



Crna Gora  
Ministarstvo javne uprave,  
digitalnog društva i medija

Adresa: Rimski trg br. 45  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel:+382 20 482 131  
fax:+382 20 241 790  
[www.mju.gov.me](http://www.mju.gov.me)

## **INFORMACIJA O STVARANJU USLOVA ZA POTREBE SPROVOĐENJA POPISA STANOVNIŠTVA**

Podgorica, maj 2021. godine

## UVODNE NAPOMENE

Za potrebe predstojećeg popisa stanovništva Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija koordinira sa nadležnim institucijama sprovođenje aktivnosti na unosu podataka u Registru kućnih brojeva, ulica i trgova - Adresnom registru po opštinama.

Za realizaciju ove obaveze odgovorni su:

**Jedinice lokalne samouprave**, u dijelu sprovođenja čl. 10a, 11 i 12 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, obezbjeđivanja uslova za unos podataka u Registru kućnih brojeva, ulica i trgova -Adresnom registru, i to sprovođenje obuke službenika za korišćenje Adresnog registra, obezbjeđenje internet konekcije, štampača, skenera i radne stanice.

- **Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija** u dijelu praćenja primjene Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Sl. List Crne Gore”, br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 3/16, 31/17, 86/18 – Odluka US CG i 3/20), kao i
- **Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Uprava za katastar i državnu imovinu** u dijelu implementacije Zakona o državnom premjeru i katastru i pružanja podrške jedinicama lokalne samouprave u postupku unosa podataka u ovom registru.

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija je 29. aprila 2021. godine uputilo svim jedinicama lokalne samouprave zahtjev za dostavljanje informacija o statusu realizacije obaveza utvrđenih čl. 52b i 52c Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Sl. List Crne Gore”, br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 3/16, 31/17, 86/18 – Odluka US CG i 3/20). Uz to, intenzivirana je komunikacija sa Upravom za katastar i državnu imovinu kako bi se stvorili preduslovi za unos podataka u Registar kućnih brojeva, ulica i trgova - Adresni registar.

Analizom dostavljenih podataka, konstatovano je da nijesu ispunjeni uslovi da se u svim jedinicama lokalne samouprave sprovede postupak unosa podataka ovom registru. U tom smislu, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija cijenilo je važnim da Vladu Crne Gore odmah informiše o trenutnom statusu realizacije zakonskih obaveza po opštinama, uz predlog zaključaka za inteziviranje aktivnosti u cilju obezbjeđivanja uslova da se realizuje ova obaveza.

## STATUS REALIZACIJE OBAVEZA IZ ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI PO OPŠTINAMA

Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Sl. List Crne Gore”, br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 3/16, 31/17, 86/18 – Odluka US CG i 3/20), čl. 10a i 52a propisano je da ukoliko skupština opštine do dana donošenja ovog Zakona nije odredila nazive svih naselja, ulica i trgova na teritoriji jedinice lokalne samouprave, Gradonačelnik Glavnog grada i Prijestonice, predsjednik opštine i predsjednik opštine u okviru Glavnog grada dužan je donijeti odluku o privremenom određivanju

naziva naselja, ulica i trgova u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona. Uz to, članom 12a propisana je obaveza predsjednika opštine da jednom mjesečno nakon stupanja na snagu ovog Zakona, ministarstvu nadležnom za poslove lokalne samouprave dostavlja informaciju o implementaciji odredbi čl.10a, 11 i 12 ovog Zakona. Uz to, članom 12a stav 2 propisano je da je ministarstvo je dužno da prati sprovođenje ovog zakona i ukoliko ocijeni da predsjednik opštine, odnosno nadležni organ lokalne uprave u roku utvrđenim ovim zakonom ne izvršava obaveze iz čl.10a, 11 i 12 ovog zakona, o istom će bez odlaganja obavijestiti Vladu koja je dužna odmah preduzeti neophodne mjere kojim će obezbijediti da predsjednik opštine i nadležni organ lokalne uprave blagovremeno izvrši obaveze utvrđene čl. 10a, 11 i 12 ovog zakona.

