



Ministarstvo
finansija



Br: 01-02-05-040/26-18081/2

Podgorica, 1. 6. 2026.godine

Za: **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog broj 22, Podgorica

n/r: gospodinu, **Danilu Šaranoviću, ministru**

Veza: Vaš akt br. 01 Br. 070/26-24151/1 od 13.05.2026. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala 2024-2027.godinu, za 2026. godinu

Poštovani,

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala 2024-2027.godinu, za 2026. godinu.

U dostavljenom Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da je za realizaciju Akcionog plana za 2026. godinu potrebno obezbijediti finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 2.348.000,00 € iz budžeta Crne Gore, dok iznos za donatorska sredstva od međunarodnih organizacija za realizaciju aktivnosti 4.1, 4.11, 4.12, 4.13, 4.14, 4.15, kako se navodi, nije moguće utvrditi.

Sredstva u ukupnom iznosu od 2.348.000,00 € za realizaciju aktivnosti 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.9, 4.10 u 2026. godini, planirana su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova.

Razmatrajući dostavljeni tekst Predloga, utvrđeno je da se pojedine aktivnosti odnose na pokretanje predloga za izradu ili izmjenu pravnih okvira. Imajući u vidu navedeno, ukazujemo da će predlozi navedenih aktivnosti, kao i ostalih aktivnosti iz Akcionog plana, koje se tiču pokretanje predloga za izradu ili izmjenu pravnih okvira, a koji mogu imati fiskalni uticaj na budžet države, biti predmet posebnog razmatranja.

Predlogom Akcionog plana za period 2026. godinu planirano je jačanje kadrovskih kapaciteta. S tim u vezi, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

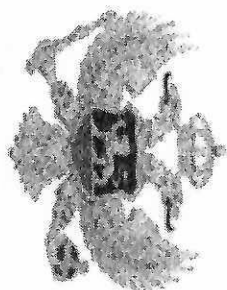
Nadalje, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala 2024-2027.godinu, za 2026. godinu, uz obavezu da se sredstva iz budžeta, potrebna za sprovođenje istog u 2026. godini, usklade sa sredstvima opredijeljenim Zakonom o bužetu Crne Gore za 2026. godinu Ministarstvu unutrašnjih poslova. Takođe, imajući u vidu da se radi o udruživanju finansijskih sredstava iz različitih izvora, napominjemo da je implementaciju aktivnosti predviđenih pomenutim dokumentima potrebno uskladiti sa stepenom ostvarenja sredstava iz predviđenih izvora.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković





CRNA GORA

VLADA CRNE GORE

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i pratećeg Akcionog plana

**AKCIONI PLAN ZA SPROVODENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV TRANSNACIONALNOG ORGANIZOVANOG KRIMINALA ZA
PERIOD 2024-2027. GODINE, ZA 2026. GODINU**

Podgorica, maj 2026. godine

Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, za period 2024-2027, za 2026. godinu, izrađen je na osnovu prikupljenih podataka od nadležnih institucija, a u odnosu na 37 aktivnosti. Akcioni plan čini sastavni dio Strategije, kojim su definisani novi rokovi za realizaciju nerealizovanih ili djelimično realizovanih aktivnosti iz Akcionog plana za 2024-2025. godinu, kao i nove aktivnosti čija se realizacija planira za 2026. godinu. Ovim aktivnostima će se dalje realizovati operativni ciljevi predviđeni Strategijom za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.

Akcioni plan je pripremljen u skladu sa Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, kao i pratećom Vadinom Metodologijom razvoja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

Napominjemo, da su u Akcioni plan za 2026. godinu, prenijete aktivnosti iz Akcionog plana za 2025. godinu, koje nijesu realizovane u 2025. godini ili su djelimično realizovane.

Ukupan iznos planiranih novčanih sredstava za realizaciju aktivnosti predviđenih Akcionim planom za 2026. godinu je 2.348.000 eura, na način da je budžetom predviđeno 2.348.000 eura, dok je iznos iz donaciju međunarodnih partnera nije moguće utvrditi.

Izrazi koji se u ovom Akcionom planu koriste za fizička lica u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

Struktura Akcionog plana je zasnovana na jednom strateškom cilju i pet operativnih ciljeva, i to:

Strateški cilj:

Objeđinjen pristup u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa i primjena nulte tolerancije prema svim oblicima organizovanog kriminala i pranja novca

Operativni ciljevi:

Operativni cilj 1: Razviti pristup uključivosti Vlade u borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.

Operativni cilj 2: Smanjiti i eliminisati uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjera za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa.

Operativni cilj 3: Unapređenje pravnog okvira koji se primjenjuje u istragama i procesuiranje počinitelja krivičnih djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala sa međunarodnim i EU standardima.

Operativni cilj 4: Unaprijediti institucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoja za sprovođenje mjera za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.

Operativni cilj 5: Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije

Svi operativni ciljevi sadrže indikatore učinka sa pratećim vrijednostima, koje je potrebno ostvariti u period sprovođenja Strategije, kao i ključne mjere za njihovo dostizanje. Akcioni plan sadrži definisanje relevantne aktivnosti, indikatore rezultata, naležne institucije, predviđene rokove za realizaciju aktivnosti, kao i finansijsko konstrukciju za realizaciju strateškog dokumenta.

STRATEŠKI CILJ		Objedinjen pristup u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa i primjena nulte tolerancije prema svim oblicima organizovanog kriminala i pranja novca		
Operativni cilj 1	Razviti pristup uključenosti cijele Vlade u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala			
Opis indikatora učinka		Početa vrijednost 2023	Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027
<i>Indikator učinka 1) Broj aktivnosti kod međuresorskih operativnih timova</i>		0 ¹	10	25
<i>Indikator učinka 2) Broj informacija o TOK koji su organi proslijedili prema OKC - Operativnom koordinacionom centru</i>		0 ²	20	100
<i>Indikator učinka 3) Informisanost javnosti o uticaju TOK na društvo i postignutim rezultatima u borbi protiv TOK-a</i>		0 ³ (nije bilo anketa na ove ciljane teme)	Sprovedena inicijalna anketa na ciljane teme	Sprovedena anketa na ciljane teme sa uporednom analizom rezultata

¹ Podaci kojim raspolaže Biro za operativnu koordinaciju

² Godišnji izvještaji OKC

³ Istraživanje javnog mnjenja

oznaka	Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.1	Identifikovati strateška dokumenta u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i vezane korupcije.	Identifikovana strateška dokumenta kao i stepen i pripreme i realizacije identifikovanih strateških dokumenata	MUP/UP SDT ANB UC, Poreska uprava	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva	
1.2	Biro za operativnu koordinaciju (BOK) pratiće implementaciju Nacionalne strategije za borbu protiv TOK i dostavljati na polugodišnjem nivou ažurirane izvjestaje Vijeću za nacionalnu bezbjednost.	Broj dostavljenih kvartalnih izvjestaja	BOK	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva	
1.3	BOK će odrediti prioriternu listu organizovanih kriminalnih grupa (OKG) za ciljani	Određena lista prioriternih OKG	BOK	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva	

