

INFORMACIJA
o produžetku Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za javnu
upravu ReSPA

Podgorica, jun 2022. godine

I UVOD

Regionalna škola za javnu upravu (Regional School of Public Administration – ReSPA – u daljem tekstu: **ReSPA**) je međunarodna organizacija sa sjedištem u Crnoj Gori, osnovana kao zajednička inicijativa Evropske unije i zemalja Zapadnog Balkana sa ciljem da se unaprijedi regionalna saradnja u oblasti državne uprave, pruži podrška razvoju ljudskih resursa u skladu sa standardima evropskog administrativnog prostora, kao i pruži podrška kod jačanja administrativnih kapaciteta zemalja članica ReSPA-e u skladu sa procesom evropskih integracija.

ReSPA svoje ciljeve ostvaruje kroz realizaciju aktivnosti kao što su obuke državnih službenika, istraživačke djelatnosti, publikacije, stvaranje mreže eksperata iz oblasti državne uprave i evropskih integracija, na taj način doprinoseći stvaranju odgovornog, efikasnog, efektivnog i profesionalnog sistema javne uprave zemalja Zapadnog Balkana i pružajući podršku na njihovom putu pridruživanja Evropskoj uniji.

U skladu sa Međunarodnim sporazumom o osnivanju ReSPA-e, koji je stupio na snagu 1. avgusta 2010. godine, kao i Ugovora između Vlade Crne Gore i ReSPA-e o sjedištu i funkcionisanju ReSPA-e u zemlji domaćinu, koji je potpisan 22. juna 2011. godine, Vlada zemlje domaćina je obezbijedila ReSPA-i, bez nadoknade, sve neophodne uslove, uključujući i službene prostorije sa kompletnom opremom i kapacitetima za obuku, neophodne za efikasno obavljanje njenih funkcija, hotelske kapacitete i okolno zemljište.

Upravljačku strukturu ReSPA-e čine:

- Upravni odbor koji djeluje na ministarskom i visoko-rukovodnom nivou (ministri nadležni za državnu upravu, visoko-rukovodni kadar nadležan za ljudske resurse i državnu upravu)
- Odbor za budžet (ekspertski kadar nadležan za finansije)
- Odbor za evropske integracije (visoko-rukovodni kadar nadležan za EU integracije i IPA podršku)
- Programski odbor (čine predstavnici institucija zaduženih za reformu javne uprave, evropske integracije i finansije)
- Predstavnici Evropske komisije, učestvuju na sastancima Upravnog odbora u svojstvu posmatrača

Organizacionu strukturu ReSPA-e čini Sekretarijat ReSPA-e u sastavu: direktor i 5 menadžera, 9 službenika za administrativne i tehničke poslove i jedan oficir za komunikacije i vidljivost.

Finansijska sredstva neophodna za funkcionisanje ReSPA-e se dijelom obezbjeđuju i iz EU sredstava, tj. direktnog granta od strane Evropske komisije i to za 2011- 2,4 miliona €, 2013- 3,5 miliona €. Odobren je naredni grant koji će pokrivati period od 2023. do 2027. godine u ukupnom iznosu od 4.4 miliona eura. Planirano je da sredstva budu operativna u januaru 2023. godine.

Pored ovoga, shodno Međunarodnom sporazumu o osnivanju ReSPA-e, ReSPA se finansira i iz kontribucije država članica, koja na godišnjem nivou iznosi 150.000,00 € po državi.

Na osnovu Rezolucije Upravnog odbora ReSPA-e broj GB-ML R/01 2020 od 06.12.2020. godine, definisana je kontribucija za 2021. godinu u iznosu od 150.000,00 €. Kontribucija je u potpunosti izmirena u 2021. godini.

Za 2022. godinu su takođe planirana sredstva u iznosu od 150.000,00 €, čija se realizacija očekuje u toku ove godine.

II ZNAČAJ RESPA-E ZA REGIONALNU SARADNJU

Regionalna škola za javnu upravu – ReSPA je regionalna organizacija osnovana 2010. godine kao zajednička inicijativa koju finansiraju Evropska komisija i zemlje Zapadnog Balkana. ReSPA-om upravlja pet članica: Republika Albanija, Bosna i Hercegovina, Republika Sjeverna Makedonija, Crna Gora i Republika Srbija.

Svake godine ReSPA-om predsjedava druga zemlja članica ReSPA, a predsjedavanje u 2022. godini je preuzela Republika Albanija.

