



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-47262/2

Podgorica, 20.01.2026. godine

Za: MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA, Vaka Đurovića b.b, Podgorica
gospođi, prof. dr Anđeli Jakšić-Stojanović, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o Diplomii „Luča“

Veza: Vaš akt br: 15-02-011/25-13357/2 od 26.12.2025. godine

Poštovana gospođo Jakšić-Stojanović,

Povodom *Predloga uredbe o Diplomii „Luča“*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim Predlogom, navedeno je da akt treba da uredi uslove dodjeljivanja priznanja Diplome "Luča". Predloženim propisom se obezbjeđuje da samo najbolji učenici sa izuzetnim postignućima budu nosioci Diplome "Luča" i da na osnovu te diplome ostvaruju određena prava prilikom upisa u srednje škole i na fakultete. Donošenje nove Uredbe o Diplomii "Luča" usklađeno je sa Strategijom reforme obrazovanja 2025-2035. i sa Strateškim ciljem 1 koji propisuje da obrazovni sistem pruža kvalitetno, dostupno i pravedno obrazovanje.

Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju Uredbe o Diplomii "Luča" nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o Diplomii "Luča".

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
mr Novica Vuković

Na osnovu člana 18 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore na sjednici od _____, donijela je

Uredbu o Diplomi „Luča”

Član 1

Diploma „Luča” je priznanje koje se dodjeljuje učenicima za izuzetne rezultate u učenju.

Član 2

Diplomu „Luča” dobija na kraju školovanja:

- 1) učenik osnovne škole ako je u toku školovanja postigao odličan uspjeh iz svih nastavnih predmeta koji se ocjenjuju broječanom ocjenom;
- 2) učenik gimnazije, odnosno učenik trogodišnje ili četvorogodišnje stručne škole ako je u toku srednjeg školovanja postigao odličan uspjeh iz svih nastavnih predmeta i dobitnik je Diplome „Luča” iz tačke 1 ovog stava.
- 3) učenik koji je u osnovnoj školi postigao odličan opšti uspjeh u svim razredima u kojima se opšti uspjeh izražava broječanom ocjenom i postigao odličan opšti uspjeh u svim razredima u gimnaziji, odnosno trogodišnjoj, četvorogodišnjoj, ili višoj stručnoj školi.

Izuzetno, od stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana, učenik može dobiti Diplomu „Luča” ako je iz jednog od nastavnih predmeta, koji se ocjenjuju broječanom ocjenom, dobio ocjenu najmanje vrlo dobar.

Član 3

Pored uslova iz člana 2 ove uredbe, učenik mora da:

- završi školu u roku propisanom obrazovnim programom,
- ima odličnu ocjenu na eksternoj provjeri znanja ili maturskom, odnosno stručnom ispitu,
- da u toku školovanja ima primjerno vladanje.

Izuzetno od stava 1 alineja 2 ovog člana, učenik može dobiti Diplomu „Luča”, ako je na eksternoj provjeri znanja, odnosno maturskom, odnosno stručnom ispitu iz jednog od nastavnih predmeta dobio ocjenu najmanje vrlo dobar.

Izuzetno od stava 1 alineja 3 ovog člana, učeniku kome je izvršeno priznavanje inostrane obrazovne isprave, a koji je jedan razred srednje škole završio u inostranstvu, može dobiti Diplomu „Luča”, i u slučaju da inostrana obrazovna isprava ne sadrži ocjene iz vladanja.

Član 4

Diplomu „Luča“ dodjeljuje škola.

Diplomu „Luča“ uručuje direktor škole na svečan način.

Član 5

Imena dobitnika Diplome „Luča“ objavljuju se na internet stranici škole, organa državne uprave nadležnog za poslove prosvjete i u medijima.

Član 6

Oblik i sadržina Diplome „Luča“ uređuju se posebnim aktom organa državne uprave nadležnog za poslove prosvjete.

Član 7

Dobitnici Diplome „Luča“, pod jednakim uslovima, imaju pravo prvenstva na upis u školu neposredno višeg nivoa obrazovanja, kao i druga prava utvrđena zakonom.

Član 8

Danom primjene ove uredbe prestaje da važi Uredba o Diplomi „Luča“ („Službeni list CG“, broj 26/08).

Član 9

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se počev od školske 2026/2027. godine.

Broj:
Podgorica, decembra 2025. godine

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Donošenjem Uredbe o Diplomi „Luča“, značajno će se unaprijediti dodjela ovog priznanja učenicima za izuzetne rezultate u učenju, kao i otkloniti nepreciznosti u važećoj Uredbi.

Predloženom Uredbom doprinijeće se boljoj i preciznoj formulaciji pojedinih odredbi i ugraditi nova rjesenja, čime će se unaprijediti postojeća Uredba, kao i obezbijediti jedinstvena primjena u praksi.

Predlogom Uredbe, po prvi put se za dodjelu priznanja Diplome „Luča“, uvodi uslov odlična ocjena na eksternoj provjeri znanja ili maturalnom, odnosno stručnom ispitu.

