



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02- *430/23 - 8851/1*

Podgorica, 11.12.2023.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA DRŽAVNI BUDŽET

Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona*, navodi se da je za implementaciju *Predloga zakona* potrebno obezbijediti finansijska sredstva u iznosu od 250.000,00€ neophodna prvenstveno za nesmetano funkcionisanje Fiskalnog savjeta. Predmetna sredstva obračunata su za period od 6 mjeseci, te se očekuje da će troškovi biti u visini od 500.000,00€ na godišnjem nivou. Predloženim izmjenama stvaraju se pravne pretpostavke za produženje roka formiranja Fiskalnog savjeta i prenosa ovlašćenja sa Državne revizorske institucije.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da će se sredstva neophodna za implementaciju *Predloga zakona* obezbijediti u okviru sredstava Tekuće budžetske rezerve, sa aspekta državnog budžeta, nemamo primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Slađana Špadijer, Direktorat za državni budžet, sladjana.spadijer@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Normama predviđenim Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti stvaraju se pravne pretpostavke za produženje roka prenosa ovlašćenja sa Državne revizorske institucije na Fiskalni savjet kao i za utvrđivanje bliže kriterijuma za korišćenje sredstava rezervi. - Koji su uzroci problema? - Zbog političke nestabilnosti u prethodnom periodu nije bilo moguće implementirati aktivnosti neophodne za produženje roka prenosa ovlašćenja sa Državne revizorske institucije na Fiskalni savjet kao i za utvrđivanje bliže kriterijuma za korišćenje sredstava rezervi. - Koje su posljedice problema? - Evidentno je da bi uz postojanje nezavisne institucije, koja bi davala mišljenja, ocjene, analize i preporuke, u pogledu dosljednosti, usklađenosti i održivosti fiskalne politike sa kriterijumima fiskalne odgovornosti, brojna zakonska rješenja dobila adekvatne sugestije na unaprijeđenje teksta čime bi se otklonile brojne norme koje bi imale negativan uticaj na održivost fiskalne politike. Takođe, omogućava se da se jasno i precizno utvrde kriterijumi za korišćenje sredstava rezerve. - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - U prvom redu nacionalni budžet a time i poreski obveznici jer je smisao postojanja Fiskalnog savjeta da pruži savjetodavna mišljenja na tekstove predloga zakona ili drugih propisa koji predlažu poslanici, prati i analizira uticaj penzijskog i zdravstvenog sistema, procjenjuje osnovne fiskalne rizike i sl. koji mogu da imaju negativan uticaj na održivost fiskalne politike. - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Neusvajanje Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti dovelo bi do nerealizacije projekcija sadržanih u Predlogu Zakona o budžetu za 2024. godinu kao i nemogućnosti pridržavanja zakonskih rokova za prenos ovlašćenja sa Državne revizorske institucije 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? 	

- Prepoznavanje odredbi kojim se definiše nadležnost, načina rada i opseg aktivnosti Fiskalnog savjeta kao i utvrđivanje bliže kriterijuma za korišćenje sredstava rezervi.
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
- Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti bilo je predviđeno kroz Program rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ne postoje druge opcije s obzirom na opredjeljenje Crne Gore o pridruživanju EU a kao što je već navedeno usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predstavlja jedan od preduslova za funkcionisanje Fiskalnog savjeta.
- U slučaju statusa quo Crna Gora usvajaće se zakonska rješenja i odluke koje će imati negativan uticaj na održivost fiskalne politike.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?**
- Norme Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti će uticati na organe državne uprave koji su odgovorni za fiskalni sistem.
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
- Normama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti neće dovesti do stvaranja dodatnih troškova građanima i privredi.
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
- U slučaju uspostavljanja Fiskalnog savjeta dugoročno se očekuju značajne uštede i održivost fiskalne politike kao i racionalnije korišćenje sredstava rezerve nako što se utvrde bliži kriterijumi.
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija**
- Implementacijom normi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti stvoriće se preduslovi za prenos ovlašćenja sa Državne revizorske institucije
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera**
- Predmetni Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti neće dovesti do stvaranja biznis barijera već naprotiv.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- Normama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti prepoznati su troškova u dijelu uspostavljanja Fiskalnog savjeta. Planirani su troškovi u visini od min. 250.000,00 EUR (na ime plata, zakupa prostora, nabavka adekvatne računarske opreme, održavanje i sl).
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti**
- Izdvajanje finansijskih sredstava je neophodno u narednom periodu prvenstveno za nesmetano funkcionisanje Fiskalnog savjeta. Iznos planiranih troškova u visini od min. 250.000,00 EUR su za period od 6 mjeseci, te se očekuje da će troškovi biti u visini od 500.000,00 EUR na godišnjem nivou.
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?**
- Kada su u pitanju sredstva EU pomoći kroz sredstva opredijeljena kroz IPA III perspektivu Crna Gora je ratifikovala Zakona o potvrđivanju Okvirnog Sporazuma između Crne Gore i Evropske komisije, dok je za ostale norme Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti intencija usklađivanje se EU direktivama i međunarodnim standardima
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu**
- Sredstva za predmetne namjene biće obezbijeđena, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore, iz tekuće budžetske rezerve.
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze**
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda**
- Kada su u pitanju rashodi za omogućavanje nesmetanog Fiskalnog savjeta uzeto je u obzir zarade, smještajni kapaciteti i osnovni uslovi za rad za oko 20 zaposlenih/članova.
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda**
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- Ministarstva finansija je predlagač propisa i isti je usaglašen i upodobljen na osnovu intezivne kooperacije između organizacionih jedinica Ministarstva u skladu sa nadležnostima istih.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako**

(javne ili ciljane konsultacije).

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- Prilikom izrade teksta Predmetni Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- Prilikom izrade teksta Predmetni Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti nije organizovana javna rasprava jer su u pitanju korekcije koje se tiču usaglašavanja sa vremenskim okvirima za prenos ovlašćenja sa Državne revizorske institucije na Fiskalni savjeta.
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti**
- Imajući u vidu da Prilikom izrade teksta Predmetni Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti nije organizovana javna rasprava nijesu postojali predlozi i sugestije.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- Prepreke za implementaciju propisa ne postoje ako se obezbijede predviđeni rokovi za uspostavljanje Fiskalnog savjeta i prenosa ovlašćenja sa Državne revizorske institucije.
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- Mjere koje će biti preduzete su:
 - Regulisanje i uspostavljanje Fiskalnog savjeta usvajanjem Statuta Fiskalnog savjeta;
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija.

Datum i mjesto:

Podgorica, 08. decembar 2023. godine

Starješina



Novica Vuković

Novica Vuković