Inicijativa za osnivanje Regionalne škole za javnu upravu pokrenuta je na Solunskom samitu Evropske unije i zemalja Zapadnog Balkana u junu 2003. godine, sa ciljem jačanja regionalne saradnje u oblasti državne uprave, administrativnih kapaciteta, razvoja ljudskih resursa i usvajanja osnovnih principa „Evropskog administrativnog prostora”.

Od prvenstveno osnovane standardne škole za obuku državnih službenika iz regiona, ReSPA je prerasla u regionalni centar za reformu javne uprave koji kroz realizaciju brojnih aktivnosti pruža podršku zemljama članicama u cilju stvaranja dodatne vrijednosti i dugoročnih efekata na planu stvaranja dobre javne uprave koja će biti spremna da se uključi u kompleksnu i zahtjevnu saradnju sa državama članicama Evropske unije.

Kroz regionalnu saradnju i koordinaciju, ReSPA predstavlja regionalni forum koji omogućava umrežavanje državnih uprava iz regiona i razmjenu iskustava u procesu reforme državne uprave članica ReSPA-e, na koji način se kroz aktivnosti i primjere dobre prakse prenose iskustva iz različitih oblasti reforme javne uprave i evropskih integracija. ReSPA ima značajnu ulogu u procesu pridruživanja Evropskoj uniji, na način što pruža podršku zemljama članicama u postizanju evropskih standarda u pet ključnih tematskih oblasti: Upravljanje kvalitetom, e-Uprava, Upravljanje i razvoj ljudskih resursa, Centar za upravljanje i Bolja regulativa.

Konkretnije, kroz rad organa upravljanja i tematskih mreža i radnih grupa, ReSPA je uspostavila politički dijalog na ministarskom nivou, na nivou državnih sekretara i na visokorukovodnom nivou.

Ljetnje škole, kojih je organizovano niz, predstavljaju odličan instrument za unapređenje znanja i vještina državnih službenika regiona.

Šeme mobilnosti službenika doprinose da se državni službenici upoznaju sa radom kolega iz regiona, te odličan način za razmjenu iskustava među institucijama regiona. Ovaj vid saradnje omogućava dikretno upoznavanje službenika sa praksom i stimuliše saradnju između institucija državne uprave regiona.

ReSPA pruža dodatnu podršku svakoj članici u smislu angažovanja neophodne ekspertize za adresiranje identifikovanih specifičnih potreba u oblasti reforme javne uprave, kroz instrument „In-country support“.

III ZNAČAJ RESPA-E ZA CRNU GORU

ReSPA ima poseban značaj za Crnu Goru, ne samo kao jedina međunarodna organizacija sa sjedištem u Crnoj Gori. Odabirom Crne Gore za sjedište ReSPA, Crna Gora ostaje posvećena regionalnoj saradnji i koordinaciji na zajedničkom putu ka EU.

Ciljevi ReSPA-e kao međunarodne organizacije usmjereni su na: poboljšanje saradnje u oblasti državne uprave među članicama ReSPA-e, jačanje razmjene iskustava sa državama članica Evropske unije i Evropskog ekonomskog prostora, jačanje administrativnog kapaciteta u državnim upravama članica ReSPA-e u skladu sa potrebama procesa evropske integracije, kao i razvoj ljudskih resursa u državnim upravama članica ReSPA-e u skladu sa principima Evropskog administrativnog prostora. Shodno tome, veliki dio aktivnosti ReSPA-e se sastoji od različitih vrsta obuka na teme koje su od značaja za pitanje integracije u Evropsku uniju a tiču se reforme javne uprave. Naime, učešće u aktivnostima ReSPA-e je veoma značajno sa stanovišta integracije Crne Gore u Evropsku uniju, budući da ReSPA predstavlja savjetodavni forum za administrativne reforme i razvoj administrativnih kapaciteta svih njenih članica u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Učešće Crne Gore u daljoj institucionalizaciji i realizaciji aktivnosti ReSPA-e izuzetno je značajno sa aspekta integracije u Evropsku uniju, budući da je reforma javne uprave, kao i regionalna saradnja, dio uslova za članstvo u Evropskoj uniji.

Crna Gora sve više koristi mehanizme ReSPA u procesu reforme javne uprave, te nastavak regionalne saradnje predstavlja jedan od prioriteta Crne Gore.