Osim navedenog, propisano je i da učenik može dobiti Diplomu „Luča“, ako je na eksternoj provjeri znanja, odnosno maturalnom, odnosno stručnom ispitu iz jednog od nastavnih predmeta dobio ocjenu najmanje vrlo dobar.

Takođe, predlaže se da učenik kome je izvršeno priznavanje inostrane obrazovne isprave, a koji je jedan razred srednje škole završio u inostranstvu, može dobiti Diplomu „Luča“, i u slučaju da inostrana obrazovna isprava ne sadrži ocjene iz vladanja.

Imajući u vidu da je u toku školska 2025/2026. godine, predloženo je da se Uredba primjenjuje od školske 2026/2027. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o Diplomi „Luča“
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Predloženi akt treba da uredi uslove dodjeljivanja priznanja Diplome „Luča“. Predviđeno je da se Diploma „Luča“ dodjeljuje učenicima sa postignutim izuzetnim rezultatima tokom školovanja. - Dosadašnja Uredba o Diplomi „Luča“ omogućavala je u praksi da veliki broj učenika dobije ovu diplomu. Međutim, podaci nacionalnih i međunarodnih testiranja nisu pokazali da imamo toliki broj učenika sa izuzetnim postignućima u učenju. Dakle, u školskoj 2024/2025. godinu od 7651 učenika IX razreda osnovnih škola, 908 učenika je dobilo Diplomu „Luča“, što je 12% učenika, dok je samo njih 166 postiglo izuzetne rezultate na eksternoj provjeri znanja na kraju III ciklusa. Od 5220 učenika III ili IV razreda srednjih škola u Crnoj Gori, njih 885 je dobilo Diplomu „Luča“, što je 17%, dok na maturskom i stručnom ispitu samo 70 učenika ima postignute izuzetne rezultate. Navedena analiza pokazuje veliki nesrazmjer u broju učenika koji su dobitnici Diplome „Luča“ i stvarnog broja učenika sa izuzetnim rezultatima. - Posljedica primjene dosadašnje Uredbe činila je da veliki broj učenika dobije ovu diplomu, a samim tim i da ostvaruju neka posebna prava tokom upisa u srednje škole i na fakultete. - Ukoliko se ne bi donijela nova Uredba („Status quo“ opcija) značila bi i dalje veliki broj dodijeljenih diploma i prikazivanje nerealnih podataka o učenicima koji postižu izuzetne rezultate.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Predloženim propisom se obezbjeđuje da samo najbolji učenici sa izuzetnim postignućima budu nosioci Diplome „Luča“ i da na osnovu te diplome ostvaruju određena prava prilikom upisa u srednje škole i na fakultete. - Donošenje nove Uredbe o Diplomi „Luča“ usklađeno je sa Strategijom reforme obrazovanja 2025-2035. i sa Strateškim ciljem 1 koji propisuje da obrazovni sistem pruža kvalitetno, dostupno i pravedno obrazovanje.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju,	

osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Nova Uredba o Diplomama "Luča" primjenom od školske 2026/2027. godine doveće do smanjenja broja učenika koji su nosioci ovog izuzetnog priznanja, učiniće da se broj dodijeljenih diploma smanji u skladu sa realnim stanjem i nivoom postignuća učenika koji ostvaruju izuzetne rezultate u obrazovanju. "Status quo" opcija značila bi i dalje veliki broj ovih dodijeljenih diploma i prikazivanje nerealnih podataka o učenicima koji postižu izuzetne rezultate.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena nove Uredbe o Diplomama "Luča" imaće pozitivni uticaj na učenike, djelovaće kao motivacioni faktor kako bi učenici u sistemu obrazovanja postizali što bolje rezultate i unapređenje kvaliteta obrazovnog procesa. Primjena Uredbe neće imati negativnih uticaja.

Ova Uredba ne stvara nove troškove.

Predložena Uredba ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Predložena Uredba neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja, te neće predstavljati biznis barijeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za primjenu Uredbe o Diplomama "Luča" nisu potrebna finansijska sredstva iz

budžeta Crne Gore.

- Iz primjene Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Samim tim, nisu ni planirana sredstva u budžetu za 2026. godinu.
- Usvajanje Uredbe o Diplomama „Luča“ ne predviđa donošenje podzakonskih akata. Primjerno Uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- Na izmjenama Uredbe o Diplomama „Luča“ radila je radna grupa koju su činili predstavnici nastavnika osnovnih i srednjih škola, predstavnici obrazovnih institucija, Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Udruženja „Roditelji“.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Za ispunjenje ciljeva neophodna je dosljedna primjena Uredbe od školske 2026/27. godine.
- Ispunjenost ciljeva će se mjeriti brojem dodijeljenih Diploma „Luča“ od naredne školske godine.
- Za monitoring i evaluaciju primjene propisa zaduženo je Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija.

Datum i mjesto
25. 12. 2025. god.
Podgorica

Starješina
Ministarka



Prof. dr Anđela Jakšić - Stojanović

Anđela Jakšić - Stojanović