

INFORMACIJA

o realizaciji prava i obaveza po Ugovoru o koncesiji br. 02/01-215/1 od 11.02.2016.godine za priređivanje kazinskih igara na sreću u kazinu „Kazino Montenegro“, lociranom u objektu Hotel Crna Gora- Hilton

Džek Pot d.o.o se obratio 13.03.2020.godine zahtjevom broj 116 od 13.03.2020.godine, zavedenim kod Uprave za igre na sreću pod brojem 02-424/20-772/1 istog dana (u daljem tekstu: Zahtjev), kojim je od Uprave za igre na sreću zahtijevao zaključenje Aneksa Ugovora o koncesiji br. 02/01-215/1 od 11.02.2016.godine za priređivanje kazinskih igara na sreću u kazinu „Kazino Montenegro“, lociranom u objektu Hotel Crna Gora- Hilton, uz dostavljanje predloga predmetnog aneksa, kojim se, između ostalog, od Uprave zahtijeva izmjena perioda na koji je dodijeljena koncesija i kao krajnji rok iste utvrđuje dan 23.08.2023.godine.

Sa tim u vezi, na osnovu uvida u dokumentaciju sadržanu u spisima predmeta, utvrđuje se da je Koncesionar dostavljanjem dopisa broj 2286 od 23.07.2013. godine, zavedenog kod Uprave pod brojem 02/01-605/1 od 23.07.2013.godine (u daljem tekstu: Obavještenje o vanrednom događaju) dana 23.07.2013.godine obavijestio Upravu za igre na sreću, kao nadležni organ, o privremenom prestanku priređivanja kazinskih igara na sreću i posebnih igara na automatima u kazinu „Montenegro“ u Hotelu Crna Gora,

Predmetnim Obavještenjem o vanrednom događaju, Koncesionar je obavijestio nadležni organ da usljed adaptacije i rekonstrukcije prostora u kojem je smješten kazino „Montenegro“ u Hotelu Crna Gora, Koncesionar privremeno prekida sa priređivanjem kazinskih igara na sreću i to počev od 01.08.2013.godine, dok se ne adaptira novi prostor za nastavak priređivanja kazinskih igara na sreću i posebnih igara na automatima u kazinu „Montenegro“, nakon čega će pripremiti svu potrebnu dokumentaciju za odobrenje preseljenja na novu lokaciju.

Koncesionar se obratio Upravi za igre na sreću, osnovnom člana 39 Zakona o igrama na sreću ("Sl. list RCG", br. 52/2004 i "Sl. list CG", br. 13/2007, 40/2011 - dr. zakon, 61/2013 i 37/2017) (u daljem tekstu: Zakon) sa zahtjevom broj 2354 od 30.09.2013.godine, zaveden kod Uprave istog dana pod brojem 02/01-834/1 za izdavanje odobrenja radi preseljenja kazina. O predmetnom zahtjevu, Uprava za igre na sreću odlučila je Rješenjem broj 02/01-926/2 od 28.10.2013.godine o odobrenju preseljenja na novu lokaciju, zavedeno kod Džek Pot d.o.o pod brojem 2389 od 28.10.2013.godine, kojim je odobreno Koncesionaru preseljenje kazina iz starog dijela hotela Crna Gora u novo krilo hotela Crna Gora, uz utvrđenje obaveze Koncesionaru da na novoj lokaciji započne rad u roku od 6 (šest) mjeseci, koji ističe 28.10.2014.godine.

Nakon isteka navedenog roka, Koncesionar se, preko nadležnog organa, obratio Vladi kao Koncedentu, zahtjevom broj 204 od 26.05.2014.godine, zavedenim kod Uprave za igre na sreću pod brojem 02/01-594/1 istog dana, za mirovanje prava i obaveza iz Ugovora za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinu (02-3978/1 od 22.12.2005) u prostoru na lokaciji hotel „Crna Gora“, Bul. Svetog Petra Cetinskog br. 2, Podgorica (Ov.br. 26796/2003 i Ov.br. 292/2005).

U zahtjevu za mirovanje prava i obaveza po Ugovoru o koncesiji Koncesionar je obavijestio Vladu kao koncedenta da su radovi na novom dijelu hotela Hilton- Crna Gora, trebali da budu završeni u predviđenom roku i usklađeni sa rokom od šest mjeseci koje su koncesionara obavezivali da privede namjeni prostor, o čemu je imao garancije sadržane u Protokolu - Sporazumu broj 2350 od 25.09.2013.godine, zaključenim sa Hotelom Crna Gora-UTIP. U zahtjevu se, dodatno, navodi da investitor „Hotel Crna Gora“ DOO kasni sa izvođenjem radova zbog vanrednog događaja - više sile, čime je onemogućeno postupanje po Rješenju o preseljenju broj 02/01-926/2 od 28.10.2013.godine, a samim tim i korišćenje prava i ispunjavanje obaveza iz Ugovora o koncesiji.

