



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-424/25-43380/2

Podgorica, 15.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA IGRE NA SREĆU, KOORDINACIJU I IZVJEŠTVANJE O NEFORMALNOJ EKONOMIJI I DRŽAVNU POMOĆ, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o bližim uslovima i kriterijumima dodjela državne pomoći

Veza: Vaš akt br. 14/2-03-424/25-43380/1 od 09.12.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o bližim uslovima i kriterijumima dodjela državne pomoći*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst navedeno je da se Predlogom uredbe uređuju bliži kriterijumi i uslovi dodjele državne pomoći, dok se članom 2 predložene uredbe definiše da se na državnu pomoć primjenjuju pravila utvrđena regulativama, odlukama, smjernicama i saopštenjima Evropske komisije, aktima Evropskog Savjeta i Evropskog Parlamenta, kao i praksom Evropskog suda.

U dostavljenom Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predloga uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta države. Takođe, navedeno je da sprovođenjem propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih ne proizilaze finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog uredbe o bližim uslovima i kriterijumima dodjele državne pomoći.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 7 stav 3 i člana 61 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", broj 89/25) i na osnovu čl.17 i 18 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2025. godine donijela je

UREDBU O BLIŽIM KRITERIJUMIMA I USLOVIMA DODJELE DRŽAVNE POMOĆI

Član 1

Ovom uredbom uređuju se bliži kriterijumi i uslovi dodjele državne pomoći.

Član 2

Državna pomoć može se dodijeliti na osnovu šeme državne pomoći ili kao individualna državna pomoć.

Na državnu pomoć iz stava 1 ovog člana primjenjuju se i pravila utvrđena regulativama, odlukama, smjernicama i sopštenjima Evropske komisije, aktima Evropskog Savjeta i Evropskog Parlamenta, kao i praksom Evropskog suda, i to:

1) horizontalna pravila, naročito za:

- a) istraživanje, razvoj i inovacije;
- b) zaštitu životne sredine i energetske efikasnost;
- c) mala i srednja preduzeća;
- d) zapošljavanje;
- e) usavršavanje i obuku zaposlenih;
- f) kulturu i zaštitu kulturne baštine;
- g) sport i razvoj sportske i rekreativne infrastrukture;
- h) za razvoj lokalne infrastrukture;
- i) sanacija i restrukturiranje privrednih društava u poteškoćama;
- j) usluge od opšteg ekonomskog interesa;

2) regionalna pravila:

3) sektorska pravila, naročito za:

- a) finansijski sektor;
- b) saobraćaj (drumski, željeznički, pomorski, vazdušni i luke pomorskog saobraćaja);
- c) čeličnu industriju;
- d) brodogradnju;

- e) energetiku;
 - f) medije i audiovizuelne djelatnosti;
 - g) javne radiodifuzne usluge;
 - h) poštanske usluge;
- 4) državne pomoći koje se dodjeljuju u formi posebnih instrumenata pomoći, naročito za:
- a) garancije;
 - b) prodaju ili druge vidove raspolaganja državnom imovinom po povlašćenim uslovima;
 - c) osiguranje izvoznih kredita;
 - d) fiskalne mjere;
 - e) rizični kapital i druga kapitalna ulaganja, uključujući ulaganja države zajedno sa privatnim investitorima;
 - f) finansijske transfere privrednim društvima koja obavljaju djelatnost od javnog interesa;
 - g) zajmove i subvencionisane kredite;
 - h) davanje roba i usluga po povlašćenim uslovima;
 - i) mjere u okviru restrukturiranja, uključujući konverziju duga u kapital i otpise potraživanja kao i
 - j) druge oblike posebnih instrumenata pomoći koji su u skladu sa važećim propisima i pravilima o državnoj pomoći.
- 5) druga pravila za državne pomoći, a naročito za pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć) i pomoć za sankciju štete uzrokovane prirodnim katastrofama, kriznim situacijama ili drugim događajima van uticaja učesnika na tržištu, a koje imaju značajan uticaj na ekonomske tokove, uključujući i privremene okvire koje utvrđuje Evropska komisija.

Listu pravila iz stava 2 ovog člana i njihov prevod na crnogorski jezik u "Službenom listu Crne Gore" objavljuje Ministarstvo finansija.

Član 3

Danom stupanja na snagu ove uredbe, prestaje da važi Uredba o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Službeni list CG", broj 13/08, 27/10, 34/11 i 16/14).

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ove uredbe okončaće se u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Službeni list CG", broj 13/08, 27/10, 34/11 i 16/14)."

Član 4

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

Skupština Crne Gore u avgustu 2025. godine, donijela je novi Zakon o kontroli državne ("Službeni list Crne Gore", broj 89/25), i samim tim ukazala se zakonska potreba za donošenjem većeg broja novih podzakonskih akata sa ciljem postizanja potpune harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU.

Pravni osnov za donošenje nove Uredbe o bližim kriterijumima i uslovima državne pomoći je na osnovu člana 7 stav 3 i člana 61 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", broj 89/25) i na osnovu čl. 17 i 18 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23).

Ovom Uredbom uređuju se bliži kriterijumi i uslovi dodjele državne pomoći, dok se članom 2 predložene Uredbe definiše da se na državnu pomoć primjenjuju pravila utvrđena regulativama, odlukama, smjernicama i sopštenjima Evropske komisije, aktima Evropskog Savjeta i Evropskog Parlamenta, kao i praksom Evropskog suda.

Danom stupanja na snagu ove uredbe, prestaje da važi Uredba o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Službeni list CG", broj 13/08, 27/10, 34/11 i 16/14), dok će se do dana stupanja na snagu ove uredbe, započeti postupci okončati u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Službeni list CG", broj 13/08, 27/10, 34/11 i 16/14)."

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO FINANSIJA

NAZIV PROPISA

PREDLOG UREDBE O BLIŽIM USLOVIMA ZA
DODJELU DRŽAVNE POMOĆI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?

- Crna Gora je, kao zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju preuzela obavezu da uskladi nacionalno zakonodavstvo sa pravnom tekovinom EU. U okviru pregovora za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 8 – konkurencija, jedno od završnih mjerila odnosi se na uspostavljanje zakonodavnog i institucionalnog okvira za kontrolu državne pomoći u skladu sa standardima EU. Kako je Skupština Crne Gore u avgustu donijela novi Zakon o kontroli državne („Službeni list Crne Gore“, broj 89/25), ukazala je se potreba za donošenjem većeg broja novih podzakonskih akata u cilju postizanja potpune harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. Jedan od tih akata je *Predlog uredbe o bližim uslovima za dodjelu državne pomoći*, kojom se precizno uređuju i definišu isti.

- Iako je oblast državne pomoći u Crnoj Gori normativno uređen Zakonom o kontroli državne pomoći, trenutno u praksi, su identifikovani određeni problemi i ukoliko se ne donose nova Uredba o bližim uslovima za dodjelu državne pomoći oni se ne mogu riješiti. Neki od prepoznatih problema su:

- Nedovoljna preciznost postojećih pravila;
- Neujednačena primjena;
- Različito tumačenje osnovnih kriterijuma, što može dovesti do pravne nesigurnosti;
- Rizik od neusklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa EU.

- Primjena ovog propisa neće oštetiti nijednog subjekta, a ukoliko se ne bi primjenjivao negativno bi uticao na realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija i obaveze iz Liste Aquis-a u oblasti državne pomoći i ugrozilo pregovaračku poziciju Crne Gore u zatvaranju pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija odnosno politiku tržišne konkurencije koja predstavlja osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. Politika zaštite konkurencije zauzima jedno od najznačajnijih mjesta jer njeno efikasno sprovođenje doprinosi unapređenju ekonomije, razvoju i rastu broja privrednih društava, unapređenju ulaganja u istraživanje i razvoj novih proizvoda,

privlačenju novih investicija, povećanje proizvodnje i izvoza, što generalno utiče na cjelokupnu ekonomiju Crne Gore.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Glavni ciljevi koji se postižu ovom Uredbom su:
 - ✓ Precizno definisanje uslova koji se primjenjuju prilikom dodjele državne pomoći;
 - ✓ Povećanje pravne sigurnosti za potencijalne korisnike državne pomoći;
 - ✓ Postizanje potpune usklađenosti sa nacionalnim zakonodavstvom sa EU pravilima;
 - ✓ Obezbjediđivanje efikasnijeg korišćenja budžetskih sredstava.
- Kao što je već rečeno jedan od glavnih ciljeva donošenja nove Uredbe o o bližim uslovima za dodjelu državne pomoći je realizacija aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija. Takođe, Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore za 2024 – 2027. godinu, je bilo predviđeno usvajanje Zakona o kontroli državne pomoći, a kako novi zakon iziskuje potrebu za donošenjem novih podzakosnih akata, pristupilo je se izradi *Predloga uredbe o bližim uslovima za dodjelu državne pomoći*.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ne postoji mogućnost primjene opcije „status quo“ jer je se novim Zakonom o kontroli državne („Službeni list Crne Gore“, broj 89/25), ukazala zakonska potreba za donošenjem Uredbe, takođe, u cilju postizanja potpune harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU neophodno je donijeti ovu Uredbu. Takođe, zadržavanjem postojećeg normativnog okvira stvara se potencijalni rizik od stvaranja pravne nesigurnosti, administrativnih opterećenja i neujednačene primjene pravila.
- Shodno navedenom, jedina opcija za ispunjenje prethodno navedenih ciljeva i rješavanje problema jeste regulatorna opcija, odnosno, da se donose Uredba. Takođe, opcija „status quo“ bi samo usporila realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija i ugrozila pregovaračku poziciju Crne Gore ka tranziciji u EU.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**

- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Primjena Predložene uredbe ne izaziva bilo kakvu vrstu troškova građanima, privredi i naročito malim i srednjim preduzećima.
- Primjena ovog propisa ne izaziva troškove zainteresovanim stranama, a rješenje će uticati na davaoce, primaoce i ostale zainteresovane strane u procesu dodjele državne pomoći.
- Primjena ovog propisa neće oštetiti nijednog subjekta, a ukoliko se ne bi primjenjivao negativno bi uticao na realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija i obaveze iz Liste Aquis-a u oblasti državne pomoći i ugrozilo pregovaračku poziciju Crne Gore u zatvaranju pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija odnosno politiku tržišne konkurencije koja predstavlja osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. Politika zaštite konkurencije zauzima jedno od najznačajnijih mjesta jer njeno efikasno sprovođenje doprinosi unapređenju ekonomije, razvoju i rastu broja privrednih društava, unapređenju ulaganja u istraživanje i razvoj novih proizvoda, privlačenju novih investicija, povećanje proizvodnje i izvoza, što generalno utiče na cjelokupnu ekonomiju Crne Gore.
- Takođe, postiže se konkurentnije tržište gdje privredna društva koja nijesu konkurenta mogu postići ravnopravno učešće na istom.
- Primjenom propisa se ne nameću administrativna opterećenja korisnicima državne pomoći i ne stvaraju se biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Propisa nijesu potrebna izdvajanja sredstava iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom Predloga uredbe o bližim uslovima dodjele državne pomoći i ne nastaju međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze.
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer oni ne postoje.
- Predlog uredbe o bližim uslovima i kriterijumima dodjele državne pomoći je dostavljen Ministarstvu finansija na mišljenje i nijesu dobijene sugestije na isti.
- Primjenom propisa se ne nameću bilo kakva administrativna opterećenja korisnicima državne pomoći.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nijesu se sprovodile ciljane konsultacije sa zainteresovanim stranama u toku pripreme samog propisa i Izvještaja o analizi procjene uticaja propisa u dijelu fiskalnog uticaja i uticaja na poslovni ambijent.
- Nije korištena eksterna ekspertna podrška tokom izrade ovog propisa i samim tim nijesu postajale rezultati konsultacija.

- Predlog uredbe je dostavljen na mišljenje Sekretarijatu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Za implementaciju propisa nijesu prepoznate potencijalne prepreke.
- Mjere koje će biti preduzete za ispunjenje cilja jeste sprovođenje pravno-tehničke usklađenosti ovog propisa sa Sekretarijatom za zakonodavstvo i objava istog u „Službenom listu Crne Gore“.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:
 - Stepem ispunjenosti mjerila koja se odnose na državnu pomoć u poglavlju 8;
 - Veći stepen usklađenosti nacionalnog zakonodavstva u oblasti državne pomoći sa EU propisa;
 - Broj zahtjeva za dodjelu državne pomoći sa jasnom i preciznom šemom i prpratnom dokumentacijom;
 - Pravovremena primjena Uredbe u praksi dodjele državne pomoći.
- Ministarstvo finansija kao predlagač propisa je zaduženo za sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

Podgorica, 18.12.2025. godine

Ministar

Novica Vuković

