|  |
| --- |
| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA |
| PREDLAGAČ PROPISA | Ministarstvo pravde |
| NAZIV PROPISA | Predlog o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku |
| 1. Definisanje problema* Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
* Koji su uzroci problema?
* Koje su posljedice problema?
* Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
* Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?
 |
| Potreba donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku zasniva se na više razloga. Prije svega u cilju usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije bilo je neophodno jačanje procesnih garancija za djecu koja su osumnjičena ili optužena u krivičnim postupcima. Krivično zakonodavstvo Crne Gore djelimično je usklađeno sa relevantnim standardima u pogledu pojmovnog određenja djeteta. Naime, iako ne postoji terminološka usaglašenost, ona je postignuta na suštinskom nivou, odnosno u pogledu ostvarivanja cilja koji se ogleda u potrebi dodatne procesne zaštite. Krivično zakonodavstvo Crne Gore u potpunosti je usklađeno sa zahtevom da krvičnopravni tretman maloljetnika bude prepoznat i zakonski tretiran kao zaseban sistem mjera u okviru krivičnog pravosuđa. Najbolji interes djeteta prepoznat je u krivičnom zakonodavstvu Crne Gore kao krovni princip koji uokviruje sprovođenje svih drugih principa ali i procesnih radnji i mjera prema licu koje nije navršilo 18 godina. Ipak, čini se da je pored opšte odredbe člana 4 Zakona, sa ciljem oživotvorenja ovog principa u praksi, neophodno elemente sadržane u Opštem komentaru broj 14 uz Konvenciju o pravima djeteta (par. 16, 17, 20, 46, 47, 53-79) ugraditi u normativni okvir a potom i dosljedno primenjivati u praksi.Nadalje, zakonodavstvo ne prepoznaje dostojanstvo i integritet djeteta kao zakonsku kategoriju, iako zaštita dostojanstva predstavlja jedan od krovnih principa, odnosno, način/manir ostvarivanja pojedinačnih prava i tretmana maloljetnika u krivičnopravnom sistemu. Prilikom pripreme ovog predloga Zakona izvršeno je preispitivanje i nekih odredaba koja su našla svoje mjesto u skorije vrijeme. Sugestije i predlozi koji dolaze iz pravosuđa i stručne javnosti u pogledu potrebe određenih intervencija u Zakonu takođe su našle mjesto u Predlogu zakona. Opravdano je dalje unapređivanje određenih rješenja, usklađivanje sa drugim propisima i otklanjanje eventualnih neusklađenosti. Takođe, na osnovu završenih analitičkih pregleda iskristalisale su se određene potrebe za dalju izmjenu i dopunu zakonodavstva. Imajući u vidu primjedbe stručne javnosti i građana Crne Gore na dosadašnju primjenu Zakona u određenim djelovima, zatim preporuke Evropske komisije, preporuke relevantnih komiteta Savjeta Evrope i Ujedinjenih nacija, postoji više razloga zbog kojih je bilo potrebno izvršiti izmjene i dopune procesnog krivičnog zakonodavstva, kako bi Crna Gora imala jedan savremeni i evropski ali i zaokruženi sistem krivičnog zakonodavstva. |
| 2. Ciljevi* Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
* Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
 |
| Zakonodavstvo ne prepoznaje dostojanstvo i integritet djeteta kao zakonsku kategoriju, iako zaštita dostojanstva predstavlja jedan od krovnih principa, odnosno, način/manir ostvarivanja pojedinačnih prava i tretmana maloljetnika u krivičnopravnom sistemu. Prilikom pripreme ovog predloga Zakona izvršeno je preispitivanje i nekih odredaba koja su našla svoje mjesto u skorije vrijeme. Sugestije i predlozi koji dolaze iz pravosuđa i stručne javnosti u pogledu potrebe određenih intervencija u Zakonu takođe su našle mjesto u Predlogu zakona. Opravdano je dalje unapređivanje određenih rješenja, usklađivanje sa drugim propisima i otklanjanje eventualnih neusklađenosti. Takođe, na osnovu završenih analitičkih pregleda iskristalisale su se određene potrebe za dalju izmjenu i dopunu zakonodavstva.  |
| 3. Opcije* Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
* Obrazložiti preferiranu opciju?
 |
| Zakonodavstvo ne prepoznaje dostojanstvo i integritet djeteta kao zakonsku kategoriju, iako zaštita dostojanstva predstavlja jedan od krovnih principa, odnosno, način/manir ostvarivanja pojedinačnih prava i tretmana maloljetnika u krivičnopravnom sistemu. Prilikom pripreme ovog predloga Zakona izvršeno je preispitivanje i nekih odredaba koja su našla svoje mjesto u skorije vrijeme. Sugestije i predlozi koji dolaze iz pravosuđa i stručne javnosti u pogledu potrebe određenih intervencija u Zakonu takođe su našle mjesto u Predlogu zakona. Opravdano je dalje unapređivanje određenih rješenja, usklađivanje sa drugim propisima i otklanjanje eventualnih neusklađenosti. Takođe, na osnovu završenih analitičkih pregleda iskristalisale su se određene potrebe za dalju izmjenu i dopunu zakonodavstva.  |
| 4. Analiza uticaja* Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
* Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
* Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
* Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
* Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
 |
| Donošenjem zakona omogućiće se efikasniji pravni okvir za maloljetnike u krivičnom postupku, podizanja transparentnosti rada institucija i efikasnog sprovođenja Zakona u praksi. Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. |
| 5. Procjena fiskalnog uticaja* Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
* Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
* Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
* Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskanu godinu?
* Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
* Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
* Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
* Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
* Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
* Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
 |
| Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva. Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.Za implementaciju ovog zakona obezbjeđena su finansijska sredstva u budžetu Agencije za sprječavanje korupcije za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskanu godinu.Predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze, koja su već obezbjeđena u budžetu Agencije za sprječavanje korupcije za tekuću fiskalnu godinu.Implementacijom ovog zakona ostvariće se prihod za budžet Crne Gore. |
| 6. Konsultacije zainteresovanih strana* Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
* Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
* Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
 |
| Ne.  |
| 7. Monitoring i evaluacija* Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
* Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
* Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
* Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
 |
| Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona. Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste bolji položaj maljoljetnika u krivičnom postupku. Za monitoring i evaluaciju propisa nadležno je Ministarstvo pravde. |

Podgorica, 02. mart 2023. godine

  **MINISTAR**

**Marko Kovač**