



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-335/25-20842/2

Podgorica, 17.07.2025.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Eko-efikasna zgrada, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga

Veza: Vaš akt br. 04-335/25-644/4 od 01.04.2025. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga uredbe i Izvještaja o analizi uticaja propisa, konstatovano je da se predloženim izmjenama stvaraju uslovi za utvrđivanje cijena od strane vršilaca komunalnih djelatnosti na način koji je zasnovan na zakonskim osnovama, čime se sprječava primjena cijena utemeljenih na neustavnim normama.

Predloženo je definisanje korekcionog faktora, uz preciziranje njegove maksimalne vrijednosti, kako bi se obezbijedilo da se cijene formiraju na osnovu stvarnih troškova koje vršilac komunalne djelatnosti ima u pružanju komunalne usluge.

Uvažavajući navedeno, kao i činjenicu da je Predlogom uredbe predviđena mogućnost umanjenja korekcionog faktora za određene kategorije korisnika do 60% u postupku utvrđivanja cijene, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 53 stav 4 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16, 66/19 i 140/22), Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2025. godine, donijela

UREDBU

O DOPUNAMA UREDBE O BLIŽIM ELEMENTIMA I METODOLOGIJI ZA ODREĐIVANJE CIJENA KOMUNALNIH USLUGA

Član 1

U Uredbi o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga („Službeni list CG“, br. 55/20 i 117/22), u članu 6 poslije stava 1 dodaju se četiri nova stava koji glase:

„(2) Cijena usluge koja se određuje na osnovu površine objekta korisnika usluga koji ne spadaju u kategoriju fizičkih lica, određuje se u skladu sa stavom 1 ovog člana i koriguje vrijednošću korekcionih faktora kategorije korisnika usluga, datih u Prilogu 1 koji čini sastavni dio ove uredbe.

(3) Korekциони faktori za pojedine kategorije korisnika usluga iz Priloga 1 mogu se umanjiti do 60% u postupku utvrđivanja cijene u skladu sa zakonom.

(4) Korekциони faktor obračuna komunalne usluge za korisnike usluga iz kategorije fizičkih lica je 1.

(5) Cjenovnik usluga upravljanja komunalnim otpadom objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi“.

Član 2

U članu 22 stav 4 poslije riječi „kao“ dodaju se riječi: „dnevne, mjesečne“.

Član 3

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____
Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**

VRIJEDNOSTI KOREKCIONIH FAKTORA KATEGORIJE KORISNIKA USLUGA

Red. broj	KATEGORIJA KORISNIKA USLUGA	Korekциони faktor Kf
-----------	-----------------------------	----------------------

