

PREDLOG

Na osnovu člana 50 stav 3 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16, 40/19 i 66/19) i člana 12 stav 2 tačka 4 Statuta Regulatorne agencije za energetiku („Službeni list CG“, broj 36/17), uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore, Odbor Regulatorne agencije za energetiku donio je

ODLUKU

O IZNOSU NAKNADE KOJU PLAĆAJU VRŠIOCI REGULISANIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI U 2020. GODINI

Član 1

Vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2020. godini plaćaju naknadu Regulatornoj agenciji za energetiku (u daljem tekstu: Agencija) u iznosu utvrđenom u skladu sa ovom odlukom.

Član 2

Vršilac regulisane komunalne djelatnosti je privredno društvo, odnosno preduzetnik koji vrši regulisanu komunalnu djelatnost javno vodosnabdijevanje i upravljanje komunalnim otpadnim vodama (u daljem tekstu: vršilac).

Član 3

Iznos naknade iz člana 1 ove odluke određuje se na osnovu:

- godišnjih troškova utvrđenih finansijskim planom Agencije za obavljanje poslova regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti za 2020. godinu, i
- podataka o broju korisnika, koji su objavljeni u Godišnjem izvještaju o aktivnostima Agencije vezanim za regulisane komunalne djelatnosti za 2018. godinu.

Član 4

Iznos naknade iz člana 3 ove odluke, utvrđuje se na mjesečnom nivou prema sljedećoj formuli:

$$NV = JN * (K_{jv} + K_{ukov})$$

gdje je:

JN – jedinična naknada;

K_{jv} – broj korisnika javnog vodosnabdijevanja (po vršiocu);

K_{ukov} – broj korisnika usluge upravljanja komunalnim otpadnim vodama (po vršiocu);

Jedinična naknada (JN) računa se po sljedećoj formuli:

$$JN = \frac{UT}{K_{jvU} + K_{ukovU}} / 12$$

gdje su:

JN – jedinična naknada;

UT – ukupni troškovi Agencije za obavljanje poslova utvrđenih Zakonom;

K_{jvU} – ukupan broj korisnika usluge javnog vodosnabdijevanja u Crnoj Gori;

K_{ukovU} – ukupan broj korisnika usluge upravljanja komunalnim otpadnim vodama u Crnoj Gori.

Iznos jedinične naknade, utvrđuje se primjenom formule iz stava 2 ovog člana, u visini od 0,0475 eura na mjesečnom nivou po korisniku usluge koju vršilac pruža obavljanjem regulisane komunalne djelatnosti.

Izuzetno od st. 1, 2 i 3 ovog člana, naknada koju plaćaju vršioци koji obavljaju regulisanu komunalnu djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz člana 4 stav 2 alineja 3 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16, 40/19 i 66/19), iznosi 16,67 eura na mjesečnom nivou.

Član 5

Za vršioce koji započinju obavljanje djelatnosti i ne raspolažu podacima iz člana 3 stav 1 alineja 2 ove odluke, naknada se utvrđuje na osnovu procijenjenih podataka o broju korisnika.

Član 6

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

Broj, _____

Podgorica, _____

PREDSJEDNIK ODBORA

Branislav Prelević

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke, sadržan je u članu 50 stav 3 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16, 40/19 i 66/19). Članom 50 navedenog zakona, propisano je da rad Regulatorne agencije za energetiku (u daljem tekstu: Agencija) finansira iz naknade koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti, da se naknada određuje u cilju pokrivanja procijenjenih troškova Agencije za obavljanje djelatnosti utvrđenih ovim zakonom, dok je navedenim stavom 3 propisano da se iznos naknade utvrđuje posebnim aktom Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore.

Agencija je Zakonom određena kao regulatorno tijelo za regulisane komunalne djelatnosti (javno vodosnabdijevanje i upravljanje komunalnim otpadnim vodama). Za obavljanje gore navedenih poslova, Agencija je jula 2017. godine, osnovala Službu za regulisane komunalne djelatnosti. Do stvaranja uslova za samostalno finansiranje u skladu sa Zakonom, bilo je neophodno obezbijediti privremeno finansiranje Agencije za obavljanje poslova u predmetnoj oblasti, pa su sredstva za rad Agencije na poslovima regulacije komunalnih djelatnosti za 2017, 2018. i 2019. godinu, obezbjeđivana iz budžeta Crne Gore, preko Ministarstva održivog razvoja i turizma kao potrošačke jedinice, a u skladu sa sporazumom između ove dvije institucije. U skladu sa pomenutim sporazumom, Agencija je dostavljala Ministarstvu održivog razvoja i turizma izvještaje o utrošenim sredstvima za obavljanje poslova regulacije komunalnih djelatnosti. Takođe, članom 81a Zakona o komunalnim djelatnostima, utvrđeno je privremeno finansiranje rada Agencije i to iz budžeta Crne Gore, do početka ostvarivanja prihoda Agencije iz naknada koju plaćaju vršioци.

S tim u vezi, Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu ("Službeni list CG", broj 74/19), utvrđena su sredstva u iznosu od 70.000,00 € za finansiranje rada Agencije za obavljanje poslova regulacije komunalnih djelatnosti u 2020. godini. S obzirom da su opredijeljena budžetska sredstva nedovoljna za nesmetano obavljanje poslova Agencije u oblasti regulacije komunalnih djelatnosti, preostali iznos sredstava neophodan za rad Agencije na ovim poslovima, potrebno je obezbijediti iz naknada koju treba da plaćaju vršioци, utvrđenih ovom odlukom, a u skladu sa Zakonom.

Sa druge strane, donošenje podzakonskih akata od strane Agencije u skladu sa Zakonom i njihova implementacija stvorilo je uslove za realizaciju poslova Agencije u dijelu regulacije komunalnih djelatnosti. Naročito ističemo aktivnosti na izdavanju licenci za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, prikupljanju i obradi podataka vršilaca u skladu sa obavezama Agencije da vrši međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca (benčmarking) i, shodno tome, sačinjavanja godišnjeg izvještaja o indikatorima njihovog poslovanja. Istovremeno, nadležnosti Agencije u oblasti regulisanih komunalnih djelatnosti su se Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 66/19) preciznije odredile, a samim tim i povećale, naročito kada je u pitanju postupak davanja saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. S tim u vezi, aktivnosti Agencije u narednom periodu će biti usmjerene u velikoj mjeri postupak davanja saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, u skladu sa metodologijom Agencije.

Saglasno navedenom, naknade utvrđene ovom odlukom treba da obezbijede efikasno funkcionisanje i ostvarivanje planiranih ciljeva Agencije, a naročito obaveza utvrđenih Zakonom.

Troškovi Agencije za obavljanje djelatnosti propisanih Zakonom o komunalnim djelatnostima utvrđeni su Finansijskim planom za obavljanje poslova regulacije komunalnih djelatnosti za 2020. godinu, pri tome uzimajući u obzir činjenicu da je dio gore navedenih sredstava obezbijeden budžetom Crne Gore za 2020. godinu. Procjena nivoa troškova Agencije za 2020. godinu, zasnovana je na Planu rada, odnosno aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti koje će Agencija obavljati u tekućoj godini u skladu sa nadležnostima utvrđenim Zakonom, ali istovremeno i na ostvarenim troškovima u prethodnom periodu.

Prilikom utvrđivanja naknada koje vršioci treba da plaćaju Agenciji, utvrđen je metodološki pristup da nivo naknada bude povezan sa korisnicima usluga koje vršioci pružaju obavljanjem regulisane komunalne djelatnosti. Prema ovom metodološkom pristupu, svi vršioci u Crnoj Gori plaćaju istu naknadu, po jedinici mjere, odnosno po korisniku kojem pružaju uslugu obavljanjem regulisane komunalne djelatnosti i iznosi 0,0475 eura na mjesečnom nivou po korisniku te usluge. Izuzetak od navedenog je za vršioce koji obavljaju regulisanu komunalnu djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz člana 4 stav 2 alineja 3 Zakona, koja nije vezana za broj korisnika i utvrđena je u ukupnom iznosu od 16,67 eura na mjesečnom nivou.

Nepredviđene okolnosti izazvane korona virusom uslovljavaju odlaganje početka primjene ove odluke, koje je bilo planirano za početak drugog kvartala tekuće godine. Naime, uvažavajući utvrđivanje određenog seta sveobuhvatnih mjera od strane Vlade Crne Gore, s ciljem ublažavanja posljedica izazvanih korona virusom, Agencija je predvidjela odlaganje primjene ove odluke, do 1. jula 2020. godine. S tim u vezi, naknadu utvrđenu ovom odlukom, vršioci će plaćati srazmjerno broju mjeseci od početka primjene ove odluke do kraja 2020. godine, i to na mjesečnom nivou u skladu sa rješenjem Agencije.

Takođe, odlaganje roka početka primjene ove odluke i time obaveze vršilaca da plaćaju predmetnu naknadu dovešće do realizacije finansijskog plana Agencije za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti za 2020. godinu, u manjem iznosu od utvrđenog. Iz tog razloga, Agencija će uvesti mjere štednje, odnosno smanjiti troškove za predmetni period kako bi iste prilagodila manjim prihodima za 2020. godinu u odnosu na planirane finansijskim planom Agencije.

U nastavku ovog obrazloženja, dat je tabelarni prikaz naknada po vršiocima u Crnoj Gori.

Vršilac	Broj korisnika usluge			Naknada vršilaca na mjesečnom nivou NV (€)
	Javnog vodosnabdijevanja Kjv	Upravljanja komunalnim otpadnim vodama Kukov	ukupno Ku	
ViK Andrijevića	702	219	921	43,75

ViK Bar	24.100	13.581	37.681	1.789,85
ViK Berane	9.587	5.686	15.273	725,47
ViK Bijelo Polje	10.703	4.037	14.740	700,15
ViK Budva	28.880	26.926	55.806	2.650,79
ViK Cetinje	7.043	3.656	10.699	508,20
ViK Danilovgrad	8.637	382	9.019	428,40
KD Gusinje*	796	511	1.307	62,08
ViK Herceg Novi	22.898	16.765	39.663	1.883,99
ViK Kolašin	1.893	421	2.314	109,92
ViK Kotor	14.055	5.354	19.409	921,93
KD Mojkovac	2.258	1.029	3.287	156,13
ViK Nikšić	24.333	9.623	33.956	1612,91
KD Petnjica	219	0	219	10,40
KD Plav	2.203	1.311	3.514	166,92
KD Plužine	444	410	854	40,57
ViK Pljevlja	11.752	11.752	23.504	1.116,44
ViK Podgorica	83.950	50.553	134.503	6.388,89
ViK Rožaje	3.385	3.082	6.467	307,18
KD Šavnik	136	95	231	10,97
ViK Tivat	9.543	3.819	13.362	634,70
KD Žabljak	2.703	578	3.281	155,85
ViK Ulcinj	10.098	5.881	15.979	759,00

* Broj korisnika za KD Gusinje utvrđen je kao razlika broja korisnika KD Plav za 2018. i 2017. godinu, budući da KD Gusinje Agenciji nije dostavilo podatke o broju korisnika, kao i da je prilikom formiranja KD Gusinje preuzelo korisnike sa teritorije opštine Gusinje od KD Plav.

Pisarnica Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Primijeno: 18.06.2020				
Org. jed.	red. kat. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
13	-174/64	65		



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel +382 20 231-535
fax +382 20 231-592
www.szz.gov.me

18. juna 2020. godine

Br. 03-040/20-660/2

Za: Ministarstvo održivog razvoja i turizma
gospođi Dragani Čenić, državnoj sekretarki

Veza: broj. 13-174/64 od 15. juna 2020. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioци
reguliranih komunalnih djelatnosti u 2020. godini

Poštovana gospođo Čenić,

Na dostavljeni tekst **PREDLOGA ODLUKE O IZNOSU NAKNADE KOJU
PLAĆAJU VRŠIOCI REGULISANIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI U 2020.
GODINI**, iz okvira nadležnosti Sekretarijata, nemamo primjedaba, budući da su
primjedbe i sugestije ovog Sekretarijata, u neposrednoj saradnji 16. i 17. juna 2020
godine sa predstavnicima Ministarstva, ugrađene u predloženi tekst odluke.

POMOĆNICA SEKRETARA

Slavica Bajić





Crna Gora
Ministarstvo finansija

Pisarnica Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Priznanje		24.06.2020	
13-174/64			

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03-10934/1

Podgorica, 23. jun 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r državne sekretarke, g-đe Dragane Čenić-

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 13- 174/64 od 15. juna 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o naknadama koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti za 2020. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Izrada ovog propisa predviđena je članom 50 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br 55/16 i 66/19), a odnosi se na finansiranje rada Regulatorne agencije za energetiku iz naknada koje plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti.

Primjenom propisa očekuje se izvjesno povećanje cijena usluga za vršioce regulisanih komunalnih djelatnosti, što će se u krajnjem odraziti na korisnike iz kategorije domaćinstava.

Shodno tome, ističemo da bi višestruko povećanje cijena komunalnih usluga za fizička lica imalo direktan negativan uticaj na standard građana u Crnoj Gori. Istovremeno, napominjemo da je Ministarstvo finansija na navedeno ukazivalo i u mišljenju na Predlog zakona o komunalnim djelatnostima, kao i na Predlog uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijene komunalne usluge.

Imajući u vidu navedeno, sa aspekta unaprijeđenja poslovnog ambijenta sugerišemo da je neophodno razmotriti sve mogućnosti i uložiti dodatne napore na prevazilaženju problema u sektoru komunalnih djelatnosti, posebno u dijelu unaprijeđenja naplate i povećanja efikasnosti pružaoca komunalnih usluga. Na ovaj način dodatno bi se rasteretila privreda, i u isto vrijeme standard građana održao na istom nivou. Mišljenja smo da kriterijumi treba da budu postavljeni tako da ne dođe do povećanja cijena, a da se istovremeno vodi računa o standardima kvaliteta.

Uvidom u tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR

Danko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma/Regulatorna agencija za energetiku
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o naknadama koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti za 2020. godinu
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Donošenje Odluke o naknadama koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti predviđeno je članom 50 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16 i 66/19). Naime, tim članom propisano je da se rad Regulatorne agencije za energetiku finansira iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, da se naknada određuje u cilju pokrivanja procijenjenih troškova Agencije za obavljanje djelatnosti utvrđenih ovim zakonom, dok je stavom 3 istog člana propisano da se iznos naknade utvrđuje posebnim aktom Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore. Takođe, istim Zakonom, utvrđeno je privremeno finansiranje rada Agencije, i to iz Budžeta Crne Gore, do početka ostvarivanja prihoda Agencije iz naknada koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti (član 81a).</p> <p>Dakle, radi se o novoj nakadi koja je uvedena Zakonom o komunalnim djelatnostima za koju je predviđeno da počne da se naplaćuje od trenutka kada Agencija bude osposobljena da vrši svoju regulatornu funkciju. Zbog toga je Zakonom propisano privremeno finansiranje Agencije na poslovima regulacije komunalnih djelatnosti iz budžeta Crne Gore, po kojem osnovu je za 2017, 2018. i 2019. godinu, Agenciji, preko Ministarstva održivog razvoja i turizma kao potrošačke jedinice, a u skladu sa sporazumom između ove dvije institucije uplaćeno po 140.000 € godišnje.</p> <p>Budući da su stvoreni uslovi za samostalno finansiranje Agencije u skladu sa Zakonom, Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu ("Službeni list CG", broj 74/19), utvrđena su sredstva u iznosu od 70.000,00 € za finansiranje rada Agencije za obavljanje poslova regulacije komunalnih djelatnosti u 2020. godini, koja odgovaraju polugodišnjem iznosu sredstava koja je Agencija prethodnih godina dobijala iz bužeta. Iz tog razloga preostali iznos sredstava neophodan za rad Agencije na ovim poslovima, potrebno je obezbijediti iz naknada koju treba da plaćaju vršioci, utvrđenih ovom odlukom, a u skladu sa Zakonom, što znači da će se, po prvi put ova naknada naplaćivati od vršioca (kako je i propisano Zakonom), a ne iz budžeta Crne Gore.</p> <p>S tim u vezi, uz navedene odredbe Zakona o komunalnim djelatnostima, donošenjem navedene odluke stvara se osnov za finansiranje rada Agencije u 2020. godini i rasterećuje budžet Crne Gore.</p> <p>„Status quo“ se ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se radi o pitanjima koja treba urediti na način da se obezbijedi implementacija odredbe člana 50 Zakona o komunalnim djelatnostima i istovremeno obezbijedi pokriće troškova Agencije za obavljanje djelatnosti utvrđenih tim zakonom, do kraja 2020. godine. Dodatno, u skladu sa članom 81a Zakona o komunalnim djelatnostima, „status quo“ bi značio da Država preuzima odgovornost za obezbjeđivanje sredstava neophodnih za rad Agencije u oblasti regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti.</p>	

