



Br:05-02-128/26-10148/2

Podgorica, 26.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE, ul. Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Damoru Gutiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine i Predlog akcionog plana za 2026. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine

Veza: Vaš akt br: 07-128/26-1423/2 od 18.03.2026. godine

Poštovani gospodine Gutiću,

Povodom *Izveštaja o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine i Predlog akcionog plana za 2026. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine i Predlog akcionog plana za 2026. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine.

Kako je navedeno u Izveštaju o realizaciji Akcionog plana za 2025, potpuno je realizovano 36 aktivnosti odnosno 62,00%, 17 aktivnosti je djelimično realizovano odnosno 29,00% i 5 aktivnosti nije nerealizovano odnosno 9,00% (od ukupno 58 aktivnosti planiranih Akcionim planom).

Za realizaciju planiranih aktivnosti Akcionim planom za 2025. godinu, bila su planirana sredstva iz budžeta i donacija u iznosu od 2.956.400,00€, dok su utrošena sredstva 1.415.673,50€.

Nadalje, Predloženim Akcionim planom za 2026. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine ostvaruju se ciljevi koji direktno proizilaze iz strateškog dokumenta. Strateški cilj navedene strategije je uspostavljanje i razvijanje integrativnog i održivog sistema socijalne i dječje zaštite, koji omogućava unapređenje i poboljšanje kvaliteta života korisnika i korisnica.

Uvidom u dostavljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, utvrđeno je da je za sprovođenje aktivnosti definisanih Akcionim planom za 2026. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028 godine potrebno obezbijediti finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 2.214.270,00€, a ista će biti finansirana iz budžeta Crne Gore u iznosu od 2.200.270,00€ i iz donacija u iznosu od 14.000,00€. Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Akcionim planom za 2026. godinu prepoznate su četiri aktivnosti:

- Unapređenje matrijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život;

- Unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji imaju pristup uslugama;
- Unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima i
- Proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja(e-socijala).

Navedeno je da za sprovođenje aktivnosti predviđenih Akcionim planom za 2026. godinu, sredstva koja su potrebna iz državnog budžeta predstavljaju realizaciju redovnih aktivnosti institucija koje su prepoznate kao nosioci aktivnosti u skladu sa predviđenim mjerama i prioritetima svih uključenih aktera.

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta u načelu nema primjedbi na dostavljeni Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine i Predlog akcionog plana za 2026. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine uz obavezu da se sve aktivnosti na implementaciji istog usklade sa sredstvima koja su opredijeljena godišnjim zakonom o budžetu za predmetne namjene, kod nadležnih institucija. Takođe, sredstva potrebna za implemetaciju aktivnosti Unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima koja se odnosi na jačanje kadrovskih kapaciteta potrebno je uskladiti sa sredstvima opredijeljenim Zakonom o budžetu za 2026. godinu kod nadležnih institucija.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković





Vlada Crne Gore
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije

**PREDLOG AKCIONOG PLANA ZA 2026. GODINU ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE RAZVOJA SISTEMA SOCIJALNE I
DJEČJE ZAŠTITE ZA PERIOD OD 2025. DO 2028. GODINE**

Podgorica, mart 2026. godine

I UVOD

Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025–2028. godine (u daljem tekstu: Strategija) donosi se u cilju uspostavljanja i razvijanja integrativnog i održivog sistema socijalne i dječje zaštite, koji omogućava unapređenje i poboljšanje kvaliteta života korisnika/korisnica. Strategija predstavlja četvorogodišnji strateški dokument kojim su utvrđeni strateški i operativni ciljevi, indikatori učinka, pravci razvoja javne politike, kao i okvir za normativno, institucionalno i finansijsko unapređenje sistema socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori.

Akcioni plan za 2026. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025–2028. godine donosi se za period januar–decembar 2026. godine i predstavlja nastavak realizacije započetih reformskih procesa, kao i dalju operacionalizaciju strateških ciljeva kroz konkretne aktivnosti, rokove, nosioce i indikatore rezultata.

Dosadašnja primjena Strategije, donijela je vidljiva poboljšanja u sistemu socijalne i dječje zaštite – od unapređenja materijalnih davanja, usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji/koje imaju pristup uslugama, unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima, kao i proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-Socijala). Ostvareni su važni koraci poput usvajanja Zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta i osnivanja Zavoda za vještačenje invaliditeta, koji omogućava prelazak na vještačenje invaliditeta u skladu sa modelom ljudskih prava radi obezbjeđivanja pravednijeg, ravnopravnijeg i lakšeg pristupa ostvarivanju prava osoba sa invaliditetom. Vlada Crne Gore utvrdila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti, jer je važeći normativni okvir pokazao potrebu za dodatnim preciziranjem određenih instituta, posebno u dijelu organizacije i finansiranja usluga, zaštite najranjivijih kategorija korisnika/korisnica, kao i u dijelu jačanja institucionalnih kapaciteta sistema. Takođe, dopunama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti utvrđeno je da korisnicima MO ovo pravo ne prestaje tokom učešća pojedinca ili člana porodice u programima aktivne politike zapošljavanja, niti nakon zaključenja ugovora o radu posredstvom Zavoda za zapošljavanje, u trajanju do 12 mjeseci, tokom kojih će primati 100% iznosa naknade koju su ostvarivali u mjesecu koji je prethodio zaposlenju. Na ovaj način, izmjene zakona ne samo da podstiču zapošljavanje, već i štite korisnike/korisnice od naglog gubitka socijalne sigurnosti. Izrađena je Metodologija za određivanje cijene koštanja usluga savjetovanja, usluge smještaja u ustanovu, malu grupnu zajednicu, a u toku je izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište – sklonište za žene i djevojčice žrtve rodno zasnovanog nasilja i trgovine ljudima i Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište – sklonište za beskućnike. Utvrđena je cijena usluge savjetovanje, pomoć u kući prema stepenima potreben podrške, personalna asistencija, dnevni boravak za sve kategorije korisnika/korisnica u odnosu na broj sati korišćenja usluge, korisničke kategorije, stanovanje uz podršku i svratište. ISSS (e-Socijala) omogućio je pravovremenu primjenu novih zakonskih rješenja, uz paralelni razvoj inoviranih modula za materijalna davanja i vođenje slučaja, koji će se od 2026. godine biti u upotrebi u svim centrima za socijalni rad.

Svrha Akcionog plana za 2026. godinu je nastavak započetih aktivnosti u okviru sva četiri operativna cilja Strategije, uz fokus na dalje unapređenje materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život, unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja

korisnika/korisnica koji imaju pristup uslugama, unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informatičkog sistema socijalnog staranja (e-socijala).

Planirane aktivnosti usmjerene su na realizaciju mjera koje nijesu u potpunosti sprovedene u prethodnom periodu, kao i na obezbjeđivanje kontinuiteta reformskih procesa započetih u 2025. godini.

Akcionni plan za 2026. godinu predstavlja instrument za sistemsko jačanje održivog, funkcionalnog i na pravima zasnovanog sistema socijalne i dječje zaštite, kroz unapređenje materijalnih davanja, razvoj i dostupnost usluga, jačanje institucionalnih kapaciteta i unapređenje digitalne podrške sistemu, uz poštovanje principa ljudskih prava, rodne ravnopravnosti i jednakog pristupa pravima, odnosno materijalnim davanjima i uslugama iz socijalne i dječje zaštite.

Prilikom implementacije postavljenih aktivnosti vodiće se računa o uticaju koji svaka pojedinačna aktivnost proizvodi u odnosu na žene i muškarce. Akcenat je na obezbjeđenju što većeg nivoa inkluzije principa rodne ravnopravnosti u sve sfere socijalnih politika, kako u dijelu planiranja i sprovođenja aktivnosti, tako i u procesu izvještavanja o postignutim rezultatima i učincima.

Za realizaciju aktivnosti predviđenih Akcionim planom potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava u ukupnom iznosu od 2.214.270,00 eura, od čega se 2.200.270,00 eura obezbjeđuje iz Budžeta države, dok je 14.000,00 eura planirano iz donatorskih sredstava.

Akcionim planom za 2026. godinu planirano je ukupno 83 aktivnosti, od kojih je 16 u Operativnom cilju 1, 15 u Operativnom cilju 2, 41 u Operativnom cilju 3 i 11 u Operativno cilju 4.

**NACRT AKCIONOG PLANA ZA 2026. GODINU ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE STRATEGIJE RAZVOJA SISTEMA
SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE ZA PERIOD OD 2025. DO 2028. GODINE**

STRATEŠKI CILJ: <u>Uspostavljanje i razvijanje integrativnog i održivog sistema socijalne i dječje zaštite koji omogućava unapređenje i poboljšanje kvaliteta života korisnika i korisnica.</u>			
Operativni cilj 1:	Unapređenje materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život		
	2024	2026	2028
Indikator učinka 1: Broj radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja sa izrađenim revidiranim Individualnim planom aktivacije	0 Revidiranih Individualnih planova aktivacije	Revidiran Individualni plan aktivacije za 1000 radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja (vodiće se računa o ravnomjernoj zastupljenosti žena i muškaraca prilikom revizije individualnih planova)	Revidiran Individualni plan aktivacije za 1200 radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja (vodiće se računa o ravnomjernoj zastupljenosti žena i muškaraca prilikom revizije individualnih planova)
Indikator učinka 2: Broj razvijenih programa aktivacije i novih zajedničkih metoda rada centara za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore	0 programa aktivacije i novih zajedničkih metoda	2 programa aktivacije i novih zajedničkih metoda (jedan program aktivacije koji je namijenjen ženama)	4 programa aktivacije i novih zajedničkih metoda (minimum dva programa aktivacije koji su namijenjeni ženama)
Indikator učinka 3: Uvođenje inkluzivnog dodatka za lica sa invaliditetom zasnovanog na	Ne postoji inkluzivni dodatak za lica s invaliditetom	Usvojen Zakon o jedinstvenom vještačenju i osnovan Zavod za vještačenje invaliditeta čime su ostvareni preduslovi za uvođenje inkluzivnog dodatka	Minimum 1500 korisnika i 1500 korisnika inkluzivnog dodatka kojima je utvrđen invaliditet u skladu sa modelom ljudskih prava

modelu ljudskih prava					
Aktivnosti koje utiču na realizaciju Operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.1 Propisivanje unapređenja materijalnih davanja u socijalnoj i dječijoj zaštiti	Utvrđivanje Predloga Zakona o izmjenama i dopuninama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će se unaprijediti materijalnih davanja u socijalnoj i dječjoj zaštiti	MSSD, ZSDZ, UI- OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZAJE DNICA OPŠTINA, NVO, CK	II-III kvartal 2026.godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Crne Gore
1.2 Izrada Analize troškova života osoba sa invaliditetom u cilju uvođenja inkluzivnog dodatka	Izrađena Analiza troškova života osoba sa invaliditetom u cilju uvođenja inkluzivnog dodatka	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-IV kvartal 2026. godine	175.000,00 eura	Budžet Crne Gore
1.3 Propisati jedinstvenu metodologiju za vještačenje invaliditeta	Donijeta Uredba o jedinstvenoj metodologiji vještačenja invaliditeta	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	10.000,00 eura	Budžet Crne Gore

1.4 Propisati program i način sprovođenja obuke za jedinstveno vještačenje invaliditeta, načinu polaganja ispita i sastavu i načinu rada komisije	Donijet Pravilnik o programu i načinu sprovođenja obuke za jedinstveno vještačenje invaliditeta, načinu polaganja ispita i sastavu i načinu rada komisije	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	10.000,00 eura	Budžet Crne Gore
1.5 Propisati način podnošenja i sadržaju zahtjeva za jedinstveno vještačenje invaliditeta	Donijet Pravilnik o načinu podnošenja i sadržaju zahtjeva za jedinstveno vještačenje invaliditeta	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 1.14	Budžet Crne Gore
1.6 Propisati broj, sastav i način rada prvostepene komisije za vještačenje i sastavu i načinu rada drugostepene komisije za vještačenje invaliditeta	Donijet Pravilnik o broju, sastavu i načinu rada prvostepene komisije za vještačenje i sastavu i načinu rada drugostepene komisije za vještačenje invaliditeta	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 1.14	Budžet Crne Gore

1.7 Propisati bliže uslove i način izdavanja, obnavljanja i oduzimanja licence za vještačenje invaliditeta	Donijet Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja, obnavljanja i oduzimanja licence za vještačenje invaliditeta	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 1.14	Budžet Crne Gore
1.8 Propisati bliži sadržaj i način vođenja evidencije vještaka za jedinstveno vještačenje invaliditeta	Donijet Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije vještaka za jedinstveno vještačenje invaliditeta	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 1.14	Budžet Crne Gore
1.9 Propisati način zaštite podataka o ličnosti koji se koriste u postupku jedinstvenog vještačenja invaliditeta	Donijet Pravilnik o načinu zaštite podataka o ličnosti koji se koriste u postupku jedinstvenog vještačenja invaliditeta	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 1.14	Budžet Crne Gore
1.10 Propisati bliže uslove pristupa podacima u svrhu jedinstvenog vještačenja invaliditeta	Donijet Pravilnik o bližim uslovima pristupa podacima u svrhu jedinstvenog vještačenja invaliditeta	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 1.14	Budžet Crne Gore
1.11 Propisati bliži sadržaj i način vođenja Registra lica sa invaliditetom	Donijet Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja Registra lica sa invaliditetom	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 1.14	Budžet Crne Gore

1.12 Izrada Statuta Zavoda za jedinstveno vještačenje invaliditeta	Donijet Statut Zavoda za jedinstveno vještačenje invaliditeta	Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 1.14	Budžet Crne Gore
1.13 Izrada Akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Zavoda za jedinstveno vještačenje invaliditeta	Donijet Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Zavoda za jedinstveno vještačenje invaliditeta	Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 1.14	Budžet Crne Gore
1.14. Izrada informacionog sistema Zavoda za jedinstveno vještačenje invaliditeta	Izrađen informacioni sistem Zavoda za jedinstveno vještačenje invaliditeta	MSSD, Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	.II-IV kvartal 2026. godine	360.000,00 eura	Budžet Crne Gore
1.15 Realizacija obuka za vještace za vještačenje invaliditeta po jedinstvenoj metodologiji vještačenja	Realizovana obuka za najmanje 15 osoba Izdane licence za najmanje 15 vještaka	Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-IV kvartal 2026. godine	30.000,00 eura	Budžet Crne Gore
1.16 Zapošljavanje vještaka i službenika Zavoda u službi za opšte poslove, finansije i IT podršku	Zaposlene najmanje 24 osobe u Zavodu za jedinstveno vještačenje invaliditeta	Zavod za jedinstveno vještačenje invaliditeta	II-IV kvartal 2026. godine	319.700,00 eura	Budžet Crne Gore

Operativni cilj 2:

Unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji imaju pristup uslugama

<p>Indikator učinka 1: Normativno definisanje načina finansiranja usluga sa državnog i lokalnog nivoa</p>	<p>Ne postoji funkcionalan i održiv sistem finansiranja usluga</p>	<p>Propisano u Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti koje usluge će se finansirati sa državnog a koje sa lokalnog nivoa</p>	<p>Uspostavljeno funkcionalno i održivo finansiranje usluga na državnom i lokalnom nivou</p>
<p>Indikator učinka 2: Povećanje udjela rashoda za usluge sistema socijalne i dječje zaštite iz državnog budžeta</p>	<p>2024</p> <p>Trenutni nivo izdvajanja za usluge SDZ iz državnog budžeta</p> <p>(5.500.000,00 eura)</p>	<p>2026</p> <p>Povećanja godišnjih izdvajanja za usluge SDZ iz državnog budžeta za 20%</p> <p>(6.600.000,00 eura)</p>	<p>2028</p> <p>Povećanje godišnjih izdvajanja za usluge SDZ iz državnog budžeta za 260% u odnosu na 2024. godinu</p> <p>(20.000.000,00 eura)</p>
<p>Indikator učinka 3: Povećanje broja licenciranih pružalaca usluga socijalne i dječje zaštite (podrška za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalno- edukativne usluge, porodični smještaj, porodični smještaj-hraniteljstvo) koji kontinuirano pružaju usluge</p>	<p>532</p> <p>licenciranih pružalaca usluga</p>	<p>Povećanje licenciranih pružalaca usluga na 564</p>	<p>Povećanje licenciranih pružalaca usluga na 600</p>
<p>Indikator učinka 4: Povećanje broja prihvatilišta-skloništa (žrtve trgovine ljudima, beskućnici, LGBTIQ)</p>	<p>Trenutni broj postojećih prihvatilišta-skloništa</p> <p>3</p>	<p>Do kraja 2026. godine će biti uspostavljeno minimum jedno novo prihvatilište-sklonište (Ukupan broj: 4)</p>	<p>Do kraja 2028. godine će biti uspostavljeno minimum još jedno novo prihvatilište-sklonište (Ukupan broj: 5)</p>

Indikator učinka 5: Uspostavljanje usluga za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja	Ne postoje usluge za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja	Uspostavljena minimum jedna (1) usluga za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja		Uspostavljene minimum tri (3) usluge za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja	
Indikator učinka 6: Unapređenje međusektorske saradnje između sektora socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture, saobraćaja i sporta	Ne postoje integrisane usluge između sektora socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture i sporta	Propisan u Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti i zakonima iz drugih sektora način finansiranja i funkcionisanja integrisanih usluga		Uspostavljeno finansiranje integrisanih usluga između sektora socijalne i dječje zaštite, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture i sporta	
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 2	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Planirani i krajnji rok za realizaciju aktivnosti	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
2.1 Propisati visinu sredstava za razvoj, odnosno finansiranje usluga socijalne i dječje zaštite, kriterijume za raspodjelu sredstava po pojedinim lokalnim samoupravama, kao i kriterijume za učešće opština i dinamiku prenosa sredstava	Donijet Pravilnik o visini sredstava za razvoj, odnosno finansiranje usluga socijalne i dječje zaštite i kriterijumima za njihovu raspodjelu	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, ZAJEDNICA OPŠTINA, NVO	II-IV kvartal 2026. godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Crne Gore

<p>2.2 Izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište-sklonište za žene i djevojčice žrtve rodno zasnovanog nasilja i trgovine ljudima</p>	<p>Izrađena Metodologija za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište – sklonište za žene i djevojčice žrtve rodno zasnovanog nasilja i trgovine ljudima</p>	<p>MSSD</p>	<p>II-IV kvartal 2026. godine</p>	<p>Nisu potrebna sredstva</p>	<p>Budžet Crne Gore</p>
<p>2.3 Izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište-sklonište odraslog i starog lica koje je beskućnik</p>	<p>Izrađena Metodologija za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište-sklonište odraslog i starog lica koje je beskućnik</p>	<p>MSSD</p>	<p>II-IV kvartal 2026. godine</p>	<p>Nisu potrebna sredstva</p>	<p>Budžet Crne Gore</p>
<p>2.4 Utvrđivanje cijene koštanja usluga socijalne i dječje zaštite</p>	<p>Utvrđene cijene koštanja usluga socijalne i dječje zaštite za usluge: smještaj djece i mladih u ustanovu u malu grupnu zajednicu; smještaj u prihvatilištu-skloništu</p>	<p>MSSD</p>	<p>II-IV kvartal 2026.</p>	<p>Nisu potrebna sredstva</p>	<p>Budžet Crne Gore</p>

2.5 Propisati organizaciju, normative, standarde i način rada ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica	Izrađen Pravilnik organizaciji, normativima, standardima i načinu rada ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica	MSSD, MUP, UP, MZ, MPA, VDT, ZSDZ,Forenzički centar Danilovgrad, MPNI,NVO	II-IV kvartal 2026. godine	7.000,00 eura	UNICEF i UN Women
2.6 Izrada Protokola o postupanju, prevenciji i zaštiti od seksualnog nasilja odraslih i starih lica	Izrađen Protkol o postupanju, prevenciji i zaštiti od seksualnog nasilja odraslih i starih lica	MSSD, MUP, UP, MZ, MPA, VDT, ZSDZ, Forenzički centar Danilovgrad, MPNI, NVO	II-IV kvartal 2026. godine	7.000,00 eura	UNICEF i UN Women
2.7 Propisati uslove i način obavljanja monitoringa i evaluacije pružalaca usluga	Donošenje Zakona o izmjenam i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti propisani uslovi i način obavljanja monitoringa i evaluacije pružalaca usluga	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP, MPNI, MPPUDI, ZAJEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	II-III kvartal 2026.godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Crne Gore

<p>2.8 Uspostavljanje usluge prihvatilište-sklonište za žrtve trgovine ljudima za odrasle i starije muškarce</p>	<p>Uspostavljena usluga prihvatilište-sklonište za žrtve trgovine ljudima za odrasle i starije muškarce</p>	<p>MSSD</p>	<p>II kvartal 2026. godine</p>	<p>2.500,00eura</p>	<p>Budžet Crne Gore</p>
<p>2.9 Uspostavljanje saradnje između Uprave za statistiku – MONSTAT i Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu u ciju preuzimnja podataka koji su korisni za analize i izvještaje vezano za socijalnu i dječju zaštitu</p>	<p>Potpisan Memorandum o saradnji</p>	<p>ZSDZ, MONSTAT</p>	<p>IV kvartal 2026. godine</p>	<p>Nisu potrebna sredstva</p>	<p>Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu</p>
<p>2.10 Uspostavljanje saradnje između Centra za obuke za sudije i državne tužioce i Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu u cilju organizovanja zajednikih aktivnost vezano za razvoj sistema socijalne i dječje zaštite</p>	<p>Potpisan Memorandum o saradnji</p>	<p>ZSDZ, COS</p>	<p>IV kvartal 2026. godine</p>	<p>Nisu potrebna sredstva</p>	<p>Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu</p>

2.11 Unapređenje kvaliteta stručnog rada u JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	Izrađen akcioni plan za unapređenje kvaliteta stručnog rada u JU Dječji dom „Mladost“ Bijela za period 2027-2030. godine	ZSDZ, JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	III-IV kvartal 2026. godine	1.000,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
2.12 Unapređenje kvaliteta stručnog rada za uslugu smještaja u sklonište/prihvatište u JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	Izrađen akcioni plan za unapređenje kvaliteta stručnog rada za uslugu smještaja u JU Dječji dom „Mladost“ Bijela za period 2027-2030. godine	ZSDZ, JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	III-IV kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 2.12	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
2.13 Unapređenje kvaliteta stručnog rada za uslugu SOS telefon u okviru JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	Izrađen akcioni plan za unapređenje kvaliteta stručnog rada za uslugu SOS telefon u okviru JU Dječji dom „Mladost“ Bijela za period 2027-2030. godine	ZSDZ, JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	III-IV kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 2.12	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
2.14 Unapređenje kvaliteta stručnog rada za uslugu dnevni boravak za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju u JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	Izrađen akcioni plan za unapređenje kvaliteta stručnog rada za uslugu dnevni boravak za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju u JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	ZSDZ, JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	III-IV kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 2.12	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
2.15 Unapređenje kvaliteta stručnog rada za uslugu mala grupna zajednica u okviru JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	Izrađen akcioni plan za unapređenje kvaliteta stručnog rada za za uslugu mala grupna zajednica u okviru JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	ZSDZ, JU Dječji dom „Mladost“ Bijela	III-IV kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 2.12	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu

Operativni cilj 3:

Unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima

Indikator učinka 1: Smanjenje opterećenosti voditelja/voditeljki slučaja u centrima za socijalni rad po broju predmeta	Trenutni nivo opterećenosti: 100 predmeta po voditelju/voditeljki slučaja	Smanjenje nivo opterećenosti na 60 predmeta po voditelju/voditeljki slučaja	Smanjenje nivoa opterećenosti na 40 predmeta po voditelju/voditeljki slučaja
Indikator učinka 2: Unaprijeđeni postojeći i razvijeni novi standardi u sistemu socijalne i dječje zaštite	Trenutni broj postojećih standarda u sistemu socijalne i dječje zaštite za koje je Zavod za socijalnu i dječju zaštitu definisao preporuke 5 standarda	Do kraja 2026. godine, će biti povećan broj standarda za koje je Zavod za socijalnu i dječju zaštitu definisao preporuke na: 14 standarda	Do kraja 2028. godine, će biti povećan broj standarda za koje je Zavod definisao preporuke na: 20 standarda
Indikator učinka 3: Povećan broj profesionalaca/profesionalki koji/e dobijaju supervizijsku podršku u sistemu socijalne i dječje zaštite;	24 supervizijske grupe	29 supervizijskih grupa	49 supervizijskih grupa
	Broj supervizanata/supervizantkinja 152	Broj supervizanata/supervizantkinja 187	Broj supervizanata/supervizantkinja 290
Indikator učinka 4: Nadogradnja baze podataka za registar licenciranih stručnih radnika/radnica, evidenciju akreditovanih programa obuke i evidenciju o realizovanim programima obuka	Broj baza podataka 1	Broj baza podataka 2	Broj baza podataka 3

Indikator učinka 5: Povećanje broja inspekciskih nadzora iz oblasti socijalne i dječije zaštite	250 inspekciskih nadzora na godišnjem nivou	275 inspekciskih nadzora na godišnjem nivou	300 inspekciskih nadzora na godišnjem nivou		
Indikator učinka 6: Povećanje broja nadzora nad stručnim radom	15 nadzora na godišnjem nivou nad stručnim radom	55 nadzora na godišnjem nivou nad stručnim radom	75 nadzora na godišnjem nivou nad stručnim radom		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 3	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Planirani i krajnji rok za realizaciju aktivnosti	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
3.1 Zapošljavanje novog kadra u Direkciji za stručni nadzor	Zaposlena dva izvršioca/ dvije izvršiteljke	MSSD	II-IV kvartal 2026. godine	23.000,00 eura	Budžet Crne Gore
3.2 Zapošljavanje voditelja/voditeljki slučaja u centarima za socijalni rad	Zaposleno 10 voditelja/voditeljki slučaja	CZSR	II-IV kvartal 2026. godine	600.000,00 eura	Budžet Crne Gore
3.3 Povećan broj inspektora socijalne i dječije zaštite	Zaposlena dva inspektora socijalne i dječije zaštite u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta	UIP	II-IV kvartal 2026. godine	26.400,00 eura	Budžet Crne Gore
3.4 Angažovanje novih izvršilaca/izvršiteljki na radno mjesto romski medijator/medijatorka u oblasti socijalne zaštite u	Angažovana 7 izvršioca/izvršiteljke u centrima za socijalni rad u opštinama Bar,	CZSR	II-IV kvartal 2026. godine	80.000,00 eura	Budžet Crne Gore

centrima za socijalni rad u opštinama Bar, Berane, Bijelo Polje, Nikšić, Podgorica i Ulcinj	Berane, Bijelo Polje, Nikšić, Podgorica i Ulcinj				
3.5 Angažovanje novih izvršilaca/izvršiteljki na analitičko-istraživačkim poslovima u ZSDZ	Angažovana 2 izvršioca/izvršiteljke na analitičko-istraživačkim poslovima	ZSDZ, MSSD	IV kvartal 2026. godine	24.000,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.6 Organizovanje obuka za zaposlene za unapređenje analitičko-istraživačkih vještina	Organizovana 1 obuka za minimum 12 zaposlenih	ZSDZ	II kvartal 2026. godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.7 Realizacija dvogodišnje edukacije za 16 profesionalaca/profesionalki koji/e će se obučiti za pružanje supervizije po razvojno-integrativnom modelu u oblasti socijalne i dječje zaštite	Održano 10 obuka za 16 profesionalaca	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	15.000.00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.8 Unapređenje stručnih kapaciteta zaposlenih u sistemu socijalne i dječje zaštite kroz razvojno-integrativnu supervizijsku podršku	Organizovanje 5 supervizijskih grupa za ukupno 35 stručnih radnika/stručnih saradnika/saradnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.9 Unapređenje stručnih kapaciteta stručnih radnika u vezi pisanja nalaza i mišljenja u centrima za socijalni rad	Izrađen priručnik primjera dobre prakse za pisanje nalaza i mišljenja	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu

3.10 Unapređenje stručnih kapaciteta stručnih radnika u vezi neodložnih intervencija u centrima za socijalni rad	Izrađen priručnik – Neodložne intervencije	ZSDZ CZSR	II-IV kvartal 2026. godine	1.200,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.11 Unapređenje stručnih kapaciteta stručnih radnika u vezu smjernica za kontaktiranje djece sa roditeljima u kontrolisanim uslovima	Izrađen priručnik – Smjernice za kontaktiranje djece sa roditeljima u kontrolisanim uslovima	ZSDZ CZSR	II-IV kvartal 2026. godine	250,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.12 Realizacija obuke "Procjena roditeljskih kapaciteta za potrebe postupka povjeravanja djece"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	680,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.13 Realizacija obuke "Program obuke za rad sa djecom koja su žrtve ili su svjedoci vršnjačkog nasilja"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	680,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.14 Realizacija obuke "Jačanje kapaciteta stručnih radnika/ca i saradnika/ca za rad sa osobama u emocionalnoj krizi i sa suicidalnim rizikom sa akcentom na populaciji mladih"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	680,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.15 Realizacija obuke "Borba protiv trgovine ljudima – identifikacija i upućivanje žrtava trgovine ljudima"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	760,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu

3.16 Realizacija obuke "Specijalizovani program za rad s djecom sa neprihvatljivim oblicima ponašanja"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	840,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.17 Realizacija obuke "Unapređenje socijalne kohezije kroz prevenciju rodno zasnovanog nasilja, zaštitu od porodičnog nasilja sa fokusom na zaštitu djece"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	840,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.18 Realizacija obuke "Program ekonomskog osnaživanja porodica – EOP"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	1.500,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.19 Realizacija obuke "Standardni porodični smještaj za odrasla i stara lica"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	680,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.20 Realizacija obuke "Intervencije u krizi"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	600,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.21 Realizacija obuke "Neodložne intervencije tokom pripravnosti, osnovno postupanje stručnih radnika centara za socijalni rad"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	480,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu

3.22 Realizacija obuke "Mehanizmi prepoznavanja i zbrinjavanja djece zatečene u prosjačenju ili životu i radu na ulici kao obliku nasilja nad djecom"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	560,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.23 Realizacija obuke "Multisektorski odgovor na nasilje nad ženama i nasilje u porodici baziran na razumijevanju bezbjednosnih rizika i prava žrtava"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	680,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.24 Realizacija obuke "Osnovna znanja o mentorstvu kao vidu podrške korisnicima za samostalan život ili život uz podršku"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	520,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.25 Realizacija obuke "Osnovna obuka za unapređenje pristupa i komunikacije sa višestruko marginalizovanim starijim osobama"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	1.100,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.26 Realizacija obuke "Psiho-socijalni pristup u radu sa starijima, postupci i reagovanja u kriznim situacijama"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	520,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu

3.27 Realizacija obuke "Rad i podrška osobama sa demencijom"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	680,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.28 Realizacija obuke "Osnovna obuka za pružanje usluge savjetovanja za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	840,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.29 Realizacija obuke "Osnovna obuka za pružanje usluge stanovanje uz podršku mladom, odraslom i starom licu sa invaliditetom"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	520,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.30 Realizacija obuke "Primjena savremenih principa u radu sa osobama koje su doživjele traumu"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	560,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.31 Realizacija obuke "Unaprjeđenje znanja i vještina stručnih radnika/ca u radu sa potencijalnim korisnicima/ama i korisnicima/ama usluge podrška za život u zajednici – svratište"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	680,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.32 Realizacija obuke "Koncept brige o sebi u svakodnevnim izazovima u socijalnoj i dečijoj zaštiti"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	820,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu

3.33 Realizacija obuke "Rad sa teško saradljivim korisnicima"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	840,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.34 Realizacija obuke "Obuka za primenu konkretnih postupaka u radu sa osobama iz autističnog spektra i sa kombinovanim smetnjama"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	1.500,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.35 Realizacija obuke "Rad sa pasivno-agresivnim roditeljima djece sa smetnjama u razvoju i osoba sa invaliditetom"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	520,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.36 Realizacija obuke "Program obuke o međusektorskoj saradnji u radu sa djecom žrtvama nasilja i iskorišćavanja"	Obuku je pohađalo minimum 15 stručnih radnika	ZSDZ	II-IV kvartal 2026. godine	640,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.37 Povećanje broja realizovanih analiza/izvještaja u oblasti socijale i dječje zaštite	Tri analize/istraživanja izrađena i realizovana do kraja 2026. godine	ZSDZ	III-IV kvartal 2026. godine	30.000,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.38 Propisivanje standarda za akreditaciju programa obuka, odnosno programa pružanja usluge u oblasti socijalne i dječje zaštite, načinu sprovođenja postupka	Donesen Pravilnik o standardima za akreditaciju programa obuke, odnosno programa pružanja usluge u oblasti socijalne i dječje zaštite, načinu sprovođenja postupka akreditacije programa, sadržini i obliku sertifikata	ZSDZ, MSSD, CZSR, NVO, OCD	IV kvartal 2026. godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu

akreditacije programa, sadržini i obliku sertifikata					
3.39 Unapređenje poslovnika o radu Komisije za akreditaciju programa obuka	Izmijenjen poslovnik o radu Komisije za akreditaciju programa obuka	ZSDZ	III-IV kvartal 2026. godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.40 Unapređenje Etičkog kodeksa za zaposlene u sistemu socijalne i dječje zaštite	Izmijenjen Etički kodeks za zaposlene u sistemu socijalne i dječje zaštite	ZSDZ	III-IV kvartal 2026. godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
3.41 Unapređenje poslovnika o radu Etičkog odbora	Izmijenjen poslovnik o radu Etičkog odbora	ZSDZ	III-V kvartal 2026. godine	Nisu potrebna sredstva	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
Operativni cilj 4:	Proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-socijala)				
Indikator učinka 1: Broj novih prava iz socijalne i dječje zaštite (funkcionalnosti) obuhvaćenih informacionim sistemom	Trenutno je 21 pravo iz socijalne i dječje zaštite obuhvaćeno informacionim sistemom	Minimum 24 prava iz socijalne i dječje zaštite će biti obuhvaćena informacionim sistemom	Minimum 27 prava iz socijalne i dječje zaštite će biti obuhvaćena informacionim sistemom		
Indikator učinka 2: Broj elektronskih usluga dostupnih građanima	Trenutno nijedna elektronska usluga nije dostupna građanima	Razvijene i funkcionalne 2 elektronske usluge koje su dostupne građanima	Razvijeno i funkcionalno 7 elektronskih usluga koje su dostupne građanima		
Indikator učinka 3: Povećanje broja pružalaca usluga koji	Trenutni broj pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu: 8	Minimum 15 pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu	Minimum 27 pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu		

imaju pristup informacionom sistemu					
Indikator učinka 4: Urađen re-inženjering Informacionog sistema (prelazak na nove tehnologije)	Postojeći ISSS je zasnovan na zastarjelim tehnološkim rješenjima	Do kraja 2028. godine uspostavljen ISSS zasnovan na novim tehnologijama		Poboljšana efikasnost sistema (brži odgovor na zahtjev korisnika sistema kroz optimizaciju procesa i korišćenje novih tehnologija) i olakšana interoperabilnost (razmjena podataka) sa drugim sistemima , uključujući prikupljanje i disegregaciju podataka po rodu i polu	
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 4	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Planirani i krajnji rok za realizaciju aktivnosti	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
4.1 Unapređenje baze podataka za registar licenciranih stručnih radnika/radnica	Uspostavljena nova baza u informacionom sistemu	ZSDZ, MSSD, UNDP	II-IV kvartal 2026. godine	3.000,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
4.2 Unapređenje evidencije akreditovanih programa obuke	Uspostavljena evidencija akreditovanih programa obuka u informacionom sistemu	ZSDZ, MSSD, UNDP	II-IV kvartal 2026. godine	1.000,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
4.3 Unapređenje evidencije o realizovanim programima obuka	Uspostavljena evidencija o realizovanim programima obuka u informacionom sistemu	ZSDZ, MSSD, UNDP	II-IV kvartal 2026. godine	1.000,00 eura	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu
4.4 Razvoj novih funkcionalnosti za implementaciju propisa kroz informacioni sistem	1 nova funkcionalnost u informacionom sistemu	MSSD	III kvartal 2026. godine	120.000,00 eura	Budžet Crne Gore
4.5 Razvoj novih elektronskih usluga za građane i privredu	3 nove funkcionalnosti dostupne na portalu	MSSD	III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 4.4	Budžet Crne Gore

4.6 Produkcija inoviranog (reinženjering) informacionog sistema za sve centre za socijalni rad i njihove PJ	Inovirani sistem na produkciji u svim centrima za socijalni rad	MSSD	II kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 4.4	Budžet Crne Gore
4.7 Razvoj Portala za licencirane pružaoce usluga	Portal dostupan za licencirane pružaoce usluga	MSSD	III kvartal 2026. godine	Sadržano u tački 4.4	Budžet Crne Gore
4.8 Nabavka nove serverske infrastrukture na centralnoj lokaciji	Nova serverska infrastruktura nabavljena i instalirana	MSSD	II kvartal 2026. godine	140.000,00 eura	Budžet Crne Gore
4.9 Kontinuirano održavanje aplikativnog rješenja Informacionog sistema	Nesmetan i optimalan rad Informacionog sistema	MSSD	II-IV kvartal 2026. godine	160.000,00 eura	Budžet Crne Gore
4.10 Kontinuirano održavanje hardvera, mreža i servera za rad Informacionog sistema	Nesmetan i optimalan rad hardverske i serverske infrasturkture za Informacioni sistem, kao i mreža	MSSD	II-IV kvartal 2026. godine	45.000€	Budžet Crne Gore
4.11 ISO 27001 eksterni audit	ISO 27001 sertifikat za MSSD	MSSD	II kvartal 2026. godine	3,500€	Budžet Crne Gore



Vlada Crne Gore

Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA 2025. GODINU ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE RAZVOJA SISTEMA
SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE ZA PERIOD**

2025-2028. GODINE

Podgorica, mart 2026. godine

SADRŽAJ:

I UVODNI REZIME.....	2
II INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA.....	7
1. OPŠTI PREGLED	7
2. NAPREDAK U OSTVARENJU CILJEVA	9
3. IZAZOVI I PREPREKE U IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE	19
4. RODNO SPECIFIČNI RIZICI.....	20
III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE.....	23
IV OSVRT NA PLANIRANA I UTROŠENA SREDSTVA	65
V PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA.....	66

I UVODNI REZIME

Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2025. do 2028. godine¹ (u daljem tekstu: Strategija) sa Akcionim planom za 2025. godinu za sprovođenje Strategije donosi se u cilju obezbjeđenja i ostvarivanja mjera i programa namijenjenih pojedincu/pojedinki i porodici kojima je uslijed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne i dječje zaštite. Strateški dokument je usvojen na četvorogodišnji period, za čiju realizaciju je pripremljen inicijalni akcioni plan za period 2025. godinu.

Dosadašnja primjena Strategije, donijela je vidljiva poboljšanja u sistemu socijalne i dječje zaštite – od unapređenja materijalnih davanja, usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji/koje imaju pristup uslugama, unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima, kao i proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-Socijala). Ostvareni su važni koraci poput usvajanja Zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta² i osnivanja Zavoda za vještačenje invaliditeta, koji omogućava prelazak na vještačenje invaliditeta u skladu sa modelom ljudskih prava radi obezbjeđivanja pravednijeg, ravnopravnijeg i lakšeg pristupa ostvarivanju prava osoba sa invaliditetom. Vlada Crne Gore utvrdila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, jer je važeći normativni okvir pokazao potrebu za dodatnim preciziranjem određenih instituta, posebno u dijelu organizacije i finansiranja usluga, zaštite najranjivijih kategorija korisnika/korisnica, kao i u dijelu jačanja institucionalnih kapaciteta sistema. Takođe, dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti utvrđeno je da korisnicima MO ovo pravo ne prestaje tokom učešća pojedinca ili člana porodice u programima aktivne politike zapošljavanja, niti nakon zaključenja ugovora o radu posredstvom Zavoda za zapošljavanje, u trajanju do 12 mjeseci, tokom kojih će primati 100% iznosa naknade koju su ostvarivali u mjesecu koji je prethodio zaposlenju. Na ovaj način, izmjene zakona ne samo da podstiču zapošljavanje, već i štite korisnike/korisnice od naglog gubitka socijalne sigurnosti. Izrađena je Metodologija za određivanje cijene koštanja usluga savjetovanja, usluge smještaja u ustanovu, malu grupnu zajednicu, a u toku je izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište – sklonište za žene i djevojčice žrtve rodno zasnovanog nasilja i trgovine ljudima i Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište – sklonište za beskućnike. Utvrđena je cijena usluge savjetovanje, pomoć u kući prema stepenima potrebne podrške, personalna asistencija, dnevni boravak za sve kategorije korisnika/korisnica u odnosu na broj sati korišćenja usluge, korisničke kategorije, stanovanje uz podršku i svratište. ISSS (e-Socijala) omogućio je pravovremenu primjenu novih zakonskih rješenja, uz paralelni razvoj inoviranih modula za materijalna davanja i vođenje slučaja, koji će se od 2026. godine biti u upotrebi u svim centrima za socijalni rad. U toku je izrada Nacrta zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će se unaprijediti kvalitet života pojedinca/pojedinke i porodice na način što će se unaprijediti materijalna davanja, što će dodatno unaprijediti sistem kvaliteta u socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Međutim, izazovi poput nedostatka kadra, ograničenih resursa i potrebe izmjene normativnog okvira u oblasti socijalne i dječje zaštite jasno su identifikovani i zahtijevaju kontinuiranu pažnju. Implementacija strategije je u toku – uz podršku međunarodnih partnera (EU, UNDP i UNICEF),

¹ [Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028.](#)

² [Zakon o jedinstvenom vještačenju invaliditeta](#)

aktivno učešće domaćih stručnjaka i civilnog društva, te se očekuje da će naredne godine donijeti dodatni napredak ka ostvarivanju vizije „Integrativna, djelotvorna i efikasna socijalna i dječja zaštita, zasnovana na ljudskim pravima i u skladu s relevantnim evropskim i međunarodnim politikama i praksom, osigurava kvalitetniji život građana i građanki i predstavlja važnu politiku u održivom ekonomskom razvoju Crne Gore“.

Ovaj izvještaj prikazuje da je, uprkos izazovima, u proteklom periodu postavljena dobra osnova za reforme i unapređenja sistema socijalne i dječje zaštite, te su mnoge aktivnosti već dale opipljive rezultate za dostojanstven i aktivan život korisnika/korisnica. Dalji uspjeh zavisiće od istrajnosti u sprovođenju mjera, osiguranja neophodnih resursa i zajedničkog djelovanja svih aktera u sistemu socijalne i dječje zaštite.

Strategijom razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025. do 2028. godine, definisan je strateški cilj i četiri operativna cilja, gdje svaki operativni cilj sadrži niz indikatora učinka koji definišu pravce razvoja javne politike.

Strateški cilj razvoja sistema socijalne i dječje zaštite je uspostavljanje i razvijanje integrativnog i održivog sistema socijalne i dječje zaštite, koji omogućava unapređenje i poboljšanje kvaliteta života korisnika/korisnica.

- **Operativni cilj 1: Unapređenje materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život**
- **Operativni cilj 2: Unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji/koje imaju pristup uslugama**
- **Operativni cilj 3: Unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoim**
- **Operativni cilj 4: Proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-Socijala)**

Važno je istaći da je svaki operativni cilj baziran na mjerljivim indikatorima učinka sa pratećim vrijednostima, kao i na aktivnostima sa pratećim indikatorima rezultata koje su od značaja za ostvarivanje postavljenih vrijednosti indikatora učinka.

Inicijalni akcioni plan za strateški dokument za period 2025. godinu, ostvario je značajan nivo planiranih reformi socijalne politike u izvještajnom periodu, što je i potvrđeno kroz procenat potpuno realizovanih aktivnosti.

U vezi sa navedenim, u narednom segmentu uvodnog rezimea je pružen kratak prikaz najvažnijih rezultata i evidentiranih prepreka u okviru svake od oblasti strateškog dokumenta.