KORISNICI USLUGA KOJI SPADAJU U KATEGORIJU FIZIČKA LICA

1.	FIZIČKA LICA	1
----	--------------	---

KORISNICI USLUGA KOJI NE SPADAJU U KATEGORIJU FIZIČKA LICA

2.	ZDRAVSTVO	
2.1.	Bolnice, domovi zdravlja, poliklinike, hitna medicinska pomoć	6,5
2.2.	Ljekarske ordinacije, zubne ambulantne, apoteke, veterinarske apoteke, veterinarske ustanove, ambulante	6,5
3.	SOCIJALNA ZAŠTITA	
3.1.	Objekti socijalne zaštite sa smještajem: domovi starih; objekti za liječenje bolesti zavisnosti, za djecu bez roditeljskog staranja, za djecu i osobe sa teškoćama u razvoju i drugi objekti socijalne zaštite sa smještajem	5
3.2.	Klubovi penzionera, narodne kuhinje	4
4.	OBRAZOVANJE I KULTURA	
4.1.	Vrtići i ostale predškolske ustanove, škole, fakulteti, univerziteti, naučne ustanove	4,5
4.2.	Domovi učenika i studenata	5
4.3.	Domovi kulture, pozorišta, muzeji, galerije, koncertne dvorane, bioskopi, biblioteke	5,8
5.	SPORT I REKREACIJA	
5.1.	Sportski i rekreacioni objekti: dvorane, teretane, fitnes centri, zatvoreni tereni, aerobik klubovi, sportske balon sale	5
5.2.	Igraonice za djecu	4,8
6.	ADMINISTRACIJA I KANCELARIJSKI PROSTORI	
6.1.	Organi državne uprave, organi samouprave i organi i službe lokalne uprave, javne ustanove i privredna društva kojima je osnivač država ili lokalna samouprava, administrativni objekti Vojske Crne Gore, Nacionalna turistička organizacija i lokalne turističke organizacije, sudovi, tužilaštva, političke organizacije i zajednice, komore i udruženja, advokatske kancelarije, notari, javni izvršitelji	6,5
6.2.	Strana diplomatska predstavništva (ambasade, konzulati i sl.), nevladine organizacije i udruženja, vojne kasarne	7
6.3.	Banke, osiguravajuća društva, brokerske, berzanske kuće	6,5
6.4.	Administrativni objekti u sektoru energetike	7
6.5.	Mediji: Radio i televizija, elektronski i štampani mediji	5,9
6.6.	Zavodi za izvršenje krivičnih sankcija, kazneno-popravni domovi	5
7.	VJERSKI OBJEKTI	
7.1.	Vjerski objekti	3
8.	OBJEKTI TELEKOMUNIKACIJE I PTT OBJEKTI	
8.1.	Operateri kablovske, fiksne i mobilne tel., objekti Pošte CG	7

9.	TURIZAM I UGOSTITELJSTVO	
9.1.	Hoteli, moteli, hosteli, odmarališta, pansioni, turistički rizorti, kampovi, turistički apartmani i drugi ugostiteljski objekti sa smještajem, pripremanjem i usluživanjem hrane, pića i napitaka, u skladu sa Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu, kafići, pabovi, barovi, noćni klubovi, diskoteke, otvoreni šankovi, restorani, picerije, konobe, objekti brze hrane, poslastičarnice, pečenjare, pekare, buregdžinice, čevabdžinice, mliječni restorani, čajdžinice, katering, brod restoran	10
9.2.	Turističke agencije, rent-a-car, rent a bike, rent a yacht.	7
9.3.	Objekti za organizaciju svečanosti, svadbi i pomena	10
9.4.	Plaže i kupališta	10
10.	SAOBRAĆAJ	
10.1.	Operativna obala: mula, pristaništa, privezišta, trajektni plato, pontoni, sidrišta i sl.	10
10.2.	Željezničke stanice, autobuske stanice, aerodromi, luke, auto-taksi udruženja, auto-škole	7
10.3.	Zatvoreni parking prostori, javne parking garaže	5,7
11.	TRGOVINA	
11.1.	Prodavnice prehrambene robe različitog tipa, samoposluge (mini, mega i maksi marketi, super marketi i sl.), diskonti pića i hrane, mesare, piljare, pijace (zelene, mješovite, kamionske, stočne), veleprodajni objekti i distributivni centri prehrambenih artikala	10
11.2.	Veleprodajni i maloprodajni objekti tehničke robe, alata, rezervnih djelova, elektro, vodovodnog i građevinskog materijala, prodajno-izložbeni saloni automobila i namještaja, prodavnice tekstila, odjeće i obuće, knjižare i prodavnice školskog i sličnog pribora, prodajni objekti robe široke potrošnje, parfimerije	8,3
11.3.	Objekti za prodaju i promet energenata (benzinske stanice i sl.)	10
11.4.	Skladišta zatvorenog tipa za smještaj roba i materijala	4,1
12.	IGRE NA SREĆU	
12.1.	Sportske kladinice, kazina, automat klubovi i drugi objekti u kojima se priređuju igre na sreću	9,1
13.	ZANATSTVO I USLUŽNE DJELATNOSTI	
13.1.	Frizerski i kozmetičarski saloni, saloni za masažu i druge tretmane za njegu lica i tijela	9,6
13.2.	Obučarske, krojačke, tašnarske, tapetarske, staklorezačke, stolarske, ključarske, bravarske i limarske radnje, hemijske čistionice, električarski i TV servisi, fotografske radnje, kopirnice, časovničarske, filigranske i zlatarske radnje, optike, DVD i ostali klubovi, servisi za tehnički preglede i opravku vozila, praonice vozila, vulkanizeri, drugi prostori kojima je od strane nadležnog organa odobreno obavljanje zanatske djelatnosti (djelatnosti koje su u klasifikaciji djelatnosti svrstane kao zanatske djelatnosti)	9,7