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Regulatorna agencija za energetiku Zakonom je određena kao regulatorno tijelo za regulisane komunalne djelatnosti (javno vodosnabdijevanje i upravljanje komunalnim otpadnim vodama). Agencija je u cilju preuzimanja Zakonom utvrđenih nadležnosti u julu 2017. godine, osnovala Službu za regulisane komunalne djelatnosti. Kako se Finansijskim planom Agencije koji usvaja Skupština Crne Gore u skladu sa Zakonom o energetici obezbjeđuju sredstva za regulaciju energetskih djelatnosti i to od naknada koje plaćaju energetski subjekti, počev od 2017. godine, kao što je gore navedeno, rad Agencije na ovim poslovima se do sada pokriva iz sredstava budžeta Crne Gore. Regulacija predmetnih komunalnih djelatnosti obuhvata utvrđivanje uslova za obavljanje djelatnosti, licenciranje vršilaca, međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca na bazi propisanih indikatora (benčmarking) i davanje saglasnosti na predlog cijena usluga od strane Agencije. Predloženom odlukom stvaraju se uslovi za samostalno finansiranje Agencije i njeno donošenje ima za cilj da preko utvrđenih naknada obezbijedi finansijsku stabilnost i likvidnost poslovanja Agencije za obavljanje navedenih poslova Agencije utvrđenih Zakonom o komunalnim djelatnostima.

Dodatno, implementacija ovog propisa rasteretiće Budžet Crne Gore u dijelu koji se odnosio na Agenciju kao regulatora regulisanih komunalnih djelatnosti.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Jedine moguće opcije za ispunjavanje već navedenih ciljeva predložene odluke su upravo njeno donošenje. Naime, "status quo" se za rješenje pokriva troškova Agencije ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer su Budžetom Crne Gore za 2020. godinu, Agenciji opredijeljena sredstva u iznosu od 70.000 eura, iz kog razloga se potreban dio sredstava treba obezbijediti iz naknada koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđenih Predlogom odluke, a u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima.

Dodatno, podsjećamo da se obaveza plaćanja naknada za rad Agencije ne uvodi predloženom odlukom, već je ta obaveza utvrđena Zakonom o komunalnim djelatnostima iz 2016. godine, a ovom odlukom se stvaraju uslovi za implementaciju Zakona u dijelu koji se odnosi na naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, na osnovu ovlaštenja utvrđenog tim zakonom.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja utvrđena predmetnom odlukom imaće uticaja na vršiioce regulisanih komunalnih djelatnosti, budući da su obveznici predmetne naknade.

Istovremeno, napominjemo da strateški dokumenti koji su se prethodnih godina odnosili na sektor komunalnih djelatnosti preporučivali su uvođenje nezavisnog regulatora u sektoru

javnog vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama, sa ciljem da se uređivanje obavljanja predmetne djelatnosti povjeri tijelu koje je nezavisno od organa vlasti koji će biti podrška u jačanju subjekata koji obavljaju ove djelatnosti. Dosadašnji naponi Agencije u regulaciji energetske sektora donijeli su niz pozitivnih promjena i pokazali da je reforma ostvarila rezultat. Visok stepen finansijske stabilnosti, efikasnost regulisanih subjekata, sigurnost snabdijevanja, transparentnost u utvrđivanju cijena, kao i uspostavljena kontrola monopolskog ponašanja regulisanih subjekata je ono što danas karakteriše energetske sektor u Crnoj Gori. Sve ovo daje garanciju da se slični rezultati mogu očekivati i u reformi i regulaciji komunalnih djelatnosti javnog vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama i opravdava uvođenje regulatora u ovoj oblasti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje predložene odluke nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naprotiv, upravo se donošenjem ove odluke stvaraju uslovi za samostalno finansiranje Agencije – od naknada koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti i rasterećuje Budžet Crne Gore.

Kao što je već navedeno, od početka regulacije (2017. godine) sredstva za rad Agencije za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti pokrivena su iz Budžeta Crne Gore, preko Ministarstva održivog razvoja i turizma, kao potrošačke jedinice. Budući da su se stekli uslovi da Agencija obavlja svoju regulatornu funkciju u punom kapacitetu, prestaje potreba za privremenim finansiranjem iz budgeza Crne Gore, a sredstva za rad Agencije na poslovima regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti, po prvi put će se obezbjeđivati iz naknada koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, a koje će ulaziti kao trošak u cijenu usluge.

Prilikom utvrđivanja naknada koje vršioci treba da plaćaju Agenciji, utvrđen je metodološki pristup da nivo naknada bude povezan sa korisnicima usluga koje vršioci pružaju obavljanjem regulisane komunalne djelatnosti. Veoma je važno ukazati da prema ovom metodološkom pristupu, svi vršioci u Crnoj Gori plaćaju istu naknadu po korisniku kojem pružaju uslugu obavljanjem regulisane komunalne djelatnosti i iznosi 0,57 eura na godišnjem nivou, odnosno 0,0475 eura na mjesečnom nivou po korisniku za uslugu javnog vodosnabdijevanja i isto toliko za uslugu prikupljanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda. Ovo znači da će se računski korisnika koji koristi samo uslugu javnog vodosnabdijevanja uvećati za 4,75 euro centi na mjesečnom nivou, odnosno 9,50 euro centi za korisnika koji koristi i obje usluge (vodosnabdijevanje i sakupljanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda). Izuzetak od navedenog je za vršioci koji obavljaju regulisanu komunalnu djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz člana 4 stav 2 alineja 3 Zakona, koja nije vezana za broj

korisnika, gdje je naknada utvrđena u ukupnom iznosu od 200,00 eura godišnje, odnosno 16,67 eura na mjesečnom nivou. Budući da nije bilo moguće utvrditi broj korisnika usluga koju pružaju ovi vršioc, jer isti može značajno varirati na godišnjem nivou, ova naknada je uvedena kao administrativna. Prilikom određivanja visine ove naknade uzeli su se u obzir: složenost posla, obim dokumentacije, pretpostavljeni nivo angažovanja i potrebno vrijeme za postupanje po zahtjevu za davanje saglasnosti na cijenu usluge i zahtjeva za izdavanje licence.

Takođe, napominjemo da se radi o godišnjoj naknadi, koja će se utvrđivati svake godine odlukom Agencije, budući da služi za pokriće godišnjih troškova koje Agencija ima u obavljanju djelatnosti propisanih Zakonom o komunalnim djelatnostima.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Nije korišćena eksterna ekspertiza za pripremu Predloga odluke, niti je bilo potrebno konsultovati zainteresovane strane, budući da je ova naknada uvedena Zakonom o komunalnim djelatnostima iz 2016. godine, a da isti zakon propisuje ovlašćenje za Agenciju za donošenje ovog propisa.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U postupku implementacije Predloga odluke, biće neophodno sprovesti aktivnosti kontrole plaćanja navedenih naknada koje će vršiti Regulatorna agencija za energetiku. Potencijalna prepreka za implementaciju navedenog propisa se može ogledati u neplaćanju naknada od strane obveznika – vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti. U tom slučaju će se preduzeti mjere predviđene zakonom. Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je dosljedna primjena odluke od strane vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti i obazbjeđenje pokriva troškova Agencije za obavljanje poslova utvrđenih Zakonom o komunalnim djelatnostima. Monitoring nad sprovođenjem ovog propisa, vršiće Regulatorna agencija za energetiku.

