



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-41335/2

Podgorica, 10.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA, ul. Rimski trg broj 46, Podgorica

gospođi, Naidi Nišić, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu

Veza: Vaš akt br. 07-100/25-2872/28 od 26.11.2025. godine

Poštovana gospođo Nišić,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim propisom treba da se omogući uspostavljanje ravnoteže između zapošljavanja domaće radne snage, posebno na sezonskim poslovima, i naglašenih potreba poslodavaca za zapošljavanjem u određenim djelatnostima, kada te potrebe ne može u potpunosti da zadovolji domaća ponuda.

Uvidom u dostavljeni tekst Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje Odluke neće zahtijevati finansijska sredstva iz budžeta države, već će uticati na povećanje u generisanju prihoda budžeta u 2026. godini u procijenjenom iznosu oko 34,71 mil. €.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 76 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od 2025. godine, donijela je

ODLUKU O UTVRĐIVANJU GODIŠNJEG BROJA DOZVOLA ZA PRIVREMENI BORAVAK I RAD STRANACA ZA 2026. GODINU

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se godišnji broj dozvola za privremeni boravak i rad stranaca (u daljem tekstu: godišnja kvota) za 2026. godinu, kao i djelatnosti u kojima se stranci mogu zapošljavati.

Član 2

Godišnja kvota za 2026. godinu utvrđuje se u ukupnom broju od 28.988 dozvola.

Iz godišnje kvote iz stava 1 ovog člana izdvaja se 5.000 dozvola koje organ državne uprave nadležan za poslove rada može dodatno rasporediti za pojedine namjene, u skladu sa potrebama tržišta rada, na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Član 3

Iz godišnje kvote iz člana 2 stav 1 ove odluke, 23.988 dozvola utvrđuju se za:

- zapošljavanje stranaca - 21.668 dozvola;
- sezonsko zapošljavanje stranaca - 2.320 dozvola.

Član 4

Pregled djelatnosti u kojima se stranci mogu zapošljavati je sastavni dio ove odluke.

Član 5

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

Broj:

Podgorica, novembra 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr **Milojko Spajić**

**PREGLED DJELATNOSTI U KOJIMA SE STRANCI MOGU ZAPOSŁJAVATI,
ZA 2026. GODINU**

Djelatnost	Zapošljavanje stranaca	Sezonsko zapošljavanje stranaca	Ukupno
A.Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	367	133	500
B.Rudarstvo	47	0	47
C.Prerađivačka industrija	508	19	527
D.Snabdijevanje električnom energijom, gasom, parom i klimatizacija	38	0	38
E.Snabdijevanje vodom; upravljanje otpadnim vodama, kontrolisanje procesa uklanjanja otpada i slične aktivnosti	82	0	82
F.Građevinarstvo	5.938	62	6.000
G.Trgovina na veliko i trgovina na malo; popravka motornih vozila i motocikala	1.425	28	1.453
H.Saobraćaj i skladištenje	466	43	509
I.Usluge smještaja i ishrane	4.683	1.467	6.150
J.Informisanje i komunikacije	878	0	878
K.Finansijske djelatnosti i djelatnost osiguranja	63	0	63
L.Poslovanje nekretninama	220	8	228
M.Stručne, naučne, inovacione i tehničke djelatnosti	1.192	8	1.200
N.Administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti	404	11	415
O.Državna uprava i odbrana; obavezno socijalno osiguranje	0	0	0
P.Obrazovanje	200	0	200
Q.Zdravstvena i socijalna zaštita	180	0	180
R.Umjetnost,zabava i rekreacija	235	11	246
S.Ostale uslužne djelatnosti	4.738	530	5.268
T.Djelatnost domaćinstva kao poslodavca; djelatnost domaćinstava koja proizvode robu i usluge za sopstvene potrebe	2	0	2
U.Djelatnost eksteritorijalnih organizacija i tijela	2	0	2
UKUPNO	21.668	2.320	23.988

Obrazloženje

Osnov za donošenje Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu sadržan je u članu 76 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24).