<p>operativni rad i ažurirana lista ažurirati postojeću najmanje listu najmanje jednom u dvije godišnje godine</p>		
<p>1.4 BOK će koordinirati nadležne institucije da pokreću prena aktivnosti prema prioritetnim ciljanim OKG i OKG sazivati polugodišnje sastanke radi praćenja napretka.</p>	<p>Formiran međuresorski operativni tim za postupanje po TOK prioritetnim ciljanim OKG i OKG</p> <p>Broj sastanaka operativnog tima za borbu protiv TOK-a</p>	<p>BOK MUP/UP ANB UC, Poreska uprava</p> <p>II Q 2026 IV Q 2026</p> <p>Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva</p>
<p>1.5 Uspostavljanje Operativnog koordinacionog centra (OKC)</p>	<p>Izrađena analiza potreba za prostorom i opremom</p> <p>Izrađen predlog projekta i specifikacije radova i opreme</p> <p>Uspostavljen OKC</p>	<p>BOK MUP Uprava za državnu imovinu ANB UC, Poreska uprava UIKS</p> <p>II Q 2026 IV Q 2026</p> <p>Donacije</p>
<p>1.6 Institucionalizovanje međuagencijske</p>	<p>Donijeta pravila rada</p>	<p>MUP ANB</p> <p>II Q 2026 IV Q 2026</p> <p>Nije potrebno obezbjediti</p>

saradnje (Uprava policije, Uprava carina, Poreska uprava, ANB), naročito po pitanju prioriteta OKG koje je identifikovao BOK kroz automatizovanu razmjenu podataka na osnovu potpisanog Sporazuma o automatskoj razmjeni podataka	Broj institucija koje imaju delegirane svoje predstavnike u Centru	UC, Poreska uprava LIKS			finansijska sredstva
1.7 Formirati međuresorsku radnu grupu u cilju informisanja javnosti kako bi se objasnio uticaj organizovanog kriminala i korupcije	Formirana međuresorska radna grupa Izrađen i implementiran Komunikacioni plan za borbu protiv TOK-a	MJU MUP/UP SDT	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva
1.8 Povećati transparentnost rada Vlade u borbi protiv OKG i povećati povjerenje javnosti u rad Vlade u oblasti	Broj organizovanih tematskih foruma, okruglih stolova, panela	Generalni sekretarijat Vlade MJU	II Q 2026	IV Q 2026	Nadležne institucije uključene u realizaciju ove aktivnosti snose troškove realizacije

borbe protiv
organizovanog
kriminala

Operativni cilj 2	Smjernici i shematski uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjera za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa		
<p>Opis indikatora učinka</p> <p><i>Indikator učinka 1)</i> Obim neto direktnih stranih investicija u Crnoj Gori</p> <p><i>Indikator učinka 2)</i> Broj sastanaka Vlade i civilnog sektora u oblasti borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala</p> <p><i>Indikator učinka 3)</i> Broj organa/institucija koji imaju imenovane nacionalne eksperte za operativne akcije EMPACT-a u kojima učestvuje Crna Gora</p> <p><i>Indikator učinka 4)</i> Broj operativnih akcionih planova EMPACT-a (OAP) i operativnih akcija (OA) u kojima Crna Gora učestvuje,</p>	<p>Početna vrijednost 2023</p>	<p>Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025</p>	<p>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027</p>
<p>428,67 miliona eura⁴</p> <p>0⁵</p> <p>3⁶</p>	<p>500 milione eura</p>	<p>600 miliona eura</p>	
<p>(Uprava policije, Uprava carina i Uprava za inspekcijske poslove)</p>	<p>5</p>	<p>7</p>	
<p>Tokom 2023. godine Crna Gora je učestvovala u 14</p>	<p>Crna Gora prijavljena 13 OAP, od čega</p>	<p>Crna Gora prijavljena 13 OAP, od čega horizontalno za 61 operativnu aktivnosti.</p>	

⁴ Bilten Centralne banke Crne Gore januar 2024. https://www.cbcg.me/slike_i_fajlovi/fajlovi/fajlovi_publicacije/biltenbcg/2024/bilten_jan_2024.pdf

⁵ Podaci kojim raspolaže Biro za odnose s javnošću Vlade Crne Gore

⁶ Podaci kojim raspolaže Radni tim za realizaciju EMPACT aktivnosti u okviru EU ciklusa i politika

broj otvorenih projekata koje Crna Gora vodi i/ili ko-vodi, takođe precizirajući koje jedinice su uključene.

OAP-ova, od čega horizontalno za 61
joj je u jednom OA operativnu
dodijeljena uloga aktivnosti. Dodatno,
lidera aktivnosti, Crna Gora
dok joj je u dva OA prijavljena za 6 ko-
dodijeljena uloga hiderskih pozicija, za
koliderske pozicije. period 2026-2027.
7

Dodatno, Crna Gora
prijavljena za 6 ko-liderskih
pozicija, za period 2026-2027.

oznaka	Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 2	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani završetak aktivnosti	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.1	Uspostaviti stalnu savjetodavnu radnu grupu za ocjenu uticaja i trendova u TOK	Uspostavljena stalna savjetodavna radna grupa	MTUP Ostale nadležne institucije Privatni sektor NVO Univerzitet Crne Gore Naučna zajednica	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva	
2.2	Relevantna i pravovremena procjena uticaja TOK-a na društvo, uočavanje i analiza budućih prijetnji i pojava,	Broj izvještaja-analiza sa procjenama koji su dostavljeni BOK-u	Stalna savjetodavna radna grupa BOK Naučna zajednica Ministarstva	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva	

⁷ Podaci kojim raspolaže Radni tim za realizaciju EMPACT aktivnosti u okviru EU ciklusa i politika

identifikacija novih načina na koje TOK oneta legitimno poslovanje i investicije	Broj organizovanih tematskih Foruma, okruglih stolova, panela	Ostali nadležni organi
2.3 Smanjenje i eliminisanje uticaja transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo kroz mjere za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa	Broj OAP-ova/operativnih akcija u kojima Crna Gora učestvuje i čak vodi	MUP Uprava policije Uprava carina Poreska uprava Policijska akademija Tužilaštvo Ostale nadležne institucije

Operativni cilj 3 U naprednje pravno okvira koji se primjenjuje u istražima i procesuiranju počinilaca krivičnog djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala sa međunarodnim i EU standardima

Opis indikatora učinka	Početna vrijednost 2023	Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027
-------------------------------	-------------------------	--	---

Indikator učinka 1) Zakonodavstvo za borbu protiv organizovnog kriminala usklađeno sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU

Pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal su djelimično usklađeni sa	Pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal su usklađeni sa međunarodnim standardima i	Pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal su usklađeni sa međunarodnim standardima i
---	---	---

<i>Indikator učinka 2) Broj pravosnažnih odluka o trajnom oduzimanju imovine</i>	međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU	pravnom tekovinom EU	25
<i>Indikator učinka 3) Broj pokrenutih finansijskih istraga</i>	<p>0⁸</p> <p>U 2023. godini pokrenute su finansijske istrage u 12 predmeta protiv 75 fizičkih lica i donijete naredbe o proširenju finansijskih istraga u 5 predmeta protiv 27 fizičkih lica i jednog pravnog lica.</p> <p>Uz ove finansijske istrage pokrenute u 2023. godini u radu je bilo i 80 predmeta protiv 746 fizičkih i 190</p>	14 istraga	16 istraga

