koje su prepoznate ili su vezi sa ostvarenje ciljeva i mjera prepoznatih Strategijom. Nевladine organizacije, svojih 12 predstavnika za iste oblasti predlažu u skladu sa propisom kojim se utvrđuje izbor predstavnika NVO u radna tijela.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ove odluke je unaprijeđenje podsticajnog ambijenta za djelovanje nevladinih organizacija i jačanje njihovih kapaciteta za pružanje usluga građanima. Cilj je u potpunosti usklađen sa Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2024.

Zadaci ovog tijela su da:

- razmatra i daje mišljenje na prijedloge strategija, propisa i drugih dokumenata koji su u vezi sa unapređenjem saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i projekata u ovoj oblasti;
- prati realizaciju strategija, propisa i drugih dokumenata koji su u vezi sa unapređenjem saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i projekata u ovoj oblasti;
- daje prijedloge za unapređenje saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija;

- podnosi inicijative za donošenje, izmjene i dopune zakona i drugih propisa kojima se uređuje saradnja organa državne uprave i nevladinih organizacija;
- prati uključenost nevladinih organizacija u proces kreiranja javnih politika kroz razmatranje godišnjih izveštaja o javnim raspravama, odnosno konsultacijama koje sprovode organi državne uprave i daje preporuke za unapređenje standarda i prakse procesa javnih rasprava, odnosno konsultacija;
- razmatra godišnji zbirni izveštaj o utrošku sredstava koja su, kao podrška programskim, odnosno projektnim aktivnostima, obezbijeđena i isplaćena nevladinim organizacijama iz budžeta Crne Gore i daje preporuke za unapređenje standarda i prakse finansiranja;
- prati i razmatra izvještaje međunarodnih organizacija u vezi sa podsticajnim okruženjem za razvoj civilnog društva;
- kao i drugi poslovi od značaja za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Jedina moguća opcija je regulatorna intervencija na način kako je to predloženo aktom, kako je navedeno i strateškim akto i akcionim planom za implementaciju iste. Uspostavljanje Savjeta kao platforme za dijalog države i nevladinih organizacija.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

Propisom se ne stvaraju dodatna administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Odlukom o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija nije planirano da članovima Savjeta pripada naknada za rad, pa samim tim nijesu potrebna sredstva za rad ovog tijela.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

O tekstu Odluke nije bilo formalnog konsultativnog procesa sa zainteresovanim subjektima, ali je ista kao dokument predstavljena na sasatanku sa koji je Ministarstvo održalo sa predstavnicima nevladinih organizacija u oktobru 2024. godine. Odluka je pripremljena uz ekspertsku podršku koja je obezbijedena u okviru TA projekta koji se finansira od strane Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Rad Savjeta je javan, svi materijali koji budu razmatrani na sjednicama ovog tijela, zaključci i preporuke, biće objavljene, a rad Savjeta mjeriće se kroz ispunjenost zadataka koji su propisani članom 3 ove odluke.

Datum i mjesto

6. februar 2025. godine, Podgorica

Starješina

MINISTAR

Ernad Suljević





Crna Gora

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja
i saradnje sa nevladinim organizacijama

Adresa: Cetinjski put bb
81000 Podgorica, Crna Gora
email: kabinet@mirn.gov.me
www.gov.me/mirn

MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno:	06-02-2025			
Org. jed.	Redni broj	Prilog	Vrijednost	
01-	430/25-23231			

Broj: 01-056/25-173

6. februar 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

Gospodin Novica Vuković, ministar

Poštovani ministre Vukoviću,

U prilogu akta, dostavljamo na mišljenje Odluku o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija.

S poštovanjem,

MINISTAR

Ernad Suljević



Prilog:

- Prijedlog Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija
- Obrazac RIA

Kontakt osoba: Bojana Delić
Kontakt tel. 067/350-150

Obradila: Bojana Delić

Saglasna: Mirsada Bošnjak

Mirsada Bošnjak

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo regionalno – investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama

NAZIV PROPISA

Prijedlog Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 i Akcionim planom za realizaciju ove strategije 2024-2026, planirano je uspostavljanje međuresornog i međusektorskog savjetodavnog tijela u cilju unaprjeđenja dijaloga i saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija u svrhu jačanja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija.

Neophodnost formiranja ovog tijela značajno je sa aspekta praćenja realizacije donijetog strateškog dokumenta i akcionog plana za implementaciju istog kao i razmatranje drugih pitanja i akata od značaja za rad i funkcionisanje nevladinih organizacija, a koje se odnosi na davanje mišljenja, savjeta i preporuka u cilju unaprjeđenja prakse u ovoj oblasti.

Odluko je predviđeno da Savjet ima predsjednika i 24 člana.

Predsjednik Savjeta je ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, dok je 12 članova predstavnika organa državne uprave koji se biraju se iz kategorije državnih sekretara ili predstavnika visoko rukovodnog kadra na prijedlog organa državne uprave koji su prepoznati ovom odlukom, a u odnosu na oblasti od javnog interesa koje su prepoznate ili su vezi sa ostvarenje ciljeva i mjera prepoznatih Strategijom. Nевladine organizacije, svojih 12 predstavnika za iste oblasti predlažu u skladu sa propisom kojim se utvrđuje izbor predstavnika NVO u radna tijela.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ove odluke je unaprijeđenje podsticajnog ambijenta za djelovanje nevladinih organizacija i jačanje njihovih kapaciteta za pružanje usluga građanima. Cilj je u potpunosti usklađen sa Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2024.

Zadaci ovog tijela su da:

- razmatra i daje mišljenje na prijedloge strategija, propisa i drugih dokumenata koji su u vezi sa unapređenjem saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i projekata u ovoj oblasti;
- prati realizaciju strategija, propisa i drugih dokumenata koji su u vezi sa unapređenjem saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i projekata u ovoj oblasti;
- daje prijedloge za unapređenje saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija;

- podnosi inicijative za donošenje, izmjene i dopune zakona i drugih propisa kojima se uređuje saradnja organa državne uprave i nevladinih organizacija;
- prati uključenost nevladinih organizacija u proces kreiranja javnih politika kroz razmatranje godišnjih izveštaja o javnim raspravama, odnosno konsultacijama koje sprovode organi državne uprave i daje preporuke za unapređenje standarda i prakse procesa javnih rasprava, odnosno konsultacija;
- razmatra godišnji zbirni izveštaj o utrošku sredstava koja su, kao podrška programskim, odnosno projektnim aktivnostima, obezbijeđena i isplaćena nevladinim organizacijama iz budžeta Crne Gore i daje preporuke za unapređenje standarda i prakse finansiranja;
- prati i razmatra izvještaje međunarodnih organizacija u vezi sa podsticajnim okruženjem za razvoj civilnog društva;
- kao i drugi poslovi od značaja za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija je regulatorna intervencija na način kako je to predloženo aktom, kako je navedeno i strateškim akto i akcionim planom za implementaciju iste. Uspostavljanje Savjeta kao platforme za dijalog države i nevladinih organizacija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

Propisom se ne stvaraju dodatna administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Odlukom o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija nije planirano da članovima Savjeta pripada naknada za rad, pa samim tim nijesu potrebna sredstva za rad ovog tijela.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

O tekstu Odluke nije bilo formalnog konsultativnog procesa sa zainteresovanim subjektima, ali je ista kao dokument predstavljena na sasatanku sa koji je Ministarstvo održalo sa predstavnicima nevladinih organizacija u oktobru 2024. godine. Odluka je pripremljena uz ekspertsku podršku koja je obezbijedena u okviru TA projekta koji se finansira od strane Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Rad Savjeta je javan, svi materijali koji budu razmatrani na sjednicama ovog tijela, zaključci i preporuke, biće objavljene, a rad Savjeta mjeriće se kroz ispunjenost zadataka koji su propisani članom 3 ove odluke.

Datum i mjesto

6. februar 2025. godine, Podgorica

Starješina

MINISTAR

Ernad Suljević



PRIJEDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O SAVJETU ZA SARADNJU ORGANA DRŽAVNE UPRAVE I NEVLADINIH ORGANIZACIJA

Član 1

Ovom odlukom uređuju se zadaci, sastav i način obrazovanja Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija (u daljem tekstu: Savjet).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Zadaci Savjeta su da:

- razmatra i daje mišljenje na prijedloge strategija, propisa i drugih dokumenata koji su u vezi sa unapređenjem saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i projekata u ovoj oblasti;
- prati realizaciju strategija, propisa i drugih dokumenata koji su u vezi sa unapređenjem saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i projekata u ovoj oblasti;
- daje prijedloge za unapređenje saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija;
- podnosi inicijative za donošenje, izmjene i dopune zakona i drugih propisa kojima se uređuje saradnja organa državne uprave i nevladinih organizacija;
- prati uključenost nevladinih organizacija u proces kreiranja javnih politika kroz razmatranje godišnjih izveštaja o javnim raspravama, odnosno konsultacijama koje sprovode organi državne uprave i daje preporuke za unapređenje standarda i prakse procesa javnih rasprava, odnosno konsultacija;
- razmatra godišnji zbirni izvještaj o utrošku sredstava koja su, kao podrška programskim, odnosno projektnim aktivnostima, obezbijedena i isplaćena nevladinim organizacijama iz budžeta Crne Gore i daje preporuke za unapređenje standarda i prakse finansiranja;
- prati i razmatra izvještaje međunarodnih organizacija u vezi sa podsticajnim okruženjem za razvoj civilnog društva; i
- vrši druge poslove od značaja za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija.

Član 4

Savjet ima predsjednika i 24 člana.

Predsjednik Savjeta je ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Predsjednik Savjeta ima zamjenika kojeg iz reda članova, predstavnika nevladinih organizacija u Savjetu, na prijedlog predsjednika Savjeta, bira Savjet.

Svaki član Savjeta ima zamjenika, koji ga može zamijeniti u slučaju opravdane spriječenosti da prisustvuje sjednici Savjeta.

Član 5

Predsjednika i članove Savjeta imenuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na period od četiri godine.

Član 6

Članove Savjeta čine 12 predstavnika organa državne uprave i 12 predstavnika nevladinih organizacija.

Član 7

Članovi Savjeta - predstavnici organa državne uprave imenuju se na prijedlog:

- Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, jedan predstavnik;
- Ministarstva finansija, jedan predstavnik;
- Ministarstva evropskih poslova, jedan predstavnik;
- Ministarstva javne uprave, jedan predstavnik;
- Ministarstva pravde, jedan predstavnik;
- Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, jedan predstavnik;
- Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, jedan predstavnik;
- Ministarstva kulture i medija, jedan predstavnik;
- Ministarstva ljudskih i manjinskih prava, jedan predstavnik;
- Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, jedan predstavnik;
- Ministarstva sporta i mladih, jedan predstavnik; i
- Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, jedan predstavnik.

Za članove Savjeta iz stava 1 ovog člana mogu biti predloženi državni sekretari u ministarstvima ili državni službenici iz kategorije visoki rukovodni kadar.

Član 8

Članovi Savjeta - predstavnici nevladinih organizacija imenuju se na prijedlog nevladinih organizacija čija su područja djelovanja:

- razvoj civilnog društva;
- javne finansije;
- evroatlanske i evropske integracije;
- digitalizacija i javna uprava;
- vladavina prava;
- volonterizam;
- zaštita životne sredine;
- umjetnost i kultura;
- zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava i zaštita lica sa invaliditetom;
- institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje;
- sport i mladi; i
- socijalna i zdravstvena zaštita.

Za svako područje djelovanja iz stava 1 ovog člana, imenuje se po jedan član.

Član 9

Postupak predlaganja kandidata - predstavnika nevladinih organizacija za članstvo u Savjetu, prema strukturi utvrđenoj u skladu sa članom 8 ove odluke, sprovodi Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama (u daljem tekstu: Ministarstvo), u skladu sa aktom Vlade kojim se uređuje izbor predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela koje obrazuju organi državne uprave.

Ako dva kandidata za članstvo u Savjetu - predstavnici nevladinih organizacija, za određenu oblast iz člana 8 ove odluke imaju isti broj prijedloga, izbor člana vrši ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

U slučaju da nema predloženih kandidata - predstavnika nevladinih organizacija u određenoj oblasti iz člana 8 ove odluke, Ministarstvo će, u roku od pet dana od dana isteka javnog poziva, ponovo pokrenuti postupak predlaganja kandidata nevladinih organizacija za člana Savjeta u toj oblasti.

Član 10

Predsjednik, odnosno član Savjeta biće razriješen ako:

- je pravosnažnom odlukom osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci;
- je pravosnažnom odlukom lišen poslovne sposobnosti;
- se utvrdi da je u postupku imenovanja dao o sebi netačne podatke ili je propustio da iznese podatke i okolnosti koje su bile od uticaja na imenovanje;
- neopravdano izostane sa sjednica Savjeta dva puta uzastopno;
- prestane da ispunjava uslove za članstvo u Savjetu.

Savjet predlaže Vladi razrješenje predsjednika, odnosno člana Savjeta.

U slučajevima iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo će, u roku od tri dana od dana razrješenja člana Savjeta, pokrenuti postupak predlaganja kandidata za novog člana Savjeta, u skladu sa ovom odlukom.

Član 11

Savjet ima sekretara, koji se određuje iz reda zaposlenih u Ministarstvu.

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta obavlja sekretar Savjeta.

Član 12

Predsjednik Savjeta saziva sjednicu po sopstvenoj inicijativi ili na prijedlog najmanje trećine članova Savjeta.

Predsjednik Savjeta može, po potrebi, pozvati na sjednicu i lica koja nijesu članovi Savjeta radi davanja stručnih mišljenja i objašnjenja.

Predsjednik Savjeta može, po potrebi, pozvati na sjednicu i predstavnike društveno ranjivih grupa kad Savjet razmatra pitanja koja se odnose na društveno ranjive grupe kojim ti predstavnici pripadaju i koje se tiču funkcionisanja i razvoja njihovih udruženja.

Član 13

Savjet donosi Poslovnik o radu.

Član 14

O svom radu Savjet izvještava Vladu, najmanje jedanput godišnje.

Član 15

Rad Savjeta je javan.

Materijali za raspravu, zaključci, mišljenja i zapisnici sa sjednica Savjeta objavljuju se na internet stranici Savjeta.

Član 16

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija ("Službeni list CG", broj 89/22).

Član 17

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Miloško Spajić**

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija sadržan je u članu 12 stav 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore, kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i prijedloga, odnosno da se privremeno radno tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 i Akcionim planom za realizaciju ove strategije 2024-2026, planirano je uspostavljanje međuresornog i međusektorskog savjetodavnog tijela u cilju unapređenja dijaloga i saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija u svrhu jačanja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija.

Neophodnost formiranja ovog tijela značajno je sa aspekta praćenja realizacije donijetog strateškog dokumenta i akcionog plana za implementaciju istog kao i razmatranje drugih pitanja i akata od značaja za rad i funkcionisanje nevladinih organizacija, a koje se odnosi na davanje mišljenja, savjeta i preporuka u cilju unapređenja prakse u ovoj oblasti.