

P R E D L O G

Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 1664/24 od 24. 4. 2025. godine, kojom je poništeno Rješenje Vlade Crne Gore broj 08-104/24-544/3 od 8. 2. 2024. godine, Vlada Crne Gore je, u ponovnom postupku, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela

R J E Š E N J E

O PRESTANKU MANDATA GENERALNOG DIREKTORA DIREKTORATA ZA NORMATIVNU DJELATNOST I HARMONIZACIJU PROPISA U MINISTARSTVU ZDRAVLJA

1. **STEVANU ĐURIŠIĆU**, generalnom direktoru Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, prestaje mandat zbog ukidanja radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja broj 11-100/23-4242/23 od 19. januara 2024. godine, koji je stupio na snagu 27. januara 2024. godine.
2. Dispozitiv ovog rješenja objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

Ministar zdravlja je, na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi, a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, u ponovnom postupku u izvršenju presude Upravnog suda Crne Gore, U. br. 1664/24 od 24. 4. 2025. godine, podnio Vladi Crne Gore predlog da Stevanu Đurišiću, generalnom direktoru Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa, prestane mandat, zbog ukidanja radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja broj 11-100/23-4242/23 od 19. januara 2024. godine, koji je stupio na snagu 27. januara 2024. godine. U obrazloženju predloga je naveo sljedeće: „Presudom Upravnog suda Crne Gore, U. br. 1664/24 od 24. 4. 2025. godine, poništeno je prethodno rješenje Vlade Crne Gore, broj 08-104/24-544/3 od 8. 2. 2024. godine, kojim je bilo određeno da Stevanu Đurišiću iz Berana, generalnom direktoru Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, prestaje mandat zbog ukidanja navedenog radnog mjesta, donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja jer je za taj sud sporno da li je donošenjem novog pravilnika ukinuto radno mjesto tužioca, odnosno da li su ispunjeni uslovi za prestanak mandata licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra, u smislu odredbe čl. 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Citiranjem presudom se takođe ukazuje na to da je Vlada – Ministarstvo zdravlja, kao tuženi organ u konkretnom slučaju, bio dužan da ispita da li se opis poslova i nadležnosti novoformiranog direktorata razlikuju u odnosu na nadležnosti Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa iz prethodne sistematizacije u dovoljnoj mjeri da se može smatrati da je došlo do formiranja nove organizacione jedinice Ministarstva zdravlja, te je samim tim došlo do ukidanja radnog mjesta tužioca kao generalnog direktora navedenog direktorata, pri čemu takođe Sud ukazuje na to da samo promjena naziva radnog mjesta ili eventualne pojedinačne izmjene u opisu poslova istog ne moraju da znače da je ono ukinuto, već je neophodno da se radi o bitno drugačijim poslovima i zadacima konkretnog radnog mjesta. Vlada Crne Gore je, dana 29. decembra 2022. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti svih članova Vlade, donijela rješenje broj: 07-8489/2 o postavljenju Stevana Đurišića, dipl. pravnika, za generalnog direktora Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, koji Direktorat je u tom periodu funkcionisao i bio određen kao organizaciona jedinica Ministarstva zdravlja, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, br. 100/22-1965/13 od 25. jula 2022. godine. Međutim, Vlada Crne Gore je na sjednici od 18. januara 2024. godine utvrdila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, broj 11-