Prilikom odlučivanja o osnovanosti zahtjeva za mirovanje prava i obaveza po Ugovoru o koncesiji, u ranijem postupku, Koncedent je, kao relevantni datum za početak mirovanja je datum 28.04.2014.godine, kojim danom je isticao rok od 6 mjeseci utvrđen tačkom 2. dispozitiva Rješenja o preseljenju broj 02/01-926/2 od 28.10.2013.godine, u kojem je koncesionar bio dužan da započne rad na novoj lokaciji u istom objektu – Hotelu Crna Gora „Hilton“, u novom krilu.

Članom 2 Odluke Vlade o privremenom mirovanju prava i obaveza po osnovu Ugovor o koncesiji za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinu Hotela „Crna Gora“ u Podgorici broj 08-1769/7 od 17.07.2014.godine, utvrđeno je da prava i obaveze Koncesionara miruju počev od 28.04.2014 godine, kao dana nastupanja vanrednog događaja.

Odlukom Vlade o produženju koncesije za priređivanje posebnih igara na sreću privrednog društva Džek Pot d.o.o u kazinu Hotela Crna Gora (Hilton) u Podgorici broj 08-2234 od 08.10.2015.godine, sa ispravkom utvrđenom Odlukom Vlade o izmjeni Odluke o produženju koncesije za priređivanje posebnih igara na sreću privrednog društva Džek Pot d.o.o u kazinu Hotela Crna Gora (Hilton) u Podgorici broj 08-2234 od 17.12.2015.godine, utvrđeno je da se period koncesije produžava za period mirovanja koji je počeo da teče počev od 28.04.2014.godine.

Odlukom Vlade Crne Gore o prestanku privremenog mirovanja prava i obaveza po osnovu Ugovora o koncesiji za priređivanja posebnih igara na sreću u kazinu Hotela „Crna Gora“ u Podgorici broj 66/16 od 20.10.2016.godine utvrđeno je da privremeno mirovanje prestaje da važi 01. aprila 2016. godine, a da koncesija za priređivanje posebnih igara za sreću privrednog društva Džek pot DOO, sa sjedištem u Podgorici, produžena Odlukom o produženju koncesije za priređivanje posebnih igara na sreću privrednog društva Džek pot DOO u Kazinu hotela Crna Gora (Hilton) u Podgorici („Službeni list CG“, br. 63/15 i 78/15), ističe 26. novembra 2022. Godine, u koji rok je ušao period mirovanja počev od 28.04.2014.godine do 01.04.2016.godine.

Sa tim u vezi, iz podnijete dokumentacije u spisima predmeta, uvidom u Obavještenje Koncesionara o nastupanju vanrednog događaja, utvrđuje se da je Koncesionar obavijestio nadležni organ Koncedenta o privremenom prestanku priređivanja kazinskih igara na sreću i posebnih igara na automatima u kazinu „Montenegro“ u Hotelu Crna Gora, dana 23.07.2013.godine, te da je u vrijeme dostavljanja Obavještenja o vanrednom događaju, Koncesionar opravdano vjerovao da je preseljenje u nove prostorije, u istom objektu,

moguće izvršiti u zakonskom roku od 6 mjeseci utvrđenim članom 39 Zakona o igrama na sreću, usljed čega se Upravi obratio navedenim zahtjevom za preseljenje.

Članom 39 Zakona o igrama na sreću, propisano je da Nadležni organ može koncesionaru odobriti preseljenje kazina na novu lokaciju. Uz dokaz o ispunjavanju uslova iz čl. 44 i 45 ovog zakona, zahtjev mora sadržati: 1) obrazloženje razloga preseljenja; 2) trogodišnji plan poslovanja; 3) **dokaz o vlasništvu ili pravu korišćenja prostora u koji se traži preseljenje** (stav 1), kao i da je Koncesionar dužan da na novoj lokaciji započne rad u roku od šest mjeseci od dana dobijenog odobrenja za preseljenje (stav 2).

Primjenom člana 39 Zakona o igrama na sreću u konkretnoj pravnoj stvari, jasno se utvrđuje da Koncesionar nije mogao započeti sa obavljanjem djelatnosti priređivanja kazinskih igara i igara na sreću na automatima u navedenom prostoru, u kojem je imao pravo korišćenje, a kojem korišćenje nije mogao faktički vršiti usljed okolnosti nezavisnih od njegove volje i u poptunosti uslovljenim objektivnim činjenicama nezavisnim od njegove volje.