13.3	Objekti u izgradnji	2
14.	PROIZVODNE DJELATNOSTI	
14.1	Fabrike, proizvodne hale, proizvodni pogoni, kao i ostali prostori u kojima se obavlja prerada, sortiranje i pakovanje proizvoda od voća i povrća	8,1
14.2	Fabrike, proizvodne hale, proizvodni pogoni, kao i ostali prostori u kojima se obavlja proizvodnja mlijeka i mliječnih proizvoda	7,5
14.3	Fabrike, proizvodne hale, proizvodni pogoni, kao i ostali prostori u kojima se obavlja uzgoj životinja i živine i proizvodnja mesa, mesnih preradevina i jaja, preradu žitarica, otkup i prerada ljekovitog bilja, uzgajališta ribe i školjki	8,6
14.4	Fabrike, proizvodne hale, proizvodni pogoni, kao i ostali prostori u kojima se obavlja proizvodnja obuće, kože, tekstila i kožnih i tekstilnih proizvoda, drvoprerada i proizvodnja namještaja, proizvodnja lijekova	7,7
14.5	Fabrike, proizvodne hale, proizvodni pogoni, kao i ostali prostori u kojima se obavlja prerada metala i izrada proizvoda od metala, proizvodnja građevinskog materijala i druge djelatnosti koje su u klasifikaciji djelatnosti stvrstane kao proizvodne djelatnosti	7,9
14.6	Proizvodni energetske objekti	7,5
15.	POKRETNE TEZGE I DRUGI PRIVREMENI OBJEKTI	
15.1.	Kiosci za prodaju duvanskih proizvoda, štampe, suvenira, CD/DVD, bižuterije, igračaka, školskog pribora, poljoprivredne apoteke, prodavnice cvijeća	9,8
15.2.	Pokretne tezge i manji prodajni objekti za prodaju: knjiga, umjetnina, suvenira, tekstila, proizvoda domaće radinosti	9,5
15.3.	Pokretne tezge i manji prodajni objekti za prodaju: klasova, sjemenki, kokica, voća, povrća, kestenja, palačinki, šećerne vune, rashladne vitrine i automati za prodaju sladoleda i napitaka	9,6
16.	OTVORENE POVRŠINE	
16.1	Nepokrivene i/ili pokrivene otvorene površine za obavljanje privrednih i drugih djelatnosti, namijenjenih za skladištenje i/ili prodaju određenih roba ili pružanje određenih usluga, auto-perionice, auto-otpadi, sportske, sajamske površine, luna-parkovi, avanturistički parkovi, akva-parkovi, klizališta, karting staze, auto-placevi, otvoreni prostor benzinske stanice, otvoreni prostori autobuske stanice	9,1
16.2.	Nepokrivene i/ili pokrivene otvoreni sportski tereni	5,5
16.3.	Otvoreni parking prostori	4
16.4.	Bašte i terase ugostiteljskih objekata	10
16.4	Nepokrivene ili pokrivene otvorene površine privrednih društava i preduzetnika, iz djelatnosti: rudarstva, energetike, drvoprerade i dr.)	1,0
17.	OSTALI KORISNICI USLUGA	
17.1.	Korisnici usluga koji nijesu svrstani ni u jednu od gore navedenih kategorija	korek. faktor odrediti prema najsličnijoj kat. kor.

OBRAŽLOŽENJE

I ZAKONSKI OSNOV ZA DONOŠENJE UREDBE

Zakonski osnov za donošenje Uredbe o dopunama Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga sadržan je u odredbi člana 53 stav 4 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16, 66/19 i 140/22), kojom je utvrđeno da bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge, osim za regulisane komunalne djelatnosti utvrđuje Vlada.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE UREDBE

Donošenje Uredbe o dopunama Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga je predloženo u cilju regulisanja pravne situacije, popunjavanja pravne praznine, koja je nastala nakon ukidanja odredbi člana 6 stav 2 i stav 3 Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga ("Službeni list Crne Gore", broj 55/20.) Odlukom Ustavnog suda Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 117/22 od 19.10.2022). Ukinute odredbe su prestale da važe danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda. Polazeći od navedenog, neophodno je da se, u cilju stvaranja uslova da vršioci komunalnih djelatnosti svoje cjenovnike utvrde na zakonom zasnovan način i preduprije posledice primjene cjenovnika temeljenih na neustavnoj normi, bez daljeg odlaganja, popuni prva praznina predmeta regulisanja ukinutih normi.

Razlog dopune uredbe u dijelu određivanja cijene usluge održavanja javnih prostora za parkiranje potrebno je izvršiti u cilju usklađivanja sa stvarnim potrebama korisnika komunalne usluge parking prostora, odnosno omogućavanja pružanja komunalne usluge istima na način koji odgovara njihovim potrebama.

III OBJAŠNJENJE ODREDBI

U članu 1 Predloga Uredbe, uvažavajući razloge ukidanja koje je naveo Ustavni sud u Odluci ("Službeni list Crne Gore", br. 117/22 od 19.10.2022) regulisana je metoda za određivanje cijene za upravljanje komunalnim otpadom na osnovu površine objekta korisnika usluge, a kako slijedi:

- Stav 1 je ostao nepromijenjen obzirom da nije bio predmet ustavnopravne ocjene,
- Stav 2 definiše da se cijena usluga koja se određuje na osnovu površine objekta korisnika usluga, a ne spadaju u kategoriju fizičkih lica, utvrđuje u skladu sa stavom 1 i koriguje vrijednošću korekcionog faktora, datog u tabeli iz Priloga 1 uredbe,
- Stavom 3 je utvrđena mogućnost umanjenja korekcionog faktora za pojedine kategorije korisnika do 60% u postuku propisanom zakonom za utvrđivanje cijene komunalne usluge,
- Stavom 4 je određen korekциони faktor za kategoriju korisnika fizička lica,
- Stavom 5 je utvrđeno da se cijene učine javno dostupnim korisnicima komunalnih usluga objavljivanjem u Službenom listu-opštinski propisi.

Regulisanje metode za određivanje cijene upravljanja komunalnim otpadom na osnovu površine objekta korisnika usluge, na predloženi način, osim što je usklađeno sa pravnim stavom iz Odluke Ustavnog suda Crne Gore, tabelom iz Priloga 1 uredbe, vrši se usklađivanje sa odredbom člana 54 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima, koja utvrđuje da se korekциони faktori i kategorije korisnika definišu propisom iz člana 53 stav 4 zakona.

Članom 2 predložena je dopuna člana 22 stav 4 radi omogućavanja korisnicima parking usluga da, u zavisnosti od svojih potreba, koriste parking mjesto i duži vremenski period.

Članom 3 je propisan rok stupanja na snagu uredbe, osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Na osnovu obrazloženja predlaže se donošenje Uredbe o dopunama Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih, u predloženom tekstu.

Obrađivač:

Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Po Zakonu o komunalnim djelatnostima, upravljanje komunalnim otpadom spada u grupu komunalnih djelatnosti individualne komunalne potrošnje koja se finansira iz cijena koju plaćaju korisnici usluga. Elementi za formiranje cijena utvrđeni su članom 53 stav 1, i to:

- 1) troškovi angažovanja potrebne radne snage;
- 2) utrošena energija (energenti);
- 3) troškovi tekućeg održavanja;
- 4) troškovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme;
- 5) troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme;
- 6) nabavka potrošnog materijala;
- 7) drugi opravdani troškovi nastalih u pružanju usluge.