100/23-4242/23 od 19. januara 2024. godine, koji je stupio na snagu 27. januara 2024 godine. Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja ukinut je Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa, pa je samim tim ukinuto i radno mjesto generalnog direktora navedenog direktorata. Zbog navedenog, ministar zdravlja je, na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi, a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, podnio Vladi Crne Gore predlog da Stevanu Đurišiću, generalnom direktoru Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa, prestane mandat, zbog ukidanja radnog mjesta generalnog direktora Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa, donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja. Odredbom člana 60 stav 1 alineja 4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima propisano je da imenovanom odnosno postavljenom licu prestaje mandat u slučaju iz člana 134 tog zakona, a tim članom (134) propisano je da licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra prestaje mandat ako se državni organ ukine ili ako se ukine dio poslova koji ne prelaze u djelokrug drugog državnog organa ili ako njegovo radno mjesto bude ukinuto donošenjem novog ili izmjenom postojećeg akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. U skladu sa odredbom člana 24 stav 1 istog zakona, generalni direktor Direktorata u Ministarstvu zdravlja spada u kategoriju visokog rukovodnog kadra. Naprijed iznijeto ima za posljedicu da licima iz kategorije visokog rukovodnog kadra, u koju kategoriju spada generalni direktor Direktorata, prestaje mandat *ex lege*, ako njegovo radno mjesto bude ukinuto donošenjem novog ili izmjenom postojećeg akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kako je to normirano članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 istog zakonskog propisa. Imajući u vidu navedeno i činjenicu da je donijet novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, kojim je umjesto Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa, formiran Direktorat za normativne poslove i praćenje primjene propisa iz oblasti zdravstvene zaštite, sa znatno izmijenjenim i proširenim nadležnostima u odnosu na prethodni direktorat, te znatno drugačijom organizacionom strukturom i većim brojem izvršilaca, koja izmjena pravilnika je rezultat suštinski strukturnih i funkcionalnih promjena unutar organizacije novog direktorata, koje su bile neophodne radi efikasnijeg izvršavanja zakonom propisanih nadležnosti. Naime, novi Direktorat za normativne poslove i praćenje primjene propisa iz oblasti zdravstvene zaštite predviđa postojanje više organizacionih jedinica u odnosu na prethodni direktorat (Direkcija za normativne poslove i Direkcija za praćenje međunarodnih standarda i praćenje primjene propisa iz oblasti zdravstvene zaštite, koja se sastoji od Odsjeka za praćenje međunarodnih standarda i Odsjeka za praćenje primjene propisa i strateško planiranje), nove nadležnosti i poslove radnog mjesta starješine tog direktorata, usklađenosti propisa Ministarstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU i principima održivog razvoja, upravlja poslovima pripreme javnih politika u užoj oblasti rada Ministarstva i vrši koordinaciju i nadzor nad radom sada četiri u odnosu na ranije dva organizaciona odsjeka u direktoratu. Zbog navedenog, kod zakonskog određenja da licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra prestaje mandat ako njegovo radno mjesto bude ukinuto – donošenjem novog ili izmjenom postojećeg akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, a pri činjenici da je sa Stevanom Đurišićem obavljen razgovor i istom predloženo raspoređivanje na radno mjesto savjetnika i u Direkciji za kontrolu zdravstvene zaštite i uvođenje akreditacija, što je on odbio, ispunjeni su zakonski uslovi da se odluči po predmetnom predlogu.“

Komisija za kadrovska i administrativna pitanja je, kao stalno radno tijelo Vlade nadležno za pitanja predlaganja imenovanja, postavljenja i razrješenja iz nadležnosti Vlade, razmotrila navedeni predlog ministra zdravlja i, imajući u vidu zakonsku odredbu da licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra prestaje mandat ako njegovo radno mjesto bude ukinuto donošenjem novog ili izmjenom postojećeg akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, a uvažavajući navode ministra da je novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja ukinuto radno mjesto generalnog direktora Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa na koje je imenovani postavljen, podnijela Vladi predlog da Stevanu Đurišiću, generalnom direktoru Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, prestane mandat zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja broj 11-100/23-4242/23 od 19. januara 2024. godine, koji je stupio na snagu 27. januara 2024. godine.

Vlada Crne Gore je razmotrila i prihvatila Predlog rješenja Komisije za kadrovska i administrativna pitanja i, saglasno svojim ovlašćenjima iz člana 35 Zakona o državnoj upravi, a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 1664/24 od 24. 4. 2025. godine, u ponovnom postupku donijela Rješenje o prestanku mandata generalnog direktora Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja Stevana Đurišića, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja broj 11-100/23-4242/23 od 19. januara 2024. godine, koji je stupio na snagu 27. januara 2024. godine.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, već se može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

Broj:
Podgorica, ____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić