



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/26-6019/2

Podgorica, 03.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, dr Vojislavu Šimunu, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga

Veza: Vaš akt br. 13-507/25-4196/3od 25.02.2026. godine

Poštovani gospodine Šimun,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim izmjenama i dopunama zakona definiše se obaveza donošenja naredbe o zabrani upotrebe nove psihoaktivne supstance u slučaju njenog otkrivanja, koja važi za period do uvrštavanja nove psihoaktivne supstance na Spisak droga, a najduže 12 mjeseci, i obaveza svih učesnika uključenih u Sistem ranog upozorenja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci da dostave informacionoj jedinici obavještenja i podatke o dostupnosti i pojavi novih psihoaktivnih supstanci, njihovoj proizvodnji, prodaji, upotrebi i povezanim zdravstvenim rizicima. Takođe, širi se ovlašćenje policije u smislu posjedovanja droge za svrhe simuliranog otkupa i kontrolisane isporuke, a sve u cilju otkrivanja učinioca krivičnog djela i prekršaja.

Osim navedenog, zabranjuje se svaki oblik promocije i oglašavanja droge i nove psihoaktivne supstance, izrade, posjedovanja, upotrebe i prometa droga i novih psihoaktivnih supstanci, kao i promocija i oglašavanje označavanjem i prezentovanjem slikom, crtežom ili na bilo koji drugi način.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta države, kao i da implementacijom istog ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga uz obavezu da se sve aktivnosti na implementaciji istog usklade sa sredstvima koja su planirana godišnjim zakonom o budžetu za predmetne namjene.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU ZLOUPOTREBE
DROGA***

Član 1

U Zakonu o sprječavanju zloupotrebe droga („Službeni list CG“, br. 28/11 i 35/13) u članu 1 poslije riječi: „od droga“ dodaju se zarez i riječi: „Sistem ranog upozorenja u slučaju pojave nove psihoaktivne supstance“.

Član 2

Član 2 stav 1 mijenja se i glasi:

„Droga je supstanca koja je obuhvaćena Jedinственom konvencijom Ujedinjenih nacija o opojnim drogama iz 1961. godine, koja je izmijenjena Protokolom iz 1972. godine ili Konvencijom Ujedinjenih nacija o psihotropnim supstancama iz 1971. godine, kao i svaka supstanca prirodnog ili sintetičkog porijekla, uključujući psihotropne supstance uvrštene u Spisak droga, psihotropnih supstanci i bilja iz kojih se može dobiti droga (u daljem tekstu: Spisak droga).“

Član 3

U članu 4 stav 1 riječi: „na nove sintetičke droge.“ zamjenjuju se riječima: „u slučaju pojave nove psihoaktivne supstance.“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Spisak droga donosi organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja (u daljem tekstu: Ministarstvo), uz mišljenje organizacione jedinice organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja obavlja poslove policije (u daljem tekstu: Uprava policije) i Instituta za ljekove i medicinska sredstva (u daljem tekstu: Institut).“

Član 4

Član 5 mijenja se i glasi:

„Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) **supstanca koja se može upotrijebiti za izradu droge i nove psihoaktivne supstance** je svaka prirodna ili sintetička supstanca koja se može upotrijebiti u izradi droge i nove psihoaktivne supstance, uvrštena u Spisak droga;

2) **nova psihoaktivna supstanca** je supstanca u čistom obliku ili preparat koji nije obuhvaćen Jedinственom konvencijom Ujedinjenih nacija o opojnim drogama iz 1961. godine, koja je izmijenjena Protokolom iz 1972. godine ili Konvencijom Ujedinjenih nacija o psihoaktivnim supstancama iz 1971. godine, ali može predstavljati rizik po zdravlje ili društvo sličan onom koji predstavljaju supstance obuhvaćene tim konvencijama;

3) **preparat** je bilo koji rastvor ili mješavina, u bilo kom fizičkom stanju, koji sadrži jednu ili više droga, psihotropnih supstanci, bilja ili djelova bilja, preparata ili derivata bilja koji se mogu koristiti za proizvodnju droga;

- 4) **bilje ili dio bilja iz kojeg se može dobiti droga** je svako bilje ili dio bilja koji se može upotrijebiti za izradu droge, a koje je uvršteno u Spisak droga;
- 5) **industrijska konoplja (*Cannabis sativa* L.)** je konoplja s ukupnim sadržajem THC-a 0,2 % i manjim, čije se sorte nalaze na Zajedničkoj sortnoj listi Evropske unije i koja nije uvrštena u Spisak droga;
- 6) **gajenje bilja** koje se može koristiti za dobijanje droge podrazumijeva nabavku i posjedovanje sjemena, sjetvu, sadnju, uzgoj biljke, uzimanje i posjedovanje djelova biljke koji služe za dobijanje droge;
- 7) **izrada** podrazumijeva pripremu, preradu, miješanje, pročišćavanje, proizvodnju i svaku drugu radnju kojom se dobija droga;
- 8) **sredstvo za izradu droge** je oprema, materijal ili supstanca koja je namijenjena ili upotrijebljena za izradu droge;
- 9) **posjedovanje** je faktička vlast nad drogom, biljem ili supstancom koja se može upotrijebiti za izradu droge;
- 10) **upotreba** je jednokratno, višekratno, povremeno ili redovno uzimanje ili izlaganje djelovanju droge u skladu sa terapijskim indikacijama;
- 11) **zavisnost** je stanje neodoljive psihičke ili fizičke potrebe za upotrebom droge;
- 12) **zavisnik od droge** je osoba koja se upotrebom droge dovela u stanje zavisnosti;
- 13) **komorbiditet** označava postojanje ili udruženost dva ili više poremećaja kod istog lica bez obzira na redosljed njihove pojave i bez obzira da li su se kod istog lica javljali ili smjenjivali u različitim periodima života;
- 14) **rehabilitacija** je primjena metoda psihofizičke i socijalne pomoći zavisnicima koja se oslanja na osposobljavanje zavisnika za optimalno korišćenje njihovih kapaciteta i sposobnosti, što zahtijeva timski rad stručnjaka različitih profila, a posebno socijalnih radnika;
- 15) **resocijalizacija** je planski i sistematski proces korigovanja društveno neprilagođenih stavova, uvjerenja, sistema vrijednosti i asocijalnog ponašanja, sa ciljem ponovnog integrisanja zavisnika u društvenu sredinu;
- 16) **uvoznik** je svako pravno lice koje je odgovorno za poslove uvoza droga i koje podnosi carinsku deklaraciju;
- 17) **izvoznik** je svako pravno lice odgovorno za poslove izvoza droga i koje podnosi carinsku deklaraciju;
- 18) **tranzit** je prevoz droga preko teritorije Crne Gore, bez pretovara, istovara ili zamjene pošiljke od ulaska do izlaska sa teritorije Crne Gore;
- 19) **Sistem ranog upozorenja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci** obuhvata otkrivanje novih psihoaktivnih supstanci u Crnoj Gori, komunikaciju i razmjenu informacija sa nadležnim tijelima Evropske unije o proizvodnji, prodaji, upotrebi i rizicima od pojave novih psihoaktivnih supstanci na nacionalnom nivou, a sve u cilju zaštite javnog zdravlja, praćenja dostupnosti i pojave novih psihoaktivnih supstanci i primjene kontrolisanih mjera;
- 20) **Agencija za droge Evropske unije** je referentna agencija Evropske Unije za droge koja ima ulogu da pruži činjenične, objektivne, pouzdane i uporedive informacije,

rano upozorenje i procjenu rizika na nivou Evropske unije u vezi s drogama, upotrebom droga, poremećajima i zavisnostima povezanim s upotrebom droga, prevencijom, liječenjem, zaštitom, smanjenjem rizika i štetnih posljedica, rehabilitacijom, socijalnom reintegracijom, oporavkom, tržištima droga i snabdijevanjem drogom, uključujući nezakonitu proizvodnju i trgovinu, druga relevantna pitanja povezana s drogama i njihovim posljedicama, kao i da preporuči odgovarajuće i konkretne mjere zasnovane na dokazima o tome kako djelotvorno i blagovremeno odgovoriti na izazove u vezi s drogama;

21) **Evropska informaciona mreža za droge i zavisnosti od droga (REITOX)** predstavlja kadrovsku i informacionu mrežu sastavljenu od nacionalnih informacionih jedinica koje su odgovorne za prikupljanje podataka i izvještavanje o drogama i zavisnosti od droga.“

Član 5

U članu 11 stav 1 briše se.

U stavu 4 riječi: „stava 3“ zamjenjuju se riječima: „stava 2“.

St. 2, 3 i 4 postaju st. 1, 2 i 3.

Član 6

U članu 14 stav 1 riječi: „Evropskog centra za praćenje droga i zavisnosti od droga,“ zamjenjuju se riječima: „Agencije za droge Evropske unije,“.

Član 7

Član 15 mijenja se i glasi:

„Organi, institucije i nevladine organizacije, u skladu sa utvrđenim obavezama iz Strategije, čine informacionu mrežu iz člana 14 stav 1 ovog zakona i dužni su da podatke o upotrebi droga, programima tretmana, rehabilitacije, resocijalizacije i smanjenja štete prikupljaju i dostavljaju informacionoj jedinici.