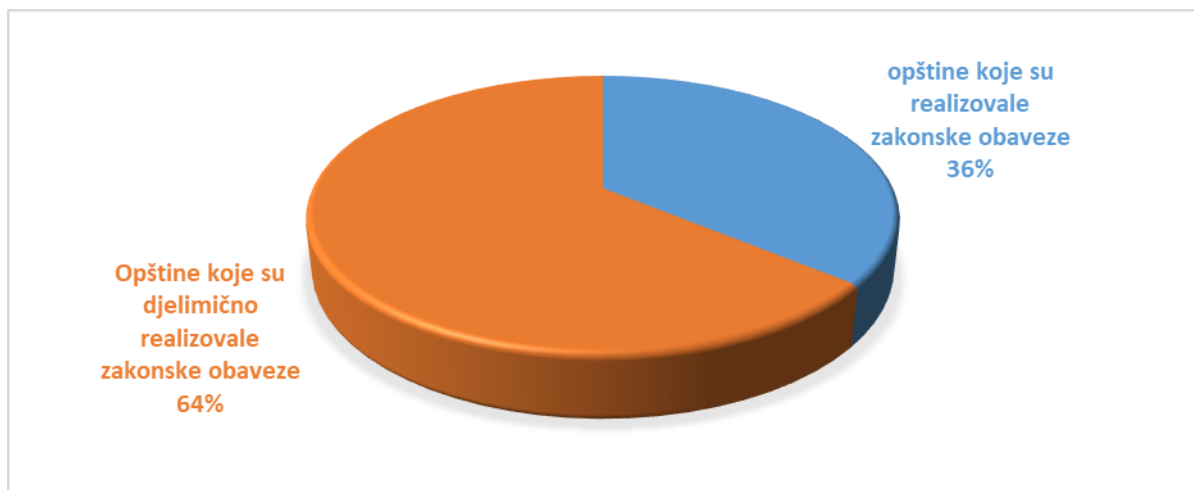
Zakonski rokovi za izvršenje prethodno navedenih obaveza, propisani čl. 52a, 52b i 52c Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gori, bili su sljedeći:

- za donošenje odluke o privremenom nazivu naselja, ulica i trgova, na teritoriji jedinica lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona,
- za određivanje brojeva za označavanje stambenih i poslovnih zgrada u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona,
- za postavljanje tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada u roku od pet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Zakonski rok za realizaciju svih navedenih obaveza bio je 30. jun 2020. godine.**

Sve jedinice lokalne samouprave ispunile su obavezu propisanu članom 52a Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i donijele su odluke o privremenom nazivu naselja, ulica i trgova na teritoriji jedinice lokalne samouprave.

Od ukupno 25 jedinica lokalne samouprave, njih 9 realizovalo sve zakonske obaveze koje se odnose na određivanje brojeva za označavanje stambenih i poslovnih zgrada i postavljanja tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada, dok je kod 16 status realizacije ovih obaveza djelimičan.



Prema dostavljenim podacima ključni razlog zbog kojeg obaveze nijesu realizovane, između ostalog, navode se okolnosti u vezi sa pandemijom virusa Covid 19, a zatim i otežani vremenski uslova za rad na terenu (opštine sa sjevera), nemogućnost kvalitetnog definisanja tačnog broja objekata na ruralnom području, dostavu rješenja i tabli sa brojevima vlasnicima objekata koji su odsutni, nedostatka finansijskih sredstva u Budžetu za nabavku, odnosno izradu brojeva i table.

U nastavku slijedi tabelarni prikaz realizacije obaveza u svim jedinicama lokalne samouprave:

R.br.	Naziv JLS	Odluka o privremenom nazivu naselja, ulica i trgova, na teritoriji jedinica lokalne samouprave DA/NE	Određivanje brojeva za označavanje stambenih i poslovnih zgrada DA/NE/DJELIMIČNO	Postavljanje tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada DA/NE/DJELIMIČNO	Napomena
1.	Mojkovac	DA	DA	DA	U potpunosti realizovane obaveze
2.	Bijelo Polje	DA	DA	DA	U potpunosti realizovane obaveze
3.	Pljevlja	DA	DA	DA	U potpunosti realizovane obaveze
4.	Rožaje	DA	DA	DA	U potpunosti realizovane obaveze
5.	Glavni grad Podgorica	DA	DA	DA	U potpunosti realizovane obaveze
6.	Tuzi	DA	DA	DJELIMIČNO	U toku je postavljanje table sa nazivima ulica i naselja.
7.	Petnjica	DA	DJELIMIČNO	DA	100% ulica i naselja su označene nazivom, dok je 72% ulica i objekata označeno brojem.
8.	Berane	DA	NE	NE	Nijesu realizovane aktivnosti zbog

					pandemije COVID 19. Naime, kako je opština Berane bila regionalni COVID centar
9.	Nikšić	DA	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	Cca 60% naselja i ulica označeno je nazivom, dok je cca 30% stambenih i poslovnih zgrada označeno brojem.
10.	Bar	DA	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	Na gradskom području 100% ulica (371) je označeno nazivom <sup>1</sup> , dok je određeno i postavljeno 5624 broja za 101 ulicu. Na ruralnom području određeno je 145 privremenih naziva ulica <sup>2</sup> , i njihovo označavanje će početi nakon realizacije Odluke iz 2015. godine
11.	Plav	DA	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	Od ukupno 2217 objekata obilježeno je 2077, odnosno 95%.
12.	Kolašin	DA	DJELIMIČNO	DA	100% naselja obilježeno je nazivom.  100% tabli sa nazivima ulica je izrađeno i

<sup>1</sup>Shodno Odluci o određivanju naziva ulica i trgova na teritoriji opštine Bar ("Službeni list CG-opštinski propisi" br. 50/15).