⁸ Podaci kojima raspolaže Vrhovni sud

pravnih lica iz
ranijih godina.⁹

oznaka	Aktivnosti koja utiče na realizaciju operativnog cilja 3	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
3.1	Donijeti Odluku o obrazovanju stalnog ekspertskog radnog tima za praćenje pravnog okvira u vezi TOK-a, sa bližim određenjem sastava, zadataka i rokovima u kojima će se zadaci obavljati, sredstvima i drugim uslovima za rad	Donijeta Odluka	MUP u saradnji sa svim institucijama koje imaju predstavnike u BOK-u MP	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva	
3.2	Uspostaviti stalni ekspertski radni tim za praćenje pravnog okvira u vezi TOK-a, obuhvatajući i	Donijeto rješenje o imenovanju SEPT-a	MUP u saradnji sa svim institucijama koje imaju	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva	

⁹ Podaci kojim raspolaže Specijalno državno tužilaštvo

<p>načine na koje se OKG otkrivaju, istražuju i procesuiraju, uključujući i međunarodnu saradnju i razmjenu informacija sa stranim partnerima</p>	<p>Donijeta bliža Pravila rada SERT-a</p> <p>Broj održanih sastanka</p>	<p>predstavnike u BOK-u MP</p>			
<p>3.3 Izmijeniti Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću</p>	<p>Izmijenjen Zakon</p>	<p>MP</p>	<p>II Q 2026</p>	<p>IV Q 2026</p>	<p>Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva</p>
<p>3.4 Izmijeniti Krivični zakonik Crne Gore</p>	<p>Izmijenjen Krivični zakonik Crne Gore</p>	<p>MP</p>	<p>II Q 2026</p>	<p>IV Q 2026</p>	<p>Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva</p>

3.5.	Izmijeniti Zakonik o krivičnom postupku Crne Gore	Izmijenjen Zakonik o krivičnom postupku Crne Gore	MP	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva	
3.6	Novi preventivni mehanizmi za sprječavanje uticaja TOK-a na privatni sektor	Analiza ocjene postojećih preventivnih mehanizama za sprečavanje uticaja TOK-a u privatni sektor, sa preporukama	Ekspertski radni tim MLUP	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva	
3.7	Intenziviranje aktivnosti nadležnih institucija u borbi protiv transnacionalnog	Analiza sa konkretnim preporukama dostavljena Vladi	VLADA	VDT, VS, UP	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva

organizovanog
kriminala

Operativni cilj 4

Unaprijediti instrucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoj za sprovođenje mjera za borbu protiv profily transnacionalnog organizovanog kriminala

Opis indikatora učinka

Početna vrijednost 2023	Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027
Nizak stepen elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala ¹⁰	Uspostavljen sistem elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala	Unaprijeđen efikasan sistem elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala

Indikator učinka 1) Stepen elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala

Indikator učinka 2) Broj međunarodnih istraga u kojima učestvuju tužioc i policijski službenici (kao dio JIT-a)

oznaka	Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja	
4.1	Uspostaviti tehničke uslove za razmjenu	Instalacija mrežno komunikacione	MUP/UP MP SDT VDT	II Q 2026	IV Q 2026	Nabavka opreme biće sprovedena od strane	Donacije	3

¹⁰ Evidencije Specijalnog državnog tužilaštva

¹¹ Evidencije Vrhovnog državnog tužilaštva

dokumentacije i dokaza između Uprave policije-tužilaštava-sudova, u elektronskom obliku	opreme po standardima informatičko-tehničke zaštite za razmjenu klasifikovanih podataka između objekata policije, tužilaštva i suda	VIŠI SUD Direkcija za zaštitu tajnih podataka UC PU		međunarodnih organizacija	
4.2 Osnivanje multidisciplinarnog / međuresorskog trening centra	Izraditi analizu troškova Centar je osnovan i obuke se sprovode	VLADA	II Q 2026 IV Q 2026	Sredstva će biti obezbjeđena shodno predhodno urađenoj analizi troškova	
4.3 Sprovesti prioritene nabavke u cilju obezbjeđenja istražne tehnologije i operativnih instrumenata relevantnih za istrage teskog organizovanog kriminala koristeći sajber tehnologiju, savremena softverska rješenja,	Sprovedene prioritene nabavke- spisak opreme, broj sofisticiranih softverskih alata i vozila za sprovođenje mjera tajnog nadzora, pripremljenih radnji i - posebnih	MUP/UP	II Q 2026 IV Q 2026	Planirana sredstva: 1.190.000eur	Budžet EU fondovi Donatorski projekti

<p>4.4</p> <p>Sprovediti obuke o specijalnim istražnim metodama koje se koriste u borbi protiv TOK-a. Obuhvatiti sledeće teme:</p> <ul style="list-style-type: none"> - tajni nadzor i praćenje - Prikrivene istrage - Sajber prikrivene istrage - ARO istrage <p>Upotreba naprednih softverskih alata za obradu enkriptovanih servisa</p>	<p>policijskih radnji u policiji</p>	<p>MUP/UP UC, PU, ANB</p>	<p>II Q 2026</p>	<p>IV Q 2026</p>	<p>Planirana sredstva: 200.000</p>	<p>Budžet EU fondovi Donatorski projekti</p>
<p>4.5</p> <p>Ojačati kriminalističko-</p>	<p>Uspostavljena mreža naših</p>	<p>MUP/UP MVP</p>	<p>II Q 2026</p>	<p>IV Q 2026</p>	<p>Planirana sredstva:</p>	<p>Budžet</p>

obavještajni i operativni rad protiv OKG	policijskih oficira za vezu u zemljama u kojima djeluju OKG iz Crne Gore	UIKS	400.000 eura za četiri oficira za vezu u 2026. godini	Budžet	
Poboljšani operativni rad i raznjena operativnih podataka između zatvora i policije	Povećan broj poslatah informacija preko SIENA linka Europolu i partnerskim zemljama	MUP/UP Privatan sektor Naučna zajednica MJU	II Q 2026	IV Q 2026	Planirana sredstva:
4.6 Unaprijediti policijske kompetencije i kapacitete za rad u sajber prostoru u suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala.	Uspostavljeni dugoročni kontakti sa relevantnim privatnim i civilnim sektorom za preduzimanje određenih akcija	MUP/UP Privatan sektor Naučna zajednica MJU	II Q 2026	IV Q 2026	142.000 eura

Opredijeljen
službenik za
digitalne
istrage trgovine
ljudima i
krivimčarenja
ljudi pri
Odsjeku za
suzbijanje
krivičnih djela
trgovine
ljudima,
krivimčarenja
ljudi i ilegalnih
migracija,
krivimčarenja
oružja i
eksplozivnih
materija i
krivičnih djela
protiv drugih
dobara
zaštićenih
međunarodnim
pravom
Angažovanje
dodatnog kadra
koji će biti
uključeni u
složene istrage,
posebno u
dijelu primjene

4.7	<p>Unaprijediti kapacitete za regionalnu saradnju u sprječavanju i suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala</p>	<p>specijalnih istražnih metoda u sklopu primjene mjera tajnog nadzora u složenim predmetima</p> <p>Broj aktivnosti protiv TOK-a realizovanih korišćenjem nekog od PCC SEE mehanizama</p> <p>Pokrenut veći broja JTT-ova za OKG</p> <p>Obezbjedeno dovoljno operativnih troškova za vodenje dugoročnih operacija u zemlji i inostranstvu</p>	MUP/UP ANB	II Q 2026	IV Q 2026	Planirana sredstva: 16.000 eura	<p>Budžet</p> <p>Donatori Finansiranja međunarodnih istraga vršiće se kroz EMPACT</p>
4.8	<p>Izraditi nove i revidirati postojeće SOP (standardne</p>	<p>Broj izradenih, revidiranih SOP</p>	UP	II Q 2026	IV Q 2026	Redovna budžetska sredstva	

	operativne procedure) u oblasti mjera tajnog nadzora i međunarodne operativne policijske saradnje	Međunarodne partnerske institucije			EU fondovi	
4.9	Jakati saradnju sa međunarodnim partnerskim institucijama u cilju razmjene znanja i tehnologija u oblasti specijalnih istražnih metoda	Broj studijskih posjeta Broj predmeta u kojima su primjenjivane napredne specijalne istražne metode u borbi protiv TOK-a	UP Međunarodne partnerske institucije	II Q 2026 IV Q 2026	Planirana sredstva: 100.000 euro EU fondovi	Budžet EU fondovi
4.10	Povećanje budžetskih alokacija namijenjenih primjeni i realizaciji pripremnih policijskih radnji kao i MTN u borbi protiv TOK-a	Obezbijedena stalna finansijska sredstva neophodna za stratešku primjenu operativne taktike i metodike primjene pripremnih radnji i specijalnih	MUP UP	II Q 2026 IV Q 2026	Planirana sredstva: 300.000	Budžet

4.11	Jačanje međunarodne saradnje	istražnih metoda. Kontinuirana međunarodna saradnja u cilju efikasnosti postupanja	VDT	II Q 2026	IV Q 2026	Donatorska sredstva	Donacije
4.12	Razvijena dobre prakse sa tužilaštvima regiona i sa tužilaštvima na međunarodnom nivou u cilju unapređenja postupanja u predmetima transnacionalnog organizovanog kriminala	Realizovane aktivnosti razvijene dobre prakse između tužilaštava regiona i na međunarodnom nivou (radni sastanci, seminari, studijske posjete)	VDT	II Q 2026	IV Q 2026	Donatorska sredstva	Donacije
4.13	Organizovanje obuka za državne tužioce i savjetnike u cilju jačanja kapaciteta za postupanje u predmetima transnacionalnog organizovanog kriminala i	Broj realizovanih obuka za državne tužioce i savjetnike u oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala i međunarodne	VDT	II Q 2026	IV Q 2026	Donatorska sredstva	Donacije

4.14	međunarodne tužilačke saradnje tužilačke saradnje	tužilačke saradnje	MUP/UP	II Q 2026	IV Q 2026	Sporazumno definisano da sve troškove snosi FRONTEX
4.15	Jačanje autonomije granične policije za vođenje krivičnih istraga	Broj podnijetih krivičnih prijava Realizovane obuke Otvoreni novi predmeti	MUP/UP	II Q 2026	IV Q 2026	Međunarodni projekti
4.16	Širenje SIENA kanala u Sektoru granične policije	Broj novih korisnika Broj razmijenjenih informacija	MUP/UP	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva

Operativni cilj 5

Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije

Početna vrijednost Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja

Opis indikatora učinka

Indikator učinka 1) Broj zaposlenih u državnoj upravi, lokalnoj samoupravi, lokalnoj upravi i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države protiv kojih je potvrđena optužnica zbog povezanosti sa organizovanim kriminalom

2023

13 lica¹²

2025

10 lica

2027

7 lica

-3 razrješenja (prihodi i imovina);

-u 19 predmeta je izrečena disciplinska mjera - opomena (17 prihodi i imovina;

2 prihodi i imovina i sukob interesa);

-9 predmeta prosljeđeno drugom organu (8 prihodi i imovina, 1 sukob interesa);

-u 1 predmetu disciplinski postupak je u toku (prihodi i imovina);

Broj izrečenih administrativnih sankcija smanjen za 10%

Broj izrečenih administrativnih sankcija smanjen za 20%

Indikator učinka 2) Broj izrečenih administrativnih sankcija od strane organa vlasti prema javnim funkcionerima gdje je organ vlasti dužan da preduzme mjere povodom odluke Agencije za sprečavanje korupcije (član 45 Zakona o sprečavanju korupcije)

¹² Podaci kojim raspolaže Specijalno državno tužilaštvo

**-u 8 predmeta je
odbijen predlog za
izricanje
disciplinske mjere
(prihodi i
imovina),¹³**

oznaka	Aktivnost koja utiće na realizaciju operativnog cilja 5	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansija	Preporuke za naredni period sprovođenja
5.1	Uključiti Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije u sprovođenje strategije	Broj održanih sastanaka BOK-a sa predstavnicima Nacionalnog savjeta	BOK u saradnji sa nadležnim institucijama	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva		
5.2	Ojačati kontrolne mehanizme u cilju identifikovanja korumpiranih službenika i službenica povezanih sa OKG i dijeliti važne	Pojačani kontra-obavještajni mehanizmi za spriječavanje odliva podataka i integritet	MUP/UP ANB UC, PU	II Q 2026	IV Q 2026	Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva		

¹³ Rezime rezultata rada ASK u 2023. godini https://www.antikorupcija.me/media/documents/Rezime_rezultata_rada_ASK_u_2023_hQVP712.pdf

informacije sa
specijalizovanim
jedinicama i
tužiocima za
organizovani
kriminal preko
Operativnog
koordinacionog
centra.

5.3.

Uspostavljanje
mekanizama za
međuinstitucionaln
u
saradnju/formalizo
vanje saradnje
ASK, SDT i UP

Popisani
memorandum
o saradnji;

ASK
SDT
UP

II Q 2026

IV Q 2026

Nije potrebno
obezbjediti
finansijska
sredstva

Broj predmeta
ustupljenih
drugim
organima na
postupanje
(ASK, SDT,
UP)

Broj održanih
sastanaka ASK,
SDT, UP

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV TRANSNACIONALNOG ORGANIZOVANOG KRIMINALA ZA PERIOD 2024 – 2027. GODINE, ZA 2026. GODINU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Transnacionalni organizovani kriminal (TOK) je organizovani kriminal koordinisan preko državnih granica, koji uključuje grupe ili tržišta pojedinaca koji rade u više od jedne zemlje radi planiranja i izvođenja nelegalnih radnji. Da bi ostvarile svoje ciljeve, ove kriminalne grupe koriste sistematsko nasilje i korupciju.

Transnacionalni organizovani kriminal predstavlja prijetnju po bezbjednost i sigurnost države i društva, podstiče korupciju i obeshrabruje potrebne investicije od stranih i domaćih investitora. Eliminisanjem uticaja organizovanih kriminalnih grupa u Crnoj Gori obezbijediće se atraktivnije i bezbjednije okruženje za investicije, stimulisaće se vladini prihodi i kreiraće se nova radna mjesta.