Naime, investitoru, tj. vlasniku objekta u kojem je Koncesionar ugovorio pravo korišćenja po osnovu zakona, građevinska inspekcija Uprave za inspekcijske poslove je Rješenjem br.0403/1-378/13 od 14.08.2013.godine pod tačkom 1 zabranila izvođenje daljih radova na rušenju funkcionalne cjeline 5 i dijela funkcionalne cjeline 4 objekta hotela " Crna Gora"- Hotel " Hilton Podgorica- Montenegro" na urb. parceli broj 1 , koju čine kat. parcele broj: 4118/1, 4118/3, 4119/3, 4151/4, 4151/3 i 4151/2, sve KO Podgorica II, u okviru kvarta T, u zahvatu Urbanističkog projekta " Nova Varoš- kvart T", u Podgorici.

U skladu sa navedenim rješenjem, investitoru izgradnje objekta je naložena izmjena Glavnog projekta zbog nepredviđenih okolnosti nastalih usled rušenja funkcionalne cjeline 5 i dijela funkcionalne cjeline 4 objekta hotela " Crna Gora" – Hotel " Hilton Podgorica – Montenegro" u Podgorici, za fazu konstrukcije.

Kontrolom na licu mjesta izvršenom od strane inspektora za građevinarstvo 23.08.2013. godine je utvrđeno da investitor poštuje zadata mjeru iz rješenja br.0403/1-378/13 od 14.08.2013.godine pod tačkom 1 zabrane izvođenja daljih radova na rušenju funkcionalne cjeline 5 i dijela funkcionalne cjeline 4 objekta hotela " Crna Gora"- Hotel " Hilton Podgorica- Montenegro"

Uvidom u Izmjene i dopune Glavnog projekta, urađenog od strane CDS "Project" d.o.o. iz Podgorice, a revidovan od strane d.o.o. " Institut za tehnička istraživanja- Podgorica" pod brojem 03- 192- 11/1 od avgusta 2013. godine, planom izmjena na konstrukciji je konstatovano između ostalog da, temeljni podrumski zidovi, koji su Glavnim projektom konstrukcije bili predviđeni za produbljivanje i ojačanje do kote – 5.08, nemaju dovoljan kapacitet nosivosti da prihvate nova opterećenja od konstrukcije povećane spratnosti i kao takve ih treba ukloniti i zamijeniti novom AB temeljnom konstrukcijom.

U tehničkim uslovima za izvođenje ovog kompleksa između ostalog je navedeno: "Prije uklanjanja podrumskih temeljnih zidova potrebno je uraditi Projekat zaštite temeljne jame ovog dijela i u skladu sa njim izvesti odgovarajuće zaštite i podgrade kao i istovremeno

ojačanje, proširenje, produbljivanje i podgrađivanje svih temelja koji su zajednički sa centralnim traktom, u svemu prema Glavnom projektu konstrukcije;

Na osnovu svega navedenog jasno je da su nadležni inspekcijski organi nesumnjivo svojim aktima utvrdili postojanje nepredviđenih okolnosti gore navedenih, koje su nastupile prije donošenja Rješenja o preseljenju, usljed čega je nastupila pravna i stvarna nemogućnost sprovođenja rješenja o preseljenju od strane Koncesionara, budući da je Koncesionar stekao pravo korišćenja prostora određenog rješenjem o preseljenju, koje nije mogao uživati usljed okolnosti nezavisnih od svoje volje koje se nijesu mogle predvidjeti niti izbjeći od strane Koncesionara.

S obzirom da Koncesionar usljed okolnosti nezavisnih od njegove volje, koje se nijesu mogle objektivno predvidjeti ni izbjeći, nije mogao da započne rad na novoj lokaciji u skladu sa članom 139 stav 2 Zakona, to je kao datum nastupanja vanrednog događaja koji je uzrokovao prestanak rada na postojećoj lokaciji opravdano trebalo uzeti datum 01.08.2013.godine, a ne datum isteka roka za preseljenje 28.04.2014.godine, budući da preseljenje nije bilo ni stvarno ni pravno moguće, a da su događaji koji su uzrokovali nemogućnost preduzimanja radnji na preseljenju, u skladu sa Rješenjem nastupile i prije donošenja predmetnog rješenja o preseljenju i postojale počev od 01.08.2013.godine do 01.04.2016.godine, u kontinuitetu.