Zdravstvene ustanove dužne su da prijave o licima koja su na tretmanu zbog upotrebe ilegalnih psihoaktivnih supstanci dostavljaju Institutu za javno zdravlje u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravljanje podacima u oblasti zdravstva.

Podaci iz st. 1 i 2 ovog člana dostavljaju se bez ličnih podataka o zavisnicima, u skladu sa zakonom.

Rokove, vrstu, način prikupljanja, obrade i analize podataka i dostavljanja informacija po utvrđenim smjernicama, standardima i obaveznim indikatorima Agencije za droge Evropske unije, propisuje Ministarstvo.“

Član 8

U članu 16 riječi: „Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga“ zamjenjuju se riječima: „Agencijom za droge Evropske unije“.

Član 9

U članu 18 stav 5 i članu 20 stav 1 riječi: „organ uprave nadležan za poslove policije“ u različitom padežu zamjenjuju se riječima: „Uprava policije“ u odgovarajućem padežu.

Član 10

U članu 21 stav 1 riječ „Agencija“ zamjenjuje se riječju „Institut“.

Član 11

U članu 22 stav 2 mijenja se i glasi:

„Promet droga je svaki način stavljanja u promet droge, biljke, dijela biljke ili supstance koja se može upotrijebiti za izradu droge (uvoz, izvoz, tranzit, prevoz, skladištenje, isporuka, kupovina, prodaja, posredovanje pri kupovini ili prodaji), kao i svako rukovanje drogama, zamjena, izdavanje na recept ili bilo koji drugi način stavljanja u promet droge.“

Član 12

U članu 23 st. 2 i 3 riječ „Agencija“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Institut“ u odgovarajućem padežu.

Član 13

U članu 25 stav 1 riječ „policija“ zamjenjuje se riječima: „Uprava policije“.

Član 14

Član 25a mijenja se i glasi:

„Slanje i primanje uzoraka zaplijenjenih droga preko državne granice za otkrivanje, istragu i krivično gonjenje, kao i za forenzičke analize i razmjenu informacija sa nadležnim organima drugih država, vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: nadležni organ), preko organizacione jedinice koja vrši poslove forenzičkog ispitivanja.

Organizaciona jedinica iz stava 1 ovog člana predstavlja Nacionalnu kontakt tačku za slanje i primanje uzoraka droga.

Za slanje i primanje uzoraka iz stava 1 ovog člana nije potrebno prethodno odobrenje Ministarstva.

Nacionalna kontakt tačka iz stava 2 ovog člana dužna je da Ministarstvu, jednom godišnje, dostavi izvještaj o prenesenim uzorcima droga, koji sadrži podatke o vrsti, količini, namjeni i drugim činjenicama od značaja za ove aktivnosti.

Način slanja i primanja uzoraka zaplijenjenih droga i količine koje su dovoljne za svrhe iz stava 1 ovog člana, način rada Nacionalne kontakt tačke iz stava 2 ovog člana, kao i oblik i sadržinu obrasca za prenošenje uzoraka droga preko državne granice propisuje nadležni organ.“

Član 15

U članu 26 stav 2, članu 27 st. 1 i 2 i članu 28 st.1 i 2 riječ „Agencija“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Institut“ u odgovarajućem padežu.

Član 16

U članu 31 stav 1 riječ „Agenciju“ zamjenjuje se riječju „Institut“, a riječi: „organ uprave nadležan za poslove policije“ zamjenjuju se riječima: „Upravu policije“.

Član 17

U članu 32 stav 1, članu 32a st.1, 2 i 3, članu 35 stav 3, članu 38 stav 1 tačka 3, članu 41 stav 2 i članu 42 stav 1 riječ „Agencija“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Institut“ u odgovarajućem padežu.

Član 18

Član 44 mijenja se i glasi:

„Policijski službenik u Upravi policije može, u svrhu otkrivanja krivičnih djela i prekršaja, posjedovati drogu za svrhe simuliranog otkupa i kontrolisane isporuke pod uslovima propisanim posebnim zakonom.

Za obavljanje poslova iz okvira svoje nadležnosti, Uprava policije može posjedovati drogu i sredstva iz člana 2 i člana 5 stav 1 tač. 1 do 5 i tačka 8 ovog zakona.“

Član 19

Član 46 mijenja se i glasi:

„Zabranjen je svaki oblik promocije i oglašavanja droge i nove psihoaktivne supstance, izrade, posjedovanja, upotrebe i prometa droga i novih psihoaktivnih supstanci, kao i promocija i oglašavanje označavanjem i prezentovanjem slikom, crtežom ili na bilo koji drugi način.

Pod promocijom u smislu ovog zakona smatra se izlaganje koje je dostupno drugim licima na vidljivim i prodajnim mjestima, isticanje i prikazivanje naziva, znakova i drugih vizuelnih karakteristika droge i nove psihoaktivne supstance.

Zabranjeno je svako oglašavanje koje svojim oblikom, nazivom ili namjenom, posredno ili neposredno podstiče izradu, posjedovanje, upotrebu i promet droga i novih psihoaktivnih supstanci.“

Član 20

U članu 50 stav 4 riječi: „organ uprave nadležan za poslove policije.“ zamjenjuju se riječima: „Uprava policije.“

Član 21

Poslije člana 50 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 50a

U cilju zaštite života i zdravlja ljudi, u slučaju pojave nove psihoaktivne supstance Ministarstvo je dužno da, bez odlaganja, donese naredbu o zabrani upotrebe nove psihoaktivne supstance.

Naredba iz stava 1 ovog člana važi za period do uvrštavanja nove psihoaktivne supstance na Spisak droga, a najduže 12 mjeseci.“

Član 50b

Svi učesnici uključeni u Sistem ranog upozorenja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci dužni su da dostave informacionoj jedinici obavještenja i podatke o dostupnosti i pojavi novih psihoaktivnih supstanci, njihovoj proizvodnji, prodaji, upotrebi i povezanim zdravstvenim rizicima.“

Član 22

U članu 51 stav 1 tačka 8 riječi: „organu uprave nadležnom za poslove policije“ zamjenjuju se riječima: „Upravi policije“.

U tač. 10 i 11 riječ „Agenciji“ zamjenjuje se riječju „Institutu“.

U tački 16 riječ „Agenciju“ zamjenjuje se riječju „Institut“, a riječi: „organ državne uprave nadležan za poslove policije“ zamjenjuju se riječima: „Upravu policije“.

U tač. 16a, 16b i 18 riječ „Agencija“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Institut“ u odgovarajućem padežu.

Tačka 19 mijenja se i glasi:

„19) ako direktno ili indirektno vrši bilo koji oblik promocije i oglašavanja droge i nove psihoaktivne supstance, izradu, posjedovanje, upotrebu i promet droga i novih psihoaktivnih supstanci, kao i promoviše i oglašava označavanjem i prezentovanjem slike, crteža ili na bilo koji drugi način (član 46 st. 1 i 3).“

Član 23

U članu 52 stav 1 tačka 4 riječi: „organu uprave nadležnom za poslove policije“ zamjenjuju se riječima: „Upravi policije“.

Na kraju tačke 8 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„9) ako obavlja oglašavanje koje svojim oblikom, nazivom ili namjenom, posredno ili neposredno podstiče proizvodnju, posjedovanje, upotrebu ili promet droga ili novih psihoaktivnih supstanci (član 46 stav 3).“

Član 24

Poslije člana 53a dodaje se novi član koji glasi:

„Član 53b

Propisi iz člana 15 stav 4 i člana 25a stav 5 ovog zakona donijeće se roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 25

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

¹U ovaj Zakon prenešena je:

- Direktiva 2017/2103(EU) Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. novembra 2017. godine o izmjeni Okvirne odluke Savjeta 2004/757/PPZ radi uključivanja novih psihoaktivnih supstanci u definiciju „droge“ i o stavljanju van snage Odluke Savjeta 2005/387/PPZ,
- Direktiva Savjeta 2001/419/JHA od 28. maja 2001. godine o prenosu uzoraka kontrolisanih supstanci,
- Okvirna odluka Savjeta 2004/757/JHA od 25. oktobra 2004. godine kojom se utvrđuju minimalne odredbe o bitnim elementima krivičnih dela i kaznama u oblasti ilegalne trgovine drogom, i
- Uredba 2023/1322(EU) Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. juna 2023. godine o Agenciji za droge Evropske unije (EUDA) i o stavljanju van snage Uredbe br. 1920/2006 (EZ).

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Obaveza Crne Gore da potpuno uskladi nacionalno zakonodavstvo sa pravnom tekovinom Evropske unije kojom je uređena saradnje u oblasti droga nametnula je potrebu donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga.

Važeći Zakon o sprječavanju zloupotrebe droga nije u potpunosti usaglašen sa propisima Evropske unije, pa je donošenje izmjena i dopuna ovog zakona jedina opcija za potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije kojom je uređena oblast saradnje u oblasti droga.

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga („Sl. list CG“, br. 28/2011, 35/2013 i 84/2024 - drugi zakon) želi se uspostaviti jedinstven, moderan i pravno uređen Sistem ranog upozorenja u slučaju pojave nove psihoaktivne supstance i druga pitanja od značaja za sprječavanje zloupotrebe droga, te da se obezbijedi sprečavanje ili smanjenje potencijalnih rizika i štete izazvane drogama za osobe koje koriste droge i samo društvo. Obrazuje se Nacionalna kontakt tačka za prenos i analizu uzoraka droga u Upravi policije. U zakonu se mijenja naziv Evropskog centra za praćenje droga i zavisnosti od droga i definiše se njegov novi mandat kao Agencije za droge Evropske unije (EUDA), što direktno doprinosi unapređenju saradnje između Ministarstva zdravlja i agencije u oblasti monitoringa droga i izvještavanja u ovoj oblasti. Izmijenjene i dopunjene norme u dokumentu jasno su predstavljene, harmonizovane zakonodavstvom Evropske unije i standardima i protokolima koje nalaže Agencija za droge Evropske unije.

Izmjene i dopune predviđene zakonom imaće širok pozitivan uticaj na zdravstveni i bezbjednosni aspekt cijelog društva. Jasno definisanje novih psihoaktivnih supstanci i stavljanje istih pod kontrolu ima direktan uticaj na smanjenje štetnih posljedica nastalih upotrebom ovih supstanci. Širi se ovlašćenje policije u smislu posjedovanja droge za svrhe simuliranog otkupa i kontrolisane isporuke a sve u cilju otkrivanja učinioca krivičnog djela i prekršaja, što takođe ima pozitivan efekat na smanjenje stope kriminaliteta. Direktna uticaj svih novih odredbi je na samog pojedinca u kontekstu očuvanja zdravlja i bezbjednosti. Indirektna je uticaj na cijelo društvo. Kroz preveniranje i suzbijanje upotrebe i zloupotrebe droga ostvaruje se uticaj na sve građane i građanke.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Zakon je usaglašen sa:

- Direktivom 2017/2103(EU) Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. novembra 2017. godine o izmjeni Okvirne odluke Savjeta 2004/757/PPZ radi uključivanja novih psihoaktivnih supstanci u definiciju „droge“ i o stavljanju van snage Odluke Savjeta 2005/387/PPZ,
- Direktivom Savjeta 2001/419/JHA od 28. maja 2001. godine o prenosu uzoraka kontrolisanih supstanci,
- Okvirnom odlukom Savjeta 2004/757/JHA od 25. oktobra 2004. godine kojom se utvrđuju minimalne odredbe o bitnim elementima krivičnih dela i kaznama u oblasti ilegalne trgovine drogom, i
- Uredbom 2023/1322(EU) Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. juna 2023. godine o Agenciji za droge Evropske unije (EUDA) i o stavljanju van snage Uredbe br. 1920/2006 (EZ).

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

I. OSNOVNE ODREDBE (član 1 do 5)

U ovom dijelu u članu 1 i članu 4 izvršene su potrebene jezičke i pravno-tehničke korekcije. U članu 2 stav 1 mijenja se definicija droga.

U članu 5 definisano je značenje sljedećih izraza: supstanca koja se može upotrijebiti za izradu droge i nove psihoaktivne supstance, nova psihoaktivna supstanca, preparat, bilje ili dio bilja iz kojeg se može dobiti droga je svako bilje ili dio bilja koji se može upotrijebiti za izradu droga, industrijska konoplja (*Cannabis sativa L.*), gajenje bilja, izrada, sredstvo za izradu droge, posjedovanje, upotreba, zavisnost, zavisnik od droge, kormobiditet, rehabilitacija, resocijalizacija, uvoznik, izvoznik, tranzit, Sistem ranog upozorenja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci, Agencija za droge Evropske unije i Evropska informaciona mreža za droge i zavisnosti od droga (REITOX).

II. MJERE PREVENCIJE I SPRJEČAVANJA ZLOUPOTREBE DROGA I POMOĆI ZAVISNICIMA OD DROGA (član 6 do 13)

U ovom dijelu u članu 11 stav 1 izvršene su potrebene jezičke i pravno-tehničke korekcije.

III. PRAĆENJE ZLOUPOTREBE DROGA (član 14 do 16)

U ovom dijelu u članu 14 stav 1 i članu 16 izvršene su potrebene jezičke i pravno-tehničke korekcije.

U članu 15 definiše se dostavljanje podataka od strane organa, institucija i nevladinih organizacija informacionoj jedinici. U stavu dva istog člana definiše se obaveza zdravstvenih institucija da prijave o licima koja su na tretmanu zbog upotrebe ilegalnih psihoaktivnih supstanci dostavljaju Institutu za javno zdravlje u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravljanje podacima u oblasti zdravstva. U stavu 4 propisano je da rokove, vrstu, način prikupljanja, obrade i analize podataka i dostavljanja informacija po utvrđenim

smjernicama, standardima i obaveznim indikatorima Agencije za droge Evropske unije, propisuje Ministarstvo zdravlja.

IV. GAJENJE BILJA KOJE MOŽE DA SE KORISTI ZA PROIZVODNJU DROGA (član 17 do 21)

U ovom dijelu u članu 18 stav 5 i članu 20 stav 1 izvršene su potrebne jezičke i pravno-tehničke korekcije.

V. USLOVI ZA PROIZVODNJU I PROMET DROGA (član 22 do 31)

U ovom dijelu u članu 22 stav 2 izmijenjena je definicija prometa droga. Članom 25a obrazuje se Nacionalna kontakt tačka za prenos i analizu uzoraka droga u Upravi policije.

U članu 23 st. 2 i 3, članu 25 stav 1, 26 stav 2, članu 27 st. 1 i 2 i članu 28 st. 1 i 2, 31 stav 1, 32 stav 1, članu 32a st. 1, 2 i 3, članu 35 stav 3, članu 38 stav 1 tačka 3, članu 41 stav 2 i članu 42 stav 1 izvršene su potrebne jezičke i pravno-tehničke korekcije.

VI. USLOVI ZA POSJEDOVANJE DROGA (član 42 do 47)

U ovom dijelu u članu 44 širi se ovlaštenje policije u smislu posjedovanja droge za svrhe simuliranog otkupa i kontrolisane isporuke a sve u cilju otkrivanja učinioca krivičnog djela i prekršaja. U članu 46 zabranjen je svaki oblik promocije i oglašavanja droge i nove psihoaktivne supstance, izrade, posjedovanja, upotrebe i prometa droga i novih psihoaktivnih supstanci, kao i promocija i oglašavanje označavanjem i prezentovanjem slikom, crtežom ili na bilo koji drugi način.

VII. NADZOR (član 50)

U ovom dijelu dodaju se članovi 50a i 50b kojima se definiše obaveza donošenja donese naredbe o zabrani upotrebe nove psihoaktivne supstance u slučaju njenog otkrivanja, koja važi za period do uvrštavanja nove psihoaktivne supstance na Spisak droga, a najduže 12 mjeseci, i obaveza svih učesnika uključenih u Sistem ranog upozorenja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci da dostave informacionoj jedinici obavještenja i podatke o dostupnosti i pojavi novih psihoaktivnih supstanci, njihovoj proizvodnji, prodaji, upotrebi i povezanim zdravstvenim rizicima.

VIII. KAZNENE ODREDBE (član 51-52)

U ovom dijelu u članu 51 mijenja se tačka 19 kojom se propisuje da će se kazniti za prekršaj svako pravno lice koje direktno ili indirektno vrši bilo koji oblik promocije i oglašavanja droge i nove psihoaktivne supstance, izradu, posjedovanje, upotrebu i promet droga i novih psihoaktivnih supstanci, kao i promoviše i oglašava označavanjem i prezentovanjem slike, crteža ili na bilo koji drugi način (član 46 st. 1 i 3).

U članu 51 dodaje se tačka 9 kojom se propisuje da će se kazniti za prekršaj svako fizičko lice koje obavlja oglašavanje koje svojim oblikom, nazivom ili namjenom, posredno

ili neposredno podstiče proizvodnju, posjedovanje, upotrebu ili promet droga ili novih psihoaktivnih supstanci (član 46 stav 3).

U članu 51 stav 1 tač. 8, 10, 11, 16, 16a, 16b i 18 i članu 52 stav 1 tačka 4 izvršene su potrebene jezičke i pravno-tehničke korekcije.

IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

U ovom dijelu poslije člana 53a dodaje se novi član kojim je propisano da će se propisi iz člana 15 stav 4 i člana 25a stav 5 ovog zakona donijeće se roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Ovaj zakon neophodno je donijeti po hitnom postupku, saglasno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG”, br. 51/06, 66/06 i „Službeni list CG”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), imajući u vidu da je njegovo donošenje i potpuno prenošenje relevantnih EU propisa jedan od uslova za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zloupotreba droga je globalni problem i predstavlja prijetnju za bezbjednost i zdravlje kako pojedinaca, tako i društava. Ona je stalni izazov za sva društva i države i zahtijeva kontinuirani multisektorski odgovor zajednice u cjelini, gdje doprinos moraju dati pojedinci, porodica, lokalna zajednica, vladine institucije, civilni sektor, međunarodne organizacije i ostali. Imajući u vidu da se situacija u oblasti droga na globalnom nivou rapidno mijenja, stvaraju se novi problemi koji značajno utiču na zdravlje i bezbjednost svih zemalja svijeta, a u ovom slučaju građana i građanki Crne Gore. Efekti koje prekomjerna upotreba i zloupotreba droga ostavlja na društvo su mnogobrojni, što zahtijeva izmjenu zakonodavnog okvira koji novonastale okolnosti treba da prepozna na nacionalnom nivou i uskladi sa međunarodnom praksom, u ovom slučaju pravnom tekovinom Evropske unije.

- Uzroci problema su pojačane kriminalne aktivnosti u oblasti droga, pojava novih oblika droga u vidu novih psihoaktivnih supstanci na tržištu, izmjena obrazaca upotrebe droga, i dr.
- Posljedice problema su povećana upotreba droga kod djece i mladih i rano stupanje u kriminal, povećana stopa obolijevanja od zaraznih bolesti, korišćenje više droga istovremeno, smrti povezane s upotrebom droga, i dr. Poremećaji upotrebe droga štete zdravlju, uključujući mentalno zdravlje, bezbjednost i dobrobit osoba koje ih koriste.
- Direktno su oštećeni su pojedinci i porodice, a indirektno cijelo društvo.
- Bez izmjena i dopuna zakona institucije ne bi mogle da djeluju u skladu sa svojim nadležnostima. Takođe, sistem monitoringa droga ne bi bio adekvatno supostavljen jer postojeći zakon ne prepoznaje novi mandat Agencije za droge Evropske unije. S tim u vezi, u zakonu se mijenja naziv Evropskog centra za praćenje droga i zavisnosti od droga i definiše se njegov novi mandat kao Agencije za droge Evropske unije (EUDA), što direktno doprinosi unapređenju saradnje između Ministarstva zdravlja i agencije u oblasti monitoringa droga i izvještavanja u ovoj oblasti. Izmijenjene i dopunjene norme u dokumentu jasno su predstavljene, harmonizovane zakonodavstvom Evropske unije i standardima i protoklima koje nalaže Agencija za droge Evropske unije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim izmjenama i dopunama zakona želi se uspostaviti jedinstven, moderan i pravno uređen Sistem ranog upozorenja u slučaju pojave nove psihoaktivne supstance i druga pitanja od značaja za sprječavanje zloupotrebe droga, te da se obezbijedi sprečavanje ili smanjenje potencijalnih rizika i štete izazvane drogama za osobe koje koriste droge i samo društvo. Definiše se obaveza donošenja naredbe o zabrani upotrebe nove psihoaktivne supstance u slučaju njenog otkrivanja, koja važi za period do uvrštavanja nove psihoaktivne supstance na Spisak droga, a najduže 12 mjeseci, i obaveza svih učesnika uključenih u Sistem ranog upozorenja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci da dostave informacionoj jedinici obavještenja i podatke o dostupnosti i pojavi novih psihoaktivnih supstanci, njihovoj proizvodnji, prodaji, upotrebi i povezanim zdravstvenim rizicima. Širi se ovlaštenje policije u smislu posjedovanja droge za svrhe simuliranog otkupa i kontrolisane isporuke a sve u cilju otkrivanja učinioca krivičnog djela i prekršaja. Zabranjuje se svaki oblik promocije i oglašavanja droge i nove psihoaktivne supstance, izrade, posjedovanja, upotrebe i prometa droga i novih psihoaktivnih supstanci, kao i promocija i oglašavanje označavanjem i prezentovanjem slikom, crtežom ili na bilo koji drugi način.
- Ovi ciljevi su u potpunosti usklađeni sa Strategijom Crne Gore za droge za period od 2024 - 2027. godine sa pratećim Akcionim planom za period od 2024-2025 godine koja je donesena skladu sa trenutnom nacionalnom situacijom vezanom za droge, naučnim saznanjima o problematici droga, te aktuelnim politikama koje Evropska unija vodi na ovom planu.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Izmjena ovog zakona predviđena je Akcionim planom za period 2024-2025. godinu Strategije za droge za period 2024-2027. godine. Takođe, Izvještaji o napretku Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji ukazali su da crnogorski pravni okvir u oblasti droga nije u potpunosti usklađen sa pravnom tekovinom EU. S obzirom na značaj i sveobuhvatnost problematike droga, najefikasniji pristup je bio multisektorsko i koherentno sagledavanje i pristupanje problemu, što se ogleda u jasnoj integraciji djelovanja zdravstvenog sistema, sistema pravosuđa i bezbjednosti, obrazovanja i svih ostalih zainteresovanih strana. Izmijenjene norme u dokumentu jasno su predstavljene, harmonizovane zakonodavstvom Evropske unije i standardima i protokolima koje nalaže Agencija za droge Evropske unije.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Rješenja predviđena zakonom imaće širok pozitivan uticaj na zdravstveni i bezbjednosni aspekt cijelog društva. Jasno definisanje novih psihoaktivnih supstanci i stavljanje istih pod kontrolu ima direktan uticaj na smanjenje štetnih posljedica nastalih upotrebom ovih supstanci. Širi se ovlaštenje policije u smislu posjedovanja droge za svrhe simuliranog otkupa i kontrolisane isporuke a sve u cilju otkrivanja učinioca krivičnog djela i prekršaja, što takođe ima pozitivan efekat na smanjenje stope kriminaliteta. Obrazuje se Nacionalna kontakt tačka za prenos i analizu uzoraka droga u Upravi policije. U zakonu se mijenja naziv Evropskog centra za praćenje droga i zavisnosti od droga

i definiše se njegov novi mandat kao Agencije za droge Evropske unije (EUDA), što direktno doprinosi unapređenju saradnje između Ministarstva zdravlja i agencije u oblasti monitoringa droga i izvještavanja u ovoj oblasti. Direktni uticaj svih novih odredbi je na samog pojedinca u kontekstu očuvanja zdravlja i bezbjednosti. Indirektni je uticaj na cijelo društvo. Kroz preveniranje i suzbijanje upotrebe i zloupotrebe droga ostvaruje se uticaj na sve građane i građanke.

- Ovaj propis ne izaziva troškove po građane i privredu.
- Ovim propisom ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa
- Nije potrebno ni jednokratno ni višekratno obezbjeđenje
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Sredstva nijesu opredijeljena u budžetu ni za tekuću, ni za narednu godinu jer nijesu potrebna.
- Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje dva podzakonska akta, ali iz ni jednog ni drugog ne proizilaze finansijske obaveze
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije korišćena metodologija za obračun finansijskih izdataka/prihoda zbog prethodno navedenog.
- Nijesu postojali problemi
- Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi propisa je nije korišćena eksterna ekspertska podrška
- U procesu izrade izmjena i dopuna zakona sprovedene su konsultacije sa širokim spektrom zainteresovanih grupa, uključujući zdravstvene ustanove, Institut za javno zdravlje, CINMED, Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije, Uprava carina, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Vrhovni sud, Ministarstvo pravde, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo prosvjete nauke i inovacija, Uprava za imovina, JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci, Glavni grad Podgorica, Privredna komora Crne Gore i dr. Konsultacije su sprovedene kroz ciljane sastanke i pisane sugestije.
- Ministarstvo zdravlja obrazovalo je Radnu grupu rješenjem broj 13-507/25-4196/1 od 5.9.2025. godine, čiji je radni zadatak bio da, uzimajući u obzir da se stanje u oblasti droga na globalnom i nacionalnom nivou ubrzano mijenja, nove trendove i obrasce korišćenja droga prilagodi nacionalnom zakonodavstvu. Takođe, prethodni izvještaji o napretku Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji ukazali su da crnogorski pravni okvir u oblasti droga nije u potpunosti

usklađen sa pravnom tekovinom EU, shodno tome zadatak radne grupe je bio i da uskladi postojeća zakonska rješenja sa evropskom praksom u ovoj oblasti

- Sugestije i komentari su uglavnom prihvaćeni uz određene korekcije u pravnotehničkom smislu.
- Javna rasprava nije sprovedena u skladu sa članom 52 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/2018, 70/2021 i 52/2022) iz razloga što je Predlog izmjena i dopuna Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga neophodno donijeti po hitnom postupku, saglasno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG”, br. 51/06, 66/06 i „Službeni list CG”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), imajući u vidu da je njegovo donošenje i potpuno prenošenje relevantnih EU propisa jedan od uslova za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa
- Sve institucije na koje izmjene i dopune zakona utiču će u budućem radu postupati shodno svojim nadležnostima.
- Glavni indikatori će biti izvještaji koje su institucije dužne dostaviti Ministarstvu zdravlja. Takođe, razmjena podataka i informacija u oblasti droga i unapređenje indikatora iz oblasti zdravlja i bezbjednosti u saradnji sa Agencijom Evropske unije za droge i institucijama i organizacijama u Crnoj Gori koje se usko bave ovom oblašću će biti jasan pokazatelj uspješne realizacije zakonskih normi.
- Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiče Ministarstvo zdravlja preko Odjeljenja za droge i zavisnosti od droga, koje je nacionalna kontakt tačka, odnosno informaciona jedinica koja je zadužena za prikupljanje, obradu i razmjenu podataka na nacionalnom i međunarodnom nivou. Na ovaj način nastoji se odrediti da li se postižu planirani efekti zajedničkim djelovanjem

Mjesto i datum

Podgorica, 3.3 2025. godine



Starješina

Božislav Tomić