Akcionim planom za sprovođenje strategije za transnacionalni organizovani kriminal za period od 2024-2027.godine, za 2026.godinu se prepoznaje činjenica da borba sa transnacionalnim organizovanim kriminalom zahtijeva napor državnih institucija u saradnji sa civilnim društvom, nevladinim organizacijama i međunarodnim partnerima i treba da posluži kao smjernica za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala. Planirane aktivnosti u Akcionom planu za 2026.godinu će biti osnov za djelovanje u odnosu na savremene bezbjednosne izazove do kojih će zasigurno dovesti razvoj tehnologije, većeg kretanja ili fluktuacije ljudi, roba i usluga, geopolitička kretanja u regionu i šire, migracije, uključivanje u šire evropsko tržište, jače saobraćajno povezivanje i slično. U krajnjem, proces napretka ka EU i članstvo u EU će pored benefita otvoriti i dodatni prostor za nove oblike kriminalne aktivnosti koje treba spremno dočekati sa izrađenim operativnim kapacitetima.

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Probleme koje je Strategija za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala 2024-2027 prepoznala i oblasti koje treba da se unaprijede su sljedeće:

- Globalizacija: Integracija svjetskih ekonomija i otvorenost granica olakšavaju kriminalnim organizacijama da djeluju preko državnih granica. Globalizacija takođe omogućava lakši transport droge, oružja i ljudi.
- Tehnološki napredak: Napredak u informacionoj tehnologije olakšava komunikaciju između kriminalnih organizacija, širenje informacija i koordinaciju aktivnosti bez obzira na geografsku udaljenost.
- Korupcija: Prisutnost korupcije unutar državnih institucija, policijskih snaga, pravosudnog sistema i političkih struktura stvara povoljno okruženje za transnacionalni criminal. Korumpirani službenici često pružaju zaštitu i olakšavaju kriminalne aktivnosti.

- Neregulisana tržišna ekonomija: Postojanje nekontrolisanih ili slabo regulisanih tržišta, kao što su tržišta droga, oružja i ljudi, omogućuje kriminalcima da djeluju bez prevelikih prepreka.
- Profitabilnost: Transnacionalni kriminal često proizilazi iz želje za profitom. Trgovinom drogom, oružjem, ljudima i drugim ilegalnim robama i uslugama može biti izuzetno unosna, motivišući kriminalne organizacije da razvijaju sofisticirane mreže i operacije.
- Nedostatak međunarodne saradnje: Nedostatak učinkovite međunarodne saradnje i koordinacije omogućava kriminalnim organizacijama da izbjegavaju izručenje i kazneni progon prelaskom preko granica.

Koji su uzroci problema?

Uzroci problema su prije svega:

- Teški i organizovani kriminal u Crnoj Gori karakterišu varijacije sa dominantnom karakteristikom polivalentnosti-sprovođenje više kriminalnih aktivnosti od strane istih organizovanih kriminalnih grupa, koje u krajnjem kao cilj imaju sticanje profita, zauzimanje monopolškog položaja na kriminalnom tržištu, kontrolu sprovođenja kriminalnih aktivnosti u svim fazama, uključujući i faze koje se sprovode na transnacionalnom nivou i dodatno jačanje moći kroz koruptivne i poslovne aktivnosti bazirane na ulaganju nezakonito stečenog novca u legalne poslovne tokove.
- Nedovoljno ljudskih resursa za sprijajne mjere, finansijske istrage
- Niska motivacija, nemogućnost nadzora novih tehnologija
- Nedovoljno sredstava za postizanje EU standarda
- Standardne interne procedure nedostaju ili ih treba bolje sprovoditi u praksi
- Smještajni kapaciteti nisu adekvatni – radni prostor nedovoljan, a inventar zastario
- Korišćenje novih tehnologija i razvoj novih taktika u cilju zaštite građana i građanki
- Potreba za kompleksnijim policijskim poslovima za zaštitu građanka i građanki od opasnosti koje mogu biti izazvane oblicima organizovanog kriminala

Koje su posljedice problema?

Posljedice problema su prije svega:

- Transnacionalni organizovani kriminal može nanijeti ozbiljne štete različitim subjektima na raznim nivoima, uključujući pojedince, društva i države. Pojedinci oštećeni transnacionalnim organizovanim kriminalom su žrtve trgovine ljudima i zavisnici droga.
- Transnacionalni organizovani kriminal utiče na društvo kroz gubitak sigurnosti na način što dovodi do povećanja kriminala, nasilja i nesigurnosti unutar društva.
- Na nivou države, kada kriminalne organizacije koriste korupciju kako bi infiltrirale državne institucije, to dovodi do gubitka poverenja građana. Države mogu trpjeti finansijske gubitke zbog smanjenja poreznih prihoda, povećanih troškova za sprovođenje zakona te potrebe za obnovom nakon kriminalnih aktivnosti.
- Tranzitna zemlja na Balkanskoj ruti
- OKG sarađuju dobro, brzo i fleksibilno
- Crna Gora viđena kao atraktivna destinacija za pranje novca, veliki broj transakcija u gotovom novcu
- Rapidni razvoj tehnologije i enkripcije

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Zbog nedostatka finansijskih sredstava, direktno se utiče na rad Uprave policije imajući u vidu da je potrebna savremena oprema i adekvatni uslovi policiskim službenicima/službenicama prilikom izvršavanja složenih policijskih zadataka, a sve u cilju zaštite građana. Imajući u vidu navedeno, kao i sam logički sljed, oštećeni su i građani Crne Gore.

Sve navedeno direktno ukazuje na značaj obezbjeđivanja neophodnih finansijskih sredstava za uspješan i efikasan rad policije.

Navedeno je posebno značajno imajući u vidu posvećenost policijskih službenika prilikom obavljanja radnih zadataka, u cilju zaštite građana/ građanki i jačanju poverenja građana u rad policije. Da bi isto nastavilo da raste, neophodno je obezbijediti odgovarajuća finansijska sredstva.

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (status quo)?

U slučaju opcije status quo, ne bi se preduzeli adekvatni koraci u suprostavljanju transnacionalnom organizovanom kriminalu. Usvajanje Akcionog plana za sprovođenje strategije za transnacionalni organizovani kriminal za period od 2024-2027.godine, za 2026.godinu neophodno je radi koordinisanog odgovora nadležnih subjekata, suzbijanja širenja kriminalnih aktivnosti preko granica i očuvanje temeljnih vrijednosti društva. Takođe se omogućava jačanje pravosudnog sistema, smanjenje korupcije, kao i podsticanje saradnje kako bi se efikasno suprostavili globalnim prijetnjama koje proizilaze iz transnacionalnog organizovanog kriminala.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Strategijom za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala definisan je strateški cilj:

“ Objedinjen pristup u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa i primjena nulte tolerancije prema svim oblicima organizovanog kriminala i pranja novca”.

Na osnovu strateškog cilja, definisano je pet operativnih ciljeva:

- Razviti pristup uključenosti cijele Vlade u borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala
- Smanjiti i eliminisati uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjere za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa
- Unapređenje pravnog okvira koji se primjenjuje u istragama i procesuiranju počinitelaca krivičnog djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala na međunarodnim i EU standardima
- Unaprijediti institucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoj za sprovođenje mjera za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.
- Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije

Strategijom se prepoznaje činjenica da borba sa transnacionalnim organizovanim kriminalom zahtijeva napor državnih institucija u saradnji sa civilnim društvom, nevladinim organizacijama, i međunarodnim partnerima i treba da posluži kao smjernica za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.

Strategija će biti osnov za djelovanje u odnosu na savremene bezbjednosne izazove do kojih će zasigurno dovesti razvoj tehnologije, većeg kretanja ili fluktuacije ljudi, roba i usluga, geopolitička kretanja u regionu i šire, migracije, uključivanje u šire evropsko tržište, jače saobraćajno povezivanje i slično. U krajnjem, proces napretka ka EU i članstvo u EU će pored benefita otvoriti i dodatni prostor za nove oblike kriminalne aktivnosti koje treba spremno dočekati sa izrađenim operativnim kapacitima.

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Akcioni plan donosi se radi sprovođenja Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala za period 2024-2027, za 2026. godinu.

Programom rada Vlade Crne Gore za 2026. godinu, za II kvartal 2026. godine, predviđena je izrada Akcionog plana za sprovođenja Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala za period 2024-2027, za 2026. godinu, sa Izveštajem o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, za period 2024-2027. godine, za 2026. godinu, definisani su novi rokovi za realizaciju nerealizovanih ili djelimično realizovanih aktivnosti iz Akcionog plana za 2025. godinu, kao i nove aktivnosti čija se realizacija planira za 2026. godinu. Ovim aktivnostima će se dalje realizovati operativni ciljevi predviđeni Strategijom za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.

Naime, od krovnih strateških dokumenata, strategija je usklađena sa Strategijom nacionalne bezbjednosti i Nacionalnom strategijom održivog razvoja do 2030. godine. Takođe, ova strategija je usklađena i sa sektorskim strateškim dokumentima Strategijom za borbu protiv trgovine ljudima 2019-2024. godine, Strategijom razvoja Uprave policije 20123-2026. godine, Strategijom za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma 2022-2025. godine, Strategijom za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trovine malokalibarskim lakim oružjem i municijom 2019-2025. godine i Strategijom socijalne inkluzije Roma i Egipćana 2021-2025. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Kako bi se uspostavio važan instrument u izgradnji poverenja građana i građanki u institucije, kao i na jačanje kapaciteta nadležnih institucija, unapređenje međuinstitucionalne i međunacionalne saradnje, te eliminisanje uticaja organizovanih kriminalnih grupa, potrebno je fokusirati se prvenstveno na prevenciju kriminala, zaštitu vladavine prava i usklašivanje s evropskim i međunarodnim standardima. Posebna pažnja se posvećuje suzbijanju konkretnih oblika kriminala kao što je trgovina ljudima, sajber kriminal i pranje novca sa ciljem stvaranja sigurnog i stabilnog društvenog okruženja. Ispunjavanje predhodno navedenih ciljeva i problema moguće je postići usvajanjem Akcionog plana za sprovođenje Strategije. U slučaju "status quo" ne bi bili preduzeti adekvatni koraci suprostavljanju transnacionalnom organizovanom kriminalu. Akcionim planom predviđene su konkretne aktivnosti čija će realizacija doprinijeti ostvarivanju operativnih ciljeva, a na kraju i strateškog cilja strategije.

Ukoliko se predmetni Akcioni plan ne donese neće postojati strateški dokument za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, za period 2024-2027. godine, za

2026. godinu. Planirane aktivnosti su ključne radi jačanja institucionalne saradnje i prevencije štete koje transnacionalne organizovane kriminalne grupe mogu prouzrokovati, a time se osigurava očuvanje temeljnih vrijednosti društva i globalne stabilnosti.

Objasni preferiranu opciju?

Imajući u vidu ciljeve koje je potrebno ispuniti, neophodno je usvojiti ovaj Akcioni plan, kako bi se postigao zajednički odgovor na prekogranične prijetnje, jačao pravosudni sistem, te spriječilo širenje organizovanog kriminala preko nacionalnih granica.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu?

Transnacionalni organizovani kriminal predstavlja prijetnju po bezbjednost i sigurnost države i društva, podstiče korupciju i obeshrabruje potrebne investicije od stranih i domaćih investitora. Eliminisanjem uticaja organizovanih kriminalnih grupa u Crnoj Gori obezbijediće se adekvatnije i bezbjednije okruženje za investicije, stimuliše se vladini prihodi i kreiraju se nova radna mjesta. Najveći uticaj će se direktno odraziti na građane i građanke Crne Gore. Statusom realizacije aktivnosti Akcionog plana će se poboljšati bezbjednost države i njenih građana, kao i stabilnost ekonomskog sistema i ostvariti veći stepen bezbjednosti građana i građanki Crne Gore, kao i bolji ekonomski uslovi, ali i uspostaviti poverenje građana u rad državnih institucija.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

Za realizaciju Akcionog plana za 2026. godinu, obezbijeđena su sredstva u budžetu Crne Gore, pa samim tim kao posledica donošenja istog neće izazvati troškove građanima i privredine (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Pozitivne posljedice donošenja Akcionog plana ogledaju se u efikasnijoj zaštiti života i zdravlja građana, unapređenju rada policije i podizanju stepena bezbjednosti u državi, koja predstavlja preduslov društvenog i privrednog napretka, kao i najvažnije ispunjenje obaveza koje su sadržane kroz Akcioni plan, što je veoma važno obzirom da je članstvo u Evropskoj uniji, ključni spoljnopolitički prioritet države Crne Gore.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

Akcionim planom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišna konkurencija.

Procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za realizaciju Akcionog plana za 2026.godinu, Budžetom za 2026.godinu su obezbijedena finansijska sredstva u iznosu od 2.348.000 eura, dok iznos za donatorska sredstva od strane međunarodnih organizacija nije moguće utvrditi.

Za realizaciju aktivnosti 4.1, 4.11, 4.12, 4.13, 4.14, 4.15, biće obezbijedena donatorska sredstva od strane međunarodnih organizacija, čiji iznos trenutno nije moguće utvrditi.

Za realizaciju aktivnosti za Akcioni plan za 2026.godinu, Ministarstvu unutrašnjih poslova odobrena su obezbijedena finansijska sredstva u iznosu od 2.348.000 eura, i to:

Za realizaciju aktivnosti 4.3 - **Sprovesti prioritetne nabavke u cilju obezbjeđenja istražne tehnologije i operativnih instrumenata relevantnih za istrage teskog organizovanog kriminala koristeći sajber tehnologiju, savremena softverska rješenja, daljinski upravljane tehničke sisteme za primjenu specijalnih istražnih metoda i posebnih policijskih radnji.**

Planirana sredstva u iznosu od 1.190.000 €; Budžet, EU fondovi, Donatorski projekti

Budžetom su obezbijedena navedena sredstva na poziciji:

Program: Javna bezbjednost 13 024

Potprogram: Poslovi iz oblasti rada policije 13 024 001

Aktivnost: Borba protiv kriminala 13 024 001 006 (SAP A0565)

Izdatak: 4415- izdaci za opremu

Izdatak: 4193- izrada i održavanje softvera

Za realizaciju aktivnost 4.4 – **Sprovoditi obuke o specijalnim istražnim metodama koje se koriste u borbi protiv TOK-a. Obuhvatiti sledeće teme:tajni nadzor i praćenje, prikrevne istrage, sajber prikrevne istrage, ARO istrage. Upotreba naprednih softverskih alata za obradu enkriptovanih servisa**

Planirana sredstva u iznosu od 200.000 €, Budžet, EU fondovi, Donatorski projekti

Budžetom su obezbijedena navedena sredstva na poziciji:

Program: Javna bezbjednost 13 024

Potprogram: Poslovi iz oblasti rada policije 13 024 001

Aktivnost: Podrška radu policije 13 024 001 004 (SAP A0563)

Aktivnost: Borba protiv kriminala 13 024 001 006 (SAP A0565)

Izdatak 4148- Usluge stručnog usavršavanja.