Navedenom odredbom Zakona o strancima propisano je da godišnji broj dozvola za privremeni boravak i rad stranaca-godišnju kvotu, utvrđuje Vlada Crne Gore, u skladu sa migracionom politikom, stanjem i kretanjem na tržištu rada u Crnoj Gori, najkasnije do 30. novembra tekuće godine, za narednu godinu. Godišnjom kvotom utvrđuju se djelatnosti u kojima se stranci mogu zapošljavati. U okviru godišnje kvote, odvojeno se utvrđuje godišnja kvota za zapošljavanje i za sezonsko zapošljavanje.

Godišnja kvota se, shodno članu 77 stav 1 ovog zakona, utvrđuje na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove rada, uz prethodno pribavljena mišljenja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, organa državne uprave nadležnih za pojedine djelatnosti za koje se utvrđuje godišnja kvota i Socijalnog savjeta.

Uredbom o kriterijumima i postupku za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca („Službeni list CG“, broj 20/19) propisani su kriterijumi i postupak za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca.

Kriterijumi za utvrđivanje godišnje kvote, propisani u članu 2 navedene uredbe, su:

- 1) odnos ponude i tražnje na tržištu rada;
- 2) mogućnost zadovoljavanja tražnje na tržištu rada, zapošljavanjem crnogorskih državljana;
- 3) zapošljavanje stranaca u Crnoj Gori u prethodnom periodu;
- 4) iskorišćenost godišnje kvote u prethodnoj godini; i
- 5) potrebe poslodavaca za zapošljavanjem u narednoj godini.

Prema podacima Ministarstva unutrašnjih poslova, koje je nadležno za sprovođenje postupka izdavanja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, **u 2024. godini izdato je ukupno 38.019 dozvola za privremeni boravak i rad stranaca (24.748 u kvoti i 13.271 van kvote).**

Odlukom o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2025. godinu („Službeni list CG“, broj 127/24) utvrđena je godišnja kvota za 2025. godinu u ukupnom broju od 28.988 dozvola. Iz ovog broja izdvojeno je 5.000 dozvola, koje organ državne uprave nadležan za poslove rada može dodatno rasporediti za pojedine namjene, u skladu sa potrebama tržišta rada, na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Zbog povećanog interesovanja poslodavaca za izdavanjem dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, a uzimajući u obzir činjenicu iskorišćenosti kvote za određene namjene, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je, na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, u julu i oktobru tekuće godine, odobrilo dodatno raspoređivanje 4.900 dozvola za privremeni boravak i rad stranaca. Dodatno raspoređivanje dozvola za privremeni boravak i rad stranaca izvršeno je za potrebe sprovođenja postupka izdavanja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca kod Ministarstva unutrašnjih poslova.

U periodu od 1. januara do 10. novembra 2025. godine, **izdato je ukupno 36.584 dozvola** za privremeni boravak i rad stranaca, od čega 25.219 u kvoti i 11.365 van kvote. U istom

periodu prethodne 2024. godine **izdato je ukupno 33.705 dozvola**, od čega 22.160 u kvoti i 11.545 van kvote.

Od ukupnog broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca izdatih u kvoti u 2025. godini (25.219 dozvola), za zapošljavanje je izdato 23.049 dozvola i za sezonsko zapošljavanje 2.170 dozvola.

Stepen iskorišćenosti kvote u odnosu na raspoređenu kvotu na dan 10. novembar 2025. godine je 87,30%, a po namjenama dozvola za privremeni boravak i rad stranaca je: 90,38% za dozvole za zapošljavanje i 64,09% za dozvole za sezonsko zapošljavanje.

Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je, imajući u vidu propisane kriterijume za utvrđivanje godišnje kvote dozvola, pripremilo predlog za utvrđivanje godišnje kvote dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu. Predlog godišnje kvote je pripremljen i na osnovu podataka Ministarstva unutrašnjih poslova o izdatim dozvolama u 2025. godini, analitičkog prikaza stanja i kretanja na tržištu rada, koji je uradio Zavod za zapošljavanje Crne Gore, kao i predloga predstavnika poslodavaca.

Za 2026. godinu predlaže se utvrđivanje godišnje kvote u ukupnom broju od 28.988 dozvola. Iz navedenog broja, **izdvaja se 5.000 dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, koje Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, može dodatno rasporediti za pojedine namjene, u skladu sa potrebama tržišta rada na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.**

Za zapošljavanje stranaca se utvrđuje 21.668 dozvola i za sezonsko zapošljavanje 2.320 dozvola. Dakle, iz ukupno utvrđenog broja raspoređeno je 23.988 dozvola.