Podgorica, 22.06.2020. godine

DRŽAVNA SEKRETARKA

Dragana Čenić

Pisarnica Ministarstvo održivog razvoja i turizma				
Primljeno				
Org. broj	Let. broj	Red. broj	Pri. broj	Vrijednost
13	174	100		



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

Broj: 03-67020

Podgorica, 25. septembar 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
Dragana Čenić, državna sekretarka

Poštovana,

Aktom br. 13-174/87, uputili ste nam Predlog odluke o naknadama koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2020. godini, koju je donio Odbor Regulatorne agencije za energetiku, u skladu sa članom 50 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG”, br. 55/16 i 66/19), na davanje mišljenja. Imajući u vidu da su vršioci regulisane komunalne djelatnosti obveznici pomenute naknade, Zajednica opština je Predlog odluke dostavila njihovoj krovnoj asocijaciji, tj. Udruženju vodovoda Crne Gore.

Udruženje vodovoda Crne Gore je pripremlilo mišljenje na Predlog odluke, koji Vam dostavljam u prilogu.

S poštovanjem,

Obradila:
 Sekretarka Odbora za komunalne
 djelatnosti i životnu sredinu
 Sanja Živković

Sanja Živković

P. O. GENERALNI SEKRETAR
 Refik Bojadžić
Refik Bojadžić

PRILOG: Mišljenje Udruženja vodovoda Crne Gore

DOSTAVLJENO: - Naslovu
 - Veri Vujošević, Direktorat za upravljanje otpadom i komunalni razvoj
 - a/a



**UDRUŽENJE ZA UNAPREĐENJE VODOSNABDIJEVANJA
TRETMAN I ODVOĐENJE OTPADNIH VODA CRNE GORE**

**ASSOCIATION FOR WATER SUPPLY IMPROVEMENT AND
WASTEWATER TREATMENT AND DISPOSAL OF MONTENEGRO**

- Adresa: Veljka Vlahovića 34
81 000 PODGORICA
- Tel: 020 240 085
- Fax: 020 240 085
- Mob: 067 591 169
- e-mail: udruzenjevikeg@t-com.me
- Žiro račun 520 - 919100 - 97
- PIB 02313146

Broj 117
Podgorica, 29.07.2020.

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Gospođa Dragana Čenić, državna sekretarka

Podgorica

IV proleterske brigade 19

PREDMET: Mišljenje na Predlog odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2020.godini

Uvažena gospođo Čenić,

Razmatrajući predlog Odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2020.godini, konstatovano je sledeće:

- Iz predloga Odluke proizilazi da će se ista primjenjivati 8 dana od dana objavljivanja u Službenom listu, a da će se odnositi za 2020 godinu. Ukoliko bi početak primjene predmetne Odluke bio septembar tekuće godina troškovi koji bi bili na teret vršioca regulisanih komunalnih djelatnosti iznosili bi prema metodologiji Odluke 84.737,96 eura. Napominjemo, predmetni troškovi nijesu predviđeni za 2020.godinu u finansijskim planovima vršioca regulisanih komunalnih djelatnosti, niti isti mogu biti finansirani iz važećih cijena usluga.
- Metodologijom za utvrđivanje cijena regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list Crne Gore“, broj 56/2020 od 15.06.2020.godine) u članu 28 utvrđuje se da se prvi regulatorni period odnosi na 2021. godinu, što znači da će se cijene u skladu sa važećim zakonom i metodologijom primjenjivati od 01.01.2021.godine. Što znači, troškovi vršioca regulisanih komunalnih djelatnosti, a po osnovu finansiranja poslovanja Regulatorne agencije za energetiku mogu se smatrati opravdanim troškovima, u skladu sa odredbama Zakona tek od početka prvog regulatornog perioda tj. od 01.01.2021.godine.
- U obrazloženju Odluke je navedeno da je članom 81 a Zakonom o komunalnim djelatnosti utvrđeno je privremeno finansiranje rada agencije i to iz budžeta Crne Gore, to početka ostvarivanja prihoda Agencije iz naknada koju plaćaju vršioci.

Iz svega gore navedenog jasno je da nijesu niti da mogu biti stvoreni uslovi za donošenje Odluke za 2020.godinu. Imajući u vidu i sadržinu odredbe člana 81 a potrebno je obezbijediti i dalje finansiranje rada



**UDRUŽENJE ZA UNAPREĐENJE VODOSNABDIJEVANJA
TRETMAN I ODVOĐENJE OTPADNIH VODA CRNE GORE**

**ASSOCIATION FOR WATER SUPPLY IMPROVEMENT AND
WASTEWATER TREATMENT AND DISPOSAL OF MONTENEGRO**

- Adresa: Veljka Vlahovića 34
81 000 PODGORICA
- Tel: 020 240 085
- Fax: 020 240 085
- Mob: 067 591 169
- e-mail: udruzenjevikeg@t-com.me
- Žiro račun 520 - 919100 - 97
- PIB 02313146

Broj 117
Podgorica, 29.07.2020.

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Gospođa Dragana Čenić, državna sekretarka

Podgorica

IV proleterske brigade 19

PREDMET: Mišljenje na Predlog odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2020.godini

Uvažena gospođo Čenić,

Razmatrajući predlog Odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2020.godini, konstatovano je sledeće:

- Iz predloga Odluke proizilazi da će se ista primjenjivati 8 dana od dana objavljivanja u Službenom listu, a da će se odnositi za 2020 godinu. Ukoliko bi početak primjene predmetne Odluke bio septembar tekuće godina troškovi koji bi bili na teret vršioca regulisanih komunalnih djelatnosti iznosili bi prema metodologiji Odluke 84.737,96 eura. Napominjemo, predmetni troškovi nijesu predviđeni za 2020.godinu u finansijskim planovima vršioca regulisanih komunalnih djelatnosti, niti isti mogu biti finansirani iz važećih cijena usluga.
- Metodologijom za utvrđivanje cijena regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list Crne Gore“, broj 56/2020 od 15.06.2020.godine) u članu 28 utvrđuje se da se prvi regulatorni period odnosi na 2021. godinu, što znači da će se cijene u skladu sa važećim zakonom i metodologijom primjenjivati od 01.01.2021.godine. Što znači, troškovi vršioca regulisanih komunalnih djelatnosti, a po osnovu finansiranja poslovanja Regulatorne agencije za energetiku mogu se smatrati opravdanim troškovima, u skladu sa odredbama Zakona tek od početka prvog regulatornog perioda tj. od 01.01.2021.godine.
- U obrazloženju Odluke je navedeno da je članom 81 a Zakonom o komunalnim djelatnosti utvrđeno je privremeno finansiranje rada agencije i to iz budžeta Crne Gore, to početka ostvarivanja prihoda Agencije iz naknada koju plaćaju vršioci.

Iz svega gore navedenog jasno je da nijesu niti da mogu biti stvoreni uslovi za donošenje Odluke za 2020.godinu. Imajući u vidu i sadržinu odredbe člana 81 a potrebno je obezbijediti i dalje finansiranje rada

Agencije za energetiku iz budžeta Crne Gore do kraja 2020.godine. Ukazujemo da uslijed aktuelne epidemiološke situacije vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti su već suočeni sa neplaniranim troškovima sa jedne strane i nemogućnosti naplate postojećih potraživanja sa druge strane, te bi za sada neplanirani troškovi po osnovu predmetne Odluke dodatno ugrozili likvidnost i poslovanje vodovodnih društava.

S poštovanjem,



**Predsjednik izvršnog odbora Udruženja
Milan Bulatović sr.**

Dostavljeno:

- Naslovu
- Zajednici opština Crne Gore

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:07-5011
Podgorica, 6. novembar 2020. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 6. novembra 2020. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o Predlogu odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2020. godini, koji je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada je dala saglasnost na Predlog odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2020. godini.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

DOSTAVLJENO:

- Duško Marković, predsjednik Vlade Crne Gore i rukovodilac radom Ministarstva održivog razvoja i turizma
- Mr Milutin Simović, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem i ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma

GENERALNI SEKRETAR
Nataša Pešić



Odobrio: Ivo Đoković, pomoćnik generalnog sekretara Vlade

Obradio: mr Kosta Jauković, samostalni savjetnik I

Kosta Jauković

PREDLOG

Na osnovu člana 50 stav 3 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16, 66/19 i 40/19) i člana 12 stav 2 tačka 4 Statuta Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti („Službeni list CG“, br. 36/17 i 91/20), uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore, Odbor Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, donio je

ODLUKU

O IZNOSU NAKNADE KOJU PLAĆAJU VRŠIOCI REGULISANIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI U 2021. GODINI

Član 1

Vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2021. godini plaćaju naknadu Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) u iznosu utvrđenom ovom odlukom.

Član 2

Vršilac regulisane komunalne djelatnosti je privredno društvo, odnosno preduzetnik koji vrši regulisanu komunalnu djelatnost javno vodosnabdijevanje ili/i upravljanje komunalnim otpadnim vodama (u daljem tekstu: vršilac).

Član 3

Iznos naknade iz člana 1 ove odluke određuje se na osnovu:

- godišnjih troškova utvrđenih finansijskim planom Agencije za obavljanje poslova regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti za 2021. godinu, i
- podataka o broju korisnika, iz Godišnjeg izvještaja o aktivnostima Agencije vezanim za regulisane komunalne djelatnosti za 2019. godinu.

Član 4

Iznos naknade iz člana 3 ove odluke utvrđuje se na mjesečnom nivou prema sljedećoj formuli:

$$NV = JN * (K_{jv} + K_{ukov})$$

gdje je:

JN – jedinična naknada;

K_{jv} – broj korisnika javnog vodosnabdijevanja (po vršiocu);

K_{ukov} – broj korisnika usluge upravljanja komunalnim otpadnim vodama (po vršiocu);

PREDLOG

Na osnovu člana 50 stav 3 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16, 66/19 i 40/19) i člana 12 stav 2 tačka 4 Statuta Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti („Službeni list CG“, br. 36/17 i 91/20), uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore, Odbor Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, donio je

ODLUKU

O IZNOSU NAKNADE KOJU PLAĆAJU VRŠIOCI REGULISANIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI U 2021. GODINI

Član 1

Vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2021. godini plaćaju naknadu Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) u iznosu utvrđenom ovom odlukom.

Član 2

Vršilac regulisane komunalne djelatnosti je privredno društvo, odnosno preduzetnik koji vrši regulisanu komunalnu djelatnost javno vodosnabdijevanje ili/i upravljanje komunalnim otpadnim vodama (u daljem tekstu: vršilac).

Član 3

Iznos naknade iz člana 1 ove odluke određuje se na osnovu:

- godišnjih troškova utvrđenih finansijskim planom Agencije za obavljanje poslova regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti za 2021. godinu, i
- podataka o broju korisnika, iz Godišnjeg izvještaja o aktivnostima Agencije vezanim za regulisane komunalne djelatnosti za 2019. godinu.

Član 4

Iznos naknade iz člana 3 ove odluke utvrđuje se na mjesečnom nivou prema sljedećoj formuli:

$$NV = JN * (K_{jv} + K_{ukov})$$

gdje je:

JN – jedinična naknada;

K_{jv} – broj korisnika javnog vodosnabdijevanja (po vršiocu);

K_{ukov} – broj korisnika usluge upravljanja komunalnim otpadnim vodama (po vršiocu);

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke, sadržan je u članu 50 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16 i 66/19). Navedenim članom propisano je, stavom 1 da se rad Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) finansira iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, stavom 2 da se naknada određuje u cilju pokrivanja procijenjenih troškova Agencije za obavljanje djelatnosti utvrđenih ovim zakonom, a stavom 3 da se iznos naknade utvrđuje posebnim aktom Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore.

Agencija je Zakonom određena kao regulatorno tijelo za regulisane komunalne djelatnosti (javno vodosnabdijevanje i upravljanje komunalnim otpadnim vodama). Obavljanje ovih poslova poslova Agencija je započela u julu 2017. godine, kada je osnovala Službu za regulisane komunalne djelatnosti. Finansiranje Agencije za obavljanje poslova regulacije komunalnih djelatnosti, za 2017, 2018. i 2019. godinu, obezbjeđivano je iz Budžeta Crne Gore, preko Ministarstva održivog razvoja i turizma kao potrošačke jedinice, a u skladu sa sporazumom između ove dvije institucije.

Agencija je od povjeravanja poslova koje se odnose na regulisane komunalne djelatnosti, ispunila sve obaveze propisane Zakonom. Donijeta su sva podzakonska akta i započeta njihova implementacija u utvrđenim rokovima, čime su stvoreni uslovi za sprovođenje regulacije sektora u punom kapacitetu. Izdate su licence vršiocima koji su ispunjavali uslove, sprovodi se prikupljanje i obrada podataka vršilaca u skladu sa obavezama Agencije da vrši međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca (benčmarking), a sačinjavanjem godišnjeg izvještaja o indikatorima poslovanja omogućava praćenje stanja u sektoru i od strane svih zainteresovanih subjekata. Jedna od najznačajnijih aktivnosti je davanje saglasnosti na predloge cijena, koja aktivnost je zbog obima poslova (27 vršilaca u Crnoj Gori), značaja i odgovornosti u sprovođenju aktivnosti, formalnosti postupka davanja saglasnosti, specifičnosti jedinica lokalne samouprave i posljedično raznolikosti zahtjeva vršilaca, Zakonom utvrđena u trajanju od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva vršioca. U skladu sa Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ("Službeni list CG", broj 56/20), cijene se utvrđuju na godišnjem nivou, pa ta aktivnost treba da se sprovodi svake godine. Takođe se u 2021. godini očekuju i aktivnosti u sprovođenju nadzora u skladu sa Zakonom utvrđenim ovlašćenjima Agencije.

Troškovi Agencije za obavljanje djelatnosti propisanih Zakonom o komunalnim djelatnostima utvrđeni su Finansijskim planom za obavljanje poslova regulacije komunalnih djelatnosti za 2021. godinu, koji je Odbor Agencije utvrdio 29.09.2021. godine. Procjena nivoa troškova Agencije za 2021. godinu, zasnovana je na Planu rada, odnosno aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti koje će Agencija obavljati u 2021. godini u skladu sa nadležnostima utvrđenim Zakonom.

Prilikom utvrđivanja naknada koje vršioci trebaju da plaćaju Agenciji, utvrđen je metodološki pristup da nivo naknada bude povezan sa korisnicima usluga koje vršioci pružaju obavljanjem regulisane komunalne djelatnosti, na mjesečnom nivou.

Prema ovom metodološkom pristupu, svi vršioci u Crnoj Gori plaćaju istu naknadu, po jedinici mjere, odnosno po korisniku kojem pružaju uslugu javnog vodosnabdijevanja, odnosno upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja iznosi 0,0505 eura na mjesečnom nivou po korisniku svake pojedinačne usluge koji pruža vršilac. Izuzetak od navedenog je za vršioce koji obavljaju djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz iz septičkih jama, iz člana 4 stav 2 alineja 3 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16 i 66/19), koja nije vezana za broj korisnika i utvrđena je u ukupnom iznosu od 16,67 eura na mjesečnom nivou.

Takođe, naknada nije utvrđena za vršioce koji pored drugih regulisanih komunalnih djelatnosti (javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda) obavljaju i djelatnost prečišćavanja komunalnih otpadnih voda, odnosno za vršioce koji obavljaju isključivo djelatnost prečišćavanja komunalnih otpadnih voda u okviru djelatnosti upravljanja komunalnim otpadnim vodama. Ovo iz razloga što su korisnici usluge prečišćavanja komunalnih otpadnih voda ujedno i korisnici usluge prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda.

U Tabeli koja slijedi dat je prikaz mjesečne naknade po vršiocima u Crnoj Gori.