Za realizaciju aktivnosti 4.5 -**Ojačati kriminalističko-obavještajni i operativni rad protiv OKG**

Planirana sredstva u iznosu 400.000 € za četiri oficira za vezu u 2026. godini -Budžet.

Rashodi za naknade oficira za vezu, planirani su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu, na poziviji:

Program: Javna bezbjednost 13 024

Potprogram: Poslovi iz oblasti rada policije 13 024 001

Aktivnost: Borba protiv kriminala 13 024 001 006 (SAP A0565)

Izdatak 4127-ostale naknade

Izdatak 4171-zakup objekata.

Za realizaciju aktivnosti 4.6 - **Unaprijediti policijske kompetencije i kapacitete za rad u sajber prostoru u suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala.**

Planirana sredstva u iznosu od 142.000 €- Budžet

Budžetom su obezbjeđena sredstva na poziciji:

Program: Javna bezbjednost 13 024

Potprogram: Poslovi iz oblasti rada policije 13 024 001

Aktivnost: Podrška radu policije 13 024 001 004 (SAP A0563)

Aktivnost: Borba protiv kriminala 13 024 001 006 (SAP A0565)

Izdatak 4148- Usluge stručnog usavršavanja

Za realizaciju aktivnosti 4.7 - **Unaprijediti kapacitete za regionalnu saradnju u sprječavanju i suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala**

Planirana sredstva u iznosu od 16.000 € – Budžet, Donatori. Finansiranje međunarodnih istraga vršiče se kroz EMPACT

Budžetom su planirana navedena sredstva sa pozicije:

Program: Javna bezbjednost 13 024

Potprogram: Poslovi iz oblasti rada policije 13 024 001

Aktivnost: Borba protiv kriminala 13 024 001 006 (SAP A0565)

izdatak 4199 – ostalo

Za realizaciju aktivnosti 4.9 - **Jačati saradnju sa međunarodnim partnerskim institucijama u cilju razmjene znanja i tehnologija u oblasti specijalnih istražnih metoda**

Planirana sredstva u iznosu 100.000 €; Budžet, EU fondovi

Budžetom su obezbjeđena navedena sredstva sa pozicije:

Program: Javna bezbjednost 13 024

Potprogram: Poslovi iz oblasti rada policije 13 024 001

Aktivnost: Borba protiv kriminala 13 024 001 006 (SAP A0565)

Aktivnost: Podrška radu policije 13 024 001 004 (SAP A0563)

izdatak 4141 – službena putovanja

izdatak 4148 – usluge stručnog usavršavanja

Mjera 4.10 - Povećanje budžetskih alokacija namijenjenih primjeni i realizaciji pripremljenih policijskih radnji kao i MTN u borbi protiv TOK-a

Planirana sredstva u iznosu od 300.000 €, Budžet

Budžetom su planirana sredstva sa poziciji:

Program: Javna bezbjednost 13 024

Potprogram: Poslovi iz oblasti rada policije 13 024 001

Aktivnost: Borba protiv kriminala 13 024 001 006 (SAP A0565)

Aktivnost: Podrška radu policije 13 024 001 004 (SAP A0563)

Aktivnost: Rad granične policije 13 024 001 007 (SAP A0566)

izdatak 4199 – ostalo

izdatak 4415-izdaci za opremu

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava je za 2026.godinu, tj. za vremenski period od jedne godine. Sredstva za realizaciju planiranih aktivnosti za 2026.godinu, predviđena su Zakonom o budžetu za 2026.godinu, kao i kroz donacije. Za realizaciju aktivnosti za period do kraja sprovođenja Strategije, blagovremeno će se planirati budžetska i donatorska sredstva.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Akcionim planom predviđene su donacije iz međunarodnih izvora.

Imajući u vidu dobru i kvalitetnu dugogodišnju saradnju sa međunarodnim partnerima koji su ujedno i učestvovali u izradi strateškog dokumenta, to je i predočena buduća podrška u implementaciji akcionih planova. Kao posebno značajne partnere izdvajamo ICITAP-a pri ambasadi SAD-a, CIDS-a -Norveški centar za integritet u bezbjedonosnom sektoru i Misije OEBS-a u Crnoj Gori, kao i Euro IV projekta kroz IPA projekat.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Neophodna finansijska sredstva planirana su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, u iznosu od 2.348.000 eura.

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Akcionim planom za sprovođenje strategije za transnacionalni organizovani kriminal za period od 2024-2027.godine, za 2026.godinu predviđeno je donošenje zakonskih akata iz kojih neće proisteci finansijske obaveze.

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Eliminisanjem uticaja organizovanih kriminalnih grupa u Crnoj Gori obezbijediće se aktrativnije i bezbjednije okruženje za investicije, stimulisace se vladini prihodi i kreirace se nova radna mjesta.

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka bazira se na analizi troškova pojedinačnih aktivnosti predviđenih u Akcionom planu za 2026. godinu, kao i u pogledu potrebnih tekućih troškova (materijalni troškovi).

Zbog prirode određenih aktivnosti, kao i zato što se neke aktivnosti realizuju višegodišnjem periodu, nije moguće precizno utvrditi tačan iznos planiranih sredstava, kao i koliko se investira u svakoj godini pojedinačno.

U izradi Akcionog plana za 2026. godinu učestvovali su predstavnici nadležnih institucija iz Akcionog plana i u saradnji sa njima utvrđeno je koliko će iznositi pojedinačne aktivnosti iz njihove nadležnosti.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da, zato što se neke aktivnosti realizuju u višegodišnjem periodu, te stoga nije moguće precizno utvrditi koliko se investira u svakoj godini pojedinačno.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog dokumenta.

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Obzirom da na predlog dokumenta nijesu postojale primjedbe Ministarstva finansija, iste nijesu mogle biti implementirane u tekst Akcionog plana.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Tokom izrade Akcionog plana nije korišćena eksterna ekspertska podrška, već je bio zadužen Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, koji je sastavljen od ukupno 22 službenika/ce delegirane od strane relevantnih institucija. Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala je pripremio Predlog akcionog plana za 2026. godinu kroz saradnju sa unutrašnjim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova, pri čemu nije postojala potreba za eksternom ekspertskom podrškom. U cilju pripreme same Strategije, u ranijem periodu, ostvarena je saradnja sa međunarodnim partnerima iz ICITAP-a pri ambasadi SAD-a, CIDS-a -Norveški centar za integritet u bezbjedonosnom sektoru i Misije OEBS-a u Crnoj Gori, kao i Euro IV projekta kroz IPA projekat.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

U vezi sa izradom Akcionog plana za 2026. godinu, nisu održane javne konsultacije. Konsultovanje zainteresovane javnosti vrši se radi davanja inicijativa, predloga, sugestija i komentara u početnoj fazi pripreme zakona, odnosno strategije, u skladu sa članom 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Sl. list CG" broj 41/18). Iz navedenog proizilazi da prilikom sačinjavanja akcionog plana nije obavezno sprovoditi javne rasprave ili konsultacije kada se strategijom uređuju pitanja iz oblasti bezbjednosti.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Kako su nosioci aktivnosti u Akcionom planu za 2026. godinu, delegirali svoje predstavnike u Operativnom timu nije postojala potreba za održavanjem konsultacija sa drugim institucijama, već je Akcioni plan izrađen u saradnji sa nadležnim državnim organima i unutrašnjim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova/Upravi policije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su:

Potencijalna prepreka implementaciji Akcionog plana je nedostatak finansijskih sredstava za realizaciju planiranih aktivnosti, kadrovske promjene unutar organizacionih jedinica.

