

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	Nacrt Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<ul style="list-style-type: none">- Nacrt Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi treba da riješi problem pravnog ovlašćenja za Vladu Crne Gore da interveniše u cjenovnoj politici ukoliko dođe do naglog porasta cijena proizvoda od vitalnog značaja za građane.- Uzrok problema je to što Vlada Crne Gore nema nadležnost da spriječi rast cijena čak ni u slučaju kada očigledno građani nisu u mogućnosti da servisiraju takav cjenovni rast. Takođe, kako Crna Gora nema robne rezerve nema mogućnosti da za predmetne proizvode od vitalnog značaja obezbijedi intervenciju na tržištu..- Neusvajanjem ovog akta bi se stvorili problemi u naglom padu standarda građana i bili bi ugroženi njihovi vitalni interesi a vezano za održavanje zdravlja i života uopšteno..	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<ul style="list-style-type: none">- Cilj Zakona je da se obezbijedi kontrola cijena i postupanje u određenom vremenskom intervalu radi stabilizacije tržišta.	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	
<ul style="list-style-type: none">- Donošenje ovog Zakona je jedina opcija koja bi mogla da na određeni rok stabilizuje tržište. Neregulatorni put nije moguć radi toga što je na unutrašnjem tržištu Crne Gore prihvaćen model slobodnog formiranja cijena a dogovaranje cijena proizvoda unutar učesnika na tržištu je zakonom zabranjeno.	
4. Analiza uticaja	
<ul style="list-style-type: none">- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.	

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ovaj Zakon bi privremenim mjerama za ograničavanje cijena u pozitivnom smislu doprinio zaustavljanje trenda rasta i samim tim amortizovao standard građana na nivou koji je zatečen donošenjem mjera.
- Troškovi za građane i privredu, će evidentno nastati po osnovu primjene ovog Zakona. Njihov stvarni iznos nije moguće predvidjeti do trenutka primjene propisanih mjera.
- Troškovi posljedica donošenja propisa su opravdani imajući u vidu da privremene mjere sigurno doprinose zaustavljanju razarajućeg uticaja rasta cijena na standard i egzistenciju građana.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Shodno tome da su privremene mjere ograničenog roka primjene, kao i tome da se u cijelosti primjenjuju na cijelo tržište samim tim neće predstavljati biznis barijeru a što se tiče sprovođenja biće uključeni postojeći administrativni kapaciteti prije svega Uprave za inspekcijski nadzor.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore pored onih koja su već opredjeljena za redovno vršenje inspekcijskog nadzora u skladu sa drugim propisima koju uređuju materiju inspekcijskog nadzora. Nije potrebno jednokratno ili obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore na određeni period
- Implementacijom ovog Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Neophodna finansijska sredstva za primjenu ovog Zakona su obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno u budžetu za narednu fiskalnu godinu iz redovne budžetske stavke za finansiranje inspekcijskog nadzora.
- Predviđeno je donošenje podzakonskog akta iz koga neće proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom predmetnog akta se neće ostvariti prihod budžeta Crne Gore.
- Neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore
- Prilikom izrade Nacrta zakona nije korišćena nijedna metodologija sa ciljem preciznog izračunavanja finansijskih izdataka i prihoda
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**

<ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Prilikom pripreme Nacrta Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi, nije korišćena eksterna ekspertiza. - Nacrt Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi će biti u proceduri javne rasprave pa je tek nakon toga biti uvršćene eventualne sugestije zainteresovanih strana
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Nacrta Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi. - Biće vršen intenzivni inspekcijski nadzor nad provođenjem mjera kako bi se cijene održale na propisanom nivou. - Ministarstvo ekonomskog razvoja i Uprava za inspekcijske poslove vršiče monitoring nad sprovođenjem Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od vitalnog značaja za život i zdravlje ljudi.

Datum i mjesto

Podgorica, 18.02.2022.

v.d. direktorica **Direktorata**

Jasna Vujović

Jasna Vujović