Najviše dozvola je opredijeljeno za sljedeće djelatnosti: usluge smještaja i ishrane 6.150 dozvola, građevinarstvo 6.000 dozvola, ostale uslužne djelatnosti 5.268 dozvola, trgovina na veliko i trgovina na malo; popravka motornih vozila i motocikala 1.453 dozvola, stručne, naučne, inovacione i tehničke djelatnosti 1.200 dozvola, informisanje i komunikacije 878 dozvola i prerađivačka industrija 527 dozvola.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi propis treba da omogući uspostavljanje ravnoteže između zapošljavanja domaće radne snage, posebno na sezonskim poslovima, i naglašenih potreba poslodavaca za zapošljavanjem u određenim djelatnostima, kada te potrebe ne može u potpunosti zadovoljiti domaća ponuda.
- Uzroci problema mogu biti: neodgovarajuća kvalifikaciona struktura nezaposlenih; nemotivisanost za prihvatanje zaposlenja i nedostatak mobilnosti domaće radne snage;
- Posljedice problema su: povećanje broja stranaca u ukupnom zapošljavanju, a posebno izraženo tokom turističke sezone;
- Privredni subjekti bi bili najviše oštećeni zbog neodgovarajuće kvalifikacione strukture, nemotivisanosti i nedostatka mobilnosti domaće radne snage, a imajući u vidu iskazane potrebe poslodavaca posebno tokom sezone;
- Bez primjene propisa poslodavcima bi bila ograničena mogućnost angažovanja radne snage za potrebe obavljanja svoje privredne aktivnosti.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženim propisom uspostavlja se ravnoteža između ponude i tražnje na tržištu rada i stvaraju se uslovi za zadovoljavanje potreba poslodavaca za zapošljavanjem strane radne snage, koja se ne može obezbijediti ponudom sa domaćeg tržišta.

Godišnja kvota se, shodno članu 77 stav 1 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24), utvrđuje na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove rada, uz prethodno pribavljena mišljenja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, organa državne uprave nadležnih za pojedine djelatnosti za koje se utvrđuje godišnja kvota i Socijalnog savjeta.

Uredbom o kriterijumima i postupku za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca („Službeni list CG“, broj 20/19) propisani su kriterijumi i postupak za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca.

Kriterijumi za utvrđivanje godišnje kvote, propisani u članu 2 navedene uredbe, su:

- 1) odnos ponude i tražnje na tržištu rada;
- 2) mogućnost zadovoljavanja tražnje na tržištu rada, zapošljavanjem crnogorskih državljana;
- 3) zapošljavanje stranaca u Crnoj Gori u prethodnom periodu;
- 4) iskorišćenost godišnje kvote u prethodnoj godini; i
- 5) potrebe poslodavaca za zapošljavanjem u narednoj godini.

Prema podacima Ministarstva unutrašnjih poslova, koje je nadležno za sprovođenje postupka izdavanja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, **u 2024. godini izdato je ukupno 38.019 dozvola za privremeni boravak i rad stranaca (24.748 u kvoti i 13.271 van kvote).**

Odlukom o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2025. godinu („Službeni list CG“, broj 127/24) utvrđena je godišnja kvota za 2025. godinu u ukupnom broju od 28.988 dozvola. Iz ovog broja izdvojeno je 5.000 dozvola, koje organ državne uprave nadležan za poslove rada može dodatno rasporediti za pojedine namjene, u skladu sa potrebama tržišta rada, na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Zbog povećanog interesovanja poslodavaca za izdavanjem dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, a uzimajući u obzir činjenicu iskorišćenosti kvote za određene namjene, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je, na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, u julu i oktobru tekuće godine, odobrilo dodatno raspoređivanje 4.900 dozvola za privremeni boravak i rad stranaca. Dodatno raspoređivanje dozvola za privremeni boravak i rad stranaca izvršeno je za potrebe sprovođenja postupka izdavanja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca kod Ministarstva unutrašnjih poslova.

U periodu od 1. januara do 10. novembra 2025. godine, **izdato je ukupno 36.584 dozvola** za privremeni boravak i rad stranaca, od čega 25.219 u kvoti i 11.365 van kvote. U istom periodu prethodne 2024. godine **izdato je ukupno 33.705 dozvola**, od čega 22.160 u kvoti i 11.545 van kvote.

Od ukupnog broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca izdatih u kvoti u 2025. godini (25.219 dozvola), za zapošljavanje je izdato 23.049 dozvola i za sezonsko zapošljavanje 2.170 dozvola.

Stepen iskorišćenosti kvote u odnosu na raspoređenu kvotu na dan 10. novembar 2025. godine je 87,30%, a po namjenama dozvola za privremeni boravak i rad stranaca je: 90,38% za dozvole za zapošljavanje i 64,09% za dozvole za sezonsko zapošljavanje.

Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je, imajući u vidu propisane kriterijume za utvrđivanje godišnje kvote dozvola, pripremlilo predlog za utvrđivanje godišnje kvote dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu. Predlog godišnje kvote je pripremljen i na osnovu podataka Ministarstva unutrašnjih poslova o izdatim dozvolama u 2025. godini, analitičkog prikaza stanja i kretanja na tržištu rada, koji je uradio Zavod za zapošljavanje Crne Gore, kao i predloga predstavnika poslodavaca.

Za 2026. godinu predlaže se utvrđivanje godišnje kvote u ukupnom broju od 28.988 dozvola. Iz navedenog broja, **izdvaja se 5.000 dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, koje Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, može dodatno rasporediti za pojedine namjene, u skladu sa potrebama tržišta rada na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.**

Za zapošljavanje stranaca se utvrđuje 21.668 dozvola i za sezonsko zapošljavanje 2.320 dozvola. Dakle, iz ukupno utvrđenog broja raspoređeno je 23.988 dozvola.

Najviše dozvola je opredijeljeno za sljedeće djelatnosti: usluge smještaja i ishrane 6.150 dozvola, građevinarstvo 6.000 dozvola, ostale uslužne djelatnosti 5.268 dozvola, trgovina na veliko i trgovina na malo; popravka motornih vozila i motocikala 1.453 dozvola, stručne, naučne, inovacione i tehničke djelatnosti 1.200 dozvola, informisanje i komunikacije 878 dozvola i prerađivačka industrija 527 dozvola.

- Propis je usklađen sa Zakonom o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24) i Uredbom o kriterijumima i postupku za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca („Sl. list CG“, broj 20/19).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Obaveza donošenja predloženog propisa propisana je članom 76 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24). Navedenom članom Zakona o strancima propisano je da godišnji broj dozvola za privremeni boravak i rad stranaca-godišnju kvotu, utvrđuje Vlada Crne Gore, u skladu sa migracionom politikom, stanjem i kretanjem na tržištu rada u Crnoj Gori, najkasnije do 30. novembra tekuće godine, za narednu godinu. Godišnjom kvotom utvrđuju se djelatnosti u kojima se stranci mogu zapošljavati. U okviru godišnje kvote, odvojeno se utvrđuje godišnja kvota za zapošljavanje i za sezonsko zapošljavanje.

-Imajući u vidu da je donošenje navedenog propisa propisano zakonom, nijesu razmatrane druge opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje predloženog propisa imaće pozitivan uticaj na tržište rada u smislu obezbjeđenja nedostajuće radne snage za iskazane potrebe poslodavaca, posebno za vrijeme turističke sezone.

Za 2026. godinu predlaže se utvrđivanje godišnje kvote u ukupnom broju od 28.988 dozvola.

Iz navedenog broja, izdvaja se 5.000 dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, koje Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, može dodatno rasporediti za pojedine namjene, u skladu sa potrebama tržišta rada na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Za zapošljavanje stranaca se utvrđuje 21.668 dozvola i za sezonsko zapošljavanje 2.320 dozvola. Dakle, iz ukupno utvrđenog broja raspoređeno je 23.988 dozvola.

Najviše dozvola je opredijeljeno za sljedeće djelatnosti: usluge smještaja i ishrane 6.150 dozvola, građevinarstvo 6.000 dozvola, ostale uslužne djelatnosti 5.268 dozvola, trgovina na veliko i trgovina na malo; popravka motornih vozila i motocikala 1.453 dozvola, stručne, naučne, inovacione i tehničke djelatnosti 1.200 dozvola, informisanje i komunikacije 878 dozvola i prerađivačka industrija 527 dozvola.

