

**MINISTARSTVO KULTURE**

**NACRT**

**ZAKON**

**O ZAŠTITI PRIRODNOG I KULTURNO – ISTORIJSKOG PODRUČJA KOTORA**

**Cetinje, septembar 2011. godine**

## ZAKON

## O ZAŠTITI PRIRODNOG I KULTURNO – ISTORIJSKOG PODRUČJA KOTORA

## I OSNOVNE ODREDBE

## Predmet

## Član 1

Ovim zakonom se uređuju zaštita, upravljanje i posebne mjere očuvanja prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora (u daljem tekstu: Područje Kotora), koje je kao prirodno i kulturno dobro upisano na Listu svjetske baštine UNESCO.

## Određivanje područja

## Član 2

Područje Kotora obuhvata: Stari grad Kotor, Dobrotu, Donji Orahovac, dio Gornjeg Orahovca, Dražin Vrt, Perast, Risan, Vitoglav, Strp, Lipce, Donji Morinj, Gornji Morinj, Kostanjicu, Donji Stoliv, Gornji Stoliv, Prčanj, Muo, Škaljare, Špiljare i morski basen Kotorsko - Risanskog zaliva.

Granica Područja Kotora, ide graničnim parcelama katastarske opštine Škaljari II, počev od tromede katastarskih opština Škaljari II sa K.O. Mirac i K.O. Dub i pruža se u pravcu sjevera i sjeverozapada, zapadnim i jugozapadnim granicama graničnih parcela katastarskih opština K.O. Škaljari, K.O. Muo, K.O. Prčanj II, K.O. Stoliv II, odnosno administrativnom granicom opština Kotor i Tivat i spušta se do svjetionika na Verigama. Granica se sa druge strane Veriga, pruža u pravcu zapada administrativnom granicom opština Kotor i Herceg Novi, odnosno graničnim parcelama katastarskih opština Kostanjica i Morinj, do tromede K.O. Morinj, K.O. Žlijebi i K.O. Ubli. Od tromede, granica se dalje pruža u pravcu istoka i sjevero-istoka, graničnim parcelama katastarskih opština K.O. Morinj, K.O. Strp i K.O. Risan II, koje obuhvata u cjelini, a zatim u pravcu jugoistoka se spušta granicom katastarske opštine K.O. Risan II prema K.O. Perast do tromede (K.O. Risan II K.O. Perast i K.O. Orahovac II). Od tromede, granica se nastavlja sjevernom granicom parcele br. 1097 do granice parcele 924 K.O. Orahovac I, zatim sjevernom granicom kat.parc. 924, 925, 926, 927 i prostire se sjeverno, starim kolskim putem i graničnom parcelom 1078 do granice sa K.O. Orahovac II. Granica se dalje pruža u pravcu juga granicom K.O. Orahovac II do parcele 1554, nastavlja sjevernom stranom ove parcele, a zatim presijeca parcelu 1684/I do trigonometrijske tačke 141, na granici K.O. Orahovac i K.O. Zalazi. Od

trigonometra granica nastavlja južno, graničnim parcelama katastarskih opština K.O. Dobrota II i K.O. Špiljari do tromeđe (K.O. Špiljari, K.O. Škaljari II i K.O. Njeguši). Od tromeđe se granica pruža u pravcu jugozapada, graničnim parcelama K.O. Škaljari II, koju obuhvata u cjelini, do tromeđe K.O. Škaljari II, K.O. Mirac i K.O. Dub, odakle je i počeo opis Područja Kotora.

Područje Kotora obuhvata teritoriju katastarskih opština Kotor I (11ha), Kotor II (16ha), Dobrota I (270ha), Dobrota II (546ha), Škaljari I (120ha), Škaljari II (342ha), Špiljari (282ha), Muo I (128ha), Muo II (51ha), Prčanj I (122ha), Prčanj II (272ha), Stoliv I (97ha), Stoliv II (233ha), Morinj (1.271ha), Kostanjica (282ha), Risan I (130ha), Risan II (775ha), Perast (447ha), Strp (277ha), Orahovac I (43ha) i teritoriju dijela katastarske opštine Orahovac II (404ha).

Ukupna površina Područja Kotora iznosi 8.620 hektara, od čega je 6.120 hektara kopna i 2.500 hektara morske površine.

### **Zaštićena okolina**

#### **Član 3**

Zaštitu kao i Područje Kotora ima i njegova zaštićena okolina.

Granice zaštićene okoline Područja Kotora utvrđuje nadležni organ uprave, u skladu sa zakonom kojim se uređuju kulturna dobra.

Granice zaštićene okoline iz stava 2 ovog člana mogu obuhvatiti i djelove teritorije opština Tivat i Herceg Novi (u daljem tekstu: susjedne opštine).

### **Javni interes**

#### **Član 4**

Zaštita Područja Kotora je od javnog interesa.

### **Ciljevi zaštite**

#### **Član 5**

Područje Kotora se posebno štiti, radi:

- 1) očuvanja izuzetne univerzalne vrijednosti, kao dijela svjetske prirodne i kulturne baštine;
- 2) trajnog očuvanja autentičnih prirodnih, istorijskih, urbanističko-arhitektonskih, ambijentalnih, umjetničkih, estetskih i pejzažnih vrijednosti;
- 3) obezbjeđivanja uslova za održivi razvoj i korišćenje;
- 4) prezentacije i stručne i naučne valorizacije.

## **Primjena drugih propisa**

### **Član 6**

Zaštita Područja Kotora vrši se u skladu sa zakonima kojima se uređuje zaštita kulturnih dobara, zaštita prirode i životne sredine, uređenje prostora i izgradnja objekata, ako ovim zakonom ili međunarodnim propisima nije drukčije određeno.

## **II ZAŠTITA I UPRAVLJANJE**

### **Subjekti zaštite**

#### **Član 7**

Poslove zaštite i očuvanja Područja Kotora, u okviru svojih nadležnosti, vrše organi državne uprave, organi Opštine Kotor i javne službe čiji je osnivač država i/ili opština.

Zaštitu i očuvanje zaštićene okoline Područja Kotora, pored subjekata iz stava 1 ovog člana, obezbjeđuju nadležni organi susjednih opština.

### **Upravljanje Područjem Kotora**

#### **Član 8**

Područjem Kotora se upravlja u skladu sa Menadžment planom Kotora (u daljem tekstu: Menadžment plan).

Menadžment plan donosi, Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), u skladu sa zakonom.

Radi koordinacije vršenja poslova zaštite, očuvanja i upravljanja Područjem Kotora i njegovom zaštićenom okolinom Vlada ob razuje Savjet za upravljanje Područjem Kotora (u daljem tekstu: Savjet).

### **Sastav i imenovanje Savjeta**

#### **Član 9**

Savjet ima predsjednika i osam članova.

Članovi Savjeta imenuju se i razrješavaju na prijedlog:

- 1) organa državne uprave nadležnog za poslove kulture - jedan član;
- 2) organa državne uprave nadležnog za poslove uređenja prostora i zaštite životne sredine - jedan član;
- 3) organa uprave nadležnog za zaštitu kulturnih dobara - jedan član;
- 4) UNESCO - jedan član;
- 5) Opštine Kotor - jedan član;
- 6) Opštine Herceg Novi - jedan član;



- 7) Opštine Tivat - jedan član;  
8) nevladinih organizacija koje se bave zaštitom i očuvanjem Kotora - jedan član.  
Predsjednik Opštine Kotor je po položaju predsjednik Savjeta.  
Mandat Savjeta traje četiri godine.

### **Nadležnost Savjeta**

#### **Član 10**

Savjet:

- 1) promovise značaj univerzalnih prirodnih i kulturnih vrijednosti Područja Kotora, kao svjetske baštine;
- 2) koordinira izradu, reviziju i sprovođenje Menadžment plana;
- 3) inicira i prati realizaciju projekata i aktivnosti koji su predviđeni Menadžment planom;
- 4) daje mišljenje na inicijative, programe, projekte i planska dokumenta koja se odnose na Područje Kotora i njegovu zaštićenu okolinu, radi njihovog usklađivanja sa Menadžment planom;
- 5) podstiče i usmjerava realizaciju aktivnosti i projekata koji doprinose unapređenju zaštite, očuvanja i razvoja Područja Kotora;
- 6) vrši monitoring stanja Područja Kotora i zahtijeva od subjekta iz člana 7 ovog zakona preduzimanje odgovarajućih mjera iz njihovih nadležnosti;
- 7) priprema Godišnji izvještaj o sprovođenju Menadžment plana i stanju Područja Kotora;

### **Način rada**

#### **Član 11**

Savjet radi na sjednicama.  
Sjednice Savjeta održavaju se po potrebi, a najmanje jednom mjesečno.  
Savjet uređuje način rada poslovníkom.

### **Administrativno-tehnički poslovi**

#### **Član 12**

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta vrši organ lokalne uprave Opštine Kotor nadležan za poslove zaštite prirodne i kulturne baštine.

### **Naknade za rad**

#### **Član 13**

Predsjednik i članovi Savjeta imaju pravo na naknadu za rad u Savjetu i naknadu troškova u vezi sa radom u Savjetu (putni troškovi, dnevnice i prenoćište), u skladu sa propisima

Vlade kojima se uređuje naknada za rad članovima radnih tijela, timova i drugih oblika rada i naknada troškova za službena putovanja i druga primanja državnih službenika.

Sredstva iz stava 1 ovog člana obezbjeđuju subjekti iz člana 9 ovog zakona, na čiji je prijedlog imenovan član Savjeta, osim za člana Savjeta koji je imenovan na prijedlog UNESCO.

Sredstva za naknadu za rad u Savjetu i troškove u vezi sa radom u Savjetu članu Savjeta koji je imenovan na prijedlog UNESCO obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore, u okviru sredstava namijenjenih Nacionalnoj komisiji za saradnju sa UNESCO.

## **Baza podataka**

### **Član 14**

Organ lokalne uprave Opštine Kotor nadležan za poslove zaštite prirodne i kulturne baštine vodi bazu podataka i dokumenata od značaja za zaštitu, očuvanje i razvoj Područja Kotora.

Sadržaj i način vođenja baze podataka iz stava 1 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove kulture.

Organi državne uprave, organi lokalne uprave Opštine Kotor i susjednih opština, preduzetnici i druga pravna i fizička lica dužni su da organu lokalne uprave iz stava 1 ovog člana dostavljaju podatke i dokumenta koji su potrebni za vođenje baze podataka.

Baza podataka iz stava 1 ovog člana koristi se za rad Savjeta, a dostupna je javnosti.

## **Godišnji izvještaj o sprovođenju Menadžment plana i stanju Područja**

### **Član 15**

Savjet je dužan da, najkasnije do 1. marta tekuće godine, dostavi Vladi Godišnji izvještaj o sprovođenju Menadžment plana i stanju Područja Kotora.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana sadrži, naročito:

- 1) ocjenu stanja Područja Kotora i njegove zaštićene okoline;
- 2) analizu dinamike i efekata sprovođenja Menadžment plana;
- 3) sprovedene aktivnosti na očuvanju, održavanju i monitoringu prirodnih, kulturnih i drugih vrijednosti i segmenata životne sredine na Području Kotora i u njegovoj zaštićenoj okolini;
- 4) analizu i ocjenu uslova za ostvarivanje ciljeva zaštite, očuvanja i upravljanja Područjem Kotora i njegove zaštićene okoline;
- 5) sprovedene mjere zaštite, očuvanja i korišćenja Područja Kotora i načine njihovog sprovođenja;
- 6) sprovedene aktivnosti na održivom korišćenju prirodnih i kulturnih resursa, razvoju i uredenju prostora Kotora i njegove zaštićene okoline;
- 7) sprovedene aktivnosti na promociji i valorizaciji Područja Kotora;
- 8) sprovedene oblike saradnje i partnerstva javnog sektora sa lokalnim stanovništvom, vlasnicima, držaocima i korisnicima nepokretnosti na Području Kotora i njegovoj zaštićenoj okolini;
- 9) sprovedene oblike saradnje i partnerstva subjekata zaštite sa drugim državama i međunarodnim organizacijama;

10) podatke o realizovanim finansijskim sredstvima i način njihovog obezbjeđivanja,

### **Integralna zaštita**

#### **Član 16**

Radi integralne zaštite Područja Kotora, u skladu sa zakonom, donose se:

- 1) Menadžment plan;
- 2) Prostorno urbanistički plan;
- 3) Urbanistički projekti za urbane cjeline Stari grad Kotor, Perast i Gabela u Risnu;
- 4) Studije zaštite kulturnih dobara;
- 5) Studije zaštite prirodnih dobara.

### **Korektivne i sanacione mjere zaštite**

#### **Član 17**

Pravno lice, preduzetnik i fizičko lice koje izvođenjem radova i drugih aktivnosti devastira kulturni i prirodni pejzaž Područja Kotora dužno je da sprovede korektivne i sanacione mjere koje, radi regeneracije pejzaža, u okviru svojih nadležnosti, utvrde subjekti zaštite iz člana 7 ovog zakona.

Savjet je dužan da vrši monitoring sprovođenja korektivnih i sanacionih mjera iz stava 1 ovog člana.

Izveštaj o sprovođenju korektivnih i sanacionih mjera je sastavni dio izveštaja iz člana 15 ovog zakona.

### **Mjere očuvanja**

#### **Član 18**

U okviru Područja Kotora i njegove zaštićene okoline ne mogu se sprovoditi aktivnosti i radnje kojima se prouzrokuje trajno narušavanje biološke, hidrološke, klimatske, pedološke i predjelne raznovrsnosti.

U kulturno-istorijskim cjelinama urbanih naselja Stari grad Kotor, Perast i Gabela u Risnu ne mogu se graditi novi objekti.

Planska dokumenta kojima se planira izgradnja infrastrukturnih i građevinskih objekata površine preko 3000 m<sup>2</sup>, kao i izvođenje aktivnosti na Području Kotora i njegovoj zaštićenoj okolini kojima se izazivaju bitne promjene u prostoru mora da sadrže studiju vizuelnog uticaja na kulturne i prirodne vrijednosti.

U okviru Područja Kotora ne može se mijenjati postojeća linija i vrši zi nasipanje morske obale, osim radi njene rehabilitacije i revitalizacije, u skladu sa zakonom.



### **III FINANSIRANJE ZAŠTITE PODRUČJA KOTORA**

#### **Izvori sredstava**

##### **Član 19**

Sredstva za zaštitu i očuvanje Područja Kotora obezbjeđuju se iz:

- 1) budžeta Crne Gore;
- 2) budžeta Opštine Kotor;
- 3) međunarodnih i domaćih kredita i pomoći;
- 4) donacija;
- 5) programa i fondova Evropske Unije, Ujedinjenih nacija i međunarodnih organizacija;
- 6) drugih izvora, u skladu sa zakonom.

#### **Sredstava budžeta Opštine Kotor**

##### **Član 20**

Sredstva iz budžeta opštine Kotor za zaštitu i očuvanje Područja Kotora obezbjeđuju se i koriste u skladu sa Programom zaštite i očuvanja Područja Kotora, koji donosi Skupština Opštine Kotor na predlog nadležnog organa lokalne uprave.

### **IV NADZOR**

#### **Inspeksijski nadzor**

##### **Član 21**

Inspeksijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrše, u okviru svojih nadležnosti, organi državne uprave iz oblasti zaštite kulturnih dobara, uređenja prostora i zaštite životne sredine.

### **V KAZNENE ODREDBE**

#### **Prekršaji**

##### **Član 22**

Novčanom kaznom u iznosu od 500 do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- ne dostavi organu lokalne uprave podatke i dokumenta koji su potrebni za vođenje baze podataka (član 14 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu, odgovorno lice u organu državne uprave i lokalne uprave novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 2.000 eura.



Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 6.000 eura.

### **Član 23**

Novčanom kaznom u iznosu od 500 do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- ne izvrši korektivne i sanacione mjere koje utvrde nadležni subjekti (član 17 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 6.000 eura eura.

## **VI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Rok za utvrđivanje granica**

#### **Član 24**

Granice zaštićene okoline Područja Kotora utvrdiće se se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Obrazovanje Savjeta**

#### **Član 25**

Savjet će se obrazovati u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Donošenje Menadžment plana**

#### **Član 26**

Menadžment plan donijeće se najkasnije u roku od tri mjeseca od dana obrazovanja Savjeta.

### **Rok za podzakonski akt**

#### **Član 27**

Podzakonski akt iz člana 14 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Prestanak ranijeg zakona**

### **Član 28**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o obnovi spomeničkog područja Kotora (»Sl. list RCG«, broj 47/91).

## **Stupanje na snagu**

### **Član 29**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u »Službenom listu Crne Gore«.