Nisu realizovane sve aktivnosti iz Akcionog plana za 2025. godinu. Preduslov za realizaciju ovih aktivnosti je izmjena normativnog okvira u socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će se unaprijediti kvalitet života pojedinaca i porodice na način što će se unaprijediti materijalna davanja i usluge u oblasti socijalne i dječje zaštite, postupak licenciranja pružalaca usluga i licenciranja stručnih radnika, kao i postupak akreditacije programa obuke, što će uticati na sistem kvaliteta u socijalnoj i dječjoj zaštiti.

U okviru Operativnog cilja 1 nije izrađena Analiza razlika pojedinih zakonskih rešenja u sistemu socijalne i dječje zaštite i zapošljavanja i predlozi za usklađivanje iz razloga što je za istom prestala potreba jer je Skupština Crne Gore donijela Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 160/25) kojim je regulisano pitanje uključenosti korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja u programe aktivne politike zapošljavanja, uključujući i programe koji podrazumijevaju zasnivanje radnog odnosa, a realizuju se posredstvom Zavoda.

U okviru Operativnog cilja 2 nije donešen podzakonski akt i Protokol koji će regulisati uspostavljanje i funkcionisanje ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica, čime se obezbjeđuje pravni okvir za pružanje sveobuhvatne zaštite i podrške žrtvama.

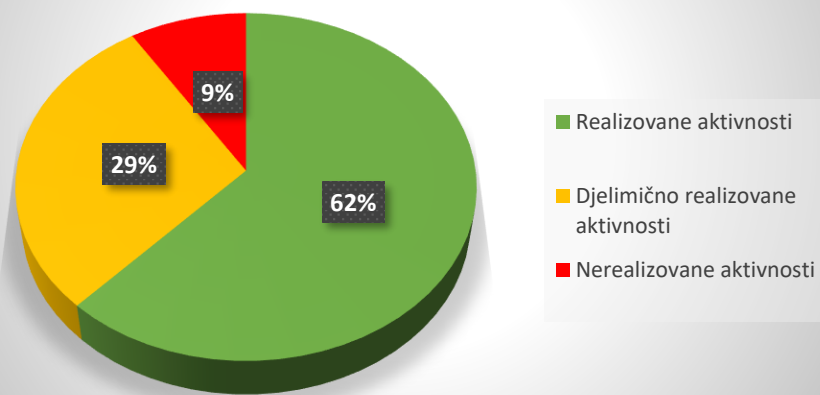
U okviru Operativnog cilja 3 nije došlo do zapošljavanja novog kadra u Direkciji za stručni nadzor, nije povećan broj inspektora socijalne i dječje zaštite i nisu organizovane obuke za zaposlene za unapređenje analitičko istraživačkih vještina.

Ovi nedostaci predstavljaju izazove za dalji napredak u sprovođenju strateških mjera u socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Sistem socijalne i dječje zaštite suočava se s nekoliko ključnih izazova:

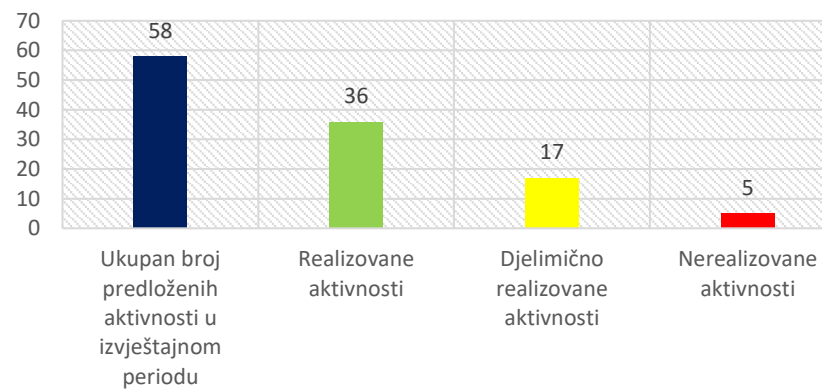
1. Dužina trajanja izrade i postupak međusektorskog i međunarodnog usaglašavanja zakonskih rješenja koja su od značaja za proces reforme sistema socijalne i dječje zaštite;
2. Nedostatak stručnih radnika, stručnih saradnika i saradnika i odliv stručnog kadra;
3. Nedostatak finansijskih sredstava za održivi razvoj usluga, limitirana sredstva za ulaganje u infrastrukturu i tehnologiju i nedovoljna ulaganja u edukaciju i obuke;
4. Razlike u dostupnosti usluga između regiona i nedostatak usluga koje podržavaju život korisnika/korisnica u zajednici iako Strategija teži ravnomjernoj dostupnosti.

Prikaz procenata realizovanih aktivnosti za AP za 2025. godinu



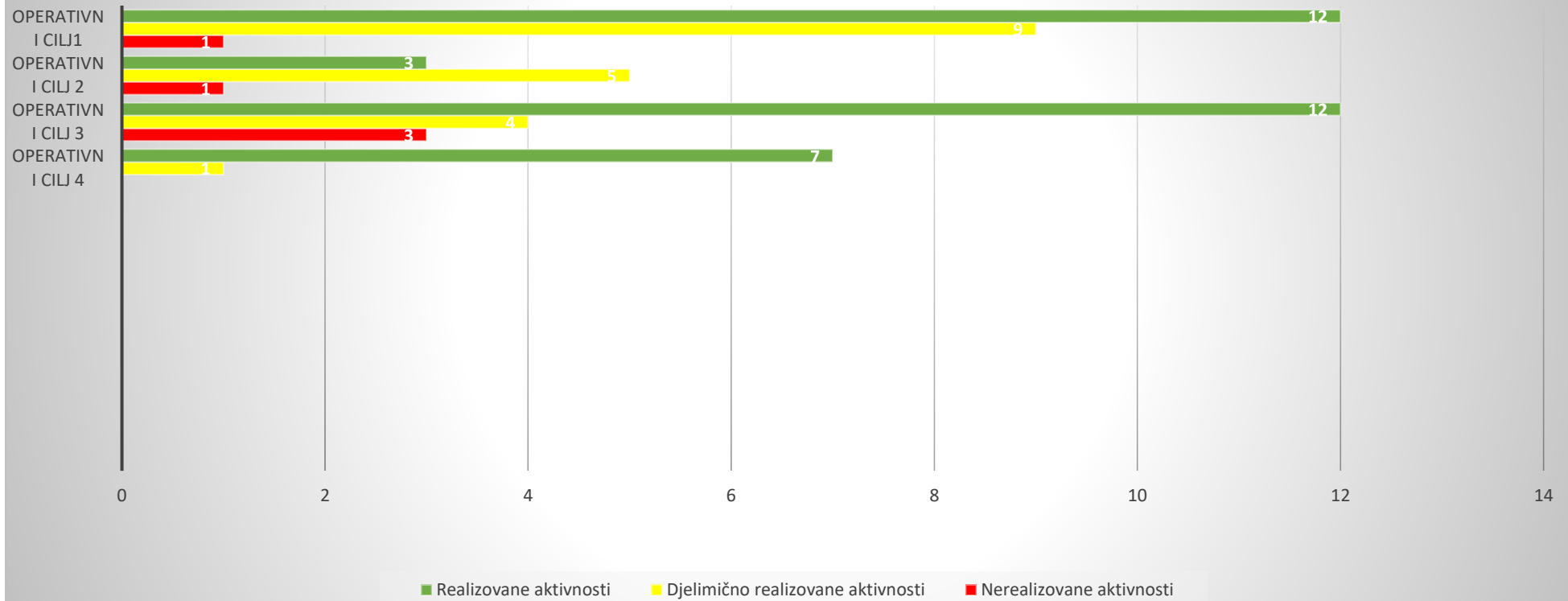
Grafik br. 1: Prikaz procenata realizacije aktivnosti za AP 2025.

Brojčani prikaz realizacije aktivnosti za AP za 2025. godinu



Grafik br. 2: Brojčani prikaz realizacije aktivnosti za AP za 2025.

Pregled realizacije aktivnosti po operativnim ciljevima



Grafik br. 3: Pregled realizacije po operativnim ciljevima

Za jednogodišnji period trajanja akcionog plana, predviđeno je ukupno 58 aktivnosti. Od navedenog broja aktivnosti potpuno je realizovano 36 aktivnosti ili 62,% aktivnosti. Djelimično je realizovano 17 aktivnosti ili 29,% aktivnosti. Nije realizovano 5 aktivnosti ili 9% aktivnosti.

Kratak osvrt na planirana i realizovana finansijska sredstva proistekla iz budžeta i donacija za cjelokupni period trajanja akcionog plana:

Godina	Planirana sredstva	Utrošena sredstva
2025	2.956,400,00 eura	1.415.673,5 eura

II INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA

1. OPŠTI PREGLED

Ovaj izvještaj ima za cilj da pruži pregled dosadašnjih rezultata, identifikovanih izazova i ključnih preporuka relevantnih za uspješnu implementaciju Strategije, sa fokusom na obezbjeđenje i ostvarivanje mjera i programa namijenjenih pojedincu/pojedinki i porodici kojima je uslijed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne i dječje zaštite.

Akcioni plan obuhvata aktivnosti usmjerene na unapređenje materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život, unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji/koje imaju pristup uslugama, unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima i proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-Socijala). Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu obuhvaćen period od 1. januara do 31. decembra 2025. godine. Izvještajem se sagledava stepen realizacije planiranih aktivnosti i prikazuje pregled ostvarenih dostignuća i rezultata u 2025. godini, status realizacije aktivnosti, pregled planiranih i utrošenih sredstava.

Uzevši u obzir metodološku obavezu da se nakon perioda od dvije godine sprovođenja strategije mora u izvještaju predstaviti prvi presjek nivoa dostignutosti postavljenih indikatora učinka i pratećih vrijednosti, važno je istaći da je Akcioni plan po kojem se izvještava, zajedno sa strategijom usvojen u decembru 2024. godine, što znači da je protekao period od godinu dana sprovođenja Akcionog plana. Takođe, navedeni period sprovođenja javne politike je obilježen zadovoljavajućim stepenom implementacije planiranih aktivnosti.

Operativno tijelo je sačinjeno od predstavnika institucija koji su nosioci aktivnosti zastupljenih u Akcionom planu, kao i predstavnika svih subjekata čiji je doprinos neophodan i ključan za uspješno sprovođenje politika u oblasti socijalne i dječije zaštite u periodu 2025–2028. godine. Međusektorski tim u kontinuitetu razmatra proces sprovođenja predviđenih aktivnosti, kao i moguće prepreke i izazove s kojima se institucije mogu suočavati prilikom implementacije aktivnosti. Podaci neophodni za sačinjavanje izvještaja prikupljaju se u toku trajanja cjelokupne godine i dostavljaju Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, kao koordinacionom organu rada operativnog tijela.

Primjena Strategije ima višestruk i dugoročan uticaj na društveni, socijalni i institucionalni razvoj Crne Gore. Na društvenom nivou, doprinosi većoj socijalnoj uključenosti ranjivih grupa, smanjenju stigmatizacije i jačanju solidarnosti u zajednici. Korisnicima/korisnicama se omogućava aktivnije učešće u društvu, veći stepen samostalnosti i kvalitetniji život u prirodnom okruženju. Sa aspekta ljudskih prava, strategija jača zaštitu prava djece, osoba sa invaliditetom, starijih i drugih osjetljivih kategorija, u skladu sa međunarodnim konvencijama koje je Crna Gora ratifikovala. Time se dodatno učvršćuje opredijeljenost države ka poštovanju principa jednakosti, dostojanstva i nediskriminacije. Na institucionalnom nivou, sprovođenje strategije podstiče jačanje kapaciteta institucija i razvoj međusektorske saradnje između državnih organa, lokalnih samouprava i civilnog sektora. Dugoročno, to doprinosi efikasnijem korišćenju javnih resursa i održivosti sistema. U kontekstu evropskih integracija, Strategija ima značajan uticaj jer doprinosi usklađivanju politike socijalne zaštite Crne Gore sa standardima Evropske unije, čime se jača međunarodni kredibilitet države i njen napredak ka članstvu u EU.

Strategija, iako primarno usmjerena na unapređenje sistema socijalne i dječije zaštite, ima i posredan, ali značajan uticaj na životnu sredinu. Prelazak sa velikih institucionalnih objekata na manje, lokalno organizovane usluge u zajednici, doprinosi racionalnijem korišćenju prostora i prirodnih resursa. Smanjenjem kapaciteta velikih institucija i razvojem manjih stambenih i podržavajućih jedinica u zajednici, smanjuje se potreba za intenzivnim energetske i infrastrukturnim resursima. Manji objekti omogućavaju efikasnije upravljanje energijom, vodom i otpadom, čime se doprinosi smanjenju negativnog uticaja na životnu sredinu.

Strategija podstiče integraciju korisnika/korisnica u lokalne zajednice, što doprinosi razvoju održivih lokalnih sistema i smanjenju potrebe za dugotrajnim transportom i centralizovanim uslugama. Time se indirektno smanjuju emisije štetnih gasova i opterećenje životne sredine. Takođe, transformacija ili prenamjena postojećih institucionalnih objekata otvara mogućnosti za njihovo održivo korišćenje, u skladu sa principima energetske efikasnosti i zaštite životne sredine. Na taj način, Strategija doprinosi ostvarivanju ciljeva održivog razvoja i ekološke odgovornosti u Crnoj Gori.

Rodna ravnopravnost ima značajan uticaj na planiranje i implementaciju Strategije jer doprinosi osiguranju da proces ostvarivanja materijalnih davanja, korišćenja usluga socijalne i dječije zaštite bude pravičan i odgovoran prema specifičnim potrebama svih korisnika/korisnica, bez diskriminacije po osnovu pola ili roda. Integrisanjem rodne perspektive u ovu strategiju, politika socijalne i dječije zaštite postaje osjetljivija na različite potrebe žena, muškaraca i drugih rodnih identiteta, čime se omogućava da materijalna davanja i usluge iz socijalne i dječije zaštite budu dostupne u jednakoj mjeri i da adresiraju rodno specifične prepreke za socijalnu uključenost i autonomiju korisnika/korisnica. Takav pristup ne samo da unaprjeđuje kvalitet života i socijalnu inkluziju, nego i jača jednak pristup resursima i mogućnostima nezavisnog života u zajednici, što

je u skladu sa međunarodnim standardima u oblasti ljudskih prava i najnovijim strateškim usmjerenjima u politikama rodne ravnopravnosti u Crnoj Gori.

Programom rada Vlade Crne Gore za 2026. godinu u I kvartalu 2026. godine planirana je aktivnost izrada Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025-2028. godine.

Najnoviji Izvještaj Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2025. godinu³ prepoznaje napredak u usvajanju Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite i pripadajućeg Akcionog plana, ističući da je reforma socijalne zaštite napredovala usvajanjem nove Strategije socijalne i dječje zaštite.

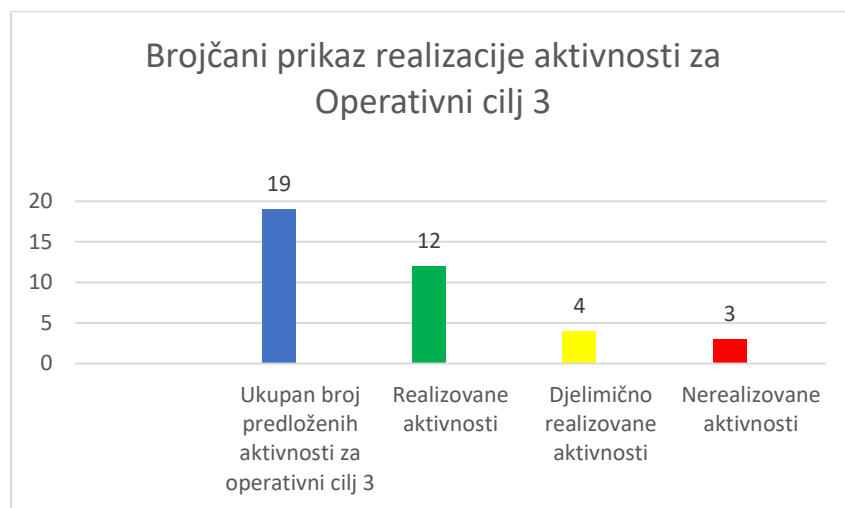
2. NAPREDAK U OSTVARENJU CILJEVA

U ovom dijelu daje se pregled napretka u ostvarivanju postavljenih operativnih ciljeva kroz analizirani izvještajni period. Grafički je predstavljen ukupan broj planiranih aktivnosti, kao i njihov status realizacije – realizovane, djelimično realizovane i nerealizovane aktivnosti – za svaki od četiri operativna cilja. Ovakav prikaz omogućava jasan uvid u stepen uspješnosti realizacije planiranih aktivnosti, identifikaciju izazova u sprovođenju, te predstavlja osnovu za dalje unapređenje planiranja i implementacije aktivnosti u narednom periodu.

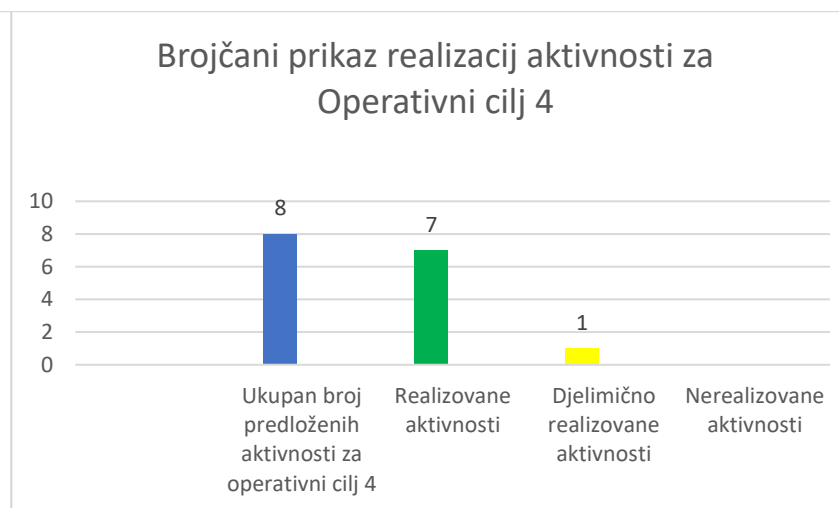


³ [Montenegro Report 2025 - Enlargement and Eastern Neighbourhood](#)

Grafik br. 4: Brojčani prikaz realizacije aktivnosti za Operativni cilj 1



Grafik br. 5: Brojčani prikaz realizacije aktivnosti za Operativni cilj 2



Grafik br. 6: Brojčani prikaz realizacije aktivnosti za Operativni cilj 3

Grafik br. 7: Brojčani prikaz realizacije aktivnosti za Operativni cilj 4

Operativni cilj 1: Unaprjeđenje materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život

Tabela br. 1: Indikatori učinka za operativni cilj 1

STRATEŠKI CILJ		Uspostavljanje i razvijanje integrativnog i održivog sistema socijalne i dječje zaštite koji omogućava unaprjeđenje i poboljšanje kvaliteta života korisnika i korisnica		
Operativni cilj 1		Unaprjeđenje materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život		
Opis indikatora učinka		Početna vrijednost (2024)	Ostvarena vrijednost (2026)	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja (2028)
Broj radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja sa izrađenim individualnim planom aktivacije	Revidiranih Individualnih planova aktivacije	0	Revidiran Individualni plan aktivacije za 1000 radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja (vodiće se računa o ravnomjernoj zastupljenosti žena i muškaraca prilikom revizije individualnih planova)	Revidiran Individualni plan aktivacije za 1200 radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja (vodiće se računa o ravnomjernoj zastupljenosti žena i muškaraca prilikom revizije individualnih planova)

Broj razvijenih programa aktivacije i novih zajedničkih metoda rada centara za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore;	0 programa aktivacije i novih zajedničkih metoda	2 programa aktivacije i novih zajedničkih metoda (jedan program aktivacije koji je namijenjen ženama)	4 programa aktivacije i novih zajedničkih metoda (minimum dva programa aktivacije koji su namijenjeni ženama)
Uvođenje inkluzivnog dodatka za lica sa invaliditetom zasnovanog na modelu ljudskih prava	Ne postoji inkluzivni dodatak za lica s invaliditetom	Usvojen Zakon o jedinstvenom vještačenju i osnovan Zavod za vještačenje invaliditeta čime su ostvareni preduslovi za uvođenje inkluzivnog dodatka	Minimum 1500 korisnica i 1500 korisnika/korisnica inkluzivnog dodatka kojima je utvrđen invaliditet u skladu sa modelom ljudskih prava

U izvještajnom periodu Skupština Crne, Gore dana 30. 12. 2025. godine na osnovu podnijetih amandmana usvojila je Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 160/25)⁴ kojim je propisano da pravo na materijalno obezbjeđenje ne prestaje korisniku/korisnici tokom trajanja uključenosti pojedinca, odnosno člana porodice u programe aktivne politike zapošljavanja, uključujući i programe koji podrazumijevaju zasnivanje radnog odnosa, a realizuju se posredstvom Zavoda za zapošljavanje, u trajanju do 12 mjeseci. Pojedinaac, odnosno porodici će ostvariti pravo na 100% iznosa naknade za materijalno obezbjeđenje, koju su ostvarili u mjesecu koji prethodi zaključivanju ugovora o radu. Na ovaj način, izmjene zakona ne samo da podstiču zapošljavanje, već i štite korisnike/korisnice od naglog gubitka socijalne sigurnosti. Ovakav pristup je u potpunosti usklađen sa socijalnom politikom Evropske unije, koja se temelji na principima aktivnog uključivanja – prava na adekvatnu materijalnu podršku, inkluzivno tržište rada i pristup kvalitetnim uslugama koje omogućavaju aktivno učešće u društvu i povratak u svijet rada. Cilj je da, kroz spoj nacionalnih reformi i evropskih standarda, obezbjedimo da korisnici socijalne zaštite budu aktivni učesnici društva i tržišta rada. U ovom procesu posebno je važno dodatno ojačati saradnju Zavoda za zapošljavanje, centara za socijalni rad i lokalnih samouprava, koji najbolje poznaju potrebe i prilike svojih građana, kako bismo socijalne politike učinili efikasnijim, bližim ljudima i prilagođenim lokalnim zajednicama. U skladu sa navedenim donijet je Pravilnik o izmjenama Pravilnika o sadržini i obliku individualnog plana aktivacije i načinu sprovođenja mjera socijalne uključenosti radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja⁵ kojim je unaprijeđena metodologija izrade individualnog plana aktivacije i Pravilnik o bližim uslovima za ostvarivanje osnovnih materijalnih davanja iz socijalne i dječje zaštite i medicinskim indikacijama za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, ličnu invalidninu i naknadu zarade za rad sa polovinom punog radnog vremena (Službeni list CG broj 150/25)⁶ kojim su unaprijeđeni uslovi za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, ličnu invalidninu i naknadu zarade za rad s polovinom punog radnog vremena. Vlada Crne Gore utvrdila

⁴ [Službeni list Crne Gore](#)

⁵ [Službeni list Crne Gore](#)

⁶ [Službeni list Crne Gore](#)

je Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim je propisana definicija porodice za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, uvođenje dječjeg dodatka djeci koja su korisnici/korisnice prava na ličnu invalidninu ukoliko nisu na redovnom školovanju, usluga socijalnog mentorstva, kao i usaglašavanje sa obavezama koje je Crna Gora preuzela ratifikacijom Konvencije Savjeta Evrope o o suzbijanju i sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija)

Realizovan je Projekt "Unaprijeđeno kreiranje politika zasnovano na dokazima, implementacija praksi i koordinacija sektorima zapošljavanja i socijalne politike i ojačani kapaciteti za učešće u ESF" u okviru kojeg je urađena Metodologija o rodnoj ravnopravnosti u uslugama ZZZCG i aktivnim merama tržišta rada u skladu sa principima Evropskog Socijalnog Fonda (ESF+, izrađen je dokument "Dobre prakse u promociji zapošljavanja među ranjivim grupama" urađeni su primjeri dobre prakse o rodno - zasnovanim aktivnim mjerama tržišta rada. Takođe, urađen je Prijedlog novih programa aktivnih mjera tržišta rada i usluga aktivacije za korisnike/korisnice materijalnog obezbjeđenja, nezaposlene žene i druge kategorije nezaposlenih lica iz ranjivih grupa. Održana je radionica „PAMETAN dizajn Aktivnih mjera tržišta rada" sa 20 učesnika. Održana je dvodnevna zajednička radionica „Novi pristup socijalnoj aktivaciji korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja i osoba u riziku od socijalne isključenosti" sprovedena na tri lokacije u Crnoj Gori, sa ukupno 57 učesnika dok će u I kvartalu 2026. godine biće održana zajednička radionica za zaposlene u CSR i ZZZCG o zajedničkom radu zaposlenih iz područnih jedinica Zavoda za zapošljavanje i centara za socijalni rad u procesu socijalne aktivacije radno sposobnih korisnika/korisnica prava na materijalno obezbjeđenje.

Djelimično realizovane aktivnosti koje se odnose na utvrđivanje osnova za izračunavanje iznosa naknada za materijalno obezbjeđenje koji bi omogućio zadovoljenje osnovnih potreba porodice, propisivanje visine davanja prema broju članova/članica porodice, odnosno dodjeljivanje većeg iznosa pomoći u odgovarajućem procentu svakom dodatnom članu/članici porodice, povećanje iznosa materijalno obezbjeđenje za domaćinstva u kojima su svi članovi/članice nesposobni za rad, redefinisane pojedinih imovinskih kriterijuma za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje (posjedovanje zemljišta, putničkog automobile i dr), propisivanje rokove prestanka prava na materijalno obezbjeđenje u slučaju odlaska korisnika/korisnica u inostranstvo, propisivanje da je staračka nadoknada i naknada ostvarena po osnovu Zakona o privremenom izdržavanju djece prihod za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, usaglašavanje Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti sa Konvencijom o pravima djeteta i Konvencijom o pravima lica sa invaliditetom, preispitivanje naknade roditelju i staratelju/starateljki korisnika/korisnice lične invalidnine na način da naknada pripada samo u slučaju ukoliko vode neposrednu brigu o licu sa invaliditetom, kao i povećanje naknadu na ime pogrebnih troškova, će u narednom periodu nastaviti sa realizacijom. S obzirom da je Vlada utvrdila Predlog zakona o izmjenam i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti na sjednici od u narednom periodu Radna grupa će razmotriti da li je potrebno djelimično realizovane aktivnosti realizovati kroz izradu novog Zakona o socijalnoj 26. februara 2026. godine ili Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, u skladu sa jedinstvenim metodološkim pravilima za izradu propisa.

Kada govorimo o nerealizovanim aktivnostima u periodu izvještavanja, potrebno je istaći da nije izrađena Analiza razlika pojedinih zakonskih rešenja u sistemu socijalne i dječje zaštite i zapošljavanja i predlozi za usklađivanje iz razloga što je za istom prestala potreba jer je Skupština Crne Gore donijela Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 160/25) kojim je regulisano pitanje uključenosti korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja u programe aktivne politike zapošljavanja, uključujući i programe koji podrazumijevaju zasnivanje radnog odnosa, a realizuju se posredstvom Zavoda.

Operativni cilj 2: Unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji imaju pristup uslugama

Tabela br. 2: Indikatori učinka za operativni cilj 2

Operativni cilj 2			
Unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji imaju pristup uslugama			
Opis indikatora učinka	Početna vrijednost (2024)	Ostvarena vrijednost (2026)	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja (2028)
Normativno definisanje načina finansiranja usluga sa državnog i lokalnog nivoa;	Ne postoji funkcionalan i održiv sistem finansiranja usluga	Propisano u Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti koje usluge će se finansirati sa državnog a koje sa lokalnog nivoa	Uspostavljeno funkcionalno i održivo finansiranje usluga na državnom i lokalnom nivou
Povećanje udjela rashoda za usluge sistema socijalne i dječje zaštite iz državnog budžeta;	2024 Trenutni nivo izdvajanja za usluge SDZ iz državnog budžeta (5.500.000,00 eura)	2026 Povećanja godišnjih izdvajanja za usluge SDZ iz državnog budžeta za 20% (6.600.000,00 eura)	2028 Povećanje godišnjih izdvajanja za usluge SDZ iz državnog budžeta za 260% u odnosu na 2024. godinu (20.000.000,00 eura)
Povećanje broja licenciranih pružalaca usluga socijalne i dječje zaštite (podrška za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalno- edukativne usluge, porodični smještaj, porodični smještaj-hraniteljstvo) koji kontinuirano pružaju usluge;	532 licenciranih pružalaca usluga	Povećanje licenciranih pružalaca usluga na 564	Povećanje licenciranih pružalaca usluga na 600
Povećanje broja prihvatilišta-skloništa (žrtve trgovine ljudima, beskućnici, LGBTIQ);	Trenutni broj postojećih prihvatilišta-skloništa 3	Do kraja 2026. godine će biti uspostavljeno minimum jedno novo prihvatilište-sklonište (Ukupan broj: 4)	Do kraja 2028. godine će biti uspostavljeno minimum još jedno novo prihvatilište-sklonište (Ukupan broj: 5)

Uspostavljanje usluga za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja;	Ne postoje usluge za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja	Uspostavljena minimum jedna (1) usluga za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja	Uspostavljene minimum tri (3) usluge za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja
Unapređenje međusektorske saradnje između sektora socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture, saobraćaja i sporta;	Ne postoje integrisane usluge između sektora socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture i sporta	Propisan u Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti i zakonima iz drugih sektora način finansiranja i funkcionisanja integrisanih usluga	Uspostavljeno finansiranje integrisanih usluga između sektora socijalne i dječje zaštite, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture i sporta

Utvrđenim Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti definisan je način finansiranja usluga socijalne i dječje zaštite na državnom i lokalnom nivou i propisan je integrisani pristup za pružanje usluga za: djecu, odrasla i starija lica, lica sa invaliditetom, žrtve rodno zasnovanog nasilja i trgovine ljudima. Izrađena je Metodologija za određivanje cijene koštanja usluga savjetovanja, usluge smještaja u ustanovu, malu grupnu zajednicu. Utvrđena je cijena usluga savjetovanje, pomoć u kući prema stepenima potrebne podrške, personalna asistencija, dnevni boravka za sve kategorije korisnika/korisnica u odnosu na broj sati korišćenja usluge, korisničke kategorije, stanovanje uz podršku i svratište.

Zavod za socijalnu i dječju zastitu tokom 2025. godine je izradio Analizu potreba, načina uspostavljanja, finansiranja i funkcionisanja integrisanog pristupa u pružanju usluga⁷ kojom se preporučuje razvoj integrisanog pristupa u pružanju usluga kroz identifikaciju postojećih kapaciteta, potreba, izazova, potencijala za razvoj, zakonskih i finansijskih okvira, prepoznavanje neophodnosti međusektorske saradnje i definisanje konkretnih preporuka i smjernica. Cilj ove analize je unapređenje kvaliteta života ranjivih društvenih grupa i racionalnijeg korišćenja resursa kroz razvoj održivog, efikasnog i pravičnog funkcionisanja integrisanog pristupa u pružanju usluga u Crnoj Gori, zasnovanog na principima jednakosti, dostupnosti i usmjerenosti na korisnika/korisnica.

Aktivnosti koje su djelimično realizovane su izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište-sklonište i utvrđivanje cijene koštanja usluga: smještaj u prihvatilište-sklonište, smještaj u ustanovu, terapija i SOS telefon, će biti realizovane u toku 2026. godine.

⁷ [analiza_potreba_nacina_uspostavljanja_finsiranja_i_nacina_funkcionisanja_integrisanog_prisupa_u_pruzanju_usluga.pdf](#)

Propisivanje uslova i načina obavljanja monitoringa i evaluacije pružalaca usluga će nastaviti sa realizacijom u narednom periodu kroz izradu novog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ili Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, u skladu sa jedinstvenim metodološkim pravilima za izradu propisa.

Kada govorimo o nerealizovanim aktivnostima u periodu izvještavanja, potrebno je istaći da nije donešen podzakonski akt i Protokol koji će regulisati uspostavljanje i funkcionisanje kriznog centra za žrtve seksualnog nasilja, čime se obezbjeđuje pravni okvir za pružanje sveobuhvatne zaštite i podrške žrtvama, jer je Vlada Crne Gore utvrlila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti u februaru ove godine.

Operativni cilj 3: Unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima

Tabela br. 3: Indikatori učinka za operativni cilj 3

Operativni cilj 3 Unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima			
Opis indikatora učinka	Početna vrijednost (2024)	Ostvarena vrijednost (2026)	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja (2028)
Smanjenje opterećenosti voditelja/voditeljki slučaja u centrima za socijalni rad po broju predmeta;	Trenutni nivo opterećenosti: 100 predmeta po voditelju/voditeljki slučaja	Smanjenje nivo opterećenosti na 60 predmeta po voditelju/voditeljki slučaja	Smanjenje nivoa opterećenosti na 40 predmeta po voditelju/voditeljki slučaja
Unaprijeđeni postojeći i razvijeni novi standardi u sistemu socijalne i dječje zaštite;	Trenutni broj postojećih standarda u sistemu socijalne i dječje zaštite za koje je Zavod za socijalnu i dječju zaštitu definisao preporuke 5 standarda	Do kraja 2026. godine, će biti povećan broj standarda za koje je Zavod za socijalnu i dječju zaštitu definisao preporuke na: 14 standarda	Do kraja 2028. godine, će biti povećan broj standarda za koje je Zavod definisao preporuke na: 20 standarda
Povećan broj profesionalaca/profesionalki koji/e dobijaju supervizijsku podršku u sistemu socijalne i dječje zaštite;	24 supervizijske grupe	29 supervizijskih grupa	49 supervizijskih grupa
	Broj supervizanata/supervizantkinja 152	Broj supervizanata/supervizantkinja 187	Broj supervizanata/supervizantkinja 290

Nadogradnja baze podataka za registar licenciranih stručnih radnika/radnica, evidenciju akreditovanih programa obuke i evidenciju o realizovanim programima obuka ;	Broj baza podataka 1	Broj baza podataka 2	Broj baza podataka 3
Povećanje broja inspekciskih nadzora iz oblasti socijalne i dječije zaštite;	250 inspekciskih nadzora na godišnjem nivou	275 inspekciskih nadzora na godišnjem nivou	300 inspekciskih nadzora na godišnjem nivou
Povećanje broja nadzora nad stručnim radom	15 nadzora na godišnjem nivou nad stručnim radom	55 nadzora na godišnjem nivou nad stručnim radom	75 nadzora na godišnjem nivou nad stručnim radom

Skupština Crne Gore usvojila je Zakon o jedinstvenom vještačenju invaliditeta, kao i izmjene i dopune sedam zakona iz oblasti socijalne i dječje zaštite, penzijskog i invalidskog osiguranja, boračke i invalidske zaštite, profesionalne rehabilitacije, zapošljavanja lica sa invaliditetom, rada, vaspitanja i obrazovanja. U okviru reforme vještačenja invaliditeta Zakon o jedinstvenom vještačenju invaliditeta omogućava prelazak na vještačenje invaliditeta u skladu sa modelom ljudskih prava radi obezbjeđivanja pravednijeg, ravnopravnijeg i lakšeg pristupa ostvarivanju prava osoba sa invaliditetom. Ovaj zakon je u skladu sa standardima i obavezama preuzetim ratifikacijom UN Konvencije o pravima lica sa invaliditetom⁸. Usvajanje ovog zakona čini ključni stub sveobuhvatnog projekta reforme sistema vještačenja invaliditeta, koji se sprovodi u saradnji sa UNDP-om u okviru projekta koji finansira EU. Osnivanjem Zavoda za jedinstveno vještačenje invaliditeta, svi postupci vještačenja biće objedinjeni na jednom mjestu, a jedno rješenje važiće za ostvarivanje prava u svim resorima. Formirana je radna grupa za podršku sprovođenja reforme utvrđivanja invaliditeta, koja radi na izradi Uredbe o jedinstvenoj metodologiji vještačenja invaliditeta.

Izmijenjen je Pravilnik o izmjenama Pravilnika o bližim uslovima za izdavanje, obnavljanje, suspenziju i oduzimanje licence za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite ("Službenom listu CG", broj 49/25)⁹, kojim su unaprijeđeni uslovi za izdavanje, obnavljanje, suspenziju i oduzimanje licence za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite i Pravilnik o vršenju nadzora nad stručnim radom ustanova, drugih oblika organizovanja i fizičkih lica koji obavljaju djelatnost socijalne i dječje zaštite („Službeni list Crne Gore“, broj 86/25)¹⁰, kojim su unaprijeđeni uslovi vršenja nadzora nad stručnim radom ustanova, drugih oblika organizovanja i fizičkih lica koji obavljaju djelatnost socijalne i dječje zaštite.

Zavod za socijalnu i dječju zaštitu sproveo je više analiza sa ciljem unapređenja sistema socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori, kroz sagledavanje postojeće prakse, normativnog okvira i potreba korisnika. Analiza o načinu rada centara za socijalni rad bavi se sagledavanjem dosadašnjeg

⁸ [Microsoft Word - Konvencija_bos.doc](#)

⁹ [Službeni list Crne Gore](#)

¹⁰ [Službeni list Crne Gore](#)

prakse rada centara, organizacijom i podjelom poslova, kao i kadrovskom strukturom, uz predlaganje kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih rješenja za unapređenje kvaliteta rada sa korisnicima. Analiza minimalnih standarda i normativa za savjetodavno-terapijske i socijalno-edukativne usluge ima za cilj razumijevanje politika, analizu prakse i izazova u primjeni standarda, kao i definisanje preporuka za unapređenje i održivost ovih usluga. Analiza mapiranja postojećih i nedostajućih usluga podrške za život u zajednici na lokalnom i nacionalnom nivou usmjerena je na identifikovanje dostupnih i nedostajućih usluga, procjenu kapaciteta pružalaca, broj korisnika i regionalne razlike u dostupnosti, uz predlaganje smjernica za održivo finansiranje i razvoj usluga. Analiza uspostavljanja tri ili više usluga podrške za život u zajednici u jedinicama lokalne samouprave u Crnoj Gori ima za cilj identifikaciju prioriternih usluga koje svaka lokalna samouprava treba da razvije, procjenu njihove neophodnosti i društvenog uticaja, kao i izradu projekcija troškova i preporuka za njihovo održivo finansiranje. Analiza minimalnih standarda i normativa za usluge porodičnog smještaja i porodičnog smještaja – hraniteljstva bavi se preispitivanjem važećeg pravilnika koji uređuje ovu oblast kako bi se utvrdilo da li postojeći standardi obezbjeđuju kvalitet, sigurnost i adekvatnost usluge u odnosu na potrebe korisnika i kapacitete pružalaca. Analiza minimalnih standarda i normativa za usluge podrške za život u zajednici fokusirana je na sagledavanje dosadašnje prakse i izazova u primjeni postojećih standarda, sa ciljem jasnijeg normiranja i unapređenja ove oblasti. Analiza procesa akreditacije i akreditovanih programa obuke za period 2017–2024. godina daje sistematski pregled razvoja procesa akreditacije programa obuka u sistemu socijalne i dječje zaštite, analizira karakteristike akreditovanih programa i dinamiku njihove realizacije, te predlaže kriterijume za njihovu klasifikaciju i dalji razvoj.

Aktivnost koja se odnosi na zapošljavanje 20 voditelja/voditeljki slučaja će nastaviti sa sprovođenjem u narednom periodu, jer je do sada zaposleno 11 voditelja/voditeljki slučaja u centrima za socijalni rad (JU Centar za socijalni rad za Glavni grad Podgorica, opštinu u okviru Glavnog grada Golubovci i opštinu Tuzi 3, JU Centar za socijalni rad za opštine Bar i Ulcinj 1, JU Centar za socijalni rad za opštinu Bijelo Polje 1, JU Centar za socijalni rad za opštine Mojkovac i Kolašin 1, JU Centar za socijalni rad za prijestonicu Cetinje 1, JU Centar za socijalni rad za opštinu Danilovgrad 1, JU Centar za socijalni rad za opštinu Berane, Andrijevića i Petnjica 3).

Za aktivnost koja se odnosi na sistematizovanje radnog mjesta romski medijator/medijatorka u oblasti socijalne zaštite u centrima za socijalni rad u opštinama Bar, Berane, Bijelo Polje, Cetinje, Herceg Novi, Nikšić, Pljevlja, Podgorica, Tivat i Ulcinj su odobrena sredstva za zapošljavanje romski medijator/ka u oblasti socijalne i dječije zaštite u svim opštinama, ali još uvijek nije došlo do realizacije zapošljavanja. Ova aktivnost će nastaviti sa realizacijom uz napomenu da u sistematizacijama centara za socijalni rad u Prijestonici Cetinje, opštinama Herceg Novi, Pljevlja i Tivat trenutno nije potrebno sistematizovati radna mjesta za romski medijator/medijatorka u oblasti socijalne zaštite, jer centri za socijalni rad, sa postojećim kapacitetima mogu pružiti podršku korisnicima. U ovim opštini se evidentira mali broj korisnika/korisnica iz ciljane grupe, što je uzeto u obzir pri planiranju sistematizacije.

Krajem godine usvojena je nova sistematizacija o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu kojom je odobreno zapošljavanje dva izvršioca na analitičko-istraživačkim poslovima. Ministarstvo finansija je dostavilo saglasnost na nacrt Kadrovskog plana koji predviđa angažovanje dva izvršioca na analitičko-istraživačkim poslovima. U toku je postupak u Upravi za ljudske resurse i Zavod za socijalnu i dječju zaštitu će nastaviti sa postupkom zapošljavanja dva izvršioca.

Kada govorimo o nerealizovanim aktivnostima u periodu izvještavanja, potrebno je istaći da nije došlo do zapošljavanje novog kadra u Direkciji za stručni nadzor, nije povećan broj inspektora socijalne i dječje zaštite i nisu organizovane obuke za zaposlene za unapređenje analitičko istraživačkih vještina, iz razloga što se kasnilo sa donošenjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, koji je donijet dana 23.10. 2025. godine, kojim su sistematizovana radna mjesta za zapošljavanje dva nova službenika u Direkciji za stručni nadzor i dva inspektora u Inspekciji socijalne i dječje zaštite. Kadrovskim planom za 2026. godinu biće predviđeno popunjavanje upražnjenih a sistematizovanih radnih mjesta u Direkciji za nadzor nad stručnim radom.

Operativni cilj 4: Proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-socijala)

Tabela br. 4: Indikatori učinka za operativni cilj 4

Operativni cilj 4 Proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-socijala)			
Opis indikatora učinka	Početna vrijednost (2022)	Ostvarena vrijednost (2024)	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja (2027)
Broj novih prava iz socijalne i dječje zaštite (funkcionalnosti) obuhvaćenih informacionim sistemom	Trenutno je 21 pravo iz socijalne i dječje zaštite obuhvaćeno informacionim sistemom	Minimum 24 prava iz socijalne i dječje zaštite će biti obuhvaćena informacionim sistemom	Minimum 27 prava iz socijalne i dječje zaštite će biti obuhvaćena informacionim sistemom
Broj elektronskih usluga dostupnih građanima	Trenutno nijedna elektronska usluga nije dostupna građanima	Razvijene i funkcionalne 2 elektronske usluge koje su dostupne građanima	Razvijeno i funkcionalno 7 elektronskih usluga koje su dostupne građanima
Povećanje broja pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu	Trenutni broj pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu:8	Minimum 15 pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu	Minimum 27 pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu
Urađen re-inženjering Informacionog sistema (prelazak na nove tehnologije)	Postojeći ISSS je zasnovan na zastarjelim tehnološkim rješenjima	Do kraja 2028. godine uspostavljen ISSS zasnovan na novim tehnologijama	Poboljšana efikasnost sistema (brži odgovor na zahtjev korisnika/korisnica sistema kroz optimizaciju procesa i korišćenje novih tehnologija) i olakšana interoperabilnost (razmjena podataka) sa drugim sistemima , uključujući prikupljanje i disegregaciju podataka po rodu i polu

Stvoreni su tehnički uslovi za implementaciju propisa u Informacioni sistem socijalnog stranja (e-socijala) kroz uspostavljene 3 nove funkcionalnosti i to: NRD-fazne isplate, BiZ i refundacije naknada zarada za porodijsko odsustvo i polovina radnog vremena. Izrađena je Tenderska specificikacija za razvoj i re-factoring informacionog sistema, uzimajući u obzir nalaze analize procesa rada centara za socijalni rad i licenciranih pružaoca usluga, a koja se odnosi na ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite. Unaprijeđena je obrada i analiza podataka, kao i pristupa podacima i informacijama u Informacionom sistemu kroz izradu 3 nova modula, i to: Višedimenzionalna univerzalna kocka, BiZ i Refundacije i ažurirana 4 postojeća tipa izvještaja unutar modula Business Intelligence (BI) i to novi i stari korisnici, analiza porodice, DNJP i broj djece u MO. Omogućeno je ostvarivanje prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite elektronskim putem kroz razvijen portal porodijsko.gov.me. Kontinuirano se održava aplikativno rješenje informacionog sistema, nesmetan i optimalan rad informacionog sistema. U toku 2025. godine održano je preko 60 radionica u 2025. godini u cilju unapređenja kapaciteta korisnika/korisnica informacionog sistema za adekvatno korišćenje i administraciju informacionog sistema.