Prema podacima Ministarstva unutrašnjih poslova, koje je nadležno za sprovođenje postupka izdavanja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, u periodu od 1. januara do 10. novembra 2025. godine, **izdato je ukupno 36.584 dozvola** za privremeni boravak i rad stranaca, od čega 25.219 u kvoti i 11.365 van kvote. U istom periodu prethodne 2024. godine **izdato je ukupno 33.705 dozvola**, od čega 22.160 u kvoti i 11.545 van kvote.

- Primjena propisa neće izazivati troškove građanima i privredi.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove za poslodavca, koji umjesto nedostajuće domaće radne snage, zaposli stranca. Ujedno na ovaj način se podržava legalno zapošljavanje stranaca;
- Propisom se posredno podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu kroz omogućavanje zapošljavanja strane radne snage.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijera, osim u obavezi plaćanja administrativne takse koju ima stranac koji se zapošljava u Crnoj Gori, shodno članu 2 Zakona o administrativnim taksama-Tarifni broj 13 tačka 7.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore;

-Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;

-Imajući u vidu da nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore sredstva nijesu planirana u budžetu za narednu godinu;

-Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze;

-Implementacijom propisa ostvariće se prihod za budžet Crne Gore.

Kod procjene fiskalnog uticaja primjene Odluke pošlo se od sljedećih pretpostavki:

- da je ukupan broj dozvola za privremeni boravak i rad stranaca 28.988;
- da će se **prosječna zarada bez poreza i doprinosa**, stranca koji se zaposli u Crnoj Gori u 2026. godini, **kretati oko 1.016,00 €** (prosječna neto zarada u septembru 2025.godine);
- da su fiskaliteti na zaradu od 1.016,00€ prosječno **oko 195,00 €** (prosječna bruto zarada u septembru 2025.godine iznosila je 1.211,00);
- da će ostvarenje godišnje kvote biti 80%.

Polazeći od navedenih pretpostavki, a imajući u vidu strukturu dozvola za privremeni boravak i rad, procijenjen je sljedeći fiskalni uticaj:

1.Po osnovu dozvola za zapošljavanje stranaca koji bi se zaposljavali prosječno osam mjeseci, fiskaliteti bi iznosili **27.042.600,00€**

2. Po osnovu dozvola za sezonsko zapošljavanje od kojih bi se 60% zaposljavalo četiri mjeseca, a 40% dva mjeseca, fiskaliteti bi iznosili **1.157.520,00€**

3. Po osnovu izdvojenih dozvola od kojih će se 70% namijeniti za zapošljavanje a 30% za sezonsko zapošljavanje **5.116.800,00€**

4. Po osnovu administrativne takse shodno Zakonu o administrativnim taksama – Tarifni broj 13 - **1.391.400,00€**

Dakle, na osnovu navedenih pretpostavki, ukupni fiskalni prihodi primjene Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026.godinu iznosili bi **34.708.320,00 €**.

-Precizan obračun finansijskih prihoda se ne može utvrditi, odnosno ne može se utvrditi tačan broj stranaca i vremenski period njihovog zaposlenja u Crnoj Gori, kao ni precizna visina njihove zarade;

-Imajući u vidu da se propis po prvi put dostavlja, ne postoje sugestije od strane Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom donošenja propisa nije korišćena eksterna ekspertna podrška;
- Radi izrade Predloga odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu obrazovana je Radna grupa, u kojoj su, pored predstavnika Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, bili i predstavnici: Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva turizma, Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstva finansija, Ministarstva saobraćaja, Ministarstva pomorstva, Ministarstva zdravlja, Ministarstva javne uprave, Ministarstva kulture i medija, Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstva energetike i rudarstva, Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Ministarstva javnih radova, Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Privredne komore Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore i Unije slobodnih sindikata Crne Gore.
- Predlog godišnje kvote je pripremljen na osnovu podataka Ministarstva unutrašnjih poslova o izdatim dozvolama u 2025. godini, analitičkog prikaza stanja i kretanja na tržištu rada, koji je uradio Zavod za zapošljavanje Crne Gore, kao i predloga predstavnika poslodavaca.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa;
- Ispunjenje ciljeva će se mjeriti prema broju zaposlenih stranaca i broju zaposlene domaće radne snage;
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženi Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i Zavod za zapošljavanje Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 26.11.2025. godine

MINISTARKA