<sup>2</sup> Odlukom o privremenom određivanju naziva ulica ("Službeni list CG-opštinski propisi" br.012/20)

					<p>njihovo postavljanje je u toku.</p> <p>100% ulica i objekata u urbanom dijelu je označeno brojem.</p> <p>55,69% ulica i objekata u naseljima je označeno brojem.<sup>3</sup></p>
13.	Prijestonica Cetinje	DA	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	100% ulica, naselja i objekata je označeno nazivima i brojevima na gradskom području. Na ruralnom području započete su aktivnosti (terensko prikupljanje podataka).
14.	Šavnik	DA	DA	DA	U potpunosti su realizovane aktivnosti
15.	Opština u okviru Glavnog grada Golubovci	DA	DA	DA	U potpunosti su realizovane aktivnosti
16.	Tivat	DA	DJELIMIČNO	DA	100% ulica i naselja označene su nazivom, dok je 70% ulica i objekata označeno brojem.
17.	Danilovgrad	DA	DA	DA	U potpunosti realizovane aktivnosti
18.	Plužine	DA	DA	DA	U potpunosti realizovane

<sup>3</sup> Za još 17 naselja je određen broj i izrađene table čije je postavljanje u toku. A za 18 naselja nijesu određeni brojevi.

					aktivnosti
19.	Kotor	DA	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	95% naselja i ulica označeno je nazivom. 50% objekata označeno je brojem.
20.	Herceg Novi	DA	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	93% naselja, ulica i objekata je obilježeno nazivima, odnosno brojevima
21.	Budva	DA	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	56% ulica obilježeno je nazivima. 55% objekata koji se nalaze u ulicama određenim ranijim skupštinskim odlukama <sup>4</sup> obilježeno je brojem, a 100% objekata koji se nalaze u ulicama određenim Odlukom o privremenom davanju naziva ulica na teritoriji opštine Budva obilježeno je brojem.
22.	Gusinje	DA	DJELIMIČNO	DJELIMIČNO	98% ulica i objekata je obilježeno nazivima i brojevima
23.	Žabljak	DA	DJELIMIČNO	DA	100% ulica je označeno nazivom.  98% ulica i objekata je

<sup>4</sup> Odlukom o određivanju naziva trgova i ulica opštine Budva („Službeni list Opštine Budva“ br. 5/93) i Odlukom o određivanju novih naziva ulica i trgova na teritoriji opštine Budva br. 01-354/20-1303/1 od 14.05.2020. godine.

					označeno brojem. <sup>5</sup>
24.	Andrijevića	DA	DJELIMIČNO	DA	100% naselja i ulica su obilježene nazivom, dok 60% objekata je označeno brojem. <sup>6</sup>
25.	Ulcinj	DA	Nijesu dostavljene informacije	Nijesu dostavljene informacije	

## 2. Aktivnosti Uprave za katastar i državnu imovinu, sa ocjenom stanja

Za realizaciju obaveze unosa podataka u Adresni registar, pored Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, važna je primjena Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti („Sl.list RCG”, br. 29/07 i „Sl. List CG”, br. 32/11, 40/11 – dr.zakon, 43/15, 37/17 i 17/18). U tom smislu, članom 151 ovog Zakona propisano je da, registar kućnih brojeva, ulica i trgova obuhvata: kućne brojeve u naseljenom mjestu;kućne brojeve u ulici, odnosno na trgu; ranije utvrđene kućne brojeve sa datumom nastale promjene; matični broj i naziv katastarske opštine; broj katastarske parcele; matični broj i naziv opštine; matični broj i naziv naseljenog mjesta; matični broj ulice i naziv ulice, odnosno trga i raniji naziv ulice, odnosno trga sa datumom nastale promjene. **Za potrebe unosa podataka i sprovođenja predstojećeg popisa stanovništva nije potrebno imati kompletirane sve navedene podatke, već samo one koji su neophodni za određivanje adresa (podaci vezani za naselja, ulice, trgove i kućne brojeve).**

Uz to, članom 153 ovog zakona propisano je da, registre kućnih brojeva, ulica i trgova, kao i evidencije o prostornim jedinicama vodi organ uprave.