Vlada Crne Gore je, shodno obavezama koje proističu iz Međunarodnog sporazuma o osnivanju ReSPA-e, na sjednici održanoj 9. juna 2022. godine za člana upravnog odbora na ministarskom nivou imenovala mr Marasha Dukaja, ministra javne uprave. Za člana upravnog odbora ReSPA-e, na visokorukovodnom nivou je imenovan Agorn Camaj, državni sekretar u Ministarstvu javne uprave, dok je zamjenica člana Upravnog odbora Marija Hajduković, generalna direktorica Direktorata za strateško planiranje u javnoj upravi, međunarodnu saradnju i IPA fondove.

IV PRODUŽETAK SPORAZUMA O OSNIVANJU REGIONALNE ŠKOLE ZA JAVNU UPRAVU

Sporazum o osnivanju Regionalne škole za javnu upravu ReSPA-e je najviši pravni akt ReSPA-e koji propisuje glavna pravila, principe, organe upravljanja, njihove odgovornosti, kao i daje okvir za finansijsko upravljanje i organizacionu strukturu organizacije. Sporazum je stupio na snagu 1. avgusta 2010. godine.

Članom 30 Sporazuma je definisan period njegovog trajanja:

„ (1) Ovaj sporazum biće na snazi sedam godina od dana njegovog stupanja na snagu, uz mogućnost njegovog produženja sporazumom između članica RŠJU.

(2) Prije isteka pete godine od dana njegovog stupanja na snagu, članice RŠJU odlučiće dvotrećinskom većinom svih članica RŠJU da li da produže Sporazum.“

Takođe, **članom 11** stav 3 utvrđeno je:

„ (3) Odluke usvajaju jednoglasno sve članice RŠJU, osim kada se odlučuje o produženju ovog sporazuma u skladu sa člano 30“

U članu 30 je navedeno da je Sporazum na snazi sedam godina i da o produžetku Sporazuma odlučuju dvotrećinskom većinom sve članice. Takođe, članom 11 utvrđeno je da se odluke donose jednoglasno, osim Rezolucija o produžetku Sporazuma.

U skladu sa propisanom procedurom, Sporazum je jednom produžen za dodatnih sedam godina, počev od 1. avgusta 2017. godine. To znači da produženje važi do 1. avgusta 2024. godine. Sporazum takođe propisuje i da je o drugom produženju potrebno odlučivati prije kraja 5. godine prvog produženja, te je s tim u vezi potrebno da članice ReSPA-e formalno odluče o drugom produženju najkasnije do 1. avgusta 2022. godine.

Važno je naglasiti da odluka o eventualnom drugom produženju neće povlačiti za sobom bilo kakve izmjene postojećeg pravnog režima definisanog ReSPA Sporazumom i ne predstavlja dodatne finansijske troškove za članice ReSPA-e. Produženje bi značilo da će ReSPA nastaviti da funkcioniše pod istim uslovima kao što je definisano u početnoj verziji Ugovora.

U cilju utvrđivanja nacionalnog stava o produženju Sporazuma obavljene su međuresorne konsultacije sa Ministarstvom finansija, Ministarstvom vanjskih poslova i Ministarstvom evropskih poslova. Mišljenja relevantnih institucija su sastavni dio ove informacije.

Imajući u vidu politički značaj ovog pitanja, odluku o drugom produženju donijeće Upravni odbor ReSPA-e na ministarskom nivou. Predlaže se da Ministar javne uprave Marash Dukaj na sledećem sastanku Upravnog odbora podrži produžetak važenja Sporazuma, te potpiše prateću Rezoluciju.

Prijedlog Rezolucije o drugom produženju, na engleskom i crnogorskom jeziku, je u prilogu Informacije.

Prilog 1:

(draft) Resolution of the ReSPA Governing Board No. GB-ML R/XX-2022

“On the second extension of the Agreement Establishing the Regional School of Public Administration (ReSPA)”

1. Having regard to Article 11(1) of the Agreement Establishing the Regional School of Public Administration (ReSPA) (hereinafter “ReSPA Agreement”) provides that “the Governing Board shall adopt Resolutions, which shall be binding;”

2. Having regard to Article 30 of the ReSPA Agreement provides that “the present Agreement shall remain in force for seven years after the date of its entry into force, with the possibility of extending it by agreement amongst the Members of ReSPA. Before the end of the 5th year after the date of its entry into force, the Members of ReSPA shall decide by a majority of 2/3 of all Members of reSPA whether to extend the Agreement;”

