



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

PREDLOG OSNOVE

ZA VOĐENJE PREGOVORA I ZAKLJUČIVANJE

MEMORANDUMA O RAZUMIJEVANJU

IZMEĐU

EVROPSKE UNIJE I CRNE GORE

O UČEŠĆU CRNE GORE U ISA² PROGRAMU

Podgorica, mart 2018.

I Ustavni osnov za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju

Ustavni osnov za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju između i Evropske unije i Crne Gore o ulogu Crne Gore u ISA² programu sadržan je u odredbama člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Crna Gora, na principima i pravilima međunarodnog prava, sarađuje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100, tačke 1 i 4 Ustava, kojima je propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore.

II Ocjena stanja odnosa sa Evropskom unijom

Odnosi između Crne Gore i Evropske unije u Procesu stabilizacije i pridruživanja (PSP) uspostavljeni su jula 2001. Na Solunskom samitu 2003. potvrđena je evropska perspektiva država Zapadnog Balkana, a u julu iste godine uspostavljen je Unaprijeđeni stalni dijalog kao forma redovnih konsultacija Crne Gore i Evropske unije.

Nakon referenduma o nezavisnosti Crne Gore i proglašenja nezavisnosti u crnogorskoj Skupštini, Savjet EU je izjavio da će dalje razvijati odnose sa Crnom Gorom kao nezavisnom i suverenom državom. Uslijedila su bilateralna priznanja nezavisne Crne Gore od država članica Evropske unije. Crna Gora je 15. decembra 2008. podnijela zahtjev za članstvo u Evropskoj uniji.

Nakon okončane ratifikacije u svim državama članicama EU, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) sa Crnom Gorom je stupio na snagu 1. maja 2010. Dana 26. juna 2012. Evropski savjet za opće poslove u Luksemburgu je odlučio da preporuči Evropskoj komisiji započinjanje pristupnih pregovora između Crne Gore i EU i isti su zvanično otpočeli 29. juna 2012.

III Razlozi za zaključivanje Memoranduma

Vlada Crne Gore je 28. jula 2016, na predlog Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, usvojila Informaciju o programu Evropske unije - Interoperabilna rješenja za javne administracije, privredu i građane EU - ISA². U skladu sa zaključkom Vlade 08-2351 od 25. avgusta 2016, resorno ministarstvo za oblast razvoja informacionog društva je zaduženo da nastavi aktivnosti na pristupanju ovom programu.

Evropska komisija je u junu 2014. usvojila predlog novog programa za podršku interoperabilnim rješenjima za javne administracije EU, privredu i građane (*Interoperabilna rješenja za javne administracije, privredu i građane EU - ISA²*) čiji je generalni cilj postizanje pune interoperabilnosti između različitih IT sistema kojima se obezbjeđuju elektronski javni servisi, kako u zemljama članicama, tako i na nivou EU. Aktivnosti planirane u ISA² programu predstavljaju nastavak postojećeg ISA programa. Zemlje kandidati za članstvo u EU imaju pravo uloga u ISA² programu.

Interoperabilnost, elektronska uprava i otvoreni podaci predstavljaju osnove za dalju modernizaciju javne uprave i povećanje efikasnosti i kvaliteta javnih usluga. Pri tome, najveću moguću važnost dobijaju prekogranične elektronske javne usluge. Ove usluge se, između ostalog, tiču usluga unutrašnjeg tržišta, životne sredine, unutrašnjih poslova, carine i poreza, zdravstva, elektronskog identiteta i javnih nabavki.

ISA² program, sa razvojem standardizovanih interoperabilnih rješenja, pruža neposrednu podršku razvoju prekogranične interoperabilnosti i prekograničnih servisa i daje suštinski doprinos jedinstvenom digitalnom tržištu.

Fokus ISA² programa će biti stavljen na realizaciju sljedećih aktivnosti:

- Evaluacija, unapređenje, nadogradnja i ponovna upotreba postojećih prekograničnih rješenja;
- Razvoj novih rješenja za prekograničnu interoperabilnost i promocija istih;
- Evaluacija i procjena uticaja predložene i usvojene EU regulative na ICT;
- Identifikovanje pravnih praznina koje onemogućavaju postizanje interoperabilnosti između javnih administracija;
- Razvoj, održavanje i unapređenje referentne evropske arhitekture interoperabilnosti;
- Razvoj i održavanje tzv. Kartografije evropske interoperabilnosti. Ovim instrumentom će se omogućiti prepoznavanje dobrih rješenja interoperabilnosti, ali i prepoznati mjesta gdje je neophodna dodatna intervencija;
- Procjena, ažuriranje i promovisanje postojećih specifikacija i standarda, kao i razvoj novih. Ova aktivnost će se realizovati u saradnji sa evropskim i međunarodnim institucijama za standardizaciju; i
- Razvoj mehanizama za mjerenje efekata interoperabilnosti.