Istim članom stav 4 dato je ovlašćenje Vladi Crne Gore da uredi bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge. Pored navedenog, članom 54 stav 7 Zakona bilo je propisano da „ako se kao jedinica mjere za uslugu iz člana 5 ovog Zakona (tj. *upravljanje komunalnim otpadom*) uzima površina objekta, cijena za pruženu uslugu koriguje se faktorom koji zavisi od uobičajene vrste i količine otpada karakteristične za određenu kategoriju korisnika, dok je stavom 8 propisano da se korekcionni faktor definiše propisom iz člana 53 stav 4.

Na osnovu navedenog je i donijeta Uredba o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga ("Sl.list CG", br. 55/20). Članom 6 stav 2 Uredbe bio je propisan raspon korekcionnog faktora, u okviru kojeg su, vršioci komunalne djelatnosti upravljanja komunalnim otpadom, a na osnovu ostalih odredbi Uredbe predlagali cjenovnike skupštinama jedinica lokalne samouprave koje su na iste davale saglasnosti u skladu sa članom 54 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima kojim je propisano: „Cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave.“ Dodatno, članom 6 stav 3 Uredbe bila je propisana maksimalna vrijednost koeficijenta za nepokrivene i natkrivene otvorene površine.

Ustavni sud Crne Gore je Odlukom U-II br. 67/21 i 14/22 („Sl.list CG“, br. 117/22 od 19.10.2022. godine) stavio van snage član 6 st. 2 i 3 Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga. Po nalazu suda, propisivanjem raspona, a ne fiksnih koeficijenata povrijeđeno je načelo pravičnosti jer korisnici usluga nijesu mogli unaprijed znati koje ih obaveze očekuju.

Odlukom Ustavnog suda stvoren je pravni vakum, što je dovelo do toga da su cjenovnici vršilaca komunalnih djelatnosti upravljanja komunalnim otpadom u svim jedinicama lokalne samouprave postali **nezakoniti** jer im je otpao ključni element za utvrđivanja cijena. Imajući u vidu da je upravljanje komunalnim otpadom, komunalna djelatnost koja se finansira iz cijena usluga, stavljanje van snage cjenovnika, vodilo bi do nemogućnosti naplate pruženih usluga, a samim tim i do likvidacije privrednih društava i obustave pružanja usluge (sakupljanja, odvoza i zbrinjavanje komunalnog otpada), koja je nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih i drugih subjekata na teritoriji jedinice lokalne samouprave. Dodatno, nesakupljeni komunalni otpad bi ugrozio zdravlje cjelokupnog stanovništva, jer protekom vremena, a u neposrednoj blizini građana, predstavlja izvor mnogih zaraznih bolesti.

Pored navedenog, članom 22 propisani su bliži elementi za cijene usluge održavanja javnih prostora za parkiranje, pri čemu je u stavu 3 definisano da se cijena usluga za parkiranje obračunava prema vremenu na koje je vozilo parkirano, po započetoj satu. Ovakav način obračuna cijena usluga isključivo na sat vremena (koji se po sadašnjim cjenovnicima kreće od nekoliko desetina euro-centi do nekoliko eura po započetoj satu) predstavlja značajan trošak za korisnike usluga koji imaju potrebu da svoja vozila parkiraju duži vremenski period.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Primarni cilj donošenja predmetnih izmjena i dopuna Uredbe jeste usklađivanje iste sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, a na osnovu usmjerenja iz Odluke Ustavnog suda U-II br. 67/21 i 14/22, a sve kako bi Uredba omogućila donošenje nižih pravnih akata (cjenovnika koji će biti **zakoniti**), a samim tim i poslovanje privrednih društava kojima su povjereni poslovi iz domena pružanja komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom. Predložena rješenja imaju za cilj da se utvrde elementi i metodologija obračuna cijene komunalne usluge kako bi se obezbijedilo da se one formiraju na osnovu stvarnih troškova koje vršilac komunalne djelatnosti ima u pružanju komunalne usluge.