S obzirom da su okolnosti koje su predstavljale osnov za mirovanje prava i obaveza Koncesionara po osnovu kojih je gore navedenim odlukama Vlade odobreno mirovanje prava i obaveza Koncesionara po ugovoru o koncesiji za priređivanje igara na sreću u kazinu "Montenegro" u Hotelu Crna Gora – "Hilton" postojale u kontinuitetu počev od 01.08.2013.godine do 01.04.2016.godine, to je zahtjev Koncesionara da periodom mirovanja bude obuhvaćen cjelokupni period počev od nastanka vanrednog događaja – 01.08.2013.godine do dana prestanka istog 01.04.2016.godine, a ne samo period od dana isteka roka za preseljenje utvrđenog Rješenjem o preseljenju tj. od 28.04.2014.godine do 01.04.2016.godine, opravdan.

Naime, s obzirom da Koncesionar sa svoje strane nije mogao preduzeti bilo koju radnju koja bi spriječila, otklonila ili umanjila posljedice nepredviđenog događaja na obavljanje koncesione djelatnosti, niti je na bilo koji način iste uzrokovao, kao i s obzirom da su okolnosti koje su predstavljale osnov za donošenje Odluke Vlade Crne Gore broj 08-1769/7 od 17.07.2014.godine o mirovanju prava i obaveza po osnovu Ugovora o koncesiji za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinu Hotela „Crna Gora“ postojale počev od 01.08.2013.godine, to je period mirovanja utvrđen Odlukom Vlade trebao da počne počev od 01.08.2013.godine, a ne 28.04.2014.godine, budući da je Koncesionar imao subjektivno nastojanje da nastavi da obavlja koncesionu djelatnost u predmetnom objektu, te je u tom cilju i dostavio zahtjev za preseljenje na novu lokaciju, koje nije mogao ostvariti usljed objektivnih nepredviđenih okolnosti, nezavisnih od njegove volje, a koje su i od strane nadležnih inspekcijskih organa u postupku inspekcijskog nadzora ocijenjene kao nepredviđene okolnosti.

S obzirom da je obaveza plaćanja naknade godišnje fiksne koncesione naknade za priređivanje igara na sreću u kazinima, propisana članom 42 stav 2 Zakona o igrama na sreću

("Službeni list Republike Crne Gore", br. 052/04 od 02.08.2004, Službeni list Crne Gore", br. 013/07 od 18.12.2007, 073/10 od 10.12.2010, 040/11 od 08.08.2011, 061/13 od 30.12.2013, 037/17 od 14.06.2017) za period mirovanja od 01.08.2013.godine do 28.04.2014.godine već dospjela prije donošenja ove odluke, to mirovanje utvrđeno naknadno za navedeni period ne oslobađa Koncesionara obaveze plaćanja dospelih iznosa koncesione naknade prije donošenja ove odluke, koju je Koncesionar obavezan da izmiri, u skladu sa zakonom.

U vezi sa navedenim, Ministarstvo finansija predlaže Vladi Crne Gore da donese sljedeće

ZAKLJUČKE:

1. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila Informaciju o realizaciji prava i obaveza po Ugovoru o koncesiji br. 02/01-215/1 od 11.02.2016.godine za priređivanje kazinskih igara na sreću u kazinu „Kazino Montenegro“, lociranom u objektu Hotel Crna Gora-Hilton.
2. Privremeno mirovanje prava i obaveza, utvrđeno Odlukom Vlade Crne Gore broj 08-1769/7 od 17.07.2014.godine o mirovanju prava i obaveza po osnovu Ugovora o koncesiji za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinu Hotela „Crna Gora“ počinje da važi počev od 01.08.2013.godine i prestaje da važi 01.04.2016.godine
3. Izuzetno od tač. 2 ovog zaključka, Koncesionar je u obavezi da plati pripadajući dio godišnje fiksne koncesione naknade za period od 01.08.2013.godine do 28.04.2014.godine, koja obaveza je dospjela prije dana donošenja ovog zaključka.
4. Koncesija za priređivanje posebnih igara za sreću privrednog društva Džek pot DOO, sa sjedištem u Podgorici, produžena Odlukom o produženju koncesije za priređivanje posebnih igara na sreću privrednog društva Džek pot DOO u Kazinu hotela Crna Gora (Hilton) u Podgorici ("Službeni list CG", br. 63/15 i 78/15), ističe 23. 08 2023. godine.
5. Ovlašćuje se Ministarstvo finansija da sa koncedentom zaključi Aneks Ugovora o koncesiji br. 02/01-215/1 od 11.02.2016.godine za priređivanje kazinskih igara na sreću u kazinu „Kazino Montenegro.