Ekonomski doprinos programa se može vidjeti najprije kroz funkcionisanje unutrašnjeg tržišta. Naime, rješenja razvijana kroz ovaj program će smanjiti vrijeme čekanja prilikom komuniciranja sa administracijom, te omogućiti automatizaciju prekograničnih transakcija. Pristupanjem ovom programu Crnoj Gori će biti omogućeno korištenje postojećih rješenja ISA² kao i planiranje budućih aktivnosti u okviru Programa.

Učljuje u ISA² programu, pored gore pomenutog, omogućava Ministarstvu unutrašnjih poslova besplatno korištenje eTesta platforme, koja služi za prenos povjerljivih informacija i visoko bezbjedan prenos nezaštićenih informacija.

Troškovi uspostavljanja bezbjednog komunikacionog linka sTESTA (koji se u EU koristi za ove potrebe) nesrazmjerno su skupi za nas u ovoj fazi. Međutim, ukoliko Crna Gora pristupi ISA² programu, ovih troškova nema. Dakle, ovaj projekat sam opravdava ulaganja u vidu članarine s obzirom da su troškovi ovog projekta u prvoj godini preko 300.000€ a svake naredne preko 240.000€.

Potpisivanje Memoranduma između Evropske unije i Crne Gore o učlucju Crne Gore u program Unije AISA² predstavlja uslov za učlucje Crne Gore u program AISA².

IV Osnovna pitanja o kojima će se voditi pregovori, odnosno bitni elementi koje Memorandum treba da sadrži

U Crnoj Gori, gdje dostupnost prekograničnih usluga i dalje predstavlja prepreku za razvoj elektronske uprave, već postoji opravdana potreba da se pridruži ovom programu. Procenat prekograničnih usluga je i dalje znatno niži od nacionalnih usluga zemalja članica.

Učlucje u ovom programu znači i korak više u pripremi javne administracije u dijelu ICT-a, posebno u dijelu interoperabilnosti i interkonektivnosti informacionih sistema crnogorske administracije. Konkretno, korist pridruživanja Crne Gore ovom programu je u sljedećem:

- Crna Gora dobija na raspolaganje standardizovana semantička sredstva za veći i nivo interoperabilnosti IT sistema;
- Crna Gora može da preuzme konkretna interoperabilna softverska rješenja koja su u osnovi otvorena i prekogranična;
- mogućnost da crnogorske IT kompanije učestvuju na tenderima koji se sprovode u okviru ISA² programa;
- besplatna tehnička podrška.

Ovom programu se pristupa potpisivanjem Memorandum o razumijevanju između države korisnice programa i Evropske unije.

V Procjena potrebnih finansijskih sredstava za izvršavanje Sporazuma

Pravila finansijskog učešća Crne Gore utvrđena su Aneksom Memoranduma o razumijevanju između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u programu Unije ISA² i predviđa plaćanje godišnje članarine.

Prema formuli po kojoj se obračunava, članarina države za period 2018-2020. iznosiće 19.840€, odnosno za prvu kalendarsku godinu učešća Crna Gora plaća doprinos izračunat od datuma učešća do kraja godine, srazmjerno mjesečnom nivou u iznosu, i to: 6.450€ za 2018, 6.610 € za 2019. i 6.780€ za 2020.

Sredstva potrebna za plaćanje članarine obezbijediće Ministarstvo javne uprave.

VI Potreba usaglašavanja propisa

Zaključenje navedenog Memoranduma ne zahtijeva izmjenu važećih ili donošenje novih propisa.

VII Predlog sastava delegacije

Memorandum je usaglašen diplomatskim putem, posredstvom Ministarstva vanjskih poslova.

Prilog: Predlog Memoranduma

MEMORANDUM O RAZUMIJEVANJU
između Evropske unije i Crne Gore
o ulęgu Crne Gore u ISA² programu

EVROPSKA KOMISIJA, u daljem tekstu "Komisija", u ime Evropske unije,

s jedne strane, i

VLADA CRNE GORE, u daljem tekstu "Crna Gora",

s druge strane,

S obzirom na:

- (1) Sporazum o stabilizaciji i pridrućivanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Crne Gore, s druge strane, usvojen je Odlukom Savjeta i Komisije 2010/224 / EU, Euratom ¹ i stupio na snagu 29.03.2010. U članu 132 Sporazuma o stabilizaciji i pridrućivanju predviđeno je da se u Protokolu 8 utvrde opći principi za ulęge Crne Gore u programima Zajednice. Članom 5 ovog protokola predviđeno je da specijalne uslove, uključujući i finansijski doprinos, u pogledu ulęga Crne Gore u svakom pojedinačnom programu, bice određeni sporazumom, u obliku Memoranduma o razumijevanju, između Evropske komisije i nadležnih organa Crne Gore.

- (2) Program ISA² je ustanovljen Odlukom (EU) br. 2015/2240 Evropskog parlamenta i Vijeća 25. novembra 2015².