U izvještajnom periodu djelimično je realizovana aktivnost koja se odnosi na unošenje podataka po polu korisnika/korisnica. Preduslov za evidentiranje podataka korisnika/korisnica o rodu je usvajanje Zakona o pravnom prepoznavanju rodnog identiteta na osnovu samoodređenja.

3. IZAZOVI I PREPREKE U IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE

Iako su ostvareni značajni pomaci, implementacija strategije prati i niz izazova i prepreka koje su identifikovane tokom 2025:

- 1. Dužina trajanja izrade i postupak međusektorskog i međunarodnog usaglašavanja zakonskih rješenja koja su od značaja za proces reforme sistema socijalne i dječje zaštite:** Izrada zakonskih rješenja u oblasti socijalne i dječje zaštite je dugotrajan i složen proces jer zahtijeva analizu postojećeg zakonodavstva, izradu nacрта, konsultacije sa relevantnim akterima i usaglašavanje na nacionalnom i međunarodnom nivou. Neophodno je međusektorsko usaglašavanje koje uključuje saradnju između ministarstava (socijalna politika, zdravstvo, obrazovanje, pravosuđe, finansije) i drugih institucija, kako bi se obezbijedio integrisan pristup, kao i međunarodno usaglašavanje koje podrazumijeva usklađivanje sa standardima EU i međunarodnim konvencijama, uz konsultacije sa međunarodnim partnerima i monitoring sprovođenja.
- 2. Nedostatak stručnih radnika, stručnih saradnika i saradnika i odliv stručnog kadra:** Ovaj problem se prije svega odnosi na nedovoljan broj stručnih radnika, stručnih saradnika i saradnika ali i na nedostatak prostornih i organizacionih kapaciteta. Pružaoci usluga, bilo da je riječ o javnim ustanovama, nevladinim i civilnim organizacijama, često raspolažu ograničenim brojem zaposlenih koji su već opterećeni postojećim obavezama, što otežava širenje i unapređenje novih mjera podrške. Dodatno, reforma sistema socijalne i dječje zaštite zahtijeva drugačiju strukturu kadra i nove kompetencije, uključujući individualizovani pristup korisnicima, rad u porodici i koordinaciju sa drugim sektorima. Međutim, mnogi pružaoci usluga nemaju dovoljno obučenog osoblja za ovakav način rada, a sistem kontinuirane edukacije bi trebalo da osigura profesionalni razvoj zaposlenih. Strategija prepoznaje potrebu za dodatnim ulaganjima u obuku, zapošljavanje i kontinuirani profesionalni razvoj kadra kako bi se unaprijedila socijalna i dječja zaštita.
- 3. Nedostatak finansijskih sredstava za održivi razvoj usluga, limitirana sredstva za ulaganje u infrastrukturu i tehnologiju i nedovoljna ulaganja u edukaciju i obuke:** Sprovođenja Strategije suočava se sa značajnim finansijskim ograničenjima koja utiču na

dinamiku i obim planiranih reformi. Proces razvoja sistem socijalne i dječje zaštite podrazumijeva istovremeno ulaganje u materijalna davanja, razvoj usluga u zajednici, jačanje kapaciteta lokalnih samouprava, obuku stručnog kadra, kao i obezbjeđivanje kontinuirane podrške korisnicima/korisnicama nakon. Ovakav sveobuhvatan pristup zahtijeva stabilna i dugoročna finansijska sredstva, koja trenutno prevazilaze raspoložive budžetske mogućnosti. Dodatno, postojeća struktura javne potrošnje i dalje je u velikoj mjeri usmjerena na finansiranje institucionalnih oblika zaštite, što ograničava prostor za preusmjeravanje sredstava ka razvoju alternativnih usluga u zajednici. Proces tranzicije, u kojem je neophodno paralelno finansirati i ustanove i nove usluge, stvara privremeni, ali značajan fiskalni pritisak na sistem socijalne i dječje zaštite. Finansijska ograničenja dodatno su uslovljena ograničenim kapacitetima lokalnih samouprava, koje često nemaju dovoljno sopstvenih prihoda za održivo finansiranje prava iz socijalne i dječje zaštite, kao ni razvijene mehanizme za povlačenje sredstava iz međunarodnih fondova. Zavisnost od projektnih i donatorskih izvora finansiranja, iako značajna, ne obezbjeđuje dugoročnu održivost sistema. Imajući u vidu navedeno, finansijska ograničenja predstavljaju jedan od ključnih izazova u sprovođenju Strategije, te zahtijevaju postepeno planiranje, efikasnije budžetsko preusmjeravanje, jačanje međusektorske saradnje i dodatnu podršku međunarodnih partnera, kako bi se obezbijedila održiva i kvalitetna tranzicija ka sistemu zaštite zasnovanom na potrebama korisnika/korisnica i životu u zajednici.

- 4. Razlike u dostupnosti usluga između regiona i nedostatak usluga koje podržavaju život korisnika/korisnica u zajednici:** Iako Strategija teži ravnomjernoj dostupnosti, u praksi razlike između regiona ostaju. Rezultati raznih analiza pokazuju da su najrasprostranjenije usluge pomoć u kući i dnevni boravak, dok nedostaju usluge stanovanje uz podršku, svratište i personalne asistencije. Takođe, rezultati analiza pokazuju da su usluge najrazvijenije u centralnom i južnom regionu te da je neophodno obezbijediti finansijsku održivost usluga.

4. RODNO SPECIFIČNI RIZICI

U okviru **Operativnog cilja 1** prepoznati su rodno uslovljene prepreke i rizici:

1. Rodna struktura korisnika/korisnica materijalnih davanja - ukazuje na veću zastupljenost muškaraca.
2. Rizik od ekonomskog isključivanja - žene sa invaliditetom suočavaju se sa dvostrukom diskriminacijom (po osnovu roda i invaliditeta), što može otežati njihovu ekonomsku samostalnost i kvalitet života.
3. Finansijska zavisnost žena, posebno u ruralnim područjima – u pojedinim sredinama žene nemaju samostalan pristup prihodima, imovini ili bankovnim računima, što može otežati podnošenje zahtjeva i samostalno raspolaganje odobrenim materijalnim davanjima. Ovakva zavisnost može umanjiti njihov uticaj u donošenju odluka o korišćenju finansijskih sredstava.
4. Nedovoljno razvijen rodno osjetljiv pristup materijalnim davanjima – u nekim sredinama prilikom ostvarivanja materijalnih davanja nije u dovoljnoj mjeri razmatrana potreba za mjerama koje odgovaraju specifičnoj socio-ekonomskoj situaciji žena, posebno žena sa invaliditetom,

samohranih majki, žena žrtava nasilja i žena u ruralnim područjima. Izostanak rodne perspektive u definisanju kriterijuma i procedura može dovesti do otežanog pristupa pravima ili nedovoljne adekvatnosti finansijske podrške u odnosu na njihove stvarne potrebe.

Iako materijalna davanja formalno nisu rodno ograničena, rodne uloge i socio-ekonomski obrasci mogu uticati na jednakost u pristupu i korišćenju prava, zbog čega je neophodno integrisati rodnu perspektivu u planiranje i unapređenje sistema materijalne podrške.

U okviru **Operativnog cilja 2** prepoznati su rodno uslovljene prepreke i rizici:

1. Rodna struktura korisnika/korisnica koji koriste uslugu smještaja - u ustanovama za starije primijećena je veća zastupljenost žena, što je povezano sa dužim životnim vijekom i većim rizikom od siromaštva u starijoj dobi.
2. Rodna struktura zaposlenih - u sektoru socijalne i dječje zaštite dominantno su zaposlene žene, što može povećati profesionalni stres i opterećenje bez proporcionalne sistemske podrške (supervizija, dodatne obuke), što može imati rodnu dimenziju.
3. Rizik od nasilja i višestruke ranjivosti korisnica – žene i djevojčice, posebno one sa invaliditetom ili iz socio-ekonomski ugroženih porodica, mogu biti izložene povećanom riziku od rodno zasnovanog nasilja i drugih oblika zloupotrebe. Nedovoljno razvijeni mehanizmi zaštite i koordinacije unutar sistema mogu ograničiti bezbjedan i pravovremen pristup uslugama.

Rodne razlike su vidljive kako među korisnicima/korisnicama, tako i među zaposlenima u sistemu. Proces unapređenja i širenja usluga mora uključivati rodno senzitivne mjere kako bi se obezbijedila jednaka dostupnost, kvalitet i sigurnost usluga za sve korisnike/ korisnice.

U okviru **Operativnog cilja 3** prepoznati su rodno uslovljene prepreke i rizici:

1. Ograničena participacija žena sa invaliditetom u procesima odlučivanja - u pojedinim slučajevima uočeno je da žene sa invaliditetom imaju manju mogućnost da učestvuju u donošenju odluka koje se odnose na planiranje podrške, izbor prava i modele samostalnog života. Nedovoljno uključivanje njihove perspektive u procese planiranja i evaluacije može uticati na kvalitet i adekvatnost sistemskih rješenja.
2. Rodni stereotipi u porodici - u određenim sredinama, odluke o životu korisnica donose članovi porodice, što može ograničiti njihovu participaciju u individualnom planiranju. Ovakvi obrasci mogu ograničiti autonomiju žena i uticati na dosljednu primjenu principa ravnopravnosti u sistemu.

Proces unapređenja kvaliteta upravljanja mora sistematski uključivati rodnu perspektivu kroz planiranje, budžetiranje, prikupljanje rodno razvrstanih podataka, obuke zaposlenih i mehanizme monitoringa, kako bi se osigurala ravnopravna zastupljenost, transparentnost i odgovornost na svim nivoima sistema.

U okviru **Operativnog cilja 4** prepoznati su rodno uslovljene prepreke i rizici:

1. Ograničen pristup informacionim tehnologijama – u pojedinim sredinama žene su u riziku od socijalne isključenosti, posebno u ruralnim područjima, mogu imati ograničen pristup digitalnim uređajima, internetu ili digitalnim vještinama. Ovakve okolnosti mogu uticati na njihovu sposobnost da koriste funkcionalnosti informacionog sistema (e-socijala), podnose zahtjeve elektronskim putem ili prate status svojih prava.
2. Pristupačnost informacionog sistema za žene sa invaliditetom – žene sa invaliditetom mogu se suočavati sa dodatnim barijerama u korišćenju elektronskih servisa ukoliko sistem nije u potpunosti prilagođen standardima pristupačnosti (npr. čitači ekrana, jednostavan jezik, prilagođeni interfejs). Nedovoljno razvijene pristupačne digitalne funkcionalnosti mogu ograničiti njihovo samostalno ostvarivanje prava.
3. Integracija rodne perspektive u upravljanje podacima i odlučivanje – prilikom unapređenja informacionog sistema neophodno je obezbijediti prikupljanje i analizu rodno razvrstanih podataka, kako bi se omogućilo praćenje ravnopravnosti u pristupu pravima i uslugama. Nedovoljna zastupljenost žena u procesima planiranja i razvoja sistema može dovesti do zanemarivanja specifičnih potreba korisnica.

Iako formalne prepreke zasnovane na rodu nijesu identifikovane, postoje društveni i tehnološki faktori koji mogu uticati na ravnopravno korišćenje funkcionalnosti informacionog sistema socijalnog staranja. Stoga je neophodno integrisati rodnu perspektivu u dizajn, implementaciju i dalji razvoj sistema e-socijala.

Opšti zaključak:




Tokom implementacije Akcionog plana za 2025. godinu nisu identifikovane normativne prepreke koje bi direktno diskriminisale korisnike/korisnice po osnovu roda. Međutim, identifikovani su indirektni rodno uslovljeni rizici koji proističu iz:

- tradicionalnih rodnih uloga;
- ekonomske zavisnosti žena;
- dvostruke diskriminacije žena sa invaliditetom;
- neravnomjerna raspodjela neplaćelog rada bige u porodici;
- ograničen pristup informacionim tehnologijama.

Preporučuje se da se u 2026. godini dodatno integriše rodno odgovorno budžetiranje i sistematsko prikupljanje rodno razvrstanih podataka radi preciznijeg praćenja uticaja javne politike na žene i muškarce.

III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

STRATEŠKI CILJ	Uspostavljanje i razvijanje integrativnog i održivog sistema socijalne i dječje zaštite koji omogućava unaprjeđenje i poboljšanje kvaliteta života korisnika i korisnica		
Operativni cilj 1	Unaprjeđenje materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život		
Opis indikatora učinka	Početna vrijednost (2024)	Ostvarena vrijednost (2026)	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja (2028)
Broj radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja sa izrađenim revidiranim Individualnim planom aktivacije	0 Revidiranih Individualnih planova aktivacije	Revidiran Individualni plan aktivacije za 1000 radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja (vodiće se računa o ravnomjernoj zastupljenosti žena i muškaraca prilikom revizije individualnih planova)	Revidiran Individualni plan aktivacije za 1200 radno sposobnih korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja (vodiće se računa o ravnomjernoj zastupljenosti žena i muškaraca prilikom revizije individualnih planova)
Broj razvijenih programa aktivacije i novih zajedničkih metoda rada centara za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore	0 programa aktivacije i novih zajedničkih metoda	2 programa aktivacije i novih zajedničkih metoda (jedan program aktivacije koji je namijenjen ženama)	4 programa aktivacije i novih zajedničkih metoda (minimum dva programa aktivacije koji su namijenjeni ženama)
Uvođenje inkluzivnog dodatka za lica sa invaliditetom zasnovanog na modelu ljudskih prava	Ne postoji inkluzivni dodatak za lica s invaliditetom	Usvojen Zakon o jedinstvenom vještačenju i osnovan Zavod za vještačenje invaliditeta čime su ostvareni preduslovi za uvođenje inkluzivnog dodatka	Minimum 1500 korisnica i 1500 korisnika/korisnica inkluzivnog dodatka kojima je utvrđen invaliditet u skladu sa modelom ljudskih prava

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1.	Indikator rezultata i postignute vrijednosti na kraju izvještajnog perioda	Institucije odgovorne za sprovođenje aktivnosti	Datum početka	Planiran i datum završetka	Status Realizacije	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
					  				
1.1 Utvrđivanje osnova za izračunavanje iznosa naknada za materijalno obezbjeđenje koji bi omogućio zadovoljenje osnovnih potreba porodice	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim je propisan osnov za izračunavanje iznosa naknada za materijalno obezbjeđenje	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025	II kvartal 2025.	Formirana je radna grupa za izradu Nacrta Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Nacrtom zakona je planirano utvrđivanje osnova za izračunavanje iznosa naknada za materijalno obezbjeđenje koji bi omogućio zadovoljenje osnovnih potreba porodice	Tekuća sredstva	Ukupna utrošena sredstva UNICEF-a i UNDP-a 23.717,04 eura	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje
1.2 Preispitati definiciju porodice za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim je propisana definicija porodice za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025	II kvartal 2025	Utvrđen Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim je propisana definicija porodice za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	

1.3 Propisivanje visine davanja prema broju članova/članica porodice – dodjeljivanje većeg iznosa pomoći u odgovarajućem procentu svakom dodatnom članu/članici porodice	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i propisivanje davanja prema broju članova/članica porodice	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Preispitaće se visine davanja prema broju članova/članica porodice – dodjeljivanje većeg iznosa pomoći u odgovarajućem procentu svakom dodatnom članu/članici porodice, koje će biti propisano Nacrtom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje
1.4 Povećanje iznosa materijalno obezbjeđenje za domaćinstva u kojima su svi članovi/članice nesposobni za rad	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i propisivanje povećanja iznosa materijalno obezbjeđenje za domaćinstva u kojima su svi članovi/članice nesposobni za rad	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Nacrtom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti je planirano povećanje iznosa materijalno obezbjeđenje za domaćinstva u kojima su svi članovi/članice nesposobni za rad	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje
1.5 Redefinisanje pojedinih imovinskih kriterijuma za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje (posjedovanje zemljišta, putničkog	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti redefinisani pojedini imovinski kriterijumi	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Planirano je redefinisane pojedinih imovinskih kriterijuma za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje (posjedovanje zemljišta, putničkog	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje

automobile i dr.)					automobile i dr.) koje će biti propisano Nacrtom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.				
1.6 Propisivanje postepenog ukidanja prava na materijalno obezbjeđenje za korisnike/korisnice koji su se zaposlili po osnovu mjera radne aktivacije	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti propisano postepeno ukidanje prava na materijalno obezbjeđenje za korisnike/korisnice koji su se zaposlili po osnovu mjera radne aktivacije	MRZSD,MS SD, ZSDZ, UI- OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Skupština Crne Gore dana 30. 12. 2025. godine na osnovu podnijetih amandmana usvojila je Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 160/25) kojim je propisano da pravo na materijalno obezbjeđenje ne prestaje korisniku/korisnici tokom trajanja uključenosti pojedinca, odnosno člana porodice u programe aktivne politike zapošljavanja, uključujući i programe koji podrazumijevaju zasnivanje radnog odnosa, a realizuju se posredstvom	Tekuća sredstva		Budžet	

					<p>Zavoda za zapošljavanje, u trajanju do 12 mjeseci.</p> <p>Pojedinac, odnosno porodici će ostvariti pravo na 100% iznosa naknade za materijalno obezbjeđenje, koju su ostvarili u mjesecu koji prethodi zaključivanju ugovora o radu.</p> <p>Ovo pitanje na identičan način će biti propisano i u novom Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti</p>				
1.7 Propisati rokove prestanka prava na materijalno obezbjeđenje u slučaju odlaska korisnika/korisnica u inostranstvo	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti propisani rokovi prestanka prava na materijalno obezbjeđenje u slučaju odlaska korisnika/korisnica materijalno obezbjeđenje u inostranstvo	MSSD, MLJMP, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Nacrtom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti planirano je propisivanje rokova prestanka prava na materijalno obezbjeđenje u slučaju odlaska korisnika/korisnic a u inostranstvo	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje

1.8 Propisati da je staračka nadoknada i naknada ostvarena po osnovu Zakona o privremenom izdržavanju djece prihod za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti propisano da je staračka nadoknada i naknada ostvarena po osnovu Zakona o privremenom izdržavanju djece prihod za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje	MSSD, MLJMP, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Novim Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisaće se da je staračka nadoknada i naknada ostvarena po osnovu Zakona o privremenom izdržavanju djece prihod za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje
1.9 Usaglašavanje Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti sa Konvencijom o pravima djeteta i Konvencijom o pravima lica sa invaliditetom	Utvrđen Predlog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti sa obavezama koje je Crna Gora preuzela ratifikacijom Konvencije o pravima djeteta i Konvencije o pravima lica sa invaliditetom	MSSD, MLJMP, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Nacrtom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti je planirano usaglašavanje Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti sa Konvencijom o pravima djeteta i Konvencijom o pravima lica sa invaliditetom	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje
1.10 Usaglašavanje Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti sa Konvencijom Savjeta Evrope o suzbijanju i	Utvrđen Predlog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti sa obavezama koje je Crna Gora preuzela ratifikacijom Konvencije Savjeta Evrope o o	MSSD, MLJMP, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Utvrđen Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti sa obavezama koje je Crna Gora preuzela	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	

sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija)	suzbijanju i sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija)				ratifikacijom Konvencije Savjeta Evrope o o suzbijanju i sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija)				
1.11 Analiza razlika pojedinih zakonskih rešenja u sistemu socijalne i dječje zaštite i zapošljavanja i predlozi za usklađivanje	Izrađena Analiza razlika pojedinih zakonskih rešenja u sistemu socijalne i dječje zaštite i zapošljavanja i predlozi za usklađivanje	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Analiza razlika pojedinih zakonskih rešenja u sistemu socijalne i dječje zaštite i zapošljavanja i predlozi za usklađivanje nije izrađena iz razloga što je za istom prestala potreba jer je Skupština Crne Gore donijela Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 160/25) kojim je regulisano pitanje uključenosti korisnika/korisnic a materijalnog obezbjeđenja u programe aktivne politike zapošljavanja, uključujući i programe koji	Tekuća sredstva		Budžet	

					podrazumijevaju zasnivanje radnog odnosa, a realizuju se posredstvom Zavoda				
1.12 Unapređenje metodologije izrade individualnog plana aktivacije radi uključivanja šireg spektra mjera pripreme za zapošljavanje u skladu sa individualnim potrebama	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će se unaprijediti način izrade individualnog plana zapošljavanja i Pravilnika o individualnom planu aktivacije	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Skupština Crne, Gore dana 30. 12. 2025. godine na osnovu podnijetih amandmana usvojila je Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 160/25) kojim je propisano da pravo na materijalno obezbjeđenje ne prestaje korisniku/korisnici tokom trajanja uključenosti pojedinca, odnosno člana porodice u programe aktivne politike zapošljavanja, uključujući i programe koji podrazumijevaju zasnivanje radnog odnosa, a realizuju se posredstvom	Tekuća sredstva		Budžet	

					Zavoda za zapošljavanje, u trajanju do 12 mjeseci. Pojedinaac, odnosno porodici će ostvariti pravo na 100% iznosa naknade za materijalno obezbjeđenje, koju su ostvarili u mjesecu koji prethodi zaključivanju ugovora o radu. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije donijelo je dana 16.01.2026. godine Pravilnik o izmjenama pravilnika o sadržini i obliku individualnog plana aktivacije i načinu sprovođenja mjera socijalne uključenosti radno sposobnih korisnika/korisnic a materijalnog obezbjeđenja("Sl užbeni list CG", broj 5/26) kojim je unaprijeđena metodologija izrade				
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

					<p>individualnog plana aktivacije.</p> <p>Ovo pitanje na identičan način će biti propisano i u novom Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti</p>				
<p>1.13 Promjena uslova za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje kako bi se olakšao povratak u program nakon radne aktivacije</p>	<p>Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti promijenjeni uslovi za ostvarivanje prava kako bi se olakšao povratak u program nakon radne aktivacije</p>	<p>MSSD, MRSZD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK</p>	<p>I kvartal 2025.</p>	<p>.II kvartal 2025.</p>	<p>Skupština Crne Gore dana 30. 12. 2025. godine na osnovu podnijetih amandmana usvojila je Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 160/25) kojim je propisano da se prihodi pojedinca, odnosno člana porodice ostvarenih tokom trajanja uključenosti pojedinca, odnosno člana porodice u programe aktivne politike zapošljavanja, uključujući i programe koji podrazumijevaju zasnivanje</p>	<p>Tekuća sredstva</p>		<p>Budžet</p>	

					radnog odnosa, a realizuju se posredstvom Zavoda za zapošljavanje, u trajanju do 12 mjeseci neće računati kao prihod prilikom ponovnog ostvarivanja prava na materijalno obezbjeđenje. Ovo pitanje na identičan način će biti propisano i u novom Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti				
1.14 Uvođenje dječjeg dodatka djeci sa smetnjama u razvoju korisnicima prava na ličnu invalidninu i dodatak za pomoć i njegu i ukoliko nisu na redovnom školovanju	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti propisano uvođenje dječjeg dodatka djeci koja su korisnici/korisnice prava na ličnu invalidninu i dodatka za njegu i pomoć i ukoliko nisu na redovnom školovanju	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Utvrđen je Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim je propisano uvođenje dječjeg dodatka djeci koja su korisnici/korisnice prava na ličnu invalidninu, ukoliko nisu na redovnom školovanju	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	.

<p>1.15 Preispitati naknadu roditelju i staratelju/starateljki korisnika/korisnice lične invalidnine na način da naknada pripada samo u slučaju ukoliko vode neposrednu brigu o licu sa invaliditetom</p>	<p>Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će se utvrditi da naknada pripada samo korisnicima/korisnicama koji vode neposrednu brigu o licu sa invaliditetom</p>	<p>MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK</p>	<p>I kvartal 2025.</p>	<p>II kvartal 2025.</p>	<p>Naknada roditelju i staratelju/starateljki korisnika/korisnice lične invalidnine na način da naknada pripada samo u slučaju ukoliko vode neposrednu brigu o licu sa invaliditetom biće propisana Nacrtom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti</p>	<p>Tekuća sredstva</p>	<p>Sadržano u tački 1.1</p>	<p>Sredstva UNICEF-a i UNDP-a</p>	<p>Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje</p>
<p>1.16 Preispitati mogućnost utvrđivanja prava na dodatak za njegu i pomoć na određeno vrijeme</p>	<p>Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti utvrđeno pravo na dodatak za njegu i pomoć na određeno vrijeme</p>	<p>MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP,MPNI, MPPUDI,ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK</p>	<p>I kvartal 2025.</p>	<p>II kvartal 2025.</p>	<p>Donešen je novi Pravilnik o bližim uslovima za ostvarivanje osnovnih materijalnih davanja iz socijalne i dječje zaštite i medicinskim indikacijama za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, ličnu invalidninu i naknadu zarade za rad sa polovinom punog radnog vremena.</p>	<p>Tekuća sredstva</p>		<p>Budžet</p>	

					(Službeni list CG broj 150/25), kojim je omogućeno ostvarivanje prava na dodatak za njegu i pomoć na određeno vrijeme Ovo pitanje će na identičan način biti propisano i novim Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti.				
1.17 Povećati naknadu na ime pogrebnih troškova	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti povećana naknada na ime pogrebnih troškova	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP, MPNI, MPPUDI, ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Nacrtom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti planirano je povećanje naknade na ime pogrebnih troškova	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje
1.18 Izmjena Pravilnika o medicinskim indikacijama za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, ličnu invalidninu i naknadu zarade za rad s polovinom	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti stvoreni uslovi za izmjenu Pravilnika o medicinskim indikacijama za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, ličnu invalidninu i naknadu zarade za rad s	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP, MPNI, MPPUDI, ZA JEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Donešen je novi Pravilnik o bližim uslovima za ostvarivanje osnovnih materijalnih davanja iz socijalne i dječje zaštite i medicinskim indikacijama za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, ličnu	Tekuća sredstva		Budžet	

punog radnog vremena	polovinom punog radnog vremena				invalidninu i naknadu zarade za rad sa polovinom punog radnog vremena. (Službeni list CG broj150/25), kojim su unaprijeđeni uslovi za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, ličnu invalidninu i naknadu zarade za rad s polovinom punog radnog vremena. Ovo pitanje će na identičan način biti propisano i novim Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti				
1.19 Revidiranje i razvoj novih motivacionih i aktivacionih radionica za ranjive grupe / korisnike/korisnice materijalnog obezbjeđenja u okviru Akcionog	Usvajanje novih motivacionih i aktivacionih radionica i novih programa APZ za ranjive kategorije	MSSD, MRZSD ZZZCG, Projekt tim	I kvartal 2025		Urađena je Metodologija o rodnoj ravnopravnosti u uslugama ZZZCG i aktivnim merama tržišta rada u skladu sa principima Evropskog Socijalnog Fonda (ESF+) "	7. 000,00 eura Projekt "Unaprijeđeno kreiranje politika zasnovano na dokazima, implementacija praksi i	18.000 eura Iz projekta Unaprijeđeno kreiranje politika zasnovano na dokazima, implementacija praksi i	EU + nacionalni budžet	

plana zapošljavanja					<p>Izrađen je dokument "Dobre prakse u promociji zapošljavanja među ranjivim grupama</p> <p>Urađeni su primjeri dobre prakse o rodno-zasnovanim Aktivnim mjerama tržišta rada</p> <p>Urađen je Prijedlog novih programa aktivnih mjera tržišta rada i usluga aktivacije za korisnike/korisnice materijalnog obezbjeđenja, nezaposlene žene i druge kategorije nezaposlenih lica iz ranjivih grupa</p> <p>Održana je radionica „PAMETAN dizajn Aktivnih mjera tržišta rada” sa 20 učesnika</p> <p>Održana je "Prezentacija o dobrim praksama EU u vezi sa Aktivnih mjera tržišta rada" na</p>	<p>koordinaci ja sektorima zapošljav anja i socijalne politike i ojačani kapaciteti za učešće u ESF” Iz ovog iznosa finasirane su aktivnosti 1.20 i 121.</p>	<p>koordinaci ja sektorima zapošljav anja i socijalne politike i ojačani kapaciteti za učešće u ESF” finansiran e su aktivnosti i iz nadležnos ti MRZSD odnosno Strategije zapošljav anja), te nije moguće utvrditi tačan iznos sredstava za sve aktivnosti jer su zajednič ki realizovan e, Isto obrazlože nje važi i za aktivnosti 1.20 i 1.21</p>		
------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--




					okruglom stolu sa 15 poslodavaca				
1. 20 Razvoj novih zajedničkih metoda rada sa radno sposobnim korisnicima/korisnicima materijalnog obezbjeđenj	<p>Izrađen Priručnik za sprovođenje novih metoda rada;</p> <p>Revidiran Sporazum o saradnji između centara za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore;</p> <p>Izrađen Protokol saradnje između centara za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore</p>	MSSD, MRZSD, ZZZCG, ZSDZ, CSR, Projekt tim	I kvartal 2025		<p>Na osnovu analize postojećeg Sporazuma o saradnji između ZZZCG i CSR, nacrta Zakona o socijalnoj i dečjoj zaštiti i obavljenih konsultacija sa relevantnim predstavnicima CSR i ZZZCG, odlučeno je da se Sporazum ne revidira, već da se pripremi Predlog protokola za efikasnu saradnju između ZZZCG i CSR.</p> <p>Predlog Protokola o saradnji između ZZZCG i CSR u procesu socijalne aktivacije je izrađen</p>	7. 000,00 eura	Sadržano U tački 1.19.	EU + nacionalni budžet	

1.21 Razvoj nove usluge centara za socijalni rad za aktivaciju korisnika/korisnica materijalnog obezbjeđenja	Izrađen prijedlog usluge socijalnog mentorstva	MSSD, ZSDZ, CSR, Projekt tim	I kvartal 2025		Utvrđen Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim je propisana usluga socijalnog mentorstva	7. 000,00 eura Projekt "Unaprijeđeno kreiranje politika zasnovano na dokazima , implementacija praksi i koordinacija sektorima zapošljavanja i socijalne politike i ojačani kapaciteti za učešće u ESF"	Sadržano u tački 1.19.	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	
1.22 Zajedničke edukacije za stručnjake/stručnjakinje iz centara za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore o socijalnoj aktivaciji i	Sprovedene 3 radionice sa najmanje 40 učesnika/učesnica iz centara za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore	MSSD, MRZSD, ZZZCG, ZSDZ, CSR, Projekt tim	I kvartal 2025	II kvartal 2025	Održana je dvodnevna zajednička radionica „Novi pristup socijalnoj aktivaciji korisnika/korisnica materijalnog obezbeđenja i osoba u riziku od socijalne isključenosti“	18. 000,00 eura Projekt "Unaprijeđeno kreiranje politika zasnovano na dokazima	18.000.00 eura	EU + nacionalni budžet	

zajedničkim metodama rada					<p>provedena na tri lokacije u Crnoj Gori, sa ukupno 57 učesnika;</p> <p>U I kvartalu 2026. godine biće održana zajednička radionica za zaposlene u CSR i ZZZCG o zajedničkom radu zaposlenih iz područnih jedinica Zavoda za zapošljavanje i centara za socijalni rad u procesu socijalne aktivacije radno sposobnih korisnika/korisnica prava na materijalno obezbjeđenje</p>	, implemen taciji praksi i koordinac iji sektorima zapošljav anja i socijalne politike i ojačani kapaciteti za učešće u ESF”			
---------------------------	--	--	--	--	---	--	--	--	--

Operativni cilj 2 Unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji imaju pristup uslugama			
Opis indikatora učinka	Početna vrijednost (2024)	Ostvarena vrijednost (2026)	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja (2028)
Normativno definisanje načina finansiranja usluga sa državnog i lokalnog nivoa;	Ne postoji funkcionalan i održiv sistem finansiranja usluga	Propisano u Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti koje usluge će se finansirati sa državnog a koje sa lokalnog nivoa	Uspostavljeno funkcionalno i održivo finansiranje usluga na državnom i lokalnom nivou
Povećanje udjela rashoda za usluge sistema socijalne i dječje zaštite iz državnog budžeta;	2024 Trenutni nivo izdvajanja za usluge SDZ iz državnog budžeta (5.500.000,00 eura)	2026 Povećanja godišnjih izdvajanja za usluge SDZ iz državnog budžeta za 20% (6.600.000,00 eura)	2028 Povećanje godišnjih izdvajanja za usluge SDZ iz državnog budžeta za 260% u odnosu na 2024. godinu (20.000.000,00 eura)
Povećanje broja licenciranih pružalaca usluga socijalne i dječje zaštite (podrška za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalno-edukativne usluge, porodični smještaj, porodični smještaj-hraniteljstvo) koji kontinuirano pružaju usluge;	532 licenciranih pružalaca usluga	Povećanje licenciranih pružalaca usluga na 564	Povećanje licenciranih pružalaca usluga na 600
Povećanje broja prihvatilišta-skloništa (žrtve trgovine ljudima, beskućnici, LGBTIQ);	Trenutni broj postojećih prihvatilišta-skloništa 3	Do kraja 2026. godine će biti uspostavljeno minimum jedno novo prihvatilište-sklonište (Ukupan broj: 4)	Do kraja 2028. godine će biti uspostavljeno minimum još jedno novo prihvatilište-sklonište (Ukupan broj: 5)

Uspostavljanje usluga za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja;	Ne postoje usluge za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja	Uspostavljena minimum jedna (1) usluga za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja	Uspostavljene minimum tri (3) usluge za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja
Unapređenje međusektorske saradnje između sektora socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture, saobraćaja i sporta;	Ne postoje integrisane usluge između sektora socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture i sporta	Propisan u Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti i zakonima iz drugih sektora način finansiranja i funkcionisanja integrisanih usluga	Uspostavljeno finansiranje integrisanih usluga između sektora socijalne i dječje zaštite, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture i sporta

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 2.	Indikator rezultata i postignute vrijednosti na kraju izvještajnog perioda	Institucije odgovorne za sprovođenje aktivnosti	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije			Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
											
2.1 Utvrđivanje načina finansiranja usluga socijalne i dječje zaštite na državnom i lokalnom nivou	Utvrđivanje Predloga Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim je definisan način finansiranja usluga socijalne i dječje zaštite na državnom i lokalnom nivou	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP, MPNI, MPPUDI, ZAJEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Utvrđen je Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim je definisan način finansiranja usluga socijalne i dječje zaštite na državnom i lokalnom nivou			Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	

2.2 Izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluga savjetovanja	Izrađena Metodologija za određivanje cijene koštanja usluga savjetovanja	MSSD, UNDP, NVO	II kvartal 2025.	IV kvartal 2025.	Izrađena Metodologija za određivanje cijene koštanja usluga savjetovanja.	10.000,00 €	Za ovu aktivnost nisu utrošena sredstva jer nije angažovan konsultant	Budžet	
2.3 Izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište-sklonište	Izrađena Metodologija za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište – sklonište za žene i djevojčice žrtve rodno zasnovanog nasilja i trgovine ljudima; Izrađena Metodologija za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište – sklonište za beskućnike	MSSD, UNDP, NVO	II kvartal 2025.	IV kvartal 2025.	U toku je izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište – sklonište za žene i djevojčice žrtve rodno zasnovanog nasilja i trgovine ljudima i Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište – sklonište za beskućnike	20.000,00 €	Za ovu aktivnost nisu utrošena sredstva jer nije angažovan konsultant	Budžet	Aktivnost će biti realizovana do kraja IV kvartala 2026.godine

2.4 Izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u ustanovu, malu grupnu zajednicu	Izrađena Metodologija cijene koštanja usluge smještaja u ustanovu, malu grupnu zajednicu	MSSD, UNDP, NVO	I kvartal 2025.	IV kvartal 2025.	Izrađena Metodologija cijene koštanja usluge smještaja u ustanovu, malu grupnu zajednicu	30.000,00 €	Za ovu aktivnost nisu utrošena sredstva jer nije angažovan konsultant.	Budžet	
2.5 Utvrđivanje cijene koštanja svih usluga socijalne i dječje zaštite	Utvrđene cijene koštanja usluga socijalne i dječje zaštite donošenjem metodologije izračunavanja cijena usluga socijalne i dječje zaštite koje se financiraju sa državnog nivoa	MSSD	II kvartal 2025.	IV kvartal 2025.	Utvrđenje su cijene koštanja usluga: pomoć u kući prema stepenima potrebne podrške, personalna aistencija, dnevni boravak za svekategorije korisnika/korisnica u odnosu na broj sati korišćenja usluge, korisničke kategorije, stanovanje uz podršku, svratište i savjetovanje, a nisu utvrđene cijene koštanja usluga: smještaj u prihvatilište-sklonište, smještaj u ustanovu,	Tekuća sredstva	Za ovu aktivnost nisu utrošena sredstva jer nije angažovan konsultant	Budžet	Aktivnost će biti realizovana do kraja II kvartala 2026.godine

					terapija i SOS telefon				
2.6 Analiza potreba, načina uspostavljanja i finansiranja integriranih usluga	Izrađena Analiza potreba, načina uspostavljanja, finansiranja i funkcionisanja integriranih usluga	ZSDZ, MSSD, UI – OISDZ, PU, NVO,ZO	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Izrađena Analiza potreba, načina uspostavljanja, finansiranja i funkcionisanja integriranog pristupa u pružanju usluga analiza_potreba_nacina_uspostavljanja_finsiranja_nacina_funkcionisanja_integriranog_pristupa_u_pruzanju_usluga.pdf	30.000,00 €	15.000,00 € Utrošen je manji iznos novčanih redstava zbog manje naknade za konsultante	Budžet	
2.7 Predlogom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti definisane su integrirane usluge	Utvrđen Predlog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojima su definisane integrirane usluge za: djecu, odrasla i starija lica, lica sa invaliditetom, žrtve rodno zasnovanog nasilja i trgovine ljudima	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP, MPNI, MPPUDI, ZAJEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Utvrđen je Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim je propisan integrirani pristup za pružanje usluga za: djecu, odrasla i starija lica, lica sa invaliditetom, žrtve rodno zasnovanog nasilja i trgovine ljudima	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	.

2.8 Izrada podzakonskog akta i Protokola za uspostavljanje i funkcionisanje kriznog centra za žrtve seksualnog nasilja	Izrađen podzakonski akt i Protokol za uspostavljanje i funkcionisanje kriznog centra za žrtve seksualnog nasilja	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP, MPNI, MPPUDI, ZAJEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	II kvartal 2025.	IV kvartal 2025.	Nakon usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti biće donesen podzakonski akt i Protokol koji će regulisati uspostavljanje i funkcionisanje centra, čime se obezbjeđuje pravni okvir za pružanje sveobuhvatne zaštite i podrške žrtvama.	Tekuća sredstva		Budžet	Aktivnost će biti realizovana do kraja IV kvartala 2026.godine
2.9 Propisati uslove i način obavljanja monitoringa i evaluacije pružalaca usluga	Donošenje Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim će biti propisani uslovi i način obavljanja monitoringa i evaluacije pružalaca usluga	MSSD, ZSDZ, UI-OISDZ, MZ, MP, MPNI, MPPUDI, ZAJEDNICA OPŠTINA, NVO, CK	I kvartal 2025.	II kvartal 2025.	Nacrtom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti će se propisati uslovi i način obavljanja monitoringa i evaluacije pružalaca usluga	Tekuća sredstva	Sadržano u tački 1.1	Sredstva UNICEF-a i UNDP-a	Potrebno je sprovesti javnu raspravu i uputiti Predlog zakona Vladi i Skupštini na usvajanje

Operativni cilj 3 Unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima			
Opis indikatora učinka	Početna vrijednost (2024)	Ostvarena vrijednost (2026)	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja (2028)
Smanjenje opterećenosti voditelja/voditeljki slučaja u centrima za socijalni rad po broju predmeta;	Trenutni nivo opterećenosti: 100 predmeta po voditelju/voditeljki slučaja	Smanjenje nivo opterećenosti na 60 predmeta po voditelju/voditeljki slučaja	Smanjenje nivoa opterećenosti na 40 predmeta po voditelju/voditeljki slučaja
Unaprijeđeni postojeći i razvijeni novi standardi u sistemu socijalne i dječje zaštite;	Trenutni broj postojećih standarda u sistemu socijalne i dječje zaštite za koje je Zavod za socijalnu i dječju zaštitu definisao preporuke 5 standarda	Do kraja 2026. godine, će biti povećan broj standarda za koje je Zavod za socijalnu i dječju zaštitu definisao preporuke na: 14 standarda	Do kraja 2028. godine, će biti povećan broj standarda za koje je Zavod definisao preporuke na: 20 standarda
Povećan broj profesionalaca/profesionalki koji/e dobijaju supervizijsku podršku u sistemu socijalne i dječje zaštite;	24 supervizijske grupe	29 supervizijskih grupa	49 supervizijskih grupa
	Broj supervizanata/supervizantkinja 152	Broj supervizanata/supervizantkinja 187	Broj supervizanata/supervizantkinja 290
Nadogradnja baze podataka za registar licenciranih stručnih radnika/radnica, evidenciju akreditovanih programa obuke i evidenciju o realizovanim programima obuka ;	Broj baza podataka 1	Broj baza podataka 2	Broj baza podataka 3
Povećanje broja inspekcijskih nadzora iz oblasti socijalne i dječje zaštite;	250 inspekcijskih nadzora na godišnjem nivou	275 inspekcijskih nadzora na godišnjem nivou	300 inspekcijskih nadzora na godišnjem nivou
Povećanje broja nadzora nad stručnim radom	15 nadzora na godišnjem nivou nad stručnim radom	55 nadzora na godišnjem nivou nad stručnim radom	75 nadzora na godišnjem nivou nad stručnim radom

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 3.	Indikator rezultata i postignute vrijednosti na kraju izvještajnog perioda	Institucije odgovorne za sprovođenje aktivnosti	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije			Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
3.1 Izmjena Pravilnika o bližim uslovima za izdavanje, obnavljanje, suspenziju i oduzimanje licence za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite	Izmijenjen Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje, obnavljanje, suspenziju i oduzimanje licence za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite	MSSD, ZSDZ, UI – OISDZ, PU, NVO	II kvartal 2025.	III kvartal 2025.	Izmijenjen je Pravilnik o izmjenama Pravilnika o bližim uslovima za izdavanje, obnavljanje, suspenziju i oduzimanje licence za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite ("Službenom listu CG", broj 49/25). Navedenim Pravilnikom unaprijeđeni su uslovi za izdavanje, obnavljanje, suspenziju i oduzimanje licence za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite			Nisu potrebna sredstva		Budžet	
3.2 Izmjena Pravilnika o vršenju nadzora nad stručnim radom ustanova, drugih oblika	Izmijenjen Pravilnik o vršenju nadzora nad stručnim radom ustanova, drugih oblika organizovanja i fizičkih lica koji obavljaju djelatnost socijalne i dječje zaštite	MSSD, ZSDZ, UI – OISDZ, PU, NVO	II kvartal 2025.	-III kvartal 2025.	Izmijenjen je Pravilnik o vršenju nadzora nad stručnim radom ustanova, drugih oblika organizovanja i			Nisu potrebna sredstva		Budžet	

organizovanja i fizičkih lica koji obavljaju djelatnost socijalne i dječje zaštite					fizičkih lica koji obavljaju djelatnost socijalne i dječje zaštite („Službeni list Crne Gore“, broj 86/25); Navedenim Pravilnikom unaprijeđeni su uslovi vršenja nadzora nad stručnim radom ustanova, drugih oblika organizovanja i fizičkih lica koji obavljaju djelatnost socijalne i dječje zaštite				
3.3 Izrađen Zakon o vještačenju invaliditeta	Utvrđen predlog Zakona o vještačenju invaliditeta kojim će biti propisani uslovi za osnivanje Zavoda za vještačenje invaliditeta	MSSD, MZ, MPNI, MLJM, NVO	I kvartal 2025.	I kvartal 2025.	Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta koji je Skupština Crne Gore usvojila 22. 10. 2025. godine (Službeni list CG, broj 122/25) Zakon o jedinstvenom vještačenju invaliditeta omogućava vještačenje invaliditeta u skladu sa modelom ljudskih prava Link: Zakon o jedinstvenom	20.000 ,00 €	41.530,83 € Potrošeno je više sredstava zato što su se mijenjali drugi zakoni i usklađivali sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju invaliditeta	EU sredstva	

					vještačenju invaliditeta				
3.4 Osnivanje Zavoda za vještačenje invaliditeta	Osnovan Zavod za vještačenje invaliditeta	VCG, MSSD	I kvartal 2025.	I kvartal 2025.	Vlada Crne Gore je donijela Odluku za osnivanje Zavoda za jedinstveno vještačenje invaliditeta .(Službeni list CG broj 154/25) Link: Odluka o osnivanju Zavoda za jedinstveno vještačenje invaliditeta	600.00 0,00 €	342.352,90 € Potrošeno je manje sredstava jer je bilo planirano da se razvije i Informacioni sistem. Buduci da je proces usvajanja Zakona kasnio, ova aktivnost je prebačena u sledeću fazu realizacije reforme vještačenja invaliditeta za 2026. godinu	EU sredstva	
3.5 Izrada i usvajanje Uredbe o jedinstvenoj metodologiji vještačenja invaliditeta	Izrađena Uredba o jedinstvenoj metodologiji vještačenja invaliditeta	MSSD , MZ, MPNI, MLJM, NVO	I kvartal 2025.	I kvartal 2025.	Formirana je radna grupa za podršku sprovođenja reforme utvrđivanja invaliditeta, koja radi na izradi Uredbe o jedinstvenoj metodologiji vještačenja invaliditeta	50.00 0,00 €	11.319,00 € Potrošeno je manje sredstava jer je bilo planirano da se završi Uredba u 2025. godini. Buduci da je proces	EU sredstva	Aktivnost će biti realizovana do kraja II kvartala 2026.godine

							usvajanja Zakona kasnio, ova aktivnost je prebačena u sledeću fazu realizacije reforme vještačenja invaliditeta za 2026. godinu		
3.6 Izrada Analize o načinu rada centara za socijalni rad	Izrađena Analize o načinu rada centara za socijalni rad	ZSDZ, MSSD, UI – OISDZ, PU, NVO	III kvartal 2025.	I kvartal 2026.	Izrađena Analiza o načinu rada centara za socijalni rad. analiza_radnih_procesa_u_raf_vl_kv01_2025_verzija.docx	5.500,00 €	5.500,00 €	Budžet	
3.7 Zapošljavanje novog kadra u Direkciji za stručni nadzor	Zaposlena dva izvršioca/ dvije izvršiteljke	MSSD	I kvartal 2025.	IV kvartal 2025.	Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije od 23.10.2025.godine sistematizovana su radna mjesta za zapošljavanje dva nova službenika u Direkciji. S obzirom da se kasnilo sa donošenjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ministarstva, Kadrovskim planom	23.000,00 €		Budžet	Aktivnost će biti realizovana do kraja IV kvartala 2026.godine

					za 2026. godinu biće predviđeno popunjavanje upražnjenih a sistematizovanih radnih mjesta u Direkciji za nadzor nad stručnim radom				
3.8 Zapošljavanje voditelja/voditeljki slučaja u centarima za socijalni rad	Zaposleno 20 voditelja/voditeljki slučaja	CZSR	I kvartal 2025.	-IV kvartal 2025.	Zaposleno je 11 voditelja/voditeljki slučaja u centrima za socijalni rad. (JU Centar za socijalni rad za Glavni grad Podgorica, opštinu u okviru Glavnog grada Golubovci i opštinu Tuzi 3, JU Centar za socijalni rad za opštine Bar i Ulcinj 1, JU Centar za socijalni rad za opštinu Bijelo Polje 1, JU Centar za socijalni rad za opštine Mojkovac i Kolašin 1, JU Centar za socijalni rad za prijestonicu Cetinje 1, JU Centar za socijalni rad za opštinu Danilovgrad 1, JU Centar za socijalni rad za opštinu Berane, Andrijevića i	600.00 0,00 €	86.928,63 € Potrošeno je manje sredstva jer je zaposlen manji broj izvršilaca	Budžet	Nastaviti sa sprovođenjem aktivnosti u narednom periodu

					Petnjica 3)				
3.9 Povećan broj inspektora socijalne i dječje zaštite	Zaposlena dva inspektora socijalne i dječje zaštite u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta	UIP	I kvartal 2025.	IV kvartal 2025	Pravilnikom unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije od 23.10.2025.godine sistematizovana su radna mjesta za zapošljavanje dva nova službenika u Inspekciji. S obzirom da se kasnilo sa donošenjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ministarstva, Kadrovskim planom za 2026.godinu biće predviđeno popunjavanje upražnjenih a sistematizovanih radnih mjesta u Inspekciji	26.400,00 €		Budžet	Aktivnost će biti realizovana do kraja IV kvartala 2026.godine
3.10 Promovisanje rada i rezultata centara za socijalni rad u zajednici i u javnosti kroz kampanje, uključujući	Organizovani dani otvorenih vrata i aktivnosti za podizanje svijesti o pravima iz oblasti socijalne i dječje zaštite u 13 centara za socijalni rad	CZSR	I kvartal 2025.	IV kvartal 2025	Promovisanje rada i rezultata centara za socijalni rad u zajednici i u javnosti kroz kampanje, uključujući nastavak aktivnosti dani otvorenih vrata i aktivnosti za podizanje svijesti o	30.000,00 €	656,78 €	Budžet	Potrošeno je manje sredstva jer za aktivnost podizanje svijesti o pravima iz

nastavak aktivnosti dani otvorenih vrata i aktivnosti za podizanje svijesti o pravima iz oblasti socijalne i dječje zaštite					pravima iz oblasti socijalne i dječje zaštite organizovano je u 13 centara za socijalni rad (Podgorica, Nikšić, Pljevlja i , Bar, Mojkovac; Herceg Novi, Plav, Bijelo Polje, Berane, Cetinje, Danilovgrad , Rožaje i Kotor)		oblasti socijalne i dječje zaštite nisu bila potrebna finansijska sredstva		
3.11 Obezbjediavan je fizičke pristupačnosti centra za socijalni rad Herceg Novi za lica sa invaliditetom	Obezbjediavana fizička pristupačnosti u Centru za socijalni rad Herceg Novi izradom pristupnih rampi i staza za potrebe lica sa smanjenom pokretljivošću i lica sa invaliditetom i taktilnih oznaka za slabovide i slijepe	CZSR	I kvartal 2025.	II kvartal 2025	Obezbjediavana fizička pristupačnost u Centru za socijalni rad Herceg Novi izradom pristupnih rampi i staza za potrebe lica sa invaliditetom i taktilnih oznaka za slabovide i slijepe. U julu 2024. godine postavljena je pristupna rampa za lica sa invaliditetom u JU Centru za socijalni rad za opštinu Herceg Novi	4.000,00 €	3.733,02 € Potrošeno je manje sredstva jer su ukupni troškovi nabavke bili manji od planiranih	Budžet	
3.12 Sistemizovane radnog mjesta romski medijator/me dijatorka u oblasti socijalne zaštite u	Sistemizovano radno mjesto romski medijator/medijatorka u oblasti socijalne zaštite u centrima za socijalni rad u opštinama Bar, Berane, Bijelo Polje, Cetinje, Herceg Novi,	CZSR	I kvartal 2025.	IV kvartal	Sistemizovano radno mjesto romski medijator/ka u oblasti socijalne i dječje zaštite u; JU Centar za socijalni rad za opštine Berane, Andrijevića i Petnjica, JU Centar	80.000,00 €	Planirana sredstva nisu utrošena, jer zapošljavanje nisu realizovana, s obzirom da je	Budžet	Nastaviti sa sprovođenjem aktivnosti u narednom periodu. U sistematizacijama centara za socijalni rad u Prijestonici

centrima za socijalni rad u opštinama Bar, Berane, Bijelo Polje, Cetinje, Herceg Novi, Nikšić, Pljevlja, Podgorica, Tivat i Ulcinj	Nikšić, Pljevlja, Podgorica, Tivat i Ulcinj; Zaposlen romski medijator/medijatorka u oblasti socijalne zaštite u centrima za socijalni rad u opštinama Bar, Berane, Bijelo Polje, Cetinje, Herceg Novi, Nikšić, Pljevlja, Podgorica, Tivat i Ulcinj				za socijalni rad za opštine Bar i Ulcinj, JU Centar za socijalni rad za opštinu Bijelo Polje, JU Centar za socijalni rad za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik, JU Centar za socijalni rad za Glavni grad Podgorica, opštinu u okviru Glavnog grada Golubovci i opštinu Tuzi. Odobrena su sredstva za zapošljavanje romski medijator/ka u oblasti socijalne i dječije zaštite u svim opštinama ali još uvijek nije došlo do realizacije zapošljavanja		saglasnost Ministarstva finansija za njihovo sprovođenje dobijena tek u decembru 2025. godine		Cetinje, opštinama Herceg Novi, Pljevlja i Tivat trenutno nije potrebno sistematizovati radna mjesta za romski medijator/medijatorka u oblasti socijalne zaštite, jer centri za socijalni rad, sa postojećim kapacitetima mogu pružiti podršku korisnicima. U opštini se evidentira mali broj korisnika/korisnica iz ciljne grupe, što je uzeto u obzir pri planiranju sistematizacije
3.13 Angažovanje novih izvršilaca/izvršiteljki na analitičko-istraživačkim poslovima u ZSDZ	Angažovana 2 izvršioca/izvršiteljke na analitičko-istraživačkim poslovima;	ZSDZ, MSSD	I kvartal 2025.	IV kvartal 2025.	Krajem 2025. godine usvojena je nova sistematizacija o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu kojom je odobreno zapošljavanje dva izvršioca na analitičko-	24.000 ,00 €	Planirana sredstva nisu utrošena, jer zapošljavanja 2 izvršioca/izvršiteljke na analitičko-istraživačkim poslovima	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu	

					istraživačkim poslovima. Dana 02.02.2026. godine Ministarstvo finansija je dostavilo saglasnost na nacrt Kadrovskog plana Zavoda koji predviđa angažovanje dva izvršioca na analitičko-istraživačkim poslovima. U toku je postupak u Upravi za ljudske resurse		nisu realizovana		
3.14 Organizovanje obuka za zaposlene za unapređenje analitičko-istraživačkih vještina	Organizovana 1 obuka za minimum 15 zaposlenih	ZSDZ	III kvartal 2025. godine -	IV kvartal 2025. godine	Krajem 2025. godine usvojena je nova sistematizacija o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu kojom je odobreno formiranje posebnog odjeljenja analitičko-istraživačkih poslova, kao i zapošljavanje dva izvršioca na tim poslovima. Kako je u toku postupak za zapošljavanje dva izvršioca realizacija obuke će biti tokom 2026. godine koja će pored posojecih uključiti i dva nova izvršioca	3.500,00 €		Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu	Aktivnost će biti realizovana u II kvartalu 2026.godine




<p>3.15 Povećanje broja realizovanih analiza/izvješt aja</p>	<p>4 analize/istraživanja izrađena i realizovana do kraja 2025. godine</p>	<p>ZSDZ</p>	<p>III kvartal 2024. godine -</p>	<p>IV kvartal 2025. godine</p>	<p>Analiza minimalnih standardsa i normativa za savjetodavno terapijske i socijalno- edukativne usluge</p> <p>Analiza minimalnih standardsa i normativa za savjetodavno- terapijske i socijalno- edukativne usluge</p> <p>Analiza mapiranje postojećih i nedostajućih usluga koje podržavaju život korisnika/korisnica u zajednici na lokalnom nivou i nacionalnom nivou</p> <p>mapiranje usluga z a podršku za život u zajednici rvd k onacna.pdf</p> <p>Analiza potreba korisnika/korisnica za najmanje tri usluge koje podržavaju život u zajednici u JLS i</p>	<p>16.000 ,00 €</p>	<p>22.000,00 € 10.000,00 € Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu I 12.000,00 € Donatorska sredstva Utrošen je veći iznos sredstava iz razloga što je Zavod za socijalnu i dječju zaštitu izradio 5 analiza/istra živanja do kraja 2025. godine umjesto planiranih 4 analize/izvje štaja</p>	<p>Budžet Zavoda za socijaln u i dječju zaštitu</p>	
--	--	-------------	---	--	--	-------------------------	--	---	--

					<p>pristup njihovom održivom finansiranju</p> <p>uspostavljanje_tri_ili_vise_usluga_podrske_za_zivot_u_zajednici_u_jedinicama_lokalne_samouprave_je_u_cmoj_gori.pdf</p> <p>Analiza minimalnih standarda i normative za usluge podrške za život u zajednici</p> <p>analiza_minimalnih_standarda_i_normativa_za_usluge_podrske_za_zivot_u_zajednici.docx</p> <p>Analiza minimalnih standarda i normativa za usluge porodičnog smještaja i porodičnog smještaja-hraniteljstva</p> <p>analiza_usluge_porodичnog_smjesajaja_i_porodичnog_smjesajaja-hraniteljstva.pdf</p>				
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.16 Obezbeđivan je finansijske podrške za realizaciju dvogodišnje edukacije za 15 profesionalaca/professionalke i koji/e će se obučiti za pružanje supervizije po razvojno-integrativnom modelu u oblasti socijalne i dječje zaštite	Obezbeđena sredstva i ugovoren datum početka obuke	ZSDZ	I kvartal 2025. godine -	IV kvartal 2025. godine	U decembru mjesecu 2025. godine počela je realizacija ove aktivnosti za 16 profesionalaca koji se obučavaju za pružanje supervizije po razvojno-integrativnom modelu u oblasti socijalne i dječje zaštite. Edukacija će se nastaviti tokom 2026. godine	22.000,00 €	5.902,34 € Potrošeno je manje sredstava jer se edukacija sastoji iz više modula i nastaviće se u kontinuitetu tokom 2026. godine.	Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu	
3.17 Izrada Analize akreditovanih programa obuka	Izrađena analiza kojom će biti utvrđena dinamika procesa akreditacije programa obuka i sistematizovani akreditovani programi prema sadržaju	ZSDZ	I kvartal 2025. godine	III kvartal 2025. godine	Izrađena analiza kojom su utvrđena dinamika procesa akreditacije programa obuka i sistematizovani akreditovani programi prema sadržaju analiza procesa akreditacije i akreditovanih programa obuke za period 2017-2024 godine.pdf	Redovna budžetna sredstva		Budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu	
3.18 Razvijanje indikatora za	Izrađeni indikatori za diferenciranje	ZSDZ	II kvartal	IV kvartal	Izrađeni indikatori za diferenciranje	Redovna budžet		Budžet Zavoda za	

diferenciranje akreditovanih programa obuka	akreditovanih programa obuka		2025. godine	2025. godine	akreditovanih programa obuka analiza procesa akreditacije i akreditovanih programa obuke za period 2017-2024 godine.pdf	ska sredstva		socijalna i dječju zaštitu	
3.19 Unapređenje baze podataka licenciranih stručnih radnika/ca kroz informacijski sistem (SWIS)	Unaprijeđena baza kroz povećanje mogućnosti za obuhvat svih relevantnih podataka	MSSD, ZSDZ	I kvartal 2025. godine	IV kvartal 2025. godine	Urađena analiza postojećeg e-Registra stručnih radnika sa predlogom softverske optimizacije	3.000,00 €	3.000,00 €	Budžet Crne Gore	

Operativni cilj 4 Proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-socijala)			
Opis indikatora učinka	Početna vrijednost (2022)	Ostvarena vrijednost (2024)	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja (2027)
Broj novih prava iz socijalne i dječije zaštite (funkcionalnosti) obuhvaćenih informacionim sistemom	Trenutno je 21 pravo iz socijalne i dječije zaštite obuhvaćeno informacionim sistemom	Minimum 24 prava iz socijalne i dječije zaštite će biti obuhvaćena informacionim sistemom	Minimum 27 prava iz socijalne i dječije zaštite će biti obuhvaćena informacionim sistemom
Broj elektronskih usluga dostupnih građanima	Trenutno nijedna elektronska usluga nije dostupna građanima	Razvijene i funkcionalne 2 elektronske usluge koje su dostupne građanima	Razvijeno i funkcionalno 7 elektronskih usluga koje su dostupne građanima
Povećanje broja pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu	Trenutni broj pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu:8	Minimum 15 pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu	Minimum 27 pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu
Urađen re-inženjering Informacionog sistema (prelazak na nove tehnologije)	Postojeći ISSS je zasnovan na zastarjelim tehnološkim rješenjima	Do kraja 2028. godine uspostavljen ISSS zasnovan na novim tehnologijama	Poboljšana efikasnost sistema (brži odgovor na zahtjev korisnika/korisnica sistema kroz optimizaciju procesa i korišćenje novih tehnologija) i olakšana interoperabilnost (razmjena podataka) sa drugim sistemima , uključujući prikupljanje i disegregaciju podataka po rodu i polu

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 4.	Indikator rezultata i postignute vrijednosti na kraju izvještajnog perioda	Institucije odgovorne za sprovođenje aktivnosti	Datum početka	Planirani datum završetka	Status Realizacije	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
					  				
4.1 Stvaranje tehničkih uslova za implementaciju propisa u informacijski sistem	3 nove funkcionalnosti u informacijskom sistemu	MSSD	III kvartal 2025.	IV kvartal 2025.	Uspostavljene 3 nove funkcionalnosti u informacijskom sistemu i to: NRD-fazne isplate; BiZ; i Refundacije naknada zarada Porodiljsko i Polovina R.V	650.000,00 €	650.000,00 €	Budžet Crne Gore	
4.2 Izrada Tenderske specifikacije za razvoj i re-factoring informacijskog sistema	Tenderska specifikacija je izrađena uzimajući u obzir nalaze analize procesa rada centara za socijalni rad i licenciranih pružaoča usluga, a koja se odnosi na ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite	MSSD	I kvartal 2025.		Izrađena tehnička specifikacija uzimajući u obzir nalaze analize procesa rada centara za socijalni rad i licenciranih pružaoča usluga, a koja se odnosi na ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite	9.000,00 €	9.000,00 €	Budžet Crne Gore	
4.3 Unapređenje obrade i analize podataka, kao i pristupa podacima i informacijama u informacijskom sistemu	3 nova i 4 ažurirana postojeća tipa izvještaja unutar modula Business Intelligence (BI)	MSSD	IV kvartal 2025.g odine		Izrađena 3 nova, i to: Višedimenzionalna univerzalna kocka; BiZ; i Refundacije i ažurirana 4 postojeća tipa	Sadržano u tački 4.1	Sadržano u tački 4.1	Budžet Crne Gore	

					izvještaja unutar modula Business Intelligence (BI) i to Novi i stari korisnici; analiza porodice; DNJP; i broj djece u MO				
4.4 Omogućavanje ostvarivanja prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite elektronskim putem	Razvijen portal za pružanje elektronskih usluga	MSSD	I kvartal 2026.g odine-	IV kvartal 2025.	Razvijen portal porodiljsko.gov.me	Sadržano u tački 4.1		Budžet Crne Gore	
4.5 Nadogradnja informacionog sistema u cilju praćenje podataka o rodu i polu korisnika/korisnica prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite	Omogućeno unošenja podataka o rodu i polu korisnika/korisnica iz oblasti socijalne i dječje zaštite kroz informacioni sistem	MSSD	IV kvartal 2025.		Omogućeno unošenja podataka po polu korisnika/korisnica Preduslov za evidentiranje podataka korisnika/korisnica o rodu je usvajanje Zakona o pravnom prepoznavanju u rodnoo identiteta na osnovu samoodređenja	Sadržano u tački 4.1	Sadržano u tački 4.1	Budžet Crne Gore	Aktivnost će biti realizovana do kraja IV kvartala 2027. godine

4.6 Kontinuirano održavanja aplikativnog rješenja Informatičnog sistema	Nesmetan i optimalan rad Informatičnog sistema	MSSD	I kvartal 2025.g odine	IV kvartal 2028.godine	Godišnje održavanje se kontinuirano ugovara i sprovodi	520.000,00 €	145.750,00€, je utrošeno za 2025. godinu a ostatak navedenih sredstava se odnosi na period do IV kvartala 2028. godine	Budžet Crne Gore	
4.7 Kontinuirano održavanje računara, servera Informatičnog sistema i mreže	Nesmetan i optimalan rad hardverske infrastrukture za Informatični sistem	MSSD	I kvartal 2025.g odine-	IV kvartal 2028.godine	Godišnje održavanje se kontinuirano ugovara i sprovodi	200.000,00 €	42.000€, je utrošeno za 2025. godinu ostatak navedenih sredstava se odnosi na period do IV kvartala 2027. godin	Budžet Crne Gore	
4.8 Održavanje obuka u cilju unapređenja kapaciteta korisnika/ca informatičnog sistema za adekvatno korišćenje i administraciju	30 održanih obuka	MSSD	I kvartal 2025.g odine	IV kvartal 2025.godine	Održano preko 60 radionica u 2025. godini u cilju unapređenja kapaciteta korisnika/korisnica informatičnog sistema za	Sadržano u tački 4.1	Sadržano u tački 4.1	Budžet Crne Gore	

Informacionog sistema					adekvatno korišćenje i administraciju Informacionog sistema				
-----------------------	--	--	--	--	---	--	--	--	--

IV OSVRT NA PLANIRANA I UTROŠENA SREDSTVA

U pogledu nivoa planiranih i utrošenih sredstava, važno je ukazati da je strateški dokument finansiran iz sredstava obezbijeđenih iz državnog budžeta, kao i sredstava dobijenih kroz donatorsku podršku.

