



Br: 03-02-905/23-2487/2

Podgorica, 06.03.2023. godine

## MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 - Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Predlogom odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 - Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, predložen je personalni sastav Radne grupe, kao i zadaci.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 - Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika*.

S poštovanjem,

MINISTAR

me Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 31 – VANJSKA, BEZBJEDNOSNA I ODBRAMBENA POLITIKA
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Predlogom odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, Vlada Crne Gore želi da prilagodi pregovaračku strukturu aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, imajući u vidu konstituisanje 43. Vlade Crne Gore u aprilu 2022. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22, 110/22 i 139/22) i kadrovske promjene do kojih je, nakon njenog donošenja, došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa uključujući i činjenicu uspostavljanja Ministarstva evropskih poslova, nadležnog za koordiniranje pregovora.</p> <p>Donošenjem nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG”, broj 112/22) su se uspostavile pravne pretpostavke za inoviranje ukupne strukture za pregovore, odnosno stvorili uslovi za bolju i efikasniju koordinaciju obaveza u naprednoj fazi pregovaračkog procesa koji nas očekuje u narednom periodu.</p> <p>Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile formiranjem 43. Vlade, kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze iz pregovaračkog procesa, Ministarstvo evropskih poslova je u prethodnom periodu obavilo odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija i pristupilo izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Donošenjem Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, <u>personalni sastav Pregovaračke radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa.</u></p> <p>Takođe, ovom Odlukom se definišu zadaci Pregovaračke radne grupe koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, i to: <u>učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije; praćenje i izvještavanje o</u></p>	

realizaciji završnog mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika; učestvovanje u reviziji Programa pristupanja Crn Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvještavanje o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.

Predlogom odluke predviđa se da u sastavu Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika budu zastupljeni predstavnici svih organa državne uprave relevantnih za ovu oblast, kako bi se obezbijedila što bolja koordinacija i uspješnost rada Pregovaračke radne grupe. Ministarstvo evropskih poslova je objavilo 29. VII 2022. javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika. Istekom roka za prijavljivanje predstavnika NVO za člana/icu Radne grupe za poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika konstatovano je da nije bilo prijavljenih kandidata.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika („Službeni list CG”, broj 48/2022).

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na status quo iz razloga intenziviranja reformskih aktivnosti, unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu radne grupe za pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, ali i imajući u vidu da je formiranje nove Vlade Crne Gore uticalo na određena prilagođavanja fakticitetu, kako zbog uspostavljanja novih, tako i zbog reorganizacije postojećih resora, neophodna je izmjena personalnog sastava članova Radne grupe zbog daljeg toka pregovora u ovom poglavlju.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će uticati pozitivno na rad radne grupe za poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika. Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu radne grupe za pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, kao i cjelokupne pregovaračke strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja. Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti troškova. Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

Nije bilo sugestija od strane Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa, a nije bilo ni primjedbi na tekst istog.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Obavljena je konsultacija Ministarstva evropskih poslova, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 31, nakon čega su poslani dopisi institucijama s kojima je bilo potrebno obaviti dodatne konsultacije (Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo odbrane) u cilju delegiranja predstavnika u sastav radne grupe koji će u najvećoj mjeri doprinijeti realizaciji obaveza koje proističu iz poglavlja 31. Uz prethodno raspisan Javni poziv predstavnicima NVO za članstvo u Pregovaračkoj radnoj grupi i rezultata Javnog poziva predstavnicima NVO, sačinjen je Predlog odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika i uspostavljanje novog

sastava Pregovaračke radne grupe. Nakon uspostavljanja novog sastava Pregovaračke radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva Pregovaračke radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnog mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo evropskih poslova.

**Mjesto i datum**

Podgorica, 29. mart 2023.

**Starješina**

**Državna sekretarka u  
Ministarstvu evropskih poslova**