DOGOVORENO JE SLEDEĆE:

Član 1

Program

Crna Gora će učestvovati u ISA² programu (u daljem tekstu: Program) u skladu s uslovima utvrđenim Sporazumom o stabilizaciji i pridrućivanju i pod uslovima navedenim u članovima 2-6 ovog Memoranduma o razumijevanju.

¹ OJ L 108, 29.03.2010, p. 1

² OJ L 318, 4.12.2015, p. 1

Član 2

Uslovi u pogledu učešća u Programu

1. Crna Gora učestvuje u aktivnostima Programa u skladu s ciljevima, kriterijumima, procedurama i rokovima definisanim u Odluci (EU) br. 2015/2240.
2. Uslovi koji se primjenjuju na podnoženje, ocjenjivanje i odabir aplikacija od strane prihvatljivih institucija, organizacija i pojedinaca Crne Gore su isti kao i oni koji se primjenjuju na institucije koje pravno zadovoljavaju, organizacije i pojedince država članica Evropske unije.
3. Da bi učestvovala u programu, Crna Gora treba godišnje da plaća finansijski doprinos glavnom budžetu Evropske unije u skladu sa članom 3 u daljem tekstu.
4. Finansijski doprinos Crne Gore u pogledu njenog uloga i implementacije Programa biće dodat u iznos koji je svake godine namijenjen glavnom budžetu Evropske unije za izdvajanja za zaduživanje u ispunjavanju finansijskih obaveza koje proizilaze iz različitih potrebnih mjera za izvršenje, upravljanje i rad Programa.
5. Za postupke koji se odnose na zahtjeve, ugovore i izvještaje, kao i za druge administrativne aspekte Programa koristiće se jedan od službenih jezika Evropske unije

Član 3

Finansijski doprinos

Pravila koja regulišu finansijski doprinos Crne Gore su navedena u Aneksu ovog Memoranduma o razumijevanju.

Član 4

Izveštavanje i procjena

1. Ne dovodeći u pitanje odgovornosti Komisije i suda revizora Evropske unije u odnosu na monitoring i evaluaciju programa, uloge Crne Gore u Programu se kontinuirano prati na partnerskoj osnovi koja uključuje Komisiju i Crnu Goru. Crna Gora dostavlja Komisiji relevantne izvještaje i učestvuje u drugim specifičnim aktivnostima koje Evropska unija predviđa u tom kontekstu.

2. U skladu s propisima (EZ, Euratom) br. 966/2012 Evropskog parlamenta i Savjeta³ i Uredbom Komisije (EZ, Euratom) br. 1268/2012⁴ i drugim pravilima pomenutim u ovom Memorandumu o razumijevanju, ugovori zakljućeni s korisnicima programa utvrćeni u Crnoj Gori ce obezbijediti finansijske ili druge revizije na osnovu dokumenata i na licu mjesta, koji ce u svakom trenutku biti voćeni od strane slućbenika Komisije ili od drugih lica koja su ovlaćena od strane Komisije.
3. Slućbenici Komisije i druga lica ovlaćena od strane Komisije imaju odgovarajuci pristup dokumentima i svim informacijama potrebnim za sprovoćenje takvih revizija, ukljućujuci i elektronsku formu. Ovo pravo pristupa se eksplicitno navodi u ugovorima zakljućenim za primjenu instrumenata pomenutih u ovom Memorandumu. Revizorski sud Evropske unije imace ista prava kao i Komisija.

Član 5

Završne odredbe

1. Ovaj Memorandum o razumijevanju se primjenjuje za vrijeme trajanja Programa ili do ulaska Crne Gore u Evropsku uniju, ukoliko to bude prije isteka Programa.
2. Aktuelni Projekti i aktivnosti u trenutku raskida, kao i ugovoreni aranćmani koji se primjenjuju na njih, se nastavljaju do njihovog zavrćetka pod uslovima utvrćenim ovim Memorandumom o razumijevanju.
3. Aneks je sastavni dio ovog Memorandumom o razumijevanju.
4. Ovaj Memorandumom o razumijevanju moće se izmijeniti samo pismenim putem saglasnoću strana.
5. Ovaj Memorandumom o razumijevanju stupa na snagu danom potpisivanja obje strane.

³ Regulation (EU, Euratom) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the financial rules applicable to the general budget of the Union and repealing Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 (OJ L 298, 26.10.2012, p. 1).

⁴ Commission Delegated Regulation (EU) No 1268/2012 of 29 October 2012 on the rules of application of Regulation (EU, Euratom) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council on the financial rules applicable to the general budget of the Union (OJ L 362, 31.12.2012, p. 1).

Sačinjeno uđ đ đ dana đ đ

za Vladu Crne Gore

Suzana Pribilović

ministarka javne uprave Crne Gore

Sačinjeno u Briselu dana đ đ đ đ .

za Evropsku komisiju u ime Evropske unije

Mariya Gabriel

Evropski komesar za digitalnu ekonomiju i društvo