Sredstva planirana za realizaciju aktivnosti iz ovog Akcionog plana su utrošena u manjoj mjeri iz razloga što neke aktivnosti nisu realizovane, zato što nije usvojen Zakon o socijalnoj i dječijoj zaštiti, ili su djelimično realizovane, jer su se planirane edukacije sastojale iz više modula i nastaviće se u kontinuitetu za pojedine aktivnosti angažovani su domaći umjesto inostranih konsultanata, a za neke aktivnosti su obezbijeđena donatorska sredstva umjesto planiranih budžetskih sredstava. Za pojedine aktivnosti utrošena su veća sredstva od planiranih iz razloga što je izrađeno više analiza/istraživanja od planiranih.

	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Procenat izvršenja
Operativni cilj 1	25.000,00eura	36.000,00 eura	144%
Operativni cilj 2	90.000,00 eura	15.000,00 eura	16,67%
Operativni cilj 3	1.462.400,00 eura	522.923,5 eura	35,76%
Operativni cilj 4	1.379.000,00 eura	846.750,00 eura	61,40%
Ukupno za AP 2025.	2.956,400,00 eura	1.420.673,5eura	48,05%

Ukupno planirana budžetska sredstva	2.306.400,00 eura
Ukupno utrošena budžetska sredstva	977.470,77 eura
Ukupno planirana donatorska sredstva	650.000,00 eura
Ukupno utrošena donatorska sredstva	438.202,73 eura
Ukupno planirana sredstva	2.956.400,00 eura
Ukupno utrošena sredstva	1.415.673,5 eura

Tabela br.5: Prikaz planiranih i utrošenih sredstava

V PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA

U ovom dijelu godišnjeg izvještaja pružene su generalne preporuke koje su raspoređene po ključnim oblastima zastupljenim u strateškom dokumentu.

Operativni cilj 1 Unapređenje materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život

U narednom periodu neophodno je da Vlada Crne Gore unaprijedi normativni okvir u socijalnoj i dječjoj zaštiti u cilju unapređenja materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život, kroz realizaciju sledećih aktivnosti:

- ✓ Utvrđivanje osnova za izračunavanje iznosa naknada za materijalno obezbjeđenje koji bi omogućio zadovoljenje osnovnih potreba porodice;
- ✓ Propisivanje visine davanja prema broju članova/članica porodice – dodjeljivanje većeg iznosa pomoći u odgovarajućem procentu svakom dodatnom članu/članici porodice;
- ✓ Povećanje iznosa prava na materijalno obezbjeđenje za domaćinstva u kojima su svi članovi/članice nesposobni za rad;
- ✓ Redefinisanje pojedinih imovinskih kriterijuma za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje (posjedovanje zemljišta, putničkog automobile i dr.);
- ✓ Propisati rokove prestanka prava na materijalno obezbjeđenje u slučaju odlaska korisnika/korisnica u inostranstvo;
- ✓ Propisati da je staračka nadoknada i naknada ostvarena po osnovu Zakona o privremenom izdržavanju djece prihod za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje;
- ✓ Usaglašavanje Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti sa Konvencijom o pravima djeteta i Konvencijom o pravima lica sa invaliditetom;
- ✓ Preispitati naknadu roditelju i staratelju/starateljki korisnika/korisnice lične invalidnine na način da naknada pripada samo u slučaju ukoliko vode neposrednu brigu o licu sa invaliditetom;

- ✓ Povećati naknadu na ime pogrebnih troškova;
- ✓ Sprovesti zajedničke edukacije za stručnjake/stručnjakinje iz centara za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore o socijalnoj aktivaciji i zajedničkim metodama rada.

Operativni cilj 2 Unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji imaju pristup uslugama

U narednom periodu neophodno je da Vlada Crne Gore usvaji Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti u cilju unapređenja usluga socijalne i dječje zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji imaju pristup uslugama kroz realizaciju sledećih aktivnosti:

- ✓ Izrada Metodologije za određivanje cijene koštanja usluge smještaja u prihvatilište-sklonište;
- ✓ Utvrđivanje cijene koštanja svih usluga socijalne i dječje zaštite;
- ✓ Izrada podzakonskog akta i Protokola za uspostavljanje i funkcionisanje kriznog centra za žrtve seksualnog nasilja;
- ✓ Propisati uslove i način obavljanja monitoringa i evaluacije pružalaca usluga.

Operativni cilj 3 Unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima

Postojeći resursi i akteri u socijalnoj i dječjoj zaštiti nisu adekvatni kako bi pružali efikasnu i kvalitetnu socijalnu i dječju zaštitu. Različite analize koje su urađene u prethodnom periodu ukazale su na to da reformski proces u oblasti socijalne i dječje zaštite podrazumijeva postavljanje korisnika/korisnica u centar sistema, uključivanje većeg broja pružalaca usluga i veću ulogu lokalnih samouprava u pružanju usluga. Obezbeđivanje međusektorske saradnje i promocije integrisanog pristupa u pružanju usluga je jedan od ključnih segmenata kvalitetnog funkcionisanja i unapređenja usluga, bez obzira na vrstu usluge i ciljnu grupu, kroz realizaciju sledećih aktivnosti:

- ✓ Izrada i usvajanje Uredbe o jedinstvenoj metodologiji vještačenja invaliditeta;
- ✓ Zapošljavanje novog kadra u Direkciji za stručni nadzor;
- ✓ Zapošljavanje voditelja/voditeljki slučaja u centarima za socijalni rad;
- ✓ Povećan broj inspektora socijalne i dječje zaštite

- ✓ Sistematizovanje radnog mjesta romski medijator/medijatorka u oblasti socijalne zaštite u centrima za socijalni rad u opštinama Bar, Berane, Bijelo Polje, Nikšić, Podgorica i Ulcinj;
- ✓ Angažovanje novih izvršilaca/izvršiteljki na analitičko-istraživačkim poslovima u ZSDZ;
- ✓ Organizovanje obuka za zaposlene za unapređenje analitičko istraživačkih vještina.

Operativni cilj 4 Proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-socijala)

U cilju ostvarivanja uslova za implementaciju zakonskih i strateških reformi u socijalnoj i dječjoj zaštiti, neophodno je kontinuirano sprovoditi specijalizovane obuke za zaposlene. Pored analiza izmjena propisa, testiranja, izrade uputstva i obuka za primjenu prava kroz Informacioni sistem, obuke uključuju i obuke za administratore sistema iz Ministarstva rada i socijalnog staranja, kao i obuke iz domena zaštite podataka o ličnosti, ISO standardizaciju za informacionu tehnologiju, sajber-bezbjednosne aspekte itd. Ova komponenta takođe obuhvata prenos znanja među kolegama i podršku operativnom radu na terenu, uključujući help-desk, kao i obiliske CZSR i pružanje podrške u radu na licu mjesta.

Bez dodatnih ulaganja u e-Socijalu postoji značajan rizik od poremećaja u postojećim procesima u radu, što bi takođe negativno uticalo na efikasnost cjelokupnog sistema socijalne zaštite. Stoga je u narednom periodu, kako je već gore opisano, neophodno obezbijediti dalja ulaganja u softverske, hardverske i ljudske kapacitete kako bi se osigurala primjena zakonskih rješenja i javnih politika u sistemu socijalne i dječje zaštite.

- ✓ Nadogradnja informacionog sistema u cilju praćenje podataka o rodu i polu korisnika/korisnica prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite;
- ✓ Unapređenje baze podataka za registar licenciranih stručnih radnika/radnica;
- ✓ Unapređenje evidencije akreditovanih programa obuke;
- ✓ Unapređenje evidencije o realizovanim programima obuka;
- ✓ Razvoj novih funkcionalnosti za implementaciju propisa kroz informacioni sistem;
- ✓ Razvoj novih elektronskih usluga za građane i privredu;
- ✓ Produkcija inoviranog (reinženjering) informacionog sistema za sve centre za socijalni rad i njihove PJ;
- ✓ Razvoj Portala za licencirane pružaoce usluga;
- ✓ Nabavka nove serverske infrastrukture na centralnoj lokaciji;
- ✓ Kontinuirano održavanje aplikativnog rješenja Informacionog sistema;
- ✓ Kontinuirano održavanje hardvera, mreža i servera za rad Informacionog sistema;
- ✓ ISO 27001 eksterni audit.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE
NAZIV PROPISA	NACRT AKCIONOG PLANA ZA 2026. GODINU ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE RAZVOJA SISTEMA SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE ZA PERIOD OD 2025. DO 2028. GODINE
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2025–2028. godine (u daljem tekstu: Strategija) donijeta je u cilju uspostavljanja i razvijanja integrativnog i održivog sistema socijalne i dječje zaštite, koji omogućava unapređenje i poboljšanje kvaliteta života korisnika i korisnica. Ona predstavlja četvorogodišnji strateški dokument kojim su utvrđeni strateški i operativni ciljevi, indikatori učinka, pravci razvoja javne politike, kao i okvir za normativno, institucionalno i finansijsko unapređenje sistema socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori.</p>	
<p>Akcionni plan za 2026. godinu donosi se za 2026. godinu i predstavlja nastavak realizacije započetih reformskih procesa. Njegova svrha je dalja operacionalizacija strateških ciljeva kroz konkretne aktivnosti, jasno definisane rokove, nosioce i indikatore rezultata.</p>	
<p>Problemi koje Akcionni plan treba da riješi odnose se na nedovoljnu visinu materijalnih davanja koja ne obezbjeđuju dostojanstven život, neujednačen i neodrživ sistem finansiranja usluga socijalne i dječje zaštite, nedostatak adekvatne podrške djeci sa smetnjama u razvoju i osobama sa invaliditetom, preopterećenost centara za socijalni rad, ograničen broj usluga za najranjivije grupe (žrtve nasilja, beskućnike, djecu sa smetnjama u razvoju i osobe sa invaliditetom, djecu bez roditeljskog staranja) i ograničene funkcionalnosti informacionog sistema.</p>	
<p>Uzroci ovih problema leže u neadekvatnom normativnom okviru koji ne prati potrebe korisnika, nedovoljnim finansijskim izdvajanjima iz državnog budžeta, slaboj institucionalnoj koordinaciji između sektora poput zapošljavanja, obrazovanja i zdravstva, nedostatku kadrova i preopterećenosti postojećih službenika i nedovoljnoj digitalizaciji procesa.</p>	
<p>Posljedice su višestruke: korisnici ostaju bez adekvatne socijalne sigurnosti i podrške, djeca sa smetnjama u razvoju i osobe sa invaliditetom nemaju ravnopravan pristup pravima, žrtve nasilja i beskućnici ostaju bez adekvatne zaštite, centri za socijalni rad ne mogu efikasno da odgovore na potrebe građana, dok se socijalna isključenost i rizik od siromaštva povećavaju.</p>	
<p>Subjekti koji su najviše pogođeni ovim problemima jesu korisnici prava iz socijalne i dječje zaštite</p>	

zbog nedovoljnih materijalnih davanja i usluga, osobe sa invaliditetom zbog otežanog pristupa pravima i podršci, žene i djeca žrtve nasilja zbog nedostatka specijalizovanih usluga, beskućnici i marginalizovane grupe zbog nedostatka skloništa i podrške, kao i same institucije socijalne zaštite koje se suočavaju sa preopterećenošću i nedostatkom resursa.

Strategijom socijalne i dječje zaštite planirano je donošenje godišnjih akcionih planova, tako da postoji obaveza da se donese Akcioni plana za 2026. godinu za sprovođenje Strategije. Iz ovog razloga odabir opcije "status quo" nije moguć.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Akcionim planom za 2026. godinu ostvaruju se ciljevi koji direktno proizilaze iz Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite 2025–2028. godine. Strateški cilj je uspostavljanje i razvijanje integrativnog i održivog sistema socijalne i dječje zaštite, koji omogućava unapređenje i poboljšanje kvaliteta života korisnika i korisnica.

U okviru ovog strateškog cilja definisani su operativni ciljevi:

- **Unapređenje materijalnih davanja** radi obezbjeđivanja dostojanstvenog i aktivnog života.
- **Unapređenje usluga socijalne i dječje zaštite** kroz povećanje broja korisnika i korisnica koji imaju pristup uslugama.
- **Unapređenje kvaliteta upravljanja** u sistemu socijalne i dječje zaštite na svim nivoima.
- **Proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-Socijala).**

Važno je naglasiti da je svaki operativni cilj zasnovan na jasno definisanim i mjerljivim indikatorima učinka, sa pratećim vrijednostima, kao i na aktivnostima koje imaju precizno određene indikatore rezultata. Upravo ti indikatori predstavljaju ključni mehanizam za praćenje napretka i osiguravanje da se postavljene vrijednosti učinka zaista ostvare. Na taj način, Akcioni plan za 2026. godinu postaje praktičan instrument za sprovođenje Strategije i ostvarivanje njenih ciljeva.

Akcioni plan za 2026. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2025. do 2028. godine usklađena je i sa sljedećim strategijama i programima:

- Srednjoročni program rada Vlade Crne Gore 2024–2027 (SPRV)
- Nacionalna strategija održivog razvoja do 2030. godine (NSOR)
- Program ekonomskih reformi 2024-2026 (PER)
- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) 2026-2027
- Strategija regionalnog razvoja 2023-2027
- Strategija za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za period 2022-2027
- Strategija za mlade 2023-2027
- Nacionalni plan za implementaciju Konvencije Savjeta Evrope o suzbijanju i sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija) za period 2023 – 2027. godine
- Nacionalna strategija rodne ravnopravnosti 2025–2029.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

Opcija status quo, odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije uopšte razmatrana jer je Strategijom razvoja socijalne i dječje zaštite planirano usvajanje godišnjih akcionih planova za sprovođenje strategije.

Usvajanjem Akcionog plana za 2026. godinu obezbijediće se sprovođenje Strategije razvoja socijalne i dječje zaštite i na taj način. Realizacijom aktivnosti iz Akcionog plana za 2026. godinu poboljšaće se materijalna davanja, dostupnost i kvalitet usluga socijalne i dječje zaštite, unaprijediće se sistem licenciranja pružalaca usluga, sistem licenciranja stručnih radnika/ca, sistem akreditacije program obuke, organizacija, normativi, standardi i način rada u centrima za socijalni rad, supervizijska podrška i vršenje nadzora u socijalnoj i dječjoj zaštiti, kao i proces jedinstvenog vještačenja invaliditeta.

Imajući u vidu navedeno preferirana opcija je usvajanje Akcionog plana za 2026. godinu.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Akcionni plan za 2026. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2025. do 2028. godine će pozitivno uticati na: djecu, djecu žrtve nasilja i eksploatacije, djecu sa smetnjama u razvoju, odnosno invaliditetom, djecu sa teškoćama u razvoju, djecu bez roditeljskog staranja, djecu sa problemima u ponašanju, djecu sa smetnjama u razvoju i lica sa invaliditetom, starija lica, Rome i Egipćane, LGBTIQ+ zajednicu, žene žrtve nasilja, žrtve trgovine ljudima, beskućnike.

Posebno značajni efekti očekuju se za različite kategorije korisnika: osobe sa invaliditetom dobiće bolji pristup pravima kroz implementaciju jedinstvenog vještačenja invaliditeta zasnovano na ljudskim pravima, a kroz analizu troškova života osoba sa invaliditetom postaviće se osnovi za uvođenje inkluzivnog dodatka; žene i djeca žrtve nasilja imaće pristup novim uslugama i skloništima; beskućnici i marginalizovane grupe koristiće uslugu prihvatilišta i dodatne usluge; dok će centri za socijalni rad biti rasterećeni kroz jačanje kapaciteta i digitalnu podršku.

Indirektni pozitivni uticaji odnose se na zapošljavanje, kroz programe aktivacije i saradnju sa Zavodom za zapošljavanje, zatim na privredu, kroz uključivanje nevladinih organizacija u sistem licenciranja, kao i na društvo u cjelini, kroz smanjenje socijalne isključenosti, veću ravnopravnost i inkluziju.

Negativni uticaji ovog akcionog plana ne postoje.

Opravdanost troškova reforme u oblasti socijalne i dječije zaštite jasno se ogleda u pozitivnim posljedicama koje ona donosi. Veća, inkluzija, zaštita lica koja imaju potrebu za odgovarajućim oblikom zaštite i unapređenje Informacionog sistema socijalne i dječije zaštite opravdavaju planirane izdatke.

Akcioni plan za 2026. godinu neće izazvati troškove građanima i privredi.

Akcioni plan za 2026. godinu ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija i ne psotoje bilo kakva administrativna opterećenja ili biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za realizaciju aktivnosti predviđenih Akcionim planom potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava u ukupnom iznosu od 2.214.270,00 eura, od čega se 2.200.270,00 eura obezbjeđuje iz Budžeta države, dok je 14.000,00 eura planirano iz donatorskih sredstava.

Aktivnosti	Budžetska sredstva	Donatorska podrška	Ukupno
Aktivnosti za realizaciju operativnog cilja 1: Unapređenje materijalnih davanja za dostojanstven i aktivan život	904.700,00	0	904.700,00
Aktivnosti za realizaciju operativnog cilja 2: Unapređenje usluga socijalne i dječije zaštite kroz povećanje broja korisnika/korisnica koji imaju pristup uslugama	3.500,00	14.000,00	17.500,00
Aktivnosti za realizaciju operativnog cilja 3: Unapređenje kvaliteta upravljanja u sistemu socijalne i dječije zaštite na svim nivoima	818.570,00	0	818.570,00

Aktivnosti za realizaciju operativnog cilja 4: Proširenje i unapređenje funkcionalnosti i infrastrukture Informacionog sistema socijalnog staranja (e-socijala)	473.500,00	0	473.500,00
UKUPNO	2.200.270,00	14.000,00	2.214.270,00

Za Akcioni plan za 2026. godinu potrebna su jednokratna izdvajanja.

Za Strategiju razvoja socijalne i dječje zaštite za period od 2025. do 2028. godine potrebna su kontinuirana izdvajanja. Za realizaciju aktivnosti predviđenih Strategijom od 2025. do 2028. potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava u ukupnom iznosu od 30.344.400,00 eura.

Za implementaciju Akcionog plana za 2025. potrošeno je 1.415.673,5 eura. Dio sredstava za 2027. godine će biti obezbijeđen kroz Plan rasta za Zapadni Balkan jer su aktivnosti planirane Reformskom agendom Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva su obezbijeđena u budžetu Crne Gore za 2026. godinu i kroz donatorsku podršku.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda je metoda troškova po aktivnostima i Bottom up metoda.

Za većinu aktivnosti nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka jer su sredstva već odobrena budžetom za 2026. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Međusektorski tim za praćenje i ocjenjivanje sprovođenja Strategije je formiran nakon njenog usvajanja i djelovaće tokom cijelog perioda važenja. Tim se sastajao na redovnim kvartalnim sastancima, posvećenim praćenju i ocjenjivanju sprovođenja Strategije, kao i usaglašavanju izvještaja za Akcioni plan za 2025. godinu i kreiranja Akcionog plana za 2026. Godinu.

Međusektorski tim čine: Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu, Inspekcija socijalne i dječje zaštite, Zajednica opština Crne Gore i NVO.

Svaka od ovih institucija, u skladu sa svojim mandatom, ima jasno definisane nadležnosti i odgovornosti koje su precizirane Akcionim planom. Svi predlozi i sugestije članova tima su uvažene i predloženi Akcioni plan je rezultat zajedničkog rada.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Prilikom kreiranja Akcionog plana za 2026. godinu vodilo se računa o tome da se izbjegnu sve potencijalne prepreke, tako da će se donositi izmjene i dopune Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti

umjesto novog zakona i na taj način će biti izbjegnuta prepreka dugog procesa usvajanja zakona. Potencijalna prepreka može biti usporen proces početka jedinstvenog vještačenja invaliditeta ali će od strane Ministarstva biti preduzete aktivnosti na ubrzanju tog procesa.

Akcionim planom za 2026. godinu definisani su indikatori rezultata za svaku aktivnosti, a oni doprinose ispunjavanju indikatora učinka za operativne ciljeve.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva Strategije razvoja socijalne i dječje zaštite za period od 2025. do 2028. godine kojim doprinosi i ovaj Akcioni plan za 2026. godinu su:

- Broj radno sposobnih korisnika/ca MO sa izrađenim revidiranim Individualnim planom aktivacije;
- Broj razvijenih programa aktivacije i novih zajedničkih metoda rada CSR i ZZZCG;
- Uvođenje inkluzivnog dodatka za lica sa invaliditetom zasnovanog na modelu ljudskih prava;
- Normativno definisanje načina finansiranja usluga sa državnog i lokalnog nivoa;
- Povećanje udjela rashoda za usluge SDZ iz državnog budžeta;
- Povećanje broja licenciranih pružalaca usluga socijalne i dječje zaštite (podrška za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalnog- edukativne usluge, porodični smještaj, porodični smještaj-hraniteljstvo) koji kontinuirano pružaju uslugu korisnicima;
- Povećanje broja prihvatilišta-skloništa (žrtve trgovine ljudima, beskućnici, LGBTIQ);
- Uspostavljanje usluga za žene i djecu žrtve seksualnog nasilja;
- Unapređenje saradnje između sektora socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja, obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture i dr.
- Smanjenje opterećenosti voditelja/ke slučaja u CZSR po broju predmeta;
- Unaprijeđeni postojeći i razvijeni novi standardi u sistemu socijalne i dječje zaštite;
- Povećan koji dobijaju broj profesionalaca supervizijsku podršku u sistemu socijalne i dječje zaštite;
- Osavremenjivanje baze podataka za registar licenciranih stručnih radnika, evidenciju akreditovanih programa obuke i evidenciju o realizovanim programima obuka;
- Povećanje broja inspekcijskih nadzora iz oblasti socijalne i dječje zaštite;
- Povećanje broja nadzora nad stručnim radom;
- Broj novih prava iz socijalne i dječje zaštite (funkcionalnosti) obuhvaćenih informacionim sistemom;
- Broj elektronskih usluga dostupnih građanima;
- Povećanje broja pružalaca usluga koji imaju pristup informacionom sistemu;
- Urađen re-inženjering Informacionog sistema (prelazak na nove tehnologije).

Za monitoring i evaluaciju primjene Akcionog plana za 2026. godinu biće zaduženo Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, koje će dostaviti u prvom kvartalu 2027. godine izvještaj Vladi Crne Gore na usvajanje. Međusektorski Tim za praćenje i ocjenjivanje sprovođenja Strategije SDZ će imati ulogu da prati realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za 2026. godinu.

Datum i mjesto

18. 3. 2026. godine, Podgorica

MINISTAR

Damir Gutić