Vršilac	Broj korisnika usluge			Naknada vršioca na mjesečnom nivou NV (€)
	Javnog vodosnabdijevanja Kjv	Upravljanja komunalnim otpadnim vodama Kukov	ukupno Ku	
ViK Andrijevića	704	219	923	46,57
ViK Bar	24.619	13.841	38.460	1.940,37
ViK Berane	9.693	5.677	15.370	775,44
ViK Bijelo Polje	8.762	4.213	12.975	654,61
ViK Budva	29.605	27.622	57.227	2.887,20
ViK Cetinje	7.115	3.781	10.896	549,72
ViK Danilovgrad	8.820	382	9.202	464,26
KD Gusinje*	796	511	1.307	65,94
ViK Herceg Novi	23.410	17.024	40.434	2.039,97
ViK Kolašin**	1.893	421	2.314	116,75
ViK Kotor	14.705	5.693	20.398	1.029,11
KD Mojkovac	2.277	1.036	3.313	167,15
ViK Nikšić	24.321	9.596	33.917	1.711,17
KD Petnjica	225	0	225	11,35
KD Plav	2.202	1.364	3.566	179,91
KD Plužine	454	431	885	44,65
ViK Pljevlja	9.290	9.290	18.580	937,39
ViK Podgorica	87.009	52.317	139.326	7.029,24
ViK Rožaje	3.414	3.103	6.517	328,79
KD Šavnik	134	99	233	11,76
ViK Tivat	9.967	4.431	14.398	726,40

Prema ovom metodološkom pristupu, svi vršioci u Crnoj Gori plaćaju istu naknadu, po jedinici mjere, odnosno po korisniku kojem pružaju uslugu javnog vodosnabdijevanja, odnosno upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja iznosi 0,0505 eura na mjesečnom nivou po korisniku svake pojedinačne usluge koji pruža vršilac. Izuzetak od navedenog je za vršioce koji obavljaju djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz iz septičkih jama, iz člana 4 stav 2 alineja 3 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16 i 66/19), koja nije vezana za broj korisnika i utvrđena je u ukupnom iznosu od 16,67 eura na mjesečnom nivou.

Takođe, naknada nije utvrđena za vršioce koji pored drugih regulisanih komunalnih djelatnosti (javno vodosnabdijevanje i prihvatanje i odvođenje komunalnih otpadnih voda) obavljaju i djelatnost prečišćavanja komunalnih otpadnih voda, odnosno za vršioce koji obavljaju isključivo djelatnost prečišćavanja komunalnih otpadnih voda u okviru djelatnosti upravljanja komunalnim otpadnim vodama. Ovo iz razloga što su korisnici usluge prečišćavanja komunalnih otpadnih voda ujedno i korisnici usluge prihvatanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda.

U Tabeli koja slijedi dat je prikaz mjesečne naknade po vršiocima u Crnoj Gori.

Vršilac	Broj korisnika usluge			Naknada vršioca na mjesečnom nivou NV (€)
	Javnog vodosnabdijevanja Kjv	Upravljanja komunalnim otpadnim vodama Kukov	ukupno Ku	
ViK Andrijevića	704	219	923	46,57
ViK Bar	24.619	13.841	38.460	1.940,37
ViK Berane	9.693	5.677	15.370	775,44
ViK Bijelo Polje	8.762	4.213	12.975	654,61
ViK Budva	29.605	27.622	57.227	2.887,20
ViK Cetinje	7.115	3.781	10.896	549,72
ViK Danilovgrad	8.820	382	9.202	464,26
KD Gusinje*	796	511	1.307	65,94
ViK Herceg Novi	23.410	17.024	40.434	2.039,97
ViK Kolašin**	1.893	421	2.314	116,75
ViK Kotor	14.705	5.693	20.398	1.029,11
KD Mojkovac	2.277	1.036	3.313	167,15
ViK Nikšić	24.321	9.596	33.917	1.711,17
KD Petnjica	225	0	225	11,35
KD Plav	2.202	1.364	3.566	179,91
KD Plužine	454	431	885	44,65
ViK Pljevlja	9.290	9.290	18.580	937,39
ViK Podgorica	87.009	52.317	139.326	7.029,24
ViK Rožaje	3.414	3.103	6.517	328,79
KD Šavnik	134	99	233	11,76
ViK Tivat	9.967	4.431	14.398	726,40

KD Žabljak	2.760	581	3.341	168,56
ViK Ulcinj	10.338	5.975	16.313	823,02

* Broj korisnika za KD Gusinje utvrđen je kao razlika broja korisnika KD¹ Plav za 2018. i 2017. godinu, budući da KD Gusinje Agenciji nije dostavilo podatke o broju korisnika, kao i da je prilikom formiranja KD Gusinje preuzelo korisnike sa teritorije opštine Gusinje od KD Plav.

** Broj korisnika za ViK² Kolašin utvrđen je kao broj korisnika za 2018. godinu, budući da ViK Kolašin nije dostavilo podatke o broju korisnika za 2019. godinu.

Naknade utvrđene ovom odlukom treba da obezbijede sredstva potrebna za pokrivanje procijenjenih troškova i time omoguće funkcionisanje Agencije u 2021. godini, odnosno obavljanje povjerenih poslova i ostvarivanje ciljeva utvrđenih Zakonom.

¹ KD je vršilac koji pored regulisanih obavlja i druge komunalne djelatnosti

² ViK je vršilac koji obavlja isključivo regulisane komunalne djelatnosti



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-531
fax: +382 20 231-591

Pisarnica Ministarstvo održivog razvoja www.mzz.gov.me

Primljeno: 14.11.2020				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
13-174/115				

16. novembra 2020. godine

Br. 03-040/20-1192/2

Za: **Ministarstvo održivog razvoja i turizma**

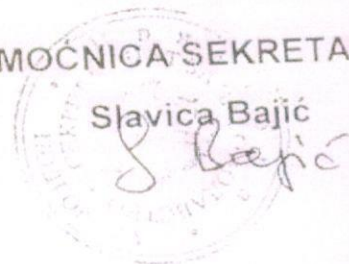
Veza: broj: 13-174/113 od 12. novembra 2020. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2021. godini**

Na dostavljeni tekst **PREDLOGA ODLUKE O IZNOSU NAKNADE KOJU PLAĆAJU VRŠIOCI REGULISANIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI U 2021. GODINI**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba.

POMOĆNICA SEKRETARA

Slavica Bajić





Crna Gora
Ministarstvo finansija

Pisarnica Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Primijeno: 20.11.2020.				
Org. jed.	Jed. las. znak	Radni broj	Prilog	Vrijednost
B-174		114		

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br.02-03-192031

Podgorica, 19. novembar 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 13-174/113 od 10. novembra 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2021. godini*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Izrada ovog propisa predviđena je članom 50 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br 55/16 i 66/19), a odnosi se na finansiranje rada Regulatorne agencije za energetiku iz naknada koje plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti. Imajući u vidu zakonski osnov jasna je opravdanost implementacije predmetne odredbe.

Ističemo da bi primjena propisa mogla dovesti do izvjesnog povećanja cijena usluga za vršioce regulisanih komunalnih djelatnosti, što će u krajnjem imati negativan uticaj na korisnike iz kategorije domaćinstava.

U domenu politike upravljanja komunalnim uslugama preporučujemo da je neophodno razmotriti sve mogućnosti i uložiti dodatne napore na prevazilaženju problema u sektoru komunalnih djelatnosti, posebno u dijelu unaprijeđenja naplate i povećanja efikasnosti pružaoca komunalnih usluga. Na ovaj način dodatno bi se rasteretila privreda, i u isto vrijeme standard građana održao na istom nivou. Mišljenja smo da kriterijumi treba da budu postavljeni tako da ne dođe do povećanja cijena, a da se istovremeno vodi računa o standardima kvaliteta.

Uvidom u tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2021. godini

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenje Odluke o naknadama koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti predviđeno je članom 50 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16 i 66/19). Naime, tim članom propisano je da se rad Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) finansira iz naknade koju određuje u cilju pokrivanja procijenjenih troškova Agencije za obavljanje djelatnosti utvrđenih ovim zakonom, dok je stavom 3 istog člana propisano da se iznos naknade utvrđuje posebnim aktom Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore. Takođe, istim Zakonom, utvrđeno je privremeno finansiranje rada Agencije, i to iz Budžeta Crne Gore, do početka ostvarivanja prihoda Agencije iz naknada koju plaćaju vršioци (član 81a).

Sredstva za rad Agencije na poslovima regulacije komunalnih djelatnosti, u godišnjem iznosu od 140.000 €, za 2017, 2018. i 2019. godinu, obezbjeđivana su iz budžeta Crne Gore, preko Ministarstva održivog razvoja i turizma kao potrošačke jedinice, a u skladu sa sporazumom između ove dvije institucije. Naime, do stvaranja uslova za samostalno finansiranje u skladu sa Zakonom, bilo je neophodno obezbijediti privremeno finansiranje Agencije za obavljanje poslova u predmetnoj oblasti na zakonom propisan način.

Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu („Službeni list CG“, broj 74/19), sredstva za finansiranje rada Agencije za obavljanje poslova regulacije komunalnih djelatnosti u 2020. godini (preko Ministarstva kao potrošačke jedinice), utvrđena su u iznosu od 70.000,00 €, koji je za 50% manji od iznosa sredstava koja su, takođe iz Budžeta, opredjeljivana u 2017, 2018. i 2019. godini.

Agencija je od povjeravanja poslova koje se odnose na regulisane komunalne djelatnosti, ispunila sve obaveze propisane Zakonom. Donijeta su sva podzakonska akta i započeta je njihova implementacija u utvrđenim rokovima, čime su stvoreni uslovi za sprovođenje regulacije sektora u punom kapacitetu. Izdate su licence vršioциma koji su ispunjavali uslove, sprovodi se prikupljanje i obrada podataka vršilaca u skladu sa obavezama Agencije da vrši međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca (benčmarking), a sačinjavanjem godišnjeg izvještaja o indikatorima poslovanja omogućava praćenje stanja u sektoru i od strane svih zainteresovanih subjekata. Jedna od najznačajnijih aktivnosti je davanje saglasnosti na predloge cijena, koja je zbog obima poslova (27 vršilaca u Crnoj Gori), značaja i odgovornosti, formalnosti postupka davanja saglasnosti, specifičnosti jedinica lokalne samouprave i posljedično raznolikosti zahtjeva vršilaca, Zakonom utvrđena u trajanju od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva vršioца. U skladu sa Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG“, broj 56/20), cijene se utvrđuju na godišnjem nivou, pa ta aktivnost treba da se sprovodi svake godine. Uprkos svim izazovima sa kojim se Agencija suočila u 2020. godini, prouzrokovanim COVID 19, ali i poteškoćama u finansiranju, Agencija je pristupila obradi svih zahtjeva i trenutno sprovodi javnu raspravu. Takođe, u 2021. godini se očekuju i aktivnosti u sprovođenju nadzora nad radom vršilaca u skladu sa Zakonom utvrđenim ovlaštenjima

Agencije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Agencija je Zakonom određena kao regulatorno tijelo za regulisane komunalne djelatnosti (javno vodosnabdijevanje i upravljanje komunalnim otpadnim vodama). Agencija je u cilju preuzimanja Zakonom utvrđenih nadležnosti u julu 2017. godine, osnovala Službu za regulisane komunalne djelatnosti. Kako se Finansijskim planom Agencije koji usvaja Skupština Crne Gore u skladu sa Zakonom o energetici obezbjeđuju sredstva za regulaciju energetskih djelatnosti i to od naknada koje plaćaju energetski subjekti, počev od 2017. godine, kao što je gore navedeno, rad Agencije na ovim poslovima se pokriva iz sredstava budžeta Crne Gore. Regulacija predmetnih komunalnih djelatnosti obuhvata utvrđivanje uslova za obavljanje djelatnosti, licenciranje vršilaca, međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca na bazi propisanih indikatora (benčmarking) i davanje saglasnosti na predlog cijena usluga od strane Agencije. Kao što je i prethodno navedeno, Agencija je ispunila sve obaveze propisane Zakonom, odnosno donijela i počela da implementira sva podzakonska akta i to: Pravila o poređenju poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, broj 69/18), Pravila o licencama za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, br. 58/19 i 10/20), Pravila o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, broj 58/19) i Metodologiju za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG”, broj 56/20).

Agencija je do sada izdala 11 licenci za javno vodosnabdijevanje (DOO „Vodovod i kanalizacija” Podgorica, DOO „Vodovod i kanalizacija” Cetinje, DOO „Vodovod i kanalizacija” Bar, DOO „Vodovod i kanalizacija” Danilovgrad, DOO „Vodovod i kanalizacija” Kotor, DOO „Vodovod i kanalizacija” Herceg Novi, DOO „Vodovod i kanalizacija” Tivat, DOO „Vodovod i kanalizacija” Nikšić, DOO „Vodovod i kanalizacija” Berane, DOO „Komunalno” Plužine, DOO „Vodovod” Pljevlja) i 14 licenci za upravljanje komunalnim otpadnim vodama (DOO „Agencija za stanovanje” Podgorica, DOO „Vodovod i kanalizacija” Podgorica, DOO „Vodovod i kanalizacija” Cetinje, DOO „Vodovod i kanalizacija” Bar, DOO „S&E Tehnica” Bar, DOO „Vodovod i kanalizacija” Danilovgrad, DOO „Vodovod i kanalizacija” Kotor, DOO „Vodovod i kanalizacija” Herceg Novi, DOO „PPOV Kotor-Tivat” Tivat, DOO „Vodovod i kanalizacija” Tivat, DOO „Vodovod i kanalizacija” Nikšić, DOO „Vodovod i kanalizacija” Berane, DOO „Komunalno” Plužine, DOO „Vodovod” Pljevlja).

U vezi sa pitanjem davanja saglasnosti na odluku o naknadama je i pitanje davanja saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, koji je u toku i to za vršioce iz svih crnogorskih opština. Postupak je Zakonom oročen na 90 dana i za vršioce koji su do kraja avgusta dostavili zahtjeve treba da bude okončan najkasnije do 23. novembra t.g. Postupak se prvi put sprovodi i veoma je zahtjevan i složen s obzirom na nužnu interakciju Agencije i vršilaca. Kao jedan od troškova koje vršiocima treba priznati kao opravdan za 2021. godinu je naknada za finansiranje rada Agencije.

Predloženom odlukom stvaraju se uslovi za samostalno finansiranje Agencije i njeno donošenje ima za cilj da preko utvrđenih naknada obezbijedi finansijsku stabilnost i likvidnost poslovanja Agencije za obavljanje navedenih poslova Agencije utvrđenih Zakonom o komunalnim djelatnostima.

Dodatno, implementacija ovog propisa rasteretiće Budžet Crne Gore u dijelu koji se odnosio na Agenciju kao regulatora regulisanih komunalnih djelatnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim

- ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina održiva opcija za ispunjavanje već navedenih ciljeva predložene odluke je upravo njeno donošenje. Naime, "status quo" se za rješenje pokriva troškova Agencije ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer je finansiranje Agencije iz budžeta Crne Gore bila prelazna opcija i njena primjena je oročena do stvaranja uslova za primjenu osnovne odredbe zakona. Polazeći od činjenice da je Agencija započela konkretne aktivnosti na regulisanju u oblasti komunalnih djelatnosti, uslovi za određivanje naknada u skladu sa članom 50 stav 3 Zakona o komunalnim djelatnostima su se stekli.

Dodatno, podsjećamo da se obaveza plaćanja naknada za rad Agencije ne uvodi predloženom odlukom, već je ta obaveza utvrđena Zakonom o komunalnim djelatnostima iz 2016. godine, a ovom odlukom se stvaraju uslovi za implementaciju Zakona u dijelu koji se odnosi na naknade koju plaćaju vršioci, na osnovu ovlaštenja utvrđenog tim zakonom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja utvrđena predmetnom odlukom imaće uticaja na vršiocima regulisanih komunalnih djelatnosti, budući da su obveznici predmetne naknade i istovremeno rasteretiti budžet Crne Gore.

Istovremeno, napominjemo da strateški dokumenti koji su se prethodnih godina odnosili na sektor komunalnih djelatnosti preporučivali su uvođenje nezavisnog regulatora u sektoru javnog vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama, sa ciljem da se uređivanje obavljanja predmetne djelatnosti povjeri tijelu koje je nezavisno od organa vlasti koji će biti podrška u jačanju subjekata koji obavljaju ove djelatnosti. Dosadašnji naponi Agencije u regulaciji energetske sektora donijeli su niz pozitivnih promjena i pokazali da je reforma ostvarila rezultat. Visok stepen finansijske stabilnosti, efikasnost regulisanih subjekata, sigurnost snabdijevanja, transparentnost u utvrđivanju cijena, kao i uspostavljena kontrola monopolskog ponašanja regulisanih subjekata je ono što danas karakteriše energetske sektor u Crnoj Gori. Sve ovo daje garanciju da se slični rezultati mogu očekivati i u reformi i regulaciji komunalnih djelatnosti javnog vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama i opravdava uvođenje regulatora u ovoj oblasti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za sprovođenje predložene odluke nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naprotiv, upravo se donošenjem ove odluke stvaraju uslovi za samostalno finansiranje Agencije – od naknada koju plaćaju vršioci i rasterećuje Budžet Crne Gore.

Kao što je već navedeno, od početka regulacije (2017. godine) sredstva za rad Agencije za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti pokrivena su iz Budžeta Crne Gore, preko Ministarstva održivog razvoja i turizma, kao potrošačke jedinice.

Prilikom utvrđivanja naknada koje vršioci treba da plaćaju Agenciji, utvrđen je metodološki pristup da nivo naknada bude povezan sa korisnicima usluga koje vršioci pružaju obavljanjem regulisane komunalne djelatnosti. Veoma je važno ukazati da prema ovom metodološkom pristupu, svi vršioci u Crnoj Gori plaćaju istu naknadu, po jedinici mjere, odnosno po korisniku kojem pružaju uslugu javnog vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama i iznosi 0,0505 eura na mjesečnom nivou po korisniku usluge koju vršilac pruža. Izuzetak od navedenog je za vršioci koji obavljaju regulisanu komunalnu djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz člana 4 stav 2 alineja 3 Zakona, koja nije vezana za broj korisnika i utvrđena je u mjesečnom iznosu od 16,67 eura.

Takođe, napominjemo da se radi o mjesečnoj naknadi, koja će se utvrđivati svake godine odlukom Agencije, budući da služi za pokriće godišnjih troškova koje Agencija ima u obavljanju djelatnosti propisanih Zakonom o komunalnim djelatnostima.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije korišćena eksterna ekspertiza za pripremu Predloga odluke, niti je bilo potrebno konsultovati zainteresovane strane, budući da je ova naknada uvedena Zakonom o komunalnim djelatnostima iz 2016. godine, a da isti zakon propisuje ovlaštenje za Agenciju za donošenje ovog propisa.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U postupku implementacije Odluke, biće neophodno sprovesti aktivnosti kontrole plaćanja navedenih naknada koje će vršiti Agencija.

Potencijalna prepreka za implementaciju navedenog propisa se može ogledati u neplaćanju naknada od strane obveznika – vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti. U tom slučaju će se preduzeti mjere predviđene zakonom.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je dosljedna primjena Odluke od strane vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti i obazbjeđenje pokrića troškova Agencije za obavljanje poslova utvrđenih Zakonom o komunalnim djelatnostima.

Monitoring nad sprovođenjem ovog propisa vršiće Agencija.

Podgorica, 10.11.2020. godine

p.o. RUKOVODILAC RADOM MINISTARSTVA
Duško Marković, predsjednik Vlade Crne Gore



Prmijeno: 24/11/2020				
Org. jest	Jed. nos. zbir	Redni broj	Prilog	Vrijednost
B-174		113		



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

Broj: 03-766/20

Podgorica, 23. novembar 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
Duško Marković, koordinator rada Ministarstva

Poštovani,

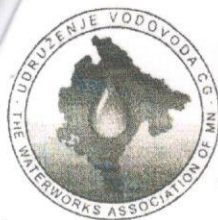
Aktom br. 13-174/113, dostavili ste Zajednici opština Predlog odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2021. godini, koju je donio Odbor Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, na davanje mišljenja. Imajući u vidu da su obveznici plaćanja naknade vodovodna preduzeća, kao vršioci regulisane komunalne djelatnosti, Zajednica opština je Predlog odluke dostavila na upoznavanje i davanje mišljenja Udruženju vodovoda Crne Gore, kao asocijaciji vodovodnih preduzeća.

U prilogu Vam dostavljam mišljenje Udruženje vodovoda Crne Gore na Predlog odluke, na dalji postupak i odlučivanje.

S poštovanjem,

**PRILOG:** Mišljenje Udruženja vodovoda Crne Gore**DOSTAVLJENO:** - Naslovu

- Veri Vujošević, Direktorat za upravljanje otpadom i komunalni razvoj
- a/a



**UDRUZENJE ZA UNAPREBNJE VODOSNABDIJEVANJA
TRETMAN I ODVOBNJE OTPADNIH VODA CRNE GORE**

**ASSOCIATION FOR WATER SUPPLY IMPROVEMENT AND
WASTEWATER TREATMENT AND DISPOSAL OF MONTENEGRO**

- Adresa: Veljka Vlahovića 34
81 000 PODGORICA
- Tel: 020 240 085
- Fax: 020 240 085
- Mob: 067 591 169
- e-mail: udruzenjevikcg@t-com.me
- Žiro račun 520 – 919100 – 97
- PIB 02313146

Broj 193
Podgorica, 20.11.2020.

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Gospodin Duško Marković, predsjednik Vlade Crne Gore
Rukovodilac radom Ministarstva

Podgorica

IV proleterske brigade 19

PREDMET: Mišljenje na Predlog odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioi regulisanig komunalnih djelatnosti u 2021.godini

Uvaženi gospodine Marković,

Razmatrajući predlog Odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioi regulisanih komunalnih djelatnosti u 2021.godini, konstatovano je sledeće:

- Smatramo da je način na koji je određen ključ za raspodelu pripadajućeg dijela obaveza vodovodnih društava prema Regulatornoj agenciji dobro izbalansirana. Ipak, ukupan iznos sredstava koji se zahtijeva od vodovodnih društava je nerealno visok u odnosu na broj zaposlenih u službi za regulisanje komunalne djelatnosti Regulatorne agencije. Ovaj stav dodatno temeljimo na činjenici da Regulatorna agencija potražuje od vodovodnih društava godišnji iznos koji je duplo veći od godišnjeg iznosa koji je Vlada Crne Gore opredjeljivala za rad regulatora od njegovog osnivanja do 2020. godine (iznos koji je Vlada opredjeljivala: 140.000 eura, iznos koji regulator potražuje od vodovodnih društava: 272.511,96 eura).

Iz gore navedenog apelujemo da Vlada prilikom vršenja ovlašćenja iz svoje nadležnosti pronade balans između realnih potreba regulatora i pripadajućih obaveza vršioica komunalne djelatnosti prema regulatoru. Tim povodom, treba imati u vidu i činjenicu da su uslijed aktuelne epidemiološke situacije vršioi regulisanih komunalnih djelatnosti već suočeni sa neplaniranim troškovima, sa jedne strane, i nemogućnosti naplate

postojećih potraživanja, sa druge strane, te bi za sada dodatni troškovi po osnovu predmetne Odluke dodatno ugrozili likvidnost i poslovanje vodovodnih društava. Iako svjesni da će ti troškovi da se prihvate od strane regulatora, kao opravdani troškovi samim tim i da uđu u cijenu usluge, moramo ukazati da procijenjeni prihod ne obezbjeđuje likvidnost vodovodnih društva već iznos naplaćenih sredstava koji je iz mjeseca u mjesec kako se kriza širi sve manji i manji.

S poštovanjem,

Predsjednik izvršnog odbora Udruženja
Milan Bulatović



Dostavljeno:

- Naslovu
- Zajednici opština Crne Gore

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:07-5226
Podgorica, 27. novembar 2020. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 27. novembra 2020. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o Predlogu odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2021. godini, koji je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada je dala saglasnost na Predlog odluke o iznosu naknade koju plaćaju vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti u 2021. godini.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

GENERALNI SEKRETAR

Nataša Pešić



DOSTAVLJENO:

- Duško Marković, predsjednik Vlade Crne Gore i rukovodilac radom Ministarstva održivog razvoja i turizma
- Kabinet potpredsjednika Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Odobrio: Ivo Đoković, pomoćnik generalnog sekretara Vlade

Obradio: mr Kosta Jauković, samostalni savjetnik I