Nekadašnja Uprava za nekretnine, a sadašnja Uprava za katastar i državnu imovinu sprovodila je aktivnosti na uspostavljanju Registra kućnih brojeva, ulica i trgova - Adresnog registra, uz podršku Vlade Kraljevine Norveške<sup>7</sup>. U tom cilju pripremljeno je web aplikativno rješenje za potrebe Adresnog registra, koje je testirano i spremno za implementaciju. Riječ je o jedinstvenom rješenju koje je unificirano za sve jedinice lokalne samouprave, sa mogućnošću nadogradnje u skladu sa potrebama i zahtjevima jedinica lokalnih samouprava. Uz to, uspostavljena je komunikacija sa relevantnim institucijama u cilju stvaranja preduslova za popunjavanje i stavljanja u funkciju registra.

<sup>5</sup> Od ukupno 3396 objekata nijesu postavljene table za 73 objekta I to u naseljima Vrela i Paležbrojevima zbog otežanih zimskih uslova i održavanja saobraćajnica

<sup>6</sup> Za preostalih 40% objekata je u toku obilježavanje

<sup>7</sup> Finansijska podrška od strane Vlade Kraljevine Norveške, obuhvatila je izradu osnovnog aplikativnog rješenja, ekspertsku podršku i održavanje radionica, a naknadno je u okviru Projekta izvršena i nabavka servera za potrebe ovog Registra, jer budžetska sredstva nijesu bila obezbijeđena Budžetom Crne Gore.



Jedinice lokalne samouprave su bile u obavezi da implementiraju Zakonu o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore<sup>8</sup>, te da sprovedu obuke službenika za korišćenje Adresnog registra, obezbijede internet konekciju, štampač, skener i radnu stanicu, kako bi se podaci unijeli u registar, a uz podršku Uprave za katastar i državnu imovinu.

Takođe, u cilju kvalitetnijeg sprovođenja predstojećeg popisa stanovništva potrebno je da jedinice lokalne samouprave pripreme elaborate o granicama naselja koje su izmijenjene u odnosu na stanje koje je bio prilikom prethodnog popisa stanovništva.

Imajući u vidu da se u određenim jedinicama lokalne samouprave<sup>9</sup> nijesu realizovane obaveze shodno čl. 10a,11 i 12 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, te da se samim tim nijesu stekli uslovi za unos podataka u Registar kućnih brojeva, ulica i trgova-Adresni registar, neophodno je intenzivirati dinamiku realizacije ovih aktivnosti.

S tim u vezi, a u cilju stvaranja neophodnih preduslova za unos podataka u Registar kućnih brojeva, ulica i trgova - Adresni registar i kvalitetno sprovođenje predstojećeg popisa stanovništva, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija predlaže da Vlada Crne Gore da donese sljedeće:

### **ZAKLJUČKE:**

- 1.Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ usvojila je Informaciju o stvaranju uslova za potrebe sprovođenja popisa stanovništva.
- 2.Preporučuje se Prijestonici Cetinje i opštinama: Andrijevica, Bar, Berane, Budva, Gusinje, Herceg Novi, Kolašin, Kotor, Nikšić, Petnjica, Plav, Tivat, Tuzi, Žabljak i Ulcinj da intenziviraju aktivnosti i u najskorijem roku odrede brojeve za označavanje stambenih i poslovnih zgrada i postave table sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada i o tome povratno informišu Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija..
3. Zadužuje se Mnistarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija da prati realizaciju ovih aktivnosti i o tome informiše Vladu Crne Gore.
4. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da u saradnji sa Zajednicom opština i jedinicama lokalne samouprave organizuje obuku za korišćenje Registra kućnih brojeva, ulica i trgova - Adresnog registra do 25.06.2021. godine.
- 5.Preporučuje se jedinicama lokalne samouprave da, u saradnji sa Upravom za državnu imovinu i katastar, preko lica koja su prošla obuku, izvrše unos podataka za potrebe Registra kućnih brojeva, ulica i trgova - Adresnog registra najkasnije do 1. jula 2021. godine.
6. Preporučuje se opštinama da u koordinaciji sa Ministarstvom finansija i Upravom za katastar i državnu imovinu i Upravom za statistiku, pripreme elaborate o granicama naselja koje su izmijenjene u odnosu na stanje koje je bio prilikom prethodnog popisa stanovništva.

---

<sup>8</sup> određivanje brojeva za označavanje stambenih i poslovnih zgrada i postavljanje tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada

<sup>9</sup> Andrijevica, Bar, Berane, Budva, Cetinje, Gusinje, Herceg Novi, Kolašin, Kotor, Nikšić, Petnjica, Plav, Tivat, Tuzi, Žabljak i Ulcinj