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi

Za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za 2026.godinu, neophodno je pridržavati se planiranih rokova. Kako bi se obezbijedilo pravilno sprovođenje aktivnosti iz Akcionog plana za 2026.godine, obrazovan je Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala. Zadaci Operativnog tima su:

-Rukovođenje, koordiniranje i praćenje aktivnosti na operativnom nivou organa državne uprave, državnih organa i drugih nadležnih institucija za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala,

-Uspostavljanje komunikacije sa ostalim ministarstvima i organima državne uprave, drugim državnim organima i institucijama u cilju sveobuhvatne realizacije Akcionog plana,

-Izrada godišnjeg izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana,

-Kvartalno podnošenje izvještaja o radu Biroa za operativnu koordinaciju o realizovanim aktivnostima/mjerama, uz ocjenu stanja i davanja predloga za dalje mjere i aktivnosti,

-Podnošenje godišnjeg izvještaja Vladi,

-Izrada završnog izvještaja,

-Vršenje drugih poslova u cilju koordinacije i usmjeravanja aktivnosti na planu sprovođenja Strategije i Akcionog plana.

Neophodno je podnošenje kvartalnih izvještaja o realizovanim aktivnostima, uz ocjenu stanja i davanja predloga za dalje mjere i aktivnosti Birou za operativnu koordinaciju.

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Glavni indikatori učinka su:

- Broj aktivnosti kod međuresorskih operativnih timova
- Broj informacija o Tok koji su organi prosljedili prema OKC-Operativnom koordinacionom centru
- Informisanost javnosti o uticaju TOK na društvo i postignutim rezultatima u borbi protiv TOK-a
- Obim neto direktnih stranih investicija u Crnoj Gori
- Broj sastanaka Vlade i civilnog sektora u oblasti borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala
- Broj organa/institucija koji imaju imenovane nacionalne eksperte za operativne akcije EMPACT-a u kojima učestvuje Crna Gora
- Broj operativnih akcionih planova EMPACT-a (OAP) i operativnih akcija (OA) u kojima Crna Gora učestvuje
- Zakonodavstvo za borbu protiv organizovanog kriminala usklađeno sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU
- Broj pravosnažnih odluka o trajnom oduzimanju imovine
- Broj pokrenutih finansijskih istraga
- Stepem elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala,
- Broj međunarodnih istraga u kojima učestvuju tužioci i policijski službenici kao dio (JIT-a)

- Broj zaposlenih u državnoj upravi, lokalnoj samoupravi, lokalnoj upravi i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države protiv kojih je potvrđena optužnica zbog povezanosti sa organizovanim kriminalom
- Broj izrečenih administrativnih sankcija od strane organa vlasti prema javnim funkcionerima gdje je organ vlasti dužan da preduzme mjere povodom odluke Agencije za sprečavanje korupcije (član 45 Zakona o sprečavanju korupcije)

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za monitoring, evaluaciju i izvještavanje o primjeni ove Strategije, nadležan je Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala. Aktom Biroa za operativnu koordinaciju br.03-011/25-2760 od 06.06.2025.godine, ukazano je na to da u sastav Operativnog tima budu predstavnici organa i institucija koje ne pripadaju organima obavještajno bezbjedonosnog sektora i da bi formiranje istog od strane Ministarstva unutrašnjih poslova bilo cjelishodnije i pravno utemeljenije. Operativni tim sačinjen je od predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Ministarstva finansija, Ministarstva javne uprave, Ministarstva vanskih poslova, Agencije za nacionalnu bezbjednost, Agencije za sprečavanje korupcije, Poreske uprave, Uprave policije, Uprave carina, Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i Vrhovnog suda Crne Gore.

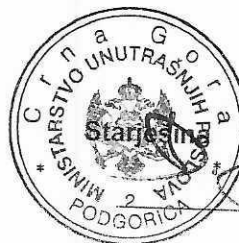
Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala ima obavezu da u saradnji sa nadležnim državnim organima i organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova/Uprave policije, pripreme godišnjeg izvještaja o praćenju sprovođenja/realizacije mjera iz Akcionog plana i njegovog dostavljanja Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje. Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala će takođe kvartalno podnositi izvještaj o radu Birou za operativnu koordinaciju o realizovanim aktivnostima/mjerama, uz ocjenu stanja i davanja predloga za dalje mjere i aktivnosti. Takođe Operativni tim će sačiniti i Završni izvještaj o sprovođenju Strategije, po isteku roka za koji je Strategija izrađena, odnosno po isteku 2027. godine.

Za monitoring i pripremu godišnjeg izvještaja – redovno prikupljanje podataka, nadležni su predstavnici državnih organa i organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije koji su članovi Operativnog tima, koji predstavljaju nosioce aktivnosti iz Akcionog plana, i koje su dužne da potrebne podatke kvartalno dostavljaju Operativnom timu. Nosioce aktivnosti su dužni da prilikom dostavljanja podataka o realizaciji mjera iz Akcionog plana obavijeste o stepenu realizacije mjera, kao i obrazlože eventualne nerealizovane mjere. Operativni tim će nakon prikupljanja svih potrebnih podataka, iste objediniti i na osnovu njih sačiniti Godišnji izvještaj. Monitoring i evaluacija realizovanja planiranih reformskih aktivnosti, neophodni su za permanentno prilagođavanje procesa, odnosno omogućavanje blagovremenog reagovanja i uvođenja korektivnih aktivnosti u slučaju utvrđenih kašnjenja ili odstupanja.

Evaluacij ovog strateškog dokumenta biće sprovedena ex post i od strane eksternih eksperata zbog obuhvata i obezbjeđivanja većeg stepena objektivnosti. Sredstva za sprovođenje biće obezbjeđena iz budžeta Ministarstva unutrašnjih poslova ili iz drugih izvora putem donacija.

Planira se da proces evaluacije otpočne u prvoj polovini 2027.godine i biće završen do kraja isteka godine, kako bi se pravovremeno obezbjedili nalazi evaluacije koji će biti predstavljeni u Završnom izvještaju, ali i u cilju obezbjeđivanja adekvatnih osnova za kreiranje potencijalno novog strateškog dokumenta. Nalazi evaluacije daće jasan i precizan prikaz uspješnosti razvoja ove politike.

Datum i mjesto



[Handwritten signature]