3. Whereas the ReSPA Agreement has been extended once through the Resolution of the Governing Board No. GB-ML R/02-2016 of 27.06.2016, for an additional period of 7 years, starting from 1 August 2017 until 1 August 2024;

4. Whereas the second extension should be decided before the end of the 5th year of the first extension period (i.e August 2022);

5. Whereas Article 11(3) of the ReSPA Agreement provides that “Resolutions shall be adopted by unanimity of all Members of ReSPA, except when deciding on the extension of this Agreement, in accordance with Article 30;”

6. Whereas Article 24(3) of the Rules of Procedure of the Governing Board provides that “Resolutions shall be adopted by unanimity of all Members of ReSPA, except a Resolution deciding on the extension of the ReSPA Agreement, which shall require agreement of 2/3 of all members of ReSPA;”

7. Whereas Article 29(1) of the Rules of Procedure of the Governing Board provides that “the Governing Board may adopt Resolutions and other Decisions between sessions by written procedure;”

8. Whereas, ReSPA Members have finalized their internal procedures, discussions and consultations as regards the second extension of ReSPA Agreement for additional seven years;

9. Now, therefore, the Governing Board, by unanimous vote of all Members of the Governing Board [or by a majority of 2/3 of all Members of the Governing Board] has decided by written procedure:

- To extend the duration of the Agreement Establishing the Regional School of Public Administration (ReSPA) for another seven years, starting from 1 August 2024, with the same terms and conditions as agreed before;

- This decision on the second extension does not entail any changes in the existing legal and financial regime defined in the ReSPA Agreement.

The present Resolution enters into force on the date of its adoption.

Adopted via written procedure on, dd.mm.yyyy.

Chair of the Governing Board
(Name, Surname, Signature)

(nacrt) Rezolucija Upravnog odbora ReSPA br. GB-ML R/XX 2022

„O drugom produžetku Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA)“

1. Imajući u vidu da član 11(1) Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) (u daljem tekstu „Sporazum ReSPA“) predviđa da „Upravni odbor donosi rezolucije koje su obavezujuće;“
2. Imajući u vidu član 30. Sporazuma ReSPA predviđa da „ovaj Sporazum ostaje na snazi sedam godina od dana stupanja na snagu, uz mogućnost produženja sporazumom između članica ReSPA. Prije isteka 5. godine od dana njegovog stupanja na snagu, članice ReSPA će većinom od 2/3 svih članica ReSPA odlučiti da li će produžiti Sporazum;“
3. Imajući u vidu da je ReSPA sporazum jednom produžen Rezolucijom Upravnog odbora br. GB-ML R/02-2016 od 27.06.2016. godine, za dodatnih 7 godina, počev od 1. avgusta 2017. do 1. avgusta 2024. godine;
4. Imajući u vidu da o drugom produženju treba odlučiti prije kraja 5. godine prvog perioda produženja (tj. avgusta 2022.);
5. Imajući u vidu da član 11(3) ReSPA sporazuma predviđa da će „Rezolucije biti usvojene jednoglasno od strane svih članica ReSPA, osim kada se odlučuje o produženju ovog Sporazuma, u skladu sa članom 30;“
6. Imajući u vidu da član 24(3) Poslovnika Upravnog odbora predviđa da će „Rezolucije biti usvojene jednoglasno od strane svih članica ReSPA, osim Rezolucije kojom se odlučuje o produženju ReSPA sporazuma, za koju je potrebna saglasnost od 2/3 svih članova ReSPA;“
7. Imajući u vidu da član 29(1) Poslovnika o radu Upravnog odbora predviđa da „Upravni odbor može usvajati rezolucije i druge odluke između sjednica pisanim postupkom;“
8. Imajući u vidu da su članice ReSPA okončale svoje interne procedure, diskusije i konsultacije u vezi sa drugim produženjem ReSPA sporazuma za dodatnih sedam godina;

9. S tim u vezi, Upravni odbor je jednoglasno, glasanjem svih članova Upravnog odbora [ili većinom od 2/3 svih članova Upravnog odbora], odlučio pisanim putem:

- Produžiti rok važenja Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) za još sedam godina, počev od 1. avgusta 2024. godine, pod istim uslovima i rokovima kao što je i prethodno dogovoreno;
- Ova odluka o drugom produženju ne povlači za sobom nikakve izmjene postojećeg pravnog i finansijskog režima definisanog u ReSPA sporazumu.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Usvojeno pisanim putem dana dd.mm.gggg.

predsjednik Upravnog odbora

(ime, prezime, potpis)