Takođe, imajući u vidu povećani broj podnesenih prigovora na račune u kojima je iskazan korektivni faktor utvrđen u cjenovnicima na osnovu člana 6 st. 2 i 3 osporene Uredbe, jedan od ciljeva jeste i smanjenje ovog broja prigovora, samim tim i smanjenje opterećenja administracije nadležne za postupanje po istima. Na ovaj način bi se obezbijedila i veća naplata potraživanja od strane privrednih društava koja pružaju ove usluge na teritoriji Crne Gore.

Dodatno na ovaj način bi se obezbjedila pravna sigurnost poslovanja svih pružaoca ovih usluga, ali i pravna sigurnost korisnika usluga, posebno imajući u vidu da se korekcionni faktor propisuje pojedinačno za svaku kategoriju korisnika.

U pogledu na korisnike usluga parkiranja, cilj dopuna je da se omogući pravni osnov da se cjenovnicima utvrde cijene dnevnih i mjesečnih karata, koje po analizi cjenovnika pružaoca usluga iz Crne Gore, ali i iz regiona iznose mnogo manje od prostog zbira započetih sati u jednom danu, odnosno jednom mjesecu. Na taj način će se sa jedne strane, stvoriti osnov pružiocima ovih usluga da prošire portfolio usluga, a sa druge strane smanjiti troškovi parkiranja korisnicima usluga koji imaju potrebe da svoja vozila parkiraju na duži vremenski period. Ovo posebno dobija na značaju, imajući u vidu činjenicu da se poslednjih godina, u urbanim sredinama, sve veći broj javnih površina pretvara u javna paring mjesta sa plaćanjem usluge parkiranja, dok se hronično smanjuje broj parking mjesta u vlasništvu vlasnika stambenih i poslovnih jedinica u tim urbanim zonama, što često uzrokuje građanima velike poteškoće oko pronalaženja mjesta gdje mogu zakonito parkirati svoje motorno vozilo.

Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga predviđen je Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu.

Stvaranjem pravnog ambijenta za sigurno pružanje usluga upravljanja komunalnim otpadom doprinosi osnaživanju ključnih nosilaca obaveza za postizanje ciljeva iz Okvirne direktive o otpadu br. 2008/98/EZ, transponovane u Zakon o upravljanju otpadom, ali i Državnog plana upravljanja otpadom (uključujući i upravljanje komunalnim otpadom), kao ključnog nacionalnog sprovedbenog dokumenta u ovoj oblasti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu da je neophodno potrebno popunjavanje pravne praznine nastale ukidanjem člana 6 st. 2 i 3 Uredbe, „status quo“ nije moguć. Osim toga, članom 54 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima je utvrđeno ovlašćenje i odgovornost Vlade Crne Gore da propiše korekzione faktore i kategorije korisnika.

Motiv predlagača propisa je bio da se popuni pravna praznina, na način da se što je moguće manje utiče na već uspostavljenu cjenovnu politiku u oblasti upravljanja otpadom, definisanu kroz cjenovnike vršilaca komunalnih djelatnosti. Imajući u vidu činjenicu, da je osporenim odredbama Uredbe bio u primjeni korektivni faktor (koeficijent) dat u rasponu, u okviru koga je svaki vršilac komunalne djelatnosti, na osnovu pokrivanja troškova iz člana 53 Zakona o komunalnim djelatnostima, utvrđivao fiksni korektivni faktor za svaku pojedinačnu kategoriju

korisnika komunalne usluge, to je imalo za rezultat, da se u svim jedinicama lokalne samouprave, primjenjuju različiti korektivni faktori za iste kategorije korisnika komunalnih usluga.

Kako je predlagač propisa, po osnovu usmjerenja Odluke Ustavnog suda bio u obavezi da predvidi fiksne koeficijente za svaku kategoriju korisnika komunalne usluge na cijeloj teritoriji Crne Gore, a da bi spriječio promjene jediničnih cijena u odnosu na ranije utvrđene cijene, predložena je dopuna člana 6 Uredbe, na način da se da mogućnost vršiocima komunalne djelatnosti da prilikom utvrđivanja cijena za svaku pojedinačnu kategoriju korisnika, korekzione faktore utvrđene Uredbom umanje po potrebi do 60%. Predlog je koncipiran na bazi analize važećih cjenovnika.

U odnosu na usluge javnog parkiranja, „status quo“ je nepovoljniji za korisnike usluga, te se predlaže unapređenje norme.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Priikom utvrđivanja korekcionih koeficijenata pojedinačno za svaku kategoriju korisnika, predlagač propisa je pošao od namjere da se popuni pravna praznina sa što manje mogućeg uticaja na postojeću cjenovnu politiku utvrđenu cjenovnicima vršioca komunalnih djelatnosti. Na bazi sagledavanja važećih cjenovnika, koncipirana su rješenja koja omogućavaju zadržavanje statusa quo. Naime, imajući u vidu dosadašnju različitost koeficijenata za istu kategoriju korisnika, između jedinica lokalne samouprave, dopunom člana 6 Uredbe, omogućeno je da se koeficijenti utvrđeni Uredbom od strane vršilaca komunalne djelatnosti, a uz saglasnost skupštine jedinice lokalne samouprave, utvrde u iznosu manjem do 60%, te na taj način da se obezbjedi osnov za zadržavanje dosadašnje politike cijena.

Napomena, predložene izmjene su bez uticaja na način formiranja cijena za korisnike usluga iz kategorije fizičkih lica, jer iste nijesu ni bile predmet ocjene Ustavnog suda.

Ovim propisom se ne predviđaju dodatne administrativne radnje.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Predmetnim propisom uređuju se elementi za određivanje cijena u prometu usluga između vršilaca komunalne djelatnosti (privrednih društava čiji su osnivači jedinice lokalne samouprave) i korisnika usluga, te za njegovo sprovođenje nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore. Sa navedenog razloga, nema osnova za vršenje procjene fiskalnog uticaja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Usluge spoljne ekspertize nijesu korišćene, već se na osnovu uporedne prakse (analize korektivnih koeficijenata iz važećih cjenovnika) i usmjerenja iz Odluke Ustavnog suda došlo do zaključka da je neophodno sačiniti predmetne izmjene i dopune.

Predlagač izmjena i dopuna predmetne Uredbe ispoštovao je u potpunosti pravne procedure za donošenje istih. Konsultacije po pitanju donošenja predmetnih izmjena i dopuna rađene su interno u okviru Odbora Udruženja komunalne privrede u Privrednoj komori Crne Gore, sa predstavnicima Udruženja javnih parkirališta Crne Gore, Zajednicom opština Crne Gore, Udruženja komunalnih preduzeća Crne Gore, dok su se o predlozima izjasnila i privredna društva - vršioci komunalne djelatnosti upravljanja komunalnog otpada u Crnoj Gori. Postignut je konsenzus po pitanju predloženih izmjena i dopuna i data je puna podrška opciji koja sadrži predložene korektivne faktore.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se prepreke u primjeni ovog propisa u praksi. Indikatori po kojima se može mjeriti i napraviti evaluacija primjene ovog propisa su uporedni podaci o iznosima naplaćenih potraživanja u prethodnom periodu, kao i količina sredstava koja će biti naplaćena u narednom periodu kada ovaj pravni propis počne da proizvodi pravno dejstvo. Konkretno, monitoring će biti moguć protekom izvjesnog vremenskog perioda, kada se se kroz koncizne i precizne podatke o naplati po osnovu pružene usluge može izvršiti uporedna analiza. Ovu ocjenu vršiće pojedinačno svaki pružalac komunalne usluge odvoza i deponovanja komunalnog otpada ponaosob za sopstvene potrebe.



MINISTAR

Damir Kulafić

Datum i mjesto

Podgorica, 03.07. 2025. godine