

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Nacrt Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžana o saradnji u oblasti zaštite životne sredine

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Bilateralna saradnja sa Republikom Azerbejdžan traje od uspostavljanja diplomatskih odnosa. Diplomatski odnosi između dvije države uspostavljeni su 15. aprila 2008. Azerbejdžan postaje sve značajnijim partnerom Crne Gore u oblasti ekonomije, turizma a izražena je i saradnja u oblasti zaštite životne sredine.

Imajući u vidu da je životna sredina među najznačajnijim sektorskim politikama u kontekstu evropskih integracionih procesa, kao i sa aspekta obaveza koje proizilaze iz članstva u Ujedinjenim nacijama, od izuzetnog je značaja unaprjeđenje višegodišnje saradnje. Potpisivanje Sporazuma je neophodno kako bi se nastavila i unaprijedila bilateralna saradnja i proširila u oblasti zaštite životne sredine

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zaključivanjem Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžan o saradnji u oblasti zaštite životne sredine, regulisaće se inicijative u oblasti zaštite životne sredine u Crnoj Gori i odgovarajuće aktivnosti održivog razvoja, a posebno:

- a) Sprovođenje relevantnih projekata u cilju pripreme i jačanja kriterijuma i indikatora za održivo i racionalno upravljanje šumskim resursima;
- b) Zaštita šuma, brzi odgovor na rizike od požara i zaštita od šumskih požara na različite načine;
- c) Zaštita biodiverziteta;
- d) Zaštita međunarodnih voda;
- e) Upravljanje otpadom;
- f) Zaštita vode od zagađenja i crpljenja i
- g) Adaptacija na klimatske promjene

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija je potvrđivanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžana o saradnji u oblasti zaštite životne sredine jer se na taj način potvrđuje posvećenost da nastave sa zajedničkim radom i da unaprijede saradnju radi dostizanja ciljeva zaštite životne sredine i održivog razvoja. Azerbejdžan predstavlja posebno važnog partnera EU u oblasti energetike, pa se i tom smislu uviđa potreba razmjene iskustava i institucionalizacije odnosa u strateški važnoj oblasti za dvije zemlje.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potpisivanjem Sporazuma se podstiče realizacija projekata iz oblasti zaštite životne sredine. Potpisivanje ovog Sporazuma najviše će uticaja imati na organe uprave nadležne za poslove životne sredine i održivog razvoja jer se kroz ovu bilateralnu saradnju ostvaruje značajna pomoć u usklađivanju zakonodavstva i praćenja stanja životne sredine. Takođe, čl. 5 Sporazuma predviđa se osnivanje Radne grupe koja bi pratila saradnju u oblasti zaštite životne sredine dviju zemalja.

Sprovođenje Sporazuma neće imati uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata, ali ima pozitivan uticaj na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Potpisivanjem i implementacijom Sporazuma ne proizilaze finansijske obaveze i ne ostvaruju se prihodi za budžet Crne Gore. Takođe, usvajanjem Sporazuma nije predviđeno donošenje

podzakonskih akata iz kojih bi dalje proistekle finansijske obaveze. Svaka Strana ugovornica će snositi svoje troškove u vezi sa sprovođenjem Sporazuma, kao i za rad Radne grupe.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi teksta sporazuma ravnopravno su učestvovala azerbejdžanska i crnogorska strana. Konsultacije su obavljene sa crnogorskim Ministarstvom vanjskih poslova i evropskih integracija i Sekretarijatom za zakonodavstvo.

Tokom konsultacija uvažene su sve primjedbe obje strane koje su se odnosile na protokolarna pitanja kao i na poštovanje domaćih propisa Crne Gore.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za monitoring primjene propisa biće zadužena prevažno Ministarstvo održivog razvoja i turizma Crne Gore i Ministarstvo ekologije i prirodnih resursa Republike Azerbejdžana. Svi sporovi u vezi sa tumačenjem ili primjenom predloženog Sporazuma rješavaće se pregovorima između Strana ugovornica.

Podgorica

28.02.2013. godina

Ministar

Branimir Gvozdenović



Nacrt

Sporazum  
između Vlade Republike Azerbejdžana i  
Vlade Crne Gore o saradnji u oblasti zaštite životne sredine

Vlada Republike Azerbejdžana i Vlada Crne Gore, u daljnjem tekstu "Strane";

Uvažavajući unaprijeđenje međusobnih napora i razvoj saradnje po pitanjima prevencije zagađenja i zaštite životne sredine,

Priznajući prava i obaveze svake države da zaštiti prirodnu sredinu, i obezbijedi racionalno korištenje prirodnih resursa;

Svjesni odgovornosti da se osigura ekološka bezbjednost za sadašnje i buduće generacije;

Predvođeni široko prihvaćenim normama međunarodnog prava i međunarodnih sporazuma zaključenih između strana u oblastima koje su predmet ovog Ugovora;

Uvjereni da je dugoročna saradnja važan faktor za daljnji razvoj prijateljskih odnosa između ugovornih strana,

Sporazumjele su se o slijedećem:

Član 1

Strane će razvijati i proširiti međusobnu saradnju u oblasti zaštite životne sredine u interesu obje države, kao i promovisanje daljeg razvoja ekonomskih, naučnih i tehničkih kontakata, u cilju rješavanja globalnih i regionalnih ekoloških problema.

Član 2

Saradnja ugovornih strana u oblasti zaštite životne sredine sprovodi se u okviru svojih nacionalnih zakona i uzimajući u obzir međunarodne obaveze u slijedećim oblastima: