



Ministarstvo
finansija



Br: 02-05-12-040/26-11230/2

Podgorica, 03.04.2026. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, ul. Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije

Veza: Vaš akt br. 01-040/26-3091 od 26.03.2026. godine i br. 01-040/26-3405/7 od 03.04.2026. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navodi se da su za implementaciju predmetnog Predloga potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u 2026. godinu. Nadalje, kako se navodi potrebna finansijska sredstva za predmetne namjene u navedenim iznosima planirana su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu kod Agencije za sprečavanje korupcije (organizacioni kod 52001), u okviru sledećih aktivnosti: Upravljanje i administracija i međunarodna saradnja (programski kod 11 033 002 001) i Provjera sprječavanja sukoba interesa i provjera prihoda i imovine (programski kod 11 033 003 001). Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Imajući u vidu da su finansijska sredstva obezbijeđena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu kod Agencije za sprečavanje korupcije, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije.

Takođe, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Ministarstvo finansija razmatrajući Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije, izražava načelnu podršku naporima Ministarstva pravde usmjerenim ka daljem jačanju antikorupcijske politike, naročito u oblasti javnih nabavki. Smatramo da je unapređenje transparentnosti i odgovornosti u ovom segmentu od ključnog značaja za efikasno upravljanje javnim sredstvima i jačanje povjerenja javnosti u institucije sistema. U tom smislu, Ministarstvo finansija nema primjedbi na ciljeve i opšti pravac predloženih izmjena.

Međutim, ukazujemo da su odredbe koje se odnose na rokove i način podnošenja izvještaja nedovoljno precizne i mogu izazvati poteškoće u njihovoj praktičnoj primjeni.

- Propisani rokovi za podnošenje izvještaja, koji se vezuju za različite faze postupaka (npr. zaključenje ugovora, donošenje odluka, obrazovanje komisija), nijesu dovoljno jasno međusobno usklađeni, što može dovesti do različitih tumačenja i pravne nesigurnosti kod obveznika izvještavanja.

- Paralelno postojanje više rokova (30 dana, jedna godina, dvije godine) bez jasne hijerarhije i preciznog definisanja početka njihovog računanja otežava njihovu dosljednu primjenu u praksi.
- Nije dovoljno razrađen sam način podnošenja izvještaja, što može stvoriti tehničke i administrativne prepreke, posebno imajući u vidu obim subjekata na koje se obaveza odnosi.
- Uvođenje dodatnih obaveza izvještavanja za članove komisija i ovlašćena lica u postupcima javnih nabavki, privatizacije i koncesija, bez prethodne procjene administrativnih kapaciteta i odgovarajuće digitalne podrške, može dovesti do preopterećenja sistema i smanjenja efikasnosti.
- Nije jasno da li se izvještaj podnosi nakon svakog sprovedenog postupka Javne nabavke, te ukoliko je takvo izvještavanje propisano isto će znatno otežati poslove naručioca.
- Odredbom je definisan način i roka podnošenja izvještaja u slučaju da je na Odluku o izboru najpovoljnije ponude uložena žalba, dok suprotnu situaciju Predlog nije utvrdio.

Imajući u vidu navedeno, smatramo da bi zadržavanje ovakvih formulacija moglo dovesti do tehničke neizvodljivosti u implementaciji, kao i do povećanog rizika od neujednačene primjene propisa. Stoga predlažemo da se u daljoj fazi izrade teksta zakona: preciznije definišu rokovi uz jasno utvrđivanje trenutka od kojeg se računaju, razmotri njihovo pojednostavljivanje i međusobno usklađivanje, detaljnije uredi način podnošenja izvještaja, te izvrši procjena administrativnog opterećenja za obveznike, uz eventualno fazno uvođenje obaveza.

S poštovanjem,

**MINISTAR**
mr. Novica Vuković

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPREČAVANJU KORUPCIJE

Član 1

U Zakonu o sprečavanju korupcije ("Službeni list CG", broj 54/24) član 25 mijenja se i glasi:

„Javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, u skladu sa posebnim propisima, podnese Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog, odnosno vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu (u daljem tekstu: Izvještaj), prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja.

Javni funkcioner je dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke.

U toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj:

- jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu;
- u slučaju promjena imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;
- na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti.

U slučaju prestanka javne funkcije, javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, o tome obavijesti Agenciju i podnese Izvještaj.

Javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, na mjesec kad mu je prestala funkcija, podnese Izvještaj Agenciji.

Javni funkcioner je dužan da prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 5 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene o tome obavijesti Agenciju.

Obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka iz Izvještaja odnosi se i na:

- 1) državnog službenika koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom;
- 2) članove komisija koji sprovode postupke čija vrijednost prelazi iznos od 250.000 eura, a u vezi sa:
 - javnim nabavkama,
 - privatizacijama,
 - dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i
 - koncesijama;
- 3) ovlašćeno lice naručioca, kao i na lice na koje ovlašćeno lice naručioca prenese ovlašćenje, u vezi sa postupcima iz tačke 2 alineja 1 ovog stava.

Lica iz stava 7 tačka 2 alineja 1 i tačka 3 ovog člana dužna su da podnesu Izvještaj, i to u roku od 30 dana od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavci, u roku od jedne godine od dana zaključenja tog ugovora i u roku od dvije godine od dana zaključenja tog ugovora.

Lica iz stava 7 tačka 2 alineja 2 ovog člana dužna su da podnesu Izvještaj, i to u roku od 30 dana od dana obrazovanja komisije za praćenje i kontrolu postupka

privatizacije, u roku od jedne godine od dana obrazovanja te komisije i u roku od dvije godine od dana obrazovanja te komisije.

Lica iz stava 7 tačka 2 alineja 3 ovog člana dužna su da podnesu Izvještaj, i to u roku od 30 dana od dana sačinjavanja nacрта odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u roku od jedne godine od dana sačinjavanja tog nacрта i u roku od dvije godine od dana sačinjavanja tog nacрта.

Lica iz stava 7 tačka 2 alineja 4 ovog člana dužna su da podnesu Izvještaj, i to u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o žalbi ponuđača na odluku nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude, u roku od jedne godine od dana donošenja te odluke i u roku od dvije godine od dana donošenja te odluke.“

Član 2

U članu 110 stavu 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) ne podnese Izvještaj u roku od trideset dana od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavci i u roku od jedne, odnosno dvije godine od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavci (član 25 stav 9);

Poslije tačke 1 dodaju se šest novih tačkaka koje glase:

„1a) ne podnese Izvještaj u roku od trideset dana od dana obrazovanje komisije, kao i u roku od jedne, odnosno dvije godine od dana obrazovanja komisije (član 25 stav 10);

1b) ne podnese Izvještaj u roku od trideset dana od dana sačinjavanja nacрта odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i u roku od jedne, odnosno dvije godine od dana sačinjavanja nacрта odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu (član 25 stav 11);

1c) ne podnese Izvještaj u roku od trideset dana od dana donošenja odluke o žalbi ponuđača na odluku nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude, kao i u roku od jedne, odnosno dvije godine od dana donošenja odluke o žalbi ponuđača na odluku nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude (član 25 stav 12);

1d) podnese prijavu koja sadrži informacije za koje je podnosilac znao da nijesu istinite (član 50 stav 2);“.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Predložene izmjene i dopune Zakona o sprečavanju korupcije donose se u cilju jačanja transparentnosti, integriteta i efikasnosti u procesima javnih nabavki i državne pomoći, u skladu sa Reformskom agendom Crne Gore 2024–2027 i Instrumentom EU za reforme i rast, posebno u okviru reforme 1.1.2 – Revizija procesa javnih nabavki i politika državne pomoći. Cilj zakonskih izmjena je unapređenje antikorupcijskog okvira, okvira integriteta i pravila o sukobu interesa u javnim nabavkama.

Predložene mjere omogućavaju temeljnu reviziju postojećih propisa i politika kako bi se osiguralo da oni efikasno sprečavaju korupciju u postupcima nabavki. Ove izmjene imaju za cilj uspostavljanje čvrstog i efikasnog sistema koji smanjuje rizik od korupcije, povećava povjerenje u javne nabavke i državnu pomoć, te obezbjeđuje etičko i odgovorno korišćenje javnih resursa.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim zakonom se ne dira u osnovni koncept Zakona o sprečavanju korupcije koji je već usklađen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

Nema propisa Evropske unije s kojima je trebalo izvršiti usaglašavanje ovog zakona.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona vrši se izmjena člana 25 stav 1 i to da je javni funkcioner dužan da podnese Agenciji izvještaj o imovini i prihodima djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu. Nadalje, vrši se izmjena da je javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan da jednom godišnje u naredne dvije godine, po prestanku funkcije na mjesec kada mu je prestala funkcija, podnese Izvještaj Agenciji. Takođe, uvodi se obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka za članove komisija i ovlašćena lica koja učestvuju u postupcima javnih nabavki, privatizacija, dodjele ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesija čija vrijednost prelazi 250.000 eura. Do sada, ova lica nisu bila obavezna da dostavljaju Izvještaje Agenciji za sprečavanje korupcije. S obzirom na visok rizik od korupcije u ovim oblastima, predložena obaveza doprinosi većoj transparentnosti, integritetu i odgovornosti. Dodavanjem četiri nova stava preciziraju se rokovi za podnošenje Izvještaja u različitim fazama postupaka – 30 dana, jedna i dvije godine od zaključenja ugovora, obrazovanja komisije, sačinjavanja nacрта odluke ili donošenja odluke po žalbi. Ove

izmjene jačaju kontrolu i prevenciju korupcije, osiguravaju pravovremeno praćenje postupaka i efikasnije upravljanje javnim sredstvima.

Članom 2 Predloga zakona vrši se izmjena kojom se kaznenim odredbama uređuje odgovornost za nepoštovanje propisanih obaveza izvještavanja, kao i za nedostavljanje tačnih i potpunih podataka u postupcima javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva. Uvođenjem sankcija za neblagovremeno podnošenje izvještaja, kao i za dostavljanje netačnih ili nepotpunih informacija, obezbjeđuje se dosljedna primjena zakona i jača odgovornost svih učesnika u postupku. Posebno se sankcioniše podnošenje prijava sa neistinitim podacima, imajući u vidu da takvo postupanje može dovesti do narušavanja transparentnosti, jednakog tretmana ponuđača i zakonitosti postupka. Propisane kazne imaju preventivni i represivni karakter, sa ciljem odvraćanja od nezakonitog postupanja i podsticanja zakonitog, savjesnog i odgovornog rada. Na ovaj način doprinosi se jačanju integriteta sistema javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva, unapređenju discipline u izvršavanju zakonskih obaveza, kao i povećanju povjerenja javnosti u zakonitost i pravilnost trošenja javnih sredstava.

Članom 3 Predloga zakona propisuje da zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenom listu Crne Gore“, kako bi se realizovala aktivnost u skladu sa Reformskom agendom Crne Gore 2024–2027 i Instrumentom EU za reforme i rast, posebno u okviru reforme 1.1.2 – Revizija procesa javnih nabavki i politika državne pomoći. Cilj zakonskih izmjena je unapređenje antikorupcijskog okvira, jačanje integriteta i propisa o sukobu interesa u postupcima javnih nabavki.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19 i 112/20, 129/20, 65/21, 104/21 48/2024 i 80/2024), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno kako bi se realizovala aktivnost u skladu sa Reformskom agendom Crne Gore 2024–2027 i Instrumentom EU za reforme i rast, posebno u okviru reforme 1.1.2 – Revizija procesa javnih nabavki i politika državne pomoći. Cilj zakonskih izmjena je unapređenje antikorupcijskog okvira, jačanje integriteta i propisa o sukobu interesa u postupcima javnih nabavki.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O SPREČAVANJU KORUPCIJE KOJE SE MIJENJAJU

Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini

Član 25

Javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, u skladu sa posebnim propisima, podnese Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog, odnosno vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece ako žive u zajedničkom domaćinstvu (u daljem tekstu: Izvještaj), prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja.

Javni funkcioner je dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke.

U toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj:

- jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu;
- u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;
- na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti.

U slučaju prestanka javne funkcije, javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, o tome obavijesti Agenciju i podnese Izvještaj.

Javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, podnese Izvještaj Agenciji.

Javni funkcioner je dužan da prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 5 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene o tome obavijesti Agenciju.

Obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka iz Izvještaja odnosi se i na državnog službenika koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom.

Novčane kazne za prekršaje za fizička lica

Član 110

Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se fizičko lice, ako:

- 1) podnese prijavu koja sadrži informacije za koje je podnosilac znao da nisu istinite (član 50 stav 2);
- 2) ne štiti podatke koje sazna iz prijave i koristi ih ili otkriva u druge svrhe osim one za koje je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi (član 52 stav 1);
- 3) nanese štetu zviždaču, zviždačevom pomagaču i povezanom licu sa zviždačem stavljanjem u nepovoljniji položaj u vezi sa podnošenjem prijave, odnosno javnim objelodanjivanjem informacija, direktnim ili indirektnim činjenjem, nečinjenjem ili propuštanjem činjenja u radnom okruženju (član 66);

Stupanje na snagu
Član 120

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Potreba za izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije ogleda se u unapređenju rada Agencije za sprečavanje korupcije, otklanjanju nedostataka uočenih u dosadašnjoj praksi, kao i u daljem jačanju normativnog i pravnog okvira radi obezbjeđenja adekvatnih uslova za efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije. Razlog izmjena je i usaglašavanje sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama u cilju propisivanja najboljih normativnih rješenja, sprečavanja potencijalne korupcije, kao i efikasnog sprovođenja zakona u praksi. Usaglašavanje je potrebno ne samo u odnosu na određena dokumenta, već i u odnosu na neka prevaziđena rješenja koja sudska praksa sama, bez intervencije zakonodavca, ne može uspješno da riješi i prilagodi ih novonastalim prilikama.

Sugestije i predlozi koji dolaze iz prakse u pogledu potrebe određenih intervencija u zakonu takođe su našle mjesto u Predlogu zakona. Opravdano je dalje unapređivanje određenih rješenja, usklađivanje sa drugim propisima i otklanjanje eventualnih neusklađenosti.

Predložene izmjene i dopune Zakona o sprečavanju korupcije donose se u cilju jačanja transparentnosti, integriteta i efikasnosti u procesima javnih nabavki i državne pomoći, u skladu sa Reformskom agendom Crne Gore 2024–2027 i Instrumentom EU za reforme i rast, posebno u okviru reforme 1.1.2 – Revizija procesa javnih nabavki i politika državne pomoći. Cilj zakonskih izmjena je unapređenje antikorupcijskog okvira, okvira integriteta i pravila o sukobu interesa u javnim nabavkama.

Predložene mjere omogućavaju temeljnu reviziju postojećih propisa i politika kako bi se osiguralo da oni efikasno sprečavaju korupciju u postupcima nabavki. Ove izmjene imaju za cilj uspostavljanje čvrstog i efikasnog sistema koji smanjuje rizik od korupcije, povećava povjerenje u javne nabavke i državnu pomoć, te obezbjeđuje etičko i odgovorno korišćenje javnih resursa.

Nadalje, Predlogom zakona propisuje se obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka i komisiji koja sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama, privatizacijama, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesijama, ako vrijednost tih postupaka prelazi iznos od 250.000 eura. Do sada, ova lica nisu imala obavezu dostavljanja izvještaja o svojim prihodima i imovini Agenciji. Međutim, s obzirom na to da se radi o oblastima koje nose visok rizik od korupcije, propisano je da ona kao takva imaju veći

potencijal za pojavu korupcije i stoga su obavezna prijavljivati svoje prihode i imovinu Agenciji.

Bez donošenja Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije („status quo“ opcija) ne bi se mogli unaprijediti normativni i pravni mehanizmi u smislu obezbjeđenja adekvatnih preduslova za što efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije, a takođe se ne bi moglo obezbijediti usaglašavanje ovog propisa sa priznatim međunarodnim i evropskim standardima. U konačnom, opcija „status quo“ ne može biti prihvaćena, imajući u vidu probleme koji su trebali da se riješe, a koji nijesu mogli biti otklonjeni bez izmjene regulatornog okvira.

Predlogom zakona propisuje se obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka i komisiji koja sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama, privatizacijama, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesijama, ako vrijednost tih postupaka prelazi iznos od 250.000 eura. Imajući u vidu to da ova lica do sada nisu imala obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini Agenciji, a uzimajući u obzir da oblasti u kojima djeluju nose visok rizik od korupcije, propisano je da su upravo zbog tog rizika obavezna da prijavljuju svoje prihode i imovinu Agenciji.

Predlog zakona predviđa mogućnost da Agencija pokrene postupak upoređivanja prijavljenih prihoda i imovine javnog funkcionera i članova njegovog zajedničkog domaćinstva, počevši od trenutka stupanja na javnu funkciju, što ranije nije bilo predviđeno zakonom.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predložene izmjene Zakona o sprečavanju korupcije imaju za cilj unapređenje rada Agencije za sprečavanje korupcije, otklanjanje uočenih nedostataka u dosadašnjoj praksi i jačanje pravnog okvira kako bi se efikasnije spriječila i suzbila korupcija. Takođe, izmjene su usmjerene na usklađivanje sa međunarodnim standardima i praksama, kao i na prilagođavanje zastarjelih rješenja koja sudska praksa ne može samostalno riješiti.

U izradi predloga uzeti su u obzir i sugestije iz prakse, kako bi se dodatno unaprijedila postojeća rješenja i uskladila sa drugim propisima.

Poseban fokus izmjena je na povećanju transparentnosti, integriteta i efikasnosti u oblastima javnih nabavki i državne pomoći, u skladu sa Reformskom agendom Crne Gore za period 2024–2027 i relevantnim EU instrumentima. Cilj je jačanje antikorupcijskog okvira, pravila o sukobu interesa i sistema kontrole u rizičnim oblastima.

Predviđene mjere omogućavaju detaljniju kontrolu i smanjenje rizika od korupcije, uz jačanje povjerenja u upravljanje javnim resursima.

Takođe, uvodi se obaveza da članovi komisija u postupcima javnih nabavki, privatizacija, javno-privatnih partnerstava i koncesija (kada vrijednost prelazi 250.000 eura) prijavljuju svoje prihode i imovinu, jer se radi o oblastima sa povećanim rizikom od korupcije. Usklađenost predloženih ciljeva sa postojećim strategijama i programima Vlade ogleda se u činjenici da je Predlog zakona planiran Programom rada Vlade za 2026. godinu, čime se potvrđuje njegova institucionalna i strateška opravdanost. Takođe, ciljevi ovog

zakonskog rješenja u potpunosti su kompatibilni sa strateškim opredjeljenjima definisanim u nacionalnim dokumentima koji se odnose na borbu protiv korupcije. Konkretno, Predlog zakona doprinosi realizaciji mjera i prioriteta utvrđenih u Strategiji za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine, posebno u dijelu jačanja transparentnosti, unapređenja institucionalnog okvira i efikasnijeg sprovođenja antikorupcijskih politika. Na taj način se obezbjeđuje normativna podrška za ostvarivanje strateških ciljeva Vlade, uz dodatno unapređenje pravnog sistema i jačanje povjerenja javnosti u institucije. U tom smislu, može se zaključiti da je Predlog zakona u potpunosti usklađen sa relevantnim planskim i strateškim dokumentima Vlade i predstavlja njihov logičan nastavak u normativnom smislu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U cilju stvaranja što efikasnijeg pravnog okvira, donošenjem Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije omogućava se usklađivanje u najvećoj mjeri sa standardima Evropske unije i Savjeta Evrope kao i jačanje preventivnog mehanizma u borbi protiv korupcije.

Unaprijeđuje se rad Agencije za sprečavanje korupcije, doprinosi se uklanjanju nedostataka uočenih u dosadašnjoj praksi, takođe unapređuju su normativni i pravni mehanizmi u smislu obezbjeđenja adekvatnih preduslova za što efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije.

Predložene izmjene i dopune Zakona o sprečavanju korupcije donose se u cilju jačanja transparentnosti, integriteta i efikasnosti u procesima javnih nabavki i državne pomoći, u skladu sa Reformskom agendom Crne Gore 2024–2027 i Instrumentom EU za reforme i rast, posebno u okviru reforme 1.1.2 – Revizija procesa javnih nabavki i politika državne pomoći. Cilj zakonskih izmjena je unapređenje antikorupcijskog okvira, okvira integriteta i pravila o sukobu interesa u javnim nabavkama.

U skladu sa preporukama propisano je da javni funkcioner može učestvovati alternativno u raspravi ili odlučivanju u organu vlasti u kojem obavlja javnu funkciju. Nadalje, Predlogom zakona propisuje se obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka i komisiji koja sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama, privatizacijama, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesijama, ako vrijednost tih postupaka prelazi iznos od 250.000 eura. Do sada, ova lica nisu imala obavezu dostavljanja izvještaja o svojim prihodima i imovini Agenciji.

Predviđeno je da Agencija može pokrenuti postupak upoređivanja prijavljenih prihoda i imovine javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva od početka obavljanja javne funkcije javnog funkcinera.

Opcija donošenja zakona je preferirana opcija u pogledu prevencije određenih ljudskih ponašanja uz očekivanje da će se određeni članovi društva uzdržati od vršenja ponašanja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene izmjene Zakona najviše će uticati na Agenciju za sprečavanje korupcije, javne funkcionere, članove komisija u postupcima javnih nabavki i privredne subjekte, dok će građani imati posredne koristi.

Pozitivni efekti ogledaju se u većoj transparentnosti, smanjenju rizika od korupcije, jačanju kontrole nad imovinom i prihodima, kao i efikasnijem radu nadležnih institucija. Dugoročno, očekuje se veće povjerenje javnosti, bolji poslovni ambijent i usklađenost sa međunarodnim standardima.

S druge strane, negativni efekti mogu biti povećane administrativne obaveze za pojedine učesnike i dodatno opterećenje institucija, kao i moguće usporavanje procedura u početnoj fazi primjene.

Troškovi za građane nijesu direktni, dok za privredu, posebno mala i srednja preduzeća, nema značajnih novih izdataka, osim mogućih manjih indirektnih troškova. Država će imati određene troškove za jačanje kapaciteta i sprovođenje kontrole.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Za implementaciju ovog zakona obezbijeđena su sredstva u budžetu Agencije za sprečavanje korupcije, kada je u pitanju potrošačka jedinica - Organizacioni kod 52001, Programski kod aktivnosti:

-11033002001, pod nazivom Upravljanje i administracija i međunarodna saradnja i
-11033003001, pod nazivom Provjera sprječavanja sukoba interesa i provjera prihoda i imovine.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona obezbijeđena su finansijska sredstva u budžetu Agencije za sprečavanje korupcije za tekuću fiskalnu godinu, i to za Aktivnosti 11033002001- Upravljanje i administracija i međunarodna saradnja na navedenim pozicijama:

411-1 - Neto zarade 418.208,77€,
411-2 - Porez na zarade 20.584,60 €,
411-3 - Doprinosi na teret zaposlenih 51.319,12 €,
411-4 - Doprinosi na teret poslodavca 3.666,85 €,
411-5 - Opštinski prirez 3.087,89 €,
412-7 - Ostale naknade 78.840,00 €,
413-1 - Administrativni materijal 16.587,00 €,
413-5 - Rashodi za gorivo 9.000,00 €,
414-1 - Službena putovanja 55.000,00 €,
414-3 - Komunikacione usluge 35.993,00 €,
414-7 - Konsultantske usluge, projekti i studije 29.970,00 €,
414-8 - Usluge stručnog usavršavanja 33.000,00 €,
414-9 - Ostale usluge 90.000,00 €,
415-3 - Tekuće održavanje opreme 47.000,00 €,
417-1 - Zakup objekata 36.000,00 €,
419-3 - Izrada i održavanje softvera 63.558,00 €,
419-5 - Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama 43.300,00 €,
441-5 - Izdaci za opremu 20.000,00 €.

Sredstva koja su navedena za pozicije 411-1, 411-2, 411-3, 411-4 i 411-5 predviđena su bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca za zaposlene u Kabinetu direktora, Odeljenju za analitiku i međunarodnu saradnju, Odeljenju za internu reviziju, Sekretarijatu Savjeta Agencije i Služba za pravne, opšte, finansijske poslove i informacione tehnologije.

Sredstva sa pozicije 412-7 *Ostale naknade* su predviđena za naknade članovima Savjeta Agencije u skladu sa članom 95 Zakona o sprečavanju korupcije kojim je propisano da predsjednik i član Savjeta imaju pravo na mjesečnu naknadu u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa uprave nadležnog za

poslove statistike i naknade za članove (tri člana) Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije u skladu sa Odlukom o obrazovanju Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije (Sl.list CG, br.16/24) i Odluke o visini naknade predsjedniku/ici, zamjeniku/ici predsjednika/ice, članovima/icama i sekretaru/ki Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije broj 08-100/24-1701.

Sredstva sa pozicije 413-1 *Administrativni materijal* predviđena su za kancelarijski i administrativni materijal.

Sredstva na poziciji 413-5 *Rashodi za gorivo* predviđeni su za troškove goriva za službene automobile neophodne za realizaciju svakodnevnih službenih potreba Agencije.

Sredstva na poziciji 414-1 *Službena putovanja* predviđena su za isplatu dnevnica za službena putovanja u zemlji i inostranstvu, troškove prevoza (avio karte) i smještaja na službenim putovanjima.

Jedna od nadležnosti Agencije je uspostavljanje regionalne i međunarodne saradnje sa antikorupcijskim organima drugih zemalja i međunarodnim organizacijama, koja između ostalog uključuje promociju antikorupcijskih napora i ostvarenih rezultata u borbi protiv korupcije u Crnoj Gori; ispunjavanje preuzetih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u međunarodnim organizacijama, upoznavanje sa najboljim praksama partnera iz EU i šire, kao i izrada predloga projekata i njihovo kandidovanje kod regionalnih i međunarodnih organizacija. Ovo podrazumijeva učešće predstavnika Agencije na obavezujućim sastancima radnih grupa i ekspertskih tijela EU, GRECO, UN, OECD, OEBS, EPAC, RCC, RAI i drugih međunarodnih organizacija.

Sredstva na poziciji 414-3 *Komunikacione usluge* predviđena su za fiksnu i mobilnu telefoniju, poštanske usluge i internet. Agenciji je potrebno više internet linkova za rad informacionog sistema i funkcionisanje IP centrale. Ova sredstva će se koristiti i za distribuciju biltena državnim organima i međunarodnim institucijama, distribuciju rezultata istraživanja kao i ostale redovne potrebe za poštanskim uslugama.

Sredstva na poziciji 414-7 *Konsultantske usluge, projekti i studije* predviđena su za:

Projekat izrade antikorupcijske kampanje - u cilju podizanja nivoa javne svijesti o negativnim posljedicama korupcije i informisanja javnosti o svojim nadležnostima, Agencija će nastaviti da kreira i sprovodi intenzivne antikorupcijske kampanje, samostalno, kao i u saradnji sa drugim državnim organima i nevladinim organizacijama. To podrazumijeva grafički dizajn i izradu TV spota i pratećeg materijala (npr. lifleta, bilborda, citylight postera, biltena i sl.), kao i štampu i distribuciju tog materijala. Javne kampanje će biti usmjerene prema opštoj javnosti, kao i prema određenim ciljnim grupama (organi vlasti, politički subjekti i sl) i

Istraživanje javnog mnjenja - u skladu sa članom 82 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je nadležna da, između ostalog, sprovodi istraživačke i druge preventivne antikorupcijske aktivnosti. To podrazumijeva sprovođenje istraživanja javnog mnjenja, odnosno angažovanje i izbor agencije koja će vršiti terensko istraživanje, anketiranje fokusnih grupa, unošenje podataka u bazu, izradu analitičkog izvještaja istraživanja, javno prezentovanje, te dostavljanje nadležnim organima i zainteresovanim subjektima.

Konsultantske usluge - u kontinuitetu je potrebno angažovati eksperte iz oblasti rada za koje je nadležna Agencija, koji bi edukovali službenike ASK o najnovijim standardima iz oblasti njihovog rada i to:

-ekspertsku podršku u oblasti finansiranja političkih subjekata zbog stupanja na snagu novog Zakona koji sadrži novine u odnosu na prethodni Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (npr. kontrola trećih strana),

-angažovanje stručnih konsultanata zbog nedostatka kadra u IT sektoru, kao i za dodatne mehanizme sajber bezbjednosti kako bi se osigurala zaštita digitalne infrastrukture, identifikovanje ranjivosti, usklađenost sa najboljim praksama i kontinuirana otpornost na rastuće prijetnje.

-ekspertsku podršku u primjeni novih propisa u oblasti lobiranja

-ekspertsku podršku organizaciji i održavanju pr, stručnih i zajedničkih aktivnosti sa domaćim i međunarodnim partnerima.

Ekspertsku podršku za razvijanje metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u sektoru javnih preduzeća-u skladu sa Reformskom agendom, a u cilju na bolje upravljanje rizicima i strateške prioritete u ovom sektoru.

Sredstva na poziciji 414-8 *Usluge stručnog usavršavanja* su predviđena za usavršavanje zaposlenih u Agenciji koji će biti zaduženi za sprovođenje aktivnosti predviđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, Zakonom o lobiranju i Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, ili ostalih specijalističkih i akademskih aktivnosti zaposlenih (sticanje domaćih i međunarodnih stručnih certifikata, dobijanja ISO certifikata kako bi se ispunili međunarodni standardi, kotizacije za seminare i ostalo).

Sredstva na poziciji 414-9 *Ostale usluge* predviđena su u iznosu od 90.000,00 eura.

Budući da je Agencija centralni antikorupcijski preventivni organ, ova sredstva prvenstveno su namijenjena za sprovođenje intenzivne javne kampanje u cilju efikasnijeg učešća građana u borbi protiv korupcije.

Jedan dio sredstava planiran je za:

-finansiranje plaćenih termina u elektronskim medijima, zakup medijskog prostora na televizijama sa nacionalnom pokrivenošću (emitovanje video spotova i telopa sa antikorupcijskim sadržajem, specijalizovane tematske emisije u kojim bi se promovisao rad Agencije i drugih organa zaduženih za sprečavanje korupcije kao i ostvareni rezultati), a sve u cilju promocije borbe protiv korupcije,

-štampanje i distribuciju publikacija i lifleta putem štampanih medija, jedan od osnovnih principa na kojima počiva rad Agencije jeste transparentnost i dostupnost informacija. Građani, institucije, obveznici antikorupcijskih zakona, međunarodni partneri, moraju imati jasan, pregledan i jednostavan pristup svim značajnim dokumentima, kao što su antikorupcijski zakoni, godišnji izvještaji Agencije, kao i periodične brošure sa ključnim informacijama koje Agencija priprema za različite ciljne grupe.

Iako je digitalna dostupnost informacija (preko internet stranice Agencije) značajna, iskustvo pokazuje da je štampani format i dalje veoma važan prilikom održavanja obuka, radionica, okruglih stolova, konferencija, kada su učesnicima potrebni štampani materijali, tokom zvaničnih posjeta institucijama i međunarodnim partnerima, prilikom promocije novih zakonskih rješenja i usklađivanja sa međunarodnim standardima. S tim u vezi, Agencija će ponovo uspostaviti praksu izrade biltena na polugodišnjem nivou, koji će predstavljati komunikacioni alat za promovisanje aktivnosti, rezultata, transparentnosti rada Agencije i

doprinositi informisanju javnosti, partnera i medija o sprovedenim mjerama i antikorupcijskim inicijativama.

-postavljanje panoa (bilborda i city light postera), radi vidljivosti i promocije ključnih poruka kampanja, planirana su sredstva za zakup reklamnih panoa, tačnije bilborda i city light postera u različitim gradovima. Ovaj vid oglašavanja osigurava da poruke budu dostupne širokoj javnosti i da se kampanja pozicionira u svakodnevnom okruženju građana.

-press clipping sredstva će biti utrošena i za uslugu informisanja ASK o objavljenim sadržajima o ASK u domaćim štampanim i elektronskim medijima, web portalima i agencijama, kao i za izradu mjesečnih i godišnjih analiza o prisustvu ASK u medijima. Medijske analize će sadržati kvantitativni i kvalitativni opis prisutnosti ASK u navedenim medijima, podatke o kontekstu, obimu i vrijednosti objava i analitičke komentare sa preporukama.

- za organizaciju međunarodnog događaja, pres konferencija i okruglih stolova.

U skladu sa obavezama ASK koje su predviđene Zakonom o sprečavanju korupcije, potrebno je u kontinuitetu, u saradnji sa drugim organizacijama i institucijama, održavati okrugle stolove na teme iz oblasti rada ove institucije, organizacija regionalnog događaja u cilju razmjene iskustva i predstavljanja najnovijih rješenja u prevenciji korupcije, a koje su bitne za sprovođenje Reformske agende u oblasti Politike 4: temeljna prava i vladavina prava, posebno sektori 4.1 Demokratija i 4.3 Borba protiv korupcije; organizacija događaja sa međunarodnim partnerima, nvo i predstavnicima medija; za organizaciju 25-godišnje konferencije Evropski partneri protiv korupcije (EPAC)/Evropska kontakt mreža u borbi protiv korupcije (EACN)., a koja će se održati tokom 2026. godine. Stoga se razmatra inicijativa da naša zemlja organizuje ovaj prestižan događaj što bi imalo višestruke koristi, uključujući: promociju naše posvećenosti evropskim vrijednostima, transparentnosti i vladavini prava, jačanje međunarodnog ugleda i pozicioniranje Crne Gore kao regionalnog lidera u borbi protiv korupcije i efikasnu razmjenu znanja i iskustava, te jačanje kapaciteta domaćih institucija kroz direktan kontakt sa evropskim ekspertima.

Sredstva su potrebna za usluge prevođenja akata i izvještaja ASK, dokumenata međunarodnih organizacija, izvještaja, studija, brošura i publikacija, različitog promotivnog materijala namijenjenog za distribuciju različitim ciljnim grupama i sl; te usmeno prevođenje za potrebe ASK na konferencije, sastancima, obukama, seminarima koje organizuje.

Sredstva na poziciji 415-3 *Tekuće održavanje opreme* predviđena su za održavanje server sobe Agencije, službenih auta, kompjuterske opreme i druge opreme.

Planirana sredstva se odnose na održavanje server sobe Agencije, službenih auta, kompjuterske opreme i druge opreme.

U server sobi nalazi se kompletna hardverska oprema na kojoj funkcioniše informacioni sistem, bezbjedonosna oprema kao i telekomunikaciona oprema i sva mrežna koncentracija -mrežno čvorište za čitavu Agenciju, planirana su sredstva za održavanje hardverske opreme (serveri, mrežna oprema, bezbjedonosni uređaji, oprema za skladištenje podataka, za bezbjednost sajta, sistema virtuelizacije, Sistema rezervnog skladištenja podataka - backup) na kojoj radi informacioni sistem Agencije koji posjeduje.

Takođe je potrebno održavanje telefonske IP centrale, protivpožarnog sistema, sistema rane detekcije požara, metal detektora i agregata.

Sredstva na poziciji 417-1 *Zakup objekata* odnose se na za zakup pet kancelarija iz razloga što poslovni prostor Agencije nije dovoljan da se smjeste svi zaposleni u Agenciji.

Sredstva na poziciji 419-3- *Izdaci po osnovu izrade i održavanja softvera* -63.558,00, € a odnose se na produženje licenci za bezbjednosne softvere i monitoring - Nagios softver iz donacije.

U segmentu bezbjednosti potrebno je osigurati sredstva za redovno godišnje produženje licenci za bezbjednosne softvere koje Agencija posjeduje, kao i za plaćanje godišnjih licenci za podršku bezbjednosnim uređajima, uključujući licencu za novi Firewall uređaj koji je Agencija nabavila tokom 2025. godine. Pored toga, Agencija je 2018. godine dobila hardversku opremu za bezbjednost (firewall, tokeni, WAF za sajt) i specijalizovane softvere od Ambasade SAD, stoga je neophodno osigurati produženje licenci za ove uređaje i softvere. Održavanje i obnova licenci novog antivirus softvera SEntinelOne XDR.

Agencija prikuplja podatke iz različitih izvora u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije. Ove podatke obrađuje i čuva na svojim resursima, pri čemu je od suštinske važnosti osigurati da ti podaci ne budu kompromitovani na bilo koji način. Stoga, Agencija je u 2024. godini izvršila nabavku novog antivirusnog softvera koji se koristi za prevenciju, otkrivanje i uklanjanje štetnog softvera, kao i osigurala SentinelOne XDR rješenje za 70 računara. Za ovaj softver je takođe potrebno planirati godišnje održavanje licenci.

Održavanje i obnova licenci novog softvera za snimanje sesija – RDP sesija.

Agencija je 2023. godine obezbijedila novi softverski paket za bezbjednost- snimanje RDP sesija. Ovaj softver osigurava potpunu bezbjednost u situacijama kada klijenti pristupaju informacionom sistemu Agencije, a njegovo funkcionisanje uključuje snimanje sesija. Za ovaj softver je neophodno planirati obnovu licenci.

Održavanje i obnova licenci novih softvera – DLP softver, Help Desk softver, Softver za otkrivanje ranjivosti, Mail antispam rješenje.

Agencija je u 2025. godini kupila nove softvere – DLP and Clasification softver – softverski paket za bezbjednost fajlova, Softver za otkrivanje ranjivosti, HelpDesk softver – softverski paket za automatizaciju kancelarija kao i novo Antispam rješenje pa su potrebna sredstva za njihovo održavanje i obnovu licenci.

Takođe, za nabavku licenci za novi Operativni sistem Windows 11 za 70 računara, Office licence za PC.

Agencija je 2025. godine kupila 60 Microsoft Office licenci. Neophodno je nabaviti još minimum 10 licenci zbog računara/ korisnika – zaposlenih dodatih u domen .antikorupcija.me. Novi Office paket je ključan kako bismo izbegli potencijalne probleme sa instalacijom na novi operativni sistem i migrirani Exchange server 2019.

Na navedenoj poziciji planirani su izdaci i za održavanje Glavne i analitičke knjige osnovnih sredstava.

441-5 *Izdaci za opremu predviđeni su za nabavku kompjuterske opreme* –Web uređaja – Firewall za zaštitu web aplikacija s obzirom da je postojeći van supporta-a, nabavku multimedijalne opreme, laserskih skenera, tablet kompjutera i nabavku kancelarijske opreme.

Takođe, za implementaciju ovog zakona obezbjeđena su finansijska sredstva u budžetu Agencije za sprječavanje korupcije za tekuću fiskalnu godinu, i to sa Aktivnosti -

11033003001, pod nazivom Provjera sprječavanja sukoba interesa i provjera prihoda i imovine na pozicijama:

- 411-1 – Neto zarade 516.080,37€
- 411-2 – Porez na zarade 18.364,96 €
- 411-3 – Doprinosi na teret zaposlenih 62.701,33 €
- 411-4 – Doprinosi na teret poslodavca 4.450,07 €
- 411-5 – Opštinski prirez 2.754,49 €
- 412-7 – Ostale naknade 8.460,00 €
- 413-1 – Administrativni materijal 14.913,00€
- 414-1 – Službena putovanja 35.000,00€
- 419-3 – Izrada i održavanje softvera 298.683,00€

Sredstva koja su navedena za pozicije 411-1, 411-2, 411-3, 411-4 i 411-5 predviđena su bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca za zaposlene u Sektoru za kontrolu javnih funkcionera, političkih subjekata i izbornih kampanja, Sektoru za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije i Sektoru za prevenciju korupcije i prijave zviždača.

Sredstva sa pozicije 412-7 potrebna su za isplatu:

- naknada Komisiji za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja,
- naknade za člana Koordinacionalnog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreže) i
- naknade predsjedniku Sindikalne organizacije Agencije za sprečavanje korupcije.

Sredstva sa pozicije 413-1 *Administrativni materijal* predviđena su za kancelarijski i administrativni materijal.

Sredstva na poziciji 414-1 *Službena putovanja* predviđena su za isplatu dnevnica za službena putovanja u zemlji i inostranstvu, troškove prevoza (avio karte) i smještaja na službenim putovanjima.

Sredstva na poziciji 419-3 *Izrada i održavanje softvera* - 298.683,00€ odnose se na:

- Održavanje i unapređenje Web sajta i održavanje ESB Sistema.

Neophodno su sredstva za redovno održavanje i unapređenje web sajta Agencije, s posebnim naglaskom na dio sajta namijenjenog obveznicima zakona iz nadležnosti ASK za dostavljanje različitih kategorija izvještaja. Ovaj segment zahtijeva visok nivo sigurnosti.

Takođe, kao ključni alat u kontroli imovine, podsistem za razmjenu podataka – ESB, sa ostalim institucijama kontinuirano se unapređuje svake godine povezivanjem s drugim institucijama (trenutno: MUP, Poreska uprava, Uprava za nekretnine, CDA, Ministarstvo pravde, CRPS, CBCG). Stoga je potrebno osigurati sredstva za njegovo održavanje i dalje unapređenje u 2026. godini.

Softver za praćenje procesa u okviru organizacije i integracija sa IT sistemima drugih institucijama, uvođenje softverskog rješenja za praćenje internih procesa sa ciljem unapređenja organizacione efikasnosti, transparentnosti i odgovornosti u radu svih službi Agencije.

Agenciji je takav sistem potreban iz razloga što obezbjeđuje bolju koordinaciju između sektora, transparentno praćenje izvršavanja obaveza i pravovremeno otkrivanje usporavajućih faktora u radu.

U skladu sa obavezama i aktivnostima iz Strategije za borbu protiv korupcije i Reformske agende potrebna je integracija IT sistema Agencije sa drugim sistemima i uspostavljanje digitalnih sertifikata prilikom izvještavanja političkih subjekata i javnih funkcionera.

Održavanje i nadogradnja aplikacije za političko eksponirana lica (PEL).

Članom 55 stav 4 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma je propisano da Registar politički eksponiranih lica vodi i održava Agencija za sprečavanje korupcije.

S tim u vezi potrebno je izraditi aplikativni softver za registar PEL koja zahtijeva godišnje održavanje i omogućavanje pristupa bazi od strane obveznika Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Održavanje aplikativnog softvera Agencije i to:

-DMS sistema- Document Management System,

-Obsidian - Modula za Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (I faza nadogradnje informacionog sistema),

-Modula za Sektor za sprečavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine (II faza nadogradnje informacionog sistema),

-Modula za Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, Odsjek za integritet i lobiranje, Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije i Sektor za međunarodnu saradnju i standarde, odnose sa javnošću, istraživanja, kampanje, analitiku i informacione tehnologije (III faza nadogradnje IS) i pored toga, potrebno su sredstva i za održavanje admin naloga starog aplikativnog softvera eDocumentus za posebne zahtjeve za rješavanje starih predmeta ili slično.

-Novi softveri i hitni intervencijski troškovi.

Na inicijativu MUP-a, ASK u toku 2025. godine planiran je novi softver (softver za komunikaciju eksternih institucija sa sistemom ASK).

- Projekat implementacije ISO27001.

ASK posjeduje sertifikovan ISO9001 sistem menadžment kvalitetom u okviru kojeg su implementirane neke procedure za upravljanje IT infrastrukturom ali njime nisu obuhvaćeni svi aspekti upravljanja bezbjednošću informacija. Neophodna implementacija standarda ISO27001 za upravljanje bezbjednošću informacija koja je ključna za zaštitu povjerljivih podataka i IT infrastrukture Agencije. Ovaj međunarodno priznat standard omogućava sistematski pristup identifikaciji, procjeni i upravljanju rizicima u oblasti informacionih sistema, čime se značajno povećava nivo bezbjednosti i smanjuje mogućnost curenja ili zloupotrebe podataka. Uvođenje ISO27001 doprinosi usklađenosti sa zakonskim i regulatornim zahtjevima, kao i efikasnost u radu IT sektora kroz jasno definisane procedure i odgovornosti. Agenciji je takav sistem potreban iz razloga što omogućava visok nivo zaštite podataka i IT sistema, što je od suštinskog značaja za efikasno sprovođenje antikorupcijskih aktivnosti i očuvanje integriteta institucije.

- Unapređenje Web sajta.

ASK posjeduje WEB portal antikorupcija.me koji je hostovan na internom serveru unutar data centra. Web portal je funkcionalan ali po strukturi veoma kompleksan.

Neophodno je osigurati sredstva za modernizaciju dizajna javnog portala kao i modernizaciju samog CMS-a (ASK koristi Open Source CMS „Wagtail“) koji ne omogućava potpunu kontrolu sadržaja od strane IT Administratora. Ideja je da se poboljša preglednost, funkcionalnost i pristupačnost sadržaja za sve korisnike, uključujući lica sa smanjenim mogućnostima pristupa digitalnim sadržajima, u skladu sa savremenim web standardima. Potrebno je obezbijediti sredstva za izradu projektnog zadatka redizajna web stranice, kao i za razvoj i integraciju nove stranice sa postojećim portalom Agencije, u cilju unapređenja vizuelnog identiteta, funkcionalnosti i korisničkog iskustva.

-Katalog propisa,

-Održavanje softvera,

Aplikaciju za planove integriteta i modul Informacionog sistema ASK za lobiranje, je urađena 2025 godine, dok je kroz finansijsku podršku UNDP iste godine urađena i Aplikacija za Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera za čije održavanje od avgusta do decembra 2026. godine je potrebno 13.000,00€.

-Dalji razvoj IT Sistema - kako je stupio novi Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, potreban je dalji razvoj IT sistema, Agencija ima obavezu da izradi:

- repozitorijum,

-unaprijedi internet stranicu i transparentnost i

- izradi i pojednostavi dostavljanje izvještaja za sve obveznike zakona.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Ministarstvo finansija je dostavilo sugestije koje se odnose na povećanje praga za primjenu predmetne mjere na najmanje 250.000 eura, sa ciljem smanjenja administrativnog opterećenja službenika za javne nabavke i članova komisija za evaluaciju ponuda. U obrazloženju je ukazano na postojanje više nivoa kontrole u sistemu javnih nabavki (krivičnopravna zaštita, nadzor Ministarstva finansija, Državna revizorska institucija i prekršajni postupci), kao i na relevantne statističke podatke o učešću nabavki iznad ovog praga u ukupnoj vrijednosti javnih nabavki. Takođe je istaknuta potreba usklađivanja sa pragovima iz relevantnih direktiva Evropske unije i važećim Zakonom o javnim nabavkama. Sugestije Ministarstva finansija su prihvaćene i ugrađene u tekst propisa, na način što je predviđeno povećanje praga na najmanje 250.000 eura. Ovakvo rješenje ima za cilj da smanji administrativno opterećenje učesnika u postupcima javnih nabavki, uz istovremeno zadržavanje adekvatnog nivoa kontrole kroz postojeće mehanizme nadzora. Takođe, povećanjem praga omogućava se fokusiranje kontrolnih mehanizama na postupke veće vrijednosti, kao i dodatno usklađivanje sa praksom i standardima Evropske unije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Ministarstvo pravde formiralo je Radnu grupu za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije sastavljenu od predstavnika Vrhovnog suda Crne Gore, Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva, Agencije za sprečavanje korupcije i Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije.

Sprovedena je javna rasprava 21. februara 2025. godine, koja je trajala 30 dana, na kojoj je pristiglo 64 komentara, od čega je prihvaćeno 20, djelimično prihvaćeno 10, nije prihvaćeno 34 komentara.

Link o sprovedenoj javnoj raspravi: <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-u-vezi-nacrta-zakona-o-izmijenama-i-dopunama-zakona-o-sprecavanju-korupcije>

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi su prije svega promocija novih rješenja iz zakonskog teksta kao važnog preventivnog mehanizma.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva koji se namjeravaju postići donošenjem novog Zakona o sprečavanju korupcije, konkretno regulisanje normi koje se odnose Izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, te samim tim na procenat javnih funkcionera koji su dostavili izvještaje o prihodima i imovini u skladu sa novim propisima, broj slučajeva u kojima je Agencija izvršila provjeru imovine od trenutka stupanja na funkciju, broj otkrivenih nepravilnosti (neslaganja u imovinskim kartonima).

Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 3.4.2026. godine



MINISTAR

mr Bojan Božović